

Ontwerp-beschikking tot het opleggen van een gedoogplicht ex artikel 5.24 Waterwet

BESLUIT

Het Dagelijks Bestuur van Waterschap Limburg besluit op grond van artikel 5.24 van de Waterwet de huidige en (eventuele) toekomstige rechthebbenden op het benodigde perceelgedeelte, zoals in onderstaande tabel en op bijgevoegde situatietekening is aangeduid, de verplichting op te leggen de verbetering van de primaire waterkering en de daarmee verband houdende werkzaamheden te gedogen.

Concreet houdt dit in de verplichting om te gedogen dat de dijk wordt versterkt en in dit verband de weg "Opperdonkseweg" wordt verplaatst naar een gedeelte van het perceel zoals hieronder opgenomen en als vermeld in bijlage 1. Ook wordt een rioolpersleiding verlegd in verband met de dijkversterking, naar het gedeelte van het perceel zoals hieronder weergegeven en als vermeld in bijlage 2. Deze oppervlakte wordt voor de aanleg van de leiding alleen tijdelijk gebruikt.

| Te belasten met: | Benodigde oppervlakte | | | Van het perceel, kadastraal bekend als | | | Met een totale oppervlakte van | | |
|-----------------------------------|-----------------------|---|----|--|--------|--------|--------------------------------|----|----|
| | Ha | a | ca | gemeente | sectie | nummer | ha | A | ca |
| Permanent | 0 | 6 | 24 | Grubben-vorst | H | 585 | 0 | 76 | 87 |
| Tijdelijk gebruik door Waterschap | 0 | 4 | 46 | | | | | | |

Inleiding

Waterschap Limburg heeft het voornemen om ter hoogte van bovenvermeld perceel een dijkversterking uit te voeren. De dijkversterking is gebaseerd op het (onherroepelijke) projectplan "Projectplan Waterwet – Dijkversterking dijkring 66 Lottum" (hierna te noemen: het Projectplan). Het Projectplan beschrijft de te nemen dijkversterkingsmaatregelen bij Lottum in de gemeente Horst aan de Maas. Het Projectplan is vastgesteld door het dagelijks bestuur van Waterschap Peel en Maasvallei op 28 september 2016, en is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Limburg op 15 november 2016. Op 12 juli 2017 is het Projectplan onherroepelijk geworden. Het hierboven benoemde perceel is gelegen in dijkvak 3.

De dijkversterkingsmaatregelen worden uitgevoerd omdat het bovengenoemd dijktraject niet voldoet aan de afgesproken norm voor dijkveiligheid. Het Waterschap Limburg (hierna: Waterschap) neemt daarom op een aantal locaties maatregelen om de dijk zodanig te versterken, dat deze voldoet aan de afgesproken norm voor dijkveiligheid. De maatregelen in het Projectplan bestaan op meerdere locaties uit dijkverhogingen en maatregelen als de aanleg van steunbermen, taludverflauwingen en/of grondverbeteringen om hoogtetekorten, instabiliteit en piping te voorkomen.



Uit te voeren werkzaamheden; periode

De maatregelen ter plaatse van het perceel met het kadastrale adres Grubbenvorst H 585, (hierna: het perceel) houden concreet het volgende in:

Talud en weg:

Het dijkvak 3 waar het perceel is gelegen, is afgekeurd op hoogte en macrostabiliteit van zowel het binnen- als het buitentalud en de aanwezigheid van een persleiding (WML). Dit dijkvak wordt ter plaatse opgehoogd en versterkt. Ook dienen enkele andere maatregelen te worden getroffen om onder andere 'piping' te voorkomen. De dijk wordt opgehoogd en aan de binnendijkse kant verbreed. De aansluiting met de Opperdonkseweg wordt aangepast.

De dijk kruist de Opperdonkseweg. De weg is een erftoegangsweg met een ontwerpsnelheid van 60 km/u. De huidige wegbreedte en ontwerpsnelheid blijven gehandhaafd, inclusief een berm breedte van 1,50 meter van nieuw aan te brengen grasbetonblokken. De grasbetonblokken worden toegepast om het ontstaan van kuilen langs de weg te voorkomen. De fundering van de weg en de verharding worden op het grondlichaam aangelegd. Omdat de dijk wordt opgehoogd komen ook de weg en de op- en afrit omhoog. Hierdoor wordt het grondlichaam waarop de weg gelegen is breder en is een groter oppervlaktebeslag benodigd. De aansluiting van de Opperdonkseweg op de weg op de dijk wordt enkele meters naar het oosten verplaatst om een veilige wegoevergang over de dijk te realiseren. De werkzaamheden worden uitgevoerd vanaf de weg en er wordt gebruik gemaakt van graafmachines. De materialen voor het verwijderen en de aanleg van de weg en het talud worden via de Opperdonkseweg aangevoerd.

Als gevolg van deze maatregelen komen (een gedeelte van) de teen van de dijk, het talud en de weg op het perceel te liggen. Het is aldus noodzakelijk om de weg en het talud permanent te verplaatsen naar het perceelgedeelte. Het perceelgedeelte (van 624 m², zoals weergegeven op de tekening met het kenmerk M24-302-002 (zie bijlage 1)) dat benodigd is voor deze werkzaamheden, zal tijdens en na uitvoering van de werkzaamheden permanent niet meer ter vrije beschikking van de rechthebbende(n) staan.

De werkzaamheden vinden plaats vanaf medio augustus tot medio oktober 2018 en zullen naar verwachting circa vier weken in beslag nemen. Deze planning is voorlopig en kan nog wijzigen. Van het precieze tijdstip waarop de werkzaamheden een aanvang nemen, worden de bekende rechthebbende(n) uiterlijk twee weken tevoren schriftelijk nader geïnformeerd.

Rioolpersleiding Waterschapsbedrijf Limburg (WBL)

In het plangebied zijn verder kabels en leidingen aanwezig. Waar deze te dicht bij de dijk liggen en niet gehandhaafd kunnen blijven, worden deze verplaatst. Op basis van de veiligheidstoets moet de in het perceel aanwezige rioolpersleiding verder van de dijk gelegd worden. De huidige leiding ligt thans in de rand van het perceel en wordt verwijderd. De diepte van de onderkant van de nieuwe buis komt op ca. NAP +14,5, dat is ca. 3 tot 3,5 m onder maaiveld. De nieuwe buis bestaat uit PE en de diameter betreft 315 mm. Voor het aanleggen van de leiding wordt, gebruikmakend van een kraan, een sleuf gegraven. Deze sleuf dient in verband met een hoge grondwaterstand bemaald te worden.

Om het werk te kunnen uitvoeren, dient het Waterschap te beschikken over een tijdelijke werkstrook op een gedeelte van het perceel (van 446 m², zoals weergegeven op de tekening met het kenmerk M24-303-001 (zie bijlage 2)). Het Waterschap zal na de beëindiging van de werkzaamheden op de tijdelijke werkstrook deze gronden frezen, egaliseren en opnieuw inzaaien met gras. Na afronding van het werk staat dit perceelgedeelte weer ter beschikking van de rechthebbende(n).

De werkzaamheden met betrekking tot de leiding worden in dezelfde periode uitgevoerd als de dijkversterking, in de periode vanaf medio augustus tot medio oktober 2018 en nemen naar verwachting circa één week in beslag. Deze planning is voorlopig en kan nog wijzigen. Van het precieze tijdstip waarop de werkzaamheden een aanvang nemen, worden de bekende rechthebbende(n) uiterlijk twee weken tevoren schriftelijk nader geïnformeerd.

Juridisch kader

Het Waterschap is beheerder van de te verbeteren dijk. In de zin van de Waterwet is de dijk een waterstaatswerk en, meer in het bijzonder, een primaire waterkering. Op grond van artikel 5.24 Waterwet kan de beheerder, voor zover dat voor de vervulling van zijn taken redelijkerwijs nodig is, rechthebbenden ten aanzien van onroerende zaken de verplichting opleggen om de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk en de daarmee verband houdende werkzaamheden te gedogen, wanneer naar zijn oordeel de belangen van die rechthebbenden onteigening niet vorderen.

Rechthebbenden perceel

Blijkens de openbare registers van het Kadaster is het perceel eigendom van de erven van [REDACTED]. In opdracht van het Waterschap heeft een notaris onderzoek gedaan naar de gerechtigden tot de nalatenschap van wijlen [REDACTED]. De notaris heeft geconstateerd dat de broers en zusters van [REDACTED] allen zijn overleden. Het Waterschap heeft daarom de kinderen van de overleden broers en zusters als mogelijke erfgenamen (hierna: erven) van [REDACTED] aangeschreven. De notaris heeft achttien (mogelijke) erven van [REDACTED] kunnen traceren. Daarbij heeft de notaris geconstateerd dat vijf van deze nazaten in het buitenland wonen. Het Waterschap en/of de notaris heeft geen toegang tot de personenregistraties van die landen. Het Waterschap heeft dus niet de zekerheid dat zij alle erven kan achterhalen. Ook is niet gebleken dat één van de mogelijke erfgenamen vertegenwoordigingsbevoegd is namens de gezamenlijke erven. Omdat het voor het Waterschap onmogelijk is om met alle gezamenlijke erfgenamen overeenstemming te bereiken, is het genoodzaakt een gedoogplicht op te leggen. Gezien het belang dat met de uitvoering van de dijkverbetering als vermeld in het projectplan zoals hierboven weergegeven is gediend, is het immers noodzakelijk dat de gedoogplicht op het perceel komt te rusten. Zonder de zekerheid dat alle rechthebbenden instemmen, kan het Waterschap niet over de gronden beschikken en is uitvoering van de werkzaamheden niet mogelijk.

Het Waterschap heeft onlangs geconstateerd dat het benodigde perceel voor een deel braak ligt en dat op een gedeelte paarden weiden. Het is het Waterschap niet bekend van wie de paarden zijn en of deze krachtens een overeenkomst met de gezamenlijke rechthebbenden gebruik maken van het perceelgedeelte.

Het Waterschap is verder bekend met rechthebbende Waterschapsbedrijf Limburg (WBL), gevestigd te Roermond. Het zakelijk recht (recht van opstal) van Waterschapsbedrijf Limburg heeft betrekking op de huidige rioolpersleiding. Deze leiding wordt verder van de dijk gelegd om de dijk te beschermen. Het Waterschap heeft Waterschapsbedrijf Limburg in haar hoedanigheid van rechthebbende op (een gedeelte) van het perceel op de hoogte gesteld van de werkzaamheden en van de op te leggen gedoogplichtbeschikking.

Waterschapsbedrijf Limburg stemt in met de dijkverbetering verband houdende werkzaamheden en stemt ermee in dat op de perceelgedeelten een gedoogplicht komt te rusten.

De gedoogplicht geldt jegens alle bij het Waterschap bekende rechthebbenden, en ook jegens eventuele onbekende en toekomstige rechthebbenden ten aanzien het perceel.

Belangen vorderen geen onteigening

De werkzaamheden zijn van tijdelijke duur (ongeveer vier weken voor het verleggen van de weg en één week voor het verleggen van de rioolpersleiding). De gebruiksbependingen die vanwege de waterkering op het genoemde perceel rusten, zijn opgenomen in de geldende keur in combinatie met de onherroepelijke legger. De gedoogplichtbeschikking heeft geen invloed op de geldende keur en legger en leidt niet tot verdere of andere gebruiksbependingen. De verlegging van de leiding leidt tot enige gebruiksbependingen.

De belangen van de rechthebbenden vorderen redelijkerwijs geen onteigening, gezien de verhouding tussen enerzijds de oppervlakte van de gronden waarop de gedoogplicht betrekking heeft en anderzijds de oppervlakte van de gronden waarover de rechthebbende kan beschikken.

De totale oppervlakte van de gronden die de rechthebbenden in eigendom hebben is: 7687 m². Het betreft het kadastrale perceel:

Gemeente Grubbenvorst, sectie H, nummer 585: 7687 m².

De erven hebben geen aaneengesloten gronden in eigendom of gebruik. Van de persoon die de paarden weidt is mogelijk aaneengesloten grond in gebruik. De oppervlakte van de gronden waarop de permanente gedoogplicht betrekking heeft is 624 m². De oppervlakte van de gronden, waarop de tijdelijke werkstrook betrekking heeft is 446 m²

Verhoudingsgewijs bedraagt de permanent benodigde oppervlakte in relatie tot het totale areaal aaneengesloten in eigendom en in gebruik zijnde gronden van erven: 8,1%.

Verhoudingsgewijs bedraagt de voor de tijdelijke werkstrook benodigde oppervlakte in relatie tot het totale areaal aaneengesloten in eigendom van de erven: 5,8%.

Niet is gebleken van (bijzondere) omstandigheden die onteigening vorderen. Niet is gebleken dat de bruikbaarheid van de delen van het perceel waarop de tijdelijk te gebruiken werkstrook benodigd is (zie de kaart in bijlage 2), na de werkzaamheden afneemt. Enkel de gebruiksmogelijkheden van het gedeelte waarop de weg en het talud komen te liggen (zie de kaart in bijlage 1), worden permanent beperkt. Een gedeelte van het perceel ligt momenteel overigens braak. De bereikbaarheid van het perceel blijft ongewijzigd. Ook de bruikbaarheid van de overige delen van het perceel wijzigen niet.

Het opleggen van de gedoogplicht op grond artikel 5.24 Waterwet is in dit geval een gerechtvaardigde beperking van het eigendomsrecht, en gezien de omvang en aard van de beperkingen vorderen de belangen van de rechthebbende geen onteigening. Met het opleggen van de gedoogplicht is een legitiem in het algemeen belang gelegen doel gediend: het bereiken van de vereiste veiligheid van de primaire waterkering.

Geen overeenstemming

Het opleggen van een gedoogplichtbeschikking is niet noodzakelijk als het Waterschap tot minnelijke overeenstemming is gekomen over de beschikbaarheid van de gronden met alle rechthebbenden. Het waterschap heeft bij brief van 8 maart 2018 een schriftelijk aanbod gedaan en dit aanbod gericht aan alle aan haar bekende en in Nederland wonende erfgenamen. Omdat het waterschap niet alle erfgenamen heeft kunnen traceren en zij afgezien daarvan niet de zekerheid heeft dat de achttien getraceerde personen alle erfgenamen zijn, is het voor haar niet mogelijk om met de eigenaren van het perceel overeenstemming te bereiken. Om die reden is oplegging van een gedoogplicht noodzakelijk om het werk te kunnen uitvoeren.

Procedure

De beschikkingen tot het opleggen van een gedoogplicht doorlopen de projectprocedure voor waterstaatswerken (artikel 5.5 - 5.14 van de Waterwet). Op grond van het Projectplan is voorzienbaar dat de werkzaamheden verband houdende met de dijkversterking (permanent en tijdelijk) noodzakelijk zijn voor de dijkverbetering. De beschikking is daarom voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Zienschijzen

Het ontwerp van deze beschikking heeft ter inzage gelegen van [datum] tot en met [datum] [locatie]. Tegen dit ontwerp zijn wel/geen zienschijzen ingediend/zienschijzen ingediend door [naam]. Naar aanleiding van deze zienschijzen wordt als volgt overwogen:.....

De zienschijzen geven geen aanleiding tot wijzigingen of aanvullingen / aanleiding tot de volgende wijzigingen c.q. aanvullingen in de beschikking:

Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na [datum] beroep instellen tegen de (definitieve) beschikking indien zij tijdig een zienschijze hebben ingediend tegen de ontwerp-gedoogplichtbeschikking of indien hen redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienschijze te hebben ingediend. Het beroepschrift moet worden ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag

Op het projectplan en de besluiten ter uitvoering daarvan, waaronder ook onderhavige beschikking is begrepen, is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Ingevolge deze wet en het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet dienen de beroepsgronden, op straffe van niet-ontvankelijkheid, in het beroepschrift te worden opgenomen en kunnen deze na afloop van de beroepstermijn niet meer worden aangevuld.

Degene die beroep instelt, kan bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen, indien sprake is van onverwijlde spoed gelet op de betrokken belangen. Voor het instellen van beroep en het indienen van een verzoek tot voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd.

Inwerkingtreding

De beschikking treedt in werking twee weken na bekendmaking.

Schadevergoeding

Op grond van artikel 7.14 van de Waterwet kunnen degenen die als gevolg van de onderhavige gedoogplicht schade lijden bij het Waterschap verzoeken om een tegemoetkoming daarvoor.

Het dagelijks bestuur,

de secretaris-directeur,

de dijkgraaf,

drs. H. Mensink

drs. ing. P.F.C.W. van der Broeck

Bijlagen

1. tekening permanent benodigde grond
2. tekening tijdelijk benodigde grond
3. kennisgeving
4. logboek (vertrouwelijk)