



Uw brief

Datum
10 april 2018

Ons kenmerk
2017/2407

Onderwerp
besluit omgevingsvergunning

Informatie
www.breda.nl/contact
14 076

Bijlagen
12

Geachte heer, mevrouw,

Uw aanvraag

Op 08 september 2017 ontvingen wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning voor aanvraag het oprichten van een tankstation op de locatie Hazeldonk ong. Breda kadastraal bekend als gemeente PCH00, sectie R nummer 639. Wij registreerden deze aanvraag onder nummer 2017/2407.

Ons besluit

Wij hebben besloten de omgevingsvergunning te verlenen. Dit besluit baseren wij op de artikelen 2.10 t/m 2.21 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De bijlagen 1 t/m 12 maken deel uit van de vergunning. Ik raad u aan deze stukken goed door te lezen. Zo zorgt u ervoor dat u weet aan welke voorschriften u zich moet houden.

Activiteiten

Wij verlenen de omgevingsvergunning voor de volgende activiteiten:

1. Bouwen
2. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit
3. Het oprichten, het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk.(artikel 2.1onder e van de Wabo)

De procedure

Wij voerden de besluitvormingsprocedure uit volgens de uitgebreide procedure (artikel 3.10 van de Wabo) en beoordeelden uw aanvraag voor:

- Bouwen aan artikel 2.10 van de Wabo;
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit aan artikel 2.12 Wabo;
- Het oprichten, het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk.(artikel 2.14 Wabo)



Wij nemen een aanvraag voor een omgevingsvergunning pas in behandeling als deze aan de indieningvereisten voldoet (artikel 2.8 Wabo, paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) met een verdere uitwerking in de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor).

Wij hebben u op 13 november 2017 verzocht de aanvraag aan te vullen.

Op 21 december 2017 hebben wij besloten uw aanvraag in behandeling te nemen.

Uw aanvraag voldoet aan de vereisten.

Tevens hebben wij de ingekomen aangepaste stukken betrokken bij dit besluit.

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, is er bij deze aanvraag geen sprake van aangewezen adviseurs. Op het vrijkomend afvalwater is het gestelde in het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing.

Toetsing milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen activiteiten niet zijn vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

Overwegingen en voorschriften

Het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.10 Wabo)

1. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

- Het bouwperceel ligt in een gebied waarvoor het bestemmingsplan Hazeldonk van toepassing is.
- De aanvraag, voor zover het de activiteit bouwen betreft, voldoet niet aan hetgeen hierin is gesteld. Gelet op artikel 2.10 lid 2 van de Wabo kan de aanvraag om omgevingsvergunning slechts worden geweigerd als vergunningverlening voor het gebruik van gronden of bouwwerken in afwijking van het bestemmingsplan niet mogelijk is.
- Gelet op de overwegingen bij de activiteit gebruik van gronden of bouwwerken in afwijking van het bestemmingsplan (2.12 Wabo) vormt de afwijking van het bestemmingsplan geen grond voor weigering van de omgevingsvergunning.
- De Commissie Ruimtelijke Kwaliteit heeft op 19 september 2017 een positief advies over het bouwplan gegeven. Wij hebben dit advies overgenomen en zijn dan ook van mening dat uw aanvraag voldoet aan redelijke eisen van welstand.
- De aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel aannemelijk maken dat het bouwen van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan het Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening 2007.

Op basis van het voorgaande overwegen wij dat, gelet op artikel 2.10 Wabo er geen reden is om de omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op de activiteit bouwen te weigeren.

2. Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning kunnen met het oog op het belang welke is aangegeven voor de activiteit bouwen bij of krachtens artikel 2.10 voorschriften worden verbonden. Wij hebben besloten de volgende voorschriften te verbinden:

Algemene voorschriften

- Bij de vergunning treft u een formulier "kennisgeving aanvang bouw" aan. Vijf dagen voordat u begint met de werkzaamheden ontvangen wij graag van u een kennisgeving.
- Bij de vergunning treft u een formulier "kennisgeving gereedmelding bouw" aan. Binnen vijf dagen nadat de bouwwerkzaamheden zijn beëindigd ontvangen wij graag van u deze kennisgeving.
- Indien er gebruikt gemaakt wordt van gronden welke in eigendom zijn van gemeente Breda, dient dit te geschieden in overleg, en met goedkeuring van de gemeente Breda.



Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

- Het perceel is gelegen binnen het gebied waarop het bestemmingsplan Hazeldonk van toepassing is. Het betreffende perceel is hierin bestemd tot Bedrijventerrein (artikel 3). Tevens is het perceel dubbelbestemd als Waarde – Archeologie (artikel 7).
- Het bouwplan voldoet aan het bepaalde in artikel 3. In artikel 7.2.b is echter bepaald dat het op of in de tot Waarde – Archeologie bestemde gronden niet is toegestaan te bouwen met uitzondering van de bouw of uitbreiding van bouwwerken tot een oppervlakte van maximaal 50 m². Het plan voldoet hier niet aan omdat er meer dan 50 m² aan bouwwerken wordt gebouwd.
- Met toepassing van artikel 2.12 eerste lid onder a onder 1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto artikel 7.3 van het bestemmingsplan Hazeldonk kan van het bepaalde in artikel 7.2.b worden afgeweken indien op basis van een ingesteld archeologisch onderzoek kan worden aangetoond dat ter plaatse waar gebouwd gaat worden geen archeologische waarden als zodanig aanwezig zijn. De afdeling Archeologie is gevraagd advies uit te brengen. De afdeling Archeologie stelt dat er geen archeologische waarden als zodanig aanwezig zijn en heeft een positief advies afgegeven. Zij stelt dat het terrein bebouwd is geweest tot 2013, met daarnaast ondergrondse tanks. De locatie is gesaneerd.. Er is geen nieuw archeologisch onderzoek vereist.
- Gezien het bovenstaande en gelet op artikel 2.12 eerste lid onder a onder 1 van de Wabo juncto artikel 7.3 van het bestemmingsplan Hazeldonk zijn wij van mening dat wij de omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan kunnen verlenen.

Het oprichten, het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk.(artikel 2.14 Wabo)

Overwegingen:

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e van de Wabo.

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor de vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen het tankstation vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

Afvalwaterbeheer

Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;

Activiteiten met voer- of vaartuigen

Paragraaf 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof en gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;

Opslaan van stoffen en het vullen van gasflessen

Paragraaf 3.4.2 Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof, afgewerkte olie, bepaalde organische oplosmiddelen of vloeibare bodembedreigende stoffen die geen gevaarlijke stoffen of CMR stoffen zijn.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C-inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4 van hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de oprichting van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

1.1. Toetsing oprichten

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. Gelet op de aangevraagde activiteiten vindt deze toets plaats in het kader van het Activiteitenbesluit met betrekking tot bodem en opslag in ondergrondse tanks.

2. Afval

In de aanvulling is expliciet verklaard dat er behoudens water en sludge afkomstig uit de olie-benzine afscheider, geen ander afval vrijkomt.

Het hemelwater afkomstig van de aanwezige vloeistofdichte vloer (116 m²) wordt via een olie-/benzine-afscheider (NS 3) geloosd op het openbaar vuilwaterriool. De capaciteit van de afscheider is door ons getoetst en in orde bevonden.

3. Bodem

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld.

De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- Afleveren van brandstof (incl. AdBleu) aan wegverkeer;
- Opslaan van brandstoffen in ondergrondse tanks;
- Opslaan van AdBleu in een ondergrondse tank.

Activiteitenbesluit

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit heeft betrekking op het aspect bodem en is van toepassing op inrichtingen type A, inrichtingen type B en inrichtingen type C, waartoe een IPPC-installatie behoort, alsmede inrichtingen type C, waartoe geen IPPC-installatie behoort, voor zover het activiteiten betreft waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

In Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en Afdeling 2.1 van de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen die betrekking hebben op:

- treffen van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen;
- signaleren van bodemverontreiniging;
- nulsituatieonderzoek bij oprichting van inrichtingen;



- eindsituatieonderzoek na beëindigen van bodembedreigende activiteiten;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende maatregelen;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende voorzieningen;
- maatwerk voor aanvaardbaar bodemrisico;
- de verplichting tot het bewaren van documenten.

Over deze onderwerpen worden in de vergunning dus geen voorschriften opgenomen in geval van een IPPC-inrichting en voor bodembedreigende activiteiten die zijn genoemd in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit bij de andere inrichtingen type C.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf geheel onder het Activiteitenbesluit. Het betreft de activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen. In het kader van deze vergunning hoeven deze activiteiten daarom niet te worden beoordeeld.

Nul- en eindsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nul-situatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Een nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatieonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit. Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Binnen de inrichting zijn de volgende bodemonderzoeken uitgevoerd:

- rapport eindsituatie bodemonderzoek, RSK-EMN, d.d. 5-10-2012, rapportnr. 511526.001(00);
- evaluatieverslag bodemsanering, RSK-EMN, d.d. 6-12-2013, projectnr. 511526.003(00).

Uit bestudering van deze rapporten is het volgende gebleken. De locatie van de tankplaats van het nieuwe tankstation bevindt zich ongeveer op dezelfde locatie als de tankplaats van het voormalige tankstation. De nieuwe ondergrondse tanks komen echter op een andere locatie te liggen dan die van het voormalige tankstation. Daarbij zal er ook AdBlue ondergronds worden opgeslagen. Middels de onderzoeksresultaten van de eerder uitgevoerde bodemonderzoeken is de nulsituatie van de bodemkwaliteit daarom niet vastgelegd.

Er is alsnog een aanvullend nulsituatie bodemonderzoek noodzakelijk ter plaatse van de toekomstige locatie van de ondergrondse tanks.

Op grond van artikel 2.11, lid 1 van het Activiteitenbesluit, dient binnen 3 maanden na oprichting een rapport met de onderzoeksresultaten van een nulsituatie bodemonderzoek, ter beoordeling aan het bevoegd gezag te worden toegestuurd. Dit onderzoek is noodzakelijk ter plaatse van de toekomstige locatie van de ondergrondse tanks.

Het onderzoek richt zich uitsluitend op de bodembedreigende stoffen die door de werkzaamheden ter plaatse een bedreiging voor de bodemkwaliteit vormen en op de plaatsen waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden dan wel zullen plaatsvinden.

Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. De monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725.

Het onderzoek en rapport moet uitgevoerd onderscheidenlijk opgesteld worden door een persoon of een instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

Op grond van artikel 2.11, lid 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer moet ter plaatse van het tankstation na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan een eindonderzoek worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden.

4. Geluid en trillingen

4.1. Algemeen

Omdat er geen gemeentelijke nota industrielawaai is opgesteld dienen de normen en beleidsuitgangspunten met betrekking tot het geluid in principe getoetst te worden aan de richtwaarden conform de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (oktober 1998). Er is geen gemeentelijke nota industrielawaai vastgesteld.



Op basis van vaste jurisprudentie (uitspraak 201009076/M/M1 d.d. 28 september 2011 van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State) blijkt dat voor de normstelling voor onbemande tankstations kan worden aangesloten bij de normstelling voor bemande tankstations uit het Activiteitenbesluit milieubeheer. In deze situatie is gekozen bij de beoordelingsperioden uit het Activiteitenbesluit milieubeheer aan te sluiten. Dit is ook in lijn met vaste jurisprudentie. Zo is uitgegaan van aangepaste etmaalperiodes (dagperiode: 07.00-21.00 uur, nachtperiode: 21.00-07.00 uur).

Tabel 2.17d

	Dagperiode 07.00 – 21.00 uur	Nachtperiode 21.00 – 07.00 uur
$L_{A,LT}$ op de gevel van gevoelige gebouwen	50	40
L_{Amax} op de gevel van gevoelige gebouwen	70	60

De in de periode tussen 07.00 en 21.00 uur in tabel 2.17d opgenomen maximale geluidsniveaus L_{Amax} zijn niet van toepassing op laad- en losactiviteiten.

Bij de aanvraag is een rapportage, opgesteld door Munsterhuis Geluidadvies d.d. 22 december 2017 met rapportnummer B03.17.056, van een akoestisch onderzoek overgelegd. In deze rapportage zijn de geluidbelastingen, in termen van langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus en maximale geluidsniveaus gegeven voor de dagperiode (07.00 – 21.00 uur). Deze rapportage geeft aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen:

- Op bladzijde 3 is abusievelijk geschreven dat het tankstation 24 uur per dag 7 dagen in de week is geopend, terwijl in het onderzoek uitsluitend de geluidbelasting in de dagperiode (07.00 – 21.00 uur) is berekend en aangevraagd.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Uit de rapportage blijkt, dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting ter plaatse van de gevels van woningen dan wel andere geluidgevoelige bestemmingen van derden niet meer bedraagt dan 50 dB(A) in de dagperiode. Voor de nachtperiode zijn geen activiteiten aangevraagd.

Maximale geluidniveau

Uit de rapportage blijkt dat het maximale geluidniveau ter plaatse van gevels van woningen niet meer bedraagt dan 70 dB(A) in de dagperiode. Voor de nachtperiode zijn geen activiteiten aangevraagd. Deze maximale geluidsniveaus worden in de dagperiode veroorzaakt door de vrachtwagens, die binnen de inrichting rijden.

Indirecte hinder

Het verkeer van en naar de inrichting op de openbare weg dient beoordeeld te worden conform de circulaire inzake 'geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de Wet milieubeheer' (1996).

Uit de rapportage blijkt dat de geluidbelasting vanwege het verkeer van en naar de inrichting ter plaatse van de gevels van relevante woningen maximaal 44 dB(A) in de dagperiode bedraagt. De voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde wordt derhalve niet overschreden.

4.2. Conclusies

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

5. Lucht

5.1. Algemeen

De aanvraag betreft een inrichting waar vloeibare brandstof wordt afgeleverd aan motorvoertuigen voor het wegverkeer.

De activiteiten van de inrichting brengen verschillende emissies naar de lucht met zich mee. In de inrichting worden de volgende (potentiële) luchtmissies onderscheiden:

1. verdringingslucht met vluchtige organische stoffen die vrijkomt bij het vullen van de ondergrondse tanks met brandstoffen vanuit tankwagens;
2. verdringingslucht met vluchtige organische stoffen die vrijkomt bij het vullen van de brandstoftanks van voertuigen met brandstoffen vanuit de ondergrondse tanks.

Ad 1 en 2

Sinds januari 2013 zijn in het Activiteitenbesluit, paragraaf 3.3.1, en in de Activiteitenregeling, paragraaf 3.3.1, bepalingen vermeld voor tankstations. Die bepalingen gelden niet alleen voor de meldingsplichtige inrichtingen type B, maar ook voor de vergunningsplichtige inrichtingen type C, zoals de onderhavige inrichting. Het betreft bepalingen met betrekking tot het voorkomen dan wel het zoveel als mogelijk beperken van de hiervoor vermelde



emissies van verdringingslucht met vluchtige organische stoffen. Aangezien er rechtstreeks werkende bepalingen gelden voor het tankstation, worden aan deze vergunning geen voorschriften met betrekking tot de bedoelde emissies tankstation verbonden.

Luchtkwaliteit

Het wettelijke kader voor de luchtkwaliteit is geformuleerd in:

- de Wet tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen), hierna te noemen de Wm;
- het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)', hierna te noemen het Besluit nibm;
- de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)', hierna te noemen de Regeling nibm;
- de 'Regeling projectsaldering luchtkwaliteit 2007';
- de 'Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007';
- het 'Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)'.

Voor de kwaliteit van de buitenlucht gelden de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer (Wm) opgenomen grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide (NO₂), stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM₁₀ en PM_{2,5}), lood, koolmonoxide en benzeen.

Een besluit op een aanvraag om milieuvergunning betreft de uitoefening van een bevoegdheid als bedoeld in artikel 5.16, tweede lid, van de Wm die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. In artikel 5.16 Wm is bepaald dat in bepaalde categorieën van gevallen, die niet in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit, geen directe toetsing aan de grenswaarden hoeft plaats te vinden. Het betreft gevallen, waarbij aannemelijk is gemaakt dat, als gevolg van de vergunning-verlening, de toename van de concentraties in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM₁₀) als stikstofdioxide (NO₂) niet de 3% grens overschrijdt. Daarbij wordt bedoeld 3% van 40 µg/m³ (de jaargemiddelde grenswaarde) ofwel 1,2 µg/m³. Dergelijke gevallen worden kort aangeduid met 'nibm' (niet in betekenende mate bijdragen).

Bepaling van gevolgen voor de luchtkwaliteit

De concentraties zwaveldioxide, stikstofoxiden, koolmonoxide, benzeen en lood in de buitenlucht zijn van nature aanzienlijk lager dan de grenswaarden. De toevoeging daaraan van deze inrichting is gering, zodat voor deze stoffen geen overschrijding van de grenswaarden wordt verwacht. Voor deze stoffen kan worden voldaan aan de grenswaarden van de Wm.

De concentraties stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes (PM₁₀) in de buitenlucht zijn in dit geval wel relevant, met name waar het de transportbewegingen naar en van de inrichting betreft.

Volgens de aanvraag bedraagt het aantal transportbewegingen circa 25 vrachtoertuigen per etmaal.

Gelet op het aantal transportbewegingen draagt de inrichting niet in betekenende mate (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Bij de aanvraag is een berekening met de NIBM tool toegevoegd. Hieruit blijkt dat het tankstation ruimschoots onder de drempelwaarde van de NIBM blijft. Het is in een dergelijk geval niet nodig om nader onderzoek te doen naar de immissieconcentraties.

Wat betreft PM_{2,5} kan het volgende worden gesteld. Aannemende dat de concentratiebijdrage PM_{2,5} even groot is als de PM₁₀-bijdrage die NIBM is, is die bijdrage 0,03 µg/m³. Bij een achtergrondconcentratie van circa 15 µg/m³ en de genoemde bijdrage wordt de grenswaarde van 25 µg/m³ bij lange na niet overschreden.

5.2. Conclusie

Er is dan ook voor wat betreft de luchtkwaliteit geen beletsel of beperking voor de verlening van de vergunning.

6. Energie

Gelet op het geschatte geringe energieverbruik zijn behoudens een registratieverplichting, geen voorschriften hiervoor opgenomen.

7. Veiligheid

In de inrichting wordt alleen diesel of met diesel vergelijkbare brandstof getankt. Hierdoor hoeft niet gevreesd te worden voor een plasbrand. Aanvullende voorzieningen zijn daarom niet nodig.

8. Conclusie

8.1. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het oprichten van een onbemand tankstation (inrichting) zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.



Voorschriften:

Milieu

1. Algemeen

1.1. Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1. De inrichting mag uitsluitend geopend zijn van 07.00 uur tot 21.00 uur.

1.2. Meldingen en wijzigingen vergunninghouder

- 1.2.1. Als de gegevens omtrent de inrichtinghouder en/of drijver van de inrichting wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.2.2. Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.
- 1.2.3. Indien zich binnen de inrichting een ongewoon voorval voordoet als bedoeld in artikel 17.1 Wet milieubeheer dient hiervan conform artikel 17.2 Wet milieubeheer zo spoedig mogelijk mededeling te worden gedaan aan het bevoegd gezag. In aanvulling op het bepaalde in artikel 17.2 Wet milieubeheer dient de vergunninghouder deze mededeling onverwijld schriftelijk te bevestigen.

1.3. Registratie

- 1.3.1. Bij controle dient een (digitaal) exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig te zijn. Verder worden bij een controle de volgende documenten (digitaal) ter inzage gegeven:
- alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen voor de activiteit milieu voor zover deze aanwezig zijn;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoudsbeurten en/of metingen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteitsverbruik.
- 1.3.2. De documenten genoemd in voorschrift 1.3.1 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

1.4. Bedrijfsbeëindiging

- 1.4.1. Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen - activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

2. Afval

2.1. Registratie

- 2.1.1. De vergunninghouder is verplicht de afvalstroom afkomstig van de olie- en slibafscheider, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden aan een erkend inzamelaar.

3. Geluid en trillingen

3.1. Meten en berekenen conform handleiding

- 3.1.1. Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

3.2. Representatieve bedrijfssituatie

- 3.2.1. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de gevel van gevoelige gebouwen niet meer bedragen dan:
- 50 dB(A) in de dagperiode (7.00-21.00 uur).



- 3.2.2. Het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de gevel van gevoelige gebouwen niet meer bedragen dan:
- 70 dB(A) in de dagperiode (7.00-21.00 uur).
- 3.2.3. Met betrekking tot het maximale geluidniveau gestelde in voorschrift 3.2.2 is dit niet van toepassing op het laden of het lossen ten behoeve van de inrichting voor zover dit plaatsvindt tussen 7.00 uur en 21.00 uur.

Terinzagelegging

Het ontwerpbesluit is op 12.februari 2018 bekendgemaakt op www.officielebekendmakingen.nl (www.overheid.nl) met uw aanvraag en de bijlagen. Een ieder kon na de eerste dag van bekendmaking binnen een periode van zes weken een zienswijze of advies over de ontwerpbeschikking indienen bij de Gemeente Breda, Stads Kantoor, Claudius Prinsenlaan 10, 4811 DJ Breda.

Wij ontvingen geen zienswijzen.

Gewaarmerkte documenten

U ontvangt bij dit besluit een gewaarmerkte set tekeningen en stukken. Bekijkt u deze goed, het kan zijn dat er opmerkingen en/of voorschriften op deze stukken zijn aangegeven.

Ter inzage definitief besluit

Gelet op het feit dat de aanvraag is voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit gedurende zes weken ter inzage gelegd teneinde belanghebbenden de gelegenheid te geven het besluit in te zien. De ter inzage start op :12 april 2018

In beroep gaan

Indien dit besluit onduidelijk is of eventuele vragen oproept nodigen wij u uit eerst telefonisch contact met ons op te nemen. We nemen dan samen met u ons besluit door. Voor u en voor andere belanghebbenden is het mogelijk om in beroep te gaan tegen dit besluit. U kunt een beroepschrift sturen naar de sector bestuursrecht van de: Rechtbank Zeeland-West-Brabant
Sector bestuursrecht
Postbus 90006
4800 PA Breda

Het instellen van beroep kost geld. Er wordt griffierecht geheven. Zorgt u ervoor dat u het beroepschrift indient binnen zes weken na de dag waarop deze brief is verzonden. Daarmee voorkomt u dat uw beroepschrift niet meer behandeld kan worden.

In uw beroepschrift moet het volgende staan:

- uw naam en adres;
- de datum waarop u het beroepschrift indient;
- uw handtekening;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u beroep indient;
- de reden(en) waarom u het niet eens bent met het besluit.

Gebruik vergunning

De vergunning treedt in werking op de dag nadat de beroepstermijn is afgelopen. Als in deze periode een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan dan treedt de vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

De legeskosten

U betaalt voor de behandeling van uw aanvraag legeskosten. Dit is bepaald in de legesverordening. U ontvangt hiervoor binnenkort een gespecificeerde nota. Bent u het niet eens met de hoogte van het bedrag of met de grondslagen die wij voor de berekening van dit bedrag gebruikten? Dan kunt u bezwaar aantekenen. Hoe u dit doet, leest u op de nota.

Publicatie

Dit besluit publiceren wij via www.officielebekendmakingen.nl (www.overheid.nl). Zo weten belanghebbenden dat wij dit besluit genomen hebben en krijgen zij de kans beroep in te stellen.

**Tot slot**

Heeft u nog vragen over deze brief? Neemt u dan gerust contact op met uw contactpersoon N.A.C. Schellekens. U bereikt op maandag t/m donderdag van 09.00 tot 12.00 uur en van 14.00 tot 16.00 uur op telefoonnummer (076) 529 37 01 of via e-mail: nac.schellekens@breda.nl.

Houdt u bij vragen het registratienummer bij de hand. Dit is nummer: 2017/2407.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Breda,
Namens dezen,
N.A.C. Schellekens
Beleidsadviseur A

Deze brief is automatisch gegenereerd en daarom niet ondertekend.

BEGRIPPEN LIJST

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (LA_r,LT):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (LA_{max}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.