

WATERVERGUNNING

**Lozen van afvalwater afkomstig van de
mestverwerkingsinstallatie gelegen aan de Horsterweg
ongenummerd te Grubbenvorst (gemeente Horst aan de
Maas), via opvang- en bezinkvijver in het
oppervlaktewaterlichaam genaamd de Gekkengraaf.**

Zaaknummer: 2017-Z486

Datum vergunning: 3 april 2018

INHOUDSOPGAVE

1.0 Aanhef	3
2.0 Conclusie	3
3.0 Besluit	3
4.0 Ondertekening	4
5.0 Voorschriften	5
5.1 Voorschriften van algemene aard	5
5.2 Voorschriften voor brengen stoffen in oppervlaktewaterlichaam	6
6.0 Aanvraag	10
6.1 Algemeen	10
6.2 Overgangsbesluit Waterschap Limburg	11
6.3 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd	11
7.0 Toetsing van de aanvraag aan doelstellingen waterbeheer	13
7.1 Algemeen	13
7.2 Toetsingskader voor het in oppervlaktewaterlichaam brengen van stoffen	14
7.3 Toetsingskader voor handelingen in het kader van waterbeheer	19
8.0 Procedure	19
8.1 Algemeen	19
8.2 Behandeling van zienswijzen	21
9.0 Mededelingen	24
Bijlage 1: Begripsbepalingen	27
Bijlage 2: Analysevoorschriften	28
Bijlage 3: Tekening	30

1.0 Aanhef

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 23 december 2016 een aanvraag ontvangen van R.M.S. Venlo BV, Horsterweg ongenummerd, 5971 NG te Grubbenvorst (gemeente Horst aan de Maas) om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem.

In het voorliggende geval wordt vergunning gevraagd voor het brengen van afvalwater, afkomstig van de mestverwerkingsinstallatie gelegen aan de Horsterweg ongenummerd te Grubbenvorst (gemeente Horst aan de Maas) via een opvang- en bezinkvijver in het primair oppervlaktewaterlichaam genaamd de Gekkengraaf, als bedoeld in artikel 6.2, eerste lid, sub a van de Waterwet.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2017-Z486.

2.0 Conclusie

Een vergunning moet wegens artikel 6.21 van de Waterwet worden geweigerd voor zover verlening daarvan niet verenigbaar is met de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet.

Het belang bij het verkrijgen van een watervergunning is afgewogen tegen de algemene doelstellingen van het waterbeheer en de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet, door de Keur van Waterschap Peel en Maasvallei 2013 en de bij de Keur behorende beleidsregels worden beschermd. Bij deze belangenafweging zijn ook de ingediende zienswijzen meegenomen.

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen van zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet worden beschermd.

Op grond van de overwegingen en de ingediende zienswijzen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving wordt de gevraagde vergunning verleend.

3.0 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, , het besluit van het Algemeen Bestuur van waterschap Limburg van 2 januari 2017, het besluit van het Dagelijks Bestuur van waterschap Limburg van 3 januari 2017, de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

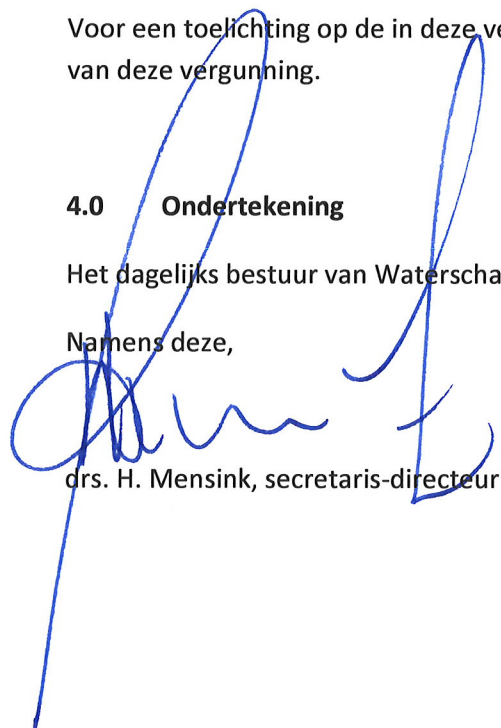
- I. De gevraagde vergunning als bedoeld in artikel 6.2, lid 1, sub a Wtw aan R.M.S. Venlo BV, Horsterweg ongenummerd, 5971 NG te Grubbenvorst (gemeente Horst aan de Maas) te verlenen voor het brengen van stoffen via een opvang- en bezinkvijver in het primair oppervlaktewaterlichaam genaamd de Gekkengraaf vanaf de locatie Horsterweg ongenummerd te Grubbenvorst (gemeente Horst aan de Maas), kadastraal bekend gemeente Grubbenvorst, sectie L, nummer 662; Sectie F, nummer 70.
- II. De aanvraag deel uit te laten maken van de vergunning;
- III. Aan de vergunning de in hoofdstuk 5 opgenomen voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar bijlage 1 van deze vergunning.

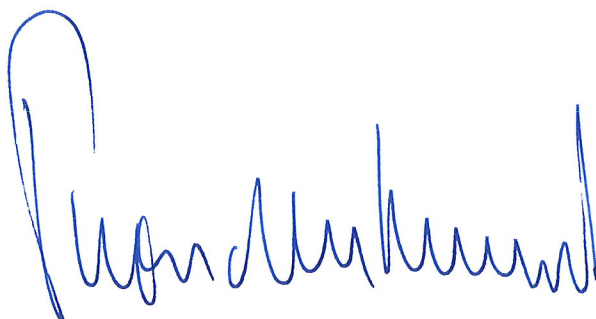
4.0 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,

Namens deze,



drs. H. Mensink, secretaris-directeur



drs. ing. P.F.C.W. van der Broeck, dijkgraaf

5.0 Voorschriften

5.1 Voorschriften van algemene aard

Voorschrift 1

Kopie vergunning

De vergunning, of een kopie van de vergunning, dient op het bedrijf gelegen aan de Horsterweg ongenummerd, 5971 NG te Grubbenvorst (gemeente Horst aan de Maas) aanwezig te zijn en moet tijdens een inspectie aan een toezichthouder van het waterschap kunnen worden getoond.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken en voorzieningen moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.
2. De vergunninghouder dient de watergang waarop de onderhavige lozing plaatsvindt, vrij te houden van zand- en slibafzettingen, welke optreden als gevolg van de lozing.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of namens de waterbeheerder in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen veertien dagen nadat deze vergunning inwerking is getreden de waterbeheerder mee, de naam, het adres en het telefoonnummer van degene(n) die door of vanwege hem is (zijn) aangewezen.
3. Wijzigingen ten opzichte van lid 2 van dit voorschrift moeten binnen 14 dagen schriftelijk worden gemeld.
4. Zowel de melding van de contactperso(o)n(en) zoals genoemd in lid 2 van dit voorschrift als de wijzigingen als bedoeld in lid 3 van dit voorschrift kunnen worden gedaan door een e-mail te sturen aan handhaving@waterschaplimburg.nl.
5. In afwijking van lid 2 van dit voorschrift hoeven geen contactpersonen te worden gemeld indien deze reeds bij eerdere vergunningverlening zijn gemeld en er geen wijzigingen zoals bedoeld in het derde lid van dit voorschrift zijn opgetreden.

Voorschrift 4

Schade

1. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning.
2. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan het dagelijks bestuur. Dit kunt u doen door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl

Voorschrift 5

Geldigheid vergunning

Binnen drie jaar na het verlenen van deze vergunning dienen de in deze vergunning opgenomen werken en/of werkzaamheden te zijn voltooid. Indien binnen 3 jaar na het verlenen van deze vergunning de werken en/of werkzaamheden niet zijn voltooid, dan kan deze vergunning worden ingetrokken.

5.2 Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam

Voorschrift 1

Soorten afvalwaterstromen

1. Het via een opvang- en bezinkvijver in het oppervlaktewaterlichaam genaamd Gekkengraaf brengen van stoffen mag uitsluitend bestaan uit de in de tabel genoemde afvalwaterstromen. Deze afvalstroom mag uitsluitend via het bijbehorende lozingspunt en meetpunt in het oppervlaktewaterlichaam worden gebracht:

Lozingspunt:	Meetpunt:	Soort afvalwaterstroom:
"lozingspunt zoals aangegeven op de tekening"	"Controlepu(n)t"	Effluent mestverwerkingsinstallatie

De (voorlopige) locatie van het lozingspunt is aangegeven op de gewaarmerkte tekening die als bijlage 3 bij deze vergunning is gevoegd.

2. Het lozingspunt in het oppervlaktewaterlichaam genaamd Gekkengraaf en het meetpu(n)t dienen binnen 4 weken na realisatie gemeld te worden. Dit kan door een e-mail, met een gedetailleerde tekening onder vermelding van de RD-coördinaten te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 2

Lozingseisen

1. De in voorschrift 5.2.1, eerste lid van deze vergunning omschreven afvalwaterstro(o)m(en) mag een hoeveelheid van 60 m³/uur niet overschrijden.

Soort afvalwaterstroom:	Maximale hoeveelheid (m ³):	Per tijdseenheid:
Permeaat uit MVI	485.000	jaar

2. De in voorschrift 5.2.1, eerste lid van deze vergunning omschreven afvalwaterstroom mag alleen in het oppervlaktewaterlichaam worden gebracht, als de volgende per parameter aangegeven lozingseisen op het betreffende meetpunt of lozingspunt niet worden overschreden.

Parameter	Lozingseis per individueel steekmonster	Lozingseis voortschrijdend gemiddelde van 10	Eenheid
pH	6,5 - 9,0	6,5 - 9,0	n.v.t.
BZV5	15	5	mg/l
CZV	150	30 -50	mg/l
Ntot*	15	5	mg N/l
Ptot	0,6	0,2	mg P/l
Onopgeloste bestanddelen	45	15	mg/l
Chloride	100	100	mg/l
Natrium	50	50	mg/
Kalium	400	400	mg/
Sulfaat	100	100	mg/
Koper	15	5	µg/l
Zink	150	50	µg/l

* Som van Kj-N , NO₃- en NO₂-.

Voorschrift 3

Melding aanvang lozing

De vergunninghouder dient uiterlijk 48 uur vóór de aanvang van de onderhavige lozing het dagelijks bestuur schriftelijk in kennis te stellen van het tijdstip van de aanvang van de lozing. Dit kunt u doen door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 4

Omgekeerde osmose installatie

Voorafgaand aan het lozen in het oppervlaktewaterlichaam dient het afvalwater door een extra zuiveringstap, een omgekeerde osmose installatie, te worden geleid.

Voorschrift 5

Meet- en controlevoorziening

1. De afvalwaterstroom, zoals genoemd in voorschrift 5.2.1 van deze vergunning moet op elk moment kunnen worden bemonsterd door het nemen van steek- of volume- proportionele monsters.
2. Hiertoe moet de in het eerste lid van dit voorschrift genoemde afvalwaterstroom via een doelmatig functionerende controlevoorziening worden geleid. Deze voorziening moet op elk moment goed bereikbaar en toegankelijk zijn voor de door het dagelijks bestuur aangewezen personen.
3. De afvalwaterstroom, zoals genoemd in voorschrift 5.2.1 van deze vergunning moet op elk moment (kunnen) worden onderworpen aan een continue debietmeting met behulp van een meter met een nauwkeurigheid van ten minste 95%.
4. Hiertoe moet de in lid 3 van dit voorschrift genoemde afvalwaterstroom via een doelmatig functionerende meetvoorziening worden geleid. Deze voorziening moet op elk moment goed bereikbaar en toegankelijk zijn voor de door het dagelijks bestuur aangewezen personen.

Voorschrift 6

Verplichting tot meten, bemonsteren en analyseren

1. De afvalwaterstroom, als bedoeld in voorschrift 5.2.1 van deze vergunning, moet ter plaatse van de controlevoorziening door de vergunninghouder door meting en bemonstering worden gecontroleerd.

2. De in lid 1 van dit voorschrift genoemde controle betreft het vaststellen van de hoeveelheid te lozen afvalwater per etmaal alsmede de controle op de volgende parameters, gemeten in een steekmonster:

Parameter	Frequentie
pH	Eénmaal per kalendermaand
BZV5	Eénmaal per kalendermaand
CZV	Eénmaal per kalendermaand
N-totaal *	Eénmaal per kalendermaand
P-totaal	Eénmaal per kalendermaand
Koper	Eénmaal per kalendermaand
Zink	Eénmaal per kalendermaand

* Som van Kj-N , NO3- en NO2-.

3. Als uit de resultaten blijkt dat met een lagere meet- en/of bemonsteringsfrequentie, of met een geringer aantal stoffen / parameters kan worden volstaan, kan het dagelijks bestuur schriftelijk worden verzocht hiertoe te besluiten.
4. Meten, bemonsteren, conserveren en analyseren van de in lid 2 van dit voorschrift en van de in lid 2 van voorschrift 5.2.2 genoemde parameters moet worden uitgevoerd conform de voorschriften, waarnaar wordt verwezen in bijlage 2 van deze vergunning.
5. De meet- en analyseresultaten met betrekking tot de te controleren afvalwaterstroom moeten aan het dagelijks bestuur worden gerapporteerd. Rapportage moet plaats vinden binnen 4 weken na meting en bemonstering.

Voorschrift 6

Ongewone voorvallen binnen het bedrijf

1. Indien als gevolg van een gebeurtenis, ongeacht de oorzaak van deze gebeurtenis, van de vergunde lozingssituatie wordt afgeweken en als gevolg van deze gebeurtenis,
- niet aan de in de vergunning opgenomen lozingsvoorschriften wordt voldaan en/of;
 - naar verwachting niet aan de in de vergunning opgenomen lozingsvoorschriften kan worden voldaan en/of;
 - nadelige gevolgen voor het ontvangende oppervlaktewater ontstonden of dreigen te ontstaan;

moet de vergunninghouder zo spoedig mogelijk maatregelen treffen, om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater te beperken of te voorkomen;

2. Van een dergelijk ongewoon voorval/calamiteit dient de vergunninghouder onmiddellijk het dagelijks bestuur in kennis te stellen. Dit dient tijdens kantooruren te gebeuren via telefoonnummer 088- 8890100 en buiten kantooruren via het Meldpunt Water: 0800-0341. Tevens dient het ongewoon voorval/calamiteit schriftelijk te worden bevestigd door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl. De informatie moet bevatten:
 - a. de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - b. de ten gevolge van het voorval vrijkomende stoffen, alsmede hun eigenschappen;
 - c. andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen van het voorval voor het oppervlaktewater te kunnen beoordelen;
 - d. de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.
3. Binnen 14 dagen na het ongewoon voorval/calamiteit moet schriftelijk zijn gerapporteerd over de punten onder a. tot en met d. van voorgaand lid 2.

6.0 Aanvraag

6.1 Algemeen

R.M.S. Venlo BV is voornemens om op enkele locaties in Nederland installaties voor bioraffinage te realiseren. Na een locatiestudie is onder meer de omgeving Zuid-Nederland naar voren gekomen, als een geschikte omgeving om een dergelijke installatie te realiseren. Vervolgens is het agribusinesspark Klaver 11, Horsterweg ongenummerd te Grubbenvorst geselecteerd als vestigingsplaats. In de beoogde installatie voor bioraffinage wordt mest afkomstig van veehouderijen samen met een beperkt aantal andere organische materialen (bermgrass en vaste mest) vergist en verwerkt tot duurzame energie (groen gas /CO₂), organische meststoffen en 'schoon' water. Binnen de installatie wordt jaarlijks maximaal 600.000 ton mest & biomassa (450.000 ton drijfmest afkomstig van in hoofdzaak varkens- en rundveebedrijven en 150.000 ton co-producten) vergist. Het vrijkomende digestaat wordt vervolgens verwerkt tot mineralen (ammoniumsulfaat), een droge vaste fractie (pellets) en 'schoon' water. Een deel van het 'schone' water wordt (her-)gebruikt binnen de inrichting en installaties. Jaarlijks zal ongeveer 485.000 m³ water worden geloosd en per uur wordt er continue ongeveer 60 m³ geloosd.

Doelstelling van de bioraffinage is om duurzame groene energie (groen gas / CO₂) te produceren uit rest- & afvalstromen en om gelijktijdig het mestoverschot / -problematiek van de veehouderij in de noord-Limburg en omstreken te reduceren c.q. op te lossen met behoud van de mineralen.

6.2 Overgangsbesluit Waterschap Limburg

In het besluit van het Algemeen Bestuur van het waterschap Limburg van 2 januari 2017, kenmerk 1606899 is besloten dat de keuren en de leggers watergangen en waterkeringen van de waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas hun rechtskracht blijven behouden voor de gebieden van de voormalige waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas totdat deze door het algemeen bestuur van het waterschap Limburg zijn ingetrokken. De onderhavige vergunningaanvraag is gelegen binnen het gebied van het voormalige waterschap Peel en Maasvallei. De Keur van Waterschap Peel en Maasvallei 2013 geldt als een keur zoals bedoeld in artikel 78 van de Waterschapswet. Dit betekent dat onderhavige vergunningaanvraag wordt getoetst aan de Keur van Waterschap Peel en Maasvallei 2013.

Ten aanzien van de bij de Keur behorende beleidsregels en algemene regels is in het besluit van het Dagelijks Bestuur van het waterschap Limburg van 3 januari 2017, kenmerk 1607334 besloten dat de bij de Keur behorende beleidsregels en hierop gebaseerde algemene regels van de waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas hun rechtskracht blijven behouden voor de gebieden van de voormalige waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas totdat deze door het algemeen bestuur van het waterschap Limburg zijn ingetrokken. De Beleidsregels vergunningverlening Waterschap Peel en Maasvallei en andere bij de Keur van Waterschap Peel en Maasvallei behorende beleidsregels blijven derhalve hun gelding behouden. Dit betekent dat onderhavige vergunningaanvraag wordt getoetst aan de voornoemde Beleidsregels.

waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas hun rechtskracht blijven behouden voor de gebieden van de voormalige waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas totdat deze door het algemeen bestuur van het waterschap Limburg zijn ingetrokken. De Beleidsregels vergunningverlening Waterschap Peel en Maasvallei en andere bij de Keur van Waterschap Peel en Maasvallei behorende beleidsregels blijven derhalve hun gelding behouden. Dit betekent dat onderhavige vergunningaanvraag wordt getoetst aan de voornoemde Beleidsregels.

6.3 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

De aanvraag heeft betrekking op het in een oppervlaktewaterlichaam brengen van stoffen zoals bedoeld in artikel 6.2 lid 1 sub a van de Waterwet.

Het betreft het lozen van effluent van de mestverwerkingsinstallatie afkomstig van de inrichting van R.M.S. Venlo BV, Horsterweg ongenummerd, 5971 NG te Grubbenvorst (gemeente Horst aan de Maas), kadastraal bekend gemeente Grubbenvorst, sectie L, nummer 662; Sectie F, nummer 70 via een opvang- en bezinkvijver in het primair oppervlaktewaterlichaam genaamd de Gekkengraaf.

De aanvraag maakt deel uit van deze vergunning. Daarom zal in de overwegingen van deze vergunning alleen ingegaan worden op de hoofdlijnen van de aanvraag.

Beschrijving van het oppervlaktewaterlichaam Gekkengraaf

Het oppervlaktewaterlichaam Gekkengraaf is een primair oppervlaktewaterlichaam dat opgenomen is op de legger welke op 12 december 2012 is vastgesteld. Het oppervlaktewaterlichaam Gekkengraaf heeft een afvoerfunctie.

In het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 is aan de Gekkengraaf een algemeen ecologische functie toegekend. In het Waterbeheerplan 2016-2021 van Waterschap Limburg zijn aan de Gekkengraaf geen nevenfuncties toegekend.

Lozen van effluent afkomstig van de mestverwerkingsinstallatie

Voor het lozen van water in een oppervlaktewater en het aanleggen, hebben, wijzigen en verwijderen van een uitstroomvoorziening is geen vergunning op grond van artikel 4.1, lid 1 en artikel 4.5, lid 1 van de Keur vereist indien de lozing niet meer dan 100 m³ per uur bedraagt. Aangezien de lozing voldoet aan deze voorwaarden kan worden volstaan met een melding. Deze melding is gelijktijdig met de aanvraag om een watervergunning via het omgevingsloket online ingediend met nummer 2724229 en is ingeboekt onder zaaknummer 2017-Z486.

De Keur ziet niet toe op de waterkwaliteitsaspecten van het lozen van afvalwater op een oppervlaktewaterlichaam. Op grond van artikel 6.2, lid 1 sub a van de Waterwet is het brengen van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen vergunningplichtig. Derhalve wordt vergunning aangevraagd voor het brengen van effluent, afkomstig van de mestverwerkingsinstallatie gelegen aan de Horsterweg ongenummerd, via een opvang- en bezinkvijver in het oppervlaktewaterlichaam genaamd de Gekkengraaf.

Het afvalwater afkomstig van het verwerken van mest wordt, voordat het in een oppervlaktewaterlichaam wordt gebracht, door een zuiveringstechnische voorziening, een afvalwaterzuiveringsinstallatie (AWZI), geleid.

Deze AWZI bestaat achtereenvolgens uit de navolgende voorzieningen:

- Hygiënisatie
- Verdampingsinstallatie (destillatie en condensatie)
- Omgekeerde Osmose
- Opvang-/bezinkvijver

Beschrijving mestverwerkingsinstallatie

De dunne fractie met een drogestof-gehalte van 3% wordt vanuit de separatie met behulp van dichte leidingen naar de verdampingsinstallatie getransporteerd. In deze verdampingsinstallatie wordt de dunne fractie gereinigd. Hierbij wordt onder meer de stikstof uit het digestaat gehaald en als ammoniumsulfaat gewonnen. Voornoemde proces geschiedt door middel van het toepassen van zwavelzuur. Met behulp van zwavelzuur en stoom wordt (onder druk) de dunne fractie behandeld, waarbij het wenselijk is om door middel van destillatie en condensatie de verontreiniging te concentreren en te scheiden van de waterfractie. Hierbij wordt in de installatie onder meer gebruik gemaakt van warmtepompen, warmtewisselaars, condensatoren en een ammoniakstripper.

Het vrijkomende product wordt ingedampt, zodat er een vaste fractie in de vorm van ammoniumsulfaat ontstaat. Het ammoniumsulfaat wordt opgeslagen in big-bags. Deze big-bags worden vervolgens geplaatst in containers en afgevoerd uit de inrichting. De vrijkomende (resterende) droge stof (2-3%) uit de verdampingsinstallatie wordt (samen met de vast fractie uit het digestaat) gedroogd in de eerder genoemde en beschreven drooginstallatie. Het vrijkomende water wordt vervolgens in de bedrijfshal behandeld met een omgekeerde osmose. Met behulp van deze toepassing wordt de eventueel nog aanwezige verontreiniging uit het water gehaald, zodat een loosbaar effluent ontstaat. Dit water wordt vervolgens op het oostelijk deel van het terrein opgeslagen in een opvangvijver. Deze opvangvijver bestaat uit meerdere segmenten. In deze vijver kan het proceswater verder afkoelen en bezinken en daarnaast kan hier door middel van beluchting de hoeveelheid zuurstof in het water worden vergroot. Vanuit deze opvangvijver is het wenselijk om het water vervolgens op de Gekkengraaf te lozen. Het gezuiverde afvalwater wordt met maximaal 60 m³ per uur geloosd.

7.0 Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikelen 2.1 en artikel 6.11 Waterwet het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen;
- d. de doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de aanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, Omgevingsverordening Limburg, de Keur van Waterschap Peel en Maasvallei (2013), het Provinciaal Waterplan, het Waterbeheerplan alsmede in beleidsregels.

De vastgestelde normen en beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag richt het bevoegd gezag zich volgens het toetsingskader op de effecten van uw initiatief op de punten a, b en c.

De effecten op het genoemde onder punt d spelen niet direct een rol bij dit besluit. Wel is als gevolg van het verdergaand zuiveren van het effluent, het effluent relatief schoon te noemen. Dit relatief schone water kan beter op oppervlaktewater geloosd worden dan op het gemeentelijke riool in verband met de dunwater problematiek en de wettelijk gehanteerde voorkeursvolgorde voor lozingen.

Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt in paragraaf 7.2 de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

7.2. Toetsingskader voor het in oppervlaktewater brengen van stoffen.

Voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam is het volgende wettelijke kader van toepassing:

Europese Kaderrichtlijn Water

Vanuit de Europese Kaderrichtlijn water bestaat de verplichting dat wettelijk moet worden vastgelegd dat aan wateren functies moeten worden toegekend. Dit dient te gebeuren op nationaal en regionaal niveau.

Regionaal betekent dit dat via het waterbeheerplan aan wateren verschillende gebruiksfuncties zijn toegekend die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende oppervlaktewaterlichaam.

De functies zijn benoemd in het provinciaal waterplan. Voor het oppervlaktewaterlichaam waarop de aanvrager voornemens is te lozen gelden de volgende functies:

- afvoerfunctie;
- algemeen ecologische functie.

Uitgangspunt van het waterbeheerplan is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon en gezond water op orde zijn. Voor de functies drinkwater, natuur en zwemwater gelden echter aanvullend op de basiskwaliteit wettelijke eisen voor de waterkwaliteit en/of het gebruik van de betreffende gebieden die voortvloeien uit Europese verplichtingen.

De aan het oppervlaktewaterlichaam de Gekkengraaf toegekende functies stellen geen aanvullende kwaliteitseisen aan het betreffende oppervlaktewaterlichaam.

Bij de toetsing van deze vergunningaanvraag is beoordeeld of het brengen van effluent afkomstig van de mestverwerkingsinstallatie gelegen aan de Horsterweg ongenummerd te Grubbenvorst, de vervulling van de aan de Gekkengraaf toegekende functies nadelig beïnvloeden.

De waterkwaliteitsdoelstelling van de Gekkengraaf

Specifiek is getoetst of de lozing van de mestverwerkingsinstallatie een significante bijdrage levert aan het overschrijden van de geldende waterkwaliteitsdoelstelling en/of de functies van de Gekkengraaf nadelig beïnvloedt.

Aan de volgende elementen is in het bijzonder getoetst.

IPPC-richtlijn

Het bevoegd gezag is verplicht om emissies van grote milieuvervuilende bedrijven te reguleren in een integrale (milieu)vergunning volgens de Richtlijn 96/61/EG van de Raad van de Europese Unie van 26 september 1996 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (IPPC-richtlijn). Deze richtlijn is op 1 december 2005 in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De IPPC-richtlijn is samen met een aantal andere richtlijnen in 2010 opgegaan in de Richtlijn Industriële Emissies (RIE). Volgens de RIE is een IPPC-installatie een installatie waarin een of meer activiteiten uit bijlage I van de RIE plaatsvinden.

Richtlijn Industriële Emissies (RIE)

Op 1 januari 2013 is de RIE geïmplementeerd in de nationale milieuwetgeving. De RIE is van toepassing op categorieën van activiteiten die zijn opgenomen in bijlage I van die richtlijn.

De aangevraagde activiteiten van R.M.S. Venlo BV hebben wij getoetst aan bijlage I van de RIE. Hieruit volgt dat de activiteiten van de aanvrager vallen onder categorie 7.4 zijnde installaties voor het be- en verwerken van meer dan 25.000 m3 dierlijke meststoffen van buiten de inrichting.

Best beschikbare technieken (BBT)

De RIE bepaalt dat met behulp van vergunningen kan worden gewaarborgd dat passende maatregelen tegen verontreinigingen worden getroffen door middel van toepassing van beste beschikbare technieken (BBT). Het begrip BBT is bij de implementatie van de IPPC-richtlijn in de Nederlandse regelgeving geïntroduceerd en blijft na implementatie van de RIE onverkort van toepassing. Een hoog niveau van bescherming van het milieu moet worden gerealiseerd door aan deze vergunning voorschriften te verbinden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast.

Volgens artikel 5.4 lid 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) worden bij ministeriële regeling de documenten vastgelegd voor de bepaling van BBT in het kader van vergunningverlening voor de Waterwet. Het bevoegd gezag moet bij de bepaling van BBT in het kader van vergunningverlening rekening houden met relevante BBT-conclusies en Nederlandse informatiedocumenten over BBT. In artikel 9.2 van de Ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) zijn de Nederlandse informatiedocumenten onder verwijzing naar bijlage 1 aangewezen. Dit zijn onder andere de zogenaamde bedrijfstakstudierapporten van de Commissie Integraal Waterbeheer en het Landelijk Bestuurlijk Overleg Water. BBT-conclusies worden niet meer apart genoemd in bijlage I bij de Mor omdat deze sinds 2012 door de Europese commissie formeel worden vastgesteld. BBT-conclusies zijn onderdeel van een BREF.

BREF en BBT-conclusies

In de zogenaamde 'BAT reference documents' (BREF's) zijn voor IPPC-installaties per bedrijfstak of per activiteit de best beschikbare technieken weergegeven (in het engels Best Available Techniques = BAT). De BREF's worden opgesteld voor elke industriële activiteit die genoemd wordt in Bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Daarnaast zijn er de zogenaamde horizontale BREF's, waarin de best beschikbare technieken voor een bepaalde activiteit zijn vastgesteld.

De documenten waar bij dit bedrijf aan is getoetst zijn:

Installaties voor intensieve pluimvee- of varkenshouderij.	BREF Intensieve veehouderij
--	-----------------------------

BBT-documenten water		
Handboek immissietoets	Maart 2016	MIM
Mestverwerking en mogelijke emissies naar oppervlaktewater	Augustus 2006	RWS/RIZA
Het beoordelen van stoffen en preparaten voor de uitvoering van het emissiebeleid water	Maart 2016	MIM

In de BREF Intensieve pluimvee- en varkenshouderij zijn geen specifieke installaties voor de verwerking/behandeling van mest na het scheiden van de dikke en dunne fractie beschreven. Voor mestverwerkingsinstallaties is (nog) geen BBT vastgesteld. Uit bovenstaande documenten volgt dat de afzonderlijke zuiveringstechnieken zoals ultrafiltratie, omgekeerde osmose, ionenwisseling, biologische behandeling, hoge druk UV-behandeling en papierbandfiltering kan worden beschreven als BBT onder bepaalde voorwaarden zoals vastgelegd in de BREF Intensieve pluimvee- en varkenshouderij.

Uit ervaringsgegevens bij overige mestverwerkingsinitiatieven blijkt dat een combinatie van verschillende zuiveringstechnieken die voldoen aan omschrijving voorwaardelijke BBT en die na elkaar worden toegepast, leiden tot een effluent kwaliteit waarmee een kansrijke toetsing aan waterkwaliteitseffecten mogelijk is. Op grond daarvan wordt de combinatie van verschillende, op grond van de BREF afzonderlijk genoemde voorwaardelijke BBT technieken, beschouwd als BBT.

De aanvrager heeft de volgende bron- en proces geïntegreerde maatregelen getroffen:

- Scheiding van dikke en dunne fractie;
- Toepassen van, in serie geschakelde zuiveringstechnieken zoals hygiënisatie, verdampingsinstallatie, omgekeerde osmose en opvang-/bezinkvijver;
- Uitgebreide meet- en regelvoorzieningen waarmee adequate en grotendeels geautomatiseerd processturing mogelijk is.

Aanvrager voldoet hiermee aan de vereisten zoals zijn gesteld voor BBT en het stand-still beginsel. Hierbij is rekening gehouden met de voorzienbare kosten, baten van maatregelen en met het voorzorg- en preventiebeginsel.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Door de implementatie van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) in de Nederlandse wetgeving, zijn inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort (IPPC-bedrijven) sinds 1 januari 2013 type C-inrichtingen op grond van het Activiteitenbesluit. Dit betekent dat voor bepaalde activiteiten direct werkende eisen zijn gesteld. Deze eisen mogen niet in de watervergunning worden opgenomen. Alleen de lozingsaspecten die niet algemeen geregeld zijn, moeten nog geregeld worden in de watervergunning.

Dit betekent dat in deze vergunning geen voorschriften zijn opgenomen in geval er regels uit het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing zijn.

Waterkwaliteit

De waterkwaliteitsnormen en maatregelenprogramma's voor oppervlaktewateren zijn vastgelegd in de Regeling milieukwaliteitseisen gevaarlijke stoffen oppervlaktewateren (d.d. 22-12-2004). Voor stoffen die niet in deze regeling zijn genoemd, gelden de MTR - waarden uit de Vierde Nota Waterhuishouding (NW4) als waterkwaliteitsnormen. In de NW4 is het waterkwaliteitsbeleid verwoord.

De beleidsuitgangspunten voor lozingen zijn gebaseerd op:

- vermindering van de verontreiniging;
- stand-still beginsel;
- de vervuiler betaalt.

Voor de lozing is een emissie-immissietoets uitgevoerd waarbij het effect van de lozing na toepassing van de eerder genoemde BBT op de waterkwaliteit is getoetst.

Uit deze toets wordt geconcludeerd dat de lozingsconcentraties voor een aantal stoffen hoger zijn dan de waterkwaliteitsdoelstelling. Rekening houdende met de verwachte verdunning kan de lozing leiden tot kritische concentratieverhogingen, tot maximaal 10 %, ten opzichte van de huidige toestand van het ontvangende oppervlaktewater. Deze mogelijke verhoging wordt als een niet-significante toename beschouwd. Op grond hiervan wordt de lozing als aanvaardbaar beschouwd. Tevens wordt gezien het bovenstaande geconcludeerd dat de invloed op de ecologie (eventuele achteruitgang) niet significant zal zijn.

Lozingsnormen

Voor de lozingsnormen is aansluiting gezocht bij "Mestverwerking en mogelijke emissies naar oppervlaktewater" (november 2006) RWS/RIZA rapport 2006.031. Op basis van de in de aanvraag opgenomen resultaten, die haalbaar zijn met de in de aanvraag beschreven zuiveringstechnische

maatregelen, in relatie tot de toelaatbare verdunningseffecten in het ontvangende oppervlaktewater, is aangesloten bij de indicatieve lozingseisen voor lozing op water met beperkte verdunning.

Op grond van de processturing met minimale fluctuaties in de aan te bieden influentkwaliteit bestaat de verwachting dat de kwaliteit van het effluent gedurende een etmaal minimaal zal fluctueren. Op basis daarvan is de normering voor volumeproportionele etmaalmonsters achterwege gelaten.

Lozing van restanten geneesmiddelen en antibiotica resistente bacteriën

Rekening houdende met de hiervoor beschreven aspecten bestaat er een vermoeden dat stoffen in het effluent voor kunnen komen waarvoor geen toetsingskader bestaat. Dit betreft de lozing van restanten van geneesmiddelen en antibiotica resistente bacteriën. Op grond van wetenschappelijk onderbouwde rapportages voor onder andere drinkwaterproductie, blijkt dat ultrafiltratie voor de verwijdering van microverontreinigingen (zoals geneesmiddelen) en bacteriën een zuiveringsrendement heeft tot circa 80 %. Omgekeerde osmose heeft verwijderingsrendementen tot meer dan 95 %.

Op grond van het verwijderingsrendement van ultrafiltratie zullen risico's door deze lozing met mogelijke restanten van geneesmiddelen en eventuele onvoldoende verwijdering van antibiotica resistente bacteriën heel beperkt toenemen. Rekening houdende met het verwijderingsrendement van omgekeerde osmose zal bij toepassing ervan, als aanvullende nabehandeling, het heel beperkt toegenomen risico zoals beschreven bij toepassing van ultrafiltratie en biologische nabehandeling met omgekeerde osmose verder afnemen.

7.3 Overwegingen voor handelingen in het kader van waterbeheer

Volgens de Waterwet is het waterschap de regionale waterbeheerder voor het stellen van gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot de bij het waterschap in beheer zijnde watersystemen. Via een Keur kunnen waterschappen nadere regels stellen waarmee handelingen van derden op (onderdelen van) het watersysteem worden geregeld waarbij rekening wordt gehouden met regionale omstandigheden.

De aanvraag van deze vergunning is voor wat betreft het uitvoeren van handelingen in een oppervlaktewaterlichaam getoetst aan:

- de Keur van het Waterschap Peel en Maasvallei 2013
- de beleidsregel oppervlaktewaterlichamen: Effluentlozingen van mestverwerkingsinstallaties (mvi's).

de beleidsregel oppervlaktewaterlichamen: Effluentlozingen van mestverwerkingsinstallaties (mvi's)

Kern van deze beleidsregel is dat de lozingen kunnen worden vergund, mits de eindzuivering wordt toegepast (omgekeerde osmose) en de goede werking van die techniek is geborgd. In de mestverwerkingsinstallatie van de inrichting van R.M.S. Venlo BV wordt omgekeerde osmose toegepast. In onderhavige vergunning zijn voorschriften opgenomen waarmee de werking van deze installatie zo goed als mogelijk wordt geborgd en gemeten.

8.0 Procedure

8.1 Algemeen

De aanvraag is op 23 december 2016 bij het waterschap ingediend door Van Westreenen BV, Varsseveldseweg 65d, 7131 JA Lichtenvoorde namens R.M.S. Venlo BV. De aanvraag is ingediend via het omgevingsloket online met aanvraagnummer 2724229. Omdat de Provincie Limburg het bevoegd gezag is voor het verlenen van de omgevingsvergunning milieu, is op 11 januari 2017 een afschrift van de aanvraag naar de Provincie Limburg gestuurd.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2017-Z486, en omvat de volgende stukken:

- aanvraagformulier watervergunning;
- toelichting op aanvraag omgevings- en watervergunning d.d. 23-12-2016;
- rioleringstekening;
- Tekeningen gebouwen;
- Tekeningen omgekeerde osmose-installatie;
- Productinformatie omgekeerde osmose-installatie;
- Tekening detail lozingspunt;
- Overzichtstekeningen;
- Tekening landelijke inpassing;
- Tekening pompput.

Op 8 juni 2017 zijn aanvullende gegevens ontvangen. Dit betreft een overzichtstekening van het terrein.

De Waterwet bepaalt dat op de voorbereiding van een beschikking tot het verlenen van een vergunning voor het lozen of storten van stoffen als bedoeld in artikel 6.2 van de Waterwet de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing zijn. In het Waterbesluit zijn hierop uitzonderingen gemaakt. Een dergelijke uitzondering is in dit geval niet van toepassing.

Gezien het bovenstaande heeft de procedure conform het gestelde in de afdelingen 3.4 Awb en 13.2 Wm plaatsgevonden.

Coördinatie

Omdat de aanvraag tot verlening van een watervergunning betrekking heeft op een inrichting waartoe een IPPC-installatie als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht behoort, wordt de beslissing op de aanvraag om een watervergunning overeenkomstig hoofdstuk 14 van de Wet milieubeheer gecoördineerd voorbereid met de beslissing op de aanvraag krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

R.M.S. Venlo BV heeft derhalve gelijktijdig met de aanvraag om een watervergunning een aanvraag om een omgevingsvergunning bij de Provincie Limburg ingediend. Daarbij heeft R.M.S. Venlo BV aangegeven dat de aanvraag om een omgevingsvergunning niet volledig is. Derhalve is de proceduretermijn niet op 23 december 2016 gestart. Volgens de Provincie Limburg zal de termijn pas gaan lopen nadat alle ontbrekende onderdelen zijn ingediend. De ontbrekende bijlagen zijn op 8 juni 2017 bij de Provincie Limburg ingediend waardoor de proceduretermijn op 8 juni 2017 is gestart.

Op grond van artikel 14.2 Wet milieubeheer waarin is bepaald dat “gedeputeerde staten, indien ten minste één van die aanvragen tot hen is gericht, kunnen bepalen dat als datum van ontvangst van die aanvragen geldt de datum waarop de laatste daarvan is ontvangen hebben wij gedeputeerde staten van Limburg bij brief van 10 juli 2017 verzocht te bepalen dat 8 juni 2017 als ontvangstdatum van de aanvragen geldt en dat de proceduretermijn voor de aanvraag om een watervergunning eveneens op 8 juni 2017 is gestart.

8.2 Behandeling van zienswijzen

De aanvraag met bijbehorende stukken en de ontwerpvergunning hebben van 25 oktober 2017 t/m 5 december 2017 ter inzage gelegen. Over de ontwerpvergunning is door mr. V. Wösten van Wösten juridisch advies te 's-Gravenhage namens omwonenden van de beoogde bedrijfslocatie en stichting “Behoud de Parel” te Grubbenvorst en de Vereniging Leefmilieu te Nijmegen zienswijzen naar voren gebracht. De zienswijzen zijn op 4 december 2017 ontvangen. Hiermee zijn de zienswijzen binnen de termijn van terinzagelegging ingebracht en zijn derhalve ontvankelijk.

Inhoud van de zienswijzen mr. V. Wösten van Wösten juridisch advies te 's-Gravenhage

“Op basis van de meest recente milieutechnische inzichten moet worden vastgesteld dat medicatie in het afvalwater risico's geeft voor de kwaliteit van het oppervlaktewater. Gegeven het intensieve gebruik van medicatie in de veehouderij bevat de mest onvermijdelijk hoge doses veemedicatie.

Jaarlijks dreigt jaarlijks 485.000 m³ (60 m³ per uur) water te worden geloosd op het oppervlaktewater De Gekkengraaf. GS noch het Waterschap heeft het effluentwater beoordeeld op concentraties veemedicatie.

Over de risico's van veemedicatie in effluentwater zijn enige onderzoeksresultaten beschikbaar. Die beperken zich hoofdzakelijk tot antibiotica. Antibiotica vormen slechts een deel van de totale veemedicatie. Het onderzoek maakt voorts duidelijk dat een osmose installatie geen zekerheid biedt dat geen vervuiling optreedt. De risico's van disfunctioneren van de osmose installatie is niet beoordeeld door het waterschap.

Verwezen wordt naar de bijlage AGEL d.d. 27 juni 2016: memo beoordeling Quayweg 8 te Landhorst. Dit betreft een op dit onderdeel vergelijkbaar bedrijfsplan.

Met de risico's van veemedicatie in het afvalwater voor de kwaliteit van het oppervlaktewater onvoldoende rekening gehouden.

U stelt normen zonder dat ook deugdelijke voorzieningen en controleplicht op te leggen dat de normen worden nageleefd. Het toezicht op de gestelde normen is onzeker.

Conclusie: namens de in de bijlage genoemde personen, alsook namens Behoud de Parel en Vereniging Leefmilieu wordt u verzocht de gevraagde vergunning te weigeren”.

Overwegingen ten aanzien van de zienswijzen

Een watervergunning moet volgens artikel 6.21 Wtw worden geweigerd, indien verlening van de vergunning niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer, zoals opgenomen in artikel 2.1 Wtw. Dit zijn: a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen. Dit zijn verplichte weigeringsgronden.

Weigering is niet aan de orde wanneer de in artikelen 2.1 bedoelde doelstellingen van het waterbeheer en de in artikel 6.11 genoemde belangen voldoende kunnen worden beschermd door aan de vergunning bepaalde voorschriften of beperkingen te verbinden. Door eisen te stellen aan het te lozen afvalwater wordt de chemische en ecologische kwaliteit van het watersysteem in voldoende mate beschermd (voorschrift 2). Om sturing van het lozingsniveau mogelijk te maken evenals om informatie te verkrijgen op basis waarvan eventuele bijstelling van de lozingsnormen kan

plaatsvinden zijn tevens voorschriften opgenomen ten aanzien van meting, bemonstering, analyse en rapportage (voorschrift 5).

Omdat er voor veemedicatie en antibiotica resistente bacteriën geen toetsingskader bestaat zijn er voor deze stoffen geen lozingsnormen in de vergunning opgenomen. Ook is voor deze stoffen geen meetverplichting opgenomen. De onderzoeksinspanning om te lozen afvalwater te onderzoeken op het voorkomen van antibiotica e.a. diergeneesmiddelen alsmede bacteriën, en mogelijke resistentie(genen) bij deze bacteriën, is dusdanig onredelijk zwaar, kostbaar en complex dat deze niet van vergunninghouders kan worden verlangd.

“Vraagtekens bij technologie en beheer van de omgekeerde osmose-installatie”: Uitgangspunt is dat de lozer tenminste de best beschikbare techniek (BBT) toepast. Voor mestverwerkingsinstallaties en/of lozingen afkomstig van mestverwerkingsinstallaties worden in de bijlage van de Ministeriële regeling Omgevingsrecht (MOR) geen documenten genoemd voor de bepaling van BBT. Mest wordt gekenmerkt door een verscheidenheid aan parameters. Op grond van de BREF Intensieve veehouderij worden afzonderlijke zuiveringsstappen die worden toegepast na scheiding van dikke en dunne fractie beschouwd als voorwaardelijk BBT. Met de aaneenschakeling van de in de aanvraag genoemde zuiveringsstappen, die voldoen aan de omschrijving voorwaardelijk BBT, wordt voldoende rendement gehaald en dit wordt dan ook gezien als BBT.

Volgens onze beleidsregel “Effluentlozingen van mestverwerkingsinstallaties (mvi’s)” wordt vergunning voor effluentlozingen vanuit een MVI alleen verleend indien het goede functioneren van de zuiveringsinstallatie kan worden gegarandeerd. In aanvulling op de reguliere voorschriften bij een lozingsvergunning op grond van de Waterwet dient de vergunninghouder één keer per maand het effluent te monitoren op de in de vergunning genoemde parameters en deze monitoringsgegevens aan het waterschap toe te zenden.

Er kunnen stoffen in het effluent voorkomen waarvoor geen toetsingskader bestaat. Dit betreft de lozing van restanten van veemedicatie en antibiotica resistente bacteriën. Op grond van wetenschappelijk onderbouwde rapportages voor onder andere drinkwaterproductie, blijkt dat ultrafiltratie voor de verwijdering van micro- verontreinigingen (zoals (dier)geneesmiddelen) en bacteriën een zuiveringsrendement heeft tot 80%. Omgekeerde osmose heeft verwijderingsrendement tot 95%. Op grond van het verwijderingsrendement van ultrafiltratie zullen risico’s door deze lozing met mogelijke restanten van geneesmiddelen en eventuele onvoldoende verwijdering van antibiotica resistente bacteriën in hoge mate worden gereduceerd. Rekening houdend met het verwijderingsrendement van omgekeerde osmose zal bij toepassing ervan als aanvullende nabehandeling, het heel beperkt toegenomen risico bij toepassing van ultrafiltratie, maximaal worden gereduceerd. Daarnaast is de techniek in de praktijk bewezen toepasbaar en effectief. Derhalve is deze techniek eveneens bepaald als BBT.

Met de toepassing van omgekeerde osmose als aanvullende nabehandeling wordt voldaan aan ons beleid dat lozingen vanuit mestverwerkings-installaties op oppervlaktewater kunnen worden

vergund mits omgekeerde osmose als eindzuivering wordt toegepast. Daarmee worden restanten van diergeneesmiddelen en antibiotica resistente bacteriën er zoveel als mogelijk aan de bron uit het afvalwater gehaald.

Omdat een landelijk toetsingskader om lozingen van restanten van veemedicatie en antibiotica van mestverwerkingsinstallaties te kunnen beoordelen ontbreekt heeft het Waterschap Limburg hier samen met waterschappen Aa en Maas, de Dommel, Brabantse Delta en waterschap Rijn en IJssel, de GGD-Hart van Brabant, het bureau voor gezondheid, milieu en veiligheid van de GGD'en Brabant/Zeeland, de provincie Noord-Brabant, de ZLTO en de Waterdienst van Rijkswaterstaat met een gezamenlijk beleid ten aanzien van effluentlozingen van mestverwerkingsinstallaties (mvi's), in voorzien. Dit beleid wordt naar alle waarschijnlijkheid landelijk overgenomen.

Na toepassing van BBT blijft een restlozing over. Deze restlozing is getoetst aan het Handboek immissietoets van maart 2016 dat als BBT-document is aangewezen. Uit de emissie-immissietoets blijkt dat er geen aanvullende maatregelen nodig zijn. De in de aanvraag omschreven maatregelen ter voorkoming en beperking van de lozing van afvalstoffen, verontreinigende en/of schadelijke stoffen, zullen leiden tot een lozingsniveau dat in overeenstemming is met BBT en het genoemde beleidsuitgangspunt.

Daarnaast moet de waterbeheerder volgens het toetsingskader bij elk besluit dat hij neemt op grond van de Waterwet, waarbij een nieuwe activiteit of uitbreiding van een bestaande activiteit wordt toegestaan, nagaan of het behalen van de KRW-doelen mogelijk blijft. Hierbij wordt enerzijds gekeken naar emissies van verontreinigende stoffen en anderzijds naar de effecten van fysieke ingrepen op de ecologie. De implementatie van de KRW-doelen voor de goede chemische en ecologische toestand van oppervlaktewaterlichamen worden wettelijk vastgelegd in de vorm van milieukwaliteitseisen en zijn in Nederland geïmplementeerd in het Besluit Kwaliteitseisen en Monitoring Water (Bkmw). De beoordeling van emissies van stoffen is vastgelegd in het als BBT-document aangewezen Handboek immissietoets. De problematiek van medicijnresten in het aquatisch milieu heeft de aandacht van de overheid, maar normwaarden zijn nog niet specifiek opgenomen in internationale regelgeving zoals de KRW.

Uit onderzoek van het RIVM uit 2007 is gebleken dat restanten van geneesmiddelen in zeer lage concentraties voorkomen in oppervlaktewater. Het RIVM stelt dat deze concentraties in de meeste gevallen duizend maal lager zijn dan de voorgeschreven limieten en dat de gezondheidsrisico's voor mensen zeer klein tot verwaarloosbaar zijn. De restanten van geneesmiddelen komen voornamelijk via rioolwaterzuiveringsinstallaties in het oppervlaktewater terecht, omdat deze nog niet volledig in staat zijn om alle medicijnresten uit het water te verwijderen.

In onderhavige situatie wordt het afvalwater afkomstig van het verwerken van mest door een eigen zuiveringsinstallatie geleid welke bestaat uit, in serie geschakelde zuiveringstechnieken, zoals hygiënisatie, verdamping, omgekeerde osmose, bezinkvijver. Deze zuiveringsinstallatie waarbij gebruik gemaakt wordt van krachtige zuiveringsstappen hebben een hoger zuiveringsrendement dan

de rioolwaterzuiveringsinstallaties (rwzi). Derhalve geniet de lozing van het effluent van de mestverwerkingsinstallatie op het oppervlaktewater de voorkeur boven lozing op het riool.

Conclusie

Op grond van de overwegingen zoals hiervoor aangegeven in samenhang met de op de ontvangen zienswijzen gegeven reactie bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

9.0 Mededelingen

- I. Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan eenieder met ingang van de dag na die waarop de vergunning ter inzage is gelegd gedurende zes weken tegen deze vergunning beroep instellen bij de rechtbank. Geen beroep kan worden ingesteld door een ieder aan wie redelijkerwijs kan worden verweten dat hij geen zienswijzen over het ontwerp van deze vergunning naar voren heeft gebracht.

Het beroepschrift dient te zijn ondertekend en dient tenminste te bevatten:

- Naam en adres van de indiener;
 - De dagtekening van het beroep;
 - Een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht o.v.v. datum en kenmerk van de beschikking;
 - De gronden van het beroep.
- II. Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat in het beroepschrift moet worden aangegeven welke beroepsgronden tegen het besluit worden aangevoerd. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Het beroep wordt niet-ontvankelijk verklaard, indien binnen de beroepstermijn geen beroepsgronden zijn ingediend.
 - III. Het beroepschrift moet worden gericht aan de Rechtbank Limburg, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond, onder overlegging van een afschrift van deze vergunning. U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een digitale handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Voor de behandeling van het beroepschrift wordt een bedrag aan griffierecht geheven. De griffier van de rechtbank wijst de indiener van het beroepschrift na de indiening op de

Bijlage 3: (Voorlopig) Lozingspunt op Gekkengraaf



verschuldigdheid van het griffierecht en bericht de indiener binnen welke termijn en op welke wijze het verschuldigde griffierecht moet worden voldaan.

- IV. De vergunning treedt in werking na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Algemene wet bestuursrecht schorst het beroep de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld, gedurende de beroepstermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend. In dat geval treedt de vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.
- V. Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Sector bestuursrecht van de Rechtbank Limburg, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is eveneens een griffierecht verschuldigd. U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening aanvragen bij genoemde rechtbank.

Ik verzoek u vriendelijk om een afschrift van het beroep en/of het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening aan ons toe te zenden.

- VI. Indien de rechtbank het beroep gegrond verklaart, kan zij het waterschap bij tussenuitspraak in de gelegenheid stellen om de aangeduide gebreken, binnen een daartoe gestelde termijn, weg te nemen.
- VII. Vergunninghouder moet er rekening mee houden dat er naast de onderhavige vergunning, voor de handelingen waarop de vergunning betrekking heeft, tevens een vergunning en/of ontheffing en/of meldingsplicht vereist kan zijn op grond van de Wet ruimtelijke ordening of andere regelgeving.
- VIII. Het hebben van dit besluit ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of de Staat ten gevolge van het gebruik maken van dit besluit schade lijden.
- IX. Een afschrift van dit ontwerpbesluit is verzonden aan:
- gemeente Horst aan de Maas, Postbus 6005, 5960 AA Horst;
 - Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA te Maastricht;
 - Van Westreenen BV, Varsseveldseweg 65d, 7131 JA te Lichtenvoorde, als gemachtigde;
 - mr. V. Wösten van Wösten juridisch advies, Postbus 11721, 2505 AS 's-Gravenhage, als gemachtigde namens 25 omwonenden en Stichting "Behoud de Parel" en Vereniging Leefmilieu.

Bijlage 1: Begripsbepalingen

Behorende bij de vergunning van het dagelijks bestuur van heden, zaaknummer 2017-Z486.

In deze vergunning wordt verstaan onder:

afvalwater	water dat verontreinigd is met afvalstoffen, verontreinigende stoffen en/of schadelijke stoffen;
BBT	voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.
debietmeting	meting van vloeistofvolume (bijvoorbeeld hoeveelheid afvalwater) dat per tijdseenheid door een doorsnede stroomt;
effluent	afvalwater afkomstig uit een installatie waarin dit afvalwater een zuiveringstechnische behandeling heeft ondergaan;
het werk	een voorziening die is aangelegd of wordt gebruikt voor de inzameling en/of de lozing van afvalwater;
lozingspunt	een punt van waaruit afvalwater op het gemeenteriool of op het oppervlaktewater wordt geloosd. Het kan tevens gebruikt worden als een eindcontrole mogelijkheid op het oppervlaktewater;
NEN-voorschriften	voorschriften opgesteld door het Nederland Normalisatie Instituut (NNI);
Ongewoon voorval	een voorval waardoor nadelige gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam zijn ontstaan of dreigen te ontstaan;
vergunninghouder	diegene die krachtens deze vergunning afvalstoffen, verontreinigende stoffen of schadelijke stoffen in oppervlaktewater brengt en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen;
Volume proportioneel etmaalmonster	een representatief genomen monster over een periode van 24 uur;

Bijlage 2: Voorschriften voor meten, bemonsteren en analyseren

Behorende bij de vergunning van het dagelijks bestuur van heden, zaaknummer 2017-Z486.

NEN- voorschriften

De debietmeting en bemonstering geschiedt in overeenstemming met NEN 6600-1 (Water- Monsterneming – Deel 1: Afvalwater 2009). Voor de conserveringsmethode wordt verwezen naar NEN 5667-3 (2004).

Analyse	te volgen norm
Chemisch zuurstof verbruik (CZV)	- NEN 6633 (2006) inclusief NEN 6633:A1 (2007)
Biochemisch zuurstof verbruik (BZV)	- NEN-EN 1899-1 (1998)
Som ammoniumstikstof en organisch gebonden stikstof (Kj-N)	- NEN-ISO 5663 (1993) - NEN 6646 (1990) met ontsluiting NEN
pH	- NEN 6411 (1981) veldmeting - NPR 6616 (1982)
Onopgeloste bestanddelen en gloeirest	- NEN 6621(1988) Correctieblad C1 (1992)
Nitraat-N	- NEN-EN-ISO 13395 (1997) - NEN-ISO 7890-3 (1999)
Nitriet-N	- NEN-EN-ISO 13395 (1997)
Som nitraat-N en nitriet-N	- NEN-EN-ISO 13395 (1997)
Chloride	- NEN-EN-ISO 15682 (2001) - NEN-ISO 10304-1 (1995)
Fosfaat (totaal)	- NEN-EN-ISO 15681-1 (2005) - NEN-EN-ISO 15681-2 (2005) ontsluiting NEN 6645 (1990)
Sulfaat	- NEN 6654 (1992) - NEN-ISO 10304-1 (1995)

Analyse	Methodiek		
	AAS	ICP	GTA
Natrium	NEN 6965 (2005)	NEN 6966 (2005)	NEN 6964 (2005)
Kalium	NEN 6965 (2005)	NEN 6966 (2005)	NEN 6964 (2005)
Koper	NEN 6965 (2005)	NEN 6966 (2005)	NEN 6964 (2005)
Zink	NEN 6965 (2005)	NEN 6966 (2005)	NEN 6964 (2005)

Ontsluiting volgens : NEN-EN-ISO 15587-1:2002 of NEN 6961:2005

AAS = atomaire absorptie spectrometrie

ICP = inductive coupled plasma-atomaire emissiespectrometrie

GTA = graphite tube analyser (grafietoven)

1. Indien een in deze bijlage genoemde NEN – norm wordt vervangen door een nieuw uitgegeven NEN - norm dan wordt deze eerst van toepassing op 1 januari van het jaar volgend op dat waarin de uitgifte plaats vond. Een uitgegeven aanvulling respectievelijk correctie blad wordt eveneens eerst van toepassing op 1 januari van het jaar volgend op dat waarin de uitgifte plaats vond;
2. Indien vergunninghouder een andere dan de in de tabel opgenomen analysemethode wil volgen en aantoont dat het resultaat niet significant afwijkt van de in de tabel opgenomen analysemethode, dan kan die methode worden gevolgd nadat daartoe door of namens het dagelijks bes tuur toestemming is verleend.