



Beleidsregel horeca handhaving 2002

12 juni 2002



Inhoudsopgave

Geregistreerd onder nummer BIVO/2010/29815

Wettelijke grondslag:

Drank- en horecawet



1 Beleidsregel horeca handhaving 2002

1. Inleiding

Een bestuursorgaan kan beleidsregels vaststellen. Titel 4.3 van Algemene wet bestuursrecht geeft hierover regels, waaronder de regel dat “ter motivering van een besluit kan slechts worden volstaan met een verwijzing naar een vaste gedragslijn voor zover deze is neergelegd in een beleidsregel.”

1.1 Wettelijke grondslagen

De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, veiligheid, zedelijkheid of gezondheid, of in geval van bijzondere omstandigheden te zijner beoordeling, tijdelijk andere dan de krachtens artikel 2.3.1.5 (APV Heemskerk) geldende sluitingsuren vaststellen of tijdelijke algehele sluiting van één of meer horecabedrijven bevelen.

Conform artikel 2.3.1.4 van de APV Heemskerk kan de burgemeester voor horecabedrijven, die daartoe een convenant met de gemeente hebben afgesloten, ontheffing verlenen van het in het eerste lid van dat artikel bepaalde sluitingsuur.

Volgens artikel 31 lid 1 van de Drank-en Horecawet dient een vergunning onder andere te worden ingetrokken (door burgemeester en wethouders) indien zich in de betrokken inrichting feiten hebben voorgedaan, die de vrees wettigen, dat het van kracht blijven der vergunning gevaar zou opleveren voor de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid.

Volgens artikel 31 lid 2 van de Drank-en Horecawet kan de vergunning worden ingetrokken indien:

- a. is gehandeld in strijd met de aan de vergunning verbonden voorschriften of beperkingen,
- b. een bij of krachtens de artikelen 2, 13 t/m 24 of 29 tweede lid gesteld verbod wordt overtreden,
- c. het reglement bedoeld in artikel 9 eerste lid niet wordt nageleefd.

Volgens artikel 13b van de Opiumwet is de burgemeester bevoegd tot toepassing van bestuursdwang indien in voor het publiek toegankelijke lokalen en daarbij behorende erven een middel als bedoeld in artikel 2 of 3 Opiumwet wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt, dan wel daartoe aanwezig is.

1.2 Doelstelling beleidsregel

Deze beleidsregel beoogt duidelijkheid te verschaffen, zowel naar de leidinggevende als naar de omgeving, over:

- wanneer het bestuursorgaan het onder ‘1.1 wettelijke grondslagen’ genoemde van toepassing acht;
- maatregelen die het bestuursorgaan in die gevallen zal treffen.

1.3 Uitgangspunten

Deze beleidsregel is opgebouwd uit in paragrafen geclusterde beschrijvingen van gevallen waarin dit beleid van toepassing is. Daarbij geldt telkens dat er sprake moet zijn van:

- a. belang van de openbare orde, veiligheid, zedelijkheid of gezondheid;
- b. of in geval van bijzondere omstandigheden te zijner (burgemeester) beoordeling;
- c. verwijtbaarheid aan de leidinggevende; een relatie naar de wijze van exploitatie van de horeca-inrichting.

Waar in deze beleidsregel gesproken wordt over leidinggevende wordt bedoeld de leidinggevende zoals genoemd in artikel 1 lid 1 van de Drank- en Horecawet.

2. Maatregelen binnen en buiten de horeca-inrichting

- 2.1 De leidinggevende draagt er nauwlettend zorg voor, dat in de inrichting alsmede in de onmiddellijke omgeving van de inrichting de openbare orde niet wordt verstoord en het woon- en leefklimaat niet wordt aangetast door de wijze van exploitatie van de inrichting.
- 2.2 De leidinggevende neemt adequate maatregelen ter voorkoming van samenscholingen van bezoekers van de inrichting in de directe omgeving van de horeca-inrichting, die het woon- of leefklimaat in de omgeving kunnen verstoren.
- 2.3 De leidinggevende draagt er nauwlettend zorg voor dat glaswerk en drank niet door de bezoekers mee worden genomen buiten de inrichting.
- 2.4 In geval van aantasting van de openbare orde en / of van het woon- en leefklimaat van de omgeving, meldt de leidinggevende dit onverwijld aan de politie.
- 2.5 Verontreiniging in de onmiddellijke omgeving van de horeca-inrichting, die kennelijk afkomstig is vanuit de inrichting, dient onverwijld te worden verwijderd.
- 2.6 Voorschriften ingevolge en als vermeld in de Brandbeveiligingsverordening en Bouwverordening dienen strikt te worden opgevolgd.
- 2.7 Alle nader door of vanwege de teamchef van de regiopolitie Kennemerland te geven aanwijzingen dienen strikt en onverwijld te worden opgevolgd.

1.1

3. Sluitingstijd

In de gemeenten Heemskerk is het sluiten van een convenant tussen de burgemeester enerzijds en de leidinggevende anderzijds voorwaarde tot het verkrijgen van een ontheffing, op basis waarvan een ruimere openstelling mogelijk is.

- 3.1 Het is de houder van de horeca-inrichting verboden zonder vergunning van de burgemeester deze voor bezoekers geopend te hebben of aldaar bezoekers toe te laten of te laten verblijven op maandag t/m vrijdag tussen 01.00 en 07.00 uur, en op zaterdag en zondag tussen 02.00 en 07.00 uur.
Met convenant: In de horeca-inrichting mogen tussen 02.00 uur en 07.00 uur geen bezoekers worden toegelaten. Sluitingsuur is 04.00 uur.
- 3.2 Op het tijdstip waarop geen bezoekers meer tot de inrichting mogen worden toegelaten dienen zowel de buitenverlichting als de lichtreclame te worden gedoofd en de ramen te worden geblindeerd.¹

4. Geluid

Geluidsoverlast is een veel voorkomende vorm van door de horeca veroorzaakte overlast.

Indien de geluidsoverlast van dusdanig niveau is dat de openbare orde wordt verstoord is het onder 2.1 van deze beleidsregel bepaalde van toepassing.

- 4.1 De buitendeuren en buitenramen van de horeca-inrichting dienen tijdens het ten gehore brengen van muziek geheel gesloten te zijn en gesloten te worden gehouden, behoudens voor het onmiddellijk doorlaten van personen en/of goederen.

5. Alcoholgebruik

Toename van alcoholgebruik en / of het vervroegen van het tijdstip waarop hier mee wordt aangevangen kunnen nadelige invloed hebben op de openbare orde, veiligheid, zedelijkheid of gezondheid.

- 5.1 Aan personen die zich in kennelijke staat van dronkenschap in een horeca-inrichting bevinden wordt geen alcoholhoudende dranken verstrekt.

¹ Behoudens hotels en pensions (logiesfunctie!!)



2

6. Terrassen

Terrassen maken deel uit van de inrichting en dienen op de Drank-en Horecawet vergunning te worden vermeld. Op grond van de APV is een terrasvergunning van de burgemeester vereist.

- 6.1 Voor het in gebruik hebben van een terras dient de leidinggevende in het bezit te zijn van een terrasvergunning.
- 6.2 Tenzij de vergunning dan wel de ontheffing anders bepaalt, dienen terrassen gesloten te zijn: 23.00 uur.
- 6.3 Het terras dient zodanig te zijn ingericht dat vrije doorgang voor alle verkeer gewaarborgd blijft.
- 6.4 Op het terras mag zonder vergunning in het geheel geen muziek ten gehore worden gebracht. In gevallen waarin vergunning is verleend wordt muziek niet in strijd met de daaraan verbonden voorschriften ten gehore gebracht.

7. Vernieling en geweldpleging

- 7.1 Binnen de horeca-inrichting is het bezit, gebruik of verhandelen van wapens niet toegestaan.
- 7.2 De leidinggevende stelt de politie onmiddellijk in kennis van gevallen als bedoeld onder 7.1.
- 7.3 De leidinggevende stelt in redelijkheid alles in het werk om geweld tegen personen of goederen in zijn inrichting of in de directe omgeving van zijn inrichting te voorkomen.
- 7.4 De leidinggevende stelt de politie onmiddellijk in kennis van geweldpleging als bedoeld onder 7.3.

8. Drugs

- 8.1 Het gebruik, in bezit hebben, verkopen, afleveren of verstrekken dan wel daartoe aanwezig zijn van verdovende middelen, zoals genoemd op lijst I en II van de Opiumwet is binnen de inrichting en de onmiddellijke nabijheid van de inrichting, niet toegestaan;
- 8.2 De horeca-ondernemer stelt de politie onverwijld in kennis van gevallen zoals bedoeld onder 8.1.

9. Portiers

Werkzaamheden van portiers worden aangemerkt als werkzaamheden waar het regiem van de Wet op de particuliere beveiligingsbedrijven en recherchebureaus op van toepassing is. Aangezien de wijze waarop portiers hun werkzaamheden verrichten van direct belang is in relatie tot de openbare orde is deze paragraaf in deze beleidsregel opgenomen en van toepassing indien de betreffende leidinggevende gebruik maakt van een portier

- 9.1 De leidinggevende draagt zorg voor deugdelijk toezicht in de inrichting en de onmiddellijke omgeving daarvan.
- 9.2 Als portiers in een horeca-inrichting mogen alleen personen worden tewerkgesteld, die voldoen aan de eisen gesteld in de Wet op de particuliere beveiligingsbedrijven en recherchebureaus.
- 9.3 De portiers zijn tijdens de uitvoering van hun werkzaamheden in het bezit van communicatiemiddelen zodat zij bij calamiteiten tijdig de politie kunnen waarschuwen.
- 9.4 De portier heeft tot taak de orde en rust in de inrichting, bij de toegang van de inrichting en de onmiddellijke omgeving daarvan te bewaken.
- 9.5 De portier onthoudt zich van geweld; zijn of haar optreden is gericht op deëscalatie.

10. Handelen in strijd met de Drank- en Horecawet

- 10.1 De leidinggevende draagt zorg voor de naleving van de aan de vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, bedoeld in artikel 4 of 23 derde lid van de Drank- en Horecawet;
- 10.2 Er wordt niet gehandeld in strijd met een bij of krachtens de artikelen 2, 13 tot en met 24 of 29 tweede lid Drank- en Horecawet gesteld verbod²;
- 10.3 Het reglement bedoeld in artikel 9 eerste lid Drank- en Horecawet wordt nageleefd.

11. Overige bepalingen

- 11.1 De door de leidinggevende eventueel vastgestelde huisregels, hangen bij de toegang van de inrichting op een duidelijk zichtbare plaats.
- 11.2 Indien klanten zich niet conform de huisregels gedragen kan worden overgegaan tot het ontzeggen van de toegang door de horecaondernemer.
- 11.3 Eveneens kan de toegang ontzegd worden in verband met de toepassing van verbaal en/of fysiek geweld, het lastig vallen van de portier of het personeel of bezoekers, uitingen van discriminatie, vernielingen, wapenbezit, gebruik, bezit of handel in drugs;
- 11.4 De leidinggevende weert en verwijdert consequent personen die de toegang tot de inrichting is ontzegd.
- 11.5 De leidinggevende, de portier(s) en de personeelsleden discrimineren bezoekers van de horecagelegenheid niet.

12. Toezicht

Met het toezicht op de naleving van deze regels zijn in ieder geval belast de opsporingsambtenaren van de regiopolitie Kennemerland, ambtenaren van de Brandweer, de medewerkers van de regionale Milieudienst IJmond en de nader door de burgemeester aan te wijzen ambtenaren.

13. Sancties

- 13.1 Bij niet naleving van deze beleidsregel worden de volgende sancties door de burgemeester (1 t/m 4) dan wel het college van burgemeester en wethouders (5) opgelegd, *tenzij in een convenant een afwijkend sanctiestelsel is opgenomen*
- 13.2 De sancties bevatten een opklimmende reeks van maatregelen die er als volgt uitzien:
 - 1^e. eerste overtreding: een schriftelijke waarschuwing
 - 2^e. binnen zes maanden na de eerste overtreding een tweede overtreding: sluiting van de inrichting voor een dag
 - 3^e. binnen zes maanden na de tweede overtreding een derde overtreding: sluiting van de inrichting voor een weekend (2 dagen)
 - 4^e. binnen zes maanden na de derde overtreding een vierde overtreding: sluiting van de inrichting van ten hoogste een week (7 dagen)
 - 5^e. bij elke volgende overtreding binnen zes maanden van de vorige:
 - a. Intrekking van de vergunning conform art. 31 lid 1 sub d Drank- en Horecawet, aangezien op basis van deze opklimmende reeks de situatie aanwezig wordt geacht, dat de vrees gewettigd is dat het van kracht blijven van de vergunning gevaar oplevert voor de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid.
 - b. Intrekking van de vergunning conform art. 31 lid 2 Drank- en Horecawet in geval deze opklimmende reeks sancties betrof naar aanleiding van strijd met paragraaf 8 van deze beleidsregel.
- 13.3 De burgemeester behoudt zich het recht voor om, afhankelijk van de aard van de overtreding en/of het misdrijf en de situatie, van deze opklimmende reeks af te wijken en een andere of zwaardere sanctie op te leggen.

² De wettekst is als bijlage bijgevoegd.



BELEIDSREGEL HORECA HANDHAVING 2002

Aldus vastgesteld in de B&W vergadering
12 juni 2002

burgemeester en wethouders van Heemskerk,
de secretaris, de burgemeester,