



Handhavingsverordening WWB, WIJ, IOAW en IOAZ 2010

1 juli 2010

BIVO/2010/29780



Inhoudsopgave

Geregistreerd onder nummer BIVO/2010/29780

Wettelijke grondslag:

Artikel 35, eerste lid, onderdeel c, IOAW en artikel 35, eerste lid, onderdeel c, IOAZ (treden in werking per 1 juli 2010)



Handhavingsverordening WWB, WIJ, IOAW en IOAZ 2010

Artikel 1 Begripsomschrijving

1. In deze verordening wordt verstaan onder:
 - a. WWB: de Wet werk en bijstand;
 - b. WIJ: de Wet investeren in jongeren;
 - c. IOAW: de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers;
 - d. IOAZ: de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;
 - e. de wet: de WWB, de WIJ, de IOAW en de IOAZ tezamen;
 - f. college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Heemskerk;
 - g. gemeente: de gemeente Heemskerk;
 - h. belanghebbende: de persoon met een uitkering krachtens de WWB, de WIJ, de IOAW of de IOAZ;
2. Voor zover niet anders is bepaald, worden begrippen in deze verordening gebruikt in dezelfde betekenis als in de WWB, de WIJ, de IOAW, de IOAZ en de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 2 Opdracht aan het college

1. Het college zorgt voor de rechtmatige en doelmatige uitvoering van de wet, waaronder de bestrijding van fraude en van misbruik en oneigenlijk gebruik.
2. Het college kan ter nadere uitvoering van deze verordening aanvullende beleidsregels vaststellen.
3. Het college informeert de raad jaarlijks over de in het eerste lid bedoelde uitvoering.
4. Het college maakt zoveel mogelijk gebruik van de middelen die de wet biedt om misbruik en oneigenlijk gebruik tegen te gaan.

Artikel 3 Terugvordering

1. Het college vordert de kosten van bijstand dan wel van inkomensvoorziening terug in de gevallen die in artikel 58 en 59 van de WWB, artikel 54, 55 en 56 van de WIJ en de artikelen 25 tot en met 31 van de IOAW en de IOAZ zijn aangegeven, voor zover zich daar geen andere wettelijke regeling tegen verzet.
2. Het college stelt nadere regels vast voor de uitvoering van het bepaalde in het eerste lid.

Artikel 4 Verhaal

1. Het college verhaalt de kosten van bijstand en de kosten van inkomensvoorziening boven een nader door het college te bepalen bedrag, en overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 61 en 62 van de WWB en artikel 57 van de WIJ, voor zover zich hier geen andere wettelijke regel tegen verzet.
2. Van verhaal wordt afgezien, als daarvoor zeer dringende redenen aanwezig zijn.
3. Het college stelt nadere regels vast voor de uitvoering van het bepaalde in het eerste lid.

Artikel 5 Afstemming

Als de belanghebbende onjuiste of onvolledige inlichtingen verstrekt die van belang zijn of kunnen zijn voor de hoogte, de duur of het recht op (voorzetting van) bijstand, het werkleeraanbod of de inkomensvoorziening, of zijn inlichtingenplicht niet (volledig) nakomt, verlaagt het college de uitkering of de inkomensvoorziening conform de Maatregelenverordening WWB en WIJ 2009 respectievelijk de Maatregelenverordening IOAW/IOAZ 2010, onverminderd de eventuele terugvordering van ten onrechte verstrekte bijstand of ten onrechte verstrekte inkomensvoorziening.

HANDHAVINGSVERORDENING WWB, WIJ, IOAW EN IOAZ 2010

Artikel 6 Aangifte

Indien een gedraging van de belanghebbende leidt tot benadeling van de gemeente, doet het college, onverminderd de mogelijkheid de bijstand of de inkomensvoorziening te verlagen en de ten onrechte verstrekte bijstand of inkomensvoorziening terug te vorderen, aangifte bij het Openbaar Ministerie, in overeenstemming met de door het Openbaar Ministerie hiervoor gehanteerde uitgangspunten.

Artikel 7 Hardheidsclausule

1. In de gevallen waarin deze verordening niet voorziet, beslist het college.
2. Het college kan in bijzondere gevallen afwijken van de bepalingen van deze verordening, als toepassing daarvan leidt tot onbillijkheden van overwegende aard.

Artikel 8 Intrekking

Per 1 juli 2010 wordt de Handhavingsverordening WWB en WIJ 2009 ingetrokken.

Artikel 9 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 juli 2010.

Artikel 10 Citeertitel

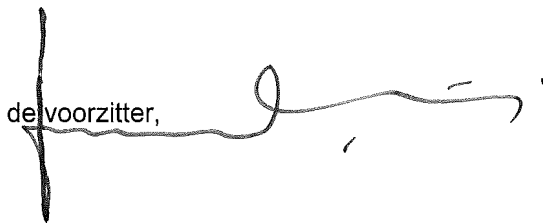
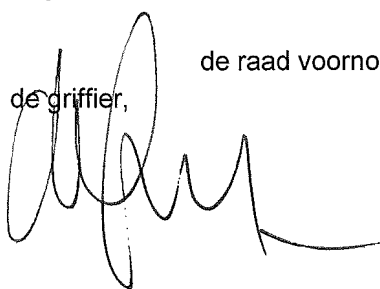
Deze verordening wordt aangehaald als: Handhavingsverordening WWB, WIJ, IOAW en IOAZ 2010.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente
Heemskerk in zijn openbare vergadering van
24 juni 2010

de griffier,

de raad voornoemd,

de voorzitter,





Toelichting Handhavingsverordening WWB, WIJ, IOAW en IOAZ 2010

Algemeen

In de Wet werk en bijstand (WWB) van 1 januari 2004 is de verplichting tot handhaving van regels, zoals die golden onder de Algemene bijstandswet (Abw), losgelaten en omgezet in een "kan"-bepaling. Hiermee krijgt de gemeente de bevoegdheid eigen regels te bepalen omtrent handhaving.

De WWB schrijft voor dat de gemeente een verordening moet opstellen die de handhaving regelt. De letterlijke tekst van het bij amendement ingevoegde artikel 8a WWB luidt:

De gemeenteraad stelt in het kader van het financiële beheer bij verordening regels voor de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van bijstand alsmede van misbruik en oneigenlijk gebruik van de wet.

Er worden geen eisen gesteld aan de inhoud van het beleid. Verlaging van de uitkering en terugvordering zijn onder de WWB geen verplichtingen meer, maar bevoegdheden.

Op 1 oktober 2009 is de Wet investeren in jongeren (WIJ) in werking getreden. Doelstelling van deze wet is de duurzame arbeidsparticipatie in regulier werk van jongeren tot 27 jaar. De jongeren hebben onder voorwaarden recht op een werkleeraanbod. Uitgangspunt is dat de jongeren over voldoende kwalificaties beschikken om zelfstandig in hun levensonderhoud te voorzien.

Als het werkleeraanbod onvoldoende middelen van bestaan oplevert, of als er wegens persoonlijke niet verwijtbare omstandigheden geen aanbod kan worden gedaan, kan de jongere een inkomensvoorziening krijgen. Deze is vergelijkbaar met algemene bijstand ingevolge de Wet werk en bijstand (WWB).

Door de Wet bundeling van uitkeringen inkomensvoorziening aan gemeenten (BUIG) van 1 januari 2010 heeft de gemeente een grotere financiële verantwoordelijkheid bij de uitvoering van de IOAW en de IOAZ gekregen. Gelijk is de beleidsmatige vrijheid vergroot. Dat betekent onder andere dat er op het gebied van handhaving beleid moet worden geformuleerd.

Zowel de WIJ als de IOAW en de IOAZ schrijven evenals de WWB voor dat de raad een Handhavingsverordening vaststelt.

Gezien de verwantschap tussen deze wetten en uit een oogpunt van deregulering en efficiency is gekozen voor een gecombineerde verordening.

Voor de WWB en de WIJ was al een verordening door de raad vastgesteld per 1 oktober 2009.

De verordening is met de nu ingevoegde aanpassingen mede geschikt gemaakt voor de IOAW en de IOAZ.

HANDHAVINGSVERORDENING WWB, WIJ, IOAW EN IOAZ 2010

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Dit artikel bevat enkele begripsomschrijvingen.

Onder uitkeringsgerechtigden met een WWB uitkering worden mede verstaan mensen met een uitkering krachtens het Besluit bijstandsverlening zelfstandigen 2004.

Artikel 2

Dit artikel legt de verantwoordelijkheid voor een rechtmatige en doelmatige uitvoering van de wet neer bij het college. Het college krijgt de opdracht om de gemeenteraad jaarlijks te informeren over de uitvoering en de resultaten op het gebied van handhaving.

Tevens dient de gemeente de wettelijke controlemogelijkheden om misbruik en oneigenlijk gebruik tegen te gaan, zoveel mogelijk te gebruiken.

Artikel 3

Terugvordering is een bevoegdheid van de gemeente. De gemeente heeft in de Kadernota WWB bepaald dat van die bevoegdheid gebruik wordt gemaakt. De regels omtrent de terugvordering zijn vastgelegd in de door het college vastgestelde Beleidsregels terugvordering Wet werk en bijstand.

Artikel 4

Ook verhaal (op derden zoals de onderhoudsplichtige) is een bevoegdheid. Ook van deze bevoegdheid heeft de gemeente gebruik gemaakt. Dit onderdeel is nader uitgewerkt in de Beleidsregels verhaal Wet werk en bijstand.

Artikel 5

Wanneer de belanghebbende onvolledige of onjuiste informatie verstrekt, kan de uitkering of de inkomensvoorziening (tijdelijk) worden verlaagd conform de Maatregelenverordening WWB en WIJ 2009 respectievelijk de Maatregelenverordening IOAW/IOAZ 2010.. Deze verlaging is bedoeld om het nakomen van de verplichtingen en de hoogte van de uitkering op elkaar af te stemmen. Dit staat los van het terugvorderen van bijstand of de inkomensvoorziening, wat is bedoeld om de situatie (weer) in overeenstemming te brengen met het recht.

Artikel 6

Onder het boeteregime van de Abw bestond de verplichting voor gemeenten om proces-verbaal op te maken en aangifte te doen bij het Openbaar Ministerie als er sprake was van fraude en het benadelingsbedrag hoger was dan € 6.000,-- (de aangifterichtlijn sociale zekerheid). Deze grens is per 1 januari 2009 opgetrokken tot € 10.000,--. Deze taakverdeling tussen gemeente en OM blijft bestaan, met dien verstande dat het opleggen van een boete niet meer mogelijk is. Wel zal het college in voorkomende gevallen (het niet nakomen van de inlichtingenplicht) een maatregel op kunnen leggen.

Artikel 7, 8, 9 en 10

Deze artikelen spreken voor zich.