

Nummer: 18UTP00816

Het hoofd afdeling vergunningen, daartoe bevoegd krachtens het besluit 'Primaire mandaat- en volmachtregeling waterschap Brabantse Delta' en 'Besluit ondermandatering door de secretaris-directeur waterschap Brabantse Delta';

beschikkende op het desbetreffende verzoek van 14 februari 2018, ingekomen op 14 februari 2018 geregistreerd onder zaaknummer WBD18-03002 en aanvullende gegevens ingekomen tot en met 1 maart 2018.

Van:

Namens:

Gelet op: - de Waterwet;  
- de Keur waterschap Brabantse Delta 2015;  
- de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.

OVERWEGINGEN:

#### **Aanvraag**

1. Er is een aanvraag ingediend voor het uitvoeren van waterhuishoudkundige werkzaamheden bestaande uit het aanleggen van een voetpad met twee trappen en het aanbrengen van beplanting in de zonering van de primaire waterkering de Boterpolderdijk (P38) tussen fort Lunet en het Dongepad te Raamsdonksveer.
2. Het aan te leggen voetpad vormt een belangrijk onderdeel van de herontwikkeling Donge-Oevers.
3. Het oppervlaktewaterlichaam de Donge is niet in beheer bij waterschap Brabantse Delta. Dit betekent dat de Keur waterschap Brabantse Delta niet van toepassing is op deze werkzaamheden voor wat betreft oppervlaktewater, maar alleen voor wat betreft waterkeringen.

#### **Wetgeving**

4. Volgens artikel 3.3 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden om zonder vergunning:
  - gebruik te maken van een primaire of regionale waterkering of bijbehorende beschermingszone A, met uitzondering van compartimenteringskeringen, door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan of liggen;
  - in het profiel van vrije ruimte werken te plaatsen, te wijzigen of te behouden.
5. Volgens artikel 3.5 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden om zonder vergunning gebruik te maken van beschermingszone B behorende bij primaire waterkeringen door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder:
  - a. het maaiveld te verhogen of te verlagen;
  - b. afgravingen en seismische onderzoeken te verrichten;
  - c. werken met een overdruk van 10 bar of meer te plaatsen en te hebben;
  - d. explosiegevaarlijk materiaal of explosiegevaarlijke inrichtingen te hebben;
  - e. leidingen te leggen.

#### **Algemene toetsingskaders van het waterbeheer**

6. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen benoemd die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:
  - voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met;
  - bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
  - vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

7. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.
8. Een vergunning wordt geweigerd indien deze niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.
9. De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functieervulling door watersystemen.
10. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, in de Algemene regels en Beleidsregels horende bij de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 en in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet.
11. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of de aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

#### **Toetsing aan Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater**

12. Het verzoek is getoetst aan beleidsregels 15 en 18 van de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.
13. Beleidsregel 15 (algemene toetsingscriteria waterkeringen) stelt dat waterkeringen zijn ontworpen om bescherming te bieden tegen overstroming van het achterland. Het waterschap hanteert als ideaalbeeld een waterkering in de vorm van een grondlichaam bekleed met een erosiebestendige grasmat vrij van niet-waterkerende objecten als bijvoorbeeld bouwwerken en bomen en struiken. Vanuit haar maatschappelijke betrokkenheid is het waterschap zich er bewust van dat het ideaalbeeld als zodanig niet over de volle lengte van de waterkering realiseerbaar of zelfs wenselijk is. Uit het oogpunt van veiligheid en efficiënt beheer van de waterkering is dit ideaalbeeld wel onderdeel van het referentiekader waaraan (nieuw gewenste) niet-waterkerende objecten en activiteiten getoetst worden.
14. Het doel van beleidsregel 18 (wegen, parkeerplaatsen en perceelontsluitingen waterkeringen) is het beschermen van de functie van waterkeringen als onderdeel van het totale waterstaatkundige systeem. Bij het aanbrengen van wegen, op- en afritten op de waterkering is het voornamelijk van belang dat de stabiliteit, dus ook de waterkerende functie van de waterkering, evenals het doelmatig onderhoud is gewaarborgd.
15. Het doel van beleidsregel 21 (bomen, struiken en laagblijvende beplanting waterkeringen) is het beschermen van de functie van waterkeringen. Het is van belang dat bij het planten van bomen, struiken en beplanting geen piping ontstaat, de erosiebestendigheid van het talud gegarandeerd is en de aanwezigheid van bomen niet leidt tot instabiliteit van de waterkering.

#### **Algemene toetsingscriteria waterkeringen**

16. De werkzaamheden vinden plaats in de waterkering en in de beschermingszone A en B. Van de twee aan te leggen trappen ligt er één in beschermingszone A en één in beschermingszone B. De aan te leggen beplanting ligt op een hoog liggend voorland, buiten het leggerprofiel.
17. Waterkeringen worden aangelegd om een maatgevende waterstand te kunnen keren, waarbij bij het ontwerpen van waterkeringen geen rekening wordt gehouden met het aanbrengen van bebouwing en andere "vreemde" objecten.
18. Door ontgravingen, aanvullingen, wijzigingen van constructie en belasting kunnen de sterkte en stabiliteit en daarmee de veiligheid van de waterkering nadelig worden beïnvloed.

#### **Wandelpad en trappen bij een waterkering**

19. Voor de aanleg zijn geen grote aanpassingen aan het maaiveld binnen de zonering van de waterkering noodzakelijk.
20. Voor de aanleg van de trappen en het pad wordt tot een beperkte diepte in de waterkering gegraven.
21. De verharding en onderliggende fundering wordt zodanig aangelegd dat de verkeersbelasting voldoende wordt verspreid naar het onderliggende grondlichaam, zonder dat er negatieve effecten op kunnen treden met betrekking tot de constructie en functie van de waterkering.
22. Voor het aanbrengen van het wandelpad en de trap is geen stabiliteitsonderzoek noodzakelijk omdat de objecten relatief gering van omvang en gewicht zijn en de diepte beneden het maaiveld relatief klein is, zodat de objecten geen negatieve invloed op de stabiliteit van het waterstaatswerk hebben en er geen piping kan ontstaan.
23. Het wandelpad en de trap kunnen worden toegestaan omdat deze het onderhoud niet significant verzwaren.

#### **Bomen, struiken en laagblijvende beplanting waterkeringen**

24. De beplanting wordt aangebracht voor een goede landschappelijke en historische inpassing van de ontwikkeling.
25. De waterkering is ter plaatse overgedimensioneerd en de werkzaamheden vinden juist in/op dit deel van de waterkering plaats.

26. De beplanting heeft geen invloed op de waterkering ten aanzien van stabiliteit en piping.
27. De beplanting is niet diepwortelend en van een beperkte hoogte.
28. De beplanting wordt op een zodanige hoogte en locatie aangebracht dat het de veiligheid van de waterkering niet schaadt.
29. De nieuwe beplanting wordt buiten het leggerprofiel van de waterkering geplaatst en is op termijn goed vervangbaar.
30. Er sprake is van een hoog liggend voorland, waardoor de beplanting buiten het leggerprofiel geplaatst kan worden.
31. De werkzaamheden leveren geen belemmering op voor zowel de sterkte en stabiliteit als het beheer en onderhoud van de waterkering. Dit wordt geborgd door het opnemen van voorschriften in de vergunning.
32. Tegen het verlenen van de vergunning bestaat dezerzijds onder het stellen van de navolgende voorschriften geen bezwaar.

## B E S L U I T:

Aan \_\_\_\_\_ en zijn rechtverkrijgenden, hierna te noemen vergunninghouder, vergunning te verlenen van het verbod, gesteld in artikel 3.3 en 3.5 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, voor het:

- aanleggen, hebben en onderhouden van een voetpad met twee trappen en het aanbrengen van beplanting tussen fort Lunet en het Dongepad te Raamsdonksveer;

in, op of onder een waterkering bij ons waterschap bekend als de Boterpolderdijk (P38) in de gemeente Geertruidenberg, één en ander onder de navolgende voorschriften en bepalingen.

## I Algemene voorschriften

### 1. Algemeen

- 1.1. De algemene voorschriften zijn van toepassing tenzij bij bijzonder voorschrift anders is bepaald.
- 1.2. De werken/activiteiten worden uitgevoerd overeenkomstig de bij deze vergunning behorende tekeningen met nummers 160201 (d.d. 1 maart 2018) en WBD18-03002-A.

### 2. Melding aanvang en einde werkzaamheden

- 2.1. Ten minste vijf werkdagen vóór de start van de uitvoering van het werk/de activiteit wordt het waterschap hiervan op de hoogte gesteld. Hiervoor dient gebruik te worden gemaakt van de bijgevoegde antwoordkaart of het webformulier beschikbaar via [www.brabantsedelta.nl/startwerkzaamheden](http://www.brabantsedelta.nl/startwerkzaamheden).
- 2.2. De werkzaamheden/activiteiten waarvoor vergunning is verleend worden na aanvang van de eerste werkzaamheden/activiteiten in één aaneengesloten periode uitgevoerd, tenzij anders staat vermeld in deze vergunning.

### 3. Aanleg en uitvoering keringen

- 3.1. In het gesloten seizoen (van 1 oktober tot 1 april) mogen geen handelingen in het waterstaatswerk en bijbehorende beschermingszone A plaatsvinden.
- 3.2. De stabiliteit en veiligheid van de waterkering moet tijdens en na de uitvoering van werkzaamheden worden gegarandeerd.
- 3.3. Op waterkeringen mogen geen machines, (bouw)materialen en/of grond worden opgeslagen.
- 3.4. Tijdens en na afloop van de werkzaamheden moeten alle graaf- en werklocaties worden gecontroleerd op eventuele kwel. Indien wellen of kwelgaten worden geconstateerd moet de vergunninghouder dit onmiddellijk melden bij het waterschap waarbij de locatie op tekening en beeldmateriaal wordt vastgelegd en aan het waterschap worden verstrekt.
- 3.5. De vergunninghouder herstelt op aanzegging van of namens het dagelijks bestuur onmiddellijk alle nazakkingen of zettingen die door het werk/de activiteit ontstaan gedurende twee jaar na uitvoering van de werkzaamheden.
- 3.6. De vergunninghouder herstelt bij beschadiging van de grasmat deze zo spoedig mogelijk in de oorspronkelijke staat, op aanwijzing van de toezichthouder van het waterschap. Indien opnieuw inzaaien noodzakelijk is wordt gebruik gemaakt van het graszaad, type natuurdijk II (30 kg/ha).

3.7. Bij de uitvoering van werkzaamheden moet het hectometreringssysteem van het waterschap (betonnen meetpunt met tekstplaat, hectometerpalen of buisjes, asfaltnagels en eventuele verklikpalen) onaangeroerd blijven. Bij beschadiging of verplaatsing van hectometrische elementen komen kosten van herplaatsing of herstel voor rekening van de vergunninghouder.

#### **4. Toezicht**

4.1. Gedurende de uitvoering van het werk/de activiteit is (een kopie van) deze vergunning op de locatie van het werk/de activiteit aanwezig.

#### **5. Onderhoud**

5.1. De werken worden door en voor rekening van de vergunninghouder uitgevoerd en in goede staat onderhouden.

#### **6. Wijzigingen**

6.1. Wanneer tijdens de uitvoering aanpassingen noodzakelijk zijn van de in de vergunning voorgeschreven werken en maten, wordt dit onmiddellijk schriftelijk, voorzien van tekening(en) en/of rapporten, overlegd met afdeling vergunningen van het waterschap. De aanpassingen kunnen pas worden uitgevoerd na goedkeuring van het waterschap. Een aanpassing kan mogelijk leiden tot een nieuw besluit.

#### **7. Calamiteiten**

7.1. Indien zich tijdens de uitvoering of het gebruik van de vergunning een calamiteit voordoet, neemt de vergunninghouder onmiddellijk contact op met het waterschap (076 564 10 00).

## **II Bijzondere voorschriften**

#### **8. Wandelpad en trappen**

- 8.1. De vergunninghouder graaft voor de aanleg van het zandbed ten behoeve van het wandelpad de waterkering tot een diepte van maximaal 0,35 meter uit.
- 8.2. De constructie van het wandelpad wordt zodanig opgebouwd dat deze geen schade ondervindt als het gangbaar onderhoudsmaterieel bij onderhoud van de waterkering door of namens het waterschap hiervan gebruik maakt.
- 8.3. De ingravingen die nodig zijn voor het aanbrengen van het wandelpad en de trappen moeten tot een minimum worden beperkt en moeten door de vergunninghouder aan het eind van elke werkdag worden gedicht met het uitgekomen materiaal.
- 8.4. Als gevolg van de belasting van het wandelpad en de trappen mogen er geen zettingen van de waterkering plaatsvinden.
- 8.5. Tijdens en na de uitvoering van de werken dient de stabiliteit van de waterkering gewaarborgd te zijn.

#### **9. Vegetatie op waterkering**

- 9.1. Het snoeihout en gevallen blad moet worden afgevoerd.
- 9.2. Indien er naar het oordeel van het waterschap schade aan de grasmat ontstaat door de aanwezigheid van beplanting (b.v. door ontworteling, schaduwwerking, wortelopschot, afgewaaide takken) dient deze te worden hersteld .
- 9.3. De ingravingen die nodig zijn voor het aanbrengen van de beplanting moeten tot een minimum worden beperkt en moeten door de vergunninghouder aan het eind van elke werkdag worden gedicht met het uitgekomen materiaal.

Breda, 28 maart 2018  
Namens het dagelijks bestuur,  
Hoofd afdeling vergunningen

## Mededelingenblad

### Algemeen

Belanghebbende die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen hiertegen bezwaar maken. Wij adviseren u daarom om geen gebruik van de vergunning te maken, zolang voor belanghebbenden nog een mogelijkheid bestaat om daartegen bezwaar in te stellen en indien dat gebeurd, te wachten met de uitvoering tot dat op het bezwaar is beschikt. Deze vergunning ontheft u niet van de verplichting tot het vragen van eventuele andere benodigde vergunningen en/of (privaatrechtelijke) toestemming(en) (op grond van andere regelingen).

Als gevolg van artikel 6.24 lid 1 van de Waterwet geldt deze vergunning tevens voor de rechtsopvolgers van de vergunninghouder, tenzij bij de vergunning anders is bepaald. Indien deze vergunning overgaat op een rechtsopvolger dient de rechtsopvolger dit binnen vier weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden schriftelijk te melden aan het waterschap (artikel 6.24 lid 2 van de Waterwet).

Als gevolg van artikel 6.22 lid 2 van de Waterwet kan het waterschap de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken indien binnen drie jaar na het verlenen van de vergunning geen gebruik is gemaakt van de vergunning.

### Bezwaarmogelijkheden met betrekking tot het besluit

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen belanghebbenden tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken, ingaande op de dag na de dag waarop dit besluit aan u is verzonden. Het bezwaarschrift moet gericht zijn aan het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ te Breda. U dient op de envelop het woord 'bezwaarschrift' te vermelden. Wij verzoeken u om in het bezwaarschrift ook uw telefoonnummer en e-mailadres te vermelden.

Het bezwaarschrift moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- het nummer van de vergunning;
- de reden(en) waarom u zich niet met het besluit kan verenigen;
- handtekening indiener.

Een verzoek aan het dagelijks bestuur, overeenkomstig artikel 7:15 Awb tot vergoeding van de kosten die belanghebbenden redelijkerwijs moeten maken in verband met de behandeling van het bezwaar, moet worden gedaan voordat door het dagelijks bestuur op het bezwaar is beslist.

### Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst het genomen besluit niet. Als een bezwaarschrift is ingediend kan ook een verzoek om een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland – West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda worden gericht. Het verzoek moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- omschrijving van het besluit en vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen;
- een afschrift van het bezwaarschrift en de gronden van het verzoek (reden spoedeisendheid);
- zo mogelijk een kopie van het besluit waarop het bezwaarschrift betrekking heeft;
- handtekening verzoeker.

U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

### **Is bezwaar de juiste aanpak voor uw probleem?**

De ervaring leert dat een bezwaarschriftprocedure vaak niet aansluit bij hetgeen u als belanghebbende met het bezwaar wilt bereiken. Als u zich afvraagt of het voor u zinvol is om een bezwaarprocedure te starten, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten behulpzaam zijn bij het maken van uw afweging:

- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt?
- Is de inhoud van het besluit duidelijk voor u en wat het concreet voor u betekent? Of heeft u behoefte aan toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?
- Vindt u dat de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan niet correct is? Zo ja, wat wilt u hiermee doen?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u daarvoor meer informatie nodig?
- Als u het besluit onjuist vindt, wat zijn dan uw argumenten?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van het waterschap?
- Weet u of u met uw bezwaar dit doel ook kunt bereiken?

Indien u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar van het waterschap die in het briefhoofd vermeld is. Ook indien u van plan bent om een bezwaarschrift in te dienen verzoeken wij u om contact op te nemen met het waterschap om te verkennen of het indienen van een bezwaar voor u de geschikte aanpak is.

### **KLIC**

Met betrekking tot de werkzaamheden wil het waterschap de aandacht vestigen op het feit dat de grondroerder wettelijk verplicht is om de ligginggegevens op te vragen en verder onderzoek te doen naar de exacte ligging van de kabels en leidingen. Het kaartmateriaal dient op de graaflocatie aanwezig te zijn. Dat betekent ook dat de feitelijke graver kennis moet nemen van de ligging van de kabels en leidingen. En er mag pas gegraven worden als er een graafmelding is gedaan en de respons daarop is ontvangen.