

## **Algemeen aanwijzingsbesluit "Algemene plaatselijke verordening 2014"**

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Wageningen en de burgemeester van Wageningen, ieder voor zover zij bevoegd zijn,

Overwegende dat zij met het oog op de uitvoering van de Algemene plaatselijke verordening 2014 (APV) nadere voorschriften en regels kunnen vast stellen;

gelet op de vigerende "Algemene plaatselijke verordening 2014";

gezien het voorstel d.d. 21 april 2015

Besluit

vast te stellen het volgende Algemeen aanwijzingsbesluit Algemene plaatselijke verordening 2014:

### **Artikel 1** (*definities*)

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. directe nabijheid: een straal van 50 meter rondom een bepaalde locatie;
- b. bebouwde kom: het gedeelte van de gemeente, gelegen binnen de grenzen van de bebouwde kom, zoals genoemd in artikel 1:1, sub d van de APV;
- c. openbare inrichting: de voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was logies worden verstrekt of dranken worden geschonken of rookwaren of spijzen voor directe consumptie worden bereid of verstrekt. Onder een openbare inrichting wordt in ieder geval verstaan: een hotel, restaurant, pension, café, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis of clubhuis. Onder openbare inrichting wordt tevens verstaan een bij dit bedrijf behorend terras en andere aanhorigheden;
- d. wegen: alle voor het openbaar verkeer openstaande wegen of paden met inbegrip van de daarin liggende bruggen en duikers en de tot die wegen behorende paden en bermen of zijkanten;
- e. winkel: een voor het publiek toegankelijke besloten ruimte, waarin goederen aan particulieren plegen te worden verkocht;
- f. winkelgebied: clustering van winkels.

### **Artikel 2** (*verspreiding drukwerk/flyeren/samplen*)

Ter uitvoering van het bepaalde in artikel 2:6 van de APV is het verboden zonder ontheffing in de directe nabijheid van een winkel of winkelgebied in de bebouwde kom van de gemeente Wageningen gedrukte/geschreven stukken en gratis producten (flyeren/samplen) onder het publiek te verspreiden/bekend te maken met uitzondering van Markt-Oost (huisnummers 3-17), Markt-West (huisnummers 2-20) en het plein gelegen voor de Serre/Stationsstraat (hoek Stationsstraat en Hoogstraat).

### **Artikel 3** (*straatartiest/aanbieden van diensten*)

Ter uitvoering van het bepaalde in artikel 2:9 van de APV is het verboden zonder ontheffing ten behoeve van het publiek op te treden als straatartiest, straatmuzikant, straatfotograaf, gids, tekenaar, filmoperateur dan wel het aanbieden van diensten in het volgende gebied:

- a. Hoogstraat (vanaf de huisnummers 92 en 109 hoek Hoogstraat/plein bij de Serre tot aan Hoogstraat huisnummer 23);

- b. Schoolstraat;
- c. Molenstraat (tot en met huisnummer 6)
- d. Schuijlensteeg;
- e. Eerste Kloostersteeg;
- f. Tweede Kloostersteeg;
- g. Conventstraat;
- h. Beuningstraat;
- i. Nieuwstraat;
- j. Kapelstraat;
- k. Junusstraat;
- l. Rouwenhofstraat;
- m. en in de directe nabijheid van een winkel of winkelgebied in de bebouwde kom buiten de genoemde straten.

**Artikel 4 (aankondigingsborden)**

Het bevoegd bestuursorgaan stelt op grond van artikel 2:10 lid 2 sub b APV de volgende nadere regels vast ten aanzien van driehoeksreclameborden.

Wanneer men de driehoeksreclameborden wil gebruiken, zal men bij de gemeente een schriftelijke melding moeten doen, waarna men toestemming middels een brief kan ontvangen, waarin een van de onderstaande series straten genoemd wordt, met de locaties van de driehoeksreclameborden die gebruikt mogen worden.

<b>Serie Junushoff: Straatnaam</b>	<b>paalnr.</b>	<b>Serie 1: Straatnaam</b>	<b>paalnr.</b>
Plantsoen	2	Mansholtlaan	14
Plantsoen	5	Nijenoord-Allee	6
Plantsoen	12	Nijenoord-Allee	47
Plantsoen	21	Nijenoord-Allee	84
Walstraat	8	Nijenoord-Allee	21
Nudestraat	4	Kortenoord-Allee	7
Rustenburg	6	Costerweg	14
Generaal Foulkesweg	11	Marijkeweg	4
Veerstraat	4	Nude	33
		Generaal Foulkesweg	61
		Geertjesweg	24
		Hollandseweg	29
		Veerdam	1
		Grebbedijk	42
		Grintweg	4

  

<b>Serie 2: Straatnaam</b>	<b>paalnr.</b>	<b>Serie 3: Straatnaam</b>	<b>paalnr.</b>
Mansholtlaan	13	Mansholtlaan	12
Nijenoord-Allee	10	Nijenoord-Allee	8
Nijenoord-Allee	50	Nijenoord-Allee	51
Nijenoord-Allee	83	Nijenoord-Allee	81
Nijenoord-Allee	23	Nijenoord-Allee	25
Kortenoord-Allee	4	Kortenoord-Allee	6
Costerweg	12	Costerweg	13
Marijkeweg	5	Marijkeweg	3
Nude	32	Nude	31
Generaal Foulkesweg	66	Generaal Foulkesweg	63
Geertjesweg	25	Geertjesweg	26

Hollandseweg	27	Hollandseweg	30
Veerdam	2	Veerdam	4
Grebbedijk	41	Grebbedijk	40
Grintweg	6	Grintweg	8

#### **Artikel 5** (*aanplakborden*)

- a. Ter uitvoering van het bepaalde in artikel 2:42, vierde lid van de APV worden de aanplakborden voor de verkiezingen van publiekrechtelijke organen van gemeentewege geplaatst en aangewezen.
- b. Tevens worden er vrije plakplaatsen in de gemeente aangewezen, voor het aanbrengen van meningsuitingen en bekendmakingen.
- c. De vrije plakplaatsen als bedoeld onder b staan op de volgende plaatsen:
  - Bevrijdingsstraat hoek Stadsbrink (naast de Kwantum);
  - Churchillweg (bij de Gelderse IJzerhandel);
  - Salverdaplein/Herenstraat tegenover Bassecour;
  - Hoek Walstraat/Hoogstraat;
  - Stationsstraat naast de Serre;
  - Parkeerplaats Plantsoen/Rouwenhofstraat.
- c. De bekendmakingen en meningsuitingen mogen alleen worden aangebracht met zodanige plakmiddelen dat zij na enkele weken eenvoudig kunnen worden verwijderd.

#### **Artikel 6** (*voorkomen glasoverlast*)

- a. Ter uitvoering van het bepaalde in artikel 2:48, eerste lid van de APV, is de houder van een openbare inrichting gelegen aan of binnen het hierna genoemde gebied, verplicht maatregelen te treffen zodat de bezoekers aan de inrichting geen glaswerk vanuit de inrichting mee de openbare weg opnemen: Lawickse Allee, hoofdrijbaan Stadsbrink, Bevrijdingsstraat, 5 Mei Plein, Veerstraat, Rustenburg, Spijk, Grebbedijk, Havenafweg, Costerweg, Walstraat en Duivendaal.
- b. Ter uitvoering van het bepaalde in artikel 2:48, derde lid van de APV is het vanaf 4 mei om 23.00 uur tot 6 mei 08.00 uur verboden al dan niet aangebroken flessen, glazen of blikjes en dergelijke binnen de hieronder genoemde lijn van wegen en op de onderstaande wegen (gebied) bij zich te hebben.  
Binnen deze wegen en op deze wegen is dit verbod van toepassing:
  - a. Lawickse Allee (vanaf de Stadsbrink tot en met de kruising Costerweg en Kortenoord-Allee);
  - b. Rooseveltweg (tot aan de Javastraat en Rooseveltweg huisnummers 209, 221 en 233);
  - c. Stadsbrink;
  - d. Churchillweg (vanaf Churchillweg huisnummer 4 tot aan de Stadsbrink);
  - e. Ritzema Bosweg (tot aan de Diedenweg);
  - f. Generaal Foulkesweg (vanaf de Hesselink van Suchtelenweg richting 5 Mei plein)
  - g. Otto van Gelreweg;
  - h. 5 Mei plein;
  - i. Veerstraat;
  - j. Rustenburg;
  - k. Spijk;
  - l. Grebbedijk;
  - m. Havenafweg;
  - n. Costerweg (inclusief de Arc).

**Artikel 7a** (*loslopende honden*)

Ter uitvoering van het bepaalde in artikel 2:57, derde lid van de APV wijst het college het bosgebied tussen de Oranjelaan en het waterpompstation Wageningse Berg aan als gebied waarin de eigenaar of houder van een hond verplicht is ervoor te zorgen dat die hond is aangelijnd.

**Artikel 7b** (*verontreiniging door honden*)

Ter uitvoering van het bepaalde in artikel 2:58, eerste lid van de APV wijst het college de bebouwde kom van de gemeente Wageningen aan als gebied waarin de eigenaar of houder van een hond verplicht is ervoor te zorgen dat die hond zich niet van uitwerpselen ontdoet. Mocht een hond zich toch ontdoen van uitwerpselen dan dienen de uitwerpselen direct te worden opgeruimd door de eigenaar of houder van de hond. Ter uitvoering van artikel 2:58, derde lid is dit verbod niet van toepassing op de hondenuitlaatplaatsen/grasvelden zoals weergegeven op de bijgevoegde kaart.

**Artikel 8** (*opslag voertuigen, afvalstoffen e.a.*)

Ter uitvoering van het bepaalde in artikel 4:13, eerste lid en tweede lid, van de APV worden alle vanaf de weg af zichtbare plaatsen binnen de bebouwde kom van de gemeente aangewezen waar het in het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente ter voorkoming of opheffing van overlast dan wel voorkoming van schade aan de openbare gezondheid verboden is één of meer in dat artikellid aangeduide voorwerpen of stoffen op te slaan, te plaatsen of aanwezig te hebben.

**Artikel 9** (*te koop aanbieden van voertuigen*)

Ter uitvoering van het bepaalde in artikel 5:3, eerste lid van de APV worden alle wegen binnen de bebouwde kom aangewezen als gebied waarin het verboden is een voertuig te parkeren met het kennelijke doel het te koop aanbieden of te verhandelen.

**Artikel 10** (*kampeermiddelen, aanhangwagens*)

Ter uitvoering van het bepaalde in artikel 5:6, eerste lid van de APV worden alle wegen binnen de bebouwde kom van de gemeente Wageningen aangewezen als gebied waarin het verboden is een voertuig dat voor recreatie dan wel anderszins voor andere dan verkeersdoeleinden wordt gebruikt, zoals caravan en aanhangwagen, langer dan op drie achtereenvolgende dagen binnen de bebouwde kom te plaatsen of te hebben staan.

**Artikel 11** (*parkeren van grote voertuigen*)

Ter uitvoering van het bepaalde in artikel 5:8, eerste en tweede lid van de APV wijst het college alle wegen binnen de bebouwde kom van de gemeente Wageningen aan als gebied aan waarin het verboden is om een voertuig, dat met inbegrip van de lading een lengte heeft van meer dan zes meter of een hoogte van meer dan 2,4 meter, te parkeren tussen 18.00 uur en 08.00 uur.

Als uitzondering hierop worden de volgende gebieden aangewezen:

- het Business en Science Park Wageningen, Agro Businesspark (de straat parallel aan de Kanaalweg);
- Tussen Nolensstraat 2,4 en 6 en de achteringang van het Groen van Prinstererstraat 2;
- Nudepark met uitzondering van de gehele weg gelegen langs de stadswerf en de strook die parallel loopt aan de Lawickse Allee,
- Industrieweg vanaf nummer 3 t/m 9. Alleen de oneven nummers (zijde) van de Industrieweg, en de terreinen van particulieren.

**Artikel 12a** (*overlast van fiets/bromfiets*)

Ter uitvoering van het bepaalde in artikel 5:12 van de APV is het verboden een fiets of bromfiets te plaatsen of te laten staan zoals genoemd in lid 1 t/m 4 van dat artikel.

In het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente en ter voorkoming en opheffing van overlast wijst het college de volgende locaties, in aansluiting op artikel 5:12, eerste lid van de APV, specifiek aan:

- Alle halteplaatsen van het openbaar vervoer: fietsen mogen alleen worden gestald in de daarvoor bedoelde rekken op of in de directe nabijheid van de halteplaats;
- Het busstation aan de Stadsbrink: fietsen en bromfietsen mogen alleen gestald worden in de daarvoor bestemde fietsenrekken achter de lage muur en binnen de overdekte fietsenstalling gelegen naast de parkeerplaats aan de Stadsbrink en in de Lock 'n Go stalling gelegen tussen het busstation en het kantoorpand hoek Stadsbrink/Rooseveltweg;
- Entree van de Hoogstraat, het plein gelegen voor de Serre/Stationsstraat (hoek Stationsstraat en Hoogstraat): fietsen/bromfietsen mogen alleen gestald worden tussen en maximaal twee meter naast de daarvoor bestemde fietshekken (ijzeren buizen);
- Hoek Hoogstraat/Markt 8: fietsen/bromfietsen mogen alleen gestald worden tussen en maximaal twee meter naast de daarvoor bestemde fietshekken (ijzeren buizen).

**Artikel 12b** (*fietswrak/bromfietswrak/weesfiets/bromfiets*)

Ter uitvoering van het bepaalde in artikel 5:12, derde lid en vierde lid van de APV wordt in het belang van de bruikbaarheid van voorzieningen en het uiterlijk aanzien van de gemeente een fiets of bromfiets die op of aan de weg is geplaatst, drie weken na kennisgeving van constatering en aankondiging van toepassing bestuursdwang (d.m.v. een label) door een inspecteur openbare ruimte verwijderd.

Onder de omschrijving van artikel 5:12 lid 3 van de APV moet worden verstaan:

- een fiets of bromfiets die rijtechnisch in een zodanig verwaarloosde toestand verkeert dat deze niet meer gebruikt kan worden voor het doel waarvoor deze is geproduceerd (fietswrak).

Onder de omschrijving van artikel 5:12 lid 4 van de APV moet worden verstaan:

- Een fiets of bromfiets, al dan niet op slot, die langer dan eenentwintig dagen op eenzelfde locatie als genoemd in artikel 12a is achtergelaten zonder dat de rechthebbende van deze fiets of bromfiets gebruik heeft gemaakt (weesfiets).

**Artikel 13** (*venten van gedrukte stukken in het kader van de openbare orde*)

Ter uitvoering van het bepaalde in artikel 5:16, tweede lid van de APV is het verboden om gedrukte of geschreven stukken waarin gedachten en gevoelens worden geopenbaard als bedoeld in artikel 7, eerste lid van de Grondwet of in het volgende gebied aan te bieden en te verspreiden:

- a. Hoogstraat (vanaf de huisnummers 92 en 109 hoek Hoogstraat/ plein bij de Serre tot aan Hoogstraat huisnummer 23);
- b. Schoolstraat;
- c. Molenstraat (tot en met huisnummer 6)
- d. Schuijlensteeg;
- e. Eerste Kloostersteeg;
- f. Tweede Kloostersteeg;
- g. Conventstraat;
- h. Beuningstraat;
- i. Nieuwstraat;
- j. Kapelstraat;
- k. Junustraat;
- l. Rouwenhofstraat.

**Artikel 14** (*Slotbepalingen*)

1. Dit besluit kan worden aangehaald als "Algemeen aanwijzingsbesluit Algemene plaatselijke verordening 2014";
2. Het Algemeen aanwijzingsbesluit "Tweede wijziging Algemene plaatselijke verordening Wageningen 2010 wordt ingetrokken;

3. Dit besluit wordt bekendgemaakt in het elektronisch gemeentebblad en treedt in werking met ingang van 21 april 2015.

Aldus besloten op 21 april 2015

te Wageningen,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VOORNOEMD,

De secretaris,

De burgemeester,

M.J.F. Verstappen

G.J.M. van Rumund

DE BURGEMEESTER VOORNOEMD,

G.J.M. van Rumund

## **Toelichting behorende bij het Algemeen aanwijzingsbesluit "Algemene plaatselijke verordening 2014"**

### Algemene toelichting

#### Onderbouwing weergegeven artikelen van het aanwijzingsbesluit

##### *Artikel 2 (verspreiding drukwerk/flyeren/samplen)*

Door winkeliers en winkelend publiek wordt de aanwezigheid van verspreiders van drukwerk als overlastgevend ervaren. Door aanwijzing van de gebieden waar dergelijk drukwerk niet verspreid mag worden, wordt deze overlast verminderd.

Middels een ontheffing van artikel 2:6 van de APV is het in het centrum mogelijk te flyeren, drukwerk te verspreiden en te samplen.

De inspecteurs openbare ruimte hebben in sinds 2011 dit artikel veel gebruikt bij het waarschuwen, en bij herhaling bekeuren, van verkopers van kranten, snuisterijen en donateurs van allerhande organisaties.

Uit de reacties van winkeliers richting de inspecteurs openbare ruimte blijkt dat sinds het reguleren van straatmuzikanten, verkopers op straat e.a. er minder overlast wordt ervaren dan in 2010 en voorliggende jaren.

##### *Artikel 3 (straatartiest/aanbieden van diensten)*

In aansluiting op hetgeen hierboven weergegeven, wordt de aanwezigheid van straatmuzikanten bij de ingang van een winkel/winkelcentrum als overlastgevend ervaren. Door de aanwijzing van de gebieden waar het verboden is, om als straatartiest e.a. zonder ontheffing op te treden wordt de overlast verminderd (artikel 2:9 APV).

### Overlast voor het aanwijzingsbesluit

De inspecteurs openbare ruimte werden gemiddeld 1 à 2 per week gebeld door winkeliers vanwege overlast die wordt ervaren van onder andere straatmuzikanten (eentonigheid van de muziek, belemmering van de doorstroom van publiek bij winkels). Het gaat hier om personen die optreden en diensten aanbieden zonder een ontheffing van het verbod. Hier vallen niet de waarnemingen van de inspecteurs zelf onder die zij tijdens een surveillance doen.

### Aanpak

De inspecteurs openbare ruimte spreken de straatartiesten zoveel mogelijk aan op hun aanwezigheid en gedrag richting het winkelende publiek. Tevens wordt gevraagd naar de ontheffing van het verbod om diensten aan te bieden dan wel een optreden te verzorgen. Vrijwel altijd heeft men geen ontheffing. Vervolgens verdwijnen de straatartiesten naar andere locaties o.a. Albert Heijn of zijn ze na verloop van tijd weer terug op dezelfde locatie.

Met het aanwijzingsbesluit dienen straatmuzikanten en aanbieders van diensten zich minimaal 50 meter te verwijderen van de locatie nabij winkels/winkelgebied in de bebouwde kom. Dat maakt het voor hen minder aantrekkelijk om diensten te verkopen. Daarmee wordt de overlast voor winkeliers en winkelend publiek (grotendeels) voorkomen. De overlast van verkopers van kranten en straatartiesten wordt vooral nog geconstateerd bij de Hema, Albert Heijn en de Hoogvliet. Daar wordt nadrukkelijk op gehandhaafd.

Inmiddels worden de inspecteurs openbare ruimte nog gemiddeld 1 keer per week gebeld door ondernemers over overlast. Overigens is de overlast wel afhankelijk van het seizoen. Vanaf ongeveer de Pasen tot eind oktober zijn er meer straatmuzikanten en mensen die diensten aanbieden. Door de inspecteurs wordt in de praktijk geconstateerd dat de door hen uitgevoerde preventieve controle effectief werkt.

### *Artikel 4 (aankondigingsborden)*

Het doen van een tijdelijke aankondiging op driehoeksborden is alleen mogelijk ten behoeve van evenementen, markten en culturele of ideële activiteiten (artikel 2:10 lid 2 sub b APV). De melding kan worden gedaan voor zowel Wageningse als niet - Wageningse evenementen en/of activiteiten. Borden met commerciële teksten zoals bijvoorbeeld een aanbieding van een product van een winkel (handelsreclame) vallen hier niet onder.

De aankondigingsborden worden op verzoek van veelal reclamebureaus voor haar klanten gemeld. Bij de bevestigingsbrief van de melding wordt een serie van vijftien lantaarnpaalnummers afgegeven waar men in de aanwezige driehoeksborden de advertentie mag aanbrengen. De locaties van de lantaarnpalen zijn zo gekozen dat deze geen gevaar opleveren voor verkeer. De locaties van de lantaarnpalen worden met dit aanwijzingsbesluit aangewezen. Door aanwijzing van deze series van lantaarnpaalnummers wordt voorkomen dat op andere locaties driehoeksborden worden aangebracht. Mocht er toch een driehoeksbord worden aangebracht op een locatie die daarvoor niet is aangewezen dan kan handhavend worden opgetreden door het laten verwijderen van de borden en het opleggen van een proces-verbaal. Voor het gebruik van de locaties wordt precario in rekening gebracht.

### *Artikel 5 (aanplakborden)*

De locaties voor vrije plakplaatsen worden met dit aanwijzingsbesluit aangewezen (artikel 2:42, vierde lid APV). Door aanwijzing van deze locaties, worden de vrije plakplaatsen geformaliseerd. Deze plakplaatsen worden intensief gebruikt. In de praktijk blijkt dat andere plekken die daarvoor niet geschikt zijn zoveel mogelijk verschoond blijven van affiches, posters e.a.

### *Artikel 6 (voorkomen glasoverlast)*

Elk jaar diende in verband met 4/5 mei een aanwijzingsbesluit te worden opgesteld om te voorkomen dat bezoekers aan het bevrijdingsfestival aangebroken flessen, glazen, blikjes en dergelijke meenamen naar de binnenstad van Wageningen. Door het opnemen van die specifieke aanwijzing in dit algemene aanwijzingsbesluit is het elk jaar weer opnieuw opstellen van deze aanwijzing niet meer noodzakelijk (artikel 2:48 APV). Met de betreffende aanwijzing wordt beoogd te voorkomen dat bezoekers, al dan niet in een dronken gemoedstoestand, gaan gooien met voorwerpen die andere bezoekers kunnen verwonden. In de afgelopen jaren heeft deze aanwijzing goed gewerkt door handhavend op te treden. Aan de overtreder wordt een proces-verbaal opgelegd.

#### *Artikel 7a (loslopende honden)*

Het gebied tussen de Oranjelaan en het waterpompstation is een bosgebied. In dat gebied leven roodwild (ree), kleine zoogdieren en vele soorten vogels. Door de honden in dat gebied aangelijnd te laten lopen, wordt voorkomen dat met name het roodwild wordt opgeschrikt en verstoord wordt. Bovendien zorgt het aanlijnen van honden ervoor dat andere wandelaars/gebruikers van het bos zich niet storen aan loslopende honden (artikel 2:57, lid 3 APV).

#### *Artikel 7b (verontreiniging door honden)*

In Wageningen mogen honden overal worden uitgelaten, behalve in een zandbak, kinderspeelplaats of speelweide. De eigenaar van de hond heeft echter wel een opruimplicht in de bebouwde kom van Wageningen ten aanzien van de uitwerpselen van een hond. Op de hondenuitlaatplaatsen (hups) in Wageningen mogen honden worden uitgelaten zonder een opruimplicht.

#### *Artikel 8 (opslag voertuigen, afvalstoffen e.a.)*

Om het uiterlijk aanzicht van de gemeente Wageningen voor haar inwoners en bezoekers aantrekkelijk te houden vanaf de openbare weg is het van belang dat er geen opslag in het zicht plaatsvindt, buiten een inrichting, van de in artikel 4:13 genoemde zaken als voer- of vaartuigen of onderdelen daarvan, bromfietsen, motorvoertuigen, autowrakken of onderdelen daarvan, kampeermiddelen en de opslag van mest, gier en andere zaken. Uiteraard is het wel toegestaan om bij een paardenweide of volkstuingebied, gedurende maximaal drie maanden, opslag te hebben van mest of andere zaken. Deze zaken worden binnen drie maanden verwijderd of aangebracht op de bodem.

#### *Artikel 9 (te koop aanbieden van voertuigen)*

Het komt regelmatig voor dat eigenaren van hun voertuig deze te koop aanbieden op de openbare weg. Wanneer dit een voertuig betreft is dat geen probleem. Van aantasting van het uiterlijk aanzien van de omgeving is dan niet of nauwelijks sprake. Het wordt echter een probleem wanneer door een iemand meerdere voertuigen te koop worden aangeboden. De -beperkte- beschikbare parkeerruimte voor bewoners komt daardoor onder druk te staan (overlast). Bovendien wordt het uiterlijk aanzien van de gemeente daarmee aangetast (artikel 5:3, eerste lid APV).

#### *Artikel 10 (kampeermiddelen, aanhangwagens)*

Regelmatig constateren de inspecteurs openbare ruimte dat er kampeermiddelen en aanhangwagens meer dan drie dagen op een parkeerplaats staan. Wanneer een eigenaar van een kampeermiddel daarop wordt aangesproken verplaatste deze het kampeermiddel een paar meter naar een ander parkeervak. Door het verplaatsen van de kampeermiddelen en aanhangwagens wordt echter niet de inname van het aantal parkeerplaatsen gewijzigd. Daarmee blijft de druk op de beschikbare parkeerruimte hoog. Door de bebouwde kom aan te wijzen als gebied waarin het plaatsen van caravans, aanhangwagens e.d. is geregeld kan deze overlast voor omwonenden worden beteugeld (artikel 5:6, eerste lid APV).

#### *Artikel 11 (parkeren van grote voertuigen)*



Het blijkt uit onderzoek door de inspecteurs openbare ruimte dat er op diverse plaatsen in Wageningen vrachtwagens worden geparkeerd (artikel 5:8, eerste en tweede lid). De vrachtwagenchauffeurs willen deze wagens graag geplaatst hebben op veilige plaatsen. Met veilig wordt bedoeld: behoudt van vrij zicht voor verkeer, makkelijk bereikbaar, dicht bij huis, waar verlichting aanwezig is en waar met regelmaat publiek langs komt. Op het Business- en Sciencepark, Agro Businesspark parallel aan de Kanaalweg, worden meestal een tot drie vrachtwagens geparkeerd.

Tussen de Nolenstraat 2,4 en 6 en de achteringang van Groen van Prinstererstraat 2 staan een tot drie vrachtwagens geparkeerd. Over deze genoemde locaties zijn geen klachten binnengekomen van omwonenden.

Voorts is er op het gehele Nudepark, met uitzondering van de gehele weg langs de stadswerf en de strook die parallel loopt aan de Lawickse Allee, ruimte voor het parkeren van vrachtwagens.

Tevens wordt als locatie voor het parkeren van vrachtwagens de industrieweg van 3 tot en met 9 aangewezen. Op die locatie geldt de bestemming industrieterrein. Alleen aan de zijde van de oneven nummers mag door vrachtwagens worden geparkeerd in verband met de verkeersveiligheid.

Indien een groot voertuig kan worden aangemerkt als recreatievoertuig, zoals een camper dan is artikel 5:6 van de APV van toepassing.

#### *Artikel 12a (overlast van fiets/bromfiets)*

Met regelmaat wordt er parkeeroverlast van fietsen gemeld door winkeliers en winkelend publiek bij de Hoogstraat. Twee locaties vallen hierbij op: de kop van de Hoogstraat bij nummer 109, op de hoek Hoogstraat/Markt nummer 8. Hier staan fietsenrekken, maar er is een tekort aan fietsenrekken of er is sprake van gemakzucht. Met fietsen/brommers wordt "doorgeparkeerd" in het verlengde van de aanwezige fietsenrekken richting Markt. Regelmatig wordt daarbij tevens om de hoek geparkeerd. Dit geeft overlast voor het winkelende publiek maar ook de betrokken winkelier die op de hoek zijn winkel heeft. De klanten kunnen soms niet of moeilijk de winkel betreden.

Bij het busstation is voldoende parkeerruimte aanwezig. Desondanks parkeren mensen de (brom) fiets buiten de daarvoor bestemde rekken of naast de ingang van de overdekte fietsenstalling. Dat leidt tot een verrommeling van het busstationgebied en geeft een beperking op het gebruik van de openbare ruimte voor andere gebruikers.

In het kader van het verzorgen van een aantrekkelijk openbaar busvervoer zijn alle halteplaatsen voorzien van nieuwe fietsenrekken en schoongemaakt. Om die aantrekkelijkheid te behouden dienen alle fietsen in de daarvoor bestemde rekken te worden geplaatst dan wel in de nabije omgeving. Dit dient dan wel zo plaats te vinden dat de halteplaatsen een aantrekkelijk uitstraling hebben en aantrekkelijk blijven voor gebruikers van het busvervoer.

#### *Artikel 12b (fietswrakken/weesfietsen)*

Met artikel 5:12, derde lid en vierde lid van de APV kan het college termijnen bepalen wanneer fietswrakken, bromfietswrakken, weesfietsen en weesbromfietsen (hierna fietswrakken en weesfietsen) mogen worden verwijderd door het bestuursorgaan.

- fietswrak: een (brom)fiets, die rijtechnisch in een zodanig verwaarloosde toestand verkeert, dat deze niet meer gebruikt kan worden voor het doel waarvoor deze is geproduceerd;
- weesfiets: Een fiets of bromfiets, al dan niet op slot, die langer dan eenentwintig dagen op eenzelfde locatie als genoemd in artikel 12a is achtergelaten zonder dat de rechthebbende van deze fiets of bromfiets gebruik heeft gemaakt.

De fietsenstallingen op de locaties zoals genoemd in artikel 12a worden intensief gebruikt en zijn bedoeld voor kortdurend parkeren. Daarbij leiden fietsen die langdurig worden gestald en niet in gebruik zijn, tot een ongewenste druk op de beschikbare stallingsruimte.

Door gebruikers van deze fietsstallingen wordt overlast ervaren van (brom) fietsen die gestald zijn, maar niet meer gebruikt worden. Het belemmert een intensief gebruik van deze gratis stallingvoorzieningen. Dat leidt ertoe dat de beschikbare stallingscapaciteit verminderd en fietsen buiten de stalling worden geplaatst. Dit zorgt voor een verrommeling van de openbare ruimte van het busstationgebied. Door het na eenentwintig dagen verwijderen van fietswrakken en weesfietsen blijft er parkeergelegenheid over voor fietsen die regelmatig gebruikt worden.

Een stallingperiode van maximaal eenentwintig dagen wordt voldoende geacht om te voorzien in de behoefte van reizigers in het woon- werkverkeer en korte werkonderbrekingen (vakanties e.d.) en van gebruikers van de aanwezige voorzieningen rondom deze stallingen.

Voor weesfietsen geldt naast de eenentwintig dagen termijn tevens een opslagtermijn van drie maanden. De eigenaar van de fiets kan bijvoorbeeld voor langere tijd op vakantie zijn. Daarom wordt gedurende drie maanden een weesfiets gestald op de werf. Tevens worden er kijkdagen georganiseerd. Wordt de fiets na drie maanden niet opgehaald dan wordt deze verkocht.

Het verwijderen van een weesfiets betreft de toepassing van bestuursdwang. Door de inspecteurs openbare ruimte worden fietswrakken en weesfietsen gelabeld en wordt genoteerd wanneer welke fiets gelabeld is. Wanneer na eenentwintig dagen wordt geconstateerd dat het fietswrak er nog staat, wordt het fietswrak verwijderd zodat er ruimte ontstaat voor fietsen die wel gebruikt worden. Overigens wordt een weesfiets alleen gelabeld wanneer de inspecteurs openbare ruimte of het serviceteam of burgers constateren dat een weesfiets al voor langere tijd niet wordt gebruikt.

*Artikel 13 (venten van gedrukte stukken in het kader van de openbare orde)*

Dit artikel sluit deels aan op artikel 2 van het aanwijzingsbesluit. Het verschil zit erin dat in artikel 5:16 van de APV de vrijheid van meningsuiting en daarmee artikel 7 van de Grondwet het uitgangspunt is. Het college mag de vrijheid van meningsuiting inperken op door het college aangewezen openbare plaatsen (artikel 5:16, tweede lid APV). Bij die plaatsen is voor het centrum aangesloten bij de openbare plaatsen van artikel 2 van het aanwijzingsbesluit.

College van burgemeester en wethouders en de burgemeester van Wageningen,

21 april 2015

## **Toelichting behorende bij het Algemeen aanwijzingsbesluit "Algemene plaatselijke verordening 2014"**

### Algemene toelichting

#### Onderbouwing weergegeven artikelen van het aanwijzingsbesluit

##### *Artikel 2 (verspreiding drukwerk/flyeren/samplen)*

Door winkeliers en winkelend publiek wordt de aanwezigheid van verspreiders van drukwerk als overlastgevend ervaren. Door aanwijzing van de gebieden waar dergelijk drukwerk niet verspreid mag worden, wordt deze overlast verminderd.

Middels een ontheffing van artikel 2:6 van de APV is het in het centrum mogelijk te flyeren, drukwerk te verspreiden en te samplen.

De inspecteurs openbare ruimte hebben in sinds 2011 dit artikel veel gebruikt bij het waarschuwen, en bij herhaling bekeuren, van verkopers van kranten, snuisterijen en donateurs van allerlei organisaties.

Uit de reacties van winkeliers richting de inspecteurs openbare ruimte blijkt dat sinds het reguleren van straatmuzikanten, verkopers op straat e.a. er minder overlast wordt ervaren dan in 2010 en voorliggende jaren.

##### *Artikel 3 (straatartiest/aanbieden van diensten)*

In aansluiting op hetgeen hierboven weergegeven, wordt de aanwezigheid van straatmuzikanten bij de ingang van een winkel/winkelcentrum als overlastgevend ervaren. Door de aanwijzing van de gebieden waar het verboden is, om als straatartiest e.a. zonder ontheffing op te treden wordt de overlast verminderd (artikel 2:9 APV).

#### Overlast voor het aanwijzingsbesluit

De inspecteurs openbare ruimte werden gemiddeld 1 à 2 per week gebeld door winkeliers vanwege overlast die wordt ervaren van onder andere straatmuzikanten (eentonigheid van de muziek, belemmering van de doorstroom van publiek bij winkels). Het gaat hier om personen die optreden en diensten aanbieden zonder een ontheffing van het verbod. Hier vallen niet de waarnemingen van de inspecteurs zelf onder die zij tijdens een surveillance doen.

#### Aanpak

De inspecteurs openbare ruimte spreken de straatartiesten zoveel mogelijk aan op hun aanwezigheid en gedrag richting het winkelende publiek. Tevens wordt gevraagd naar de ontheffing van het verbod om diensten aan te bieden dan wel een optreden te verzorgen. Vrijwel altijd heeft men geen ontheffing. Vervolgens verdwijnen de straatartiesten naar andere locaties o.a. Albert Heijn of zijn ze na verloop van tijd weer terug op dezelfde locatie.

Met het aanwijzingsbesluit dienen straatmuzikanten en aanbieders van diensten zich minimaal 50 meter te verwijderen van de locatie nabij winkels/winkelgebied in de bebouwde kom. Dat maakt het voor hen minder aantrekkelijk om diensten te verkopen. Daarmee wordt de overlast voor winkeliers en winkelend publiek (grotendeels) voorkomen. De overlast van verkopers van kranten en straatartiesten wordt vooral nog geconstateerd bij de Hema, Albert Heijn en de Hoogvliet. Daar wordt nadrukkelijk op gehandhaafd.

Inmiddels worden de inspecteurs openbare ruimte nog gemiddeld 1 keer per week gebeld door ondernemers over overlast. Overigens is de overlast wel afhankelijk van het seizoen. Vanaf ongeveer de Pasen tot eind oktober zijn er meer straatmuzikanten en mensen die diensten aanbieden. Door de inspecteurs wordt in de praktijk geconstateerd dat de door hen uitgevoerde preventieve controle effectief werkt.

#### *Artikel 4 (aankondigingsborden)*

Het doen van een tijdelijke aankondiging op driehoeksborden is alleen mogelijk ten behoeve van evenementen, markten en culturele of ideële activiteiten (artikel 2:10 lid 2 sub b APV). De melding kan worden gedaan voor zowel Wageningse als niet - Wageningse evenementen en/of activiteiten. Borden met commerciële teksten zoals bijvoorbeeld een aanbieding van een product van een winkel (handelsreclame) vallen hier niet onder.

De aankondigingsborden worden op verzoek van veelal reclamebureaus voor haar klanten gemeld. Bij de bevestigingsbrief van de melding wordt een serie van vijftien lantaarnpaalnummers afgegeven waar men in de aanwezige driehoeksborden de advertentie mag aanbrengen. De locaties van de lantaarnpalen zijn zo gekozen dat deze geen gevaar opleveren voor verkeer. De locaties van de lantaarnpalen worden met dit aanwijzingsbesluit aangewezen. Door aanwijzing van deze series van lantaarnpaalnummers wordt voorkomen dat op andere locaties driehoeksborden worden aangebracht. Mocht er toch een driehoeksbord worden aangebracht op een locatie die daarvoor niet is aangewezen dan kan handhavend worden opgetreden door het laten verwijderen van de borden en het opleggen van een proces-verbaal. Voor het gebruik van de locaties wordt precario in rekening gebracht.

#### *Artikel 5 (aanplakborden)*

De locaties voor vrije plakplaatsen worden met dit aanwijzingsbesluit aangewezen (artikel 2:42, vierde lid APV). Door aanwijzing van deze locaties, worden de vrije plakplaatsen geformaliseerd. Deze

plakplaatsen worden intensief gebruikt. In de praktijk blijkt dat andere plekken die daarvoor niet geschikt zijn zoveel mogelijk verschoond blijven van affiches, posters e.a.

#### *Artikel 6 (voorkomen glasoverlast)*

Elk jaar diende in verband met 4/5 mei een aanwijzingsbesluit te worden opgesteld om te voorkomen dat bezoekers aan het bevrijdingsfestival aangebroken flessen, glazen, blikjes en dergelijke meenamen naar de binnenstad van Wageningen. Door het opnemen van die specifieke aanwijzing in dit algemene aanwijzingsbesluit is het elk jaar weer opnieuw opstellen van deze aanwijzing niet meer noodzakelijk (artikel 2:48 APV). Met de betreffende aanwijzing wordt beoogd te voorkomen dat bezoekers, al dan niet in een dronken gemoedstoestand, gaan gooien met voorwerpen die andere bezoekers kunnen verwonden. In de afgelopen jaren heeft deze aanwijzing goed gewerkt door handhavend op te treden. Aan de overtreder wordt een proces-verbaal opgelegd.

#### *Artikel 7a (loslopende honden)*

Het gebied tussen de Oranjelaan en het waterpompstation is een bosgebied. In dat gebied leven roodwild (ree), kleine zoogdieren en vele soorten vogels. Door de honden in dat gebied aangelijnd te laten lopen, wordt voorkomen dat met name het roodwild wordt opgeschrikt en verstoord wordt. Bovendien zorgt het aanlijnen van honden ervoor dat andere wandelaars/gebruikers van het bos zich niet storen aan loslopende honden (artikel 2:57, lid 3 APV).

#### *Artikel 7b (verontreiniging door honden)*

In Wageningen mogen honden overal worden uitgelaten, behalve in een zandbak, kinderspeelplaats of speelweide. De eigenaar van de hond heeft echter wel een opruimplicht in de bebouwde kom van Wageningen ten aanzien van de uitwerpselen van een hond. Op de hondenuitlaatplaatsen (hups) in Wageningen mogen honden worden uitgelaten zonder een opruimplicht.

#### *Artikel 8 (opslag voertuigen, afvalstoffen e.a.)*

Om het uiterlijk aanzicht van de gemeente Wageningen voor haar inwoners en bezoekers aantrekkelijk te houden vanaf de openbare weg is het van belang dat er geen opslag in het zicht plaatsvindt, buiten een inrichting, van de in artikel 4:13 genoemde zaken als voer- of voertuigen of onderdelen daarvan, bromfietsen, motorvoertuigen, autowrakken of onderdelen daarvan, kampeermiddelen en de opslag van mest, gier en andere zaken. Uiteraard is het wel toegestaan om bij een paardenweide of volkstuingebied, gedurende maximaal drie maanden, opslag te hebben van mest of andere zaken. Deze zaken worden binnen drie maanden verwijderd of aangebracht op de bodem.

#### *Artikel 9 (te koop aanbieden van voertuigen)*

Het komt regelmatig voor dat eigenaren van hun voertuig deze te koop aanbieden op de openbare weg. Wanneer dit een voertuig betreft is dat geen probleem. Van aantasting van het uiterlijk aanzien van de omgeving is dan niet of nauwelijks sprake. Het wordt echter een probleem wanneer door een iemand meerdere voertuigen te koop worden aangeboden. De -beperkte- beschikbare parkeerruimte voor bewoners komt daardoor onder druk te staan (overlast). Bovendien wordt het uiterlijk aanzien van de gemeente daarmee aangetast (artikel 5:3, eerste lid APV).

#### *Artikel 10 (kampeermiddelen, aanhangwagens)*

Regelmatig constateren de inspecteurs openbare ruimte dat er kampeermiddelen en aanhangwagens meer dan drie dagen op een parkeerplaats staan. Wanneer een eigenaar van een kampeermiddel daarop wordt aangesproken verplaatste deze het kampeermiddel een paar meter naar een ander parkeervak. Door het verplaatsen van de kampeermiddelen en aanhangwagens wordt echter niet de inname van het aantal parkeerplaatsen gewijzigd. Daarmee blijft de druk op de beschikbare parkeerruimte hoog. Door de bebouwde kom aan te wijzen als gebied waarin het plaatsen van

caravans, aanhangwagens e.d. is geregeld kan deze overlast voor omwonenden worden beteugeld (artikel 5:6, eerste lid APV).

#### *Artikel 11 (parkeren van grote voertuigen)*

Het blijkt uit onderzoek door de inspecteurs openbare ruimte dat er op diverse plaatsen in Wageningen vrachtwagens worden geparkeerd (artikel 5:8, eerste en tweede lid). De vrachtwagenchauffeurs willen deze wagens graag geplaatst hebben op veilige plaatsen. Met veilig wordt bedoeld: behoudt van vrij zicht voor verkeer, makkelijk bereikbaar, dicht bij huis, waar verlichting aanwezig is en waar met regelmaat publiek langs komt. Op het Business- en Sciencepark, Agro Businesspark parallel aan de Kanaalweg, worden meestal een tot drie vrachtwagens geparkeerd.

Tussen de Nolenstraat 2,4 en 6 en de achteringang van Groen van Prinstererstraat 2 staan een tot drie vrachtwagens geparkeerd. Over deze genoemde locaties zijn geen klachten binnengekomen van omwonenden.

Voorts is er op het gehele Nudepark, met uitzondering van de gehele weg langs de stadswerf en de strook die parallel loopt aan de Lawickse Allee, ruimte voor het parkeren van vrachtwagens. Tevens wordt als locatie voor het parkeren van vrachtwagens de industrieweg van 3 tot en met 9 aangewezen. Op die locatie geldt de bestemming industrieterrein. Alleen aan de zijde van de oneven nummers mag door vrachtwagens worden geparkeerd in verband met de verkeersveiligheid.

Indien een groot voertuig kan worden aangemerkt als recreatievoertuig, zoals een camper dan is artikel 5:6 van de APV van toepassing.

#### *Artikel 12a (overlast van fiets/bromfiets)*

Met regelmaat wordt er parkeeroverlast van fietsen gemeld door winkeliers en winkelend publiek bij de Hoogstraat. Twee locaties vallen hierbij op: de kop van de Hoogstraat bij nummer 109, op de hoek Hoogstraat/Markt nummer 8. Hier staan fietsenrekken, maar er is een tekort aan fietsenrekken of er is sprake van gemakzucht. Met fietsen/brommers wordt "doorgeparkeerd" in het verlengde van de aanwezige fietsenrekken richting Markt. Regelmatig wordt daarbij tevens om de hoek geparkeerd. Dit geeft overlast voor het winkelende publiek maar ook de betrokken winkelier die op de hoek zijn winkel heeft. De klanten kunnen soms niet of moeilijk de winkel betreden.

Bij het busstation is voldoende parkeerruimte aanwezig. Desondanks parkeren mensen de (brom) fiets buiten de daarvoor bestemde rekken of naast de ingang van de overdekte fietsenstalling. Dat leidt tot een verrommeling van het busstationgebied en geeft een beperking op het gebruik van de openbare ruimte voor andere gebruikers.

In het kader van het verzorgen van een aantrekkelijk openbaar busvervoer zijn alle halteplaatsen voorzien van nieuwe fietsenrekken en schoongemaakt. Om die aantrekkelijkheid te behouden dienen alle fietsen in de daarvoor bestemde rekken te worden geplaatst dan wel in de nabije omgeving. Dit dient dan wel zo plaats te vinden dat de halteplaatsen een aantrekkelijk uitstraling hebben en aantrekkelijk blijven voor gebruikers van het busvervoer.

#### *Artikel 12b (fietswrakken/weesfietsen)*

Met artikel 5:12, derde lid en vierde lid van de APV kan het college termijnen bepalen wanneer fietswrakken, bromfietswrakken, weesfietsen en weesbromfietsen (hierna fietswrakken en weesfietsen) mogen worden verwijderd door het bestuursorgaan.

- fietswrak: een (brom)fiets, die rijtechnisch in een zodanig verwaarloosde toestand verkeert, dat deze niet meer gebruikt kan worden voor het doel waarvoor deze is geproduceerd;
- weesfiets: Een fiets of bromfiets, al dan niet op slot, die langer dan eenentwintig dagen op eenzelfde locatie als genoemd in artikel 12a is achtergelaten zonder dat de rechthebbende van deze fiets of bromfiets gebruik heeft gemaakt.

De fietsenstallingen op de locaties zoals genoemd in artikel 12a worden intensief gebruikt en zijn bedoeld voor kortdurend parkeren. Daarbij leiden fietsen die langdurig worden gestald en niet in gebruik zijn, tot een ongewenste druk op de beschikbare stallingsruimte. Door gebruikers van deze fietsstallingen wordt overlast ervaren van (brom) fietsen die gestald zijn, maar niet meer gebruikt worden. Het belemmert een intensief gebruik van deze gratis stallingvoorzieningen. Dat leidt ertoe dat de beschikbare stallingscapaciteit verminderd en fietsen buiten de stalling worden geplaatst. Dit zorgt voor een verrommeling van de openbare ruimte van het busstationgebied. Door het na eenentwintig dagen verwijderen van fietswrakken en weesfietsen blijft er parkeergelegenheid over voor fietsen die regelmatig gebruikt worden.

Een stallingperiode van maximaal eenentwintig dagen wordt voldoende geacht om te voorzien in de behoefte van reizigers in het woon- werkverkeer en korte werkonderbrekingen (vakanties e.d.) en van gebruikers van de aanwezige voorzieningen rondom deze stallingen.

Voor weesfietsen geldt naast de eenentwintig dagen termijn tevens een opslagtermijn van drie maanden. De eigenaar van de fiets kan bijvoorbeeld voor langere tijd op vakantie zijn. Daarom wordt gedurende drie maanden een weesfiets gestald op de werf. Tevens worden er kijkdagen georganiseerd. Wordt de fiets na drie maanden niet opgehaald dan wordt deze verkocht.

Het verwijderen van een weesfiets betreft de toepassing van bestuursdwang. Door de inspecteurs openbare ruimte worden fietswrakken en weesfietsen gelabeld en wordt genoteerd wanneer welke fiets gelabeld is. Wanneer na eenentwintig dagen wordt geconstateerd dat het fietswrak er nog staat, wordt het fietswrak verwijderd zodat er ruimte ontstaat voor fietsen die wel gebruikt worden. Overigens wordt een weesfiets alleen gelabeld wanneer de inspecteurs openbare ruimte of het serviceteam of burgers constateren dat een weesfiets al voor langere tijd niet wordt gebruikt.

*Artikel 13 (venten van gedrukte stukken in het kader van de openbare orde)*

Dit artikel sluit deels aan op artikel 2 van het aanwijzingsbesluit. Het verschil zit erin dat in artikel 5:16 van de APV de vrijheid van meningsuiting en daarmee artikel 7 van de Grondwet het uitgangspunt is. Het college mag de vrijheid van meningsuiting inperken op door het college aangewezen openbare plaatsen (artikel 5:16, tweede lid APV). Bij die plaatsen is voor het centrum aangesloten bij de openbare plaatsen van artikel 2 van het aanwijzingsbesluit.

College van burgemeester en wethouders en de burgemeester van Wageningen,

21 april 2015