



2b + hra
B



Raadsvoorstel

Raadsvergadering

24 oktober 2016

Commissie Ruimte

10 oktober 2016

Afdeling en opsteller

Leefomgeving/F. Berghuis 0578-699494 f.berghuis@heerde.nl

Portefeuille

W.R.J.M. Pijnenburg-Adriaenssen en G.J. van Dijk

Programma

Bestuur en Veiligheid en Ruimte

Opnemen in Bestuursagenda

Nee

Agendapunt

7

Onderwerp

Vaststelling Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Heerde

De raad besluit om:

1. De Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Heerde vast te stellen;
2. kennis te nemen van de Koersnotitie voor de versterking van de uitvoeringskwaliteit van de Wabo-thuistaken.

Inleiding

De gezamenlijke overheden werken samen aan het verbeteren van de uitvoering van het omgevingsrecht. Daarbij wordt een landelijk kwaliteitsniveau nagestreefd dat is uitgewerkt in de zgn. Kwaliteitscriteria 2.1. Deze kwaliteitscriteria hebben betrekking op benodigde deskundigheid en minimum beschikbaarheid. Ze zijn niet wettelijk vastgelegd, maar de gemeente moet ze wel opnemen in een door de gemeenteraad vast te stellen verordening die inhoudelijk op het niveau van de omgevingsdienstregio is afgestemd.

Voor die verordening hebben VNG en IPO een model opgesteld dat in Gelderland is vertaald in een 'Gelders model'. De nu vast te stellen Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Heerde (bijlage 1) is ontleend aan dat Gelderse model.

In de verordening staat dat het voldoen aan de kwaliteitscriteria onverkort geldt voor het basistakenpakket waar Omgevingsdienst Noord Veluwe (ODNV) namens het college uitvoering aan geeft.

De verordening regelt de zorg voor een veilige en gezonde leefomgeving en stelt de kwaliteit van uitvoering en handhaving van het omgevingsrecht centraal. Vertrekpunt is dat alle taken op grond van de Wabo en de daarop betrokken wetten onderwerp van aandacht zijn. Het gaat dus ook om de zgn. 'Wabo-thuistaken'; taken die de gemeente in eigen huis, buiten het verband van de omgevingsdienst uitvoert. Naast de minder complexe milieutaken, zijn dat ook de taken rondom de bouw-, reclame-, inrit-, en kapvergunningen. Voor die taken geldt de plicht om te voldoen aan de Kwaliteitscriteria 2.1 niet. Wel is hiervoor een algemene zorgplicht opgelegd.

Beoogd effect

De gemeente Heerde beschikt over een juridisch kader waarmee college en raad de kwaliteit van de uitvoering van de Wabo-taken kunnen beoordelen, bevorderen en waarborgen.

Bevoegdheid / Juridisch kader

De Wet tot wijziging van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ter verbetering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (kortweg de Wet VTH) trad op 14 april 2016 in werking en bepaalt in artikel 5.4, lid 1b dat de gemeenteraad bij verordening regels stelt over de uitvoering van die taken die in opdracht van burgemeester en wethouders worden uitgevoerd door een omgevingsdienst. In artikel 5.5 van de wet is een zorgplicht opgenomen voor een goede kwaliteit van uitvoering van de Wabo-thuistaken.

Artikel 149 van de Gemeentewet bepaalt dat de raad verordeningen vast kan stellen. Het gaat hier om de vaststelling van de Verordening Kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving.

Eerdere besluitvorming en kaders

In de Kadernota Handhaving 2016 – 2018, waarvan uw raad op 9 mei 2016 met instemming kennisnam, is deze verordening aangekondigd.

Argumenten

1.1. De verordening versterkt de professionaliteit van de uitvoering van de Wabo-taken

De samenleving verwacht van de overheid een professionele kwaliteit van de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (de VTH-taken). De verordening stelt dat de uitvoering van deze taken wat betreft deskundigheid en beschikbaarheid moet voldoen aan vastgelegde kwaliteitseisen. Zo wordt duidelijk welke kwaliteit burgers, bedrijven en instellingen, maar ook opdrachtgevers en overheden onderling mogen verwachten bij de uitvoering van de VTH-taken.

1.2. Het college beschikt over een instrument waarmee het de kwaliteit van de uitvoering van de Wabo-taken kan beoordelen, bevorderen en waarborgen

De verordening regelt en borgt de kwaliteit van de door en in opdracht van het college uitgevoerde VTH-taken in het kader van het omgevingsrecht. Aan de hand van de verordening kan het college toetsen of de beoogde kwaliteitsdoelen conform de vastgelegde procesregels zijn behaald. Daarbij gaat het in ieder geval over de dienstverlening, de uitvoeringskwaliteit van besluiten en financiën.

1.3. De raad beschikt over een instrument waarmee het uitoefenen van horizontaal toezicht beter uitvoerbaar is

Op basis van de verordening kan uw raad het college van burgemeester en wethouders binden aan en controleren op het realiseren van een uniforme ambitie voor de kwaliteit van de uitvoering van de Wabo-taken. Dit als belangrijk onderdeel van de zorg voor een veilige en gezonde leefomgeving.

1.4. De verordening doet recht aan de eisen die zijn opgenomen in de Wet VTH over het maken van kwaliteitsafspraken voor de uitvoering van de Wabo-taken

In de Wet VTH zijn afspraken vastgelegd over de kwaliteitsverbetering waar provincies en gemeenten als bevoegde gezagen verantwoordelijk voor zijn. Naar aanleiding daarvan hebben IPO en VNG een modelverordening opgesteld waaraan bijgevoegde verordening ontleend is.

1.5. De tekst van de verordening is op provinciaal niveau afgestemd

Alle bevoegde gezagen in Gelderland hebben het vaststellingsproces en de tekst van de verordening onderling afgestemd. De inhoud wordt dus door de partners (gemeenten, omgevingsdiensten en provincie) breed gedragen. In die zin wordt voldaan aan de vereiste dat de verordening inhoudelijk op het niveau van de omgevingsdienstregio moet zijn afgestemd. Bovendien hebben Gedeputeerde Staten van Gelderland op grond van de hoorplicht krachtens art. 5.4 Wet verbetering vergunningverlening op 2 september 2016 (zie bijlage 3) positief gereageerd op het concept van de voorliggende verordening. De provincie is blij dat de gemeente Heerde het voornemen heeft om op grond van de koersnotitie verdere invulling te geven aan een goede uitvoeringskwaliteit van de VTH-taken die de gemeente zelf uit moet voeren.

2.1 Met een koersnotitie gericht op versterking van de uitvoeringskwaliteit laat de gemeente zien hoe zij de uitvoering van de Wabo-thuistaken gefaseerd gaat professionaliseren

De Wet VTH stelt dat de gemeente een zorgplicht heeft om de kwaliteit van de Wabo-thuistaken te borgen. Ten aanzien van die zorgplicht stelt artikel 2 onderdeel b van de verordening dat voor deze taken de inhoud van de verordening van toepassing is *voor zover door het college bepaald*. Dat betekent dat het college een afweging mag maken over het kwaliteitsniveau van deze taken en op een later moment kan besluiten over de wijze waarop de zorgplicht voor de kwaliteit van deze taken wordt ingevuld.

In de wet staat dat na twee jaar geëvalueerd wordt of door de gemeenten conform de wet verordeningen zijn opgesteld en invulling is gegeven aan de zorgplicht. Als dit onvoldoende is gebeurd, kan de staatssecretaris alsnog de kwaliteitscriteria wettelijk voorschrijven. Door nu al met een koersnotitie te laten zien hoe het college de uitvoering van de Wabo-thuistaken gaat versterken, is de gemeente Heerde proactief en maakt zij duidelijk –ook richting provincie– dat zij de wettelijk opgelegde zorgplicht serieus neemt. De koersnotitie is gericht op een gefaseerde groei naar een acceptabel uitvoeringsniveau voor wat betreft bedrijfsvoering, deskundigheid en beschikbaarheid. Ze is ook realiseerbaar, want onze gemeente beschikt al over een door uw raad gedragen Kadernota Handhaving. Daarin is de uitvoering van toezicht en handhaving van de wet- en regelgeving op het gebied van de fysieke leefomgeving in brede zin het centrale uitgangspunt. Een goede basis voor het professionaliseren van de Wabo-thuistaken in de zin van de verordening is hiermee al gelegd. Wat nog wel ontbreekt, is een kader voor het proces van de vergunningverlening rondom deze taken. In de koersnotitie is opgenomen dat hiervoor in aanvulling op de Kadernota Handhaving eind dit jaar een Vergunningenuitvoeringsprogramma (VUP) wordt opgesteld. De effecten van de toekomstige Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen worden daarin meegenomen. Dit uitvoeringsprogramma zal aan uw raad ter informatie worden voorgelegd.

Kanttekeningen

4.1 De verordening treedt met terugwerkende kracht in werking

Aangezien de Wet VTH op 14 april 2016 in werking is getreden, is de inwerkingtreding van de verordening daar op aangepast.

Geld

Dekking van de met de professionaliseringsslag gemoeide kosten vindt binnen de reguliere begroting plaats.

Communicatie

Na de vaststelling van de verordening wordt de ODNV hiervan op de hoogte gebracht.

Uitvoering

De ODNV heeft bij de uitvoering van zijn taken de bedrijfsvoering afgestemd op de in de verordening opgenomen kwaliteitscriteria. Het college houdt als opdrachtgever van de ODNV toezicht op deze afgesproken uitvoeringskwaliteit. In februari 2017 wordt de voortgang van de actiepunten die zijn opgenomen in de koersnotitie geëvalueerd. De uitkomsten van deze evaluatie worden meegenomen in het handavingsjaarverslag 2016 dat aan uw raad wordt voorgelegd.

Advies commissie(s)

De commissie adviseert behandeling als A-onderwerp.

Heerde, 27 september 2016

Het college van Heerde

drs. W.R.J.M. Pijnenburg-Adriaenssen , burgemeester
B. van Zuthem , gemeentesecretaris

Bijlagen:

1. Raadsbesluit
2. Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Heerde met toelichting
3. Reactiebrief van Gedeputeerde Staten van Gelderland
4. Koersnotitie voor de versterking van de uitvoeringskwaliteit van de Wabo-thuistaken

Ter inzage:

1. Collegeadvies