



Raadsvoorstel

Raadsvergadering

27 oktober 2014

Commissie Samenleving

14 oktober 2014

Afdeling en opsteller

LO/ON/R. van de Zande/(r.van.de.zande@heerde.nl)

Portefeuille

J. Pierik – van der Snel

Programma

4. Samenleving

Agendapunt

5

Onderwerp

Beleidsplan Jeugd, Verordening Jeugdhulp en Regionale Uitvoeringsnota Zorg voor Jeugd

De raad besluit om:

1. Het Beleidsplan Jeugd 2015 – 2018 vast te stellen
2. De Regionale Uitvoeringsnota Zorg voor Jeugd 2015 – 2016 vast te stellen
3. De Verordening Jeugdhulp 2015 vast te stellen

Inleiding

Vanaf 1 januari 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor alle vormen van hulp en ondersteuning voor de jeugd op grond van de Jeugdwet. Naast de verantwoordelijkheid voor de 'nieuwe' jeugdzorg blijft de gemeente verantwoordelijk voor het preventieve jeugdbeleid. Het gaat om de preventieve hulp bij opgroeien en opvoeden en de verantwoordelijkheid voor de jeugdgezondheidszorg. Gemeenten zijn wettelijk verplicht om uiterlijk 31 oktober 2014 een door de gemeenteraad goedgekeurd beleidsplan te hebben. Dit beleidsplan bestaat uit het Beleidsplan Jeugd en de Regionale Uitvoeringsnota. Hierin zijn het beleid op het terrein van de zorg voor jeugd voor de komende jaren opgenomen. Het beleid is vertaald in de regels in de bijbehorende Verordening Jeugdhulp.

De inhoud van het beleidsplan bouwt voort op de inhoud van het Regionaal Transitiearrangement, de Regionale Kadernotitie Jeugd 'Samen sterk voor onze jeugd' en de Regionale Beleidsnota Inkoop. Deze documenten zijn al eerder door het college en de raad vastgesteld. Dit beleidsplan en de verordening vormen het sluitstuk als voorbereiding op de decentralisatie van de jeugdzorg.

Beoogd effect

Duidelijkheid over de kaders voor de invulling van het nieuwe jeugdstelsel in de gemeente Heerde.

Argumenten

1.1/2.1 Het Beleidsplan Jeugd en de Regionale Uitvoeringsnota geven kaders voor de uitvoering van de bestaande en nieuwe wettelijke taken

Het beleidsplan en de uitvoeringsnota geven vanuit de nieuwe jeugdwet kaders voor de uitvoering van het nieuwe jeugdstelsel in de gemeente Heerde. Het Beleidsplan Jeugd is lokaal ontwikkeld en

de gemeente Heerde is nauw betrokken geweest bij het ontwikkelen van de Regionale Uitvoeringsnota.

1.2 Het Beleidsplan jeugd zorgt voor samenhang tussen de huidige en nieuwe taken

Het Beleidsplan Jeugd bevat een zoveel mogelijk samenhangend geheel van het preventieve jeugdbeleid, waar de gemeente al verantwoordelijk voor was, en de nieuwe onderdelen zoals de toegang tot de 'nieuwe' vormen van jeugdhulp die naar gemeenten komen. In dit beleidsplan komen aspecten aan de orde die te maken hebben met jeugd, onder andere jeugdgezondheidszorg, preventie van opvoed- en opgroei problemen, onderwijs, veiligheid, en jeugdzorg. De kaders waar het beleidsplan op voortborduurt zijn vastgesteld in het kaderdocument en inrichtingsplan sociale infrastructuur. Daarnaast sluit het aan op de in gang gezette ontwikkelingen op het gebied van jeugd(beleid) van de laatste jaren. Het beleidsplan geldt voor vier jaar vanwege de brede opzet van de nota en de voortzetting van het preventieve jeugdbeleid. Na twee jaar is wel bijstelling mogelijk vanwege de mogelijke aanpassingen van het regionale beleid en vanwege de ontwikkelingen binnen de andere decentralisaties.

1.3 De adviesreacties hebben niet geleid tot grote inhoudelijke aanpassingen

Van 27 augustus tot en met 19 september 2014 zijn het beleidsplan en de verordening ter advies voorgelegd aan de belangrijkste maatschappelijke organisaties. Het beleidsplan is besproken met de Regiegroep Jeugd (8 september), Wmo-adviesraad (15 september), vertegenwoordiger van de huisartsen (17 september) en het LEA (Lokale Educatieve Agenda op 18 september). Het LEA is en wordt voor de gelegenheid gebruikt als een Op Ondersteuning Gericht Overleg Jeugd (OOGO). Op de oproep om schriftelijk advies te geven aan het college zijn 7 reacties gekomen van: de Wmo-adviesraad (2 reacties), het Christelijk College De Noordgouw, Tactus Verslavingszorg, GGD Noord- en Oost-Gelderland, Vèrian en het kernteam van de pilot CJG4Kracht Epe-Heerde-Hatterm. De adviezen aan het college hebben niet geleid tot grote aanpassingen van het beleidsplan. De adviesreacties zijn ter informatie te vinden in bijlage 4.

2.2 De regionale uitvoeringsnota beschrijft de afspraken over regionale samenwerking

De afgelopen periode hebben de gemeenten in de regio Midden-IJssel/Oost-Veluwe (Apeldoorn, Brummen, Epe, Hatterm, Heerde, Lochem, Voorst en Zutphen) samengewerkt om de regionale uitvoeringsnota jeugdhulp op te stellen. Deze regionale nota bevat de afspraken over die onderdelen die de gemeenten in de regio samen of eenduidig willen organiseren. Die gezamenlijke afspraken moeten bijdragen aan de efficiëntie en effectiviteit van het nieuwe jeugdstelsel. De afspraken hebben betrekking op de wijze van toegang tot individuele voorzieningen, de sturing en de bekostiging van de jeugdhulp, een overzicht van de budgetten, solidariteit tussen gemeenten, cliënt en kwaliteit, de inrichting van de monitoring en beleidsinformatie en de gemeentelijke bedrijfsvoering. De regionale afspraken passen binnen het principe 'lokaal wat lokaal kan, regionaal wat regionaal slim is'.

2.3 De inspraak heeft niet geleid tot grote inhoudelijke aanpassingen

Van 15 juli tot en met 12 augustus 2014 heeft de Regionale Uitvoeringsnota in de inspraak gelegen. De regionale uitvoeringsnota is verspreid onder de zorgaanbieders in de regio en andere betrokken partners, waarop 17 inspraakreacties zijn binnengekomen. De inhoud van de inspraakreacties bestaan uit vragen over de werking van de toegang tot een specifiek zorgaanbod (verslavingszorg of dyslexie), het gezinsplan, de bouwstenen care en cure en samenwerking met het onderwijs. Daarnaast gaat het om vragen om een meer uitgebreide toelichting en hoe het vervolg van de uitvoering wordt ingericht.

De samenvatting van de inspraakreacties zijn ter informatie te vinden in bijlage 5.

3.1 Met de Verordening ligt er een goede basis voor de toegang tot de jeugdhulp in Heerde

In de Jeugdwet is opgenomen dat de gemeenteraad een verordening opstelt en deze vaststelt voor 1 november 2014. Deze verordening stelt de kaders van de jeugdhulp vast, waarbij de aan de uitvoering gelinkte werkzaamheden door het college in nadere (beleids-)regels worden uitgewerkt. In de voorliggende verordening is aansluiting gezocht bij de modelverordening van de Vereniging Nederlandse Gemeenten. Er is aandacht geschonken aan een samenhangende invulling van het gemeentelijke beleid binnen de Jeugdwet en de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo).

3.2. De Verordening biedt de flexibiliteit om in te spelen op nieuwe ontwikkelingen.

In deze verordening hebben we er belang aan gehecht om de zorgvuldigheid van procedures duidelijk te maken. Dit is onder meer zichtbaar bij artikel 9 (inhoud beschikking), artikel 9 (vertrouwenspersoon) en artikel 13 (klachtregeling). Alhoewel deze laatste twee artikelen facultatief zijn (opname niet verplicht) vinden we het van belang om een goed beeld te schetsen van het proces en de rechten van de cliënt. De verordening biedt ook de nodige flexibiliteit om sneller in te kunnen spelen op nieuwe ontwikkelingen. Nieuwe inzichten, zeker in de eerste jaren, zullen het noodzakelijk maken om op inhoud en in proces bij te stellen.

Kanttekeningen

1. De wetgeving voor de uitvoering is nog niet volledig.

De inhoud van het beleidsplan jeugd is gebaseerd op de nieuwe vastgestelde Jeugdwet. Het wetgevingstraject op uitvoering is echter nog niet afgerond. Er volgt nog een Invoeringsbesluit, Invoeringswet en een Uitvoeringsbesluit. Deze zaken kunnen nog effect en invloed hebben op het beleidsplan.

2. Het invoeringstraject bevat onzekerheden en risico's.

De decentralisatie van de jeugdzorg is ingrijpend en omvangrijk. Het is duidelijk dat aan een dergelijke stelselwijziging onzekerheden en risico's verbonden zijn. In de bijlage van de Regionale Uitvoeringsnota is een inventarisatie opgenomen van risico's ingedeeld naar de categorieën: politiek-bestuurlijk, cliënt- en zorgkwaliteit, financieel, personeel en informatie. Per risico is ook een mogelijke beheersmaatregel aangegeven. Tijdens de voorbereiding van de decentralisatie en de uiteindelijke ingang van de nieuwe wettelijke taken zal actief worden gestuurd op de beheersing van de risico's.

Financiën

Heerde krijgt voor de uitvoering van de nieuwe taken op het gebied van jeugdzorg in 2015 € 3.211.003. In dit budget is de bezuiniging van 5% al verrekend. In 2016 loopt de bezuiniging op tot 10% en uiteindelijk in 2017 tot 15%. In 2015 en 2016 is dit nieuwe budget gereserveerd voor jeugd, vanuit de afspraak om zorgcontinuïteit voor jeugd en continuïteit van de zorginfrastructuur te garanderen, zoals verwoord is in het Regionaal Transitiearrangement Jeugd en de Regionale Beleidsnota Inkoop Jeugd.

Doelstelling is om bij de uitvoering van alle huidige en nieuwe jeugdtaken binnen het totale budget jeugd te blijven. Om budgetoverschrijding te voorkomen, wordt stevig gestuurd op de uitvoering en het beleid. Omdat de toegang via (huis)artsen en kinderrechtvaarders buiten de directe invloedssfeer van de gemeente ligt, is goede samenwerking daar het stuurmiddel.

Communicatie

Bij het opstellen van het beleidsplan, de uitvoeringsnota en de verordening is overleg geweest met diverse organisaties rondom jeugd en gezin.

De gemeenteraad is op verschillende momenten geïnformeerd:

- o 3 juni 2014 Informatiebijeenkomst voor alle gemeenteraden in de jeugdzorgregio Midden-IJssel/Oost-Veluwe;

- o 3 februari en 15 september 2014 Themabesprekingen voor de raad in Heerde

Deze tussenstappen zijn genomen om de raad mee te nemen in de jeugdhulpontwikkelingen en om toe te werken naar besluitvorming van de gemeenteraad voor 1 november 2014.

Nadat de raad een besluit heeft genomen over het beleidsplan, de uitvoeringsnota en de verordening wordt dit kenbaar gemaakt aan de betrokken organisaties en de documenten worden geplaatst op de gemeentelijke website.

Uitvoering

Tijdens de uitvoering van de nieuwe wettelijke taken zal telkens bekeken worden hoe de voortgang verloopt en hoe het nieuwe stelsel in de praktijk werkt en mogelijk bijgesteld moet worden.

Vanwege de tijdsdruk en de ontwikkelingen die zich soms razendsnel opvolgen op het gebied van de jeugdzorg, maar ook op het gebied van de andere decentralisaties in het Sociale Domein, zal het college de gemeenteraad waar nodig blijven betrekken door middel van Memo's actieve raadsinformatie en informatiebijeenkomsten.

Advies commissie

De PvdA heeft aangekondigd aanvullende vragen in te dienen en heeft derhalve gevraagd om het regionale uitvoeringsplan en lokale beleidsplan als B-onderwerp te behandelen.

Naar aanleiding van de commissievergadering is artikel 4.1 in de verordening Jeugdhulp tekstueel aangepast om de leesbaarheid te vergroten. Daarnaast is in artikel 2.2.1 Voorgezette diagnostiek gewijzigd in Specialistische GGZ (ambtshalve wijziging).

De commissie heeft geadviseerd de verordening Jeugdhulp als A-onderwerp te behandelen.

Heerde, 30 september 2014

Het college van Heerde

drs. W.R.J.M. Pijnenburg-Adriaenssen , burgemeester

B. van Zuthem , gemeentesecretaris

Bijlagen:

1. Raadsbesluit Regionale Uitvoeringsnota
2. Raadsbesluit Beleidsplan Jeugd;
3. Raadsbesluit Verordening Jeugdhulp Gemeente Heerde 2015, aangepast;

Ter inzage, beschikbaar op de website en voor de raadsleden op iBabs (en eerder opgenomen in de commissiebundel):

4. Regionaal Uitvoeringsnota Zorg voor Jeugd 2015 – 2016;
5. Inspraaknota Regionaal Uitvoeringsnota Zorg voor Jeugd;
6. Beleidsplan Jeugd Gemeente Heerde 2015-2018;
7. Adviesreacties Beleidsplan Jeugd en Verordening Jeugdhulp;

Ter inzage:

8. Collegebesluit d.d. 30 september 2014.