



Raadsvoorstel

Raadsvergadering

11 november 2013

Commissie Ruimte

14 oktober 2013

Afdeling en opsteller

Realisatie / AH Gerritsen Mulkes / 0578-699536 / h.gerritsenmulkes@heerde.nl

Portefeuille

Herman van der Stege

Programma

7

Agendapunt

11

Onderwerp

Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren 2013 gemeente Heerde

De raad besluit om:

1. De Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren inclusief toelichting en het Handboek Kabels & Leidingen Regio Noord-Veluwe (samen verder: AVOI 2013 gemeente Heerde) vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de huidige Telecommunicatieverordening gemeente Heerde.
2. De Nadeelcompensatieregeling 2013 (verlegregeling) vast te stellen.
3. De eerste wijziging op de tarieventabel behorende bij de verordening op de heffing en invordering van leges 2014 gemeente Heerde vast te stellen waarbij hoofdstuk 16 Telecommunicatie vervalt en wordt vervangen door hoofdstuk 16 Ondergrondse Infrastructuren.

Inleiding

Voor het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen van alle disciplines in openbare gronden heeft de gemeente Heerde een uniforme procedure opgesteld; de AVOI 2013 gemeente Heerde. Enerzijds omdat de gemeente Heerde momenteel over een verouderde Telecommunicatieverordening beschikt, anderzijds omdat er behoefte is aan regionale uniformiteit zowel bij de gemeente als bij de netbeheerders.

Binnen de kaders van die AVOI stelt de gemeente nadere regels vast in het handboek kabels en leidingen en in een nadeelcompensatieregeling. Het handboek kabels en leidingen stelt regels voor het opnemen van de sleufverharding, het graven, aanvullen en verdichten van sleuven en het leggen van kabels en leidingen in gronden die in eigendom of beheer zijn bij de gemeente. De nadeelcompensatieregeling omschrijft wanneer de gemeente nadeelcompensatie verstrekt in verband met verleggingen van kabels en leidingen (uitgezonderd telecom). Alle nadere regels en toelichtingen daarop zijn, ter informatie, als bijlage toegevoegd aan dit voorstel. De uitvoering van de nieuwe verordening (inclusief de daarop gebaseerde nadere regels) zal de huidige werkwijze vervangen.

Wettelijk kader

Gemeenten zijn verplicht een lokale verordening vast te stellen over de eigen coördinatie- en gedoogplicht met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van openbare elektronische kabels en leidingen in openbare gronden, conform Telecommunicatiewet. De gemeente Heerde beschikt over een verouderde Telecommunicatieverordening, vastgesteld in de raadsvergadering van 2 februari 1999. In 2007 is de Telecomwet gewijzigd en de gemeente Heerde

voldoet met de huidige Telecommunicatieverordening niet meer aan de wettelijke verplichting uit de Telecommunicatiewet. Formele wetgeving, analoog aan de Telecommunicatiewet, met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen ten behoeve van nutsvoorzieningen ontbreekt.

De gemeente dient werkzaamheden uit te voeren bij de aanleg van kabels en leidingen voor elektronische communicatienetwerken en nutsvoorzieningen. Deze werkzaamheden vallen onder de coördinatieplicht van de gemeente als beheerder van openbare grond. De coördinatieplicht van de gemeente ten opzichte van alle ondergrondse voorzieningen is voornamelijk binnen de gemeente Heerde niet vastgelegd in een coherent gemeentelijk beleid.

Om aan deze situatie een einde te maken is eind 2011 in het portefeuillehouders overleg van de Regio Noord-Veluwe besloten om, in samenwerking met de gemeenten een AVOI met Handboek op te zetten waarin de coördinatie van alle kabels en leidingen in en op openbare gronden wordt omschreven. Op deze wijze zouden voor alle netbeheerders dezelfde uniforme regels gelden met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen. In deze verordening worden alle zaken beschreven die bij de aanleg van kabels en leidingen een rol spelen: melden van werkzaamheden, beslistermijnen, meldingsformulier, extra voorwaarden, verleggingen en legeskosten.

De vast te stellen AVOI 2013 gemeente Heerde geeft ook weer de juiste invulling aan conform de Telecommunicatiewet verplichte Telecommunicatieverordening.

Regionale samenwerking en uniformiteit

De gemeenten Putten, Ermelo, Harderwijk, Nunspeet, Elburg, Oldebroek, Hattem en Heerde (Regio Noord-Veluwe; RNV) hebben sinds vele jaren een overlegstructuur op het werkkterrein Openbare Werken. De acht deelnemende gemeenten werken samen in de openbare ruimte met netbeheerders en de afstemming met deze partijen.

De genoemde gemeenten willen elk vanaf 2013 in het kader van eenduidigheid de uniforme Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren, inclusief toelichting, en het Handboek Kabels & Leidingen RNV eensluidend vaststellen.

Nadeelcompensatieregeling (verlegregeling)

In het kader van diezelfde uniformiteit worden met de vaststelling van de Nadeelcompensatieregeling 2013 gemeente Heerde (verlegregeling) de kosten van verleggen van kabels & leidingen vanwege door de gemeente geïnitieerde projecten voortaan evenredig verdeeld tussen netbeheerder en gemeente.

In deze nieuwe regeling is het uitgangspunt dat partijen zoveel mogelijk rekening houden met elkaars belangen. Bij nieuwe ontwikkelingen wordt in eerste instantie een maatschappelijke kostenafweging gemaakt, waarbij de verleggingskosten worden afgewogen tegen het maatschappelijk belang van (ongewijzigde) uitvoering van de voorgenomen ontwikkeling. Dat geldt zeker, maar niet uitsluitend, voor grootschalige projecten. Netbeheerders worden in een zo vroeg mogelijk stadium geraadpleegd (Pro actieve regie). Als toch moet worden verlegd, wordt de nadeelcompensatie bepaald op basis van de in de regeling opgenomen formule. Deze regeling geldt voor alle kabels & leidingen, behalve voor kabels ten dienste van een openbaar elektronisch communicatienetwerk als bedoeld in de Telecommunicatiewet. Voor die kabels is de wettelijk vastgelegde verlegregeling van kracht; Telecommunicatiewet, art. 5.8.

Pro actieve regie

Hierboven bedoelde verleggingskosten zijn onvermijdelijke maatschappelijke kosten die zo laag mogelijk gehouden dienen te worden. Daarom wordt op initiatief van de gemeente pro actieve regie gevoerd. Hierbij worden de plannen van de gemeente én van de nuts- en telecom bedrijven vanuit een lange termijn planning (5 jaar vooruit) zoveel als mogelijk inzichtelijk gemaakt en gemonitord om werkzaamheden zoveel als mogelijk op elkaar af te stemmen en/of te combineren.

Leges

De huidige verordening op de heffing en invordering van leges 2013 gemeente Heerde sluit niet aan bij de nieuwe AVOI. De verordening op de heffing en invordering van leges 2013 gemeente Heerde dient hierop aangepast te worden.

Hierbij bieden wij u aan:

- De nieuwe verordening AVOI 2013 gemeente Heerde;
- De Nadeelcompensatieregeling 2013 gemeente Heerde;

De eerste wijziging op de tarieventabel behorende bij de verordening op de heffing en invordering van leges 2014 gemeente Heerde is verwerkt in het raadsbesluit.

De huidige Telecommunicatieverordening gemeente Heerde vervalt na vaststelling van de AVOI 2013 gemeente Heerde.

Beoogd effect

AVOI 2013 gemeente Heerde (incl. Handboek):

Uniformiteit (ook regionaal) voor handhaving van alle technische, administratieve en veiligheidsbepalingen die de gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding en opruiming van alle ondergrondse infrastructuur door een verordening die voldoet aan de wettelijke kaders.

Nadeelcompensatieregeling 2013 gemeente Heerde:

Evenredige verdeling van kosten tussen netbeheerder en gemeente voor verleggingen van kabels & leidingen vanwege door de gemeente geïnitieerde projecten.

Pro actieve regie:

Het terugdringen van maatschappelijke overlast en het besparen van maatschappelijke kosten door pro actieve regie.

Aanpassen verordening op de heffing invordering van leges 2013 gemeente Heerde:

Genereren van de juiste Legesinkomsten voor de gemeente door de tarieven uniform voor alle netbeheerders te laten gelden, conform de AVOI 2013 gemeente Heerde.

Argumenten

De huidige Telecommunicatieverordening is verouderd. Daarnaast is er behoefte aan uniform beleid ten behoeve van de aanleg, instandhouding en opruiming van alle kabels en leidingen in de openbare ruimte.

De differentiatie tussen netbeheerders van openbare elektronische communicatienetwerken en overige netbeheerders bestaat niet meer na vaststelling van de AVOI gemeente Heerde. Volgens de AVOI gemeente Heerde wordt iedere aanvraag eenduidig behandeld. Elke aanvrager krijgt een instemmingsbesluit.

Ook in regionaal verband (de acht genoemde RNV gemeenten) was behoefte aan een uniforme werkwijze. Vanuit het regionaal overleg is benadrukt dat het zeer wenselijk is dat voor alle gemeenten regio breed beleid over de coördinatie en werkwijze wordt vastgesteld. In regionaal verband is een uniforme AVOI met bijbehorend Handboek opgesteld en deze is vervolgens beschikbaar gesteld aan alle RNV-gemeenten. De AVOI met Handboek wordt ook door de overige RNV gemeenten gehanteerd en dit jaar vastgesteld, waardoor de gewenste uniformiteit eenvoudig wordt gerealiseerd.

De vaak zeer oude privaatrechtelijke contracten waarin in het verleden de afspraken zijn vastgelegd met betrekking tot het vergoeden van kosten ten gevolge van het verleggen van kabels & leidingen vanwege door de gemeente geïnitieerde projecten zijn niet meer van deze tijd.

De nieuwe publiekrechtelijke nadeelcompensatieregeling 2013 gemeente Heerde is opgesteld.

Door deze regeling ontstaat duidelijkheid over welke kosten de gemeente vergoed bij verleggingen van kabels en leidingen vanwege door de gemeente geïnitieerde projecten. Hierdoor is het niet meer noodzakelijk om hierover te onderhandelen. De voorgestelde nadeelcompensatieregeling zorgt er ook voor dat de gemeente geen kosten voor verleggingen dient te vergoeden als de leiding of kabel al is afgeschreven. De verwachting is dan ook dat met deze regeling veel geld kan worden bespaard als kabels moeten worden verlegd bij door de gemeente geïnitieerde ruimtelijke plannen en reconstructies.

Het voeren van pro actieve regie in de ondergrond door de gemeente bevordert de graafrust en bespaart kosten, een win-win situatie. Rode draad van pro actieve regie is informatie-uitwisseling tussen alle belanghebbenden. Partijen (gemeenten, netbeheerders en grondroerders) betrekken elkaar vroegtijdig en in de juiste fase bij projecten. Het doel van pro actieve regie is het terugdringen van maatschappelijke overlast en het besparen van maatschappelijke kosten.

De concept verordening op de heffing en invordering van leges 2014 gemeente Heerde sluit niet aan bij de nieuwe AVOI. In de huidige tarieventabel worden uitsluitend leges geheven voor aanvragen van telecombedrijven. Tot nu toe werden er voor de vergunningen voor nutsbedrijven geen leges geheven. In de AVOI worden de netbeheerders van nutsleidingen en telecomkabels gelijk gesteld. De leges zijn ook gelijk; er wordt namelijk evenveel werk voor verricht. Het verschil in wettelijke grondslag (Telecommunicatiewet en overige) is geen reden om de aanvragen verschillend te behandelen. Ook werd er tot nu toe geen onderscheid gemaakt tussen reguliere aanvragen en aanvragen van minder ingrijpende aard.

De tarieventabel van de verordening op de heffing en invordering van leges 2014 gemeente Heerde is zodanig aangepast dat deze aansluit bij de AVOI 2013 gemeente Heerde.

Aanpak/uitvoering

De AVOI 2013 gemeente Heerde en de Nadeelcompensatieregeling 2013 gemeente Heerde treden overeenkomstig de Gemeentewet in werking met ingang van de achtste dag na publicatie. De Telecommunicatieverordening gemeente Heerde, vastgesteld op 2 februari 1999, wordt dan ingetrokken. De datum van ingang van de heffing van hoofdstuk 16 Ondergrondse infrastructuur is 1 januari 2014. Hoofdstuk 16 Telecommunicatie blijft van toepassing op de belastbare feiten die zich hebben voorgedaan voordat de wijziging van de tarieventabel in werking treedt. Deze wijziging op de tarieventabel treedt niet eerder in werking dan met ingang van de eerste na dag na die van bekendmaking.

Afstemming/Overleg met anderen betrokkenen

De uniforme AVOI met Handboek en de nadeelcompensatieregeling zijn vooraf afgestemd met de netbeheerders. Netbeheerders zijn content met de aanpak en zien uit naar uniformering. De netbeheerders weten dat de RNV-gemeenten hierin uniform wil optreden. De wijziging op de verordening op de heffing en invordering van leges 2013 gemeente Heerde is een logisch gevolg van de invoering van de AVOI. We verwachten geen bezwaren van netbeheerders.

Communicatie

De Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur en het Handboek Kabels & Leidingen (AVOI 2013 gemeente Heerde en de Nadeelcompensatieregeling 2013 gemeente Heerde) is in goed overleg met de netbeheerders tot stand gekomen. In de lokale pers van de gemeente Heerde en op de website zal, na vaststelling, een publicatie over de verordening worden gepubliceerd. De netbeheerders worden per brief op de hoogte gesteld van de vastgestelde AVOI 2013 gemeente Heerde.

Advies commissie(s)

De commissie adviseert behandeling als A-onderwerp.

Heerde, 24 september 2013

Het college van Heerde

drs. W.R.J.M. Pijnenburg-Adriaenssen , burgemeester
B. van Zuthem , gemeentesecretaris

Bijlagen:

1. Raadsbesluit
2. Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren 2013 gemeente Heerde;

Ter inzage, digitale leeskamer en iBabs

3. De Nadeelcompensatieregeling 2013 gemeente Heerde;
4. Toelichting op de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren;
5. De Toelichting Nadeelcompensatieregeling 2013 gemeente Heerde;
6. Aanvraagformulier kabel- en leidingwerkzaamheden;
7. Meldingsformulier niet ingrijpende of spoedeisende kabel- en leidingwerkzaamheden;
8. Handboek Kabels & Leidingen Regio Noord-Veluwe.

Ter inzage:

9. Collegebesluit d.d. 1 oktober 2013