



28 NOV. 2016

Gaangenomen met
12 stemmen voor
(CDA 4, CU-SGP 3, GRP 3
en VVD 2) en 4 stemmen
tegen (PvdA 2 en D66/6L 2)



Raadsvoorstel

Raadsvergadering

28 november 2016

Commissie Samenleving

14 november 2016

Afdeling en opsteller

Leefomgeving/T.Buimer, 0578-699494, t.buimer@heerde.nl

Portefeuille

H.J. Berkhoff

Programma

Werk, Inkomen en Zorg

Agendapunt

6

Onderwerp

Verordening Wmo 2016

De raad besluit om:

1. Vast te stellen de aanpassing van artikel 6.2 van de "Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Heerde 2015", de verordening 2015 in te trekken en de verordening 2016, met de wijziging van artikel 6.2, vast te stellen.

Inleiding

Op 29 september 2014 heeft de raad de verordening Wmo 2015 gemeente Heerde vastgesteld. Deze Wmo-verordening is vooral procesgericht ingericht. Dat betekent dat deze verordening per saldo veel minder regels bevat. De door de VNG opgestelde modelverordening van mei 2014 bevatte diverse keuzemogelijkheden om iets wel of niet in de verordening vast te leggen. Het algemene uitgangspunt voor de verordening Wmo 2015 gemeente Heerde is dat er zoveel mogelijk flexibiliteit moet zijn voor een efficiënte uitvoering. Er zijn zo min mogelijk uitvoeringsregels in de verordening zelf opgenomen. Waar mogelijk heeft het college de opdracht om de betreffende onderwerpen bij nadere regels verder uit te werken. De nadere regels zullen in het najaar worden geëvalueerd en naar verwachting in december aan het college worden voorgelegd.

Aan de Wmo verordening 2015 ligt de modelverordening mei 2014 van het VNG ten grondslag. Jaarlijks vindt er een evaluatie plaats van de Wmo-modelverordening. Bij de evaluatie wordt er gekeken naar wetwijzigingen en ontwikkelingen in de jurisprudentie. In 2015 heeft een eerste evaluatie plaatsgevonden. Deze heeft niet geleid tot aanpassingen (besluit college 7 december 2015)

In 2016 heeft voor de Wmo geen wetwijziging plaatsgevonden. Recente uitspraken van de Centrale raad van Beroep op 18 mei 2016 hebben ertoe geleid dat er een aanpassing moet plaatsvinden van de verordening Wmo gemeente Heerde. Er zijn door het VNG geen verdere actuele ontwikkelingen in de jurisprudentie aangegeven, die leiden tot aanpassing van de verordening.

Bevoegdheid / Juridisch kader

Wmo 2015.

Eerdere besluitvorming en kaders

- Verordening Wmo gemeente Heerde (2014)
- Beleidsplan Wmo 2013-2016; (2012)

- Kaderdocument inrichting sociale infrastructuur en toegang voor individuele (maatwerk) voorzieningen (2014)

Beoogd effect

Aanpassing van de verordening Wmo 2015, naar aanleiding van de evaluatie 2016 en de verordening 2016 vast te stellen.

Huidige artikel:

Artikel 6 lid 2. Het college kan bij nadere regeling bepalen:

- voor welke algemene voorzieningen, niet zijnde cliëntondersteuning, de cliënt een bijdrage is verschuldigd;
- wat per soort algemene voorzieningen de hoogte van deze bijdrage is en
- dat de bijdrage voor een maatwerkvoorziening of PGB ten behoeve van een woningaanpassing voor een minderjarige is verschuldigd door de onderhoudsplichtige ouders, daaronder begrepen degene tegen wie een op artikel 394 van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek gegrond verzoek is afgewezen en degene die anders dan als ouder samen met de ouder het gezag uitoefent over een cliënt.

Aanpassing van artikel 6 lid 2 in:

Artikel 6 lid 2

- voor de algemene voorziening schoon en leefbaar huis is de cliënt een bijdrage in de kosten verschuldigd.
- De bijdrage in de kosten van de voorzieningen, zoals bedoeld in het lid 2 onder a, bedraagt maximaal €12,50 per uur;
- Het college kan bij nadere regeling bepalen dat de bijdrage voor een maatwerkvoorziening of PGB ten behoeve van een woningaanpassing voor een minderjarige is verschuldigd door de onderhoudsplichtige ouders, daaronder begrepen degene tegen wie een op artikel 394 van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek gegrond verzoek is afgewezen en degene die anders dan als ouder samen met de ouder het gezag uitoefent over een cliënt.

Argumenten

1. Het VNG heeft de consequenties in beeld gebracht voor het gemeentelijk beleid per overweging van de Centrale Raad. Daarin geven ze aan dat *"om een voorziening te kunnen omschrijven als een algemene voorziening in de zin van de Wmo 2015 het verder nodig is dat de raad de hoogte van de eigen bijdrage voor deze voorziening in de verordening vastlegt. Het bepalen van de hoogte van de eigen bijdrage voor een algemene voorziening kan niet aan het college gedelegeerd worden. Deze uitspraak betekent dat de Wmo modelverordening van de VNG op dit punt aangepast moet worden. In de modelverordening 2014/2015 van het VNG is ervoor gekozen om de hoogte van de bijdrage in de kosten voor een algemene voorziening op te nemen in de nadere regels die door het college worden vastgesteld. Dit is gedaan om te voorkomen dat telkens als de bedragen aangepast worden de verordening opnieuw door de raad moet worden vastgesteld. Voor het beleid van gemeenten die bepaalde Wmo 2015 voorzieningen al als algemene voorziening aanbieden, betekent de uitspraak van de Centrale Raad eveneens dat de verordening op dat punt moet worden aangepast."*
2. De vraag is wat de reikwijdte van de uitspraak is op dit punt. Gemeenten hebben vaak meerdere algemene voorzieningen waarvoor gebruikers een bijdrage in de kosten betalen. Het is goed mogelijk dat de rechter hetzelfde zal oordelen over andere algemene voorzieningen. Voor de zekerheid adviseert de VNG om de verordening ook aan te passen voor de bijdrage in de kosten van andere algemene voorzieningen.

3. Door een maximale eigen bijdrage te bepalen, bepaald de raad wat er maximaal mag gevraagd aan eigen bijdrage voor een algemene voorziening, daarbij geeft de raad het college de vrijheid tot deze maximale eigen bijdrage om de eigen bijdrage af te stemmen aan het budget welke door de rijk beschikbaar wordt gesteld.
4. De maximale eigen bijdrage welke wordt gehanteerd (€12,50 per ingezet uur) is gebaseerd op de maximale eigen bijdrage die de gemeente kan vragen in het kader van de Huishoudelijke hulp toelage (HHT-toelage) die de gemeente structureel ontvangt. Op 29 augustus is de eigen bijdrage middels een discussienota besproken in de commissie De commissie heeft in meerderheid positief gereageerd op de voorgestelde maximale eigen bijdrage.
5. De aanpassing aan de verordening Wmo 2015 is voorgelegd aan de Wmo adviesraad. Zij hebben aangegeven in te stemmen met de aangegeven wijziging (zie bijlage).
6. Omdat met 1 integrale verordening te werken, wordt voorgesteld de verordening 2015 in te trekken en de verordening 2016 vast te stellen.

Kanttekeningen

N.v.t.

Financiën

N.v.t.

Communicatie

De aanpassing van de verordening is voor reactie voorgelegd aan de Wmo Adviesraad (zie bijlage).

Uitvoering

De verordening vormt de basis voor de uitvoering van de Wmo door de gemeente en de hierbij ingeschakelde derden.

Advies commissie(s)

Vanuit de commissie wordt behandeling als B-onderwerp geadviseerd.

De fractie D66/GL heeft aangegeven dat men van mening is dat over iedere aanpassing van de eigen bijdrage besluitvorming dient plaats te vinden om evt. ook andere afwegingen te kunnen maken. Voor de fractie PvdA is het voorstel onbespreekbaar, men is tegen een verhoging van de eigen bijdrage en van mening dat het verschil uit de algemene reserve moet komen.

Heerde, 25 oktober 2016

Het college van Heerde

drs. W.R.J.M. Pijnenburg-Adriaenssen , burgemeester
B. van Zuthem , gemeentesecretaris

Bijlagen:

1. Raadsbesluit Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Heerde 2016.
2. Advies WMO adviesraad inzake aanpassing verordening 2016

Ter inzage:

Geen.