



02 OKT. 2017

2b+Ls conform
aangenomen



B

Raadsvoorstel

Raadsvergadering

2 oktober 2017

Commissie Samenleving

18 september 2017

Afdeling en opsteller

ROW /M.Lingbeek m.lingbeek@heerde.nl

Portefeuille

W.R.J.M. Pijnenburg-Adriaenssen

Programma

n.v.t.

Opnemen in Bestuursagenda

nee

Agendapunt

8.

Onderwerp

Algemene plaatselijke verordening 2017

De raad besluit om:

De Algemene plaatselijke verordening gemeente Heerde 2017 vast te stellen.

Inleiding

Op 19 december 2016 is de Algemene plaatselijke verordening gemeente Heerde 2016 vastgesteld. Hierbij is alleen het artikel over carbidschieten aangepast. De laatste grote herziening van de APV is van 2014 geweest. Voor een goede uitvoering van de gemeentelijke taken is het noodzakelijk te beschikken over een Algemene plaatselijke verordening (APV) die adequaat is en aansluit bij de wet- en regelgeving en de lokale situatie. Met het vaststellen van de voorgestelde wijzigingen in deze nieuwe APV wordt weer voldaan aan de genoemde criteria. Deze wijziging van de APV betreft grotendeels technische verbeteringen, correcties en actualiseringen. In een aantal artikelen zijn inhoudelijk zaken veranderd. Zo zijn enkele artikelen vervallen en zijn enkele nieuwe artikelen toegevoegd zoals het artikel over aanpak woonoverlast. Dit naar aanleiding van de nieuwe Wet aanpak woonoverlast die 1 juli 2017 in werking is getreden. Deze wet maakt het mogelijk dat de gemeenteraad de burgemeester de bevoegdheid toekent om bij ernstige en herhaaldelijke woonoverlast gedragsaanwijzingen op te leggen aan de overlastgever. In de bijlage 2 'Overzicht van de wijzigingen vigerende APV 2016 ten opzichte van voorgestelde Algemene APV 2017' worden alle wijzigingen vermeld en toegelicht.

Tijdens het actualisatietraject zijn door de Burgemeester in het begin van dit jaar informatievonden met ondernemers en met burgers gehouden om zo te luisteren wat onder de burgers en ondernemers leeft en of dit weerslag heeft op onze APV. Ook is er in deze een bijeenkomst over de APV met scholieren in de Noordgouw geweest. Een weergave van deze bijeenkomsten in de vorm van drie beknopte verslagen is bijgevoegd (bijlage 3).

Er is goed geluisterd naar wat er is gezegd en zo mogelijk meegenomen in deze actualisatie. Het is echter moeilijk en meestal juridisch niet mogelijk om alle individuele opmerkingen te verwerken in de APV.

Voorbeelden wat we wel hebben mee genomen: Voorgesteld vanuit de gemeente werd om het verbod op nachtvisserij niet meer in de APV op te nemen. Echter op basis van reacties van burgers uit Wapenveld en de Heerdese visvereniging is besloten dit artikel ongewijzigd te laten.

Tijdens de avond met de burgers is onder meer aangegeven dat de inhoudsopgave mist.

De inhoudsopgave bleek per abuis bij de wijziging van 2016 eruit gehaald en deze is nu weer toegevoegd. Ook het onderwerp drugs en de handhaving daarvan kwam ter sprake. Een nieuw artikel over openlijk drugsgebruik is toegevoegd om zo te kunnen handhaven op het gebruik van drugs.

Beoogd effect

Een juridisch juist, consistent en uitvoerbaar instrument om te kunnen toetsen en handhaven.

Bevoegdheid / Juridisch kader

Artikel 147 Gemeentewet geeft de bevoegdheid tot vaststelling van gemeentelijke verordeningen in beginsel aan de gemeenteraad.

Eerdere besluitvorming en kaders

Algemene Plaatselijke Verordening APV 2016 op 19-12-2016.

Algemene plaatselijke verordening gemeente Heerde 2014 op 03-03-2014

Wijziging APV gemeente Heerde 2012 op 16-04-2012

Wijziging APV gemeente Heerde 2011 op 18-04-2011

Argumenten

1.1 Een actueel en juridisch consistent en uitvoerbaar instrument

Om de APV goed te kunnen gebruiken moet de verordening regelmatig worden geactualiseerd. De laatste grote herziening is van 2014. Door technische verbeteringen en het actualiseren van de APV 2016 is de APV weer een actueel en juridisch consistent en uitvoerbaar instrument.

1.2 Wijziging inhoud artikelen

Er ontbrak een aantal zaken in de APV 2016 waardoor er onduidelijkheden ontstonden omtrent een aantal onderwerpen. Wenselijk is het om deze zaken wat specifieker te gaan benoemen. In bijlage 3 is een overzicht van alle wijzigingen opgenomen met een toelichting waarom het artikel is aangepast.

1.3 Adequaat toezicht en niet minder regels

Naar aanleiding van de informatieavonden blijkt vooral dat er behoefte is aan adequaat toezicht door de gemeente op de regels van de APV. De verschillende doelgroepen hebben eigenlijk helemaal geen behoefte hebben aan perse 'minder regels', maar hebben juist de neiging om meer zaken geregeld te willen hebben. Dit pleit voor voortzetting van huidige insteek van de APV en het handhavingsprogramma met daarin prioriteit voor de APV-handhaving.

Kanttekeningen

1.1 Uitstallingen en terrassen

De nieuwe nadere regels ter uitvoering van artikel 2:10 lid 3 APV voor het gebruik van de openbare ruimte: uitstallingen en terrassen, worden opgenomen in het nieuwe Algemeen Aanwijzingsbesluit APV 2017. Het concept Algemeen Aanwijzingsbesluit wordt na vaststelling van de APV aan het college voorgelegd ter vaststelling. Het Algemeen Aanwijzingsbesluit wordt daarna ter kennisname doorgestuurd aan de raad.

Geld

Aan de invoering van de nieuwe APV zijn geen financiële consequenties verbonden.

Communicatie

De APV 2017 wordt conform wettelijke eisen bekendgemaakt.

Uitvoering

Na vaststelling treedt de APV 2017 in werking op 1 november 2017. Vanaf dan zal de APV ook in uitvoering genomen worden.

Advies commissie(s)

Het advies van de commissie is om het onderwerp als A-onderwerp te behandelen. Wel heeft de commissie om een aantal aanpassingen gevraagd.

- De beslistermijn onder artikel 1:2 lid 1 verkorten van 8 naar 6 weken. Hierop is het artikel aangepast.
- Opnemen verbod wensballonnen. Er is onder artikel 2:73:2 een verbodsartikel opgenomen voor het oplaten van wensballonnen. De eerder opgenomen kanttekening over (wens)ballonnen en de toezegging voor een discussienota is hiermee vervallen.
- Naar aanleiding van de vraag over de term natuurgebied is de definitie aangepast en zijn parken en plantsoenen uit de definitie gehaald.

Heerde, 22 augustus 2017

Het college van Heerde

drs. W.R.J.M. Pijnenburg-Adriaenssen , burgemeester
B. van Zuthem , gemeentesecretaris

Bijlagen:

1. Algemene plaatselijke verordening gemeente Heerde 2017 en artikelsgewijze toelichting
2. Overzicht van de wijzigingen vigerende APV 2016 ten opzichte van voorgestelde Algemene APV 2017
3. Verslagen bijeenkomsten burgers, ondernemers en jongeren Noordgouw

Ter inzage:

geen