

**GEBIEDSVISIE BOVENKAMP EN WEZEWEG
ONDERBOUWING VERORDENING ogv
WET GEURHINDER EN VEEHOUDERIJ**

Gemeente Heerde

Opdrachtgever: Gemeente Heerde
Contactpersoon: mevrouw R. van 't Einde

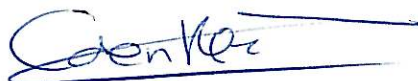
Documentnummer: 20070761/D01/CH
Datum: 1 oktober 2007
Auteur: de heer C. den Hertog

Handtekening:



Projectleider: de heer C. den Hertog

Handtekening:



De Roever Milieuadvisering
Postbus 64
5480 AB SCHIJNDEL
T 073-5941011
F 073-5941120
E deroever@deroever.nl
I www.deroever.nl



INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	4
2. GEVOLGDE PROCEDURE	5
3. GEBIED WAAROP DEZE VISIE EN DE VERORDENING BETREKKING HEBBEN	6
4. DE GEWENSTE RUIMTELIJKE INRICHTING VAN HET GEBIED	8
5. HUIDIGE EN TE VERWACHTEN GEURSITUATIE.....	9
5.1. Huidige geursituatie	9
5.1.1. Wezeweg 9a.....	9
5.1.2. Wezeweg 10	11
5.1.3. Overige agrarische geurbronnen	15
5.2. Te verwachten geursituatie	15
5.2.1. Wezeweg 9	15
5.2.2. Wezeweg 10	15
6. VEEHOUDERIJEN VERSUS GEWENSTE RUIMTELIJKE INRICHTING VAN HET GEBIED	16
6.1. Vaste afstanden.....	16
6.2. Geurnorm	17
7. OVERIGE ZAKEN OM TE BETREKKEN BIJ HET BEPALEN VAN EEN ANDERE WAARDE	19
7.1. Het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging	19
7.2. De noodzaak van een even hoog niveau van de bescherming van het milieu	19
8. CONCLUSIE	20

1. INLEIDING

De gemeente Heerde is bezig met het ontwikkelen van de nieuwbouwlocatie Bovenkamp II. Er zullen circa 150 woningen worden gerealiseerd. Om de ontwikkeling mogelijk te maken is een herziening van het bestemmingsplan nodig.

In het kader van de herziening van het bestemmingsplan is een geuronderzoek uitgevoerd. Uit dit onderzoek is gebleken dat in de directe omgeving van het plangebied een veehouderij is gevestigd waarvan de geurcirkel is gelegen over het plangebied. Dit levert een belemmering op bij de bestemmingsplanprocedure. Het voorgenomen plan kan niet volledig worden gerealiseerd als de algemene waarden (afstandseisen) uit de Wet geurhinder en veehouderij gelden. Voor het realiseren van het plan zou een afwijkend beschermingsniveau nodig zijn.

Of het mogelijk is om een afwijkend beschermingsniveau vast te gaan stellen wordt onderzocht in deze gebiedsvisie. De gevolgde procedure en de onderbouwing daarvan hebben wij beschreven in hoofdstuk 2. In de gebiedsvisie onderbouwen wij waarom wij willen afwijken van de wettelijke normstelling en wat hiervan de consequenties zijn. Deze visie heeft geen juridische status. In deze gebiedsvisie beoordelen wij of het mogelijk en acceptabel is om de afstandseis voor de veehouderijen in het gebied te verkleinen en of het noodzakelijk is om de geurnorm aan te passen. De afwijkende afstandseis en geurnorm moeten worden vastgelegd in een gemeentelijke verordening (op grond van artikel 6 van de Wet geurhinder en veehouderij). Het gebied waarop deze gebiedsvisie en de verordening betrekking hebben is beschreven in hoofdstuk 3.

Bij het opstellen van een verordening dienen op grond van artikel 8 van de Wet geurhinder en veehouderij in ieder geval de volgende aspecten te worden betrokken:

- a. de huidige en de te verwachten geursituatie vanwege de veehouderijen in het gebied;
- b. het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging, en
- c. de noodzaak van een even hoog niveau van de bescherming van het milieu.

Daarnaast dient te worden gekeken naar de gewenste ruimtelijke inrichting van het gebied of de afwijkende relatie tussen geurbelasting en geurhinder. De gewenste ruimtelijke inrichting van het gebied is de reden om deze gebiedsvisie en de verordening op te gaan stellen. Dit behandelen wij in hoofdstuk 4. Hiermee behoeven wij niet toe te komen aan het beschouwen of sprake is van een afwijkende relatie tussen geurbelasting en geurhinder in het beschouwde gebied. De verschillende aspecten, die hierboven onder a tot en met c zijn genoemd beschouwen wij in de hoofdstukken 5, 6 en 7.

2. GEVOLGDE PROCEDURE

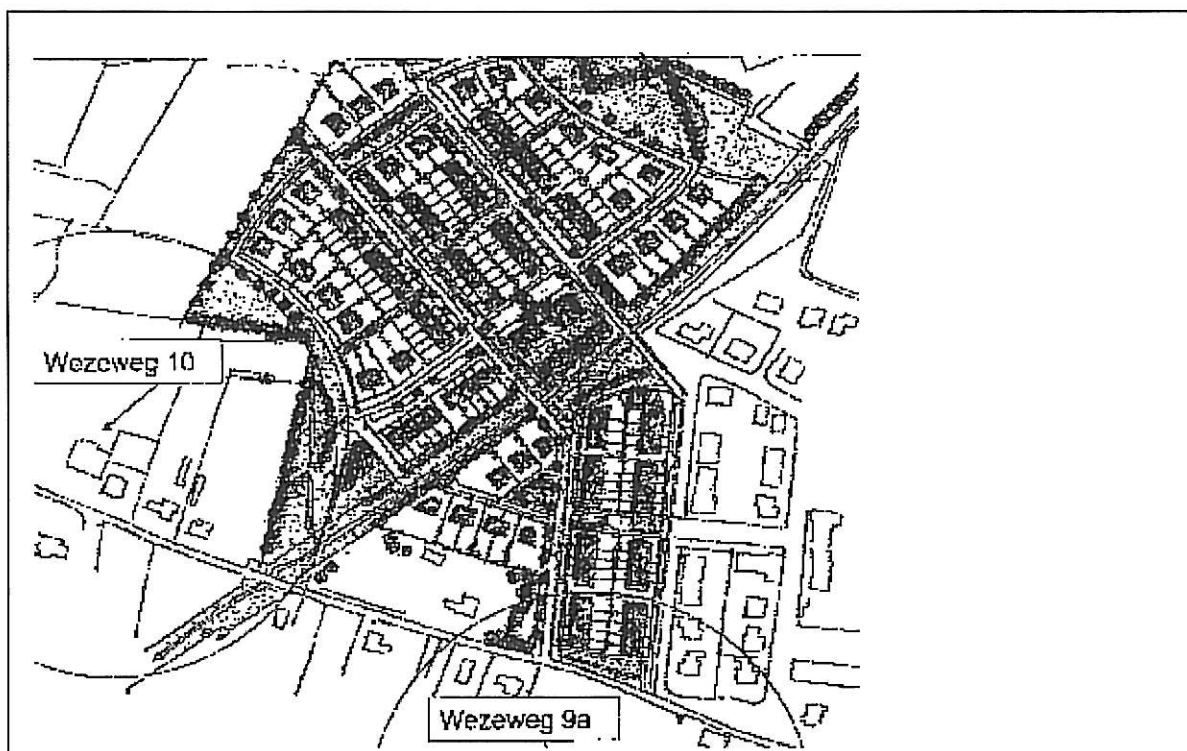
Voor het opstellen van een gebiedsvisie geldt geen vaste (wettelijke) procedure. De gemeente Heerde heeft er voor gekozen om het opstellen van een gebiedsvisie en het vaststellen van een verordening als zelfstandige procedure te doorlopen. Uiteraard worden de resultaten hiervan wel toegepast in de bestemmingsplanprocedure, maar het opstellen van de verordening wordt niet opgenomen in deze laatste procedure.

Verder heeft de gemeente Heerde gekozen voor een gesloten planproces. De beïnvloedingsmogelijkheden van (eventuele) betrokkenen zijn beperkt. Belanghebbenden zijn de ondernemers van de veehouderijen, toekomstige bewoners van de woningen in het nieuwbouwplan Bovenkamp II en de ontwikkelende partijen van dit nieuwbouwplan. Als zou worden geconcludeerd dat het vaststellen van kleinere afstanden als wettelijke eis acceptabel en mogelijk is, zijn de belangen van alle partijen verzekerd. Wel zou dit een wat hogere geurbelasting (kortere afstand) betekenen voor toekomstige bewoners. Deze belanghebbenden zijn echter enerzijds nog niet bekend. Anderzijds wegen wij in deze gebiedsvisie af of het stellen van kleinere afstandseisen, leidt tot een nog acceptabel beschermingsniveau. Bovendien kunnen toekomstige bewoners de aanwezigheid van de omliggende veehouderijen meewegen bij de beslissing zich ter plaatse te vestigen.

De effecten van de verordening die wordt opgesteld, overschrijden zeker niet de gemeentegrenzen. Derhalve behoeven buurgemeenten niet bij het vaststellen van de gebiedsvisie en verordening te worden betrokken.

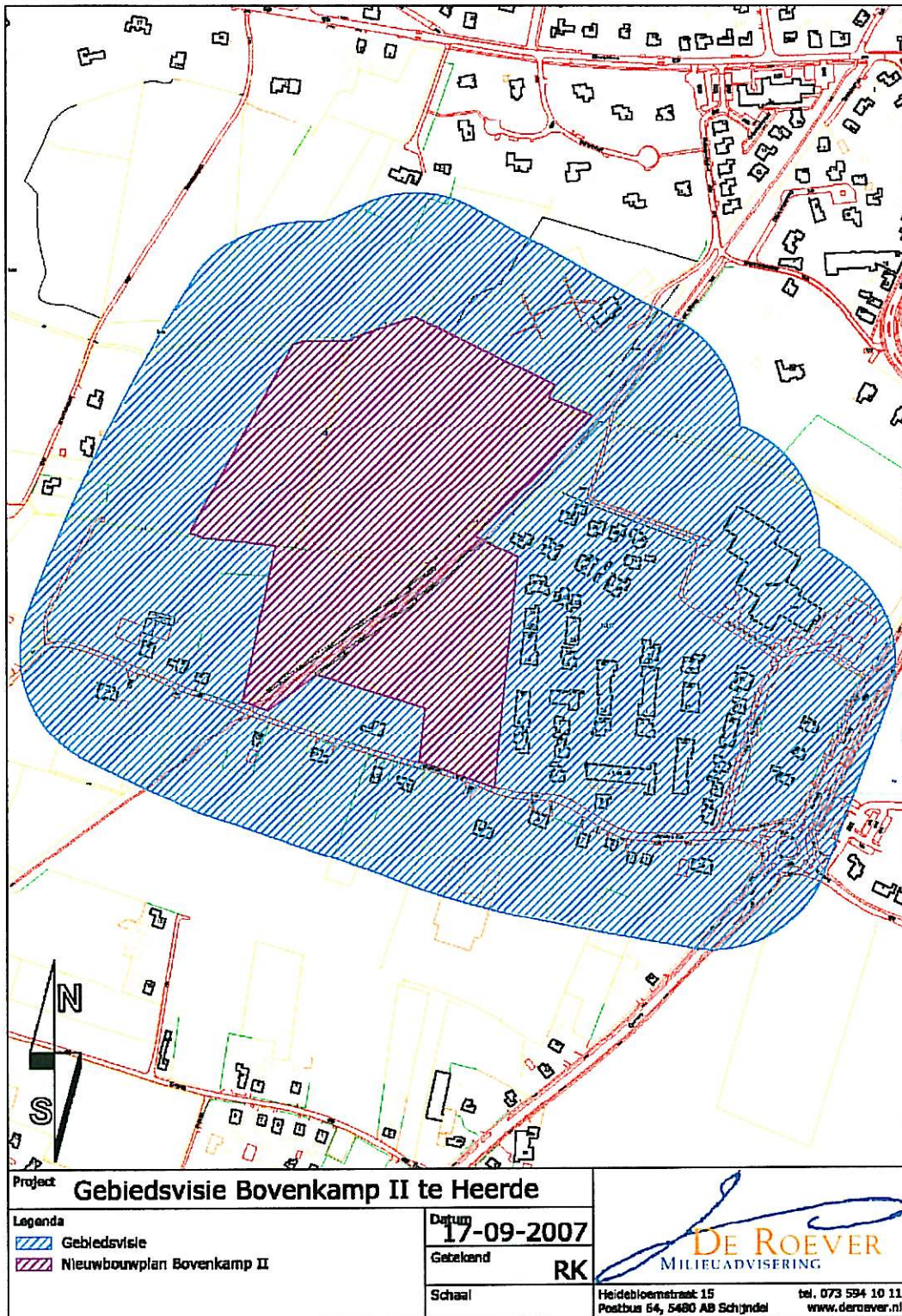
3. GEBIED WAAROP DEZE VISIE EN DE VERORDENING BETREKKING HEBBEN

De gemeente Heerde heeft eerder het nieuwbouwplan Bovenkamp I gerealiseerd, waarmee een woonwijk aan de bebouwde kom is toegevoegd. Nu wil de gemeente de realisatie van het tweede gedeelte van deze woonwijk (Bovenkamp II) mogelijk gaan maken. De ligging van dit plangebied (Bovenkamp II) is weergegeven op onderstaande kaart.



Het plangebied is gelegen aan de noordzijde van de Wezeweg en ten westen van de Eperweg. In de directe omgeving van het plangebied zijn twee veehouderijen gelegen die van invloed (kunnen) zijn op de nieuwbouw. Het betreft de manege gelegen aan de Wezeweg 9a en de rundveehouderij gelegen aan de Wezeweg 10. De overige veehouderijen liggen op een zodanige afstand dat deze, mede gelet op het feit dat deze veelal onder het Besluit landbouw milieubeheer vallen (en dus beperkt zijn wat betreft omvang), geen merkbare geurbelasting zullen veroorzaken in het plangebied.

In de gemeente Heerde zijn met name (relatief) kleinschalige veehouderijen gelegen. Hierbij worden met name dieren gehouden waarvoor vaste afstanden gelden. Dit zijn diercategorieën zoals melkrundvee en paarden waarvoor in de Regeling geurhinder en veehouderij geen omrekeningsfactoren zijn vastgesteld. Gelet op het voorgaande is het gebied waarvoor deze gebiedsvisie is opgesteld beperkt tot het gebied dat is gelegen in de directe omgeving (binnen een afstand van ongeveer 100 à 200 meter van het plangebied Bovenkamp II). Het gebied waarop deze gebiedsvisie betrekking heeft is weergegeven in onderstaande kaart. De verordening zal betrekking hebben op dit gebied of een gedeelte daarvan.



4. DE GEWENSTE RUIMTELIJKE INRICHTING VAN HET GEBIED

Het stellen van andere afstanden moet worden gemotiveerd aan de hand van de gewenste ruimtelijke inrichting van het gebied of de afwijkende relatie tussen geurbelasting en geurhinder (artikel 8 Wgv). De gewenste ruimtelijke inrichting betreft de realisatie van het nieuwbouwproject "Bovenkamp II". Hiermee wordt de bebouwde kom van Heerde uitgebreid. De gehele woonwijk Bovenkamp vormt een woonwijk gelegen aan de rand van de woonkern. Deze wijk sluit aan op het overgangsgebied tussen de woonkern en het agrarische buitengebied van de gemeente Heerde. In de volgende hoofdstukken beschouwen wij of de veehouderijen die in de huidige en toekomstige situatie gevestigd zijn, zich verhouden tot het gewenste nieuwbouwproject (het plangebied).

Als gebruik zou worden gemaakt van het tweede genoemde criterium dient door middel van onderzoeksresultaten te worden aangetoond dat de relatie tussen geurbelasting en geurhinder voor één of meerdere diercategorieën in het beschouwde gebied significant anders is dan de relatie waarvan bij de totstandkoming van de Wet geurhinder en veehouderij is uitgegaan. Dergelijke onderzoeksresultaten zijn niet bekend. Bovendien is er geen reden om een dergelijke stelling aan te nemen. Derhalve wordt de gewenste ruimtelijke inrichting betrokken bij het opstellen van deze gebiedsvisie en het bepalen van andere waarden dan in de Wet geurhinder en veehouderij zijn opgenomen

5. HUIDIGE EN TE VERWACHTEN GEURSITUATIE

5.1. Huidige geursituatie

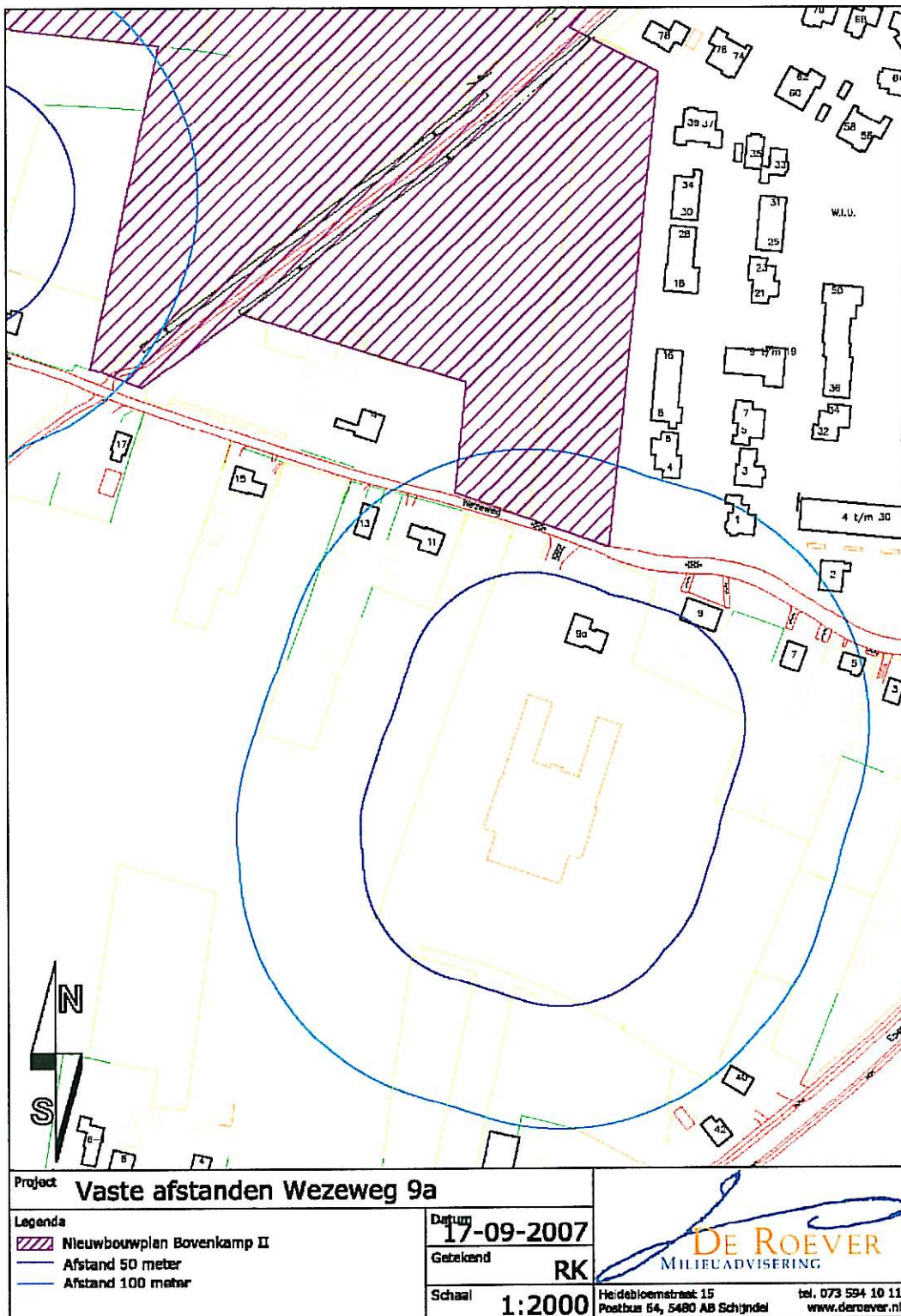
Zoals vermeld onder hoofdstuk 3 'Gebied waarop deze visie en de verordening betrekking hebben' zijn de veehouderijen aan de Wezeweg 9a (paardenhouderij) en de Wezeweg 10 (rundveehouderij) van belang voor de geursituatie in het plangebied. De bijdrage aan de geurbelasting van overige bronnen, niet zijnde veehouderijen, is niet bekend. Deze gebiedsvisie gaat in op de 'voorgrondbelasting' van een veehouderij. Hieronder wordt verstaan de geurbelasting die een individuele veehouderij veroorzaakt, zonder rekening te houden met andere bronnen die in de omgeving zijn gelegen. Dit is geheel in lijn met de systematiek van de wetgeving op het gebied van het voorkomen van geurhinder door veehouderijen (Wet geurhinder en veehouderij). De achtergrondbelasting, de geurbelasting van alle veehouderijen samen, zal niet bepalend zijn voor de geurbeleving in het plangebied. Koeien, jongvee en paarden dragen niet bij aan de achtergrondbelasting, omdat deze geen omrekeningsfactor naar aantal geureenheden (OU_E) kennen.

5.1.1. Wezeweg 9a

Voor de inrichting aan de Wezeweg 9a is op 30 mei 2001 een milieuvergunning (oprichtingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer) verleend. Binnen de inrichting mogen op grond van deze vergunning 44 volwassen paarden worden gehouden. Sinds 6 december 2006 is het Besluit landbouw milieubeheer van kracht. De inrichting valt onder dit Besluit, ondanks dat de afstand korter is dan de vereiste 100 meter tot de bebouwde kom of aaneengesloten woonbebouwing. De inrichting valt onder het Besluit zolang het aantal dieren niet toeneemt en de afstand tot het dichtstbijzijnde geurgevoelige object categorie I of II niet afneemt. Zodra het aantal dieren toe zou gaan nemen wordt de inrichting wederom vergunningplichtig en moet de geur vanuit dierenverblijven worden getoetst aan de Wet geurhinder en veehouderij. Overigens heeft het Ministerie van VROM aangekondigd dat het beoordelingskader van de Wet geurhinder en veehouderij ook verwerkt zal worden in het Besluit landbouw milieubeheer (kamerstukken Tweede Kamer, vergaderjaar 2006-2007, 29 383, nr. 74, vastgesteld 12 februari 2007).

Voor paarden zijn in de Regeling geurhinder en veehouderij (de uitvoeringsregeling behorend bij de Wet geurhinder en veehouderij) geen geuremissiefactoren vastgesteld. Dit betekent dat voor de beoordeling van het aspect geur uitgegaan moet worden van vaste afstanden. Tussen de veehouderij en een geurgevoelig object in de bebouwde kom dient een afstand van 100 meter te worden aangehouden (artikel 4 Wgv). Tot geurgevoelige objecten die niet zijn gelegen binnen de bebouwde kom dient een afstand van 50 meter te worden aangehouden (artikel 4 Wgv).

De dichtstbijzijnde woning bedraagt de woning aan de Wezeweg 9. De afstand van een dierenverblijf tot die woning bedraagt ongeveer 50 meter. Deze woning behoort tot de een aaneengesloten woonbebouwing (bebouwingslint aan de Wezeweg). De afstand tot de dichtstbijzijnde woningen in Bovenkamp I (Bornkamp 1 en Scheperskamp 2) bedraagt ongeveer 80 à 85 meter. Op grond van het Besluit landbouw milieubeheer zou voor dergelijke woningen (object categorie II of I) een afstand moeten worden aangehouden van 100 meter.



In het kader van de geurwet behoort de woning in Bovenkamp I zeker tot de bebouwde kom. Ook op grond van de Wet geurhinder en veehouderij geldt voor geurgevoelige objecten in de bebouwde kom een minimale afstand van 100 meter. De genoemde afstanden zijn gemeten vanaf het dichtst bijgelegen emissiepunt van het dierenverblijf tot de buitenzijde van het geurgevoelige object. Omdat de paardenstallen natuurlijk zijn geventileerd is voor de afstandsbepaling uitgegaan van de gevel van de stal.

Aan de afstand van 100 meter wordt in de huidige situatie niet voldaan ten opzichte van in ieder geval twee woningen die in de woonwijk Bovenkamp I zijn gelegen. Ten tijde van het verlenen van de vergunning was het vanuit het voorkomen van stankhinder volgens de destijds geldende milieuhygiënische inzichten voldoende om een afstand van 50 meter aan te houden tot woningen in de bebouwde kom.

5.1.2. Wezeweg 10

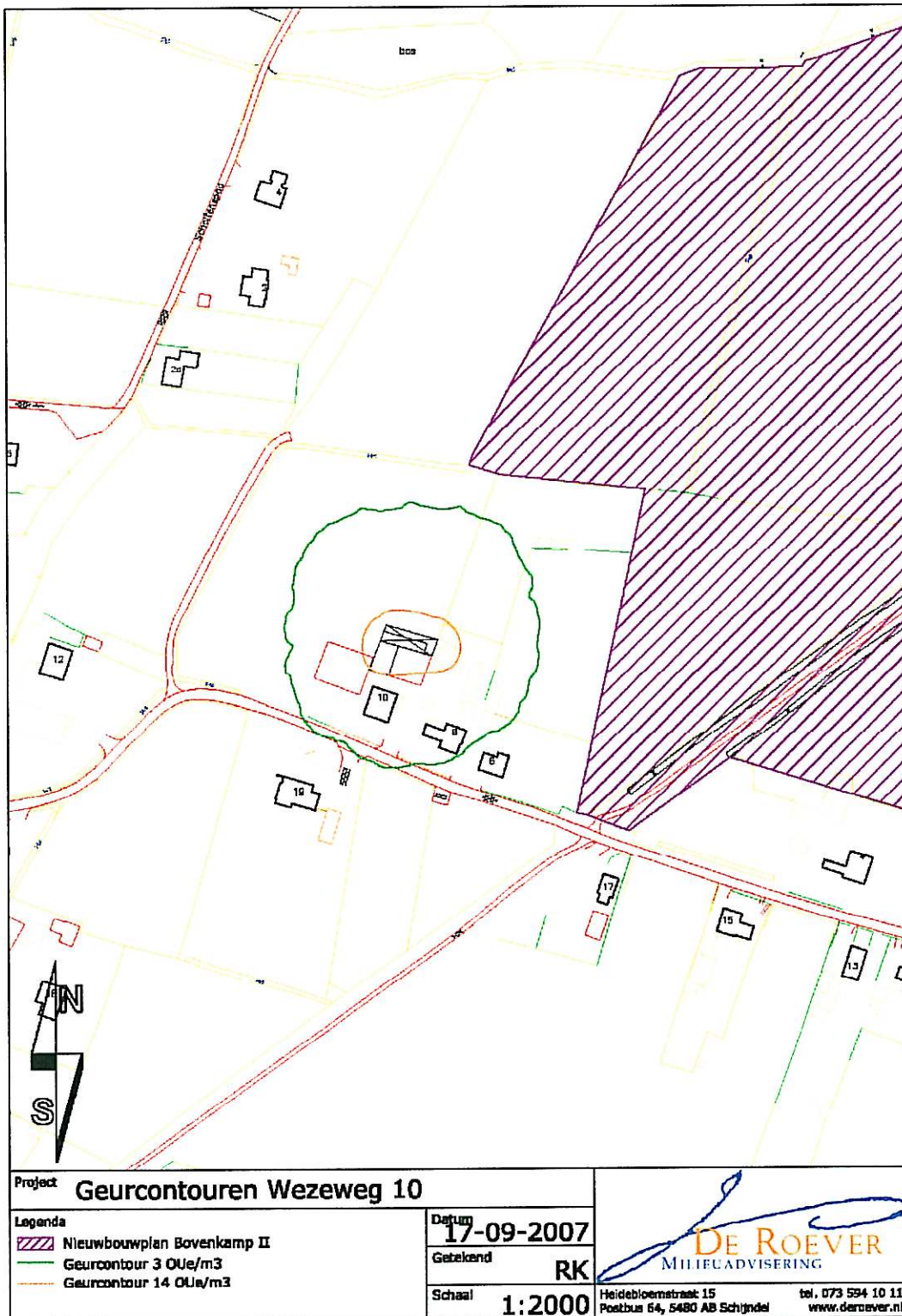
Blijkens het milieudossier valt de inrichting aan de Wezeweg 10 onder het Besluit landbouw milieubeheer (voorheen onder het Besluit melkrundveehouderijen milieubeheer). De afstand tot de dichtstbijzijnde woning van derden (Wezeweg 8a/8) bedraagt (afgerond) 25 meter. Uit de tekening van het milieudossier blijkt dat in de gemelde situatie de volgende aantallen dieren worden gehouden:

- 42 vleesstieren;
- 20 kalveren;
- 30 melkkoeien;
- 6 paarden.

Wij gaan er van uit dat dit aantal dieren de huidige situatie vertegenwoordigt. De inrichting valt onder het Besluit zolang het aantal dieren niet toeneemt en de afstand tot het dichtstbijzijnde geurgevoelige object niet afneemt. Zodra het aantal dieren toe zou gaan nemen wordt de inrichting wederom vergunningplichtig en moet de geur vanuit dierenverblijven worden getoetst aan de Wet geurhinder en veehouderij. De afstand tot het dichtstbijzijnde geurgevoelige object zal niet afnemen door realisatie van de woningen in Bovenkamp II. De woning aan de Wezeweg 8a/8 blijft de dichtstbijzijnde woning. Overigens heeft het Ministerie van VROM aangekondigd dat het beoordelingskader van de Wet geurhinder en veehouderij ook verwerkt zal worden in het Besluit landbouw milieubeheer (kamerstukken Tweede Kamer, vergaderjaar 2006-2007, 29 383, nr. 74, vastgesteld 12 februari 2007).

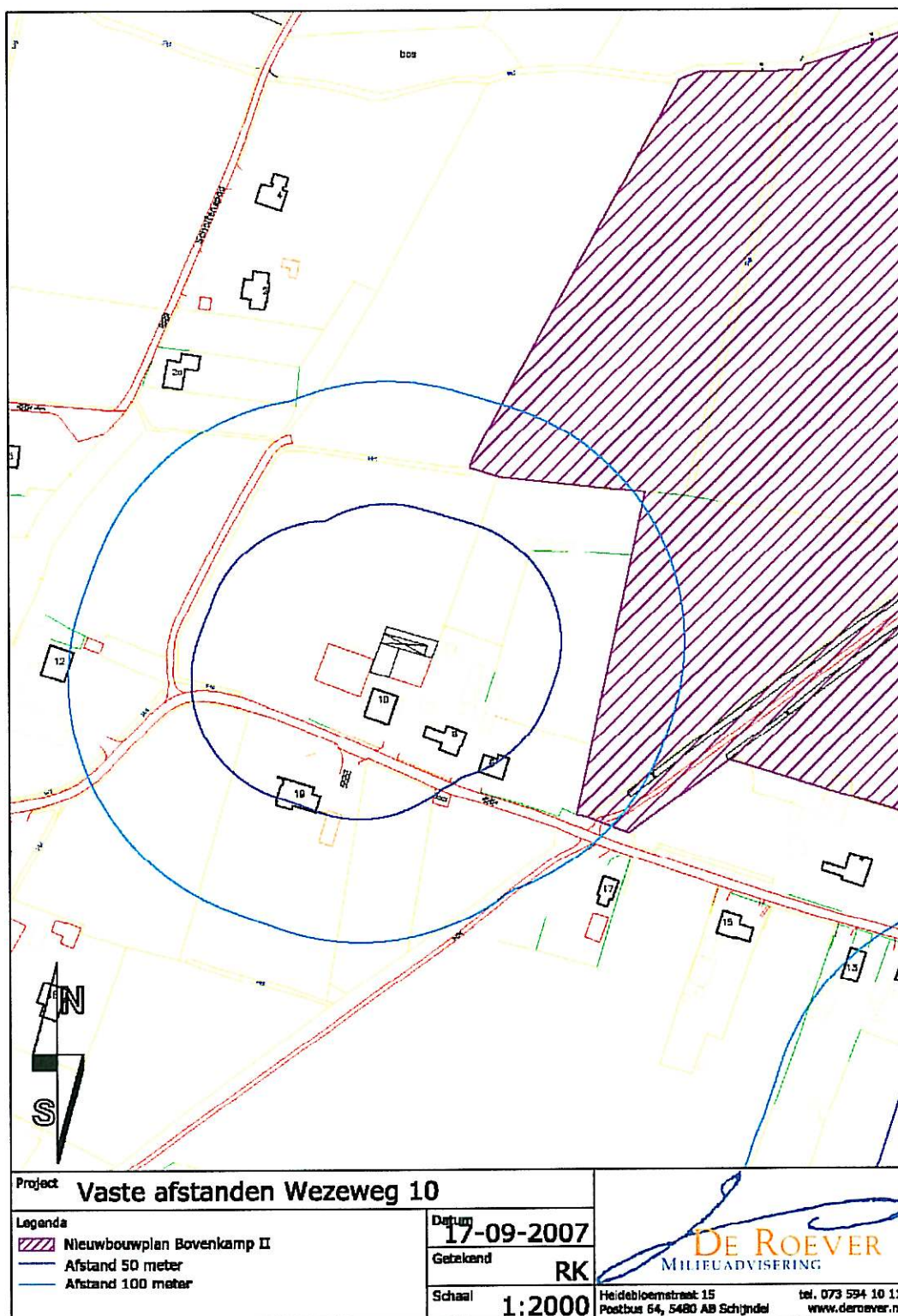
Dieren met omrekeningsfactor

Voor vleesstieren zijn geuremissiefactoren vastgesteld. De ligging van de geurcontouren hebben wij weergegeven in de volgende tekening. Hierbij hebben wij de contour in beeld gebracht van 3 OU_E/m^3 en van 14 OU_E/m^3 . De eerste is de geurnorm voor geurgevoelige objecten in de bebouwde kom. De laatste is de geurnorm voor geurgevoelige objecten die niet zijn gelegen in de bebouwde kom. De geurbelasting op de woning Wezeweg 8a/8 bedraagt 4,9 OU_E/m^3 en de geurbelasting op de rand van het plangebied (Bovenkamp II) bedraagt 1,4 OU_E/m^3 .



Dieren zonder omrekeningsfactor

Voor de overige dieren die binnen de inrichting worden gehouden (koeien, jongvee en paarden) zijn geen geuremissiefactoren vastgesteld. Hier dient (net als bij de inrichting aan de Wezeweg 9a) te worden uitgegaan van een aan te houden afstand van 100 meter tussen de veehouderij en een geurgevoelig object gelegen in de bebouwde kom en een afstand van 50 meter tot geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom. De genoemde afstanden moeten worden gemeten vanaf het dichtst bijgelegen emissiepunt van het betreffende dierenverblijf tot de buitenzijde van het geurgevoelige object. Omdat de rundveestallen natuurlijk zijn geventileerd is voor de afstandsbepaling uit gegaan van de gevel van de stal. De contouren die liggen op de genoemde afstanden van 50 en 100 meter staan in de volgende tekening weergegeven. Binnen een afstand van 100 meter zijn geen woningen of andere geurgevoelige objecten in de bebouwde kom gelegen. Aan de afstand van 50 meter wordt ten opzichte van de woning gelegen aan de Wezeweg 8a/8 niet voldaan.



5.1.3. Overige agrarische geurbronnen

Met betrekking tot het vorenstaande is uitsluitend gekeken naar de geur die vrijkomt vanwege de dierenverblijven. Binnen de veehouderijen zijn ook andere geurbronnen aanwezig, met name de opslag van mest buiten de stallen. Deze andere geurbronnen zijn alle op voldoende afstand van geurgevoelige objecten gelegen, zodat ook vanwege deze geurbronnen geen geurhinder is te verwachten. De beoordeling van deze geurbronnen moet plaatsvinden los van de toetsing aan de Wet geurhinder en veehouderij.

5.2. Te verwachten geursituatie

De te verwachten geursituatie wordt enerzijds bepaald door de nieuwbouwplannen en anderzijds door uitbreidingsmogelijkheden en nieuwe vestigingen van veehouderijen. Nieuwe vestigingen van veehouderijen in het gebied waarop deze visie betrekking heeft zijn redelijkerwijs niet te verwachten. Het gebied waarop deze gebiedsvisie betrekking heeft kent immers een grote dichtheid aan geurgevoelige objecten (met name woningen).

De effecten van de huidige veehouderijen op de gewenste nieuwbouw zijn hiervoor geschetst. Hierna maken wij inzichtelijk wat de uitbreidingsmogelijkheden zijn van de veehouderijen en welk effect dit heeft op het plangebied.

5.2.1. Wezeweg 9

De woningen die worden gerealiseerd binnen het nieuwbouwplan zijn gelegen in de bebouwde kom. Ten aanzien van deze geurgevoelige objecten dient op grond van de standdaarafstanden zoals opgenomen in de Wet geurhinder en veehouderij een afstand van 100 meter te worden aangehouden. Zoals hiervoor al is aangegeven wordt aan deze afstand door de manege niet voldaan. Ook zonder de nieuwbouwplannen kan de manege niet verder groeien. Binnen 100 meter van de stallen zijn bestaande geurgevoelige objecten in de bebouwde kom gelegen.

5.2.2. Wezeweg 10

Zoals hiervoor is geconstateerd wordt niet voldaan aan de afstand van 50 meter ten opzichte van de woning gelegen aan de Wezeweg 8a/8. Omdat deze afstand niet voldoet aan de wettelijk aan te houden afstand kan de inrichting niet uitbreiden in aantallen te houden koeien, jongvee of paarden. Omdat er sprake is van vergunde rechten kan de inrichting in de huidige omvang blijven bestaan.

De geurbelasting op de woning Wezeweg 8a/8 bedraagt $4,9 \text{ OU}_E/\text{m}^3$. Hiermee wordt de geurnorm niet overschreden. Dit houdt in dat de inrichting nog zou kunnen uitbreiden. De geurbelasting kan toenemen tot $14 \text{ OU}_E/\text{m}^3$ op deze woning (toename geurbelasting met een factor 2,9).

6. VEEHOUDERIJEN VERSUS GEWENSTE RUIMTELIJKE INRICHTING VAN HET GEBIED

6.1. Vaste afstanden

Het plangebied Bovenkamp II is gelegen binnen een afstand van 100 meter van de paardenhouderij aan de Wezeweg 9 en binnen een afstand van 100 meter van het rundvee (zonder omrekeningsfactor) van de rundveehouderij aan de Wezeweg 10. Derhalve is sprake van een knelpunt ten aanzien van de geschetste gewenste ruimtelijke inrichting van het gebied waarop deze gebiedsvisie betrekking heeft. De Wet geurhinder en veehouderij biedt de mogelijkheid om de afstand die dient te worden aangehouden tussen geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom en een dierenverblijf waarin dieren worden gehouden waarvoor geen emissiefactor geldt te verkleinen. Hierbij geldt dat de aan te houden afstand minimaal 50 meter moet bedragen (artikel 6, lid 3 Wgv). Als de vaste afstanden worden gewijzigd naar 50 meter kunnen de nieuwbouwplannen doorgang vinden en kan de manege eventueel nog uitbreiden. Van belang hierbij is wel dat geursituatie acceptabel is. Zoals eerder vermeld kan de inrichting aan de Wezeweg 10 niet uitbreiden in koeien of jongvee (of andere dieren zonder omrekeningsfactor) vanwege de te korte afstand tot de woning Wezeweg 8a/8.

De uitbreiding van de manege wordt dan alleen nog beperkt door planologische beperkingen. Het bouwblok is zodanig gelegen dat een aanzienlijke uitbreiding van de stalruimten niet te verwachten is.

Aangezien het in het onderhavige geval gaat om vaste afstanden is het niet mogelijk om de geurbelasting te berekenen en op basis hiervan vast te stellen welke hinder onderzonden zal worden. Derhalve dient op een andere wijze nagegaan te worden of, bij wijziging van de vaste afstanden, sprake is van een acceptabele geursituatie. Hierbij achten wij de jurisprudentie van belang zoals die gold ten tijde van de Richtlijn veehouderij en stankhinder, 1996. In de Richtlijn waren voor paarden noch omrekeningsfactoren noch vaste afstanden vastgesteld. Derhalve was er beleidsvrijheid voor het bevoegd gezag ten aanzien van de aan te houden afstanden. In uitspraken (zie onder andere de uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 17 mei 2006 met nummer 200507802/1 en 16 mei 2007 met nummer 200608055/1) is regelmatig een afstand van 50 meter tussen het emissiepunt van een paardenhouderij en een woning van derden gelegen in de bebouwde kom geaccepteerd. Volgens de destijds geldende milieuhygiënische inzichten was het beschermingsniveau bij deze afstand voldoende.

Dat een afstand van 50 meter vanaf de stalruimten tot woningen aan de rand van de bebouwde kom voldoende bescherming biedt ter voorkoming van geurhinder blijkt ook uit het feit dat ter plaatse van de woning Wezeweg 9 (op circa 50 meter afstand van de inrichting) en in de woonwijk Bovenkamp I (gelegen op afstanden vanaf circa 80 meter van de inrichting) geen hinder wordt ervaren. Overigens zal de afstand tot rand van de woonwijk Bovenkamp II circa 70 meter bedragen. De afstand tot de eerste woningen zal dan naar verwachting (ook) ongeveer 80 meter bedragen. Op deze afstanden is gelet op het voorgaande geen hinder te verwachten.

Daarnaast is de manege een recreatieve voorziening voor de kern Heerde. Vanwege de bereikbaarheid van die manege voor de inwoners van de kern van Heerde vinden wij het wenselijk dat de manege in de nabijheid van de bebouwde kom is gelegen.

Tenslotte merken wij nog op dat in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' (juli 2007) een afstand van 50 meter wordt aanbevolen voor paardenfokkerijen. Hoewel dit

gebruik planologisch niet is toegestaan is het wat betreft geurhinder vanuit de dierenverblijven vergelijkbaar met een manege. De genoemde VNG-uitgave wordt door gemeenten gehanteerd om in het kader van de ruimtelijke ordening te kunnen beoordelen of een bepaald bedrijf of een woning inpasbaar is in de omgeving. Hierbij wordt onder andere rekening gehouden met de te verwachten hinder. Planologisch wordt er kennelijk ook van uit gegaan dat een afstand van 50 meter voldoende bescherming zal bieden.

Als voor het beschouwde gebied de minimaal aan te houden afstand (tussen een veehouderij waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld en een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom) door middel van een verordening wordt gewijzigd, zal deze afstand ook gelden voor het houden van dieren waarvoor geen omrekeningsfactor is vastgesteld (zoals koeien, jongvee en paarden) in de inrichting aan de Wezeweg 10. Uitbreiding van deze inrichting met koeien, jongvee of paarden zal dan echter nog niet mogelijk zijn. De afstand tot de woning aan de Wezeweg 8a/8 bedraagt immers minder dan de vereiste afstand (artikel 4, eerste lid).

6.2. Geurnorm

De geurbelasting op de woning Wezeweg 8a/8 bedraagt $4,9 \text{ OU}_E/\text{m}^3$ en de geurbelasting op de rand van het plangebied (Bovenkamp II) bedraagt $1,4 \text{ OU}_E/\text{m}^3$. Hiermee wordt de geurnorm niet overschreden. Dit houdt in dat de inrichting nog zou kunnen uitbreiden. Hierbij zal de waarde van $3 \text{ OU}_E/\text{m}^3$ ter plaatse van het plangebied eerder worden overschreden dan de geurnorm (van $14 \text{ OU}_E/\text{m}^3$) ter plaatse van de woning Wezeweg 8a/8. De eerste waarde geldt pas als norm als het realiseren van een geurgevoelig object in het plangebied kan worden aangemerkt als een toekomstige ontwikkeling die concreet genoeg is om daarmee rekening te houden. Het leggen van ruimtelijk beslag met een geurcontour over het plangebied vinden wij ongewenst. Bij een toename van de geurbelasting met een factor 2,16 zou juist aan $3 \text{ OU}_E/\text{m}^3$ ter plaatse van de rand van Bovenkamp II worden voldaan. Dit kan theoretisch worden veroorzaakt door in dezelfde stal voor vleesstieren deze factor meer dieren te houden, zonder aan de ventilatie of hoogte van de stal iets te wijzigen. De geurbelasting op de woning Wezeweg 8a/8 bedraagt dan $(2,16 \times 4,86 =) 10,5 \text{ OU}_E/\text{m}^3$. Als voor deze woning een geurnorm zou gelden van $10 \text{ OU}_E/\text{m}^3$ of minder dan blijft deze woning de beperkende factor voor de betreffende veehouderij. Hiermee wordt voorkomen dat ruimtelijk beslag kan worden gelegd op de gronden die wij ruimtelijk willen ontwikkelen als woonwijk. Als uitbreiding van de veehouderij plaats vindt in noordelijke richting, dan zal om het voorgaande te realiseren een wat strengere norm dan $10 \text{ OU}_E/\text{m}^3$ noodzakelijk zijn.

De ligging en onderlinge samenhang van de burgerwoningen aan de Wezeweg is zodanig dat een bescherming als buitengebied geen recht doet aan de omgeving. Hierbij is sprake van een lint woonbebouwing. Ook zonder Bovenkamp II is al sprake van een gebied met een woonfunctie. De Wet geurhinder en veehouderij kent voor het beschermingsniveau van burgerwoningen alleen het onderscheid in 'binnen de bebouwde kom' en 'buiten de bebouwde kom'. De woningen aan de Wezeweg verdienen meer bescherming dan verspreid liggende woningen in het buitengebied. Voor zover (en zolang) de burgerwoningen aan de Wezeweg niet behoren tot de bebouwde kom achten wij een beschermingsniveau redelijk dat is gelegen tussen het beschermingsniveau voor de bebouwde kom en het beschermingsniveau voor het buitengebied. In de bijlagen 6 en 7 van de Handreiking bij Wet geurhinder en veehouderij (opgesteld door InfoMil, zie www.infomil.nl) zijn de hinderpercentages aangegeven die verwacht mogen worden bij een bepaalde geurbelasting en zijn (de door RIVM gehanteerde) bijbehorende milieukwaliteitscriteria opgenomen. De milieukwaliteit op de grens tussen de klassen 'redelijk goed' en 'matig' komt overeen met een percentage geurgehinderden van 15 %. Dit achten wij voor het gebied aan de We-

zeweg acceptabel. Dit niveau wordt bereikt met een voorgrondbelasting van $6,5 \text{ OU}_E/\text{m}^3$. Omdat in de omgeving niet meerdere intensieve veehouderijen zijn gelegen zal de voorgrondbelasting bepalend zijn voor de ondervonden hinder en niet de geurbelasting van meerdere veehouderijen samen (achtergrondbelasting). Voor de veehouderij aan de Wezeweg 10 betekent dit dat (bij gelijkblijvende parameters voor de geurverspreiding) een groeimogelijkheid resteert van ongeveer 33% in geurbelasting. In dat geval bedraagt de geurbelasting ter plaatse van de grens van het plangebied maximaal $1,84 \text{ OU}_E/\text{m}^3$. Hierdoor bestaat nog ruimte tot de norm van $3 \text{ OU}_E/\text{m}^3$ om ook bij een toename van de geuremissie door het realiseren van een stal ten noorden van de inrichting mogelijk nog te blijven binnen de acceptabele geurbelasting voor geurgevoelige objecten in de bebouwde kom ($3 \text{ OU}_E/\text{m}^3$).

7. OVERIGE ZAKEN OM TE BETREKKEN BIJ HET BEPALEN VAN EEN ANDERE WAARDE

7.1. Het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging

Met het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging wordt bedoeld dat afwenteling van de verontreiniging op een ander milieucompartiment moet worden voorkomen. Hierbij moet een hoog niveau van bescherming voor het milieu in zijn geheel worden bevorderd. Bij het opstellen van een gemeentelijke verordening moet derhalve niet alleen worden gekeken naar de geursituatie, maar ook naar de gevolgen daarvan voor andere milieucompartimenten (zoals ammoniak, geluid, energie en dergelijke).

Ten aanzien hiervan wordt overwogen dat vanwege de versoepeling van de afstandsnormen, gezien de omvang van het gebied waarvoor de andere norm geldt en de in het gebied reeds aanwezige bebouwing, het aantal veehouderijen niet zal toenemen. Hierdoor zal de druk op het milieu, door bijvoorbeeld een sterke toename van de ammoniakemissie, niet toenemen.

De manege kan eventueel nog uitbreiden. De manege is pas sinds 2001 op de huidige locatie gevestigd. Gesteld kan dan ook worden dat indertijd goed is nagedacht over de opbouw en de omvang die de manege moest krijgen. Grootschalige uitbreidingen zijn dan ook niet te verwachten. Ook gezien de grootte van het perceel en de voorschriften die zijn verbonden aan de herziening van het bestemmingsplan (20 maart 2000), waarmee de realisatie van de manege planologisch mogelijk is gemaakt, zijn geen grootschalige uitbreidingen te verwachten. Ten aanzien van de andere milieuaspecten dan geur zullen dan ook geen belangrijke veranderingen doorgevoerd worden. Bovendien geldt dat deze in het kader van een eventuele vergunningprocedure (of in het kader van het Besluit landbouw milieubeheer) goed te beoordelen en te reguleren zijn.

7.2. De noodzaak van een even hoog niveau van de bescherming van het milieu

Een even hoog niveau van de bescherming van het milieu wil zeggen dat het bereikte niveau van bescherming door het stellen van algemene regels in plaats van individuele regels even hoog moet zijn als in het geval van een toets aan de individuele regels. Bij het opstellen van een verordening worden geen generieke regels gesteld die individuele regels vervangen. Het beschermingsniveau voor de toepassing van de individuele regels wordt aangepast.

Zoals hiervoor is aangegeven zal vanwege het wijzigen van de afstanden het aantal veehouderijen in de omgeving van de nieuwbouwlocatie niet toenemen. Daarnaast geldt dat bij het verlenen van een milieuvergunning de beste beschikbare technieken moeten worden toegepast en het mogelijk is om hieromtrent voorschriften op te nemen. Ook als een inrichting onder het Besluit landbouw milieubeheer valt is het mogelijk om, rekening houdende met de specifieke situatie, nadere eisen te stellen. Hiermee wordt gewaarborgd dat voor het milieu in zijn geheel een ten minste gelijkwaardig niveau van bescherming is gewaarborgd in vergelijking met de situatie waarin alle bedrijven individueel en zonder verordening zouden worden beoordeeld.

8. CONCLUSIE

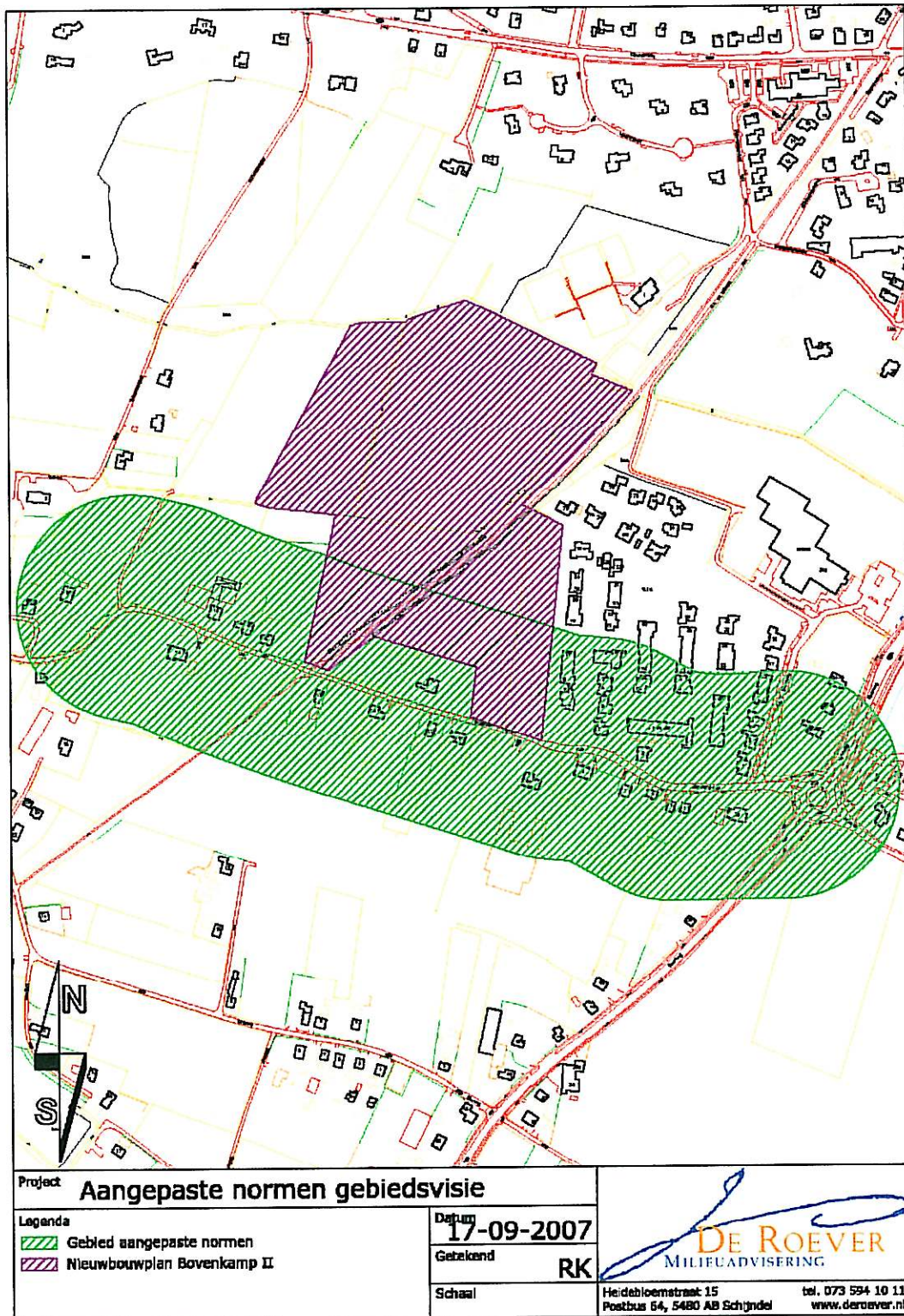
Gelet op de gewenste ruimtelijke inrichting van het beschouwde gebied is het wenselijk om andere afstanden en andere geurnormen vast te stellen dan die in de Wet geurhinder en veehouderij zijn opgenomen. Het gaat hierbij om de aan te houden afstanden tot geurgevoelige objecten in de bebouwde kom vanaf inrichtingen met dierenverblijven waarin diercategorieën worden gehouden waarvoor geen omrekeningsfactor is vastgesteld (zoals koeien, jongvee en paarden). Verder gaat het om de geurnorm voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom aan de Wezeweg.

Uit een beschouwing van de criteria die zijn opgenomen in artikel 8 van de Wet geurhinder en veehouderij blijkt dat het vaststellen van een andere afstand en norm in een verordening mogelijk is. De geursituatie zal niet significant wijzigen ten opzichte van de huidige en de te verwachten geursituatie. Verder worden het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging niet geschaad en wordt een even hoog niveau van bescherming van het milieu bereikt.

De vaste afstand (als bedoeld in artikel 4, lid 1 onder a van de Wet geurhinder en veehouderij) voor geurgevoelige objecten gelegen binnen de bebouwde kom zullen wij wijzigen van 100 meter in 50 meter. Dit geldt voor het gebied waarop deze visie betrekking heeft.

De geurnorm (als bedoeld in artikel 3, lid 1 onder b van de Wet geurhinder en veehouderij) voor geurgevoelige objecten binnen een afstand van 100 meter van de Wezeweg (lint van woonbebouwing) wijzigen wij van $14 \text{ OU}_E/\text{m}^3$ in $6,5 \text{ OU}_E/\text{m}^3$. Deze norm geldt alleen voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom. De aangepaste geurnorm geldt niet voor geurgevoelige objecten als bedoeld in artikel 3, tweede lid en artikel 14, tweede en derde lid van de Wet geurhinder en veehouderij. Het gaat hierbij om geurgevoelige objecten die behoren tot een veehouderij of daartoe op of na 19 maart 2000 behoord hebben of die op of na 19 maart 2000 op een voormalig agrarisch perceel zijn gerealiseerd in het kader van de Regeling beëindiging veehouderijtakken. De gewijzigde geurnorm wordt vastgesteld voor een gedeelte van het gebied waarop deze visie betrekking heeft. Dit gedeelte van het gebied is aangegeven op de volgende tekening.

Het voorgaande wordt vastgelegd in een verordening.



In de volgende tekening zijn de vaste afstanden van beide veehouderijen in een tekening opgenomen. Buiten de donkerblauwe contouren (die een vaste afstand van 50 meter weergeven vanaf stalruimten met paarden, koeien en jongvee) is sprake van een acceptabel hinderniveau.

