



## Raadsvoorstel

### Raadsvergadering

27 januari 2014

### Commissie Samenleving

7 januari 2014

### Afdeling en opsteller

BV/BA/Kappen/kappen@hattem.nl

### Portefeuille

Pijnenburg-Adriaenssen

### Programma

Bestuur

### Agendapunt

11

### Onderwerp

Verordening tot 1<sup>e</sup> wijziging verordening commissie bezwaarschriften

### De raad besluit om:

Voorgesteld wordt om de "Verordening tot 1e wijziging van de Verordening commissie bezwaarschriften" vast te stellen

### Inleiding

De gemeenten Hattem, Heerde en Oldebroek (H20-gemeenten) hebben ieder een onafhankelijke commissie voor de behandeling van bezwaarschriften. Er wordt op dit terrein samengewerkt.

### Bevoegdheid / Juridisch kader

Artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht.

### Eerdere besluitvorming en kaders

De raad heeft op 13 december 2010 een geactualiseerde (conform model-verordening van de VNG) en in H20-verband geüniformeerde Verordening commissie bezwaarschriften 2011 vastgesteld. Eind 2010 hebben de gemeenteraden van Hattem en Oldebroek dat ook gedaan.

### Beoogd effect

Voorgesteld wordt om de "Verordening tot 1<sup>e</sup> wijziging van de Verordening commissie bezwaarschriften" vast te stellen, conform het bijgevoegde concept.

### Argumenten

Het is gewenst dat de Verordening commissie bezwaarschriften op twee punten wordt geactualiseerd. Dat betreft de artikelen 2 en 16 van deze verordening.

#### Artikel 2

Zoals hierboven is vermeld hebben de drie gemeenteraden eind 2010 hun verordeningen commissie bezwaarschriften op elkaar afgestemd. Een klein verschilpunt is er nog op het gebied van personeelszaken.

Voor de functiewaardering en de (her)plaatsing bij reorganisatie is er geen verschil: in alle drie de gemeenten is dat uitgezonderd van de commissiecompetentie. Daarvoor geldt een bijzondere, wat uitgebreidere bezwaarprocedure, met voorgeschreven inwinning van zienswijze en inschakeling van het management. Bij dat bezwaarproces heeft in de speciale bezwaarcommissie een vertegenwoordiging van de werkgever en de werknemer (vakbond) zitting.

In tegenstelling tot Hattem en Oldebroek wordt deze speciale ad hoc commissie in de gemeente Heerde nog voor alle P&O-zaken gebezigd. In Hattem en Oldebroek behoren deze algemene P&O-zaken al wel tot de bevoegdheid van de reguliere bezwaarcommissie. In Heerde nog niet.

Gebleken is dat de reguliere bezwaarcommissie qua planning en secretariële ondersteuning wat slagvaardiger kan werken, aangezien een speciale ad hoc commissie personele aangelegenheden, vanwege het geringe aantal zaken, steeds ad hoc moet worden bijeengeroepen (en samengesteld). De kennis van zaken en de kwaliteit van de adviezen van de beide soorten commissies maakt geen doorslaggevend verschil. Er is geen zwaarwegende reden om (in Heerde) een uitzonderingspositie in te (blijven) nemen. Daarbij kan nog worden genoemd dat het presentiegeld voor de reguliere commissie bezwaarschriften beduidend lager ligt dan dat voor de commissie personele aangelegenheden.

In het kader van de gelijkschakeling van de werkgebieden is het gewenst dat ook de gemeente Heerde de algemene P&O-bezwaarzaken onder werkingssfeer van de reguliere commissie bezwaarschriften brengt.

Voorgesteld wordt de Verordening commissie bezwaarschriften op dit punt aan te passen.

#### *Artikel 16*

Ten tweede is voor alle drie H2O-gemeenten gewenst dat de wijze van verslaglegging van het horen (artikel 16) wordt geactualiseerd.

Artikel 7:7 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) vereist dat van het horen (hoorzittingen commissie bezwaarschriften) een verslag wordt gemaakt. De wijze waarop en de inhoudelijke vereisten aan het verslag worden niet door de Awb geregeld. Dit staat er niet aan in de weg dat in de verordening een vaste procedure wordt opgenomen. In artikel 16 van de Verordening commissie bezwaarschriften is de wijze van (fysieke) verslaglegging van het horen geregeld.

Bij wijze van proef wordt sinds een paar maanden niet meer gewerkt met fysieke verslagen, maar met geluidsopnames van de hoorzittingen. Dat gebeurt met instemming van de aanwezigen (omdat het nog niet geregeld is in de verordening). Door deze nieuwe wijze van verslaglegging is altijd een woordelijke weergave van de hoorzitting beschikbaar, zodat later de toon en de aard van de discussie terug gehoord kan worden. Bij een beroepszaak kan het nodig zijn om de geluidsopname alsnog kort uit te werken (op verzoek van de rechter of appellant). Al met al is het werkproces verslaglegging er efficiënter op geworden.

De gemeenten Hattem, Heerde en Oldebroek zijn niet de enige gemeenten die met geluidopnames in plaats van fysieke verslagen werken. Dat doen de gemeente Apeldoorn, Raalte en Olst-Wijhe ook.

Voorgesteld wordt om de Verordening commissie bezwaarschriften op dit punt aan te passen. Dat worden de raden van de gemeenten Hattem en Oldebroek ook voorgesteld.

#### *Toelichting bij verordening*

Bij de Verordening commissie bezwaarschriften is een toelichting. Deze toelichting is op dit punt (artikel 16) aangepast (toelichting bij artikel 2 behoefde geen aanpassing). Tevens zijn enkele in de toelichting vermelde Awb-artikelen geactualiseerd waar dat nodig was (artikel 12,19 en 21).

#### **Kanttekeningen**

Het vaststellen van een verordening is een raadsbevoegdheid. De verordening dient echter door alle drie bestuursorganen (raad, B&W en de burgemeester) te worden ondertekend, omdat het een adviescommissie is voor al deze drie bestuursorganen.

### **Financiën**

Zoals hierboven is genoemd is het presentiegeld voor de reguliere commissie bezwaarschriften beduidend lager dan dat voor de speciale commissie personele aangelegenheden.

### **Communicatie**

Eind 2010 is reeds uitgezocht – en ook bij de VNG nagevraagd – of de Ondernemingsraad instemmingsrecht of adviesrecht heeft bij het brengen van de algemene P&O-bezwaarzaken onder de werkingssfeer van de reguliere commissie bezwaarschriften. Dat is niet het geval. Wel is het goed om deze wijziging aan de OR te melden.

### **Advies commissie**

De commissie Samenleving stemt in met behandeling als A-onderwerp.

Heerde, 10 december 2013

Het college van Heerde

drs. W.R.J.M. Pijnenburg-Adriaenssen , burgemeester

B. van Zuthem , gemeentesecretaris

### **Bijlagen:**

1. Raadsbesluit;

### **Ter inzage, digitale leeskamer en iBabs:**

2. Aangepaste toelichting bij Verordening commissie bezwaarschriften;

### **Ter inzage:**

3. Advies college d.d. 10 december 2013