



Omgevingsdienst
Regio Nijmegen

D180113500



OMGEVINGSVERGUNNING

Bedrijf : Kavégas B.V.
Datum besluit : 23 maart 2018
Onderwerp : Actualisatie omgevingsvergunning
Gemeente / locatie : Gemeente Ede / Meikade 61 te Ederveen
Zaaknummer : W.Z16.104466.05
Activiteit(en) : milieu

Besluit ambtshalve wijziging omgevingsvergunning

Onderwerp

Op 4 mei 2011 is een omgevingsvergunning (voorheen milieuvergunning) verleend voor een inrichting waar opslag van verschillende soorten gas in ingeterpte tanks plaatsvindt en gasflessen en –cilinders worden gevuld. De vergunning betreft een revisievergunning als bedoeld in artikel 2.6 van de Wabo. Daarnaast is op 20 december 2012 een omgevingsvergunning aangevraagd en in 2013 verleend voor de uitbreiding van deze inrichting. Beide besluiten hebben betrekking op de locatie Meikade 61 te Ederveen.

Wij besluiten de voorschriften van de omgevingsvergunning van 4 mei 2011 en de voorschriften van de omgevingsvergunning van aanvraag 20 december 2012 gedeeltelijk in te trekken en nieuwe voorschriften aan deze beide vergunningen te verbinden.

Wij hebben op basis van artikel 2.30 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de taak om regelmatig na te gaan of de voorschriften die verbonden zijn aan een omgevingsvergunning nog toereikend zijn. Op grond van artikel 2.31 eerste lid onder b van de Wabo kunnen wij de voorschriften van de omgevingsvergunning wijzigen als blijkt dat de gestelde voorschriften niet meer volstaan. Dit is het geval als er geen voorschriften zijn gesteld terwijl dat wel nodig is, of dat de voorschriften verouderd zijn.

Uit de beoordeling, die wij hebben opgesteld, blijkt dat de voorschriften van beide vergunningen verouderd zijn. Hierom dient een actueel pakket voorschriften aan deze beide vergunningen te worden verbonden.

Besluit

Gezien onderstaande overwegingen en gelet op het gestelde in de artikelen 2.30, lid 1 jo. artikel 2.31, lid 1 onder b. van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht hebben wij besloten:

- de voorschriften 30 t/m 36 en 56 t/m 302 van de omgevingsvergunning d.d. 4 mei 2011, met kenmerk 2010WM111 in te trekken;
- het voorschrift 1 onder 1.1 en de voorschriften 2 t/m 4 onder 2.1 van de omgevingsvergunning aanvraag d.d. 20 december 2012 met kenmerk 2012W1099 in te trekken;
- de in het hoofdstuk "B. Voorschriften" genoemde voorschriften aan de omgevingsvergunning te verbinden.

Ondertekening

Het college van gedeputeerde staten van Gelderland,
namens deze,

, Hoofd Afdeling Vergunningverlening

Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Tegen het ontwerpbesluit zijn geen adviezen en/of zienswijzen ingebracht. Ten opzichte van het ontwerpbesluit is het besluit niet gewijzigd.

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking op de dag ná de dag, waarop de beroepstermijn is verstreken.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een beroepschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

Tevens wordt kennisgeving gedaan in het huis-aan-huis blad Ede Stad.

Mogelijkheid van inzien

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage:

- bij de gemeente Ede, bij het loket Bouwen, Wonen en Milieu, Bergstraat 4 in Ede, op maandag tot en met vrijdag van 9.00 tot 13.00 uur.
- bij de provincie Gelderland; om het besluit bij de provincie Gelderland in te zien kunt u een afspraak maken met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Tweede Walstraat 14, 6511 LV Nijmegen. Een afspraak kan worden gemaakt via wabo@odrn.nl of u kunt bellen naar telefoonnummer 024-751 77 00.

De eerste dag van de terinzagelegging is 28 maart 2018.

Beroep en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Het beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd. Wanneer een beroepschrift wordt ingediend kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem).

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het beroep.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	- 4 -
Voorschriften	- 5 -
Procedurele overwegingen	- 8 -
Inhoudelijke overwegingen	- 9 -
Bijlage 1: begrippen	- 17 -

Voorschriften

1 Opslag verpakte gevaarlijke stoffen

1.1

De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016)) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van voornoemde richtlijn, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.8, 3.9, 3.17 en 3.19.

2 Opslag gasflessen en cilinders

Gasflessen en drukvaten, algemeen

2.1

Gasflessen moeten voldoen aan het gestelde in de voorschriften 6.1.2, 6.1.3, 6.2.10 en 6.2.15 van de richtlijn PGS 15:2016.

2.2

Gasflessen en cilinders waarvan de goedkeuring of herkeuring niet tijdig heeft plaatsgevonden, mogen uitsluitend binnen de inrichting worden bewaard indien de gasflessen en cilinders leeg zijn en in afwachting zijn van de afvoer ten behoeve van de keuring.

2.3

Als de uitwendige toestand van een gasfles of cilinder zodanig is dat aan de deugdelijkheid moet worden getwijfeld, moet de gasfles of cilinder ter herkeuring worden aangeboden aan een daartoe aangewezen keuringsinstelling.

2.4

Gasflessen en cilinders mogen slechts zijn gevuld met het gas waarvoor zij beproefd zijn en waarvan de naam op de gasfles of cilinder is aangebracht.

2.5

Gasflessen en cilinders:

- moeten gemakkelijk bereikbaar zijn en snel kunnen worden afgevoerd;
- moeten zo zijn opgesteld dat beschadiging wordt voorkomen;
- mogen niet kunnen worden blootgesteld aan stralende warmte.

2.6

Lege gasflessen en cilinders moeten worden opgeslagen overeenkomstig de voorschriften voor volle gasflessen van deze vergunning.

Opslag van gasflessen en drukvaten

2.7

Gasflessen en cilinders, die niet zijn gekoppeld aan een vulinstallatie, moeten worden bewaard in een speciaal daartoe bestemde opslagvoorziening.

2.8

De opslag van gasflessen en cilinders in een opslagvoorziening moet voldoen aan de navolgende voorschriften van de richtlijn PGS 15:2016:

- 3.2.1, 3.2.2, 3.2.13;
- 3.4.10, 3.4.11;
- 3.7.1 t/m 3.7.4, 3.7.6 t/m 3.7.8;
- 3.11.1 t/m 3.11.3;

- 3.12.1;
- 3.13.1 t/m 3.13.3;
- 3.14.1, 3.14.2;
- 3.15.1;
- 3.17.1 t/m 3.17.3;
- 3.19.1, 3.19.2;
- 6.2.1, 6.2.2, 6.2.7 t/m 6.2.9, 6.2.11 t/m 6.2.14, 6.2.16 t/m 6.2.18.

2.9

De opslag van gasflessen en drukvaten in een in pandige opslagvoorziening, niet zijnde een brandveiligheidskast, moet in aanvulling op voorschrift 2.8 voldoen aan de navolgende voorschriften van de richtlijn PGS 15:2016:

- 3.2.4 t/m 3.2.10;
- 3.18.1;
- 6.2.19.

2.10

De opslag van gasflessen in een brandveiligheidskast moet in aanvulling op voorschrift 2.8 voldoen aan de navolgende voorschriften van de richtlijn PGS 15:2016:

- 6.3.1 t/m 6.3.6.

2.11

De opslag van gasflessen en drukvaten in een uitpandige opslagvoorziening, niet zijnde een brandveiligheidskast, moet in aanvulling op voorschrift 2.8 voldoen aan de navolgende voorschriften van de richtlijn PGS 15:2016:

- 3.2.6;
- 3.16.1;
- 6.2.5 en 6.2.6.

3 Opslag van gassen in ingeterpte opslagtanks

Constructie van opslagtanks, leidingen en toebehoren

3.1

De constructie van opslagtanks voor gas inclusief leidingen en toebehoren moeten voldoen aan de voorschriften van paragraaf 2.5 van PGS 18.

Keuring, herkeuring, onderhoud, registratie en documentatie

3.2

Ten aanzien van keuring, herkeuring, onderhoud, registratie en documentatie van opslagtanks voor gas moet worden voldaan aan de voorschriften van paragraaf 3.3, 3.4 en 3.5 van PGS 18.

De inrichting van het depot

3.3

Ten aanzien van de inrichting van het depot moet worden voldaan aan de voorschriften van paragraaf 4.1, 4.2, 4.3, 4.4, 4.5, 4.6, 4.7, 4.8, 4.9, 4.10 en 4.11 van PGS 18.

Bedrijfsvoering

3.4

Ten aanzien van werkzaamheden en handelingen moet worden voldaan aan de voorschriften van paragraaf 5.1, 5.2, 5.3 en 5.4 van PGS 18.

Incidenten en calamiteiten

3.5

Ter voorkoming van incidenten en calamiteiten moet worden voldaan aan de voorschriften van paragraaf 6.4 en 6.5 van PGS 18.

4 vullen van gasflessen

Keuring, herkeuring, onderhoud, registratie en documentatie

4.1

Ten aanzien van keuring, herkeuring, onderhoud, registratie en documentatie van de installatie voor het afvullen van gasflessen moet worden voldaan aan de voorschriften van paragraaf 3.3, 3.4 en 3.5 van PGS 23.

De inrichting van het vulstation en veiligheidsmaatregelen

4.2

Ten aanzien van de inrichting van het vulstation moet worden voldaan aan de voorschriften van paragraaf 4.1, 4.2 en 4.3 voor type II inrichtingen van PGS 23.

Bedrijfsvoering

4.3

Ten aanzien van werkzaamheden en handelingen m.b.t. het vulstation moet worden voldaan aan de voorschriften van paragraaf 5.2, 5.3 en 5.4 van PGS 23.

Incidenten en calamiteiten

4.4

Ter voorkoming van incidenten en calamiteiten moet worden voldaan aan de voorschriften van paragraaf 6.5 van PGS 18.

Procedurele overwegingen

1. Gegevens vergunninghouder

Kavégas B.V. (hierna: Kavégas) betreft een inrichting voor het opslaan van gassen in ingeterpte opslagtanks en het vullen van opslagtanks, gasflessen en gascilinders. De inrichting is gelegen aan de Meikade 61 te Ederveen.

2. Huidige vergunningensituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning Wet milieubeheer (hierna: Wm)*	4 mei 2011	2010WM111	
Omgevingsvergunning Wabo	Aanvraag 20 december 2012	2012W1099	Het uitbreiden van de gasopslag

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

3. Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gedeputeerde Staten zijn het bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo en artikel 3.3, eerste lid onder a van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor). Er is sprake van een vergunningplichtige inrichting waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is.

4. Procedure en zienswijze

De vigerende vergunningen zijn voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure. Dit volgt uit paragraaf 3.4 van de Wabo (artikel 3.15). In deze paragraaf zijn de procedure-eisen voor het ambtshalve wijzigen en intrekken van een vergunning vastgelegd.

Tussen 4 januari 2018 en 15 februari 2018 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

5. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de volgende bestuursorganen in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over de ontwerpbeschikking:

- Burgemeester en wethouders van Ede;
- Veiligheidsregio Gelderland-Midden;
- Inspectie Sociale zaken en werkgelegenheid;
- Waterschap Vallei en Veluwe.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen.

Inhoudelijke overwegingen

1. Aanleiding ambtshalve wijziging

Het bevoegd gezag is op grond van artikel 2.30 lid 1 van de Wabo verplicht regelmatig te bezien of de aan een omgevingsvergunning voor een inrichting verbonden voorschriften nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

Overeenkomstig artikel 2.31 van de Wabo kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, wijzigen.

Conform artikel 2.31, eerste lid, onder b. wijzigt het bevoegd gezag de voorschriften als blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt.

Artikel 2.31 tweede lid geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid de voorschriften in het belang van de bescherming van het milieu te wijzigen.

Artikel 2.31.a lid 1 geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om, ter bescherming van het milieu, andere technieken voor te schrijven dan in de aanvraag zijn opgenomen en daarmee de grondslag van de aanvraag te verlaten. Op grond van artikel 2.31.a lid 2 is de vergunninghouder verplicht desgevraagd gegevens aan het bevoegd gezag te overleggen die nodig zijn voor de beoordeling of alle relevante BBT-maatregelen worden toegepast.

Onder onderdeel 4 is per relevant milieuaspect ingegaan op de wijziging van de voorschriften.

2. Beste beschikbare technieken (BBT)

Bij de beslissing op de aanvraag dient het bevoegd gezag de mogelijkheden tot bescherming van het milieu na te gaan, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, als dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken (artikel 2.14 lid 1 onder a ten 5^o van de Wabo). In de inrichting moeten daartoe ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast (artikel 2.14 lid 1 onder c ten 1^o van de Wabo).

Bepaling van in aanmerking komende BBT vindt plaats op basis van artikel 5.4 van het Bor. In de artikel 5.4, lid 1 van het Bor juncto artikel 9.2 van de Mor wordt daarbij verwezen naar de relevante BBT-conclusies en Nederlandse informatiedocumenten over beste beschikbare technieken, als opgenomen in de bijlage bij de Mor. Deze BBT-conclusies zijn opgesteld voor bedrijven die onder de RIE vallen (de IPPC-installaties). De inrichting bevat geen IPPC-installatie, zodat in dit geval alleen de Nederlandse informatiedocumenten over beste beschikbare technieken uit de bijlage van belang zijn.

Bij het beoordelen van de gevolgen voor het milieu is rekening gehouden met de volgende in de bijlage bij de Mor genoemde informatiedocumenten over BBT:

- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (versie sept 2016);
- PGS 18: LPG: depots (versie dec 2013);
- PGS 23: LPG, Vulstations voor flessen en ballonvaarttanks (versie dec 2013)

De inrichting voldoet - met inachtneming van de bij dit besluit behorende voorschriften in combinatie met de van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling - aan BBT ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem en het

water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

3. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

Het bedrijf is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Binnen het bedrijf vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

1. paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
2. paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
3. paragraaf 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof en gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
4. paragraaf 3.4.2. Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof, afgewerkte olie, bepaalde organische oplosmiddelen of vloeibare bodembedreigende stoffen die geen gevaarlijke stoffen of CMR stoffen zijn;
5. paragraaf 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen;
6. paragraaf 3.4.8. Het vullen van gasflessen met propaan of butaan;
7. paragraaf 3.4.9. Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor dit besluit is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze beschikking zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

4. Overwegingen activiteiten en aspecten

4.1 Afvalstoffen

Op grond van de Wet milieubeheer (Wm) worden onder de bescherming van het milieu mede verstaan de zorg voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. In de vergunning van 4 mei 2011 zijn voorwaarden gesteld m.b.t. een doelmatig beheer van afvalstoffen welke nog voldoende actueel zijn.

4.2 Afvalwater

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtsreeks gelden. Het betreft de volgende activiteiten:

- het lozen van niet verontreinigd hemelwater
- het lozen van huishoudelijk afvalwater
- het lozen van hemelwater afkomstig van de afleverplaats voor dieselolie

Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning. Er is daarom geen noodzaak de voorwaarden op dit punt te actualiseren. De voorschriften 51 t/m 55 van de revisievergunning van 4 mei 2011, kenmerk 2010WM111, zijn door de directe werking van het Activiteitenbesluit van rechtswege vervallen.

4.3 Bodem

4.3.1 Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit. Het betreft de activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen. In het kader van deze vergunning gaat het om de volgende activiteiten:

- De aflevering van dieselolie
- De opslag van dieselolie in een ondergrondse tank.

De voorschriften 21 t/m 24 van de revisievergunning van 4 mei 2011, kenmerk 2010WM111, zijn voor deze onderdelen door de directe werking van het Activiteitenbesluit van rechtswege vervallen.

Deze activiteiten hoeven daarom in deze vergunning niet te worden beoordeeld. De volgende activiteiten die binnen de inrichting worden verricht zijn niet in het Activiteitenbesluit geregeld:

- Opslag bodembedreigende stoffen in emballage
- Activiteiten in de werkplaats.

De opslag van emballage met bodembedreigende stoffen vindt plaats boven een lekbak. Binnen de werkplaats is een vloeistofkerende vloer aanwezig.

4.3.2 Kader bescherming bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld.

4.3.3 Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Voor de inrichting zijn, zoals in de aanvraag voor de revisievergunning van 4 mei 2011 staat vermeld, bodemonderzoeken uitgevoerd vastgelegd in een rapport van 26 februari 1999, kenmerk M99-022 en een rapport uit 2006. Dit laatste onderzoek was gericht op de afleverzuil met betonplaat inclusief de olie-/waterafscheider en de ondergrondse dieseltank.

Deze rapporten worden beschouwd als de vastlegging van de nulsituatie van de bodem. Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vigerende vergunningen opgenomen.

4.3.4 Resultaat toetsing

Er hoeven geen aanvullende voorwaarden aan de vergunning te worden verbonden.

4.4 Energie

De inrichting gebruikt een beperkte hoeveelheid energie. De hoeveelheden zijn zodanig klein dat de inrichting niet als energierelevant wordt aangemerkt. Dit is in overeenstemming met het landelijke beleid zoals vastgelegd in afdeling 2.6 van het Activiteitenbesluit. Inrichtingen met een jaarlijks energieverbruik kleiner dan 25.000 m³ aardgas(equivalent) en tegelijk kleiner dan 50.000 kWh elektriciteit worden daarin als niet-energie relevant bestempeld. Het is daarom niet nodig aanvullende voorwaarden aan de vergunning te verbinden.

4.5 Externe veiligheid

4.5.1 Algemeen

Bij het bedrijf vindt op- en overslag plaats van vloeibaar gemaakte gassen en het vullen van gasflessen en -cilinders. De activiteiten zoals vermeld in de aanvragen behorende bij de vergunningen welke op 4 mei 2011 en in 2013 zijn verleend kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10-6 per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte van groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

4.5.2 Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a, valt de inrichting onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Op grond van artikel 4 betreft het een zogenaamde niet-categorische inrichting. Dit betekent dat voor de activiteiten een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) moet zijn uitgevoerd waarmee het plaatsgebonden risico en groepsrisico berekend kunnen worden. Bij het verlenen van de vergunningen van 4 mei 2011 en 2013 heeft een toetsing aan het plaatsgebonden risico en groepsrisico plaatsgevonden.

4.5.3 Besluit risico's zware ongevallen 2015

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de vergunde hoeveelheid gevaarlijke stoffen die de hoge drempelwaarde uit Bijlage 1 van de Seveso III-richtlijn overschrijdt is het bedrijf een hogedrempelinrichting onder het Brzo 2015. Als gevolg hiervan moet het bedrijf beschikken over een veiligheidsrapport (VR) en een preventiebeleid zware ongevallen (PBZO) voeren.

4.5.4 Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. Het bedrijf valt onder de criteria van het Registratiebesluit en de Regeling. De gegevens van het bedrijf zijn in het risicoregister opgenomen.

4.5.5 Warenwetbesluit drukapparatuur

Bij het bedrijf is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Voor deze installatie gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Inspectie SZW is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

4.5.6 Relatie met Atex

Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (verdampde vluchtige vloeistof) én zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij het bedrijf bestaat de kans op het vrijgekomen van brandbaar gas dat tot ontbranding of ontsteking kan worden gebracht.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gas- en stofontploffingsgevaar zijn verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen gas- en stofontploffing, en de gevarezone-indeling. De Inspectie SZW is de toezichthoudende instantie.

4.5.7 (Intern) bedrijfsnoodplan

In de arbowetgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5 c van het Arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties. In artikel 2.0 c van de Arboregeling is geregeld wat er tenminste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Ook op grond van artikel 22 van het Brzo is een bedrijfsnoodplan vereist. Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

4.5.8 Op- en overslag van gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing bbt-documenten).

4.5.8.1 Opslag van gassen in ingeterpte opslagtanks

Voor de opslag van gassen zijn ingeterpte opslagtanks aanwezig. Het gaat om twee tanks van 250 m³, twee tanks van 200 m³, twee tanks van 125 m³ en één tank van 60 m³. In deze tanks kan afhankelijk van de klantvraag opslag plaatsvinden van propaan, butaan, dimethylether, petroleumgassen, een mengsel van koolwaterstoffen, isobutaan, 2,2-dimethylpropaan en cyclobutaan. Bij de beoordeling van de risico's is propaan gebruikt als representatieve stof. De andere gassen zijn minder risicovol.

Omdat de tanks een opslagcapaciteit hebben groter dan 13 m³, er meer dan twee opslagtanks binnen de inrichting aanwezig zijn en propaan in de vloeistoffase aan de opslagtanks wordt onttrokken, zijn de artikelen in paragraaf 3.4.1 'Opslag propaan' uit het Activiteitenbesluit milieubeheer niet van toepassing.

Voor de voorwaarden van de vergunning van 4 mei 2011 is aansluiting gezocht bij de PGS 18:1991 'Distributiedepots voor LPG'. Deze PGS heeft betrekking op LPG depots maar kan ook

gebruikt worden voor situaties waarbij gassen worden opgeslagen die qua eigenschappen overeenkomsten vertonen.

Omdat de PGS 18 in december 2013 is vervangen door de PGS 18:2013 'LPG: depots' moet de vergunning op dit punt worden geactualiseerd. De voorschriften 30 t/m 36, 56 t/m 108 en 141 t/m 276 van het voorschriftenpakket behorende bij de omgevingsvergunning van 4 mei 2011 worden om die reden vervangen door de van toepassing zijnde voorschriften van de richtlijn PGS 18:2013.

4.5.8.2 Afleverinstallatie en opslagtank voor LPG

Binnen de inrichting is een afleverzuil aanwezig voor LPG. Voor deze afleverzuil is één ingeterpte tank beschikbaar met een inhoud van 18 m³. Omdat de doorzet van LPG minder bedraagt dan 50 m³ per jaar is op deze aflevering paragraaf 5.3.1 'LPG-tankstations' van het Activiteitenbesluit niet van toepassing. In de vergunning van 4 mei 2011 zijn daarom voorschriften voor de aflevering van LPG opgenomen gebaseerd op de PGS 16:2010 "LPG: Afleverinstallaties". Omdat de PGS 16 na het van kracht worden van deze vergunning niet meer is geactualiseerd is het niet nodig deze voorschriften te actualiseren. Op de ingeterpte opslagtank van 18 m³ voor de opslag van LPG is de PGS 18:2013 'LPG: depots' van toepassing. De voorschriften voor deze opslagtank zijn tezamen met de voorschriften voor de andere opslagtanks waarop de PGS 18 van toepassing is, wel geactualiseerd.

4.5.8.3 Opslag gasflessen en -cilinders

Binnen de inrichting vindt de opslag plaats van gasflessen en gascilinders. Voor de opslag hiervan is de PGS 15 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen' van toepassing. De voorschriften van de vergunning 4 mei 2011 zijn gebaseerd op de PGS 15:2005. Omdat de PGS 15 is geactualiseerd in september 2016 moet de vergunning op dit punt worden geactualiseerd. De voorschriften 281 t/m 302 van het voorschriftenpakket behorende bij de omgevingsvergunning van 4 mei 2011 en de voorschriften 2 t/m 4 van het voorschriftenpakket behorende bij de omgevingsvergunning van aanvraag 20 december 2012 worden om die reden vervangen door de van toepassing zijnde voorschriften van de richtlijn PGS 15:2016.

4.5.8.4 Vullen gasflessen en -cilinders

Binnen de inrichting is een vulinstallatie aanwezig voor het vullen van gasflessen. Hierop is de PGS 23 'LPG: Vulstations voor flessen en ballonvaarttanks' van toepassing. Omdat de PGS 23 is geactualiseerd in december 2013, dus na de verleende vergunning, moet de vergunning op dit punt worden geactualiseerd. De voorschriften 109 t/m 140 van het voorschriftenpakket behorende bij de omgevingsvergunning van 4 mei 2011 worden om die reden vervangen door de van toepassing zijnde voorschriften van de richtlijn PGS 23:2013.

4.5.8.5 Opslag van dieselolie in een ondergrondse tank

De ondergrondse tank van 15 m³ voor de opslag van dieselolie valt onder de werkingssfeer van Hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. In de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen die overgenomen zijn uit de PGS 28. Deze voorschriften zijn direct werkend. Er is daarom geen noodzaak de vergunning op dit punt te actualiseren.

4.5.8.6 Opslag van gevaarlijke stoffen in emballage

Binnen de inrichting vindt een beperkte opslag van gevaarlijke stoffen in emballage plaats. Hiervoor zijn in de vergunning van 4 mei 2011 voorschriften opgenomen gebaseerd op de PGS 15:2005 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen'. Omdat de PGS 15 is geactualiseerd in september 2016 moet de vergunning op dit punt worden geactualiseerd. De voorschriften 277 t/m 280 van het voorschriftenpakket behorende bij de omgevingsvergunning van 4 mei 2011 worden om die reden vervangen door de van toepassing zijnde voorschriften van de richtlijn PGS 15:2016.

4.6 Geluid en trillingen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemisatie wordt vooral veroorzaakt door verkeersbewegingen van vrachtauto's, bestelbussen en personenauto's, het intern transport en handeling van gasflessen en het proefdraaien van het noodstroomaggregaat. In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt wordt gebruikgemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998". Bij het verlenen van de vergunningen van 4 mei 2011 en 2013 is getoetst of aan de streefwaarde voor geluidsbelasting van deze nota wordt voldaan. Er is daarom geen noodzaak de voorwaarden op dit punt te actualiseren.

4.7 Lucht

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. Het gaat daarbij vooral om discontinue emissies bij het ontgassen van gasflessen en opslagtanks. Het bedrijf probeert ontgassen zoveel mogelijk te vermijden. Voor het ontgassen is een voorziening op het terrein aanwezig. Uitstoot vindt plaats boven de daklijn. Ook bij het ontkoppelen van laadarmen bij het laden en lossen van tankauto's kan een kleine hoeveelheid gas ontsnappen. Op deze emissies naar de lucht is afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit van toepassing. Op basis van artikel 2.7 van het Activiteitenbesluit kunnen maatwerkvoorschriften worden gesteld.

Aan de emissies van dimethylether (stofklassen gO.2) worden op basis van artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit eisen gesteld. Er is echter geen aanleiding om te veronderstellen dat de emissie hoger is dan de vrijstellingsgrens van 250 kg/jaar. Aan de emissie van butaan en isobutaan worden alleen eisen gesteld als deze 0,1 procent of meer aan butadieen bevat. De gassen die in dit geval worden opgeslagen en afgevoerd hebben een percentage butadieen dat lager is dan 0,1 procent. Er is daarom voornog geen noodzaak voor het opleggen van maatwerkvoorschriften.

4.8 Conclusies

4.8.1 Actualisatie vergunningvoorschriften

Vanwege de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu en de bescherming van het milieu is het nodig om de voorschriften van de omgevingsvergunning van 4 mei 2011 met kenmerk 2010WM111 en de voorschriften van de omgevingsvergunning van aanvraag 20 december 2012 met kenmerk 2012W1099 te wijzigen. De volgende wijzigingen worden aangebracht:

- De voorschriften 277 t/m 280 van de omgevingsvergunning van 4 mei 2011 met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen in emballage worden vervangen door voorschrift 1.1 verbonden aan dit besluit.
- De voorschriften 281 t/m 302 van de omgevingsvergunning van 4 mei 2011 en de voorschriften 2 t/m 4 van de omgevingsvergunning van aanvraag 20 december 2012 met betrekking tot de opslag van gasflessen worden vervangen door de voorschriften 2.1 t/m 2.11 verbonden aan dit besluit.
- De voorschriften 30 t/m 36, 56 t/m 108 en 141 t/m 276 van de omgevingsvergunning van 4 mei 2011 met betrekking tot de opslag- en overslag van gassen worden vervangen door de voorschriften 3.1 t/m 3.5 verbonden aan dit besluit.
- De voorschriften 109 t/m 140 van de omgevingsvergunning van 4 mei 2011 met betrekking tot het vullen van gasflessen en gascilinders worden vervangen door de voorschriften 4.1 t/m 4.4 verbonden aan dit besluit.

Bijlage 1: begrippen

ADR:

de op 30 september 1957 te Genève totstandgekomen Europese Overeenkomst betreffende het internationale vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg (Trb. 1959, 171);

Afleverinstallatie:

Geheel van één of meer afleverzuilen, bestaande uit pompen, leidingen, meet en regelwerken, schakelaars en vulpistolen omgeven door een omkasting of daarmee direct in verbinding staand, met daaraan gekoppelde leidingen en appendages;

Ballonvaarttank:

Voor meervoudig gebruik bestemde, cilindrische drukhouder die voorzien is van verschillende aansluitingen maar geen overvulbeveiliging bevat.

Brandcompartiment:

brandcompartiment als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van het Bouwbesluit 2012.

Brandbaar materiaal:

Bouwmaterialen die volgens NEN 6064 niet onbrandbaar zijn en goederen waarvan bekend is dat deze niet onder andere regelgeving vallen en een vlampunt hebben.

Doorstroombegrenzer:

Afsluitorgaan, dat een nagenoeg volledige afsluiting geeft in die gevallen waarbij de doorstroomhoeveelheid een bepaalde grenswaarde overschrijdt, bijvoorbeeld ten gevolge van leidingbreuk en waarbij de vrijkomende hoeveelheid product tot een minimum wordt beperkt.

Druk:

Absolute druk weergegeven in kPa (bar), tenzij uit de tekst anderszins blijkt.

Drukvat

Een gelaste verplaatsbare drukhouder met een waterinhoud van meer dan 150 l en niet meer dan 1 000 l (bijv. cilindervormige houders met rolbanden en bolvormige houders op sleden).

Gas:

Een stof die bij 50 °C een dampdruk bezit hoger dan 300 kPa (3 bar), of bij 20 °C en de standaarddruk van 101,3 kPa volledig gasvormig is.

Gasfles (cilinder):

Voor meervoudig gebruik bestemde, cilindrische drukhouder die voorzien is van een enkele aansluiting (met klep- of naaldafsluiter) en een waterinhoud heeft van ten hoogste 150l.

Gasflessenbatterij (cilinderpakket):

Een verzameling flessen die aan elkaar zijn bevestigd en onderling door een verzamelleiding zijn verbonden en die als ondeelbare eenheid wordt vervoerd.

Gevaarlijke stoffen:

Stoffen en voorwerpen, waarvan het vervoer volgens het ADR is verboden of slechts onder daarin opgenomen voorwaarden is toegestaan, dan wel stoffen, materialen en voorwerpen aangeduid in de International Maritime Dangerous Goods Code.

Ontgassen:

Op veilige wijze terugbrengen en houden van de gasconcentratie in een reservoir en/of

leidingsysteem tot een waarde die niet meer bedraagt dan 10 % van de onderste explosiegrens en waarborgen dat de gasconcentratie deze grenswaarde niet overschrijdt.

PGS:
Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen.

PGS 15:2016
Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, Richtlijn voor opslag en tijdelijke opslag met betrekking tot brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid (versie 1.0, september 2016).

PGS 18:2013
Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 18, LPG: Depots (butaan, propaan en hun mengsels) (versie 1.0, december 2013).

PGS 23:
Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 23, LPG: Vulstations voor flessen en ballonvaarttanks (Butaan, propaan en hun mengsels) (versie 1.0, december 2013).

Terpreservoir:
Reservoir met gronddekking dat zich volledig of gedeeltelijk boven het niveau van het maaiveld bevindt.

Toebehoren:
Technische voortbrengselen die dienen om het gebruik van het reservoir en het leidingsysteem mogelijk te maken of om het veilig gebruik ervan te bevorderen.

Veiligheidsklep:
Veerbelaste klep die bij overschrijding van de ingestelde druk, product afblaast.

Vervoerseenheid met gevaarlijke stoffen:
een voertuig, oplegger of aanhanger met een conform het ADR voor het vervoer van gevaarlijke stoffen toegelaten tank, tankcontainer, tankbatterij, laadketel, laadruimte of laadvloer waarin gevaarlijke stoffen aanwezig zijn.

Vulinrichting/vulstation:
Combinatie van vulplaats en gasopslag.

Vulininstallatie:
Samenstel van pomp, leidingwerk, appendages en weeginrichting.

Vulplaats:
Plaats waar of de ruimte waarin de flessen en/of ballonvaarttanks worden gevuld en gecontroleerd