

Standplaatsenbeleid 2011

Ambulante handel en snackkiosken



Inhoudsopgave

1. Inleiding	2.
2. Conclusies uit de jurisprudentie	3.
3. Het juridisch kader van standplaatsvergunningen	4.
4. Beleidsmatige afweging tijdelijke standplaatsen (herzien beleid)	5.
5. Beleidsmatige afweging vaste standplaatsen (herzien beleid)	10.
6. Beleidsmatige afweging busstandplaatsen (herzien beleid)	11.

Bijlagen

1. Weergave van beleidswijzigingen en/of toevoegingen tijdelijke standplaatsen
2. Weergave van beleidswijzigingen en/of toevoegingen vaste standplaatsen
3. Precariotarieven per 1 januari 2012
4. Standplaatsenkaart(jes)

1) Inleiding

Het bestaande standplaatsenbeleid is in 1994 vastgesteld en hierna niet meer herzien. Het huidige beleid geeft in de uitvoering niet of nauwelijks problemen. Wel staan een aantal standplaatslocaties ter discussie door lokale ontwikkelingen. Het 'verouderde' beleid in relatie tot de lokale ontwikkelingen zijn de reden om het gehele beleid in zijn totaliteit tegen het licht te houden.

In de Algemene plaatselijke verordening 2007 (APV) is het innemen van een tijdelijke standplaats vergunningplichtig gesteld. Een concreet beleidskader inclusief plattegronden met ingetekende standplaatsen voorkomt afzonderlijke afwegingen en motiveringen per aanvraag. Ook wordt hiermee voorkomen dat ondernemers tijd en geld steken in aanvragen die niet verleend worden. Al met al levert een concreet beleidskader duidelijkheid en lastendrukverlichting voor het bedrijfsleven en de gemeentelijke organisatie.

Uitgangspunt van deze nota is een terughoudende opstelling ten aanzien van eventuele inmenging in het ondernemerschap. Daarom worden – evenmin als deze gelden voor winkeliers of andere ondernemers – in deze nota ten aanzien van de ambulante handel (uitgezonderd het stadscentrum) geen blokkades opgeworpen die betrekking hebben op bijvoorbeeld de dagen waarop de ambulante handel wordt uitgeoefend of de wijze van bedrijfsuitoefening. Steeds is teruggegrepen op de vaste criteria voor overheidsinmenging ten aanzien van ambulante handel: openbare orde, overlast, verkeer.

Naast tijdelijke standplaatsen voor ambulante handel zijn er verspreid over de kern Hoogeveen ook een aantal vaste standplaatsen (snackbars) en standplaatsen voor bussen bij het NS station. Dit zijn respectievelijk locaties waarop vaste bebouwing door dezelfde standplaatshouder permanent wordt gebruikt en bussen volgens de dienstregeling stilstaan. De gebouwen en de busstandplaatsen zijn gesitueerd op gemeentegrond. In de bestaande beleidsnota uit 1994 wordt van vaste standplaatsen wel melding gemaakt, maar niet beschreven op welke wijze met dit fenomeen wordt omgegaan. Busstandplaatsen zijn in deze nota niet beschreven. Voor de uniformiteit en duidelijkheid is het wenselijk het beleid over alle vormen van standplaatsen samen onder te brengen in een nota. Ook wordt in deze nota ingegaan op een drietal specifieke doelgroepen. Het gaat hierbij om 'Maatschappelijke doeleinden', 'Winterstandplaatsen' en 'IJSverkoop'.

Verder wordt in de nota ingegaan op de precariorechten. Bekeken wordt of de huidige rechten aansluiten op de huidige marktsituatie. Hierbij wordt een vergelijking gemaakt met de marktgelden van de warenmarkt en met de heffingen bij andere gemeenten.

Standplaatsen op een (jaar)markt, kermis of tijdens een evenement, vallen buiten het bereik van het Standplaatsenbeleid.

2) Conclusies uit de jurisprudentie

Er is veel jurisprudentie die betrekking heeft op het gebruik van de openbare ruimte. De uitspraken gaan vooral over het innemen van standplaatsen. De volgende conclusies kunnen op basis van vaste jurisprudentie getrokken worden.

1. Vergunningaanvragen mogen alléén geweigerd worden op grond van de in de Algemene plaatselijke verordening 2007 (APV) of in een beleidsnota vermelde weigeringsgronden. Om een invulling aan weigeringsgronden te geven, is het toegestaan om met een zogenaamd maximumstelsel te werken. Hoogeveen geeft invulling aan maximale aantallen door het aanwijzen van standplaatsen voor ambulante handel. Overigens kan een aanvraag afzonderlijk beoordeeld en getoetst worden op eventuele bijzondere omstandigheden die afwijking van het gevoerde beleid rechtvaardigen. Uiteraard dienen de algemene beginselen van behoorlijk bestuur, waaronder het motiverings- en zorgvuldigheidsbeginsel (zie ook de relevante bepalingen uit de Algemene wet bestuursrecht) in acht genomen te worden. Zo zal een weigering gebaseerd op gevaar voor aantasting van het voorzieningenniveau gemotiveerd moeten worden door middel van een feitenonderzoek.
2. Aanvragen mogen niet aan het behoefte-element (branchering) getoetst worden, want dit is in strijd met het stelsel van de Vestigingswet Bedrijven 1954. Deze wet gaat namelijk uit van het principe van vrij ondernemerschap. Behalve op grond van de weigeringsgronden vermeld in de APV (zie punt 1) mogen aanvragen niet geweigerd worden.
3. De gemeente mag het verlenen van vergunningen niet delegeren aan derden. De constructie waarbij de gemeente een vergunning verleent aan een winkeliersvereniging of organisatiecomité welke op haar beurt besluit over het wel of niet toestaan van individuele standplaatsen is formeel niet aanvaardbaar.

3) Het juridisch kader van standplaatsvergunningen

Het juridisch kader voor de beoordeling van aanvragen voor een standplaatsvergunningen wordt gevormd door:

- Artikel 3, 4 en 21 van de Algemene Plaatselijke Verordening 2007 (APV).
- Deze nota Standplaatsenbeleid 2011

Op basis van deze nota Standplaatsenbeleid gelden weigeringgronden. Een vergunning wordt geweigerd als:

- De aanvraag een niet aangewezen locatie betreft.
- De locatie bezet is.

De genoemde APV artikelen

Artikel 3. Voorschriften en beperkingen

Aan een krachtens deze verordening verleende vergunning kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden. Deze voorschriften en beperkingen mogen slechts strekken tot bescherming van het belang of de belangen in verband waarmee de vergunning is vereist.

Artikel 4. Intrekking of wijziging van vergunning

De vergunning kan worden ingetrokken of gewijzigd:

- a. Indien ter verkrijging daarvan onjuiste dan wel onvolledige gegevens zijn verstrekt;*
- b. Indien op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten opgetreden na het verlenen van de vergunning, moet worden aangenomen dat intrekking of wijziging wordt gevorderd door belang of belangen ter bescherming waarvan de vergunning is vereist;*
- c. Indien de aan de vergunning verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;*
- d. Indien van de vergunning geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarin gestelde termijn dan wel bij gebreke van een dergelijke termijn, binnen een redelijke termijn;*
- e. Indien de houder of zijn rechtsverkrijgende dit verzoekt.*

Artikel 21. Standplaatsen

- 1. Het is verboden zonder vergunning van het college op of aan de weg standplaats in te nemen of daar waren of diensten aan het publiek aan te bieden of daar waren of andere zaken uit te stallen.*
- 2. Het eerste lid geldt niet voor de door het college toegewezen standplaatsen op de door het college aangewezen markt- of kermisterreinen gedurende de markt en de kermis of andere evenementen waarvoor op grond van artikel 22 een vergunning is vereist.*

4) Beleidsmatige afweging tijdelijke standplaatsen (herzien beleid)

Het college hanteert ten aanzien van de standplaatsvergunning en standplaatsen, zoals bedoeld in artikel 3, 4 en 21 van de APV, het volgende beleid.

Ambulante handel

Maximumstelsel

Omdat het als belang van de openbare orde is te beschouwen dat niet een onbeperkt aantal vergunningen wordt afgegeven, is voor het standplaatsenbeleid een maximum stelsel ontwikkeld. Bij bezetting van een aangewezen standplaats of als het een aanvraag betreft voor een locatie die niet is aangegeven op de standplaatsenkaart, wordt de vergunning geweigerd.

Het maximumstelsel is als volgt vorm gegeven. Er is een standplaatsenkaart opgesteld. Op deze kaart staan expliciet de standplaatsen aangegeven waarvoor een vergunning kan worden afgegeven. Deze locaties zijn na toetsing aan verschillende criteria geschikt voor één standplaats.

Op basis van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid en de bescherming van het milieu is bij het opstellen van de standplaatsenkaart uitgegaan van de volgende criteria:

a. verkeersveiligheid

De verkeersfunctie staat primair. Het is van belang dat bij een standplaats rekening wordt gehouden met voldoende parkeerruimte voor automobilisten. Een standplaats is zo veel mogelijk gesitueerd op een plek waar voldoende parkeerruimte aanwezig is. Ook is gekeken naar de bereikbaarheid van de standplaats. De "beweging" die een standplaats met zich meebrengt is in een typische woonomgeving uit een oogpunt van verkeersveiligheid ongewenst. Standplaatsen zijn dan ook geweerd uit woonbuurten. Daarnaast bestaat in principe ook bezwaar tegen standplaatsen langs doorgaande wegen. Niet alleen vanwege de beperkte mogelijkheden tot het stallen van motorvoertuigen maar ook vanwege het gevaar voor het ontstaan van verkeersonveilige situaties bij veel bezoek aan een standplaats.

b. situering van de standplaats

Bij de situering van een standplaats is aan diverse aspecten aandacht besteed. In de eerste plaats is er sprake van een zorgvuldige inpassing van een standplaats in de directe omgeving. Voorkomen moet worden, dat standplaatsen de vrije doorgang voor passanten hinderen. Verder moet worden voorkomen dat groenvoorzieningen en/of parkeerplaatsen door een standplaats in het gedrang komen.

Voor het stadscentrum heeft de situering van standplaatsen in direct overleg met de Stichting Centrummanagement en de Marktadviescommissie plaatsgevonden. Bij het stadscentrum gaat het concreet om de Hoofdstraat (tussen Alteveerstraat en Willemskade), Schutstraat, Het Haagje, Kerkstraat, Van Echtenstraat en de Jonkheer de Jongestraat. Aan de situering van de standplaatsen liggen de volgende aanvullende (kwaliteits) uitgangspunten ten grondslag:

- Verkoopfuncties uitsluitend in winkelpanden en het realiseren van een prominente weekmarkt in het stadscentrum.
- Parkeervoorzieningen achter het kernwinkelgebied (lees: Hoofdstraat) uitsluitend voor parkeren gebruiken.
- Standplaatsen op de hoofdaders naar het kernwinkelgebied en het aanloopgebied (Marktpllein, Beukemaplein en Schutsplein).
- Concentratie op de donderdag en zaterdagmarkt (standplaatsen in het stadscentrum tijdens marktdagen uitsluiten).

c. hinder en overlast

Er zijn standplaatsen waar tegen vergoeding spijzen voor directe consumptie worden bereid of verstrekt. Dit zijn in beginsel inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer. Degene die een dergelijke standplaats drijft, zal daarvoor niet in alle gevallen een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) nodig hebben. Zij vallen echter wel onder de meldingsplicht van het Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer (activiteitenbesluit) en moeten zich melden via de website <http://aim.vrom.nl>. Standplaatsen waar groenten en fruit worden verkocht, zullen niet in alle gevallen inrichtingen in de zin van de Wet Milieubeheer zijn. Wel is er vaak hinder in de vorm van zwerfvuil. Ook bij andere branches kan sprake zijn van (de kans op) overlast. Dit betekent dat een groot aantal plaatsen in de stad en de dorpen, bijvoorbeeld in of direct bij woonbuurten, zich niet goed leent voor een standplaats. Verstoring van de openbare orde – in welke vorm dan ook – wordt ook gezien als overlast.

Toepassing maximumstelsel

Op de standplaatsenkaart zijn 19 locaties opgenomen waarvoor een standplaatsvergunning kan worden afgegeven. Op het moment dat zich in de directe omgeving van een aangewezen standplaats een wijziging in de ruimtelijke situatie voordoet, wordt deze locatie heroverwogen. Hierbij kan het maximumaantal aangewezen standplaatsen verminderen door bijvoorbeeld een gewijzigde planologische situatie. Eventueel aangelegde voorzieningen door een standplaatshouder worden op basis van een afschrijving van 20 procent per jaar door de gemeente vergoed.

Standplaatsen op (particulier) terrein van een andere rechthebbende dan de gemeente

In principe worden alleen standplaatslocaties aangewezen op in gemeentelijk eigendom zijnde openbaar terrein. Uitgangspunt van deze nota is dat voor de ambulante handel (uitgezonderd het stadscentrum) geen blokkades worden opgeworpen die betrekking hebben op bijvoorbeeld de dagen waarop de ambulante handel wordt uitgeoefend, de wijze van bedrijfsuitoefening of branchering. Dit uitgangspunt kan alleen worden geborgd bij het aanwijzen van standplaatslocaties op gemeentelijk eigendom.

Op de bijgaande standplaatsenkaart zijn in afwijking tot het voorgaande 2 standplaatsen aangewezen op particulier terrein. Het gaat hier om bestaande situaties die op dit moment geen probleem opleveren met het hiervoor beschreven uitgangspunt. Op het moment dat een locatie wel een probleem oplevert met dit uitgangspunt (bijvoorbeeld branchering), wordt alsnog een locatie gezocht op een in gemeentelijk eigendom zijnde openbaar terrein. De aangewezen locatie op het particulier terrein vervalt hier dan mee.

Maatschappelijke doeleinden

Ten behoeve van maatschappelijke doeleinden kan een tijdelijke standplaatsvergunning worden afgegeven. Onder maatschappelijke doeleinden wordt o.a. verstaan: bevolkingsonderzoek, educatieve doelen, politieke partijen in het kader van verkiezingen, etc. Activiteiten van commerciële aard vallen niet onder maatschappelijke doeleinden. Voor het stadscentrum zijn voor dit doel plaatsen aangewezen op de standplaatsenkaart. Voor standplaatsen buiten het stadscentrum wijst het college in afwijking van de standplaatsenkaart de locatie per aanvraag aan. De aanvraag wordt getoetst aan de criteria 'verkeersveiligheid' en 'situering van de standplaats'.

Winterstandplaatsen

In de aanloop naar de kerstdagen worden stads- en winkelcentra specifiek en sfeerbepalend aangekleed en/of ingericht. Het is hierbij ook de tijd voor oliebollen en kerstbomen. Het inrichten van een tijdelijke standplaats voor de verkoop van deze beide producten draagt bij aan het sfeerverhogend karakter van een voor dit doel ingericht stads- en winkelcentrum. Ten behoeve hiervan kunnen in het seizoen van 1 oktober tot en met 31 december standplaatsvergunningen worden verleend voor de voor dit doel op de standplaatsenkaart aangewezen locaties.

Ijsverkoop (standplaats – venten)

Het beleid is er op gericht dat geen specifieke standplaatsen worden opengesteld voor de verkoop van ijs. De verkoop van ijs kan in de vorm van venten zonder vergunning plaatsvinden. Tot nu tot zijn tijdens de zomerperiode voor de verkoop van ijs een aantal plaatsen 'standplaats' vergunningen verleend. Deze vergunningen zijn niet geregeld in het standplaatsenbeleid zoals dit in 1994 is vastgesteld. De reden hiervoor is dat in 1994 ook het venten in het kader van deregulering uit de APV is geschrapt. Voor het innemen van een standplaats geldt de standplaatsenkaart bij deze nota.

Venten

Een groot aantal jaren terug is in het kader van deregulering de ventvergunning uit de Algemeen plaatselijke verordening 2007 (APV) geschrapt. Dit houdt in dat venten zonder vergunning van Burgemeester en Wethouders kan plaatsvinden. Je komt hierbij dan wel bij de vraag: waar begint 'venten' en waar houdt het op.

Om een duidelijk onderscheid aan te geven wanneer er sprake is van een standplaats of van venten geldt hiervoor de onderstaande begripsbepaling.

“Venten is het verkopen van zaken voor een commercieel doel, niet zijnde waren die onmiddellijk voor de verkoop bereid worden, waarbij ten behoeve van de verkoopactiviteit niet langer dan 15 minuten op dezelfde plaats wordt verbleven.”

Uit de inrichting van de verkoopplaats met bijv. tafels en stoelen, parasol en prullenbakken blijkt dat er geen sprake meer is van venten, maar van het innemen van een standplaats. Ook het werven van klanten door middel van folder en advertenties voor verkoopactiviteiten op een bepaalde plaats wijzen op het innemen van een standplaats. Dat is dan geen venten meer.

Het verkopen van waren moet venten ook toelaten. Zo zal het verkopen van ter plaatse bereide waren, zoals patat en vis niet onder venten vallen, omdat de venter op die locatie ook moet voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit, voor wat betreft de geuremissie. Dat is bij een venter ondoenlijk te bepalen. Venten kan dus alleen betrekking hebben op waren, die zonder onmiddellijk voorafgaande bereiding verkocht kunnen worden. Met bijvoorbeeld ijs, gereedschappen, stoffen, kerstbomen en fruit kan dus wel gevent worden. Met onder andere loempia's, vis en patat dus niet. Met oliebollen kan gevent worden, mits niet ter plaatse gebakken.

Venten dat voldoet aan de voorgaande omschrijving is vergunningvrij. Venten in afwijking daarvan is het innemen van een standplaats en is behoudens vergunning niet toegestaan. Dat kan gehandhaafd worden met de bestuurlijke en strafrechtelijke middelen.

Venten zonder commercieel doel, met dien verstande dat de opbrengst volledig voor een goed doel wordt bestemd, wordt aangemerkt als een collecte waarvoor vergunning vereist is. Bijv. het verkopen van kaarten enz.

Afmeting van een standplaats

De afmeting van een standplaatslocatie, waarvoor vergunning kan worden verleend, bedraagt maximaal 30 vierkante meter. De locatie en de maximale afmeting van een standplaats zal worden gemarkeerd.

Rechthebbende vergunning

De standplaatsvergunning heeft op grond van artikel 21 van de APV een persoonsgebonden karakter. Dit betekent dat een standplaatsvergunning aan een natuurlijk- en aan een rechtspersoon kan worden verleend. Bij een rechtspersoon geldt dat diegene die de standplaats feitelijk inneemt, werkzaam moet zijn bij de rechtspersoon aan wie de standplaatsvergunning is verleend.

Voorwaarden aan een standplaatsvergunning

Op grond van artikel 3 van de APV worden aan een standplaatsvergunning voorwaarden verbonden in het kader van 'verkeersveiligheid', 'situering van de standplaats', 'hinder en overlast' en de aantoonbaarheid van de vergunning.

Op grond van artikel 4 van de APV, en de in dit artikel genoemde aspecten, kan een standplaatsvergunning worden ingetrokken of gewijzigd. Op basis van lid d. van dit artikel kan een vergunning worden ingetrokken als de vergunninghouder drie dagen achter elkaar of vijf dagen binnen een tijdvak van drie maanden de standplaats niet inneemt. Dit geldt niet als de vergunninghouder uiterlijk twee weken na deze termijn een voor het college acceptabele schriftelijke reden hiervoor geeft.

Mobiliteit standplaats

Alle standplaatsen moeten aan het einde van de (dag)exploitatie ontruimd worden. Dit om te voorkomen dat standplaatsen niet worden afgebroken en kioskvorming ontstaat. Deze bepaling geldt niet voor een tijdelijke standplaats als bedoeld onder 'Maatschappelijke doeleinden' en 'Winterstandplaatsen'.

Innemen standplaats

Een standplaats waarvoor een vergunning is verleend mag worden gebruikt tijdens de winkelopeningstijden in Hoogeveen. Dit houdt tevens in dat – indien vergund – ook een standplaats kan worden ingenomen tijdens de aangewezen koopzondagen.

Voorzieningen ten behoeve van standplaatsen

Op een standplaatslocatie kunnen door de vergunninghouder eventueel (nuts)voorzieningen (water en elektriciteit) worden aangebracht. Alle kosten van aanleg en verwijdering van de voorzieningen, na opzegging van de vergunning, komen voor rekening van de vergunninghouder. Indien een nieuwe vergunninghouder niet bereid is om de voorzieningen over te nemen of als er geen kandidaten voor de standplaats zijn, levert de standplaatshouder de standplaatslocatie in principe geheel ontruimd en schoon op. De standplaatslocatie wordt in dezelfde staat opgeleverd als waarin deze is uitgegeven, tenzij er sprake is van door het college toegestane verbeteringen of het college instemt met het handhaven van de gerealiseerde voorzieningen. In dat geval neemt het college de voorziening over waarbij rekening wordt gehouden met een afschrijving van 20 procent per jaar.

Afhandeling vergunningaanvragen

Een standplaatsvergunning wordt voor de duur van 5 jaar, of op verzoek van de aanvrager voor een deel hiervan, verleend. De vergunninghouder die in aflopende vergunningperiode voor een bepaalde locatie en voor bepaalde dag een standplaatsvergunning had, heeft voor de opvolgende periode voor die locatie en die dag het eerste recht op de standplaatsvergunning.

De aanvraag voor de standplaatsvergunning moet hiervoor uiterlijk 1 maand voor de aflopende vergunningperiode bij de gemeente zijn ingediend en ontvankelijk zijn. In alle andere gevallen wordt de standplaatsvergunning verleend aan nummer 1 op de wachtlijst of de eerstvolgende die een aanvraag voor een standplaats voor die locatie en dag indient.

Het recht op voorzetting van de standplaatsvergunning voor een bepaalde locatie geldt niet als de desbetreffende locatie wordt opgeheven (zie 'toepassing maximumstelsel'). Bij het opheffen van een standplaatslocatie heeft de vergunninghouder geen recht op een alternatieve locatie. Wel worden investeringen in voorzieningen (water en elektriciteit) die door de vergunninghouder op eigen kosten zijn aangelegd naar rato van afschrijvingstermijn door de gemeente vergoed.

Voor de ambulante ondernemers houdt de gemeente voor elke standplaatslocatie een wachtlijst bij.

Leges en Precario

Voor het in behandeling nemen van een aanvraag wordt leges geheven. Dit volgens artikel 2 en 5 van de Legesverordening en de daarbij behorende tarieventabel.

Op grond van artikel 2 van de verordening precariobelasting wordt, voor het hebben van voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond onder de naam 'precariobelasting' een directe belasting geheven.

Ambulante handel

De precariobelasting wordt in de tijdsperiode van een dag of een jaar berekend. Hiervoor geldt een vast tarief per dag per week of per dag per jaar voor een standplaats. Een standplaats heeft een oppervlakte van 25 tot 30 vierkante meter.

Maatschappelijke doeleinden

Deze standplaatsen zijn vrijgesteld van precariobelasting op grond van artikel 4 lid d. Verordening precariobelasting.

Winterstandplaats

De precariobelasting wordt in de tijdsperiode van een dag of het seizoen berekend. Hiervoor geldt een vast tarief per dag per week of per dag per seizoen voor een standplaats. Een standplaats heeft een oppervlakte van 25 tot 30 vierkante meter.

Overgangsbepaling precario

Ten opzichte van de grondslagen voor de heffing van precario zijn twee wijzigingen doorgevoerd. In de eerste plaats is de heffingsgrondslag per dagdeel verwijderd. Daarnaast is een vast tarief voor een standplaats ingevoerd. Dit betekent voor een aantal standplaatshouders een grote verhoging van precario. Om standplaatshouders te laten wennen aan de nieuwe heffingsgrondslagen is een overgangsregeling van toepassing. Deze wordt als volgt uitgevoerd:

Huidig tarief	2012	2013	2014
€ 0,- tot € 250,-	€ 500,-	€ 750,-	vol tarief
€ 250,- tot € 500,-	€ 750,-	vol tarief	
€ 500,- tot 1023,-	vol tarief		

5) Beleidsmatige afweging vaste standplaatsen (herzien beleid)

Hoogeveen heeft ook een aantal standplaatsen waar semie permanent een gebouw aanwezig is voor de verkoop van producten. In de praktijk zijn dit snackbars. In 1985 heeft het gemeentebestuur besloten dit soort standplaatsen te bevriezen. Dit beleid is in 1994 bevestigd.

Het detailhandelsbeleid is er op gericht dat detailhandel plaatsvindt binnen reguliere winkelgebieden. Een losstaande detailhandelslocatie zoals op een industrieterrein past hier niet in. Dit houdt in dat bevriezing van het aantal vaste standplaatsen wederom wordt bevestigd. De bestaande vaste standplaatsen zijn of worden bestemmingsplantechnisch geregeld.

Precario /huur

Vergoedingen voor het gebruik van gemeentelijk grondeigendom kan op verschillende manieren worden geregeld. De gemeente Hoogeveen kiest voor het systeem van een huurovereenkomst. De standplaatsen zijn / worden in het desbetreffende bestemmingsplan vastgelegd. Hiermee is er in beginsel sprake van onbeperkt (qua duur) en exclusief gebruik van gemeentelijk gebied, waardoor de openbare functie ter plaatse verloren is gegaan. Hierdoor is het voor de hand liggend om de rechtsbetrekking op private grondslag vorm te geven.

Voor de vaste standplaatsen geldt dat een huurovereenkomst voor de desbetreffende locatie is / wordt aangegaan. Per standplaats worden de ingebruikgenomen vierkante meters waar het gebouw (inclusief opslagruimte) op staat, en de ruimte voor het terras, ingemeten en in de huurovereenkomst vastgelegd. Deze vierkante meters zijn bepalend voor de berekening van de huur. Voor het gebruik van de vierkante meters waarop het gebouw staat geldt een tarief dat vergelijkbaar is met de commerciële huur. Voor het gebruik van het terras geldt het tarief dat gelijk is aan de precario voor een terrasvergunning.

De huur is een vast bedrag per vierkante meter per jaar. Het tarief is per 1 januari 2012 marktconform.

Inventarisatie

Anton Philipsstraat	Snackbar Rik's Patat
Voltastraat	Snackbar 't Okkie
Schoolstraat	Snackbar De Smulpaap
Wolfsbosstraat	Snackbar 't Smikkelhuus
Beukemaplein	Snackbar Frank
Carstenstraat	Snackbar De Likkepot

Overgangsbepaling precario naar huur

Uit inventarisatie blijkt dat er verschil is tussen de bedragen die per vierkante meter per jaar per standplaatshouder in rekening wordt gebracht. Dit verschil wordt per 2012 teniet gedaan door met ingang van 2012 met een uniform tarief per vierkante meter te werken (gelijkheidsbeginsel). Dit betekent voor een aantal standplaatshouders een grote prijsverhoging. Om standplaatshouders te laten wennen aan het nieuwe huurbedrag is een overgangsregeling van toepassing. Deze wordt als volgt uitgevoerd:

Huidig tarief	2012	2013	2014
€ 0,- tot € 1000,-	1/2 tarief	3/4 tarief	vol tarief
€ 1000,- tot € 2000,-	3/4 tarief	vol tarief	
€ 2000,- tot €	vol tarief		

6) Beleidsmatige afweging busstandplaatsen (herzien beleid)

Situering

Bij het NS station zijn op gemeentegrond busstandplaatsen aangelegd. Deze zijn op een inrichtingskaart ingetekend. Voor elke standplaats wordt een permanente standplaatsvergunning aan een rechtspersoon vergund. Bij wijziging van de rechtspersoon wordt een nieuwe standplaatsvergunning verleend.

Precario

Volgens de Precarioverordening en de hierbij behorende tarieventabel is precario verschuldigd. De precariobelasting wordt in de tijdsperiode van een jaar berekend en in rekening gebracht. Hiervoor geldt een vast tarief per bushalte. Het tarief is na voltooiing van de herinrichting van het stationsplein marktconform.



Gemeente
Hoogeveen

Bijlagen

versie juni 2015

Bijlage 1

Weergave van de beleidswijzigingen en/of toevoegingen tijdelijke standplaatsen

Situering standplaatsen stadscentrum

Hier is een inperking ten opzichte van het bestaande beleid toegepast. In de oude situatie waren op de standplaatsenkaart standplaatsen aangewezen op het Kaapplein, het Stoekeplein, het Bilderdijkplein en het Nicolaas Beetsplein. Deze zijn in het kader van een verdere kwalitatieve uitwerking van de Visie op het Stadscentrum vervallen.

Op basis van het uitgangspunt 'concentratie van de ambulante handel tijdens de donderdag- en zaterdagmarkt' worden voor de standplaatsen achter De Tamboer, het Beukamaplein en het Schutsplein tijdens de marktdagen geen standplaatsvergunningen verleend.

Standplaatsen op een (particulier) terrein van een andere rechthebbende dan de gemeente

Hier een verruiming toegepast ten opzichte van het oude beleid. In de praktijk is gebleken dat een standplaats op een particulier terrein soms de beste optie is. Hier wordt nu een beleidsmatige opening geboden zolang de particuliere grondeigenaar geen 'branchering' toepast bij het verlenen van de gebruikstoestemming voor zijn grondeigendom. Op het moment dat een eigenaar wel 'branchering' toepast, wordt gezocht naar een standplaatslocatie op gemeentelijk grondeigendom.

Maatschappelijke doeleinden

Dit onderwerp is geen onderdeel in het standplaatsenbeleid 1994 en is nu toegevoegd. In de praktijk werd wel een standplaats vergund op basis van een zelfstandige afweging. Nu maakt het onderdeel uit van de afwegingcriteria 'verkeersveiligheid', 'situering van de standplaats' en 'hinder en stankoverlast'.

Winterstandplaatsen

Hier is een verruiming toegepast ten opzichte van het oude beleid. In de praktijk werd uitsluitend in de Hoofdstraat een standplaatsvergunning verleend voor de verkoop van oliebollen. Dit werd als onrechtvaardig ervaren door andere ondernemers.

Verder werden in de praktijk voor de kerstdagen standplaatsen vergund voor de verkoop van kerstbomen. Dit onderwerp is geen onderdeel in het standplaatsenbeleid 1994 en is nu toegevoegd. Nu maakt het onderdeel uit van de afwegingcriteria 'verkeersveiligheid', 'situering van de standplaats' en 'hinder en stankoverlast'.

Ijsverkoop

Voor dit onderwerp is nu een beleidsmatige keus vastgelegd in verband met duidelijkheid. In 1994 is de ventvergunning geschrapt in de APV. Voor de verkoop van ijs tijdens de zomerperiode zijn het standplaatsenbeleid 1994 geen standplaatslocaties vastgelegd. In de praktijk werd hiervoor wel een standplaatsvergunning verleend. Deze praktische werkwijze past niet in de doorgevoerde dereguleringsgedachte.

Afmeting standplaats

Dit onderwerp is geen onderdeel in het standplaatsenbeleid 1994 en is nu in verband met duidelijkheid toegevoegd.

Rechthebbende vergunning

Dit onderwerp is geen onderdeel in het standplaatsenbeleid 1994 en is nu in verband met duidelijkheid toegevoegd.

Voorwaarden aan een standplaatsvergunning

Dit onderwerp is geen onderdeel in het standplaatsenbeleid 1994 en is nu in verband met duidelijkheid toegevoegd.

Mobiliteit standplaats

Dit onderwerp is geen onderdeel in het standplaatsenbeleid 1994 en is nu in verband met duidelijkheid toegevoegd.

Innemen standplaats

Hier is een verruiming toegepast ten opzichte van het oude beleid en de uitwerking van de precarioverordening met de bijbehorende tarieventabel. Er wordt niet meer gewerkt met 'dagdelen'. Zie ook 'leges en precario'.

Voorzieningen ten behoeve van standplaatsen

Dit onderwerp is geen onderdeel in het standplaatsenbeleid 1994. Voor de duidelijkheid is het tot nu toe ongeschreven beleid nu formeel vastgelegd.

Afhandeling vergunningaanvragen

Met de toevoeging van dit onderdeel maakt de al jaren gehanteerde praktische werkwijze nu onderdeel uit van het beleid. Dit geeft duidelijkheid en een bepaalde mate van rechtszekerheid aan bestaande en belangstellende standplaatshouders.

Leges en Precario

Voor wat betreft de leges is een lastenverlichting voor ondernemers doorgevoerd. Vergunningverlening vindt nu per 5 jaar plaats of korter op verzoek van de vergunninghouder.

De precario is vereenvoudigd. Een standplaats wordt nu per dag vergund voor een vast bedrag per standplaats. Dagdelen en een bedrag per vierkante meter is niet meer mogelijk. Voor sommige standplaatshouders betekent dit een verhoging ten opzichte van de huidige situatie. Voor extreme gevallen is een overgangsregeling voorgesteld.

Bijlage 2

Weergave van de beleidswijzigingen en/of toevoegingen vaste standplaatsen

Situering standplaatsen

Alle standplaatsen worden op een kaart ingetekend. Hierbij wordt ook het aantal vierkante meters vastgelegd dat een standplaatshouder in gebruik heeft.

Huur

Met ingang van 2012 geldt voor elke standplaatshouder een gelijk huurtarief per vierkante meter in gebruik genomen grond. Voor sommige standplaatshouders betekent dit een verhoging ten opzichte van de huidige situatie. Voor extreme gevallen is een overgangsregeling in de nota opgenomen.

Bijlage 3

Precario tijdelijke standplaatsen

Vergelijking prijspeil 2011

Bedragen per vierkante meter			
	per dag	per jaar	per 25 m2
Meppel	€ 1,58	€ 31,37	€ 784,25
Zwolle	€ 1,60	€ 38,82	€ 970,50
Assen	€ 0,49	€ 25,48	€ 637,00
Hoogeveen	€ 0,82	€ 40,92	€ 1023,00

Contact Assen. Beleid en prijspeil al jaren achterhaalt. Gaat dit jaar (2011) ook aan de slag met herijking beleid.

Als voorbereiding op de begroting van 2012 is een conceptvoorstel voor de precariotarieven gemaakt. In dit voorstel wordt een kleine verhoging van ten opzichte van 2011 voorgesteld. Dit geeft het volgende beeld.

Concept precario ambulante handel per 2012

Bedrag per standplaats per dag		
	per dag	per jaar
Hoogeveen	€ 41,74	€ 1043,50

Concept precario winterstandplaats per 2012

Bedrag per standplaats per dag		
	per dag	per seizoen
Hoogeveen	€ 41,74	€ 260,88

De discussie over de hoogte van de tarieven vindt plaats tijdens de begrotingsdiscussie met de gemeenteraad. Na vaststelling door de gemeenteraad zijn de definitieve bedragen voor 2012 pas bekend. Wel wordt een aanpassing van de heffingsgrondslag in de Verordening precariobelasting annex tarieventabel opgenomen.

Voorstel huurtarief vaste standplaatsen per 1 januari 2012

Voor de berekening van het tarief voor het gebruik van de ondergrond waarop het gebouw is geplaatst is de WOZ waarde van de beide kiosken in de Hoofdstraat als uitgangspunt genomen. Voor het bepalen van de waarde van de ondergrond is de WOZ-waarde met de geschatte waarde van het opstal verminderd. In het bijzonder de snackkiosk De Tippe op de kop van de Hoofdstraat geeft een goed vergelijkingsbeeld. Te meer nu deze in 2005 van eigenaar is gewisseld (transactieprijs lag hierbij enigszins boven de huidige WOZ-waarde).

De berekende gemiddelde marktconforme koopsom voor de ondergrond komt uit op € 1697,- per vierkante meter. Omgerekend naar een marktconforme huurprijs betekent dit € 76,00 per vierkante meter per jaar. Dit bedrag bestaat uit 3 procent wettelijke rente plus 1,5 procent administratieve kosten over € 1697,-.

Bij huur (8) is er sprake van een onzekere factor ten opzichte van een eigenaar (10). Ook gaat het in het stadscentrum om betere locaties dan elders in Hoogeveen. Hierdoor is een correctiefactor 8 toegepast. De gemiddeld residueel berekende grondwaarde (gecorrigeerd naar huur met f8) komt hierdoor uit op € 61,- per vierkante meter per jaar.

Het hieronder opgenomen tarief voor het in gebruik nemen van een terras staat in de tarieventabel bij de Verordening precariobelasting 2011. De hoogte van dit tarief is niet afgewogen binnen het kader van deze nota.

Huur vaste standplaatsen per 2012

Bedrag voor de ondergrond	
	per m2 per jaar
Hoogeveen	€ 61,00

Huur voor het terras in 2011

Bedrag voor het terras	
	per m2 per jaar
Hoogeveen	€ 20,23

De bovenstaande voorgestelde bedragen voor het gebruik van de ondergrond moet – om deze in rekening te kunnen brengen – in een huurovereenkomst worden vastgelegd.

Precariotarief bushalte Stationsplein

Het is de bedoeling dat het Stationsplein wordt heringericht. Hierbij wordt ook het bestaande precariotarief tegen het ligt gehouden.

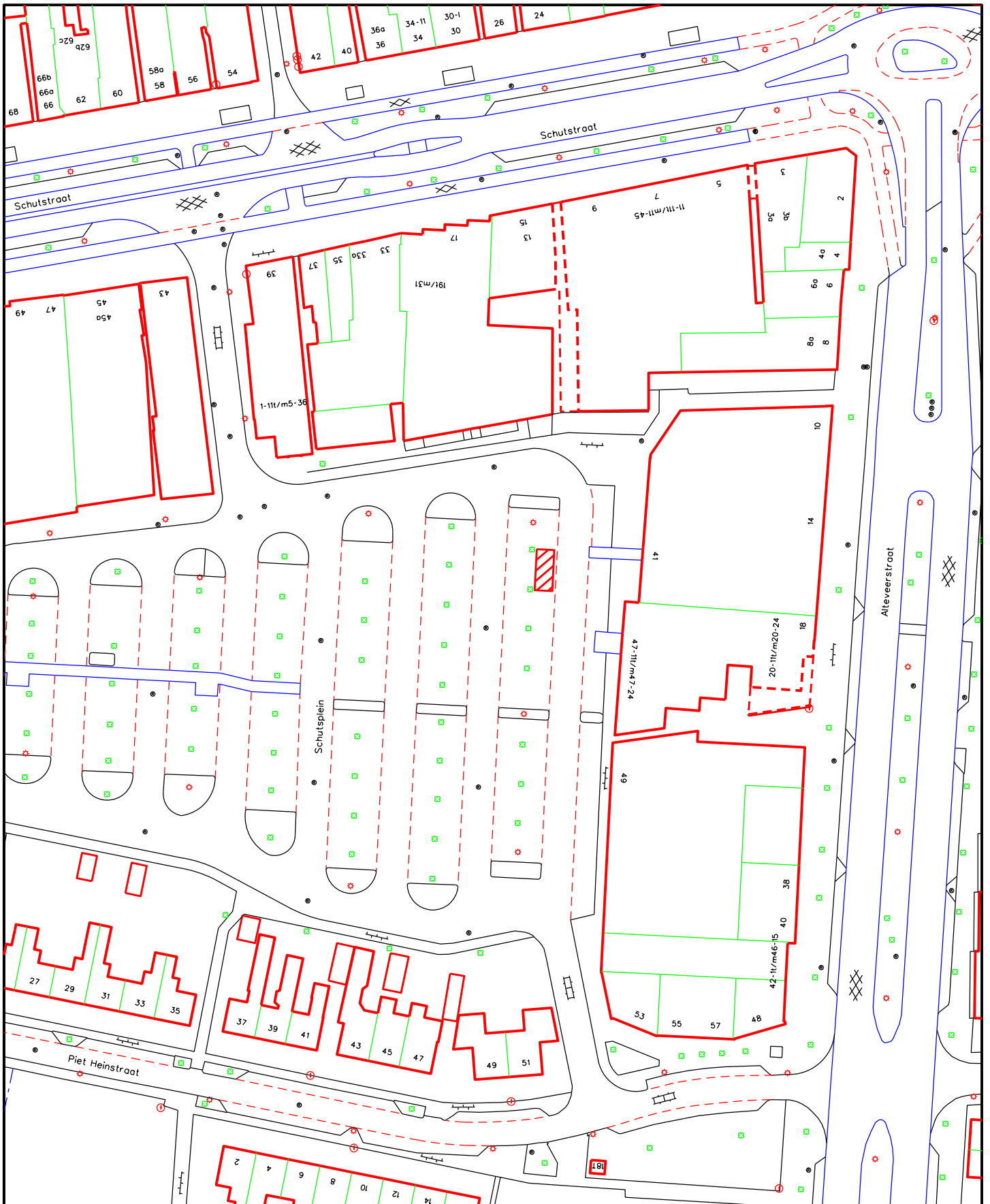
Het hieronder opgenomen tarief voor het in gebruik hebben van een bushalte staat in de concept tarieventabel bij de Verordening precariobelasting . De hoogte van dit tarief is niet afgewogen binnen het kader van deze nota.

Concept precario voor bushalte in 2012

Bedrag per bushalte	
	per jaar
Hoogeveen	€ 158,45

Bijlage 4

Standplaatskaartjes (versie 4 juni 2015)



standplaats ambulante handel

Lokatie: Schutsplein



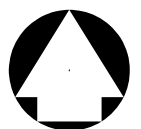
± 25 m²

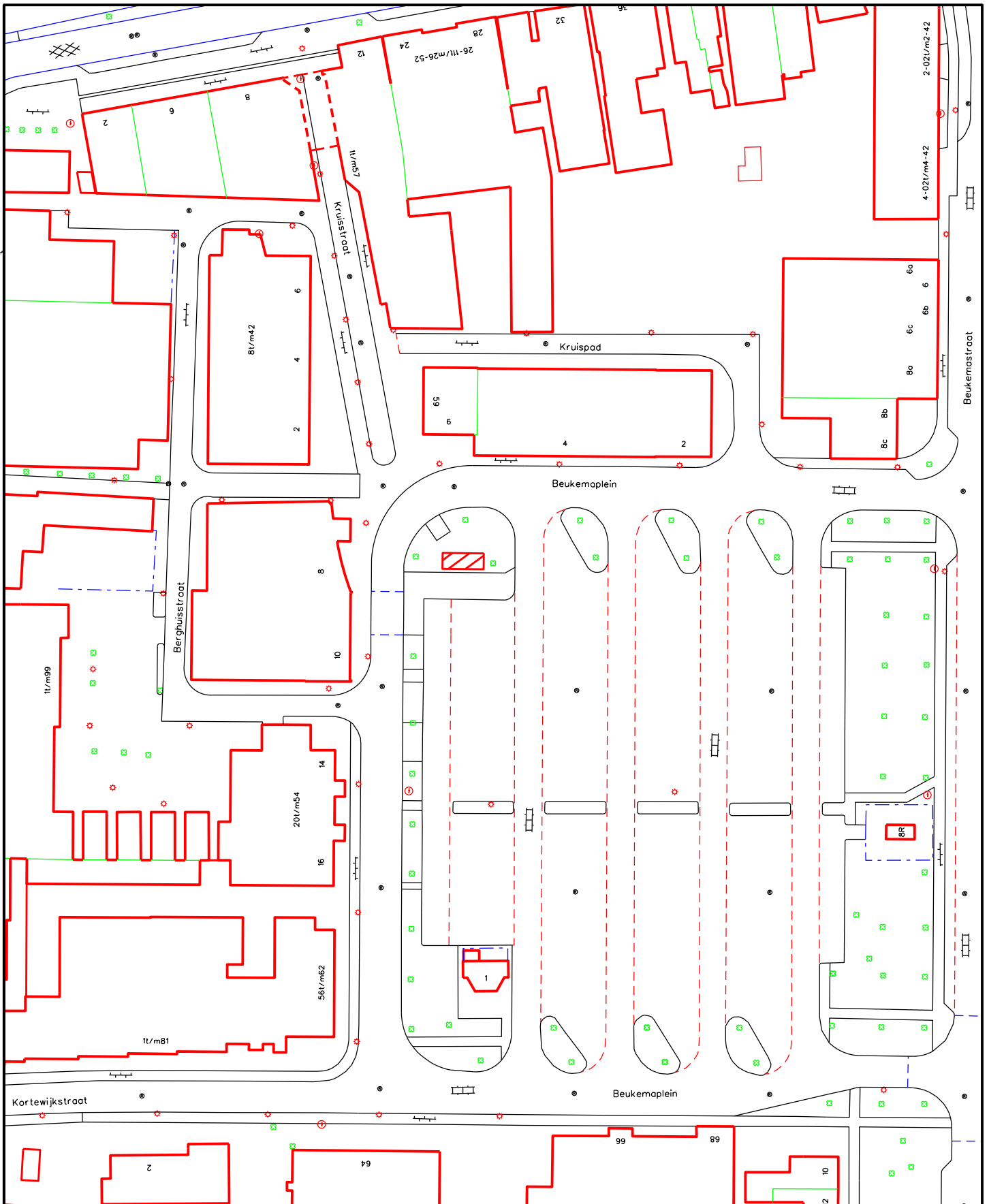


Getekend: A.K.W.

Datum: 11 mei 2015

Schaal: 1: 1000





standplaats ambulante handel

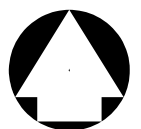
Lokatie: Beukemaplein

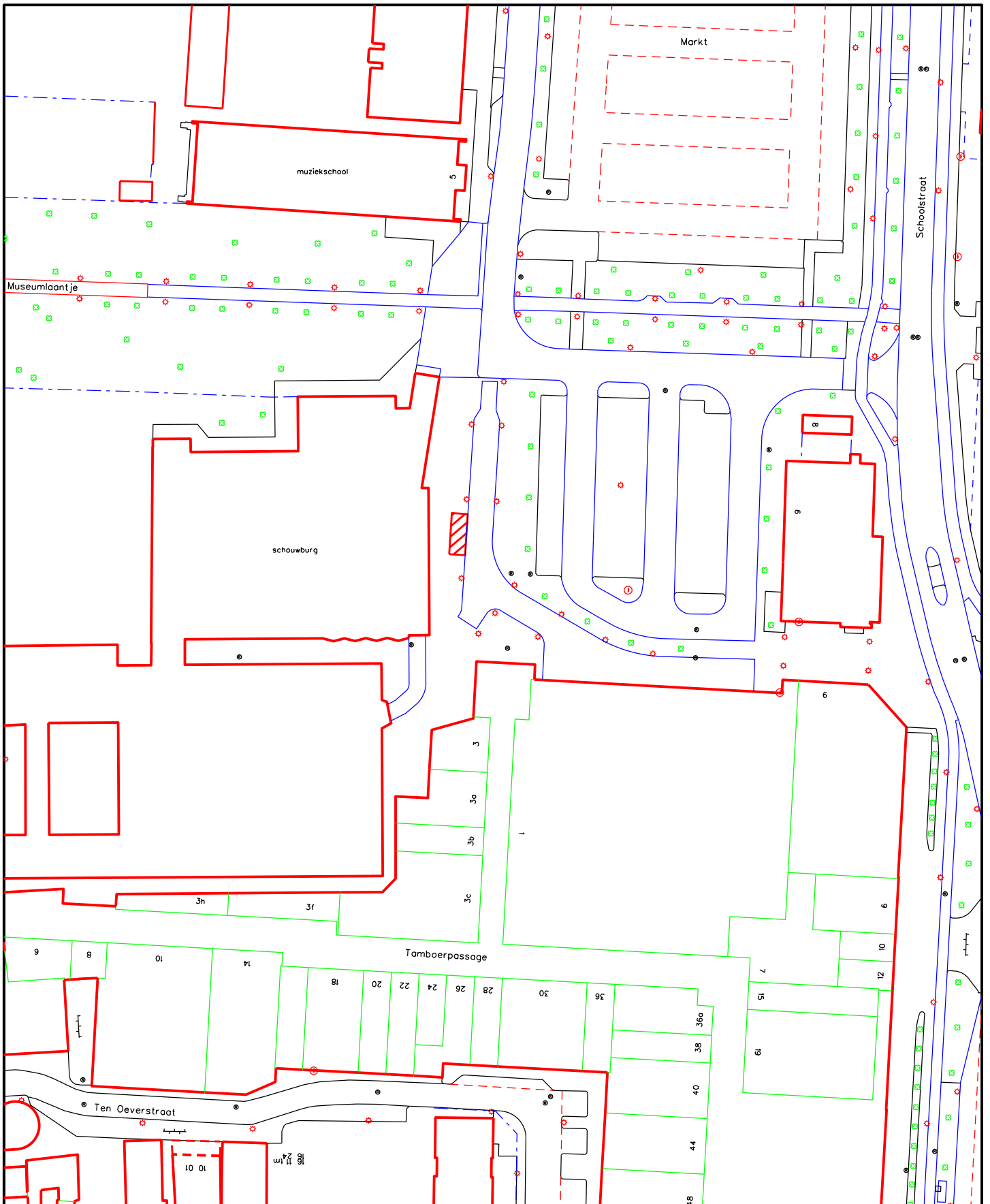


± 25 m²



Getekend: A.K.W.
 Datum: 11 mei 2015
 Schaal: 1: 1000





standplaats ambulante handel

Lokatie: Markt



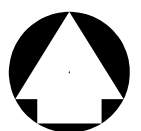
± 25 m²



Getekend: A.K.W.

Datum: 11 mei 2015

Schaal: 1: 1000





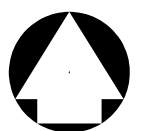
winter standplaats

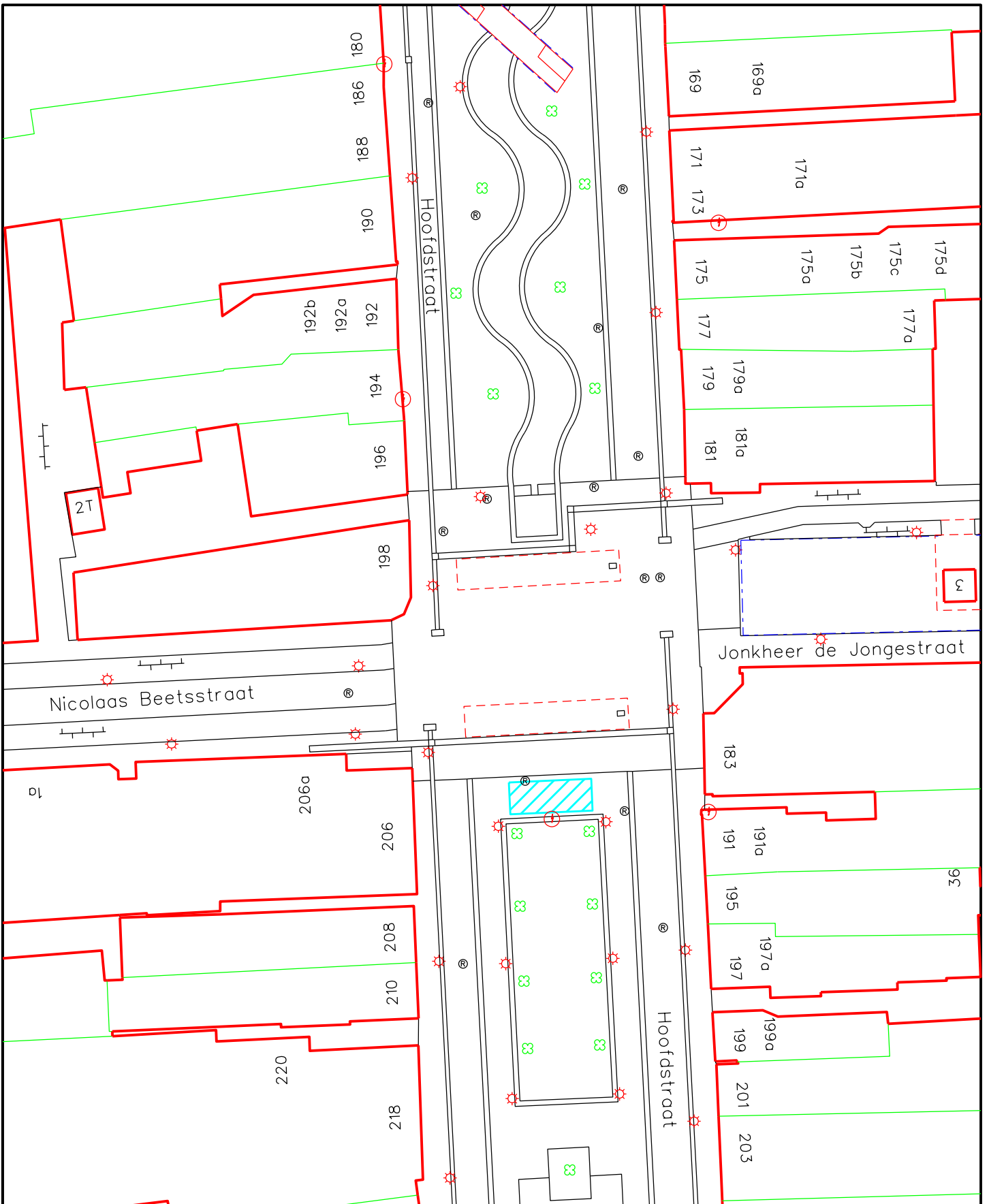
Onderwerp: Hoofdstraat t.h.v. C&A

 WS ± 25 m²



Getekend: A.K.W.
 Datum: 11 mei 2015
 Schaal: 1: 500





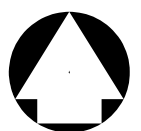
standplaats maatschappelijke doeleinden

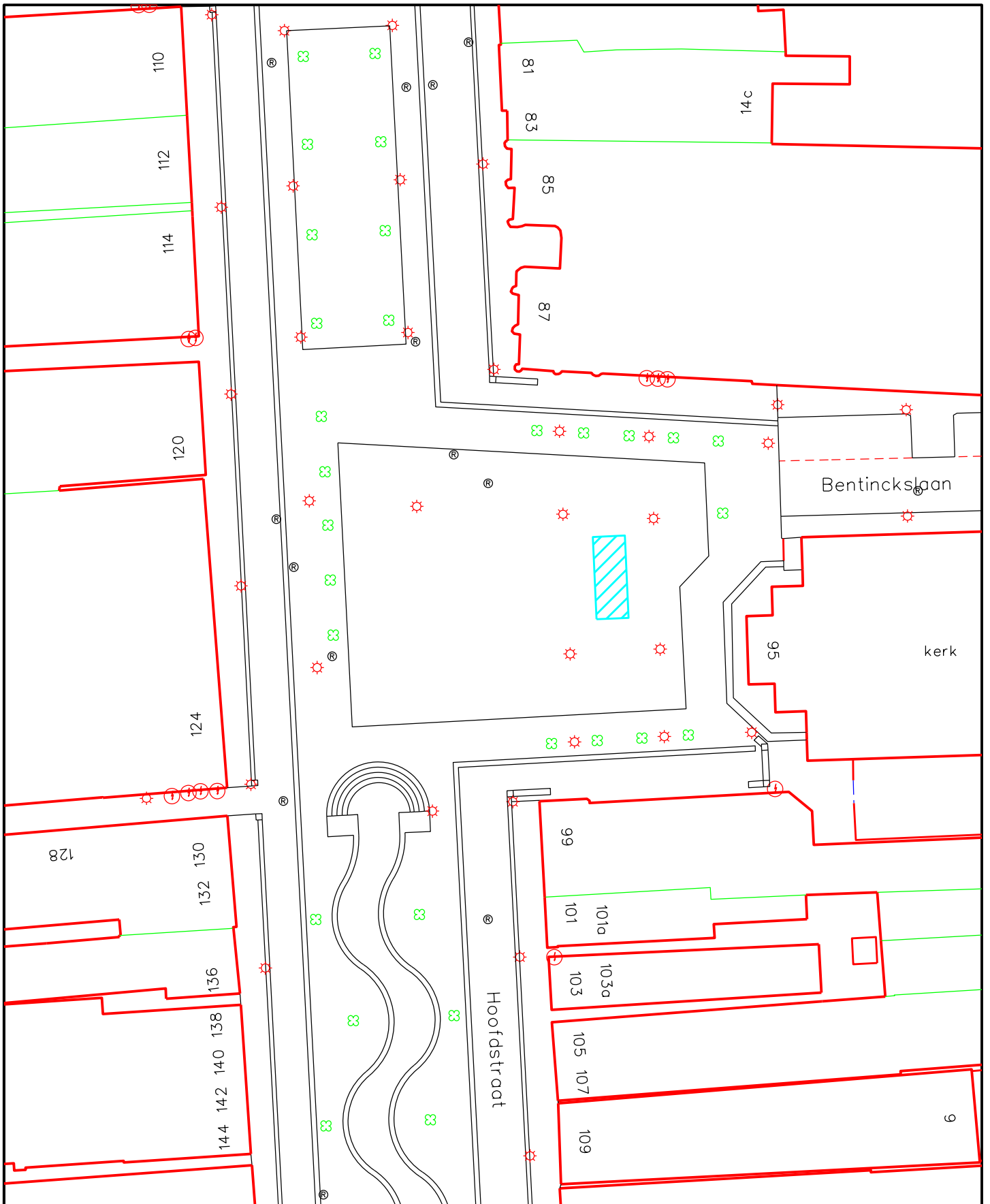
Onderwerp: kruizing Hoofdstraat/Jhr. de Jongestraat

 MS ± 25 m²



Getekend: A.K.W.
 Datum: 25 augustus 2011
 Schaal: 1: 500





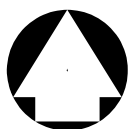
standplaats maatschappelijke doeleinden

Onderwerp: Hoofdstraat/kerkplein

 MS ± 25 m²



Getekend: A.K.W.
 Datum: 11 mei 2015
 Schaal: 1: 500





standplaats maatschappelijke doeleinden

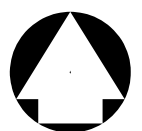
Onderwerp: Tamboerplein

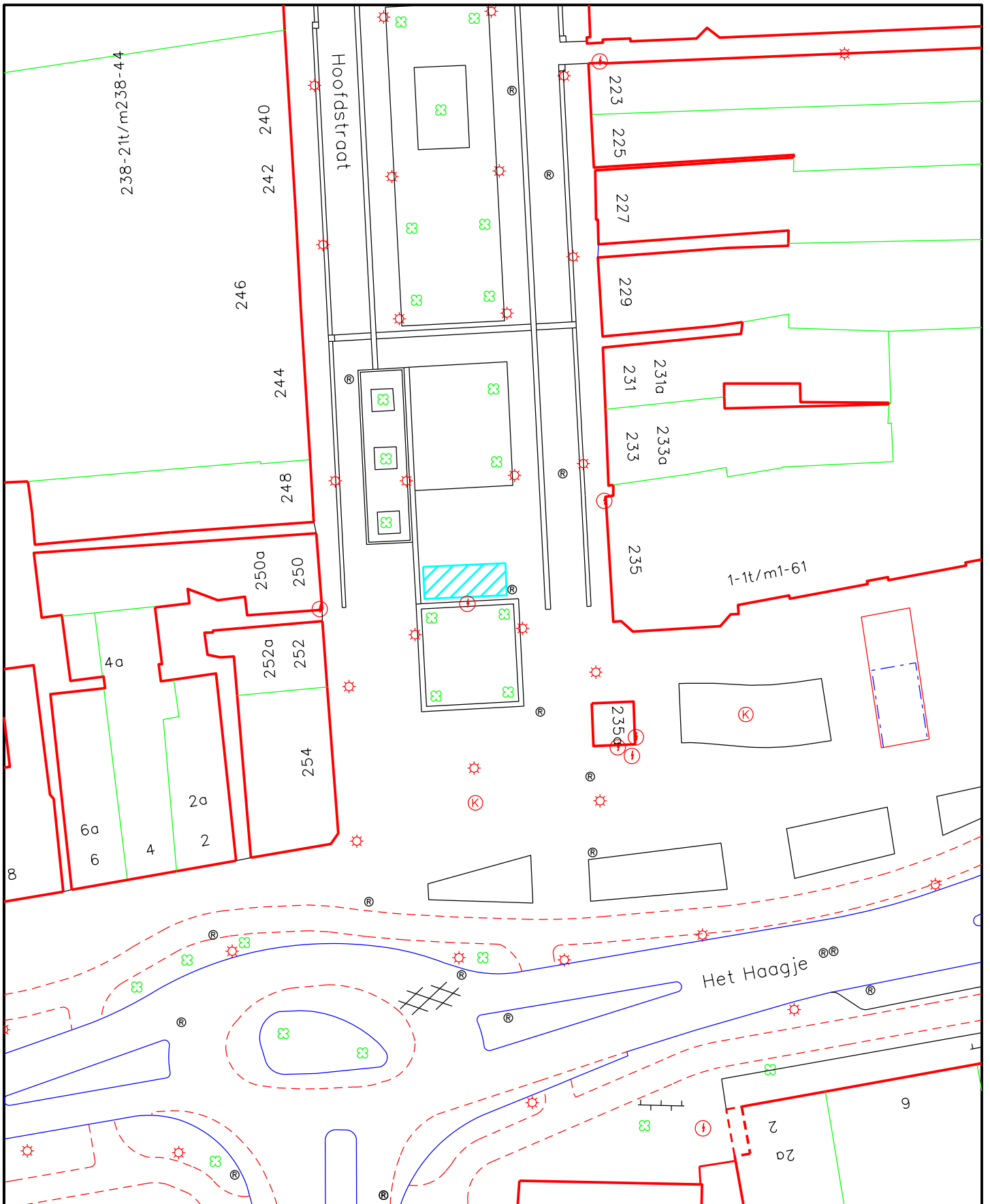


MS ± 25 m2



Getekend: A.K.W.
 Datum: 11 mei 2015
 Schaal: 1: 500





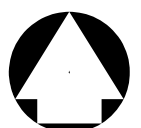
standplaats maatschappelijke doeleinden

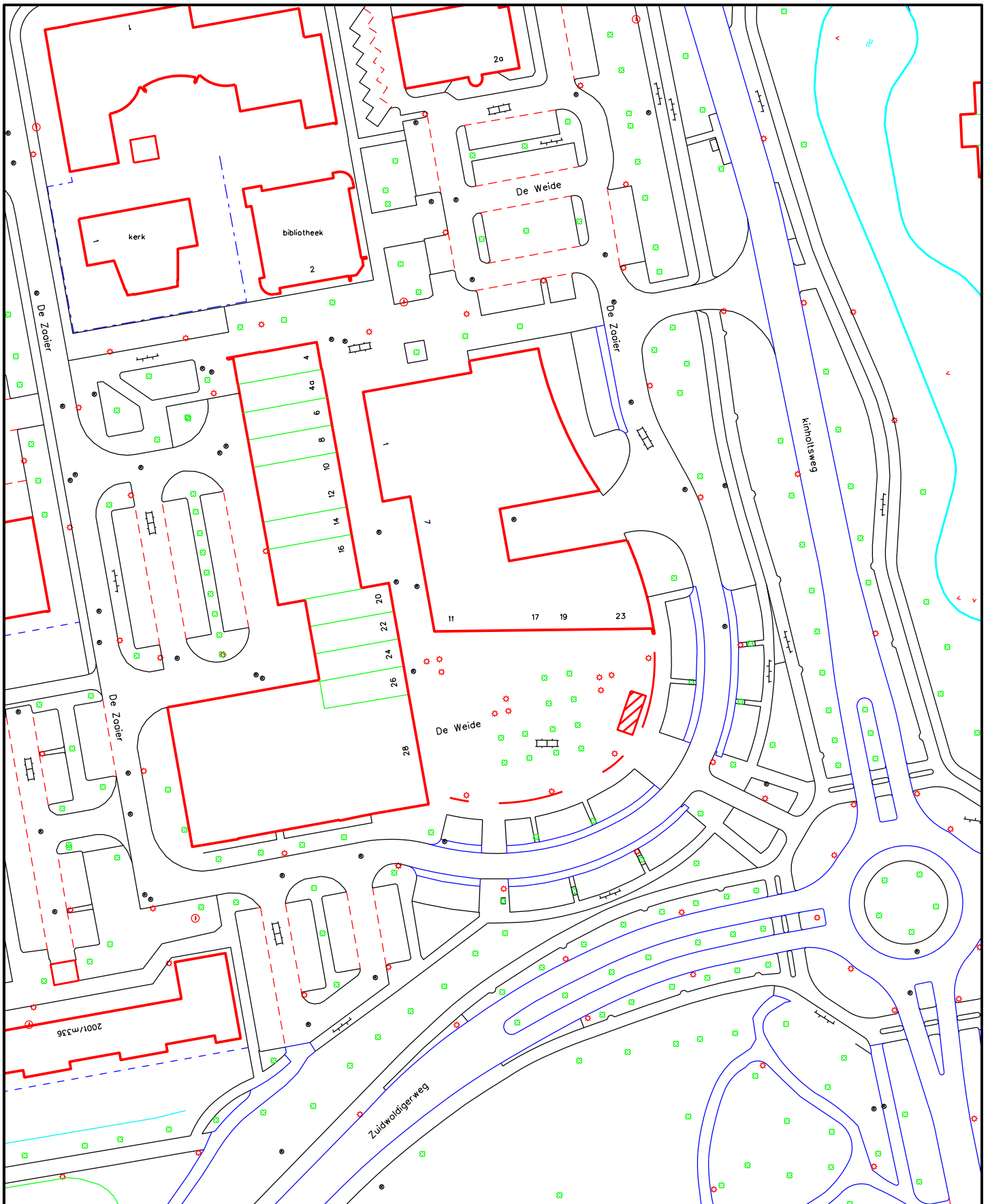
Onderwerp: Hoofdstraat t.h.v. nr. 235

 MS ± 25 m²



Getekend: A.K.W.
 Datum: 11 mei 2015
 Schaal: 1: 500





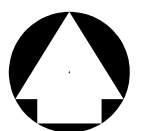
standplaats ambulante handel

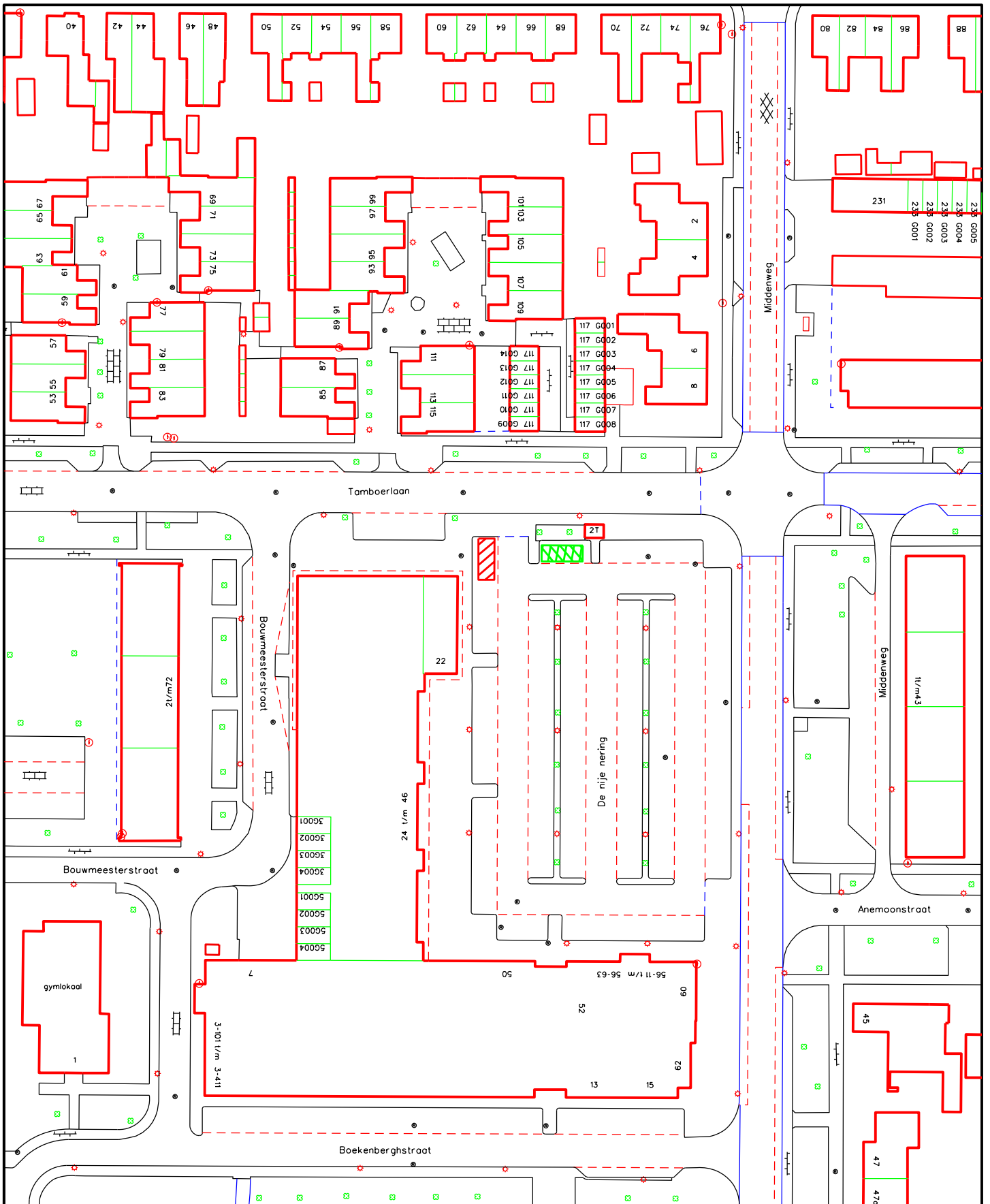
Lokatie: De Weide

 ± 25 m²



Getekend: A.K.W.
 Datum: 11 mei 2015
 Schaal: 1: 1000





standplaats ambulante handel + winter standplaats

Lokatie: De nije nering



± 25 m²



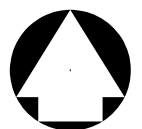
WS ± 25 m²

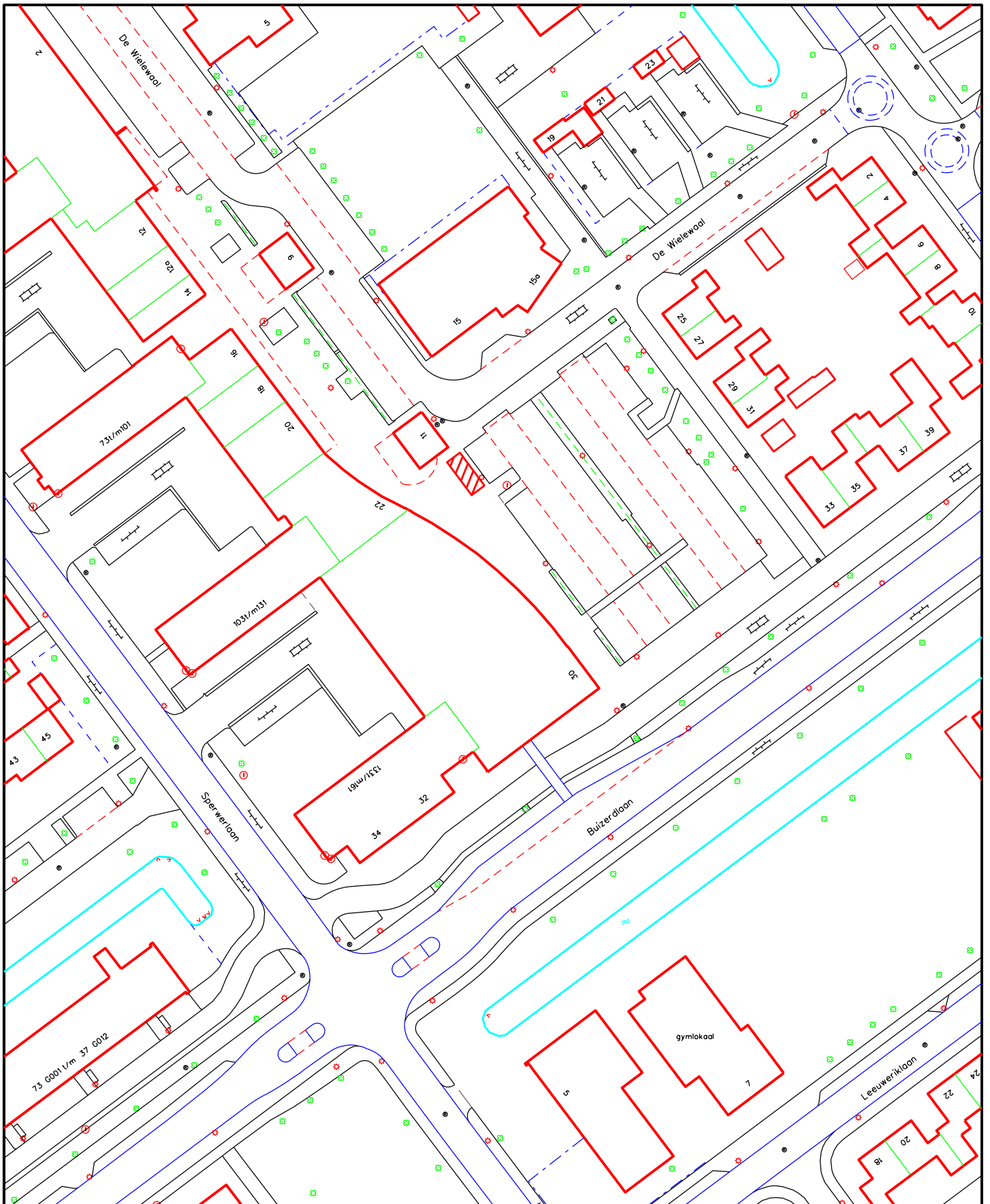


Getekend: A.K.W.

Datum: 11 mei 2015

Schaal: 1: 1000





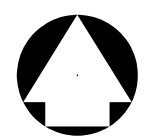
standplaats ambulante handel

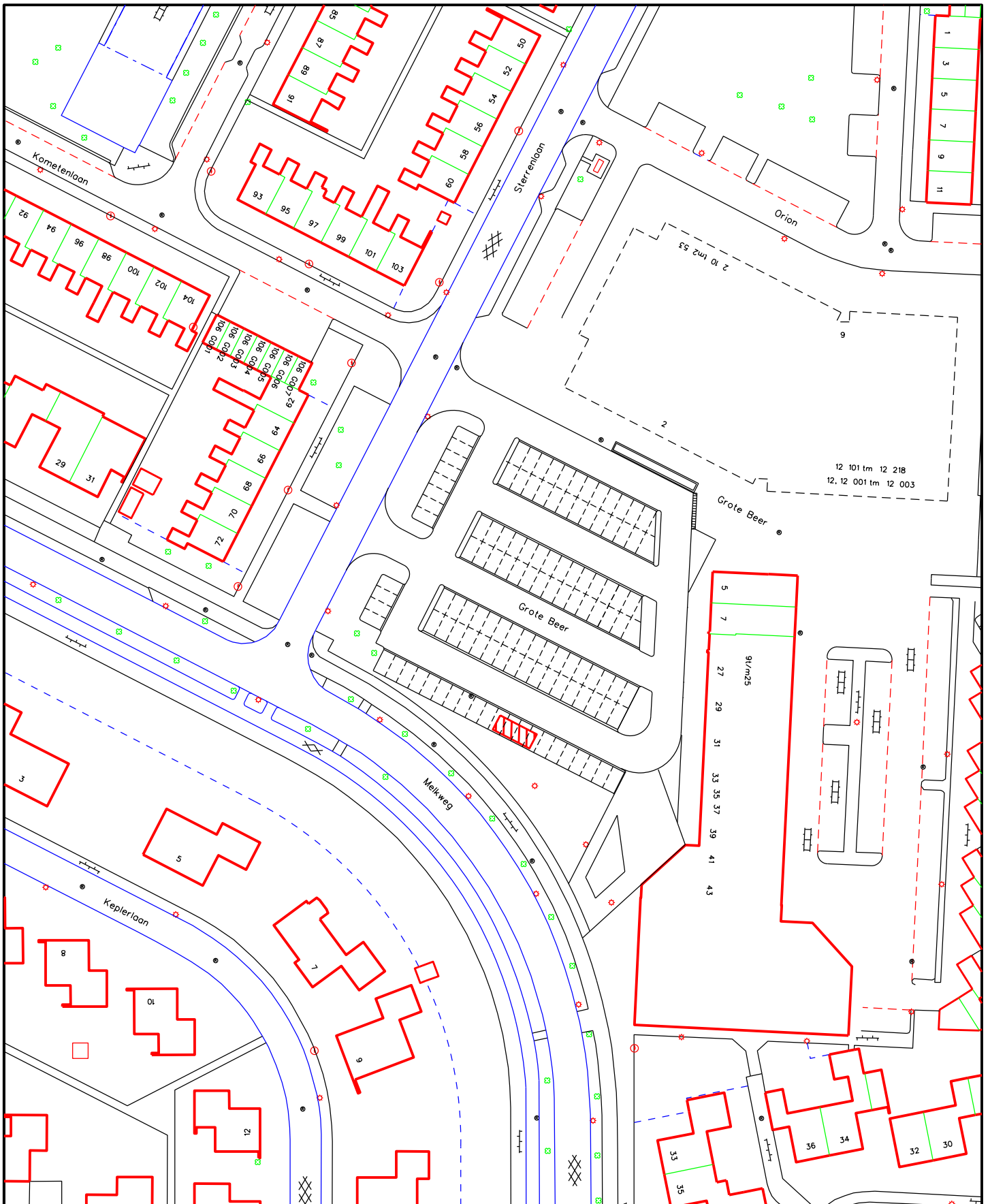
Lokatie: De Wielewaal

 ± 25 m²



Getekend: A.K.W.
 Datum: 11 mei 2015
 Schaal: 1: 1000





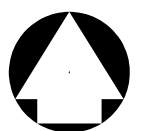
standplaats ambulante handel

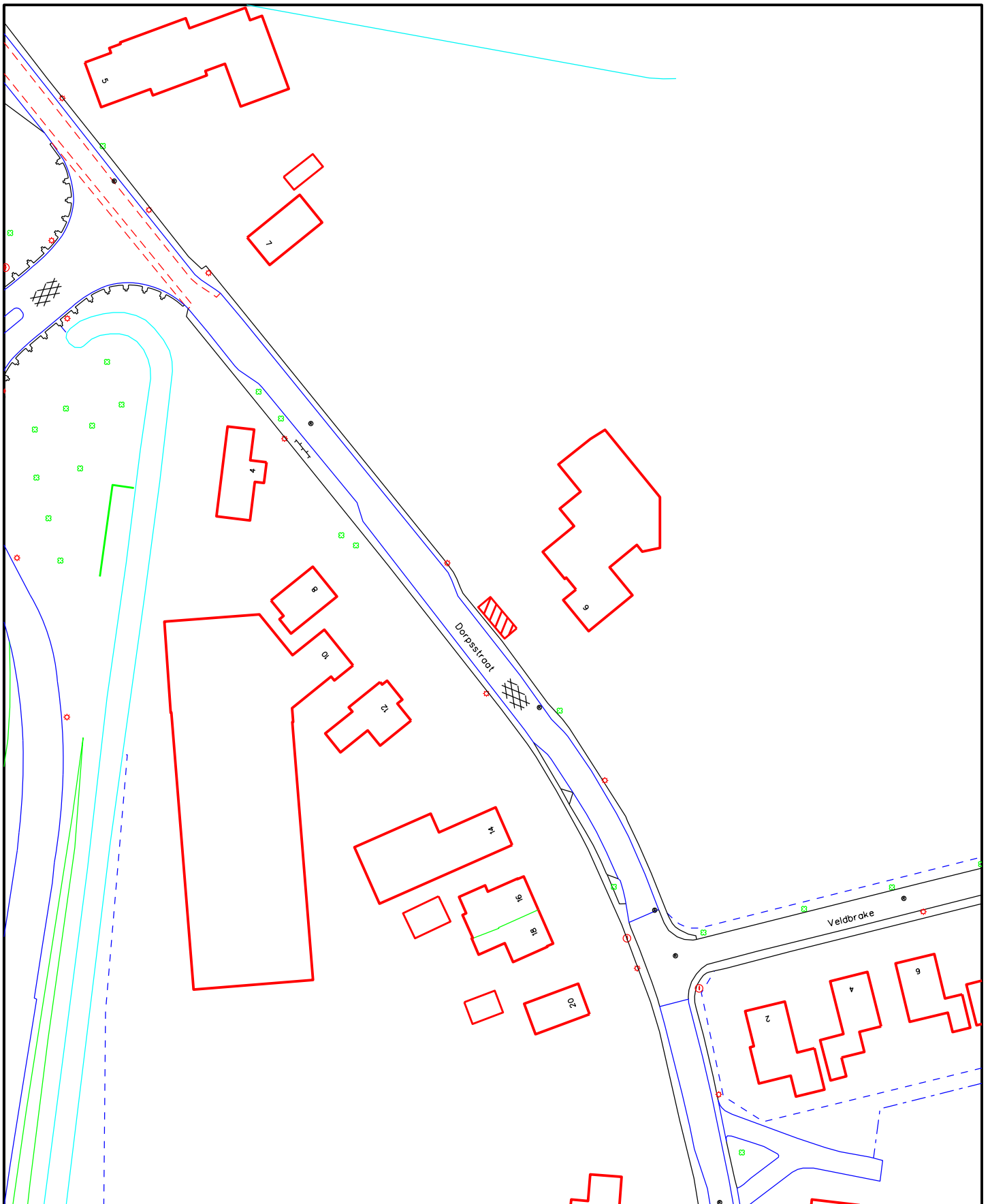
Lokatie: Grote Beer

 ± 25 m2



Getekend: A.K.W.
 Datum: 11 mei 2015
 Schaal: 1: 1000





standplaats ambulante handel

Lokatie: Pesse



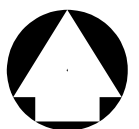
± 25 m²

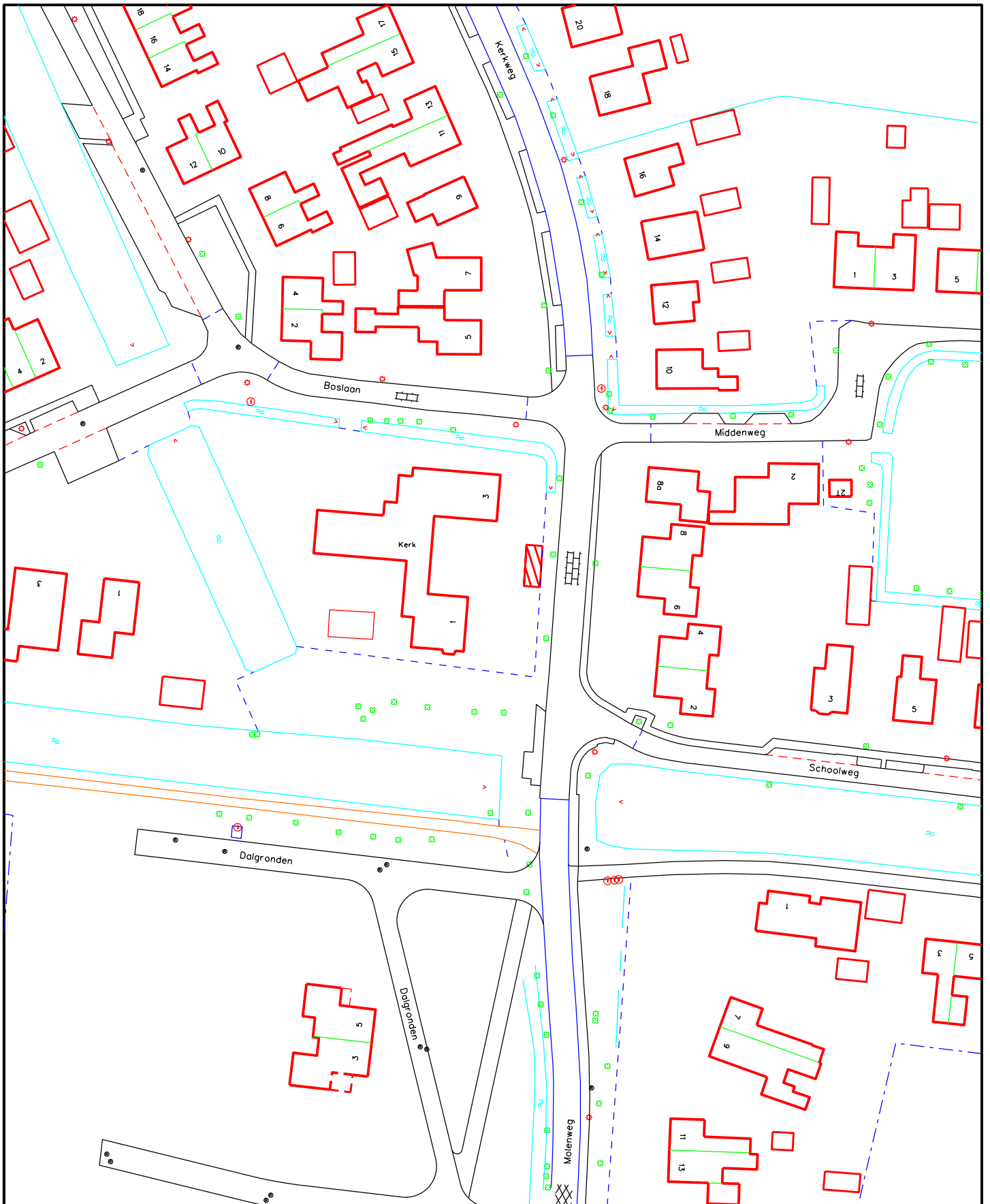


Getekend: A.K.W.

Datum: 11 mei 2015

Schaal: 1: 1000





standplaats ambulante handel

Lokatie: Tiendeveen



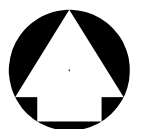
± 25 m²

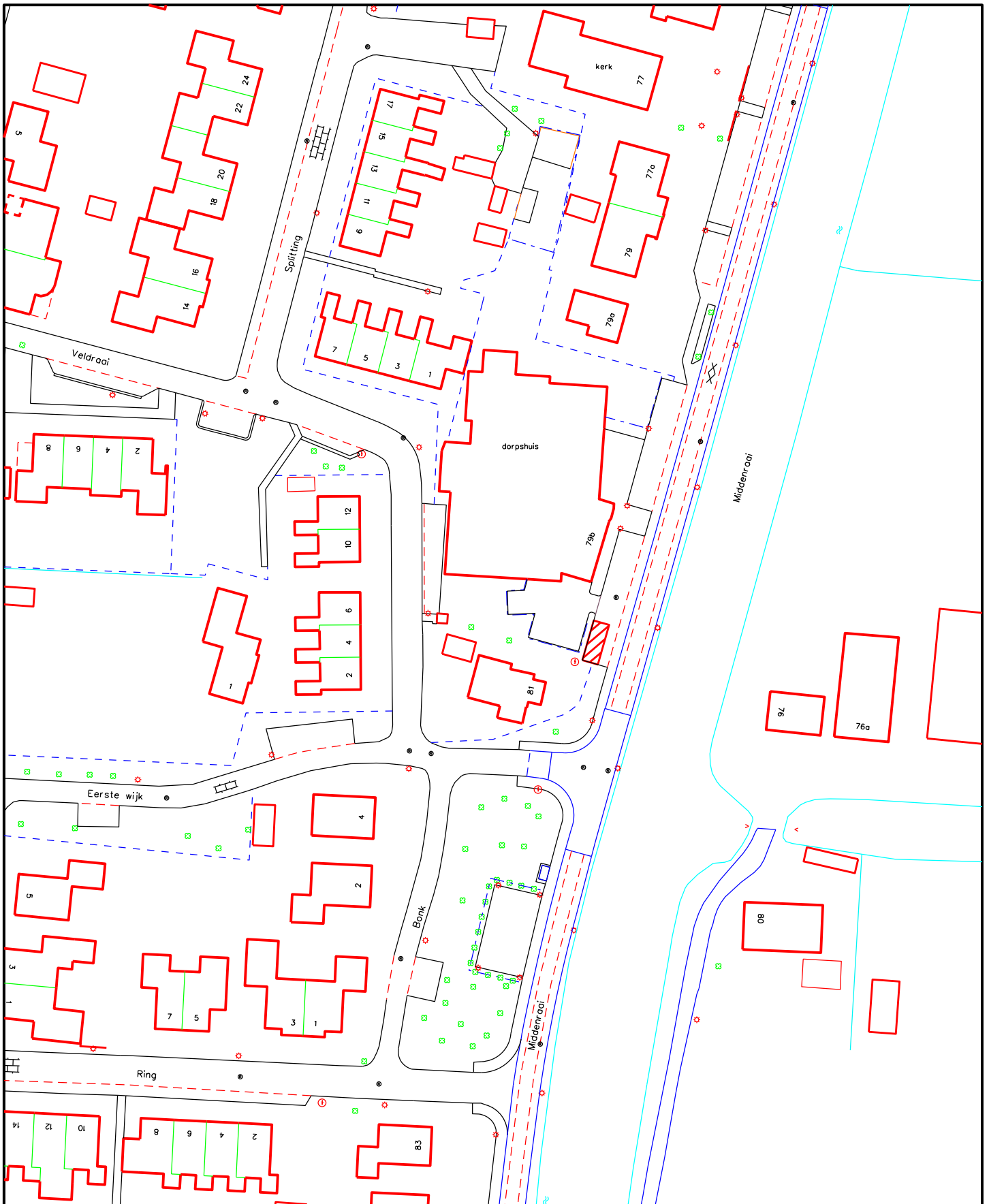


Getekend: A.K.W.

Datum: 11 mei 2015

Schaal: 1: 1000





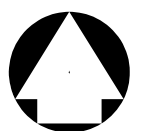
standplaats ambulante handel

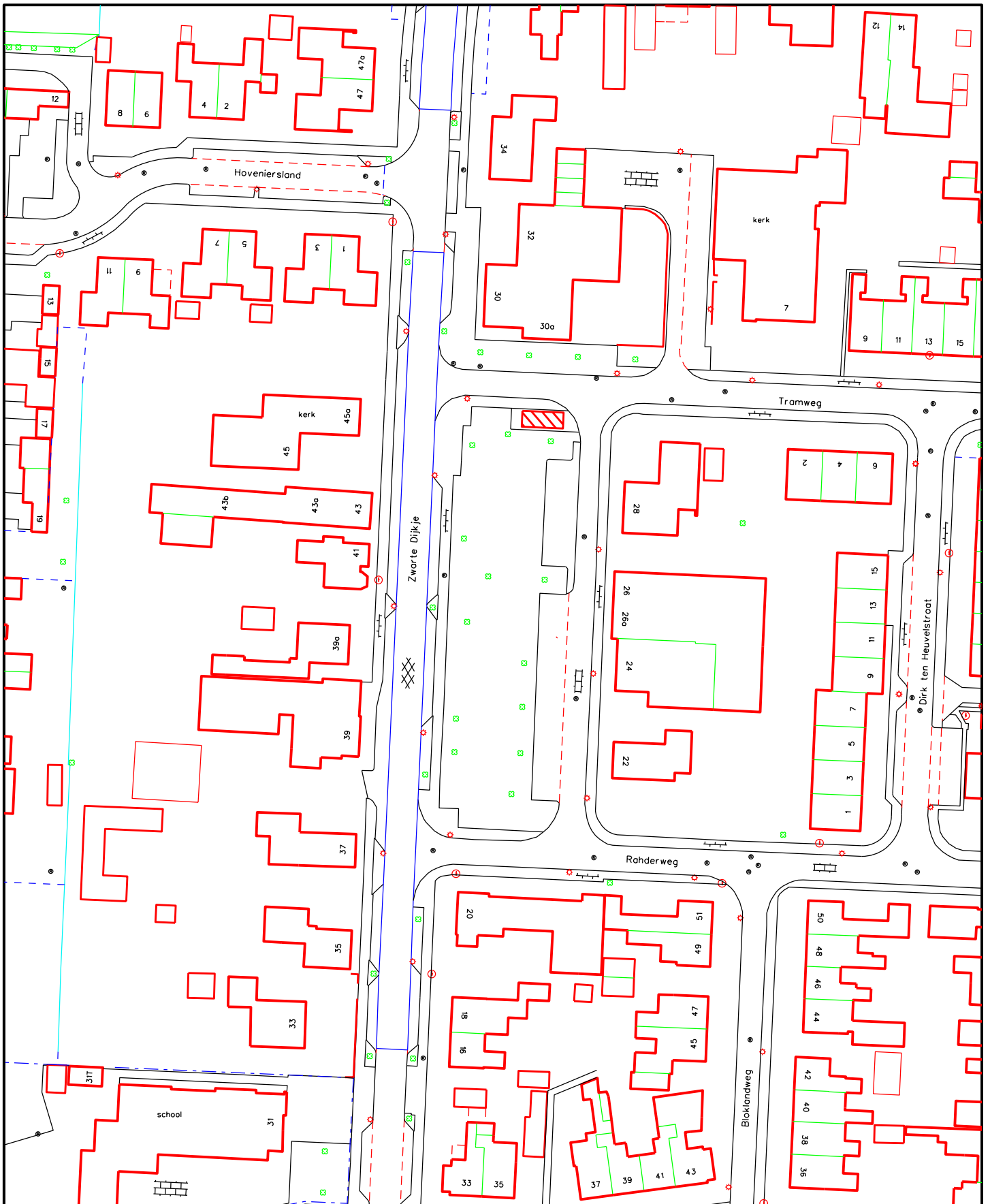
Lokatie: Nieuwerood

 ± 25 m²



Getekend: A.K.W.
 Datum: 11 mei 2015
 Schaal: 1: 1000





standplaats ambulante handel

Lokatie: Noordscheschut

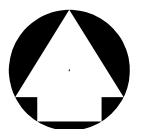
 ± 25 m2



Getekend: A.K.W.

Datum: 11 mei 2015

Schaal: 1: 1000





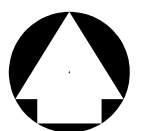
standplaats ambulante handel

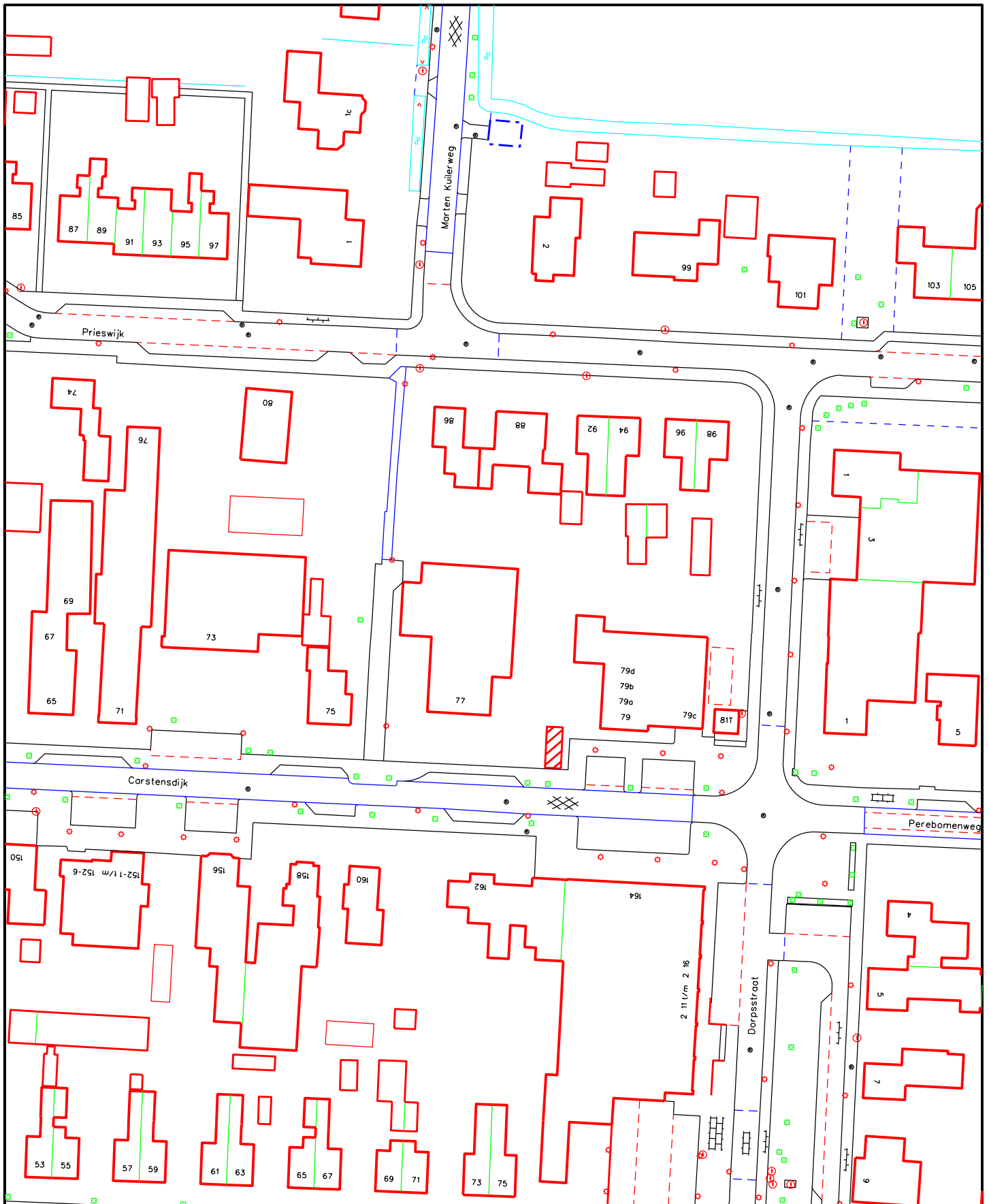
Lokatie: Hollandscheveld

 ± 25 m²



Getekend: A.K.W.
 Datum: 11 mei 2015
 Schaal: 1: 1000





standplaats ambulante handel

Lokatie: Elim



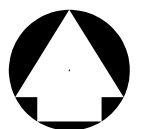
± 25 m²

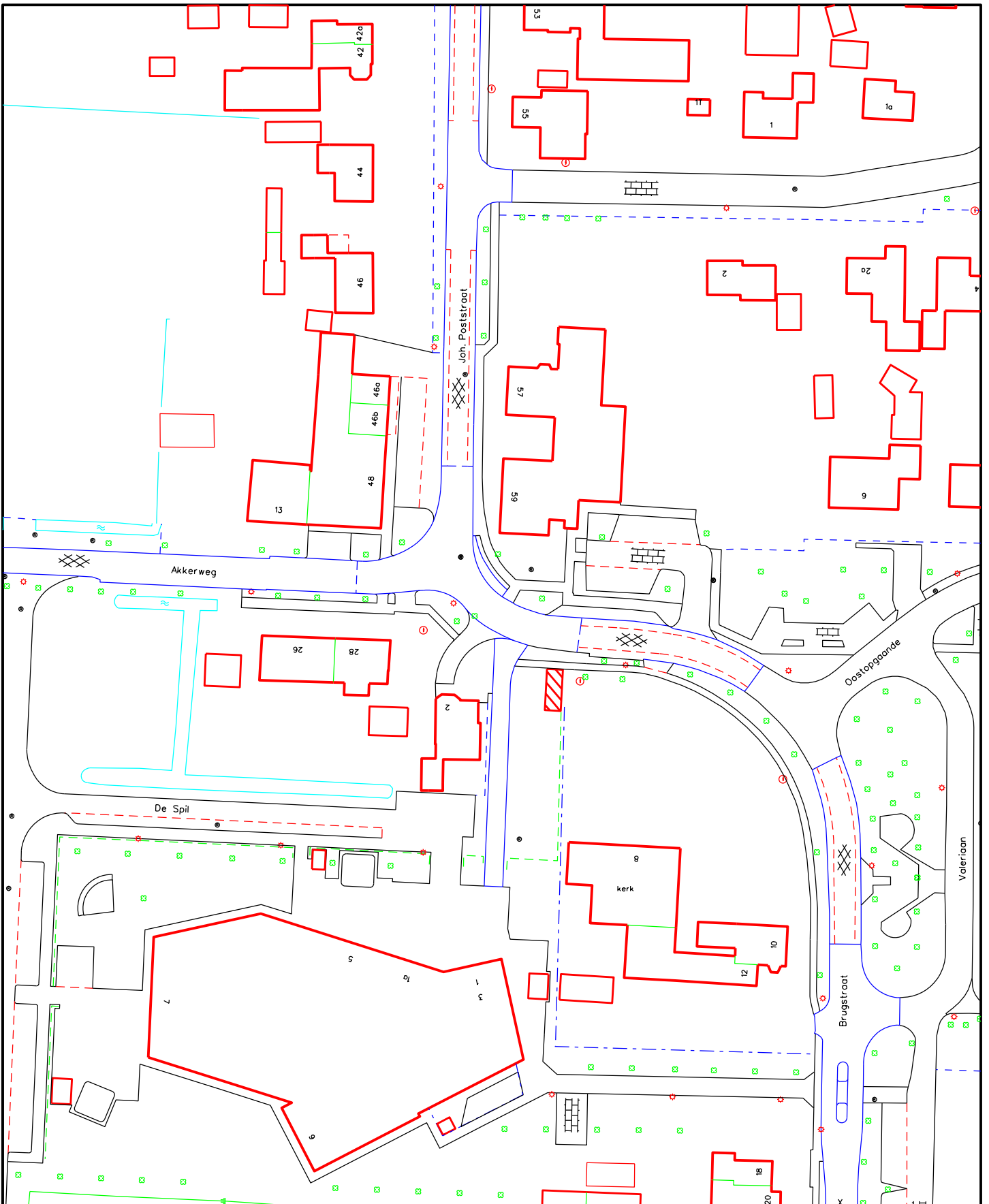


Getekend: A.K.W.

Datum: 11 mei 2015

Schaal: 1: 1000





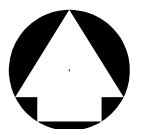
standplaats ambulante handel

Lokatie: Nieuwlande

 ± 25 m²



Getekend: A.K.W.
 Datum: 11 mei 2015
 Schaal: 1: 1000



POSTADRES

Postbus 20.000
7900 PA Hoogeveen

BEZOEKADRES

Raadhuisplein 24
7901 BW Hoogeveen

TELEFOON

14 0528

E-MAIL

info@hoogeveen.nl

INTERNET

www.hoogeveen.nl