

BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

Datum besluit : 21 maart 2018
Onderwerp : Wet natuurbescherming - 2017-015652- gemeente Harderwijk
Activiteit : het houden van vijf bruinvissen in Het Dolfinarium aan Strandboulevard
Oost 1 te Harderwijk
Verlenen/weigeren : verlenen ontheffing

Aanvrager : Dolfinarium Harderwijk B.V.
Zaaknummer : 2017-015652

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Dolfinarium Harderwijk B.V., hierna te noemen de aanvrager, van 15 november 2017 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst wordt de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 15 november 2017 ontvingen wij een aanvraag van Dolfinarium Harderwijk B.V. voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.6, lid 2 voor het onder zich hebben van vijf bruinvissen (*Phocoena phocoena ssp. Phocoena*).

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van het in de wet genoemde belang van bescherming van de wilde flora of fauna.

De aanvraag maakt onderdeel uit van deze ontheffing.

Er is aan het Dolfinarium een ontheffing verleend door de RVO (FF/75/13/2016/090) met einddatum 1 juli 2017. Het houden van bruinvissen viel buiten deze ontheffing. Daarnaast is in 2003 aan het Dolfinarium een vergunning verleend op grond van artikel 4.2, eerste lid van het Besluit houders van dieren (vergunningnummer DB/2003/035).

Er is geen gedragscode van toepassing.

Het ontwerpbesluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Er zijn zienswijzen ingekomen als reactie op de terinzagelegging van het ontwerpbesluit. Op basis van de ingekomen zienswijzen is het definitieve besluit op een aantal punten gewijzigd.

Op 20 februari 2018 hebben wij per e-mail aanvullende informatie opgevraagd, die wij op 26 februari 2018 hebben ontvangen.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.8 lid 1 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan Dolfinarium Harderwijk B.V., Strandboulevard Oost 1, 3841 AB te Harderwijk;

voor de soorten, van de verbodsbepalingen en voor de wettelijke belangen zoals weergegeven in tabel 1.

Tabel 1 Soorten, verboden en belangen

Soort	Verbod		Belang
Bruinvis (<i>Phocoena phocoena</i> ssp. <i>Phocoena</i>)	Artikel 3.6 lid 2	Het is verboden, anders dan voor verkoop, dieren als bedoeld in het eerste lid onder zich te hebben of te vervoeren	A

A. Artikel 3.8 lid 5 b onder 1 van de Wnb: in het belang van bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats.

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3, lid 1 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

1. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soort, het verbod en het belang zoals weergegeven in de tabel 1.
2. De ontheffing geldt voor het houden van 5 bruinvissen welke worden gehouden op het adres Strandboulevard Oost 1, 3841 AB Harderwijk.
3. De ontheffing geldt voor voor twee bruinvissen met chipnummers 528210002870890 en 528210002752120, die ten tijde van dit besluit gehouden worden in het Dolfinarium, voor de bruinvis met chipnummer 528210002643380, die is uitgeleend aan Seamarco en voor de twee bruinvissen met chipnummers 528210004007217 en 528210002625553, die zijn uitgeleend aan Ecomare.
4. Indien één van de voornoemde drie uitgeleende bruinvissen die op dit moment bij Seamarco of Ecomare worden gehouden, terugkeren naar het Dolfinarium dient hiervan een melding te worden gedaan aan de Provincie Gelderland, via emailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2017-015652
5. De geldigheidsduur van de ontheffing eindigt op 1 december 2027.
6. De dieren zijn verkregen in overeenstemming met de bepalingen van Verordening (EG) 338/97, Verordening (EG) 865/2006 en de toepasselijke bepalingen van de Wet natuurbescherming.
7. Deze ontheffing wordt uitsluitend gebruikt door (medewerkers van) de ontheffinghouder of aantoonbaar in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing. Ook voor de uitvoering, bekostiging en het beheer van deze maatregelen blijft de ontheffinghouder primair verantwoordelijk en aansprakelijk.
8. Op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd dient een (digitale) kopie van deze ontheffing aanwezig te zijn en op verzoek getoond te worden aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.

9. De in voorschrift 6 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
10. De ontheffinghouder is in het bezit van een geldige vergunning op grond van artikel 4.2, eerste lid, van het Besluit houders van dieren en dient zich te houden aan de vereisten vanuit deze vergunning.
11. De ontheffinghouder houdt voor exemplaren van de onderhavige diersoort een registratie bij op een wijze zoals deze is voorgeschreven in de Regeling administratie bezit van en handel in beschermde dier- en plantensoorten. Deze ontheffingsvoorwaarde geldt ook indien en voor zover de verplichting tot het bijhouden van een registratie niet reeds uit de Regeling administratie bezit van en handel in beschermde dier- en plantensoorten voortvloeit.
12. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via emailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2017-015652.
13. Indien het Dolfinarium te maken krijgt met een onvoorziene situatie waardoor het zich gedwongen ziet van de voorschriften van de ontheffing af te wijken, stelt de ontheffinghouder onverwijld de Provincie Gelderland daarvan schriftelijk op de hoogte, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2017-015652.
14. In geval van overlijden van één van de bruinvissen dient dit gemeld te worden aan de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2017-015652. Daarnaast dient de op het dier betrekking hebbende CITES-vergunning en/of EU-certificaat teruggezonden te worden aan de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland.
15. Het is niet toegestaan om merktekens waarmee de dieren individueel herkenbaar zijn gemaakt, te verwijderen of te vervangen zonder toestemming van ondergetekende.
16. Het niet naleven van een of meer aan deze ontheffing verbonden voorschriften, alsmede een veroordeling vanwege het overtreden van de bepalingen van de Wet natuurbescherming, de Wet dieren of een transactie betreffende een overtreding van voornoemde bepalingen, kan leiden tot intrekking van deze ontheffing.

BEOORDELING

Handeling

In de aanvraag beschreven handeling

Het Dolfinarium wil de twee bruinvissen met chipnummers 528210002870890 en 528210002752120 permanent bij het Dolfinarium gaan onderbrengen. De betreffende twee bruinvissen zijn eerder gestrand en omdat ze verwond waren opgevangen door Stichting SOS Dolfijn. De dieren zijn niet uitzetbaar verklaard omdat ze in de natuur niet meer kunnen overleven. Op dit moment is in het Dolfinarium ook een jonge bruinvis aanwezig die daar is geboren en zijn drie andere, ook als niet uitzetbaar verklaarde bruinvissen, uitgeleend, waarvan twee aan Ecomare en één aan Seamarco. Dit betreffen de bruinvissen met chipnummers 528210002643380, 528210004007217 en 528210002625553. Op termijn komen deze drie uitgeleende bruinvissen mogelijk weer terug naar het Dolfinarium.

In de aanvraag beschreven overtreding van verbodsbepalingen

De Bruinvis is een soort uit Bijlage IV van de Habitatrichtlijn en Bijlage II van het Verdrag van Bern. Omdat het verboden is om Habitatrichtlijnsoorten onder zich te hebben, of te vervoeren anders dan voor verkoop, is een ontheffing nodig.

Beoordeling van de aanvraag

Het Dolfinarium bezit sinds 2003 een vergunning als dierentuin vanuit het Besluit houders van dieren. Daarmee voldoen ze aan de eisen die hoofdstuk 4 van het Besluit houders van dieren stelt aan de werkwijze waarop de dieren worden gehouden. Het Dolfinarium is opengesteld voor publiek, maar speelt ook een belangrijke rol bij het in stand houden van diersoorten.

Andere bevredigende oplossing

In de aanvraag beschreven andere bevredigende oplossingen

Er is geen sprake van een andere bevredigende oplossing. Het vrijlaten van de bruinvissen in de natuur is niet meer mogelijk omdat zij niet meer in de natuur kunnen overleven. Daarom zijn zij als niet uitzetbaar verklaard en moeten ergens structureel ondergebracht worden.

Wij hebben de niet uitzetbaarheid van de twee opgevangen en de drie uitgeleende bruinvissen beoordeeld. Hierover hebben wij op 26 februari 2018 nadere documentatie ontvangen van het Dolfinarium. Drie van de vijf bruinvissen waren minder dan een half jaar oud toen zij strandden. Gestrande dieren die jonger zijn dan 6 maanden zijn niet in staat in de natuur te overleven omdat zij van hun moeder nog niet alle vaardigheden hebben geleerd om zelf te kunnen overleven. Één bruinvis bleek versleten tanden te hebben, waardoor zij niet meer goed in staat was zelf vissen te vangen en is daarom niet uitzetbaar verklaard. Eén bruinvis is na de eerste stranding weer vrijgelaten in de Noordzee, waarna zij een paar uur later weer strandde, daarom is zij alsnog niet uitzetbaar verklaard.

Hiermee is aangetoond dat de bruinvissen niet meer uitgezet konden worden in de natuur en bestaat er geen andere bevredigende oplossing dan ze structureel te huisvesten.

Belang

In de aanvraag beschreven belang(en)

In de aanvraag is bepaald welk wettelijk belang op het project van toepassing is. Dit is aangegeven in tabel 1.

Beoordeling van belang(en)

Wij kunnen instemmen met de in de aanvraag beschreven belang. Het Dolfinarium heeft de mogelijkheid om 'niet uitzetbaar' verklaarde bruinvissen structureel te huisvesten. De bruinvissen zijn niet meer ziek of gewond, maar kunnen niet meer in de natuur overleven. Door de bruinvissen onder te brengen bij het Dolfinarium is er sprake van bescherming van wilde fauna.

Gunstige staat van instandhouding

In de aanvraag beschreven effect op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten

Het betreft vijf bruinvissen die niet meer in staat zijn in het wild te overleven. Deze dieren zijn daardoor reeds onttrokken aan de natuurlijke populatie. Het onttrekken van een klein aantal exemplaren, aan de populatie op landelijk niveau, van de Bruinvis, heeft geen effect op de instandhouding van de soort.

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten

Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de Bruinvis.

Zienswijze

Zienswijze van World Animal Protection Nederland te Den Haag, gedateerd 24 januari 2018

De zienswijze is ingediend namens Sea First Foundation, Dierbewustleven, Biteback, Dolphinmotion, Een dier een Vriend en de Vissenbescherming.

Samenvatting zienswijze

1. Er wordt niet voldaan aan het belang bescherming van wilde fauna. De beoordeling van het belang is niet gebaseerd op wetenschap, ervaring of expert opinion. Het Dolfinarium draagt niet bij aan soortbehoud. De dieren zijn onttrokken aan de populatie, zijn niet uitzetbaar verklaard en zullen nu worden gebruikt voor educatie, onderzoek en fok. De bruinvis demonstraties zijn geen vorm van educatie, de dieren vertonen geen natuurlijk gedrag en nemen deel aan de demonstraties voor voedselbeloning. Er is niet gespecificeerd wat voor onderzoek met de dieren zal worden gedaan, waardoor dit belang niet kan worden beoordeeld door GS;
2. De ontheffing zou zich moeten toespitsen op de 2 niet terugplaatsbare exemplaren en het is niet wenselijk om de ontheffing te verlenen voor een periode van 10 jaar. Wanneer de twee dieren die momenteel worden gehouden overlijden, moet ook de ontheffing worden beëindigd;
3. Fokken met (gestrande) bruinvissen is om meerdere redenen zeer onwenselijk.

Reactie op zienswijze

1. Het Dolfinarium heeft de mogelijkheid om 'niet uitzetbaar' verklaarde bruinvissen structureel te huisvesten. De 2 bruinvissen zijn door SOS Dolfijn als 'niet uitzetbaar' verklaard en kunnen niet meer in de natuur overleven. De twee bruinvissen worden beschermd door ze structureel onder te brengen bij het Dolfinarium;
2. Het ontwerpbesluit is in eerste instantie verleend voor het houden van maximaal zeven bruinvissen omdat het Dolfinarium heeft aangegeven maximaal zeven bruinvissen te kunnen huisvesten. De drie uitgeleende dieren aan Seamarco en Ecomare zullen op termijn weer terugkeren naar het Dolfinarium. Wij erkennen het aangegeven bezwaar en zullen de definitieve ontheffing verlenen voor vijf bruinvissen, waaronder de drie uitgeleende dieren. Wij zullen de chipnummers van deze vijf dieren toevoegen in de ontheffing zodat hier geen verwarring over kan ontstaan. Wij zien geen aanleiding om de ontheffingsperiode van 10 jaar te wijzigen. Wanneer één van de uitgeleende dieren terugkeert naar het Dolfinarium dient dit gemeld te worden aan de provincie. Evenals dieren die tijdens de looptijd van de ontheffing komen te overlijden. Dit is opgenomen in voorschrift 4 en 14.
3. Het fokken van dieren en de daarbij behorende programma's vallen niet onder de reikwijdte van de Wet natuurbescherming. Het doel van de ontheffing is het structureel huisvesten van 2 gestrande bruinvissen en 3 uitgeleende bruinvissen die niet meer in de natuur kunnen overleven. Dit zal in het definitieve besluit tekstueel worden verduidelijkt.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u erop dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

BEROEP

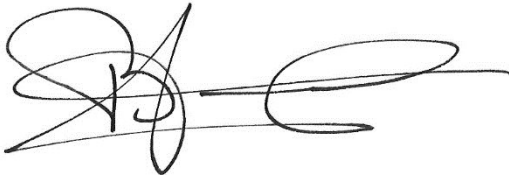
Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van het besluit hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland

(Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op www.rechtspraak.nl.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

H. Boerdam