

Bijlage 1: brief ministerie van Verkeer en Waterstaat

Aan
de besturen van de kwaliteitsbeherende waterschappen

Contactpersoon
mr drs S.J. Bolhuis

Doorkiesnummer
070 —351 8714

Datum
20 november 2002

Ons kenmerk
DGW/BI/2002/1 877

Onderwerp
Circulaire voor subsidies als bedoeld in artikel 27, eerste lid, onderdeel d, van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren.

Geacht bestuur,
Deze circulaire bevat nadere regels voor het verlenen van subsidies door waterkwaliteitbeherende waterschappen ingevolge artikel 27, eerste lid, onderdeel d, van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (hierna: subsidies).

Inleiding

In de praktijk zijn vragen gerezen over de verenigbaarheid van het verlenen van dergelijke subsidies met het Europese recht, in het bijzonder met de bepalingen inzake steunmaatregelen van staten in het EG-verdrag (artikelen 87-89 EG). Deze circulaire heeft tot doel om hieromtrent duidelijkheid te scheppen en legt het beleid vast dat door de Europese Commissie is goedgekeurd.

Hiertoe zijn in deze circulaire nadere regels gesteld waaraan moet worden voldaan alvorens tot subsidieverlening kan worden overgegaan. Deze regels zijn vervolgens van een toelichting voorzien. Deze regels zijn cum ulatief, er moet derhalve aan al de genoemde nadere regels worden voldaan. Hierbij dient benadrukt te worden dat de nadere regels randvoorwaarden zijn voor de toepassing door het waterschap van artikel 27, eerste lid, onderdeel d, van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. Het waterschap dient binnen die randvoorwaarden zijn eigen beleid te bepalen. Het waterschap kan in de eerste plaats besluiten om in het, geheel geen subsidies te verlenen. Het waterschap kan in de tweede plaats besluiten om strengere normen voor de verlening van de onderhavige subsidies te hanteren dan in deze circulaire zijn opgenomen.

Nadere regels voor de toepassing van de subsidies

1 Omvang lozing

- a. Het aantal vervuilingseenheden dat door het belastingplichtig bedrijf op de rioolwaterzuiverings-installatie van het waterschap wordt gebracht, bedraagt minimaal 5% van de zuiveringscapaciteit van die installatie dan wel minimaal 5000 indien de zuiveringscapaciteit van die installatie meer dan 100.000 vervuilingseenheden bedraagt.
- b. Voor het afvalwater van het bedrijf waaraan subsidie wordt verleend, bestaat voor het waterschap geen of tijdelijk geen vergelijkbare alternatieve benutting van de zuiveringscapaciteit op de zuiveringsinstallatie.

2 Reële mogelijkheid zelf (voor)zuiveren

- a. Het bedrijf dat voor subsidieverlening in aanmerking wil komen, dient aan te tonen dat het laten (voor)zuiveren van zijn afvalwater voor het bedrijf per vervuilingseenheid financieel voordeliger is dan het tarief per vervuilingseenheid van de verontreinigingsheffing van het waterschap.
- b. Het bedrijf dient aan te tonen dat het zelf (voor)zuiveren van zijn afvalwater binnen de geldende wettelijke eisen kan plaatsvinden.
- c. Het bedrijf dient aan te tonen dat het financieel in staat is om de voorzuivering van zijn afvalwater daadwerkelijk te realiseren.

3 Hoogte van de individuele subsidie

- a. De aan een bedrijf verleende jaarlijkse subsidie bedraagt per vervuilingseenheid ten hoogste 50% van het tarief per vervuilingseenheid;
- b. De aan een bedrijf verleende jaarlijkse subsidie bedraagt per vervuilingseenheid ten hoogste het verschil van het tarief per vervuilingseenheid van de verontreinigingsheffing van het waterschap en de kosten van het zelf (voor)zuiveren per vervuilingseenheid, zoals door het bedrijf dient te worden aangetoond.

4 Duur subsidieverlening

De subsidie voor het bedrijf wordt verleend voor een periode van tien jaar of minder.

5 Terugvordering bij niet voldoen aan subsidievoorwaarden

- a. De subsidie wordt verleend onder de voorwaarde dat het bedrijf het daarbij per kalenderjaar bepaalde aantal vervuilingseenheden op de rioolwaterzuiveringsinstallatie van het waterschap brengt.
- b. De verleende subsidie wordt verminderd indien het bedrijf minder dan het onder a bedoeld aantal vervuilingseenheden op de rioolwaterzuiveringsinstallatie van het waterschap heeft gebracht. Deze vermindering is gebaseerd op het daadwerkelijk aantal vervuilingseenheden dat door het bedrijf op de zuiveringsinstallatie van het waterschap is gebracht.
- c. Het bedrag aan subsidie dat ingevolge het bepaalde onder b ten onrechte aan het bedrijf is betaald wordt door het waterschap teruggevorderd.

6 Jaarlijkse rapportage

Het waterschap rapporteert aan de Directeur-Generaal Water van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat over ieder kalenderjaar:

- a. De naam van de bedrijven aan wie de subsidie wordt verleend;
- b. De adressen van de vestigingen van waaruit de onder a bedoelde bedrijven afvalwater op de rioolwaterzuiveringsinstallatie van het waterschap hebben gebracht;
- c. De branches waarin de onder a bedoelde bedrijven werkzaam zijn;
- d. Het aantal vervuilingseenheden dat het bedrijf in dat kalenderjaar op de rioolwaterzuiveringsinstallatie van het waterschap heeft gebracht;
- e. Het bedrag van de subsidie per vervuilingseenheid;
- f. Het tarief van de verontreinigingsheffing per vervuilingseenheid;
- g. De periode waarover subsidie aan de onder a bedoelde bedrijven is verleend.
- h. De te verwachten veranderingen in het daaropvolgend kalenderjaar met betrekking tot de onder a tot en met g bedoelde gegevens;

Toelichting

Ad 1 en 2

De subsidies worden verleend om een optimale benutting van de rioolwaterzuiveringsinstallaties van het waterschap te bewerkstelligen. Op deze wijze wordt kapitaalvernietiging en stijging van het tarief voor de gebonden lozers zoveel mogelijk voorkomen. De subsidie dñfli de eerste plaats onder de voorwaarde te worden verleend dat het bedrijf een bepaald aantal vervuilingseenheden op de zuiveringsinstallatie van het waterschap brengt. Dit aantal dient minimaal 5% van de zuiveringscapaciteit van die installatie dan wel 5000 vervuilingseenheden indien dit minder is, te bedragen. Het waterschap dient in de tweede plaats pas tot subsidieverlening over te gaan indien er geen of tijdelijk geen alternatieve benutting van de pçiteit van de rioolwaterzuiveringsinstallatie kan worden verkregen. Het bedrijf aan wie subsidie wordt verleend, dient in de derde plaats aan te tonen dat het beschikt over een reëel alternatief voor de zuivering van zijn afvalwater door het waterschap. Het bedrijf moet daartoe aantonen dat het per vervuilingseenheid zijn afvalwater tegen lagere kosten kan (laten) voorzuiveren dan tegen het tarief van de verontreinigingsheffing per vervuilingseenheid. Het bedrijf dient bovendien aan te tonen dat het voorzuiveren van zijn afvalwater binnen de geldende wettelijke voorschriften plaats kan vinden. Er kan hierbij gedacht aan de voorschriften ingevolge de Wet milieubeheer, de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, het gemeentelijk bestemmingsplan of ingevolge de gemeentelijke bouwverordening. Het bedrijf dient tenslotte aan te tonen dat het over voldoende financiële middelen beschikt om de voorzuivering te realiseren.

Ad 3

De hoogte van de subsidie dient aan twee voorwaarden te voldoen. De verleende subsidie mag per vervuilingseenheid niet meer bedragen dan 50% van het geldende tarief van de verontreinigingsheffing. De verleende subsidie mag bovendien per vervuilingseenheid niet meer bedragen dan het verschil tussen het tarief van de verontreinigingsheffing en de door het bedrijf aangetoonde kosten van het zelf (laten) voorzuiveren. Indien de subsidie voor twee of meer jaren wordt verleend dient in elk jaar aan de twee voorwaarden te worden voldaan.

Ad 4

De periode waarover de subsidie aan een bedrijf wordt verleend bedraagt ten hoogste tien jaren.

Ad 5a, 5b en 5c

Zoals reeds eerder is vermeld dient de subsidie te worden verleend onder de voorwaarde dat een daarbij bepaald aantal vervuilingseenheden op de rioolwaterzuiveringsinstallatie van het waterschap wordt gebracht. Indien het bedrijf een lager aantal vervuilingseenheden op de rioolwaterzuiveringsinstallatie van het waterschap heeft gebracht, dient de subsidie te worden verminderd. Deze vermindering dient gebaseerd te zijn op het daadwerkelijk aantal vervuilingseenheden dat door het bedrijf op de rioolwaterzuiveringsinstallatie van het waterschap wordt gebracht.

Het bedrag aan betaalde subsidie dat ingevolge de vermindering van de verleende subsidie ten onrechte is betaald, dient door het waterschap te worden teruggevorderd.

Ad 6

De gegevens, bedoeld in 6a tot en met 6h, zijn voor het Ministerie van Verkeer en Waterstaat noodzakelijk om aan de jaarlijkse rapportageverplichting jegens de Europese Commissie te kunnen voldoen. Het niet voldoen aan de jaarlijkse rapportage- verplichting kan ertoe leiden dat de Europese Commissie haar verklaring van geen bezwaar intrekt.

Europese regels

Zoals hierboven is aangegeven is in de praktijk de vraag gerezen hoe het verlenen van de subsidies zich verhoudt met het Europese recht en meer in het bijzonder met de bepalingen inzake steunmaatregelen van staten in het EG-verdrag (artikelen 87 —89 EG). Het beleid met betrekking tot de subsidies, zoals neergelegd in deze circulaire is aan de Europese Commissie ter beoordeling voorgelegd. De Europese Commissie heeft bij brief van 17 juli 2002, kenmerk C(2002)1797fin, een verklaring van geen bezwaar verleend voor de steunverlening op basis van de circulaire. De Europese Commissie is van oordeel dat de circulaire voldoet aan de voorwaarden die zijn vastgesteld in de communautaire kaderregeling inzake staatssteun ten behoeve van het milieu(PbEG 2001, C37).

Advies

Ik adviseer u dringend om de eventuele subsidies in overeenstemming met deze circulaire te verlenen om mogelijke strijd met de Europese regels inzake staatssteun te voorkomen. Ik wijs u erop dat enkel hetgeen in deze circulaire is opgenomen, wordt gedekt door de beschikking van de Europese Commissie. Indien u subsidies mocht willen verlenen, die buiten de reikwijdte van deze circulaire vallen, moeten die op grond van artikel 88, derde lid, EG, voordat deze worden uitgekeerd, ter goedkeuring aan de Europese Commissie worden voorgelegd.

Hoogachtend,
DE STAATSSECRETARIS VAN VERKEER EN WATERSTAAT,

mw drs M.H. Schultz van Haegen