

Sanctiestrategie DHW en horeca-exploitatie In SWW verband



Inhoud

Inleiding	3
Sanctiestrategie.....	4
1. Handhavingsbevoegdheid	4
2. Uitgangspunten handhavend optreden.....	4
3. Overzicht in te zetten sancties op grond van de DHW en horeca- exploitatie 4	
4. Sanctiestrategie	5
Bijlage 1 Toelichting op sanctietabel.....	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.

Inleiding

Sinds 1 januari 2013 zijn de gemeenten aan zet als het gaat om de uitvoering van de Drank- en Horecawet (DHW). In het kader van de intensieve samenwerking tussen Stichtse Vecht, Weesp en Wijdemeren is samenwerking op het gebied van Toezicht in het kader van de DHW als één van de quick wins benoemd. Samenwerking op dit vlak is wenselijk, omdat:

- de taak per gemeente relatief klein is (enkel tienden van een fte), waarmee het een kleine taak is voor één persoon en daarmee kwetsbaar is bij uitval van deze persoon;
- de drankverstrekkers de toezichthouder snel zullen herkennen, waardoor het doen van constatering door de toezichthouder wordt bemoeilijkt. Dit kan worden ondervangen door toezichthouders bij elkaar in de gemeente te laten controleren, waarbij eventuele handhaving door de gemeente zelf wordt gedaan.

In het kader van deze samenwerking is ervoor gekozen om de toezichtstaken gezamenlijk uit te voeren en de daadwerkelijke handhaving in de afzonderlijke organisaties te beleggen. Om de samenwerking kracht bij te zetten is ervoor gekozen om de sanctiestrategie en de hoogte van de sancties op elkaar af te stemmen zodat er een uniforme aanpak plaats vindt.

Deze sanctiestrategie is ook vastgesteld door de verschillende gemeenten binnen het veiligheidsdistrict Utrecht West. In het district Utrecht West is een soortgelijk samenwerkingsverband opgestart waarin uiteindelijk is gekozen voor het voeren van twee gezamenlijke controleprojecten op jaarbasis. In het kader van dat samenwerkingsverband heeft het districtlijke veiligheidscollege besloten om deze sanctiestrategie door alle deelnemende gemeenten te laten vaststellen. Hierdoor ontstaat op regionaal niveau een uniforme aanpak van overtredingen bij alcoholverstrekkers. Een uniforme aanpak heeft verschillende voordelen:

- Het draagt bij aan het tot stand brengen van een provinciaal level playing field voor alcoholverstrekkers;
- Het verschaft duidelijkheid over wat de bovenlokale handhavingpartners (politie en openbaar ministerie) van de gemeenten in het District Utrecht-West mogen verwachten;
- Het verschaft duidelijkheid over wat de alcoholverstrekkers (en hun belangenbehartigers) van de gemeenten in het District Utrecht-West mogen verwachten;
- Het draagt bij aan het voorkomen van een 'waterbedeffect' waarbij alcoholverstrekkers die zich niet aan de regels wensen te houden zich verplaatsen naar een andere gemeente (binnen de regio) omdat overtredingen daar niet of minder streng worden gesanctioneerd;
- Het draagt bij aan een betere handhaving en het terugdringen van zogenaamd 'free rider' gedrag.

Het beleid dient door de Burgemeester met instemming van het college van Burgemeester en Wethouders te worden vastgesteld en vervolgens door elke gemeente afzonderlijk bekendgemaakt te worden en ter inzage te worden gelegd.

Sanctiestrategie

1. Handhavingsbevoegdheid

De wettelijke bevoegdheid (lees: beginselplicht) tot het doen naleven van wetten en regels is gelegen in artikel 125 van de Gemeentewet en in hoofdstuk 5 van de Algemene wet bestuursrecht, met name in de artikelen 5:21 en 5:32.

In enkele bijzondere gevallen is de handhavingsbevoegdheid geregeld in de desbetreffende bijzondere wet. Dit is het geval voor de Drank- en Horecawet en Apv. Verder zijn in de artikelen 172 t/m 178 van de Gemeentewet diverse bevoegdheden toegekend aan de burgemeester in het kader van handhaving van de openbare orde, het toezicht op openbare gelegenheden, ordeverstoring vanuit woningen, ongeregelde e.d.

2. Uitgangspunten handhavend optreden

Bij het constateren van overtredingen van wet- en regelgeving wordt als algemeen uitgangspunt gesteld, dat er in beginsel altijd tegen overtredingen wordt opgetreden. Dit uiteraard voor zover de wettelijke bevoegdheden en de prioriteitenstelling dit toelaten.

Daarnaast worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Bij aanpak van overtredingen wordt het stappenplan gevolgd. Het gaat er daarbij om hoeveel stappen worden gezet, vóórdat de daadwerkelijke sanctie wordt opgelegd. Zie verder hoofdstuk 4.
- Bij het beoordelen van een overtreding en het bepalen van de juiste sanctie wordt rekening gehouden met:
 - de mogelijke gevolgen van die overtreding, en;
 - de omstandigheden waaronder die overtreding is begaan, en;
 - de houding en het gedrag van de overtreder, en;
 - de voorgeschiedenis, en;
 - het subsidiariteit- en proportionaliteitsbeginsel. Dit wil zeggen dat de sanctie moet worden toegepast die het minst ingrijpend is en het beste past om het gestelde doel te bereiken. Dit betekent dat bij een overtreding niet standaard één bepaalde interventie mogelijk is. De toezichthouder moet in elke specifieke situatie bepalen welke sanctie het beste is. Daarbij wordt corrigerend opgetreden en eventueel ook sanctionerend.

De basis voor de bepaling van de sanctie is neergelegd in een bij deze beleidsnota horende sanctietabel. Hiervan kan gemotiveerd worden afgeweken.

3. Overzicht in te zetten sancties op grond van de DHW en horeca-exploitatie

De Algemene wet bestuursrecht en andere wetten (waaronder de Drank- en Horecawet, Apv) geven aan welke sancties het bevoegde gezag kan inzetten tegen het voorkomen of voortduren van overtredingen. Deze zijn:

- *Tijdelijk stilleggen van de alcoholverkoop in detailhandel* ("Three strikes out"; art. 19a DHW): winkels de bevoegdheid te ontzeggen zwak-alcoholische drank te verkopen, indien 3x in 12 maanden overtreding van de leeftijdsgrenzen is geconstateerd. De ontzegging kan door middel van bestuursdwang worden afgedwongen.
- *Intrekken van de vergunning* (ingevolgt art. 31 DHW en/of 1:6 Apv)
- *Schorsen van de Drank- en horecavergunning* (art. 32 DHW)
- *Ontzeggen van de toegang tot een ruimte* indien in strijd met de Drank- en Horecawet alcoholhoudende drank wordt verstrekt (art. 36 DHW)
- *Opleggen van een bestuurlijke boete* (art. 44a DHW)

- *Opleggen van een last onder bestuursdwang*, waarbij door feitelijk handelen de overtreding door of namens gemeente ongedaan wordt gemaakt (artikel 125 van de Gemeentewet en afd. 5.3 van de Awb). Hieronder valt ook het sluiten en verzegelen van gebouwen en terreinen. De kosten van het toepassen van bestuursdwang kunnen worden verhaald op de overtreder;
- *(Tijdelijk) sluiten van de inrichting op grond van Apv* (art. 2:30), DHW en/of art. 174 Gemeentewet
- *Opleggen van last onder dwangsom*, waarbij onder dreiging van het invorderen van een geldbedrag de overtreding ongedaan moet worden gemaakt en/of voortduring en herhaling moet worden voorkomen; de last kan ook preventief worden opgelegd (afd. 5.4 van de Algemene wet bestuursrecht)
- *Bestuurlijke strafbeschikking*, op grond van het Besluit OM-afdoening is een aantal feiten benoemd gerelateerd aan de Apv, waarvoor een strafbeschikking kan worden opgelegd. Het gaat bijvoorbeeld om het, ongeacht de leeftijd, verbod tot het bij zich hebben van drank in door de gemeente aangewezen gebieden. Daarnaast kan op basis van een aantal artikelen in de Drank- en Horecawet (alleen) strafrechtelijk worden opgetreden door middel van het opmaken van een proces-verbaal.

In het geval van horeca-exploitatie zijn eveneens het intrekken van de vergunning, het opleggen last onder bestuursdwang en last onder dwangsom mogelijk. Daarnaast is in geval van gevaar voor openbare orde en veiligheid de bevoegdheid tot tijdelijke sluiting van een horeca-inrichting op grond van de Apv.

In alle gevallen, met uitzondering van het strafrecht, is de burgemeester bevoegd tot opleggen van deze sancties. De bevoegdheid is gemandateerd afdelingsmanager, conform mandaatbesluit van de gemeente Stichtse Vecht.

Bezwaar en beroep

Tegen alle bestuursrechtelijke maatregelen, die hierboven worden genoemd, staat bezwaar en beroep open. Indien betrokkene bezwaar indient, schorst dit de werking van het genomen bestuursrechtelijke maatregel niet. Betrokkene kan een voorlopige voorziening indienen bij de Rechtbank, waardoor de werking toch geschorst kan worden. Dit betekent dat de kans aanwezig is dat de genomen besluiten van de burgemeester vernietigd kunnen worden. Bij met name schorsen en intrekken van de vergunning, de "three strikes out", en toepassen van bestuursdwang kan dit leiden tot schadeclaims, indien uit de rechtsbeschermingsprocedures volgt dat de besluiten onrechtmatig zijn genomen en ten uitvoer zijn gebracht.

4. Sanctiestrategie

a. Stappenplan

Onderstaand is een stroomschema opgenomen dat als wijze van aanpak c.q. stappenplan wordt gebruikt in geval van overtredingen van de Drank- en Horecawet en de Apv. Het stroomschema deelt overtredingen grofweg op in 3 categorieën, met elk hun eigen aanpak. De categorieën zijn, van zwaar naar licht:

- *Categorie 1 (spoedeisend):*

Hierbij wordt direct de sanctie opgelegd. Bij categorie 1-overtredingen gaat het om urgente, ernstige zaken die direct dienen te worden beëindigd. Er is sprake van acuut gevaar voor natuur en milieu en/of de volksgezondheid is in gevaar en/of de veiligheid is in het geding. Er is snelheid vereist om tot beëindiging van de

overtreding te komen. Er is, vanwege de spoedeisendheid geen ruimte om eerst een zienswijze te vragen. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn bij verstoring van de openbare orde in relatie tot het schenken van alcohol. In dat geval kan het nodig zijn direct op te treden.

- *Categorie 2:*

Categorie 2-overtredingen zijn ernstige overtredingen maar er is geen sprake van een acute (gevaar)situatie. In dit geval wordt eerst een voornemen kenbaar gemaakt tot het opleggen van een sanctie, om vervolgens (in de 2^e stap) de sanctie zelf op te leggen. Een overtreding kan ook als categorie 2 worden aangemerkt als er verzwarende omstandigheden met betrekking tot de overtreder aan de orde zijn. Er zijn twee varianten binnen deze categorie:

- a. Het voornemen heeft alleen tot doel een zienswijze te verkrijgen tegen de op te leggen handhavingsbeschikking. Hiervoor wordt meestal een termijn van 2 weken gesteld, maar hiervan kan worden afgeweken. Daarna wordt de sanctie definitief opgelegd. Deze variant is bijvoorbeeld van toepassing indien de wet zelf geen ruimte geeft om iets anders te doen. Zo is in de Drank- en Horecawet een aantal gronden benoemd, waarbij de burgemeester de vergunning moet intrekken. Ook de overtredingen die niet te herstellen zijn worden op deze manier afgedaan. Bijvoorbeeld het verstrekken van drank aan personen kennelijk jonger dan 18 jaar. In dat geval wordt een bestuurlijke boete opgelegd, voorafgegaan door het voornemen ter verkrijging van een zienswijze.
- b. Het voornemen geeft, naast het doel een zienswijze binnen 2 weken te verkrijgen, de overtreder de gelegenheid zelf de overtreding ongedaan te maken binnen een redelijke termijn. De last wordt pas opgelegd indien na het verstrijken van die redelijke termijn de overtreding nog steeds voortduurt.

- *Categorie 3:*

Categorie 3-overtredingen zijn de overige overtredingen. Deze overtredingen zijn in ernst geringer van aard. Daarbij valt te denken aan het niet ter plaatse kunnen tonen van een verstrekte vergunning, of een terras dat buiten de vergunde afmetingen is uitgesteld. In dat geval wordt eerst een ambtelijke waarschuwing gegeven, dan in de 2^e stap het voornemen tot opleggen van de sanctie, en pas in stap 3, bij volharding in de overtreding, volgt de sanctie.

In schema ziet het voorgaande er als volgt uit:

Overtreding	Acties
Categorie 1	Direct toepassen sanctie ♦ Geen begunstigingstermijn
Categorie 2a	1. Bestuurlijke waarschuwing: termijn zienswijze bekend maken 2. Sanctiebeschikking (opleggen last onder dwangsom / bestuursdwang/intrekking vergunning/boetebeschikking/ etc) In geval van herstelsanctie, indien <u>niet</u> tijdig hersteld: 3. Uitvoeren sanctie (verbeuren en innen dwangsom / uitvoering bestuursdwang)
Categorie 2b	1. Bestuurlijke waarschuwing - Voornemen met hersteltermijn ¹ bekend maken - Termijn zienswijze bekend maken Indien <u>niet</u> tijdig hersteld: 2. Sanctiebeschikking (opleggen last onder dwangsom / bestuursdwang/schorsing vergunning/boetebeschikking / etc) In geval van herstelsanctie, indien <u>niet</u> tijdig hersteld: 3. Uitvoeren sanctie (verbeuren en innen dwangsom / uitvoering bestuursdwang)
Categorie 3	1. Brief met hersteltermijn Indien <u>niet</u> tijdig hersteld: 2. Bestuurlijke waarschuwing - Voornemen met hersteltermijn bekend maken; - Termijn zienswijze bekend maken. Indien <u>niet</u> tijdig hersteld: 3. Sanctiebeschikking (opleggen last onder dwangsom / bestuursdwang / schorsen vergunning / opleggen boetebeschikking en boete innen / etc.) In geval van herstelsanctie, indien <u>niet</u> tijdig hersteld: 4. Uitvoeren sanctie (verbeuren en innen dwangsom / uitvoering bestuursdwang)

Daar waar wenselijk, naar afweging van de gemeente, zal een afschrift van bestuurlijke waarschuwing en sancties aan de politie worden gestuurd.

¹ De lengte van de termijn wordt bepaald aan de hand van het soort overtredingen en de termijn waarbinnen deze overtredingen redelijkerwijs kunnen worden verholpen.

b. Sanctietabel

In de sanctietabel, een aparte excel-lijst behorend bij dit beleid, wordt per overtreding van de DHW en de Apv betreffende horeca-exploitatie aangegeven welk stappenplan (1, 2a, 2b of 3) wordt gevolgd en welke sancties worden ingezet als de stap tot het opleggen van een sanctie is bereikt. In Bijlage 1 is een toelichting op de sanctietabel opgenomen. Deze tabel is gebaseerd op de wet zoals deze per 1-1-2014 geldt.

In de sanctietabel is, daar waar de last onder dwangsom de sanctie is, de minimale hoogte van het dwangsombedrag opgenomen. Er kan, afhankelijk van de omstandigheden/situatie, een hoger bedrag worden opgelegd. Hiervoor is gekozen, omdat ervaringsgegevens te verzamelen over welk bedrag een prikkel voor de overtreder vormt om de overtreding ongedaan te maken. Dit kan per onderneming en situatie verschillen. Reden om de hoogte van de dwangsom nu alleen met een minimum aan te geven. Daarmee geven we onszelf enige ruimte om het juiste bedrag vast te stellen. Het bedrag hoort in redelijke verhouding te staan tot de aard van de overtreding, en het herstel ervan. Voor de bestuurlijke boete geldt dat de hoogte wettelijk is vastgelegd in het *Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet*. Hiervan kan niet worden afgeweken.

Als de toezichthouder een overtreding constateert, past hij het handhavingstappenplan en de sanctietabel (aparte bijlage, met toelichting daarop in bijlage 1) toe. Hiervan kan, gemotiveerd, worden afgeweken. Afwijken kan in geval van bijzondere omstandigheden gewenst zijn. Het doel is immers te komen tot (verbetering van) naleving van de regels. In sommige gevallen kan afwijking van het stappenplan leiden tot een beter resultaat. Dit kan betekenen dat een extra tussenstap of een andere sanctie wordt gekozen, afhankelijk van de urgentie en de daarop te maken belangenafweging.

c. Recidive

In geval van herhaling van de overtreding binnen een bepaalde tijd wordt strenger opgetreden. Dit kan gelegen zijn in het volgen van minder stappen, maar ook in het opleggen van een andere/zwaardere sanctie. Algemeen geldt, voor zover in bijlage 1 niet anders is bepaald, dat indien een alcoholverstrekker of alcoholgebruiker dezelfde overtreding binnen twee jaar na de laatste constatering begaat dit als recidive wordt beschouwd, ook als er toen geen sanctiebeschikking is opgelegd. Voor zover de periode van 2 jaar verstrijkt zonder overtreding door de alcoholverstrekker (exploitant) of alcoholgebruiker, vervalt deze termijn en wordt bij een nadien gepleegde overtreding in beginsel weer gestart met de eerste stap in de sanctiestrategie in de oorspronkelijke sanctie categorie. Als de aanbevolen sanctie niet effectief blijkt te zijn (geweest), ligt het voor de hand in geval van recidive te kiezen voor een ander (effectief) sanctiemiddel.

Bijlage 1 Toelichting op sanctietabel

In belastende beschikkingen dient eerst een voornemen te worden verstuurd om hierop een zienswijze te vragen. Uit rechtspraak blijkt dat over het algemeen een periode van 2 weken om een zienswijze in te dienen als redelijk wordt gezien. Daarom is dit de regel in geval van een 2- of 3-stappen handhaving, en wordt alleen bij uitzondering van deze zienswijzentermijn afgezien.

Art. 3 DHW Drankverstrekking zonder vergunning

Het uitoefenen van een horeca- of slijtersbedrijf zonder vergunning is niet toegestaan (art. 3 DHW eventueel in combinatie met art. 25 DHW).

Zicht op legalisatie

In dit geval is een vergunning wel aangevraagd, maar nog niet verleend en zijn er geen beletselen om die te verlenen. In dit geval vindt geen handhaving plaats.

Let wel: dit betreft een ander geval dan een niet actuele vergunning waarop bijvoorbeeld een leidinggevende had moeten worden bijgeschreven. Daarop ziet art. 24 van de DHW toe.

Onduidelijk of gelegaliseerd kan worden

In dit geval is geen vergunning aangevraagd. Veelal zal de drankverstrekking te legaliseren zijn, tenzij de drankvergunning was ingetrokken, eerder geweigerd of alcohol in een alcoholvrij horecabedrijf wordt verstrekt. Reden om met enige coulance hiermee om te gaan als de verwachting is dat drankverstrekking gelegaliseerd kan worden.

De coulance houdt in dat in 3 stappen wordt gehandhaafd, met als 3^e stap het opleggen van een last onder dwangsom tot het staken van de uitoefening van het horeca- of slijtersbedrijf dan wel het verstrekken van alcoholhoudende drank. De last kan niet inhouden het gelasten tot aanvragen van een vergunning.

In de sanctietabel is geen hersteltermijn opgenomen, maar is aangegeven dat hier maatwerk moet worden geleverd als het om de te stellen termijn gaat. Deze is afgestemd op de termijn die nodig is om tot het verlenen van de vergunning te komen. Volgens art. 4:13, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) dient de vergunning binnen 8 weken na aanvraag te worden verleend. Indien daar reden toe is mag dit eenmalig met een redelijke termijn worden verlengd, op grond van art. 4:14, derde lid Awb. Verder speelt mee dat de handhaving uit 3 stappen bestaat. Richtlijn voor de termijnen is daarom:

- Eerste waarschuwing: 12 weken (4 weken om een aanvraag te doen, dan nog 8 weken voor het beoordelen van de vergunning).
- Voornemen last onder dwangsom: geen begunstigingstermijn, alleen zienswijzentermijn van 2 weken;
- Last onder dwangsom: 10 weken (2 weken om een aanvraag te doen, dan nog 8 weken om de vergunning te beoordelen).

De hoogte van de dwangsom moet proportioneel zijn en is daarom afgestemd op de leges die voor een vergunning moet worden betaald door de aanvrager.

Geen zicht op legalisatie

In dit geval is geen vergunning aangevraagd, of een vergunning aangevraagd, terwijl in beide gevallen het zeker is dat deze niet verleend zal worden. Een vergunning zal onder meer niet worden verleend indien:

- De drankvergunning is ingetrokken;
- De drankvergunning eerder is geweigerd;
- Alcohol wordt verstrekt in een alcoholvrij horecabedrijf.

In deze gevallen ligt een last onder bestuursdwang meer in de rede. Deze kan inhouden het verwijderen van alcoholhoudende drank uit het bedrijf. Wordt hieraan geen gehoor gegeven dan doet de burgemeester dat, waarbij de kosten van verwijdering en opslag op het bedrijf worden verhaald. Daarnaast kunnen de (bier)tappunten door ons worden verzegeld. In dat geval kan ook worden overwogen

om gelijktijdig een proces-verbaal of bestuurlijke boete op te maken. In overleg met de Officier van Justitie kan de drank in beslag worden genomen.

Het sluiten van het bedrijf is te rigoureuus bij alleen het ontbreken van een drankvergunning. Bij sluiting zou helemaal geen exploitatie meer mogelijk zijn, terwijl een bedrijf zonder drankvergunning wel niet-alcoholhoudende drank en etenswaar kan verstrekken.

- **Art. 8 DHW Leidinggevende voldoet niet langer aan een of meerdere aan hem gestelde vereisten**
- **Art. 10 DHW Inrichting voldoet niet langer aan een of meerdere gestelde inrichtingseisen**

Er gelden bijzondere eisen met betrekking tot het levensgedrag van de leidinggevende(n) (art. 8, eerste lid, onder b DHW). Het *Besluit eisen zedelijk gedrag Drank- en Horecawet 1999* stelt daarnaast bijzondere eisen ten aanzien van zedelijk gedrag (art. 8, tweede lid DHW) van de leidinggevend(en). Daarnaast moeten zij kennis en inzicht hebben in sociale hygiëne (art. 8, derde t/m zesde lid DHW). De inrichting zelf moet ook voldoen aan eisen van sociale hygiëne (art. 10 DHW).

De Drank- en Horecawet geeft geen ruimte in de op te leggen sanctie: bij het niet (meer) voldoen aan artikel 8 en 10 DHW moet de vergunning worden ingetrokken (art. 31, eerste lid, sub b DHW). In het voornemen wordt opgenomen dat binnen 1 tot 12 weken aan de vereisten moet worden voldaan. Indien hieraan niet wordt voldaan, en alleen dan, volgt intrekking van de drankvergunning. Indien vervolgens toch het bedrijf wordt uitgeoefend terwijl de vergunning is ingetrokken, volgt de strategie genoemd bij art. 3 DHW.

Let wel: het niet aanwezig zijn van een leidinggevende (artikel 24 eerste en tweede lid) of het niet melden van schrappen/bijschrijven van een leidinggevende (artikel 30a) is een andere overtreding. Zie aldaar voor de te volgen strategie. Artikel 8 wordt met name bij vergunningaanvragen getoetst, en zal bij regulier toezicht niet worden getoetst. Dat geldt ook voor artikel 10.

Toelichting inzake *Besluit eisen zedelijk gedrag*

De leidinggevende komt, indien sprake is van veroordeling in de zin van het *Besluit eisen zedelijk gedrag*, vervolgens de komende vijf jaar niet meer in aanmerking voor een vergunning (zie art. 3, vierde lid, art. 4, vierde lid en art. 5, tweede lid van het *Besluit eisen zedelijk gedrag Drank en Horecawet 1999*). De tijd die een leidinggevende in detentie heeft doorgebracht, telt niet mee voor deze termijn.

Wanneer een leidinggevende is veroordeeld omdat deze heeft gediscrimineerd, dan kan dit tot gevolg hebben dat niet langer wordt voldaan aan de moraliteitseisen (art. 4, eerste lid, onder c *Besluit eisen zedelijk gedrag DHW 1999*). Daarnaast kan discriminatie de oorzaak zijn van openbare orde problemen. In die gevallen kan dit leiden tot het intrekken van de vergunningen.

Artikel 12 DHW Drank verstrekken in niet vergunde lokaliteit

Hierbij wordt feitelijk ook art. 3 (geen (actuele) vergunning) en art. 30, eerste lid DHW overtreden: de lokaliteit waaruit wordt verstrekt kan als wijziging op een reeds verleende vergunning worden gemeld.

De overtreding is direct te beëindigen. In het voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom wordt de ondernemer slechts 1 dag in de gelegenheid gesteld de overtreding te herstellen, door geen drank vanuit de niet-vergunde lokaliteit meer te verstrekken. Indien de overtreder vanuit die lokaliteit wil verstrekken, zal hij daartoe een wijziging moeten melden o.g.v. artikel 30 DHW. In principe zou op grond van artikel 30 DHW de vergunning moeten worden ingetrokken. Bij direct beëindigen van de overtreding van art. 12 DHW is hiertoe geen noodzaak.

- **Art. 13, eerste lid DHW Verbod verstrekking alcohol horecalokaliteit/terras voor gebruik elders dan ter plaatse**
- **Art. 13, tweede lid DHW Verbod verstrekking alcohol slijtlokaliteit voor gebruik ter plaatse**
- **Art. 14, eerste lid DHW Verbod andere activiteiten in slijterij**
- **Art. 14, tweede lid en 15, eerste lid DHW Verbod kleinhandel in horecalokaliteit of op terras**

Deze overtredingen achten wij niet ernstig van aard, maar wel snel te beëindigen door de overtreder. Daarom wordt deze overtreding aangemerkt als een categorie 3-overtreding, maar met korte termijnen. In de eerste brief wordt verzocht de verboden activiteiten binnen een dag te staken en gestaakt te houden. Vervolgens wordt in het voornemen tot opleggen last onder dwangsom een zienswijzentermijn van een week gegeven. Daarna volgt de last onder dwangsom tot het staken van de activiteiten met een begunstigingstermijn van 1 dag. Bij deze lastoplegging, dus bij de 3^e constatering volgt dan ook eventueel een proces-verbaal of bestuurlijke boete.

Art. 15, tweede lid DHW Verbod rechtstreekse verbinding tussen slijterij en andere neringruimte voor kleinhandel

De begunstigingstermijn hangt hier af van de maatregelen die nodig zijn om de rechtstreekse verbinding te verbreken, bijvoorbeeld door dichtmetselen of sluis voorzien van deuren met lengte van 2 m te realiseren. De kosten van dergelijke verbouwingen belopen al snel € 2.000. Daarop is de hoogte van de dwangsom gekozen.

Artikel 17 DHW Verbod verstrekken drank anders dan in gesloten verpakking

In eerste waarschuwingsbrief wordt een hersteltermijn van 1 week gehanteerd, in de last zelf wordt de begunstigingstermijn verkort tot 1 dag.

Artikel 18, eerste en tweede lid DHW Verkoopverbod zwakalcoholhoudende drank anders dan in slijters- of levensmiddelenbedrijf

Dit kan tevens een overtreding van art. 3 en 25 DHW zijn. Alhoewel de overtreding in 1 dag is te beëindigen, worden de bedrijven in deze wat ruimte gegund. Bijvoorbeeld om hun bestaande voorraad alsnog te verkopen, dan wel politiek-bestuurlijke afwegingen. In de regel hanteren wij in de waarschuwing en last een termijn van twee weken, maar hiervan kan gemotiveerd, en in overleg met de burgemeester, worden afgeweken.

Artikel 18, derde lid DHW Onderscheid tussen zwakalcoholhoudende en alcoholvrije dranken ontbreekt in ruimte van het levensmiddelenbedrijf

Het levensmiddelenbedrijf zal in dit geval 1 week worden gegund om de fysieke scheiding in zijn bedrijf te organiseren.

Artikel 19, eerste lid DHW Verbod op bestelservice sterke drank

Artikel 19, tweede lid DHW Verbod op bestelservice zwakalcoholhoudende drank

In de vooraankondiging een week de tijd geven voor een zienswijze. In de last zelf een begunstigingstermijn van 1 dag. Eventueel wordt naast de dwangsom een proces-verbaal opgemaakt of bestuurlijke boete opgelegd.

Art. 20, eerste lid DHW Drankverstrekking aan personen kennelijk jonger dan 18 jaar

De kern van de bepaling is dat van een persoon die niet onmiskenbaar de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt moet worden geverifieerd door de drankverstrekker. De drankverstrekker dient daartoe om een identificatiebewijs te vragen (artikel 20, derde lid DHW) bij de kassa/bar. Indien hij hierom niet vraagt, is sprake van overtreding van artikel 20, eerste lid DHW.

- *Horeca (consumptie ter plaatse):*
Bij de eerste en tweede constatering volgt een bestuurlijke boete, zonder voorafgaande waarschuwing. Bij de derde en volgende constateringen binnen 12 maanden na de eerste constatering volgt schorsing voor de periode van 1 tot 12

weken van de drankvergunning. Daarmee wordt een vergelijkbaar effect verkregen als de 'three strikes out' bij de niet-vergunningplichtige detailhandel.

- *niet –vergunningplichtige detailhandel (supermarkten, warenhuizen, snackbars, bezorgdiensten, e.d.):*
Supermarkten en warenhuizen zijn niet vergunningplichtig op grond van de DHW. Indien dranken en spijzen niet ter plaatse worden genuttigd is ook geen horeca-exploitatievergunning op grond van de APV vereist. Het instrument schorsen of intrekken van de vergunning is dus geen optie.
Bij elke constatering dat niet om een identificatie wordt gevraagd dan wel daadwerkelijk drank wordt verstrekt aan een persoon die niet onmiskenbaar de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt wordt een bestuurlijke boete opgelegd.
Indien binnen 12 maanden drie keer is geconstateerd dat van een persoon kennelijk jonger dan 18 jaar niet om een ID is gevraagd en/of drank is verstrekt volgt de three strikes out maatregel voor een periode van 1 tot 12 weken, zo nodig afgedwongen middels een last onder bestuursdwang. In dit geval kan niet gelijktijdig een bestuurlijke boete worden opgelegd. De duur van de maatregel zal worden bepaald aan de hand van de uitgangspunten verwoord in de Memorie van Toelichting bij het wetsvoorstel, waarbij is uitgegaan van een gemiddelde winstderving van € 1800 per week ontzegging.
- *Slijterij*
Slijterijen zijn vanwege de verkoop van sterke drank vergunningplichtig op grond van de DHW. De "three strikes out" maatregel is beperkt tot niet-vergunningplichtige drankverstrekkers, dus kan niet bij slijterijen worden ingezet. Bij de eerste en tweede constatering dat niet om een identificatie wordt gevraagd dan wel daadwerkelijk drank wordt verstrekt aan een persoon die niet onmiskenbaar de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt, wordt een bestuurlijke boete opgelegd.
Bij de derde constatering, binnen een jaar na de eerste constatering, wordt de drankvergunning voor een periode van 1 tot 12 weken geschorst. Daarmee wordt een vergelijkbaar effect verkregen als de 'three strikes out' bij de niet-vergunningplichtige detailhandel.

Art. 20, tweede lid DHW Bezoeker < 18 jaar, zonder toezicht van persoon 21 jaar of ouder, toegelaten in slijtersbedrijf

In de vooraankondiging twee weken de tijd geven voor een zienswijze. In de last zelf een begunstigingstermijn van 1 dag.

Art. 20, vijfde lid DHW Dronken personen of onder invloed van drugs toegelaten in horeca- en slijtersbedrijf

Het is niet toegestaan dronken personen aanwezig te laten zijn in de horeca-inrichting of op het terras (art. 20, zevende lid DHW). Als aangenomen kan worden dat alcoholverstrekking zal leiden tot verstoring van openbare orde, veiligheid of zedelijkheid, dan is alcoholverstrekking verboden (art. 21 DHW). Tegen overtreding van artikel 20, vijfde en zesde lid en artikel 21 DHW kan geen boeterapport worden opgemaakt, maar enkel een proces-verbaal. De leidinggevende wordt mondeling verzocht de dronken personen de deur te wijzen. Indien hieraan geen gehoor wordt gegeven volgt proces-verbaal en zal de politie om bijstand worden verzocht voor het verwijderen van de dronken personen uit de inrichting.

N.B. Van belang is nader het begrip "dronken" uit te werken, hoe dit aan zichtbare kenmerken te herkennen is.

Art. 20, zevende lid DHW Onder invloed (dronken of drugs) aan het werk zijn in horeca- en slijtersbedrijf

Op grond van artikel 20, zevende lid DHW is het verboden in kennelijke staat van dronkenschap of kennelijk onder invloed van andere psychotrope stoffen dienst te doen in een slijtlokaliteit of horecalokaliteit. Dit is dus niet per se de leidinggevende.

In dat kader is het is niet acceptabel dat een leidinggevende en/of dienstdoende medewerker onder invloed van alcohol of psychotrope stoffen verkeert. Temeer omdat

de leidinggevende(n) juist de bezoekers van de horeca-inrichting moeten kunnen aanspreken op hun gedrag. Daarom wordt hiertegen direct opgetreden.

De leidinggevende die onder invloed verkeerd wordt mondeling verzocht zijn werkzaamheden neer te leggen. Als hieraan geen gehoor wordt gegeven volgt proces-verbaal (tegen overtreding kan geen bestuurlijke boete worden opgelegd). De horeca-inrichting kan niet geopend zijn als er geen leidinggevende aanwezig is. Dat wil zeggen dat, als er geen vervanging binnen een kort tijdsbestek is voor de betreffende leidinggevende, de horeca-inrichting voor dat moment zal moeten sluiten. In dat geval is sprake van spoedbestuursdwang. In de beschikking zal tevens worden opgenomen dat bij een volgende constatering de burgemeester de vergunning kan schorsen of intrekken.

Art. 24, eerste en tweede lid DHW: Geen leidinggevende of vereiste persoon aanwezig in horeca- en slijtersbedrijf

In de praktijk blijken veel vergunningen verouderd, waarbij de daarop vermelde leidinggevend en er niet meer werken, of de daarop vermelde leidinggevende niet aanwezig is. De ervaring leert dat er vaak wel personeel is met de vereiste Sociale Hygiëne-diploma. Het schrappen of bijschrijven van deze personen op de vergunning is dan een kleine moeite. Mogelijk is dan (tevens) sprake van overtreding van art. 30a DHW, waardoor de vergunning zou moeten worden ingetrokken. Zie aldaar. Voor het overige achten wij de overtreding dan te gering, in geval aantoonbaar een persoon met de vereiste opleiding aanwezig is, ook al zijn de antecedenten nog niet gecheckt. Van belang is om te komen tot bijschrijven van leidinggevend en op de vergunning. Een en ander wordt in een 1^e waarschuwingsbrief vastgelegd. Indien de melding is gedaan o.g.v. art. 30a, dan dient de burgemeester daarvan onverwijld een ontvangstbevestiging te sturen (art. 30a, lid 4). De persoon die is gemeld kan dan als leidinggevende dienst doen. De melding en ontvangstbevestiging dienen wel in de inrichting aanwezig te zijn. Pas als de aanmelding leidt tot een weigering kan deze persoon niet als leidinggevende optreden.

Indien bij een volgende controle opnieuw geen leidinggevende/gemeld persoon aanwezig blijkt te zijn, volgt een bestuurlijke boete en tevens een voornemen tot intrekken van de vergunning o.g.v. artikel 31, eerste lid, onder d DHW.

In de hierboven genoemde 1^e waarschuwingsbrief wordt daarom vastgelegd dat men een melding moet doen tot bijschrijven van een leidinggevende, onder de waarschuwing dat bij niet melden een voornemen tot intrekken van de vergunning volgt o.g.v. art. 31, eerste lid, onder d DHW. Tevens wordt in de brief gewaarschuwd dat, indien bij een volgende controle opnieuw een leidinggevende/gemeld persoon ontbreekt, een bestuurlijke boete wordt opgelegd.

Indien het bedrijf in zijn geheel niet over personeel beschikt met een sociaal hygiënediploma, dan zal dergelijk personeel geworven moeten worden. Tot die tijd mag geen drank worden verstrekt. Daartoe zal de vergunning voor ten hoogste 12 weken worden geschorst o.g.v. artikel 32, eerste lid DHW. Indien men ondanks de verzonden schorsing toch drank verstrekt volgt een bestuurlijke boete.

Art. 24, derde lid DHW: Verkoop alcohol/dienst door personen < 16 jaar

Deze overtreding valt direct te beëindigen. Als er geen leidinggevende of vereiste persoon aanwezig is, wordt met de drankverstrekker ter plekke afgesproken dat er binnen een kort tijdsbestek (een uur) vervanging geregeld is. Indien een persoon jonger dan 16 jaar dienst doet wordt de leidinggevende/barvrijwilliger gevraagd deze persoon de werkzaamheden te laten beëindigen. Indien hieraan geen gehoor wordt gegeven, of er is geen leidinggevende/geïnstrueerde barvrijwilliger op korte termijn aanwezig, dan zal de verstrekking van alcoholhoudende drank gestaakt moeten worden. In dat geval is sprake van spoedbestuursdwang. Tegelijkertijd zal een bestuurlijke boete worden opgelegd. In de beschikking zal tevens worden opgenomen dat bij een volgende constatering de burgemeester de vergunning kan schorsen of intrekken.

Art. 25, eerste lid DHW: Verbod aanwezigheid alcoholhoudende drank, behoudens uitzondering

Als er uitsluitend sprake is van de aanwezigheid en niet een combinatie met art. 3 DHW, dan wordt dit als een categorie 3-overtreding aangemerkt. Er wordt een begunstigingstermijn van een week gehanteerd.

Art. 25, tweede lid DHW: Verbod nuttigen alcoholhoudende drank ter plaatse, in niet zijnde horecabedrijf, behoudens uitzondering

Handhaving vindt plaats in drie stappen, omdat er geen sprake is van bedrijfsmatigheid. Omdat de overtreding direct te beëindigen is, wordt een begunstigingstermijn van 1 dag gehanteerd.

Art. 29, derde lid DHW: Vergunning, aanhangsel, aanvraag tot bijschrijven/schrappen leidinggevende en ontvangstbevestiging daarvan, dan wel afschriften van genoemde documenten zijn niet in de inrichting aanwezig

Het kan gaan om één of meerdere documenten die niet aanwezig zijn. Daarbij is het uitgangspunt dat de vergunning wel verleend en actueel is. In dat licht bezien is dit een lichte overtreding, waarbij wel voor de op te leggen sanctie onderscheid wordt gemaakt per document. Hoe meer documenten ontbreken, hoe hoger de dwangsom.

Voor het hebben van de bescheiden ter plaatse in de inrichting kan een korte termijn worden afgesproken.

Art. 30 DHW: Vergunninghouder heeft geen melding gedaan van wijzigingen

Art. 30a DHW: Geen melding nieuwe leidinggevende/doorhalen niet meer werkzame leidinggevende

Er is geen beleidsruimte, de vergunning moet worden ingetrokken. Desondanks wordt eerst nagegaan of een gewijzigde vergunning kan worden verleend. Meestal is sprake van een situatie bedoeld in artikel 24 1^e of 2^e lid. In dat geval ligt handhaving op grond van artikel 24, 1^e of 2^e lid meer in de rede. Zie aldaar. Soms is sprake van wijziging van de inrichting. In dat geval is mogelijk ook sprake van overtreding van artikel 12 DHW. Zie aldaar.

Indien uit legalisatieonderzoek blijkt dat geen gewijzigde vergunning kan worden verleend volgt een voornemen tot intrekken van de vergunning. Indien de melding voor bijschrijven van een leidinggevende vervolgens in de zienswijzenperiode wordt gedaan, wordt de vergunning niet ingetrokken, totdat de bijschrijving wordt geweigerd. In die periode is het wel zaak te controleren op:

- (in geval art. 30a): de aanwezigheid van een leidinggevende/gemelde persoon conform art. 24, 1^e of 2^e lid. De bij te schrijven persoon mag als zodanig optreden als leidinggevende, indien een ontvangstbevestiging van de melding is verstuurd. Zie verder bij art. 24, 1^e en 2^e lid.
- (in geval art. 30): op het staken en gestaakt houden van overtreding van artikel 12 DHW.

Art. 31, eerste lid DHW: Gevaar voor openbare orde, veiligheid of zedelijkheid door voorgedane feiten

Er is geen beleidsruimte, de vergunning moet worden ingetrokken, als dit uit afweging van feiten volgt. Afhankelijk van het gevaar wordt de vergunning zo spoedig mogelijk ingetrokken. Van belang daarbij, zeker in dit geval, is een zorgvuldige motivering.

Art. 31, tweede lid DHW: Handelen in strijd met vergunningvoorschriften of DHW

In principe merken we dit aan als categorie 2-overtreding, maar afhankelijk van het soort overtreding kan hiervan worden afgeweken. Ook de te stellen begunstigingstermijn is afhankelijk van het soort overtreding. De vergunning kan worden ingetrokken. Dit artikel maakt schorsen mogelijk. Maar in principe wordt bij overtreding van de DHW de werkwijze gevolgd zoals bij dat artikel staat vermeld in de rest van de sanctietabel.

Art. 31, derde lid DHW: Wet BiBob en minimaal 3x weigeren bijschrijven persoon op aanhangsel

In principe merken we dit aan als categorie 2-overtreding. De vergunning kán worden ingetrokken. We kiezen echter in eerste instantie voor het minder zware sanctiemiddel schorsing van de vergunning.

Artikel 35, eerste lid DHW: Zonder ontheffing zwakalcoholhoudende drank verstrekken

Dit betreft ontheffingen voor bijzondere gelegenheden van tijdelijke aard. Hieronder vallen met name de evenementen. Indien wordt verstrekt zonder ontheffing wordt de organisator eerst in de gelegenheid gesteld dit te beëindigen. Indien hieraan geen gehoor wordt gegeven volgt proces-verbaal vanwege drankverstrekking zonder ontheffing, in samenhang met artikel 3 DHW. De verkooppunten zouden kunnen worden gesloten of de drank zou eventueel bestuursrechtelijk (spoedbestuursdwang) dan wel strafrechtelijk (na overleg met justitie) in beslag genomen kunnen worden.

Artikel 35, tweede lid DHW: Niet voldoen aan ontheffingsvoorschriften

Indien mogelijk mondeling (ter plaatse) verzoeken om wel aan de voorschriften te voldoen. Indien hieraan geen gehoor wordt gegeven volgt proces-verbaal of bestuurlijke boete. Ook nu kan de verkoop worden gesloten of de drank bestuursrechtelijk of strafrechtelijk in beslag worden genomen.

Artikel 35, vierde lid DHW: Ontheffing niet ter plaatse aanwezig

Vanwege de tijdelijke aard van de gelegenheid is direct handhaven de enige optie. Daartoe wordt mondeling gevraagd om de ontheffing op te halen. Wordt hieraan geen gehoor gegeven, dan volgt een bestuurlijke boete.

Art. 45 DHW: <18-jarige heeft alcohol op publiek toegankelijke plaats

Het is degene die de leeftijd van 18 jaar nog niet heeft bereikt, verboden op voor het publiek toegankelijke plaatsen alcoholhoudende drank aanwezig te hebben of voor consumptie gereed te hebben, met uitzondering van plaatsen waar bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse wordt verstrekt (art. 45 DHW). Deze overtreding is enkel af te doen met een proces-verbaal. De uitzonderingen betreffen supermarkten, warenhuizen, slijterijen, andere levensmiddelenhandels die ook alcohol verkopen, en de meeste snackbars (snackbars mogen of verstrekken voor gebruik ter plaatsen of voor gebruik elders dan ter plaatse. In het eerste geval hebben ze daartoe een DHW-vergunning, in het laatste geval is dat niet nodig. Ze mogen niet beide).

Afhankelijk van de omstandigheden zal tevens moeten worden afgewogen of tegelijkertijd de drank in beslag wordt genomen. Geadviseerd wordt de drank in beslag te nemen indien een risico bestaat op openbare ordeverstoring, vervelend gedrag en/of als er geen personen van 18 jaar of ouder in de betreffende groep jongeren aanwezig is.

Paracommercie: art. 4 DHW en verordeningsregels

Schenktijden (art. 4 Drank en horecaverordening Stichtse Vecht 2013)

In de Drank en horecaverordening Stichtse Vecht 2013, zijn schenktijden vastgelegd. In Stichtse Vecht zijn deze zodanig ruim, dat iedere paracommerciële rechtspersoon hiermee uit de voeten kan. Een paracommerciële rechtspersoon mag alcoholhoudende dranken schenken gedurende een periode beginnende een uur voor aanvang van de activiteit tot uiterlijk de sluitingstijden zoals die zijn vastgesteld voor de reguliere horeca.

Het schenken van alcoholhoudende dranken buiten deze schenktijden wordt als categorie 3-overtreding behandeld. Bij herhaling binnen één jaar kan hiervan worden afgeweken, zowel qua categorie als op te leggen sanctie. Daarbij valt te denken aan het opleggen van een bestuurlijke boete, in plaats van een last onder dwangsom.

Aantal bijeenkomsten (artikel 10 Drank en horecaverordening Stichtse Vecht 2013)

In de verordening zijn regels gesteld aan het maximaal aantal te houden bijeenkomsten per jaar. De paracommerciële rechtspersoon kan per kalenderjaar ten hoogste twaalf al dan niet aaneengesloten dagen bijeenkomsten organiseren waarbij alcohol houdende drank wordt geschonken buiten de schenktijden zoals opgenomen in artikel 4 van de verordening.

Ook dit is een vrij ruime opzet van de regeling, waarbij men dus gemiddeld 1x per maand, een bijeenkomst mag organiseren. Er mag alleen zwak alcoholhoudende drank worden geschonken. Deze bijeenkomsten moeten bovendien uiterlijk drie weken voor aanvang van de bijeenkomst worden gemeld bij de burgemeester.

Overtreding van het niet-melden van dergelijke bijeenkomsten wordt als categorie 3-overtreding behandeld. Dit om hiermee niet direct te "straffen", maar wel om het meldgedrag in de toekomst te verbeteren. Bij herhaling van de overtreding kan hiervan worden afgeweken, zowel qua categorie als op te leggen sanctie.

Overtreding van het maximaal aantal bijeenkomsten wordt als categorie 2-overtreding behandeld. Let wel: het aantal is dan al overschreden. Met handhaven in twee stappen is de inzet erop gericht een volgende overtreding met nóg een bijeenkomst in het kalenderjaar te voorkomen. Indien het maximale aantal nog niet is overschreden, maar er duidelijke aanwijzingen zijn dat het maximaal aantal wordt overschreden, ligt een preventieve last onder dwangsom in de rede. Omdat dergelijke bijeenkomsten inkomsten genereren wordt de hoogte van de dwangsom bepaald op € 2.000 per bijeenkomst boven het maximaal toegestane aantal.

Verbod sterke drank (artikel 11 Drank en horecaverordening Stichtse Vecht 2013)

Voor scholen, jeugd- of jongerenorganisaties, buurthuizen en sportorganisaties en – instellingen geldt een verbod op verstrekken en op voorraad hebben van sterke drank. Handhaving hierop geschiedt in 3 stappen, waarbij de organisatie direct de verstrekking moet staken, maar daarnaast de gelegenheid krijgt de sterke drank uit de publiek toegankelijke plaats te verwijderen. Afhankelijk van de hoeveelheid aanwezige drank kan dit één of meerdere dagen tot 1 week in beslag nemen. Hierop wordt de begunstigingstermijn afgestemd.

Ontheffing artikel 4, lid 5 niet aanwezig

Betreft administratieve overtreding, waarbij handhaving in 3 stappen volstaat.

Artikel 9 DHW, lid 1 en 2: Geen reglement vastgesteld, dan wel voldoet niet aan eisen lid 2

Artikel 9 DHW, lid 3: Geen registratie barvrijwilligers, die voorlichtingsinstructie hebben gekregen

Artikel 9, lid 3 en 4 DHW: Reglement, registratie of afschrift daarvan niet aanwezig

Dit betreft voornamelijk overtredingen van administratieve aard. Daarom wordt hierop in 3 stappen gehandhaafd. De begunstigingstermijn voor het niet hebben van een reglement en het ontbreken van een registratie van de barvrijwilligers vergt maatwerk en afstemming met het bestuur. Richtlijn is daartoe 4 tot 8 weken te geven. Indien er wel een reglement en registratie is, maar toevallig niet ter plaatse, wordt de termijn tot 1-2 weken verkort.

Terras, exploitatie, sluitingstijden (APV)

Art. 2:28 APV: Exploitatie horecabedrijf/terras zonder vergunning

Voor wat betreft de horeca-exploitatie merken we hierbij op dat we als gemeente zelf een inhaalslag moeten maken. Een groot deel van de horecabedrijven beschikken momenteel niet over een geldig exploitatievergunning. Dit ligt buiten hun schuld. Dit heeft ermee te maken dat er in het verleden door de gemeente een fout is gemaakt bij de mutaties van de exploitatievergunningen. De gemeente is van plan deze inhaalslag in alsnog te maken.

In veel gevallen zal een exploitatie te legaliseren zijn. Reden om met enige coulance hiermee om te gaan, tenzij sprake is van exploitatie/drankverstrekking plaatsvindt:

- Terwijl de vergunning(en) is/zijn ingetrokken;
- Terwijl de vergunning(en) is/zijn geweigerd;
- Alcohol wordt verstrekt in een alcoholvrij horecabedrijf;
- Nadat de exploitatievergunning is vervallen.

In die gevallen kan worden afgeweken van genoemde stappen.

Als er sprake is van exploitatie zonder vergunning, wordt een (voornemen tot) last onder dwangsom opgelegd tot het staken van de exploitatie of verwijderen van het terras. De last kan niet inhouden het gelasten tot aanvragen van een vergunning. Doel is echter wel de exploitatie te legaliseren, en totdat de vergunning is afgehandeld wordt exploitatie in principe toegestaan. De begunstigingstermijn wordt hierop afgestemd.

Indien exploitatie of terras niet gelegaliseerd kan worden, ligt een last onder bestuursdwang meer in de rede. Deze kan inhouden het verwijderen van het terras of het sluiten van het horecabedrijf. Wordt hieraan geen gehoor gegeven dan doet de burgemeester dat, waarbij de kosten van sluiting en opslag op het bedrijf worden verhaald.

De hoogte en frequentie van de dwangsom moeten proportioneel zijn en wordt bepaald op basis van onder andere genoten economisch voordeel en de ernst van de situatie.

Artikel 2:28 APV: Overtreding van voorschriften horeca- exploitatievergunning

Er kunnen in de vergunning(en) specifieke voorwaarden ten aanzien van het horecabedrijf en het terras worden gesteld (art. 1:4 APV). Het horecabedrijf wordt geëxploiteerd met in achtname van deze voorschriften, overtreding ervan is niet toegestaan (art. 1:4, tweede lid APV). Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het overschrijden van de vergunde afmetingen van het terras of het verstrekken van eet- en drinkwaren aan publiek buiten het terras. Afhankelijk van het type overtreding wordt stappenplan 2 of 3 toegepast. Als sanctie wordt dan een last onder dwangsom ingezet.

(Tijdelijke) sluiting(stijden)

De burgemeester kan op grond van artikel 2:30 APV in het belang van de openbare orde, veiligheid, zedelijkheid of gezondheid of in geval van bijzondere omstandigheden voor een of meer horecabedrijven tijdelijk sluitingstijden vaststellen of tijdelijk sluiting bevelen. In dat geval is direct handhavend optreden tegen overtreding van dit bevel gewenst. Bij overtreding van het bevel zal proces-verbaal worden opgemaakt, waarna tevens middels spoedbestuursdwang de zaak direct (indien mogelijk in het licht van de situatie ter plaatse) dan wel de dag erna door ons zal worden verzegeld en gesloten. Dat geldt ook indien bezoekers aanwezig zijn (art. 2:31 APV).

Overig

Voor zover overtredingen van de DHW, APV, of bij of krachtens de DHW en APV gestelde regels hierboven niet eerder zijn genoemd, zal voor die overtredingen per geval de sanctiestrategie worden bepaald. Daarbij wordt afgewogen of de sanctie in de eerste stap van handhaving op herstel (last onder dwangsom, last onder bestuursdwang) dan wel punitief van aard (bestuurlijke boete) zouden moeten zijn.

Sanctietabel behorend bij Sanctiestrategie DHW en horeca-exploitatie

2015 (versie 1.0)

Apv: Algemene Plaatselijke Verordening Stichtse Vecht

DHW: Drank- en Horecawet

Regelgeving	Artikel	Overtreding	Toelichting	Categorie	Sanctiemiddel (geadviseerd)	Bestuursdwang toepassing	* <u>minimale</u> hoogte dwangsom/hoogte bestuurlijke boete in euro's * maximum dwangsombedrag: 3 x opgelegde dwangsom.	Sanctie per ...	Begunstigingstermijn (termijn voor het ongedaan maken van de onrechtmatige situatie)
DHW	3	Bedrijf exploiteert zonder (rechtsgeldige) vergunning	Geen vergunning aanwezig. Vergunning wel een complete, ontvankelijke aanvraag ingediend <u>wel</u> zicht op legalisatie (vergunning wordt op zeer korte termijn verleend)	-	niet handhaven				
DHW	3	Bedrijf exploiteert zonder (rechtsgeldige) vergunning	Geen vergunning aanwezig. Vergunning is wel aangeraagd en in behandeling. Het is onduidelijk of vergunning verleend kan worden. Afhankelijk van de situatie kan verkoop van drank worden verboden.	2	Last onder dwangsom		€ 1.000 (ter info: leges voor drankvergunning 2014 bedraagt € 641,95)		maatwerk, zie toelichting in bijlage 1 van de Sanctiestrategie.
DHW	3	Bedrijf exploiteert zonder (rechtsgeldige) vergunning.	Geen vergunning, <u>geen</u> zicht op legalisatie.	2	Last onder bestuursdwang				Zienswijzetermijn 1 week, daarna begunstigingstermijn van 1 dag.
DHW	8	Leidinggevende voldoet niet langer aan een of meerdere aan hem gestelde vereisten	Artikel 31 verplicht in dat geval tot intrekking vergunning	2	Intrekking vergunning		Last en bestuurlijke boete niet mogelijk		1 week tot 12 weken, afhankelijk de vereiste waaraan niet meer wordt voldaan.
DHW	10	Inrichting voldoet niet langer aan een of meerdere gestelde inrichtingseisen	Artikel 31 verplicht in dat geval tot intrekking vergunning	2	Intrekking vergunning		Last en bestuurlijke boete niet mogelijk		1 week tot 12 weken, afhankelijk van inrichtingsaanpassingen
DHW	12, lid 1 en 2	Verstrekken alcoholhoudende drank in een niet op de vergunning vermelde lokaliteit	Indien de bestaande lokaliteit groter is geworden en het is passend binnen de bestemmingsplan kan dit vergund worden. In alle andere gevallen handhaven.	2	Last onder dwangsom		€ 1.000,- (ter info: leges voor wijziging vergunning hierop bedraagt in 2014 € 185,30)	overtreding	1 dag
DHW	13, lid 1	Verbod verstrekking alcohol horecalokaliteit/terras voor gebruik elders dan ter plaatse	Bij 3e constatering naast opleggen last tevens pv of bestuurlijke boete.	3	Last onder dwangsom		€ 1.000,-	overtreding	1 dag
DHW	13, lid 2	Verbod verstrekking alcohol voor gebruik ter plaatse in slijtersbedrijf	Slechts toegestaan indien een klant erom vraagt de alcoholhoudende drank eerst te proeven. Bij 3e constatering: zie bij lid 1.	3	Last onder dwangsom		€ 1.000,-	overtreding	1 dag

Sanctietabel behorend bij Sanctiestrategie DHW en horeca-exploitatie

2015 (versie 1.0)

Apv: Algemene Plaatselijke Verordening Stichtse Vecht

DHW: Drank- en Horecawet

Regelgeving	Artikel	Overtreding	Toelichting	Categorie	Sanctiemiddel (geadviseerd)	Bestuursdwang toepassing	* <u>minimale</u> hoogte dwangsom/hoogte bestuurlijke boete in euro's * maximum dwangsombedrag: 3 x opgelegde dwangsom.	Sanctie per ...	Begunstigingstermijn (termijn voor het ongedaan maken van de onrechtmatige situatie)
DHW	14, lid 1	Verbod andere bedrijfsactiviteiten in slijtersbedrijf	In het Besluit aanvulling omschrijving slijtersbedrijf staat welke activiteiten in het slijtersbedrijf zijn toegestaan	3	Last onder dwangsom		€1.000,-	overtreding	1 dag
DHW	14, lid 2 en 15, lid 1	Verbod kleinhandel in horecalokaliteit of op terras		3	Last onder dwangsom		€1.000,-	overtreding	1 dag
DHW	15, lid 2	Verbod rechtstreekse verbinding tussen slijterij en andere neringruimte voor kleinhandel		3	Last onder dwangsom		€ 3.000	week	maatwerk
DHW	16	Verbod automatenverkoop alcohol	M.u.v. hotelkamers	2	Last onder dwangsom		€ 500	overtreding	1 week
DHW	17	Verbod verstrekken alcoholhoudende drank anders dan in gesloten verpakking	Dit geldt voor supermarkten en slijterijen, niet voor horeca-inrichtingen	3	Last onder dwangsom		€ 250	overtreding	1e waarschuwing: 1 week; in last: 1 dag
DHW	18, lid 1 en 2	Verkoopverbod zwak-alcoholische drank anders dan in slijtersbedrijf of levensmiddelenbedrijf voor gebruik elders dan per plaatse		3	Last onder dwangsom		€ 500	overtreding	2 weken
DHW	18, lid 3	Onderscheid tussen zwak-alcoholhoudende en alcoholvrije dranken ontbreekt in ruimte van het levensmiddelenbedrijf		3	Last onder dwangsom		€ 250	overtreding	1 week
DHW	19, lid 1	Verbod op bestelservice sterke drank voor ander bedrijf dan slijtersbedrijf en partijen-catering		2	Last onder dwangsom		€ 500	overtreding	1 dag
DHW	19, lid 2	Verbod bestelservice zwak-alcoholhoudende drank, behalve vanuit de uitzonderingen genoemd in artikel 19 lid 2		2	Last onder dwangsom		€ 500	overtreding	1 dag

Sanctietabel behorend bij Sanctiestrategie DHW en horeca-exploitatie

2015 (versie 1.0)

Apv: Algemene Plaatselijke Verordening Stichtse Vecht
DHW: Drank- en Horecawet

Regelgeving	Artikel	Overtreding	Toelichting	Categorie	Sanctiemiddel (geadviseerd)	Bestuursdwang toepassing	* <u>minimale</u> hoogte dwangsom/hoogte bestuurlijke boete in euro's * maximum dwangsombedrag: 3 x opgelegde dwangsom.	Sanctie per ...	Begünstigingstermijn (termijn voor het ongedaan maken van de onrechtmatige situatie)
DHW	20, lid 1	Verkoop alcohol aan persoon < 18 jaar/leeftijd niet vastgesteld	Relatie met art. 19a DHW	2	* Bestuurlijke boete bij 1e en 2e constatering; Bij 3e en volgende constateringen in 12 maanden: * Art. 19a DHW (three strikes out): ontzegging bevoegdheid tot verkoop zwak-alcoholhoudende drank en last onder bestuursdwang * Bedrijven niet vallend onder art. 19a DHW (horeca, slijterijen):	Ontzegging/schorsing: minimaal 1 week, maximaal 12 weken	Hoogte bestuurlijke boete ligt vast in het <i>Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet</i> , en bedraagt voor bedrijven met minder dan 50 werknemers € 1360	overtreding	geen
DHW	20, lid 2	Bezoeker < 18 jaar (leeftijd niet vastgesteld), zonder toezicht van persoon 21 jaar of ouder, toegelaten in slijtersbedrijf		3	Last onder dwangsom		€ 250	overtreding	1 dag
DHW	20, lid 4	Leeftijdsgrens niet duidelijk aangegeven bij toegang horeca-/slijtlokaliteit (sticker)		3	Last onder dwangsom		€ 250	overtreding	2 weken
DHW	20, lid 5	Dronken personen of onder invloed van drugs toegelaten in horeca- en slijtersbedrijf		1	Proces-verbaal en last onder bestuursdwang. Hierbij dient ook de politie aangehaakt te worden ivm openbare dronkenschap	dronken personen laten verwijderen, alleen indien mogelijk	Bestuurlijke boete niet mogelijk (art. 44a DHW)	overtreding	direct
DHW	20, lid 6 en lid 7	Onder invloed (dronken of drugs) aan het werk zijn in horeca- en slijtersbedrijf		1	Proces-verbaal en last onder bestuursdwang	werkzaamheden laten staken door onder invloed verkerende medewerker	Bestuurlijke boete niet mogelijk (art. 44a DHW)	overtreding	direct
DHW	21	Alcohol verstrekken wat tot verstoring openbare orde, veiligheid of zedelijkheid leidt		1	Proces-verbaal en last onder bestuursdwang	Sluiting alcoholverkoop	Bestuurlijke boete niet mogelijk (art. 44a DHW)	overtreding	Zeer korte termijn, afhankelijk van politiebijstand
DHW	22, lid 1 en 2	Verbod alcoholhoudende drank te verstrekken in tankstations.	i.c.m. art. 25 DHW	2	Last onder dwangsom		€ 500	overtreding	1 dag
DHW	24, lid 1 en 2	Geen leidinggevende of vereiste persoon aanwezig in horeca- en slijtersbedrijf		2 of 3	zie toelichting op sanctietabel	indien recidive: bestuurlijke boete en voornemen tot intrekken of schorsen vergunning	Hoogte bestuurlijke boete ligt vast in het <i>Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet</i> , en bedraagt voor bedrijven met minder dan 50 werknemers € 1020. Voor de last ook dit bedrag aanhouden.	overtreding	maatwerk, waarbij wordt aangestuurd op bij schrijven van leidinggevenden op de vergunning.

Sanctietabel behorend bij Sanctiestrategie DHW en horeca-exploitatie

2015 (versie 1.0)

Apv: Algemene Plaatselijke Verordening Stichtse Vecht
DHW: Drank- en Horecawet

Regelgeving	Artikel	Overtreding	Toelichting	Categorie	Sanctiemiddel (geadviseerd)	Bestuursdwang toepassing	* <u>minimale</u> hoogte dwangsom/hoogte bestuurlijke boete in euro's * maximum dwangsombedrag: 3 x opgelegde dwangsom.	Sanctie per ...	Begunstigingstermijn (termijn voor het ongedaan maken van de onrechtmatige situatie)
DHW	24, lid 3	Verkoop alcohol/dienst door personen < 16 jaar		1	Last onder bestuursdwang (staken alcoholverkoop) en bestuurlijke boete	Alleen bestuursdwang (staken alcoholverkoop) en boete indien geen vervanging/verwijdering 16minner.	Hoogte bestuurlijke boete ligt vast in het <i>Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet</i> , en bedraagt voor bedrijven met minder dan 50 werknemers € 1021	overtreding	direct
DHW	25, lid 1	Verbod aanwezigheid alcoholhoudende drank behoudens uitzondering		3	Last onder dwangsom		€ 500	overtreding	1 week
DHW	25, lid 2	Verbod nuttig alcoholhoudende drank ter plaatse, in niet zijnde horecabedrijf, behoudens uitzondering		3	Last onder dwangsom		€ 500	overtreding	1 dag
DHW	25, lid 3	Verbod alcoholhoudende drank in vervoermiddel, behoudens enkele uitzonderingen		3	Last onder dwangsom	Bestuurlijke boete niet mogelijk door burgemeester (art. 44a DHW), wel door NVWA (art. 44aa lid 1 DHW)	€ 500	overtreding	1 dag
DHW	29, lid 3	Vergunning, aanhangsel e.d. niet aanwezig in inrichting		3	Last onder dwangsom		€ 250	per document per constatering	maatwerk
DHW	30	Vergunninghouder heeft geen melding gedaan van wijziging in inrichting	Imperatieve intrekingsgrond	2	Intrekking vergunning (na legalisatieonderzoek)		Niet mogelijk		1 week zienswijzetermijn, intrekking volgt alleen als na verstrijken termijn geen melding van wijzigingen is gedaan.
DHW	30a, lid 1	Geen melding nieuwe leidinggevende of doorhaling gedaan	Imperatieve intrekingsgrond	2	Intrekking vergunning (na legalisatieonderzoek)		Niet mogelijk		1 week zienswijzetermijn, intrekking volgt alleen als na verstrijken termijn geen melding van wijzigingen is gedaan.
DHW	31, lid 1	Gevaar voor openbare orde, veiligheid of zedelijkheid door voorgedane feiten	Imperatieve intrekingsgrond	2	Intrekking vergunning		Niet mogelijk		afhankelijk van het gevaar
DHW	31, lid 2	Handelen in strijd met vergunningvoorschriften of regels uit DHW	Facultatieve intrekingsgrond	2	* Schorsing vergunning (art. 32 DHW) * Intrekking vergunning		Bestuurlijke boete niet mogelijk, indien voornemen tot intrekken vergunning (art. 44a DHW)	overtreding	maatwerk
DHW	31, lid 3	Resultaat Wet bibob en minimaal 3x weigering bijschrijving persoon op aanhangsel	Facultatieve intrekingsgrond	2	* Schorsing vergunning (art. 32 DHW) * Intrekking vergunning		Bestuurlijke boete niet mogelijk, indien voornemen tot intrekken vergunning (art. 44a DHW)	overtreding	1 week
DHW	35, lid 1	Zonder ontheffing zwak-alcoholhoudende drank verstrekken		1	Proces-verbaal, eventueel last onder bestuursdwang	eventueel sluiting alcoholverkoop/inbeslagname drank	Bestuurlijke boete niet mogelijk (art. 44a DHW)	overtreding	direct drankverstrekking staken, zo niet pv en evt. bestuursdwang
DHW	35, lid 2	Niet voldoen aan beperkingen/voorschriften die gekoppeld zijn aan ontheffing		1	Bestuurlijke boete, eventueel last onder bestuursdwang	eventueel sluiting alcoholverkoop/inbeslagname drank	Hoogte bestuurlijke boete ligt vast in het <i>Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet</i> , en bedraagt voor bedrijven met minder dan 50 werknemers € 1021	overtreding	zo mogelijk direct naleven van voorwaarden, zo niet boete en evt. bestuursdwang

Sanctietabel behorend bij Sanctiestrategie DHW en horeca-exploitatie

2015 (versie 1.0)

Apv: Algemene Plaatselijke Verordening Stichtse Vecht
DHW: Drank- en Horecawet

Regelgeving	Artikel	Overtreding	Toelichting	Categorie	Sanctiemiddel (geadviseerd)	Bestuursdwang toepassing	* <u>minimale</u> hoogte dwangsom/hoogte bestuurlijke boete in euro's * maximum dwangsombedrag: 3 x opgelegde dwangsom.	Sanctie per ...	Begunstigingstermijn (termijn voor het ongedaan maken van de onrechtmatige situatie)
DHW	35, lid 4	Ontheffing niet aanwezig		1	Bestuurlijke boete		Hoogte bestuurlijke boete ligt vast in het <i>Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet</i> , en bedraagt voor bedrijven met minder dan 50 werknemers €680	overtreding	1 uur om ontheffing te tonen, daarna bestuurlijke boete
DHW	44	Niet meewerken aan artikel 5:20 Awb		1	Last onder bestuursdwang	Afhankelijk van waaraan niet meegewerkt wordt	Bestuurlijke boete niet mogelijk (art. 44a DHW)	overtreding	Zeer korte termijn, aangezien de werkzaamheden door moeten kunnen gaan
DHW	45	<18-jarige heeft alcohol op publiek toegankelijke plaats	uitgezonderd plaatsen waar bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse wordt verstrekt. Dat zijn supermarkten, andere levensmiddelenhandels, slijterijen, en soms snackbars.	x	Strafrechtelijk (Proces-verbaal) + HALT verwijzing.	Afwegen tot in beslag nemen drank.	Bestuurlijke boete niet mogelijk (art. 44a DHW)	overtreding	
PARACOMMERCIE									
DHW Drank en horecaverordering	4 DHW 4 Drank en horecaverordering	Paracommercieel horecabedrijf houdt zich niet aan de schenktijden voor alcoholhoudende drank		3	Last onder dwangsom		€ 500	overtreding	1 dag
DHW Drank en horecaverordering	4 DHW 10 Drank en horecaverordering	Paracommercieel horecabedrijf organiseert meer dan het aantal toegestane bijeenkomsten		3	Indien duidelijke aanwijzingen: preventieve last onder dwangsom		€ 2.000	bijeenkomst boven het maximaal toegestane aantal	geen
DHW Drank en horecaverordering	4 DHW 10 lid 2 Drank en horecaverordering	Bijeenkomst niet/te laat gemeld bij bevoegd gezag	melding moet 3 weken voorafgaand aan bijeenkomst	3	Last onder dwangsom		€ 250	overtreding	maatwerk, afhankelijk van tijdstip volgende bijeenkomst
DHW Drank en horecaverordering	4 DHW 11 Drank en horecaverordering	Verbod sterke drank verstrekken/op voorraad hebben		3	Last onder dwangsom		€ 250	overtreding	1 dag
DHW	4, lid 5	Ontheffing niet aanwezig		3	Last onder dwangsom		€ 250	overtreding	1 dag
DHW	9, lid 1 en lid 2	Geen reglement vastgesteld, danwel voldoet niet aan eisen lid 2.		3	Last onder dwangsom		€ 250	week	maatwerk, in afstemming met bestuur, 4-8 weken.
DHW	9, lid 3	Geen registratie van barvrijwilligers die voorlichtingsinstructie hebben gehad		3	Last onder dwangsom		€ 250	week	maatwerk, in afstemming met bestuur, 4-8 weken.

Sanctietabel behorend bij Sanctiestrategie DHW en horeca-exploitatie

2015 (versie 1.0)

Apv: Algemene Plaatselijke Verordening Stichtse Vecht
DHW: Drank- en Horecawet

Regelgeving	Artikel	Overtreding	Toelichting	Categorie	Sanctiemiddel (geadviseerd)	Bestuursdwang toepassing	* <u>minimale</u> hoogte dwangsom/hoogte bestuurlijke boete in euro's * maximum dwangsombedrag: 3 x opgelegde dwangsom.	Sanctie per ...	Begunstigingstermijn (termijn voor het ongedaan maken van de onrechtmatige situatie)
DHW	9, lid 3 en 4	Reglement/registratie niet in de inrichting aanwezig		3	Last onder dwangsom		€ 250	per document, per overtreding	maatwerk, in afstemming met bestuur, tenzij reglement/registratie wel bestaat maar niet ter plaatse, dan termijn verkort tot 1-2 weken.
OPENBARE ORDE									
APV	2:48	Persoon gebruikt alcohol of heeft aangebroken flessen, blikjes e.d. bij zich op een openbare plaats, ondanks verbod	Het college heeft in het Aanwijzingsbesluit Apv gebieden aangewezen.	x	Strafrechtelijk (PV) of bestuurlijke strafbeschikking				
TERRAS									
APV	2:28 APV	Bedrijf exploiteert terras zonder (actuele) vergunning	geen vergunning, <u>wél</u> zicht op legalisatie	2	Last onder dwangsom		€ 750	dag	maatwerk
APV	2:28 APV	Bedrijf exploiteert terras zonder (actuele) vergunning	geen vergunning, <u>geen</u> zicht op legalisatie	2	Last onder bestuursdwang	staken/gestaakt houden exploitatie terras			1 dag tot enkele dagen, afhankelijk van situatie; o.a. veiligheid, blokkeren doorgang hulpdiensten
APV	2:28 APV 1:4 APV	Overtreding voorschriften voor terras		2 of 3	Last onder dwangsom		€ 500	dag	1 dag tot enkele dagen, afhankelijk van situatie; o.a. veiligheid, blokkeren doorgang hulpdiensten
EXPLOITATIE									
APV	2:28 APV	Horecabedrijf exploiteert zonder (actuele) exploitatievergunning	Geen vergunning, <u>wél</u> zicht op legalisatie	2	Last onder dwangsom		€ 750	week	maatwerk
APV	2:28	Horecabedrijf exploiteert zonder (actuele) exploitatievergunning	Geen vergunning, <u>geen</u> zicht op legalisatie	2	Last onder bestuursdwang	staken/gestaakt houden exploitatie horecabedrijf			2 weken
APV	2:28 1:4	Overtreding voorschriften exploitatievergunning		2 of 3	Last onder dwangsom		€ 500	overtreding	1 week tot 4 weken, afhankelijk van ernst van feiten
(TIJDELIJKE) SLUITING(STIJDEN)									
APV	2:30	Horecabedrijf houdt zich niet aan tijdelijke sluitingstijd / tijdelijke sluiting	burgemeester heeft reden gezien tot tijdelijke sluitingstijden/tijdelijke sluiting	1	Strafrecht en spoedbestuursdwang	Verzegelen en sluiten van de zaak			direct, indien dat niet mogelijk is vanwege eigen veiligheid, zo spoedig mogelijk daarna
APV	2:31	aanwezigheid bezoekers in gesloten horecabedrijf		1	Strafrecht en spoedbestuursdwang	Verzegelen en sluiten van de zaak			direct, indien dat niet mogelijk is vanwege eigen veiligheid, zo spoedig mogelijk daarna