

gemeente

# HORST A/D MAAS

## Vonkelweg 1, Broekhuizen Vastgesteld bestemmingsplan

*NL.IMRO.1507.BHVONKELWEG1-BPV1*





## **Vastgesteld bestemmingsplan**

### **“Vonkelweg 1, Broekhuizen”**

NL.IMRO.1507.BHVONKELWEG1-BPV1



**Vastgesteld**  
**Bestemmingsplan**  
**“Vonkelweg 1, Broekhuizen”**

NL.IMRO.1507.BHVONKELWEG1-BPV1



**Opdrachtgever:**

Zorgboerderij Hoeve de Vonkel

Naam en Voorletters

: mevr. J Rooymans

Correspondentieadres

: Vonkelweg 1

Postcode en Woonplaats

: 5872 CE Broekhuizen

**Opdrachtnemer / Gemachtigde**

Opgesteld door

: Arvalis Adviseurs

Naam en voorletters

: Peeters L / Bergsma T.

Adres

: St Jansweg 20d

Postcode en woonplaats

: 5928 RC Venlo

Telefoon

: 06-51595344 / 06-55720230

E-mailadres

: LPeeters@arvalis.nl / TBergsma@arvalis.nl



# Inhoudsopgave toelichting

<b>1</b>	<b>INLEIDING</b>	<b>1</b>
1.1	Aanleiding en doel van het wijzigingsplan	1
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	1
1.3	Vigerend bestemmingsplan	2
1.4	Bij het plan behorende stukken	3
1.5	Leeswijzer	3
<b>2</b>	<b>BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED</b>	<b>5</b>
2.1	Algemeen	5
2.2	Ruimtelijke en functionele structuur	5
<b>3</b>	<b>BELEID</b>	<b>7</b>
3.1	Rijksbeleid	7
3.1.1	Structuurvisie infrastructuur en ruimte	7
3.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	7
3.1.3	Ladder van duurzame verstedelijking	8
3.2	Provinciaal beleid	9
3.2.1	Provinciaal omgevingsplan Limburg	9
3.2.2	Provinciale omgevingsverordening “hoofdstuk ruimte”	11
3.3	Gemeentelijk beleid	14
3.3.1	Integrale Structuurvisie Horst aan de Maas	14
3.3.2	Toetsing aan vigerend bestemmingsplan	15
<b>4</b>	<b>PLANBESCHRIJVING</b>	<b>16</b>
4.1	Uitgangspunten en doelstellingen van het plan	16
<b>5</b>	<b>SECTORALE ASPECTEN</b>	<b>20</b>
5.1	Inleiding	20
5.2	Milieuaspecten	20
5.2.1	Bodem en grondwaterkwaliteit	20
5.2.2	Geluid	22
5.2.3	Luchtkwaliteit	23
5.2.4	Milieuzonering	24
5.2.5	Externe veiligheid	25
5.2.6	MER-(beoordelings)plicht	27
5.3	Waterparagraaf	27
5.3.1	Watertoets	28
5.4	Kabels en leidingen	30
5.5	Natuurbeschermingswet	30
5.6	Flora en fauna	31
5.7	Archeologie en Cultuurhistorie	34
5.8	Verkeer en infrastructuur	37

---

<b>6</b>	<b>UITVOERBAARHEID</b>	<b>37</b>
6.1	Economische uitvoerbaarheid	37
6.2	Handhaving	38
6.3	Maatschappelijke haalbaarheid	39
6.4	Procedure	39
6.4.1	Vooroverleg	40
<b>7</b>	<b>JURIDISCHE TOELICHTING</b>	<b>41</b>
7.1	Planstukken	41
7.2	Toelichting op de verbeelding	41
7.3	Toelichting op de regels	41

#### **BIJLAGEN:**

1. Bedrijfsplan/projectplan
2. Principebesluit gemeente Horst aan de Maas
3. Bodemonderzoek
4. Quicksan flora en fauna



# 1 INLEIDING

## 1.1 Aanleiding en doel van het wijzigingsplan

Zorgboerderij Hoeve de Vonkel (hierna te noemen Hoeve de Vonkel) gelegen aan de Vonkelweg 1 te Broekhuizen betreft een voormalig agrarisch bedrijf met aangrenzend weiland en bos waarbinnen de initiatiefnemers voornemens zijn een zorgboerderij, met dag- en verblijfsrecreatie en kleinschalige horecavoorziening te realiseren in deels bestaande gebouwen en deels een nieuw te bouwen gebouw. Het vigerende bestemmingsplan staat dit gebruik niet toe.

### *Principebesluit gemeente Horst aan de Maas*

Op 23 maart 2015 heeft het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Horst aan de Maas de principebereidheid uitgesproken om de beoogde wijziging van het gebruik en geplande nieuwbouw mogelijk te maken. Het initiatief is getoetst aan het geldende gemeentelijke beleid en in principe akkoord bevonden. Het principebesluit is als bijlage 2 bijgevoegd.

## 1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Hoeve de Vonkel is gelegen in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas ten zuid westen van de kern Broekhuizen tegen de bossen rondom de Homberger Heide. De begrenzing van het plan is onderstaand in geel weergegeven.

In het plangebied zijn de voormalige agrarische bedrijfsgebouwen (voormalige bedrijfswoning en stal/opslagruimte) gelegen met de aangrenzende weilanden. Aan de overzijde van de Vonkelweg bevinden zich nog een aantal voormalige bedrijfsgebouwen welke grotendeels gesloopt zullen worden met aangrenzend het betreffende bosgebied.



Afbeelding 1, plangebied.

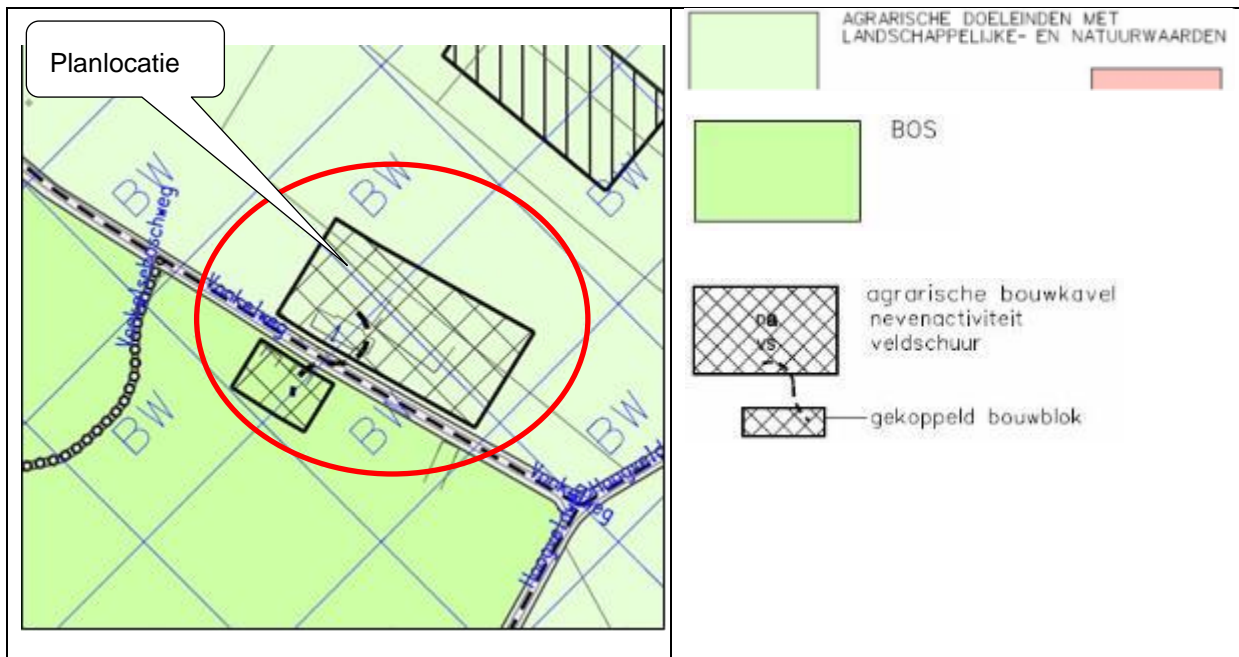
Rondom de locatie liggen op enige afstand verschillende bosschages. Tevens is aan de noordoostelijke zijde een agrarisch bedrijf in de vorm van glastuinbouw aanwezig.

### 1.3 Vigerend bestemmingsplan

In deze paragraaf wordt nader ingegaan op het vigerende bestemmingsplan en de relatie hiervan met het te nemen besluit.

De locatie is gelegen in het bestemmingsplan 'Buitengebied deel II', van de gemeente Horst aan de Maas en heeft deels de bestemming 'agrarische doeleinden met landschappelijke- en natuurwaarden' en deels de bestemming 'bos' met de aanduiding 'agrarische bouwkaavel (gekoppeld bouwblok)' en voor een gedeelte alleen de bestemming 'bos'. Gebleken is dat de bestemming bos, in het vigerende bestemmingsplan, niet overal op de juiste locatie is gelegen (deels was binnen deze bosbestemming

landbouwgrond gelegen met een POG aanduiding. Deze delen waren ook niet als zeer kwetsbare natuur aangewezen.



Afbeelding 2, uitsnede vigerend bestemmingsplan

## 1.4 Bij het plan behorende stukken

Samen met de bijbehorende regels, bijlagen en verbeelding vormt deze toelichting het bestemmingsplan.

## 1.5 Leeswijzer

Het onderhavige bestemmingsplan voorziet in de benodigde motivering van het planvoornemen, in de vorm van een toelichting. Aan bod komen de volgende aspecten:

- gebiedsbeschrijving, hoofdstuk 2;
- het actuele beleid met betrekking tot Rijks-, Provinciaal-, en Gemeentelijk beleid, hoofdstuk 3;
- planbeschrijving hoofdstuk 4;
- Toetsing van het plan aan de sectorale aspecten, hoofdstuk 5;
- Uitvoerbaarheid van het plan, hoofdstuk 6;
- Juridische toelichting, hoofdstuk 7.



## 2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

### 2.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt kort ingegaan op de huidige situatie van het plangebied. Hierbij wordt een beschrijving gegeven van de ruimtelijke- en functionele structuur van het gebied.

### 2.2 Ruimtelijke en functionele structuur

De tot de projectlocatie behorende percelen zijn gelegen aan de Vonkelweg 1 te Broekhuizen. De percelen liggen zowel aan de noord als aan de zuid zijde van de weg zoals onderstaand weergegeven. De locatie is in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas gelegen op ca. 1,5 km ten zuid westen van de kern Broekhuizen gelegen. De beide percelen hebben tezamen een oppervlakte van ca. 5 ha.

Het betreft een voormalig agrarisch bedrijf waarvan de bedrijfsactiviteiten al enige tijd geleden beëindigd zijn.



Afbeelding 3, ligging percelen

Op de locatie is momenteel een langgevelboerderij (A), een stal met opslagloods (B) aan de noordzijde van de weg en 5 (grotere en kleinere) gebouwen ( C t/m G) aan de zuidzijde van de weg (zie onderstaande luchtfoto). De locatie is landelijk gelegen aan een bosrand.



Afbeelding 4, situering huidige gebouwen



## 3 BELEID

### 3.1 Rijksbeleid

#### 3.1.1 Structuurvisie infrastructuur en ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is vastgesteld op 13 maart 2012. In de SVIR legt het Rijk de ambities voor Nederland in 2040 vast, er wordt dus een visie gepresenteerd van waar Nederland in 2040 moet staan. Dit gebeurt aan de hand van (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven zowel bovengronds als ondergronds voor de toekomst moeten bepalen. Zo werkt het Rijk aan een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Dit betekent onder andere dat het Rijk een aantrekkelijk vestigingsklimaat wil ontwikkelen, waarbij de concurrentiekracht voor internationale bedrijven en een economische ontwikkeling wordt versterkt. Hierbij zijn onder andere sterke stedelijke regio's nodig, waarbij een goede 'quality of life', optimale bereikbaarheid en goede (logistieke) verbindingen met Europa en de wereld het uitgangspunt zijn. Om deze ambities waar te kunnen maken vraagt het Rijk ook steun aan de decentrale overheden, de diverse marktpartijen en kennisinstellingen. Naast deze ambities voor de lange termijn kiest het Rijk tevens drie concrete doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028), te weten:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Hierbij maakt het Rijk gebruik van verschillende nationale belangen, waarvoor zij verantwoordelijk zijn en resultaten wil boeken. Onderhavig plan heeft echter geen invloed op de beschreven doelen die het Rijk nastreeft. De beoogde ontwikkeling heeft een te kleinschalig karakter om hier effect op te hebben.

Naast de Structuurvisie kent de Rijksoverheid ook het 'Besluit en ministeriële regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, Rarro), 2011'. Het Rijk heeft hierin vastgelegd dat voor een aantal specifieke onderwerpen algemene regels gelden, dit is immers een bevoegdheid van het Rijk. Het gaat hierbij om het beschermen van de nationale belangen.

#### 3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Om de 13 nationale belangen door te laten werken in ruimtelijke plannen van lagere overheden is naast de SVIR op 30 december 2011 het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Op 1 oktober 2012 is de eerste aanvulling bij het Barro vastgesteld.

In het Barro zijn regels opgenomen waaraan de inhoud van bestemmingsplannen moet voldoen. Het Barro omvat alle ruimtelijke rijksbelangen die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de

bufferzones, nationale landschappen, de Ecologische Hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Met het Barro maakt het Rijk proactief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen. Uit de regels en kaarten behorende bij het Barro kan worden afgeleid welke aspecten relevant zijn voor het ruimtelijke besluit.

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is door het Rijk vastgelegd dat de Provincie verantwoordelijk is voor de begrenzing van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS, inmiddels door het Rijk Nationaal Natuurnetwerk genoemd) en begrenzing en bescherming van de EHS dient vast te leggen in een provinciale verordening. In Limburg is de EHS vastgelegd in de Goudgroene natuurzone. In paragraaf 5 van de omgevingsverordening Limburg 2014 wordt de begrenzing van de Goudgroene natuurzone bepaald en wordt invulling gegeven aan het beschermingsregime op basis van het Barro en de daarin verwoorde 'Spelregels EHS'.



Afbeelding 3, Uitsnede besluit algemene regels ruimtelijke ordening

In het plangebied werken geen regels vanuit het Barro rechtstreeks door en hoeft hiermee dan ook geen rekening te worden gehouden.

### 3.1.3 Ladder van duurzame verstedelijking

Overheden dienen nieuwe stedelijke ontwikkelingen te motiveren met drie opeenvolgende stappen. De stappen bewerkstelligen dat de wens om een nieuwe stedelijk ontwikkeling mogelijk te maken, nadrukkelijk wordt gemotiveerd en afgewogen met oog voor de ruimtevraag, de beschikbare ruimte en de ontwikkeling van de omgeving waarin dit gebied ligt. De motivering is, afhankelijk van de locatie, in drie treden opgebouwd:

- Trede 1: bepalen regionale vraag: is er een regionale behoefte?
- Trede 2: is (een deel van) de regionale behoefte op te vangen in bestaand stedelijk gebied? (indien het antwoord op deze vraag positief is en geen sprake is van ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied, is de motivering afgerond);
- Trede 3: zo nee, zoek een locatie die multimodaal ontsloten kan worden voor de (resterende) regionale behoefte.



De ladder van duurzame verstedelijking is van toepassing op nieuwe ontwikkelingen. De onderhavige projectlocatie is gelegen in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas, er vindt een hergebruik van vrijkomende agrarische bebouwing plaats.

De definitie voor een stedelijke ontwikkeling (artikel 1.1.1, lid 1, Bro) luidt als volgt:

Stedelijke ontwikkeling: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

Er is geen ondergrens bepaald voor wat een 'stedelijke ontwikkeling' is. Het onderhavige initiatief vindt echter voornamelijk plaats in bestaande gebouwen en levert per saldo een afname van bouwvolume op, dat gesteld kan worden dat hiermee geen nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt.

Het onderhavige initiatief is derhalve niet in strijd met het rijksbeleid.

## **3.2 Provinciaal beleid**

### **3.2.1 Provinciaal omgevingsplan Limburg**

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (het POL) is op 12 december 2014 vastgesteld door Provinciale Staten van de provincie Limburg en is een plan op hoofdlijnen. Het biedt een samenhangend overzicht van de provinciale visie op de ontwikkeling van de kwaliteitsregio Limburg, en de ambities, rol en werkwijze op een groot aantal beleidsterreinen. Het is zowel Structuurvisie, Streekplan, Waterhuishoudingplan, Milieubeleidsplan, als Verkeer en vervoerplan, en bevat de hoofdlijnen van de fysieke onderdelen van het economische, en sociaal-culturele beleid.

Het POL wordt doorlopend geactualiseerd en aangevuld. In het vervolg van deze paragraaf wordt steeds uitgegaan van de meest actuele vastgestelde POL aanvulling. De diverse POL aanvullingen worden periodiek verwerkt in de perspectieven kaart.

Binnen Limburg maakt de provincie allereerst onderscheid tussen bebouwd gebied en landelijk gebied. Dit onderscheid hangt samen met de ambities gericht op enerzijds vitale en sterke steden, leefbaarheid van kernen en bereikbaarheid van voorzieningen in zijn algemeenheid, en anderzijds het behoud van een goede landbouwstructuur, veerkrachtige watersystemen en robuuste natuurnetwerken.



afbeelding 4, POL kaart1, zonering Limburg

### Toetsing.

Het projectgebied is op grond van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg aangeduid als Landelijk gebied 'goudgroene natuurzone en bronsgroene landschapszone'.

### Goudgroene Natuurzone

De goudgroene natuurzone omvat bestaande bos- en natuurgebieden, gebieden die de komende jaren zullen worden omgevormd tot natuurgebied en een klein areaal landbouwgebieden waarin sprake is van agrarisch natuurbeheer (volledig omsloten door Natura2000-gebieden). Maar de zone omvat ook andere gebieden: wegen die door het gebied lopen en verspreide bebouwing, vaak agrarische bedrijven (de zgn. bouwblokken) of kloosters. Dat heeft alles te maken met het feit dat de POL-kaart niet de precisie heeft van een bestemmingsplan.

De wijze waarop met wijziging van bestemmingen binnen de goudgroene natuurzone moet worden omgegaan, is niet overal hetzelfde. De regels uit de Omgevingsverordening gelden voor de hele goudgroene zone, maar de invulling ervan varieert per situatie.

De in POL2014 opgenomen buitengrenzen van de goudgroene natuurzone passen bij het karakter van POL: vrij precies, schaal 1:10.000, maar geen begrenzing op perceelsniveau. Daardoor kan het voorkomen dat er bouwblokken doorsneden worden. Daarover is afstemming tussen gemeente en Provincie gewenst (waarbij het aan de gemeente is om waar nodig te zorgen voor afstemming met de eigenaar), echter alleen als er nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen op een bedrijf voorzien worden en een aanpassing wenselijk of noodzakelijk maken.

De bestaande bos- en natuurgebieden liggen bijna altijd al precies vast in bestemmingsplannen. De nog te realiseren goudgroene natuur heeft nu meestal een andere bestemming, vaak agrarisch. De Provincie legt die nog te realiseren goudgroene natuur precies vast in het Provinciaal Natuurbeheersplan, met het oog op de realisatie van die gebieden.

### Bronsgroene landschapszone

De bronsgroene landschapszone omvat de landschappelijk waardevolle beekdalen en bufferzones rond bestaande natuurgebieden met de daarin aanwezige (extensievere) landbouwgebieden,

monumenten, kleinere landschapselementen, waterlopen e.d. Een kwart van de bronsgroene landschapszone wordt gevormd door het winterbed van de Maas. Het beleid is gericht op:

- Instandhouding landschapselementen;
- Bescherming en versterking leefgebieden flora en fauna;
- Versterking groenstructuur.

#### **Afweging POL 2014.**

Dit bestemmingsplan voorziet in het vervallen van de mogelijkheid om een agrarisch bedrijf te handhaven tegen een natuurgebied aan. Dit leidt tot terugdringing van de potentiële milieubelasting voor dit natuurgebied. Binnen de bronsgroene landschapszone vindt, per saldo, een afname van gebouwen plaats. Daarmee past de beoogde ontwikkeling binnen de doelstellingen van het POL 2014.

Het onderhavige initiatief leidt niet tot aantasting van de wezenlijke kenmerken van het aangrenzende gebied en vormt geen belemmering voor de nagestreefde natuurontwikkeling. Derhalve vormt de aanduiding goudgroene natuurzone geen belemmering voor het onderhavige initiatief. Ook de aanduiding bronsgroene landschapszone behoeft geen belemmering te zijn voor de voorgenomen activiteiten omdat er sprake is van een bestaande locatie welke wordt aangepast.

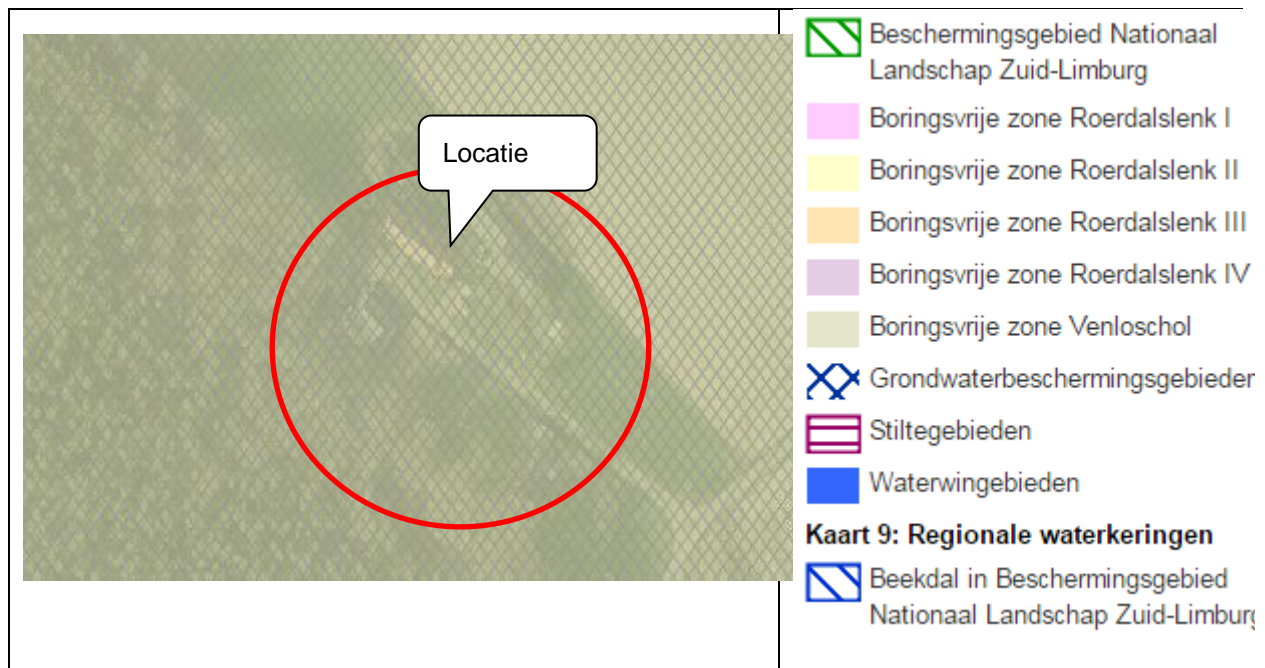
#### **3.2.2 Provinciale omgevingsverordening “hoofdstuk ruimte”**

Op 12 december 2014 is de Omgevingsverordening Limburg in werking getreden. In deze verordening is het provinciaal beleid nader uitgewerkt in regelgeving. Het hoofdstuk Ruimte van de Omgevingsverordening Limburg 2014 is gebaseerd op artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). In het hoofdstuk Ruimte van de Omgevingsverordening 2014 zijn voor een beperkt aantal onderdelen van het POL-beleid regels opgenomen. In het POL 2014 is een toelichting gegeven op de gemaakte keuzes voor de onderwerpen die in dit hoofdstuk zijn opgenomen.

Daarnaast zijn regelingen opgenomen die naar de mening van het Rijk door de Provincies nader moeten, dan wel kunnen worden uitgewerkt in een provinciale ruimteverordening.

De ruimteverordening richt zich tot de gemeentebesturen. De instructies die in dit hoofdstuk staan moeten door de gemeentebesturen in acht worden genomen bij het opstellen van bestemmingsplannen en beheersverordeningen en bij het verlenen van omgevingsvergunningen. De ruimteverordening heeft dus geen rechtstreekse werking naar burgers en bedrijven, zoals dat voor de meeste andere hoofdstukken van de Omgevingsverordening 2014 wel het geval is. Omdat het hoofdstuk ruimte geen rechtstreekse doorwerking heeft is dit opgenomen onder het provinciaal beleid.

## Milieubeschermingsgebieden



afbeelding 5, uitsnede provinciale omgevingsverordening met aandachtsgebieden.

De locatie is gelegen in de boringsvrije zone Venloschol, een geologische bescherming waarbij het watervoerende pakket wordt afgedekt met slecht doorlatende kleilagen. Diepe boringen door de natuurlijke geologische bescherming heen kunnen het diepe grondwater aantasten, indien ze niet zorgvuldig worden uitgevoerd. Met het oog op de bescherming van het diepe grondwater voor de drinkwatervoorziening is een boorverbod met ontheffingsmogelijkheid in de Omgevingsverordening Limburg opgenomen. Tevens is de initiatieflocatie gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied. Omdat er echter geen bodembedreigende activiteiten plaatsvinden, levert dit geen belemmering op.

Het initiatief bevat geen diepe boringen en bevat geen bodembedreigende activiteiten. Derhalve levert het initiatief geen belemmering op deze thema's.

## Beschermingszone natuur en landschap



afbeelding 6, uitsnede provinciale omgevingsverordening met aandachtsgebieden.

Daarnaast is de locatie deels aangeduid als “goudgroene natuurzone” en “bronsgroene landschapszone”, zoals uit bovenstaande afbeelding is op te maken. Ten aanzien van de aanduiding “goudgroene natuurzone” is in de verordening opgenomen dat een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op een gebied dat deel uitmaakt van de Goudgroene natuurzone, geen nieuwe activiteiten dan wel wijziging van bestaande activiteiten mogelijk maakt die de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied aantasten. Door medewerkers van de provincie Limburg is het bosgebied, waarop de aanduiding “goudgroene natuurzone” geïnterpreteerd en zijn de voorgenomen activiteiten beoordeeld. Naar hun deskundige oordeel worden de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied niet aangetast. Ter versterking van het gebied is wel aanbevolen een haag aan te planten rondom het aansluitende perceel grasland zoals aangegeven in hoofdstuk 4.1 en 5.6.

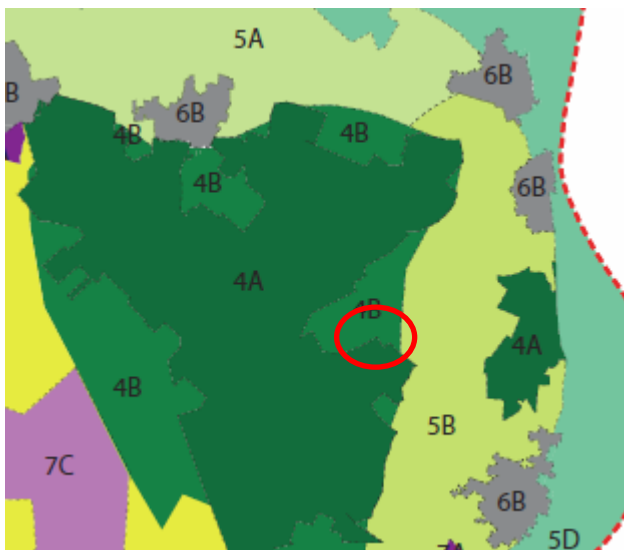
Ten aanzien van de Bronsgroene landschapszone is in de verordening opgenomen dat een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op een gebied gelegen in de Bronsgroene landschapszone, een beschrijving bevat van de in het plangebied voorkomende kernkwaliteiten, de wijze waarop met de bescherming en versterking van de kernkwaliteiten is omgegaan en hoe de negatieve effecten zijn gecompenseerd. In de onderhavige situatie is geen sprake van negatieve effecten. Binnen de aanduiding bronsgroen worden immers oude gebouwen gesloopt en wordt er een nieuw gebouw voor in de plaats gezet. Per saldo is er sprake van een afname van bouwvolume. Op een gedeelte van de kavel (noordzijde) heeft al een erfbeplanting plaatsgevonden waardoor er een verbetering van de landschapsbeleving heeft plaatsgevonden. Bovendien wordt als onderdeel van het onderhavige plan een haag aangelegd aan de rand van het aan de zuidzijde gelegen perceel landbouwgrond, zoals aangegeven in paragraaf 4.1.

Het onderhavige initiatief leidt niet tot aantasting van de wezenlijke kenmerken van het aangrenzende gebied en vormt geen belemmering voor de nagestreefde natuurontwikkeling. Derhalve vormt de aanduiding goudgroene natuurzone geen belemmering voor het onderhavige initiatief. Ook de aanduiding bronsgroene landschapszone behoeft geen belemmering te zijn voor de voorgenomen activiteiten omdat er zelfs sprake is van een verbetering van de omgevingskwaliteit.

### 3.3 Gemeentelijk beleid

#### 3.3.1 Integrale Structuurvisie Horst aan de Maas

De locatie is gelegen in het gebied 4A-4B van de structuurvisie Horst aan de Maas. In dit gebied geldt voor de module “vrijkomende agrarische bebouwing (VAB)” een meedenkende grondhouding. In de tabel voor recreatie is dit nog nader uitgewerkt. Ook hierin is een meedenkende grondhouding aangegeven, met als aandachtspunt dat het initiatief moet passen in de bestaande bebouwing. Vervangende nieuwbouw mag alleen in overleg. In het onderhavige geval heeft dit overleg met de gemeente plaatsgevonden en is afgesproken dat een gedeelte van de bestaande gebouwen wordt afgebroken en hiervoor in de plaats één gebouw wordt teruggebouwd. Op basis van de structuurvisie dient voor de onderhavige ontwikkeling naast een goede landschappelijke inpassing een kwaliteitsbijdrage te worden geleverd. De module VAB geeft aan dat de kwaliteitsbijdrage wordt bepaald op 50% van de module van de herinvulling. Omdat er sprake is van een meedenkende grondhouding, wordt dit bedrag vermenigvuldigd met factor 1,2. Afhankelijk van de uiteindelijke oppervlakte aan recreatieve activiteit, wordt de uiteindelijk te betalen bijdrage berekend.



Afbeelding 6, Uitsnede Gebiedsindeling volgens gemeentelijk kwaliteitsmenu Horst aan de Maas.

De locatie is reeds landschappelijk ingepast. Daarnaast is in overleg met de provincie Limburg bepaald dat er nog een haag aan de zuid zijde van de weg wordt geplant.

#### *Visie (verblijfs)recreatie en horeca Horst aan de Maas*

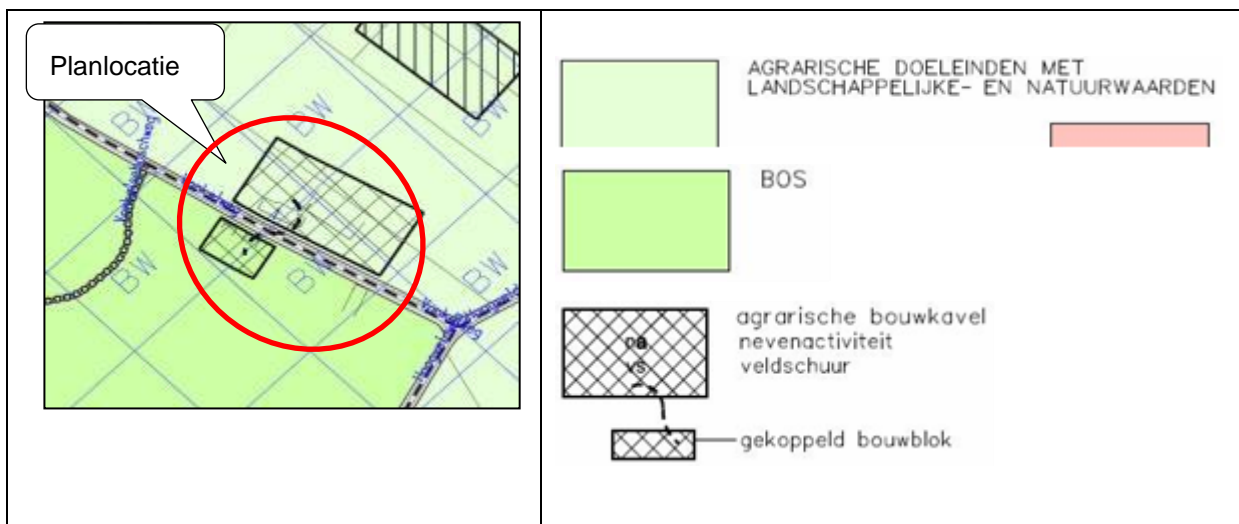
Op 8 februari 2011 is door de gemeenteraad van de gemeente Horst aan de Maas de visie (verblijfs)recreatie vastgesteld als toetsingskader voor vestiging van nieuwe alsook voor uitbreidingen van (dag)recreatieve initiatieven. In deze nota is tevens het beleid ten aanzien van de horeca opgenomen. Deze nota is opgenomen in de integrale structuurvisie.

Gemeente Horst aan de Maas wil zich met deze visie richten op een divers en kwalitatief hoogwaardig aanbod op het gebied van toerisme, recreatie en horeca, waarbij voor nieuwe initiatieven geldt dat ze onderscheidend en vernieuwend moeten zijn.

Voor alle nieuwe initiatieven en uitbreidingen dient een projectplan (bedrijfsplan) te worden ingediend, waarin de plaats, omvang en haalbaarheid van het plan wordt aangetoond en waarin onderbouwd wordt waarom het een kwaliteitsverbetering danwel een onderscheidend product betreft. Een dergelijk projectplan/bedrijfsplan is opgesteld voor dit initiatief en is als bijlage bijgevoegd.

Het initiatief is daarmee passend binnen de integrale Structuurvisie “Horst aan de Maas”.

### 3.3.2 Toetsing aan vigerend bestemmingsplan



Afbeelding 7, uitsnede vigerend bestemmingsplan

In deze paragraaf wordt nader ingegaan op het vigerende bestemmingsplan en de relatie hiervan met het te nemen besluit. Het actuele gemeentelijke beleid is opgenomen in paragraaf 3.3.

Het plangebied is gelegen binnen het bestemmingsplan Buitengebied 2011 van de gemeente Horst aan de Maas. Voor de locatie zijn de volgende bestemmingen vastgesteld: “agrarisce doeleinden met landschappelijke en natuurwaarden”; “bos” en de aanduiding “gekoppelde agrarisce bouwkaavel”. Tevens is op de locatie de dubbelbestemming “grondwaterbeschermingsgebied” van toepassing.

Dit bestemmingsplan bevat geen wijzigingsbevoegdheden om de gewenste activiteiten mogelijk te maken. Derhalve wordt er een bestemmingsplan opgesteld voor de gewenste activiteiten.



## 4 PLANBESCHRIJVING

### 4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

Initiatiefnemer is voornemens om op een gedeelte van perceel, kadastraal bekend als gemeente Horst sectie F nummers 570 en 126, plaatselijk bekend als Vonkelweg 1 te Broekhuizen in een voormalig agrarisch bedrijf een zorgboerderij te realiseren met dagrecreatieve en verblijfsrecreatieve activiteiten alsmede (kleinschalige) horeca activiteiten. De cliënten van de zorgboerderij zullen deels op locatie (in de dierenweide, de verblijfsrecreatie, de (kleinschalige) horeca en/of de dagrecreatieve activiteiten in het aangrenzende bos, of in het te bouwen gebouw) hun dagbesteding uitoefenen en deels elders. Dit zal afhankelijk zijn van de wensen van cliënten.



#### **Zorgactiviteiten:**

Door de opleiding tot agogisch werkster van mevrouw Rooymans is het idee ontstaan om binnen het totale bedrijfsconcept ook mensen met een zorgvraag en/of beperking te betrekken.

Aan deze mensen zal op verschillende wijzen een zinvolle dagbesteding worden geboden in de vorm van het verzorgen van het kleinvee, het werken in de tuin of in een bos, het begeleiden van de dagrecreatieve activiteiten in het bos, of het uitvoeren van lichte werkzaamheden in de kleinschalige horeca en/of verblijfsrecreatie. De cliënten die daar behoefte aan hebben kunnen op deze manier weer in contact komen met mensen zonder beperkingen en mensen zonder beperkingen kunnen in contact komen met mensen met een beperking. Binnen het te realiseren gebouw wordt een



afzonderlijke ruimte ingericht waarbinnen ook andere activiteiten met de zorgcliënten kunnen plaatsvinden (slechtweer voorziening). De doelgroep waar initiatiefnemers zich met name op willen richten zijn mensen met een verstandelijke beperking, mensen met een autistische stoornis of mensen die burn-out zijn geraakt etc.

Daarnaast kan de mogelijkheid worden geboden voor een laagdrempelige dagbesteding voor een beperkte groep deelnemers (ca 15) en is de mogelijkheid aanwezig voor het bieden van naschoolse opvang voor ca. 10-20 kinderen.

Op deze manier wordt de aanwezige ruimte en gebouwen optimaal benut voor uiteenlopende doelen en kan er over en weer interactie plaatsvinden tussen de verschillende bezoekers aan de locatie.

### **Dagrecreatieve activiteiten bos:**

Het is de bedoeling om in het bos een aantal dagrecreatieve activiteiten te ontwikkelen bestaande uit o.a. een natuurbelevingspad. Het is de bedoeling om in het bos een parcours uit te zetten waarvan zowel valide als mindervalide mensen gebruik kunnen maken. Één parcours wordt in de bomen aangelegd en één parcours over de grond.

Over de aanleg van dit parcours in de bomen hebben initiatiefnemers al contacten gehad met een bedrijf dat gespecialiseerd is in het op een ecologisch verantwoorde manier aanbrengen van een dergelijk parcours. De aanleg zal dan ook niet ten koste gaan van de aanwezige flora en fauna in het bos. Het parcours over de grond wordt aangelegd als een soort blote voeten pad, waarbij op blote voeten de verschillende natuurlijke elementen beleefd kunnen worden.

Daarnaast is het de bedoeling om in een gedeelte van het bos de mogelijkheid te bieden voor kinderen om met natuurlijke materialen, met respect voor de natuur creatief en actief aan de slag te gaan (bijvoorbeeld hutten bouwen etc.). De natuurlijke materialen worden door een groep kinderen gebruikt en aan het eind van de activiteit weer hergebruikt door een volgende groep. Initiatiefnemers hebben tal van creatieve ideeën voor het benutten van de natuurlijke omgeving. Dit echter allemaal met respect voor de aanwezige natuur.

Vanwege de aanduiding van het bos als EHS (tegenwoordig goudgroene natuurzone) zijn deze activiteiten met medewerkers van de provincie Limburg besproken. Zij konden instemmen met de activiteiten onder de voorwaarde dat er rondom het aangrenzende weiland (tevens eigendom van de initiatiefnemers) een haag (liefst meidoornhaag) wordt aangelegd. Onderstaand is de plek van deze haag met groen aangegeven.



#### **Kleinschalige Horeca/ verblijfsrecreatie:**

In het te realiseren gebouw zullen 2 tweepersoonskamers worden gerealiseerd ten behoeve van het bieden van nachtverblijf. Deze kunnen afzonderlijk maar ook gezamenlijk worden verhuurd. Deze kamers worden op de begane grond gerealiseerd zodat ze ook bereikbaar zijn voor minder validen. De kamers worden geschikt gemaakt voor minder validen. Initiatiefnemers richten zich bij de verhuur van deze kamers op gezinnen met een gezinslid met een beperking. Binnen de onderneming van initiatiefnemers zijn tal van voorzieningen aanwezig voor mensen met een beperking. Waardoor ook deze gasten maximaal gebruik kunnen maken van alle voorzieningen. Ook in een gedeelte van de huidige langgevelboerderij zal de mogelijkheid tot overnachten worden geboden. In dit gedeelte wordt een appartement/gastenverblijf gerealiseerd van ca. 80 m<sup>2</sup> dat geschikt is voor ca. 6 personen.

Het horecagedeelte bestaat uit een ruimte in het te realiseren gebouw met eventueel een aansluitend (overdekt) terras. Het is de bedoeling dit terras eventueel in de herfst- en wintermaanden te voorzien van een doorzichtig zeil, waardoor de gasten droog en beschermt tegen weersinvloeden toch kunnen genieten van de prachtige omgeving. Er zal geen sprake zijn van uitgebreide horeca. Gedacht wordt aan koffie met gebak, fris en een kleine kaart.

Initiatiefnemers zijn voornemens bovenstaande activiteiten/diensten afzonderlijk aan te bieden, alsmede als onderdeel van nog samen te stellen concepten met andere initiatieven in de omgeving. Zij zien daar gezien de gunstige ligging van de locatie en het aanbod van verschillende activiteiten veel mogelijkheden in.

Het hiervoor vermelde te realiseren gebouw wordt in plaats van een aantal (deels) te slopen voormalige bedrijfsgebouwen gebouwd. Van de oppervlakte te slopen gebouwen (ca 340 m2) wordt ca. twee derde (225 m2) terug gebouwd, waardoor per saldo sprake is van ontstening.

Over het onderhavige initiatief is contact geweest tussen de initiatiefnemer en de gemeente Horst aan de Maas.

De gemeente Horst aan de Maas heeft schriftelijk aangegeven om, onder voorwaarden, in principe medewerking aan het initiatief te verlenen.

## 5 SECTORALE ASPECTEN

### 5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt vanuit verschillende sectorale aspecten (o.a. milieu, veiligheid, water, natuur en archeologie) het initiatief getoetst of men zal voldoen aan de criteria van deze aspecten.

### 5.2 Milieuaspecten

Bij de besluitvorming over het al dan niet toelaten van een bepaalde ruimtelijke ontwikkeling, dient onderzocht te worden welke milieuaspecten daarbij een rol kunnen spelen. Het is daarnaast van belang om milieubelastende functies ruimtelijk te scheiden ten opzichte van milieugevoelige functies. In de ruimtelijke ordening moet nadrukkelijk rekening worden gehouden met de gevolgen van ruimtelijke ingrepen voor het milieu. Milieubelastende situaties moeten voorkomen worden.

#### 5.2.1 Bodem en grondwaterkwaliteit

Vrijwel alle gebruiksvormen kennen in meerdere of mindere mate interactie met de bodem. Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Daarmee is het aspect bodemkwaliteit ook van invloed op de uitvoerbaarheid van dit plan. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor vrijwel alle nieuwe ontwikkelingen die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt relevant is en daarom onderzocht, beoordeeld en beschreven moet worden. De mate waarin beoordeling van de bodemkwaliteit aan de orde is, is met name afhankelijk van aard en omvang van de functiewijziging.

Volgens de modelverordening van de VNG is er een bodemonderzoek noodzakelijk indien er op de locatie mensen langer dan 2 uur in de gebouwen verblijven. In onderhavige situatie is dit het geval. Er dient derhalve een bodem onderzoek te worden uitgevoerd.

Econsultancy heeft een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd aan de Vonkelweg 1 te Broekhuizen.

Het bodemonderzoek is uitgevoerd in het kader van de voorgenomen bestemmingsplanwijziging van, alsmede de nieuwbouw op de onderzoekslocatie.

De bodem bestaat voornamelijk uit zwak siltig, matig fijn tot zeer grof zand (plaatselijk vanaf 2,5 m -mv) en is plaatselijk zwak grindhoudend. De bovengrond is bovendien plaatselijk, tot maximaal 1,0 m -mv, zwak humeus. De ondergrond is plaatselijk, tot maximaal 2,0 m -mv, zwak tot matig leemhoudend, en tot maximaal 2,5 m -mv zwak tot matig gleyhoudend. De bodem is plaatselijk, tot maximaal 1,5 m -mv, zwak baksteenhoudend en is de bovengrond plaatselijk zwak kolengruishoudend. Verder zijn er zintuiglijk geen verontreinigingen waargenomen.

Er zijn op basis van het vooronderzoek, tijdens de terreininspectie en bij de uitvoering van de veldwerkzaamheden geen aanwijzingen gevonden, die aanleiding geven een asbestverontreiniging op de locatie te verwachten.

Op de onderzoekslocatie zijn de volgende deellocaties onderzocht (de letters van de deellocaties zijn op bijlage 2a van het onderzoeksrapport aangegeven):

*B:      bouwblok zuid*

De bovengrond is plaatselijk licht verontreinigd met lood, PCB en PAK. In de ondergrond zijn geen verontreinigingen aangetroffen.

Het grondwater is sterk verontreinigd met cadmium, matig verontreinigd met nikkel en zink en licht verontreinigd met barium en kobalt. Ter plaatse is, voor zover bekend, geen sprake van een (voormalige) bron voor deze metaalverontreinigingen. Hoogstwaarschijnlijk zijn deze metaalverontreinigingen te relateren aan het regionaal voorkomen van verhoogde concentraties van metalen in het grondwater.

*C:      voormalige machineloods / garage (met smeerolie opslag)*

De bovengrond is licht verontreinigd met kobalt.

Het grondwater is licht verontreinigd met barium, cadmium en nikkel.

*D:      ondergrondse HBO-tank*

De bovengrond, de ondergrond en het grondwater zijn niet verontreinigd met minerale olie of aromaten.

*E:      bovengrondse petroleumtank*

De bovengrond en het grondwater zijn niet verontreinigd met minerale olie of aromaten.

*F:      bovengrondse dieseltank*

De bovengrond is matig verontreinigd met minerale olie. Na aanvullend bodemonderzoek is gebleken dat ter plaatse van deellocatie F geen sprake is van een overschrijding van de interventiewaarde voor minerale olie en dat de matige verontreiniging met minerale olie slechts een puntverontreiniging betreft. Deze puntverontreiniging is hoogstwaarschijnlijk te relateren aan het voormalige gebruik van een bovengrondse dieseltank (600 l.) ter plaatse.

Het grondwater is niet verontreinigd met minerale olie of aromaten.

*G:      bovengrondse HBO-tank*

De bovengrond en het grondwater zijn niet verontreinigd met minerale olie of aromaten.

### *Algemeen*

De vooraf gestelde hypothese dat de onderzoekslocatie ter plaatse van de deellocaties B t/m G als "heterogeen/plaatselijk verdacht" kan worden beschouwd, wordt voor deellocaties D, E en G verworpen en voor deellocaties B, C en F aanvaard.

Ten aanzien van verontreinigingen met metalen in het grondwater, is door Gedeputeerde Staten van Limburg in hun "Beleidskader bodem, actualisatie juli 2016" (d.d. 26 juli 2016) het volgende vastgesteld: indien er geen lokale verontreinigingsbron aanwezig is en de gemiddeld hoogste grondwaterstand zich op meer dan 1 m -mv bevindt, er geen bezwaar bestaat voor (woning)bouw op een dergelijke locatie.

Gelet op de aard en mate van de aangetroffen verontreinigingen in zowel de grond als het grondwater, bestaat er géén reden voor een nader onderzoek. Met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem bestaan er volgens Econsultancy dan ook géén belemmeringen voor de bestemmingswijziging van, en de beoogde nieuwbouw op de onderzoekslocatie.

Gezien het voorgaande vormt het aspect bodem geen beletsel voor het onderhavige initiatief.

### **5.2.2 Geluid**

De Wet geluidhinder (Wgh) biedt bescherming tegen (spoor)weglawaai en tegen industrielawaai van inrichtingen voor zover gelegen op een gezoneerd industrieterrein. In de Wet geluidhinder wordt een beperkt aantal typen objecten beschermd, de geluidgevoelige objecten. De volgende objecten worden in de Wgh beschermd:

- woningen;
- andere geluidsgevoelige objecten;
- geluidgevoelige terreinen.

Deze bescherming geldt als het gebruik van de betreffende objecten is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan of beheersverordening .

In de onderhavige situatie wordt geen nieuwe woning gerealiseerd en wordt geen ander geluidsgevoelig gebouw (onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen of kinderdagverblijven) gerealiseerd.

De beoogde functie van een zorgboerderij met dag- en verblijfsrecreatie welke op basis van dit bestemmingsplan wordt mogelijk gemaakt, betreft geen geluidsgevoelig object of een geluidsgevoelig terrein. Gelet hierop vormt het aspect geluid geen belemmeringen voor de beoogde planontwikkeling.

### 5.2.3 Luchtkwaliteit

#### **Wet Luchtkwaliteit**

Het wettelijke stelsel voor luchtkwaliteitseisen wordt weergegeven in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer. Dit wettelijk stelsel is van kracht sinds november 2007 en wordt ook wel de 'Wet luchtkwaliteit' (verder Wlk) genoemd.

In algemene zin kan worden gesteld dat de Wlk bestaat uit in Europees verband vastgestelde normen van maximumconcentraties voor een aantal componenten. Hierbij gaat het om componenten als zwaveldioxide (SO<sub>2</sub>), stikstofdioxide (NO<sub>x</sub> als NO<sub>2</sub>), fijn stof (PM<sub>10</sub> en PM<sub>2,5</sub>), koolmonoxide (CO), lood, benzeen, ozon, arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

In Nederland kunnen twee componenten van de eerder genoemde componenten problemen opleveren met betrekking tot overschrijding van de grenswaarden. Het betreft hierbij NO<sub>2</sub> en fijn stof (PM<sub>10</sub>). NO<sub>2</sub> wordt beïnvloed door het wagenpark (verkeersbewegingen). Aangezien deze emissies problemen kunnen opleveren met betrekking tot overschrijdingen van de grenswaarden worden enkel deze componenten in onderhavig onderzoek in beschouwing genomen. Fijn stof (PM<sub>10</sub>) wordt beïnvloed door grote industriële bronnen (met name uit het buitenland), diffuse bronnen zoals het totale wagenpark, natuurlijke bronnen en in mindere mate door lokale bronnen.

Verder kan worden opgemerkt dat in de Wlk ook grenswaarden zijn opgenomen voor de component PM<sub>2,5</sub>. PM<sub>2,5</sub> heeft echter een directe relatie met PM<sub>10</sub> waardoor kan worden gesteld dat wanneer aan de grenswaarde voor PM<sub>10</sub> wordt voldaan ook aan de grenswaarde voor PM<sub>2,5</sub> wordt voldaan. Derhalve wordt de component PM<sub>2,5</sub> in onderhavig onderzoek buiten beschouwing gelaten.

#### **Ruimtelijke ontwikkelingen en de 'Wet Luchtkwaliteit'**

In de Wlk is een flexibele koppeling aanwezig tussen ruimtelijke ontwikkelingen en luchtkwaliteit. Projecten die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging hoeven niet afzonderlijk getoetst te worden aan de wettelijke luchtkwaliteitsnormen (in de vorm van grenswaarden). Projecten die wel 'in betekenende mate' (IBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging, worden in principe opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Indien een IBM-project niet in het NSL is opgenomen, kan het project eventueel alsnog doorgang vinden. Realisatie van een project is dan alleen mogelijk bij een expliciete toetsing aan de grenswaarden waarbij geen overschrijding door de aangevraagde activiteiten wordt veroorzaakt. Het begrip NIBM bijdragen speelt dus een belangrijke rol in de regelgeving en is uitgewerkt in het Besluit Niet in betekenende mate bijdragen en de Regeling Niet in betekenende mate bijdragen. In de regelgeving zijn alleen voor de componenten NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> NIBM-grenzen opgenomen aangezien dit in Nederland de meest kritische componenten zijn. Een project is NIBM als aannemelijk is dat het project een toename van de afzonderlijke concentraties van de componenten NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> veroorzaakt van maximaal 3% van de jaargemiddelde grenswaarden van NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub>. Dit komt

overeen met 1,2 µg/m<sup>3</sup>. Deze maximale bijdrage is van toepassing op de minst gunstige plaats (zijnde de 'worst place' benadering).

Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

1. Aantonen dat een project binnen de grenzen van een categorie uit de Regeling NIBM valt. Er is dan geen verdere toetsing nodig.
2. Op een andere wijze aannemelijk maken dat een project voldoet aan het 3% criterium.
  - a. hiervoor kunnen verspreidingsberekeningen nodig zijn;
  - b. door kwalitatief inzichtelijk te maken dat een project als NIBM kan worden aangemerkt.

In de onderhavige situatie is sprake van een zorgboerderij met een belevingsbos. Om te beoordelen of de toename van het aantal voertuigbewegingen NIBM is, is gebruik gemaakt van de NIBM-rekentool. Uitgegaan is van een toename van 500 voertuigbewegingen waarvan 8% vrachtwagens (beide getallen zijn veel hoger dan het te verwachten aantal). Zelfs bij een dergelijke toename van het aantal voertuigbewegingen is er geen sprake van overschrijding van de norm van 1,2 µg/m<sup>3</sup>. Er is in dit geval dus sprake van een "Niet In Betekenende Mate" project.

<b>Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit</b>		
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		500
Aandeel vrachtverkeer		8,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO <sub>2</sub> in µg/m <sup>3</sup>	0,98
	PM <sub>10</sub> in µg/m <sup>3</sup>	0,13
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m <sup>3</sup>		1,2
<b>Conclusie</b>		
<b>De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig</b>		

Vanwege het beperkte effect van het initiatief is er sprake van NIBM en zal het project geen noemenswaardige verandering teweeg brengen in de luchtkwaliteit. Een vervolgonderzoek naar fijnstof is om die reden dan ook niet nodig.

#### 5.2.4 Milieuzonering

Vanuit het aspect goede ruimtelijke ordening dient er voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinderveroorzakende en hindergevoelige functies. Hiervoor worden de afstanden uit de VNG publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' als maatgevend beschouwd. Voorgaande moet op twee



manieren getoetst worden. Enerzijds wordt er gekeken of de activiteit zelf veroorzaker is van hinder en anderzijds wordt bekeken of de activiteit kwetsbaar is voor hinder.

In de directe omgeving van de beoogde locatie is geen (agrarische) bedrijvigheid gelegen welke nadelig beïnvloed kan worden door de geplande activiteit, of waarvan de geplande activiteit hinder van zal ondervinden. Op meer dan 250 m ligt een champignonkwekerij aan de Horsterweg 25. Het aan deze locatie toegekende bouwvlak is op meer dan 250 meter van het onderhavige initiatief gelegen. Deze locatie is gekoppeld aan de champignonkwekerij op de locatie Roamweg 17, welke op een afstand van 350 m. gelegen is. Volgens de VNG publicatie bedrijven en milieuzonering dient de afstand tot een champignonkwekerij minimaal 30 m te bedragen. aan deze afstand wordt ruimschoots voldaan.

Op ca. 350 m. van de beoogde locatie ligt een (voormalige) intensieve veehouderij (Horsterweg 16a). de milieuvergunning voor de intensieve veehouderij is ingetrokken en er is momenteel een melding in het kader van het Activiteitenbesluit van toepassing voor het houden van paarden (minimale afstand vereist van 50 m.). Dit bedrijf is in het extensiveringsgebied gelegen, waardoor op deze locatie een uitbreiding van het bedrijf niet te verwachten. Op een dergelijke afstand is van wederzijdse beïnvloeding geen sprake.

Op ruim 220 m (Oude Vonkelweg 4) is een varkenshouderij bedrijf gelegen. Deze afstand is echter zo groot, dat er geen beïnvloeding over en weer te verwachten is. Bovendien moet de varkenshouderij al rekening houden met de (voormalige) (bedrijfs)woning van initiatiefnemers. Deze ligt immers op de kortste afstand tot de varkenshouderij. Volgens de VNG publicatie bedrijven en milieuzonering dient de afstand tot een varkenshouderij minimaal 200 m te bedragen. Aan deze afstand wordt voldaan.

Voor de rest zijn er binnen een straal van 150 m geen (agrarische) bedrijven gelegen. Op een dergelijke afstand zal het onderhavige initiatief dus geen belemmering vormen voor omliggende bedrijven en vormen deze bedrijven geen belemmering voor het onderhavige initiatief.

### **5.2.5 Externe veiligheid**

De doelstelling van het externe veiligheidsbeleid is het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving door het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving voor wat betreft handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen, als op het vervoer van deze stoffen. Het beleid is er op gericht te voorkomen dat er te dicht bij gevoelige bestemmingen activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden.

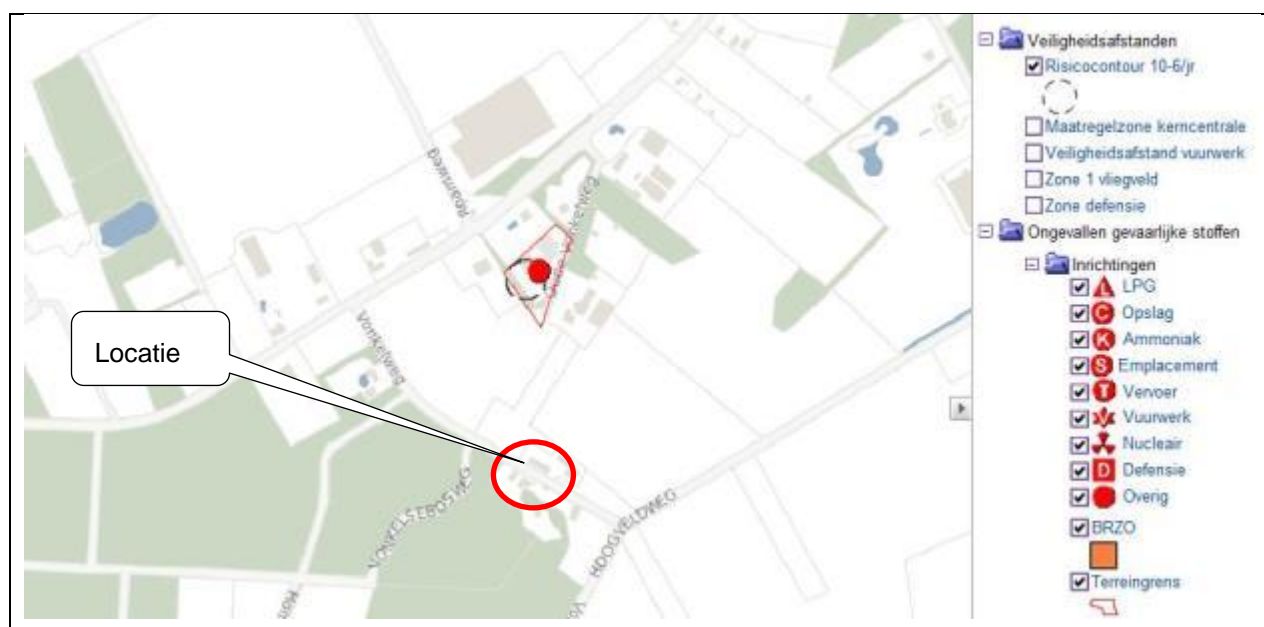
De risiconormen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het Bevi verplicht het bevoegd gezag op basis van de Wet milieubeheer om veiligheidsafstanden aan te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. In het besluit zijn gevoelige objecten gedefinieerd als kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.

In het Bevi zijn normen opgenomen voor de kans dat één persoon buiten het inrichtingsterrein overlijdt als gevolg van een calamiteit bij het bedrijf (plaatsgebonden risico) en de kans dat meerdere personen buiten het inrichtingsterrein overlijden als gevolg van een calamiteit bij het bedrijf

(groepsrisico). Voor het groepsrisico eoty rrn oriëntatiewaarde gegeven en geldt voor nieuwe situaties een verantwoordingsplicht voor het bevoegd gezag.

Voor de beoordeling van risico's van transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het water is de circulaire "Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen" van 4 augustus 2004 richtinggevend. In deze circulaire wordt zoveel mogelijk aangesloten bij het beleid zoals verwoord in het Bevi.

Voor buisleidingen gelden het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) die op 1 januari 2011 in werking zijn getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Bevi.



Afbeelding 8, Bron; Risicokaart.nl

Volgens de Risicokaart van Nederland ligt er in de directe omgeving een inrichting die onder het Bevi valt. Het betreft hier de varkenshouderijlocatie aan de Oude Vonkelweg 4 (Horsterweg 23) te Broekhuizen waar een propaantank gelegen is. De risicocontour van deze tank reikt echter niet veel verder dan de grens van deze inrichting. Deze contour reikt in het geheel niet tot de locatie van initiatiefnemers.

#### **Gevaarlijke stoffen:**

Binnen de planlocatie worden geen gevaarlijke stoffen opgeslagen. De gevraagde ontwikkeling heeft geen invloed op de externe veiligheid.

#### **Groepsrisico:**

Op de locatie worden geen activiteiten verricht die een toename van groepsrisico met zich meebrengen.

#### **Plaatsgebonden risico**

De locatie is niet gelegen binnen een plaatsgebonden risicocontour.

Uit de risicokaart blijkt dat in de wijde omgeving van het plangebied een tankstation met LPG installatie aanwezig is.

Tevens bevinden zich in de nabijheid van het plangebied geen transportroutes voor gevaarlijke stoffen. Tevens bevinden zich in de nabijheid van het plangebied geen buisleidingen.

Het aspect externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering voor de onderhavige ontwikkeling.

#### **5.2.6 MER-(beoordelings)plicht**

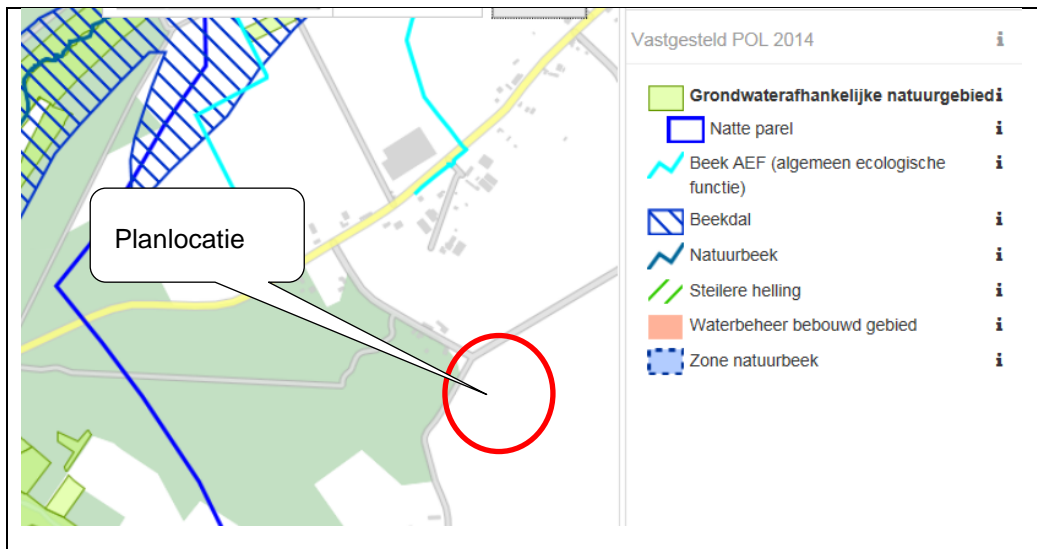
Voor het onderhavige plan hoeft op grond van de Wet Milieubeheer geen milieueffectrapport te worden gemaakt. Op grond van de selectiecriteria als bedoeld in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling is, verder niet gebleken van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die leiden tot een m.e.r.-(beoordelings)plicht.

Een milieueffectrapportage maakt dan ook geen onderdeel uit van het voorliggende bestemmingsplan.

### **5.3 Waterparagraaf**

De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater. Ook verbetert de Waterwet de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Het Besluit ruimtelijke ordening stelt een watertoets verplicht voor ruimtelijke plannen waarin waterbelangen spelen. De watertoets bewaakt de waterkwaliteit en kwantiteit.

Het voorgenomen initiatief leidt niet tot een toename van het bebouwd oppervlak, per saldo vindt er zelfs een afname plaats (tweederde van de te slopen gebouwen wordt slechts teruggebouwd). Het hemelwater afkomstig van het te realiseren gebouw, alsmede van de te realiseren (semi)verharding zal op het eigen terrein kunnen infiltreren.



Afbeelding 9, POL kaart 9: Regionaal watersysteem



Afbeelding 10, Provinciale verordening

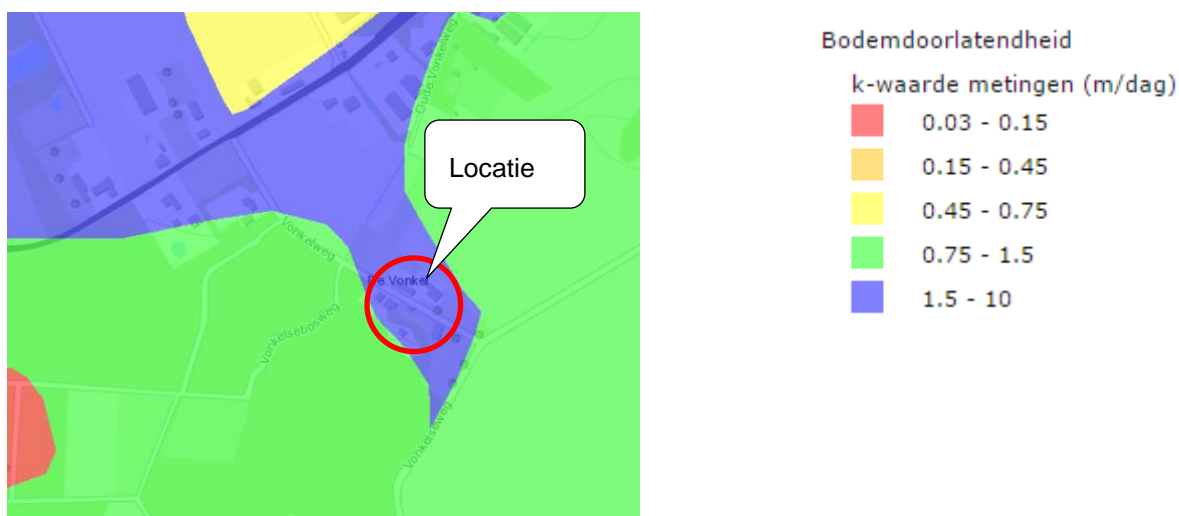
De locatie is gelegen in het gebied van de Venloschol en binnen het grondwaterbeschermingsgebied. Voor de ontwikkeling van het plan is dit geen belemmering omdat er geen activiteiten zullen plaatsvinden die de Venloschol doordringen en die strijdig zijn met bepalingen voor het grondwaterbeschermingsgebied.

### 5.3.1 Watertoets

De watertoets is een instrument waarmee waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze worden meegewogen in de belangenafweging. Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder zo vroeg mogelijk met elkaar in gesprek brengt. Alle ruimtelijke plannen die van invloed kunnen zijn op de waterhuishouding worden voor advies voorgelegd aan de waterbeheerders. De waterhuishoudkundige aspecten die in de watertoetsprocedure worden betrokken zijn de veiligheid, wateroverlast, watervoorziening, verdroging en riolering. Er wordt aandacht besteed aan zowel grondwater als oppervlaktewater en aan zowel waterkwaliteit als waterkwantiteit.

Voor plannen waarbij door de aard of omvang van het plan geen gevolgen voor de waterhuishouding te verwachten zijn, hoeft geen (pre)wateradvies te worden aangevraagd bij het watertoetsloket en bepaalt de gemeente zelf aan welke waterhuishoudkundige randvoorwaarden het plan moet voldoen.

Conform het stroomschema van het waterschap is voor de beoogde planwijziging een “Watertoets” uitgevoerd.



Kaart 11.: Uitsnede bodemdoorlatendheid (K-waarde), bron Waterschap Peel en Maasvallei

### Planvoornemen

Het planvoornemen gaat uit van de bouw zorg- en horeca gebouw en (semi) oppervlakteverharding. De totale oppervlakte hiervan is ca. 225-350 m<sup>2</sup>. Door het waterschap Peel en Maasvallei is aangegeven dat voor projecten met een verhard oppervlak van minder dan 2.000 m<sup>2</sup> de toetsing wordt overgelaten aan de betreffende gemeente. Aangezien de toekomstige verharding van het besluitgebied deze 2000 m<sup>2</sup> niet zal overstijgen, is het planvoornemen niet voorgelegd aan het waterschap.

### Waterhuishoudkundige situatie

De gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) is 80-140 cm beneden het maaiveld, de gemiddeld laagste grondwaterstand ligt op meer dan 120 cm beneden het maaiveld.

Bij kleine bouwprojecten is het voldoende de mogelijkheid voor infiltratie in te schatten aan de hand van de bodemdoorlatendheidskaarten. De bodemdoorlatendheid in Noord-Limburg is ingedeeld in een vijftal klassen welke zijn ingedeeld op basis van de zogenaamde K-waarde. Deze klassen gaan van 'slecht doorlatende grond' waar infiltratie bijna onmogelijk is tot 'zeer goed doorlatende grond' waar infiltratie heel goed mogelijk is. De K-waarde geeft informatie over de bodemdoorlatendheid van de grond. Hoe hoger de K-waarde op een bepaalde locatie is hoe beter de grond geschikt is voor de infiltratie.

De K-waarde op de betreffende locatie is, zoals uit het voorgaande figuur blijkt, 0.75 – 10 m/dag: dit zijn goed doorlatende gronden.

Bij een maatgevende bui van T = 100 (84 mm) bedraagt de te infiltreren hoeveelheid water maximaal 29,4 m<sup>3</sup> (350 m<sup>2</sup> x 84 mm). Bij een maatgevende bui van T = 10 (50 mm) bedraagt de te infiltreren hoeveelheid 17,5 m<sup>3</sup> (350 m<sup>2</sup> x 50 mm).

De aangrenzende gronden behoren allemaal in eigendom toe aan initiatiefnemers, waardoor derden geen overlast zullen ondervinden van het water afkomstig van het plangebied. Bovendien is er plek genoeg om infiltratievoorzieningen te realiseren.

Conclusie: Gezien bovenstaande is het aspect water voldoende gewaarborgd en vormt het geen belemmering voor de gewenste ontwikkeling.

## 5.4 Kabels en leidingen

In of nabij het plangebied liggen geen kabels of leidingen, die ten behoeve van het gebruik en/of de veiligheid planologische beschermd moeten worden. Kabels en leidingen vormen daarmee geen belemmering voor het planvoornemen.

## 5.5 Natuurbeschermingswet

Beoordeeld moet worden of de uitbreiding en/of wijziging van de inrichting significante gevolgen heeft voor natuurgebieden die in het kader van de Natuurbeschermingswet beschermd moeten worden. Het voorgenumen plan zal geen ammoniakemissie veroorzaken.

In onderstaande afbeelding zijn de meest nabijgelegen gebieden ten opzichte van de inrichting aangegeven



Afbeelding 12, Natura 2000 gebieden,



Het natura 2000 gebied de Maasduinen is op ongeveer 2,3 km van de planlocatie gelegen. Dit is het meest nabij gelegen gebied. Op een dergelijk grote afstand heeft een activiteit als de onderhavige geen negatieve gevolgen voor het Natura 2000 gebied.

De natuurbeschermingswet vormt derhalve geen belemmering voor het onderhavige project.

## **5.6 Flora en fauna**

Op basis van de Flora- en Faunawet moet bij alle geplande ruimtelijke ingrepen nagegaan worden of er schade wordt toegebracht aan beschermde planten- en diersoorten. In de wet is vastgelegd welke handelingen ten aanzien van beschermde soorten verboden zijn. Als de uitvoering van het plan een of meerdere verboden handelingen met zich meebrengt, is ontheffing nodig van de verbodsbepalingen. Om dit te kunnen beoordelen is een quick scan natuurwetgeving uitgevoerd door Faunaconsult (bijlage 4). De bevindingen zijn onderstaand weergegeven.

### **Voortoets Natura 2000**

Vanwege de lokale aard van de werkzaamheden en de grote afstand tussen het plangebied en beschermde natuurgebieden, zijn er geen negatieve effecten op Natura 2000-gebieden en beschermde natuurmonumenten te verwachten. Hierdoor is er geen vergunning nodig op grond van de Natuurbeschermingswet (ex artikel 19d lid 1).

### **Natuurnetwerk Nederland**

Het bos maakt deel uit van de Goudgroene natuurzone, het Limburgse deel van Natuurnetwerk Nederland. Voor de aanleg van het wandel/klimpad in dit bos, dienen struiken (en bomen) te worden verwijderd. De Goudgroene natuurzone wordt beschermd tegen ontwikkelingen die de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied aantasten. Dat is opgenomen in de Vastgestelde Omgevingsverordening Limburg 2014 ([www.polviewer.nl](http://www.polviewer.nl)). Het binnen het NNN geldende 'nee, tenzij' beschermingsregime betekent dat ruimtelijke ingrepen in het NNN in principe niet mogelijk zijn. Er zijn echter 3 uitzonderingen mogelijk (beschreven in artikelen 2.6.3 tot en met 2.6.5 van de verordening):

#### *1. Groot openbaar belang en ontbreken van alternatieven.*

Het ontbreken van alternatieven mag niet zonder meer worden aangenomen maar dient onderzocht te worden. Als eenmaal blijkt dat de ingreep aan deze vereisten voldoet, is deze alleen toegestaan als de effecten van de inbreuk afdoende worden bestreden en gecompenseerd. Natuurcompensatie dient plaats te vinden in nog niet gerealiseerde delen van de Goudgroene natuurzone. De Provincie heeft hiertoe, aanvullend aan de beschikbare rijksmiddelen, in de Goudgroene natuurzone vooraf reeds natuur gerealiseerd. Hierdoor kan compensatie door derden op financiële wijze plaatsvinden.

## *2. Saldo-benadering*

Een tweede uitzondering op het principe dat geen inbreuk is toegestaan op de wezenlijke kenmerken en waarden van de Goudgroene natuurzone, betreft een combinatie van activiteiten die gezamenlijk tot een meerwaarde voor de Goudgroene natuurzone leiden. Zou elk van die activiteiten apart worden beoordeeld, dan zouden zij elk op zichzelf geen meerwaarde hebben of zelf afbreuk doen aan de wezenlijke kenmerken en waarden. Door de activiteiten echter in onderlinge samenhang uit te voeren en te beoordelen, kan de kwaliteit van de Goudgroene natuurzone per saldo verbeteren. Het gaat daarbij om een verbetering van de kwaliteit op gebiedsniveau, waarbij wij ervan uitgaan dat de oppervlakte van de goudgroene zone niet afneemt. Dit is de 'saldo-benadering'. Hiermee wordt een gebiedsgerichte aanpak bevorderd. Eén van de voorwaarden om de saldobenadering te kunnen toepassen, is dat de activiteiten onderdeel uitmaken van een gebiedsvisie.

## *3. Kleinschalige ingrepen*

Door de initiatiefnemer dient vooraf aangegeven te worden hoe het initiatief kan leiden tot een kwalitatieve versterking van de Goudgroene natuurzone. Normaliter dient daarbij voor de kwaliteitswinst meer te gebeuren dan nodig zou zijn op basis van de Beleidsregel natuurcompensatie. Verder gaan wij ervan uit dat het ruimtelijke plan een goede ruimtelijke onderbouwing van het initiatief bevat, waarbij wordt aangegeven welke alternatieven er bekeken zijn en welke maatregelen worden genomen om te zorgen voor een goede landschappelijke en natuurlijke inpassing.

In de voorliggende situatie zou uitzondering 3 toegepast kunnen worden. De hiervoor vereiste alternatievenafweging en natuurcompensatie worden hieronder toegelicht.

Natuurcompensatie is aan de orde indien door een activiteit de natuur- en landschapswaarden in de Goudgroene natuurzone, de Bronsgroene landschapszone of in het Nationaal Landschap Zuid-

Limburg worden aangetast. In een dergelijke situatie ontstaat er een compensatieplicht en moet er, wil de activiteit doorgang kunnen vinden, financiële compensatie, dan wel fysieke compensatie plaatsvinden.

De voorwaarden die gelden bij een compensatieplicht zijn uitgewerkt in de 'Beleidsregel natuurcompensatie' (Gedeputeerde Staten van Limburg, 2015). Hierin is onder meer opgenomen dat de initiatiefnemer met de Provincie Limburg een overeenkomst moet sluiten aangaande de compensatie. De natuur in de Goudgroene natuurzone is ingedeeld in 4 categorieën:

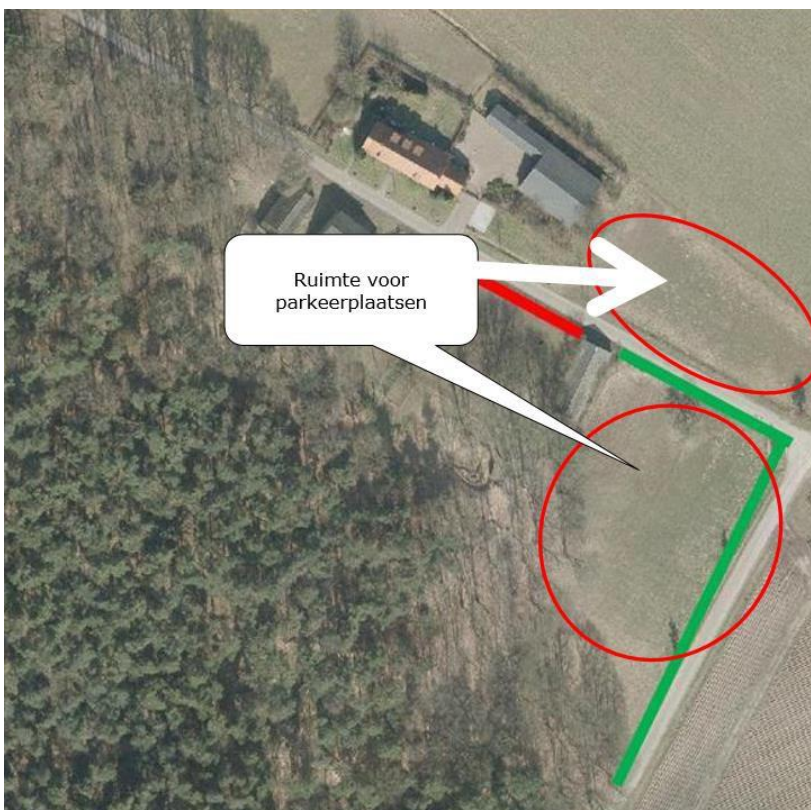
1. snel vervangbaar, ontwikkelingstijd < 2 jaar;
2. gemakkelijk vervangbaar, ontwikkelingstijd < 25 jaar;
3. matig vervangbaar, ontwikkelingstijd < 25-100 jaar;
4. moeilijk of niet vervangbaar, ontwikkelingstijd > 100 jaar.

Voor activiteiten die plaatsvinden in de Goudgroene natuurzone gelden, bovenop de vereiste één-op-één compensatie, kwaliteitstoelagen. Echter, voor natuur in categorie 1 geldt, gezien de korte ontwikkelingstijd en de doorgaans eenvoudig te realiseren abiotische randvoorwaarden, géén



kwaliteitstoeslag. De natuur in de Goudgroene natuurzone nabij het plangebied bestaat uit snel vervangbare bomen en struiken, zodat hier geen sprake is van een kwaliteitstoeslag, maar wel van één- op-één compensatie. Van groot belang is dat de compensatie vóór aanvang van de activiteit gerealiseerd is. De initiatiefnemer heeft aangegeven dat met de rayonplanoloog en een ecooloog (Niek Oosterveen) van de provincie Limburg de planlocatie in 2014 is bekeken. Beiden waren van mening dat de geplande initiatieven mogelijk waren op deze locatie en dat er ter compensatie een meidoornhaag moet worden geplant ter plaatse van de in figuur 10 weergegeven groene lijn.

Mits er aan de onderstaande voorwaarden wordt voldaan, zijn er geen ernstig negatieve effecten op natuurwaarden in het NNN te verwachten. Er zijn in dat geval geen bezwaren vanuit het provinciale natuurbeleid.



*Afbeelding 13 Aan te leggen parkeerplaatsen en de ter compensatie aan te leggen meidoornhaag (groene lijn).*

### **Flora- en faunawet**

In het plangebied komen mogelijk zoogdieren en amfibieën voor, die onder de Flora- en faunawet zijn beschermd. Het gaat om algemeen voorkomende soorten (Tabel 1-soorten), waarvoor een algemene vrijstelling geldt in geval van ruimtelijke ontwikkeling en beheer en onderhoud. Dit houdt in dat deze

soorten verstoord mogen worden, zonder dat daar vooraf een ontheffing voor is verkregen. Wel geldt altijd de Algemene Zorgplicht: deze houdt in dat nadelige gevolgen voor dieren en planten altijd zoveel mogelijk moeten worden voorkomen. Om aan de algemene zorgplicht te voldoen, moeten tijdens het werk worden aangetroffen dieren zo snel mogelijk naar een aangrenzende locatie buiten het plangebied worden verplaatst.

De bosrand en het bos fungeren mogelijk als vaste vliegrouete en/of foerageergebied van vleermuizen. Om verstoring van vleermuizen te voorkomen, mag er tot op een afstand van 10 meter van de bosrand, alleen vleermuisvriendelijke buitenverlichting worden geplaatst: van de bomen af omlaag gerichte straatverlichting of amberkleurige UV-vrije led armaturen. In het bos zelf kan geen enkele verlichting worden aangebracht.

Verstoring van vogelnesten is te vermijden, door de aanleg van het pad in het bos te realiseren buiten de periode 15 mei – 15 juli (het broedseizoen van de meeste vogels).

Nesten van de in het bos waargenomen grauwe vliegenvanger, boomkruiper en matkop zijn weliswaar niet jaarrond beschermd, maar Rijksdienst Voor Ondernemend Nederland (RVO) wenst dat er middels een 'omgevingscheck' wordt nagegaan of er voldoende nestgelegenheid in de omgeving aanwezig blijft (Dienst Regelingen, 2009). Doordat er geen bomen met holten worden gekapt is dit het geval.

Indien op bovenstaande wijze gehandeld wordt, zal het initiatief geen nadelige gevolgen voor flora en fauna veroorzaken.

## **5.7 Archeologie en Cultuurhistorie**

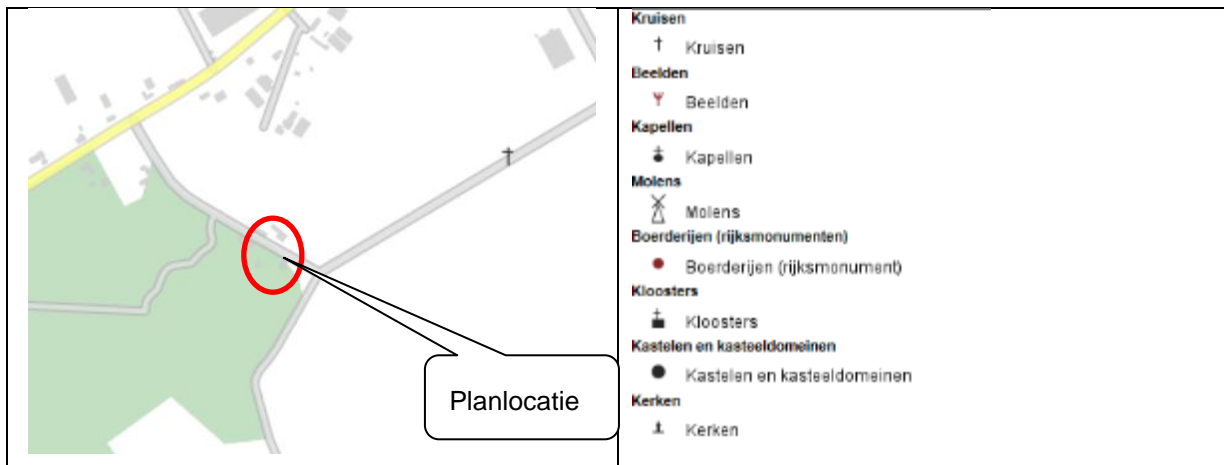
De provincie Limburg hecht veel waarde aan haar grote schat aan cultuurhistorie. Daarom heeft de Provincie het initiatief genomen om het archeologisch, bouwhistorisch, en de historische geografie te inventariseren, en voor de hele provincie Limburg te presenteren.

De inventarisatie gegevens van de Cultuur Historische Waardenkaart hebben een informatieve en signaleringsfunctie, en maken de informatie zichtbaar die momenteel voorhanden is over de Limburgse cultuurhistorie. Ze vormen zo de startdocumenten om te komen tot een integrale cultuurhistorische waardenkaart voor de provincie Limburg. Zij kunnen er toe bijdragen om de cultuurhistorische dimensie te betrekken bij ruimtelijke, toeristische en culturele ontwikkelingen en voornemens. Het is daarom de bedoeling om de gegevens verder te actualiseren en te complementeren.

### **Cultuurhistorische waarden**

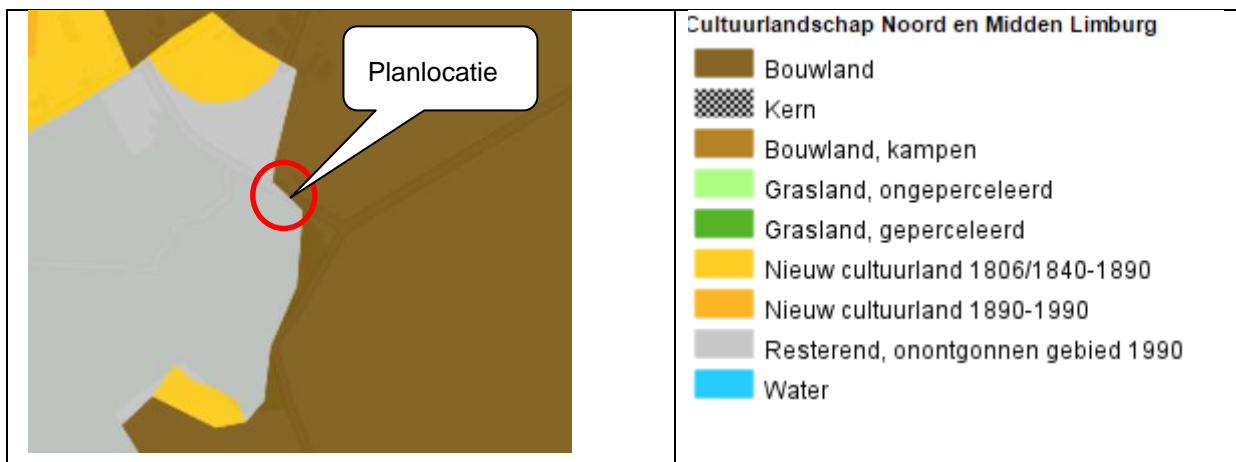
De Cultuur Historische Waardenkaart bestaat uit de volgende onderwerpen:

- Archeologie, (wordt in de volgende paragraaf behandeld)
- Bouwkunde
- Historische geografie



Afbeelding 143, Cultuurhistorische waarde kaart provincie Limburg, aandachtspunt Bouwkunde

Zoals uit de voorgaande kaart blijkt, zijn er in of nabij het plangebied geen bouwkundige waarden die mogelijk negatief beïnvloed kunnen worden door de ontwikkelingen in het plangebied.



Afbeelding 15, Cultuurhistorische waardenkaart provincie Limburg, aandachtspunt Historische geografie.

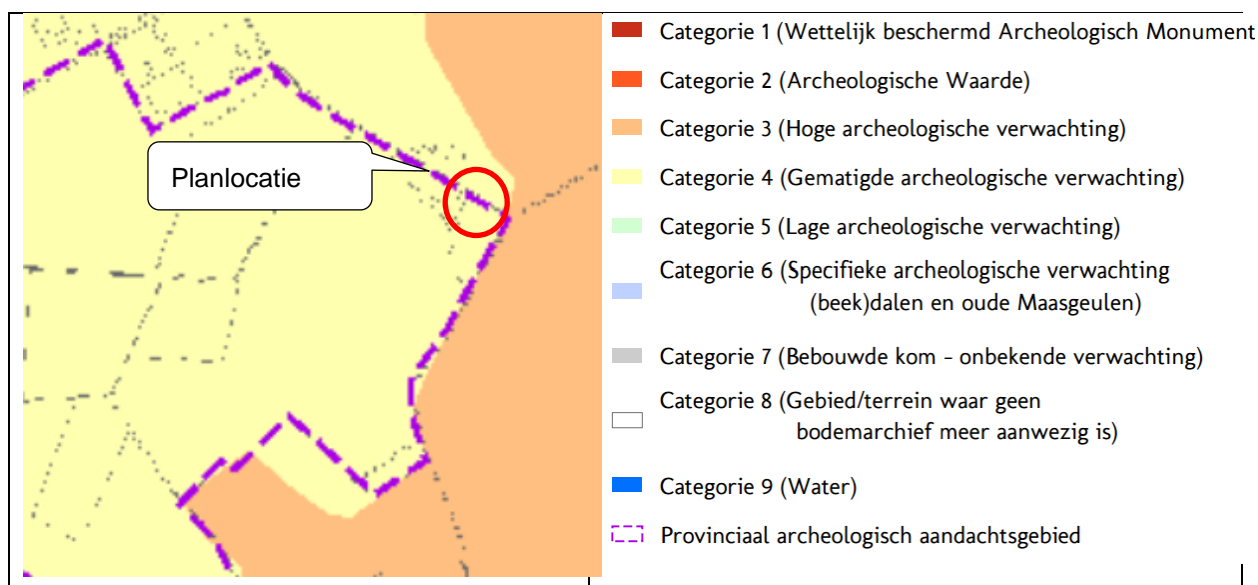
De gronden nabij het plangebied zijn bekend als bouwland.

### Archeologische waarden

Het uitgangspunt is dat archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Gezien dit uitgangspunt mogen bekende archeologische monumenten niet aangetast worden en moet in geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden die volgens de in beleidsnota "Springlevend Verleden. Beleidsnota Cultureel Erfgoed 2007-2012" in aanmerking komen, een nader onderzoek plaatsvinden naar archeologische waarden. Als het niet mogelijk is de archeologische waarden te behouden en het bodemarchief verstoord raakt, moet de veroorzaker de

kosten voor zijn rekening nemen die nodig zijn om de archeologische informatie die in de bodem ligt opgeslagen, veilig te stellen en de resultaten uit te werken.

Materiële erfenissen die in de bodem bewaard zijn gebleven kunnen vertellen hoe de mensen vroeger leefden. Om deze erfenissen veilig te stellen heeft de gemeente Horst aan de Maas de actualisatie van de archeologische maatregelenkaart van de gemeente Horst aan de Maas vastgesteld. archeologisch beleid opgesteld. De gemeenteraad heeft op 26 mei 2015 dit beleid vastgesteld.



Afbeelding 16, Actualisatie van de archeologische maatregelenkaart van de gemeente Horst aan de Maas, 2014

Op basis van de kaart valt het gebied in categorie 4. Dit zijn gebieden met een gematigde archeologische verwachting. De locatie is deels gelegen binnen het provinciaal archeologisch aandachtsgebied. In dit gedeelte van het plangebied vinden echter geen bouwactiviteiten of veranderingen plaats. Bovendien is uit nader gemeentelijk onderzoek gebleken dat sprake is van gematigde archeologische verwachting.

Maatregelcategorieën gemeente Horst aan de Maas			
Categorie	Omschrijving	Maximaal verstoringsoppervlak (m <sup>2</sup> )	Diepte (cm)
1	Wettelijk beschermde archeologische monumenten/gemeentelijke monumenten	altijd vergunningsplichtig (via Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed)	-
2	Gebied/terrein van archeologische waarde (inclusief AMK-dorpskernen)	100	30
3	Gebied/terrein met een hoge archeologische verwachting	500	50
4	Gebied/terrein met een gematigde archeologische verwachting	2.500	50
5	Gebied/terrein met een lage archeologische verwachting	geen onderzoeksverplichting	50
6	Gebied/terrein met een specifiek archeologische verwachting (beekdalen/oude Maasgeulen)	2.500	50
7	Bebouwde kom (onbekende archeologische verwachting buiten historische kern)	500	50
8	Gebied/terrein waar geen bodemarchief (meer) aanwezig is	geen onderzoeksverplichting	-
9	Water	geen onderzoeksverplichting m.u.v. de Maas*	-

Afbeelding 17, Tabel behorende bij archeologische maatregelenkaart van de gemeente Horst aan de Maas, 2014

## **Toetsing**

Gezien bovenstaande tabel hoeft er geen verder onderzoek plaats te vinden naar archeologische waarden als het maximaal verstoringsoppervlak kleiner is dan 2.500m<sup>2</sup> en de diepte niet hoger is dan 50 cm. De verstoringsoppervlakte is kleiner dan 2.500 m<sup>2</sup>, er behoeft derhalve geen archeologisch onderzoek plaats te vinden.

## **5.8 Verkeer en infrastructuur**

Het plangebied is gelegen aan de Vonkelweg te Broekhuizen. Verdere ontsluiting vindt plaats via de Horsterweg in de richting Melderslo, Horst en de A73. Door het realiseren van de plannen zal de verkeersintensiteit worden beïnvloed. Het gros van de bezoekers wordt opgehaald met een bus of komt zelf met eigen vervoer. Omdat er nabij de locatie voldoende parkeergelegenheid aanwezig is op het eigen terrein, zal de verkeerstoename niet tot overlast leiden.

Door de gemeente Horst aan de Maas is een Nota parkeernormen 2015 vastgesteld waarin is aangegeven hoeveel parkeerplaatsen er voor de verschillende activiteiten benodigd zijn en welke afmetingen parkeerplaatsen moeten hebben. De onderhavige activiteiten laten zich niet vatten in een van de activiteiten die in de nota zijn opgenomen. Derhalve is de aannahme gemaakt dat de beoogde activiteit overeenkomt met een sportveld. Per ha netto sportveld zijn 20 parkeerplaatsen nodig. De totale oppervlakte van de eigendommen is ca 5 ha. Dit komt overeen met 100 benodigde parkeerplaatsen. Daarnaast zijn er nog 3 appartementen gepland met elk 1,8 benodigde parkeerplaatsen (totaal ca 6 plaatsen) en is er een woning aanwezig waarvoor 2 parkeerplaatsen voor nodig zijn. Met deze royale aanduiding zouden er 108 parkeerplaatsen nodig zijn. Op basis van de afmetingen van een parkeerplaats van 2,5 m breedte en 4,5 tot 6 m lengte kunnen er op de aangegeven percelen bij de locatie ca 250 parkeerplaatsen worden gerealiseerd. Dit is ruimschoots voldoende ten opzichte van de benodigde aantallen parkeerplaatsen. Parkeren levert dan ook geen problemen op.

## **6 UITVOERBAARHEID**

### **6.1 Economische uitvoerbaarheid**

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan.

De uitvoering van het plan is in particuliere handen waardoor de gemeente geen financieel risico loopt. Uit de begroting welke is opgesteld ten behoeve van het onderhavige project blijkt dat de

plannen kunnen worden uitgevoerd. Eventuele verplichtingen voortvloeiend uit dit initiatief (b.v. inpassing en aanplant haag) , zullen contractueel worden vastgelegd. Tevens zal er tussen de gemeente en de initiatiefnemer een planschadeverhaalsovereenkomst gesloten worden.

Gezien het voorgaande wordt het plan financieel uitvoerbaar geacht.

## 6.2 Handhaving

De doelstelling van het ruimtelijke beleid kunnen slechts verwezenlijkt worden, indien de regels van het bestemmingsplan worden nageleefd.

De gemeente Horst aan de Maas en Venray hebben sinds 1 april 2005 via een gemeenschappelijke regeling hun handhavingscapaciteit gebundeld. Beleidsuitgangspunten voor toezicht en handhaving zijn vastgelegd in de Nota Integraal Handhavingsbeleid Horst aan de Maas en Venray (2012-2015). Het beleidsplan bevat naast visie, doelstellingen en prioriteiten ook de werkwijzen hoe met geconstateerde overtredingen wordt om gegaan en welke strategieën daarbij worden gevolgd. Ook wordt invulling gegeven aan de vele eisen die wet –en regelgeving aan de gemeentelijke taakuitvoering stelt.

De gemeente Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie:

De gemeente Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid waarbij preventief beleid voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijke handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

De uit deze visie voortvloeiende doelstellingen en beleidsuitgangspunten van het handhavingsbeleid zijn:

- 1: Appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid.
- 2: Preventie gaat boven repressie.
- 3: Draagvlak creëren.
- 4: Klantgericht handelen.
- 5: Alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen

Concreet betekent dit dat nadrukkelijk wordt ingezet op preventie. Leidend uitgangspunt is dat burgers, bedrijven en instellingen worden vertrouwd in een rechtmatige uitoefening van hun

activiteiten. Er wordt daarbij van uitgegaan dat het maatschappelijk veld, met gerichte voorlichting en communicatie, verantwoordelijk kan worden gemaakt (en gehouden) voor de naleving van voor hen geldende wet- en regelgeving. Daarbij past een bewuste differentiatie van de handhavingsinzet. In een jaarlijks op te stellen handhavingsprogramma (HUP) worden prioriteiten vertaald naar actie. Het jaarlijkse HUP wordt vastgesteld door de colleges van burgemeester en wethouders van beide gemeenten en ter kennis gebracht van de gemeenteraden.

### **6.3 Maatschappelijke haalbaarheid**

De uitgangspunten voor het beleid, zoals opgenomen in onderhavig bestemmingsplan, zijn terug te vinden in de vigerende bestemmingsplannen. Over het beleid is reeds consensus bereikt. Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Horst aan de Maas heeft aangegeven in te kunnen stemmen met de voorgenomen ontwikkelingen.

Gezien het voorgaande wordt het plan maatschappelijk uitvoerbaar geacht.

### **6.4 Procedure**

Voordat de wettelijke procedure ten behoeve van de vaststelling van het bestemmingsplan, zoals omschreven in hoofdstuk 3 van de Wet ruimtelijke ordening kan worden opgestart, wordt eerst het (voor)ontwerp bestemmingsplan aan diverse instanties toegezonden ten behoeve van overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Deze bepaling schrijft voor dat het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan daarbij overleg pleegt met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Tevens zal voorafgaand aan de publicatie van het ontwerpbestemmingsplan inspraak op het voorontwerp bestemmingsplan worden verleend.

Na de overlegronde wordt de vaststellingsprocedure zoals omschreven in art. 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening opgestart. Deze procedure kan als volgt worden samengevat: de procedure start met een openbare kennisgeving van het ontwerp - bestemmingsplan, waarna het ontwerp - bestemmingsplan wordt gepubliceerd en gedurende een termijn van 6 weken door één ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerp - bestemmingsplan kunnen worden ingebracht.

Het ontwerp bestemmingsplan heeft met ingang van 1 september 2017 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn er geen zienswijzen ingediend.

Vervolgens wordt het plan vastgesteld door de gemeenteraad. Na de publicatie van het vastgestelde bestemmingsplan hebben belanghebbenden 6 weken de tijd om tegen het plan in beroep te gaan. Het bestemmingsplan treedt de dag na afloop van de beroepstermijn in werking.

#### 6.4.1 Vooroverleg

Tot de voorbereiding van dit bestemmingsplan behoort het overleg met de daarvoor in aanmerking komende instanties. Instanties die blijkens hun werkterrein, belangen vertegenwoordigen of bevoegdheden krachtens de Wro hebben, bij de totstandkoming van bestemmingsplannen, betrokken in het kader van artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening.

Over het beleid is reeds consensus bereikt. Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Horst aan de Maas heeft aangegeven in te kunnen stemmen met de voorgenomen ontwikkelingen.



## **7 JURIDISCHE TOELICHTING**

### **7.1 Planstukken**

Het bestemmingsplan 'Vonkelweg 1, Broekhuizen' is vervat in een verbeelding, planregels en onderhavige toelichting. In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de opzet en het gebruik van de verbeelding en planregels.

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de SVBP 2012 alsmede de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Het voorliggende wijzigingsplan is vervat in een verbeelding, regels en een toelichting.

### **7.2 Toelichting op de verbeelding**

Alle gronden die binnen het plangebied vallen hebben een bestemming en/ aanduiding gekregen op de verbeelding. Deze bestemmingen en aanduidingen hebben slechts juridische betekenis indien in de regels hieraan een betekenis wordt gegeven. De begrenzings van de bestemmingen volgen zoveel mogelijk geografische, topografische en/of kadastrale grenzen. Daar waar dat niet mogelijk bleek, is gekozen voor een meer praktische benadering.

### **7.3 Toelichting op de regels**

Bij het opstellen van de regels is uitgegaan van het rapport Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 en het handboek van de gemeente Horst aan de Maas.

De regels zijn verdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels met daarin de begrippen en de wijze van meten
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels. Hierin worden de regels voor de op de verbeelding opgenomen bestemmingen gegeven;
- Hoofdstuk 3: Algemene regels, waaronder zijn opgenomen de anti-dubbeltelbepaling, algemene bouwregels en algemene afwijkings-, wijzigings- en procedureregels;
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels, waarin het overgangsrecht en de slotregel zijn opgenomen.