

ARCHIEF



WATERSCHAP
vechtstromen

EVI Nederland V.O.F.
t.a.v. de heer E. Pot
Vosmatenweg 7
7742 SX COEVORDEN

postadres
Postbus 5006
7600 GA Almelo

bezoekadres
Kooikersweg 1
Almelo

t 088-2203333
e info@vechtstromen.nl
www.vechtstromen.nl

contactpersoon
T.S. Vo
doorkiesnummer
088-2203507

uw kenmerk

ons kenmerk
Z-1711368/u18050782

datum 3 MRT 2018
bijlage(n)
-

Onderwerp

Wijziging watervergunning EVI Nederland V.O.F., Vosmatenweg 7 te Coevorden.

Geachte heer Pot,

Wij hebben op 10 april 2017 een aanvraag van EVI Nederland V.O.F., Vosmatenweg 7 te Coevorden ontvangen. In de aanvraag wordt verzocht om de lozingseisen van de vergunning met kenmerk 2011-144 en van de wijziging vergunning met kenmerk Z-131911 uit 2014 te wijzigen. De aanvraag hebben wij geregistreerd onder Z-1711368.

Op 23 mei 2017 hebben wij geconstateerd dat de aanvraag onvoldoende gegevens bevatte om een besluit te nemen. Wij hebben u daarvan zowel mondeling als via de e-mail op de hoogte gebracht en verzocht de ontbrekende gegevens aan te vullen. Op 3 juli en op 11 september 2017 hebben wij aanvullingen op de aanvraag ontvangen en daarmee is, overeenkomstig artikel 4:5 van de Algemene wet Bestuursrecht, de proceduuretijd met 17 weken opgeschort.

De aanvraag betreft een verzoek om voorschrift 4 van de vergunning met kenmerk 2011-144 en de wijziging vergunning met kenmerk Z-131911 te wijzigen. Hierbij ontvangt u van ons de watervergunning.

BESLUIT

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Algemene wet bestuursrecht, de Keur waterschap Vechtstromen en de hieronder vermelde overwegingen besluiten wij om:

1. Aan EVI Nederland V.O.F., gevestigd aan Vosmatenweg 7 te Coevorden, hierna te noemen "vergunninghouder", de gevraagde wijzigingen van de watervergunning met kenmerk 2011-144 en de wijziging vergunning met kenmerk Z-131911 te verlenen;
2. Met het oog op de in artikel 2.1 en artikel 6.11, eerste lid, van de Waterwet genoemde doelstellingen aan deze vergunning voorschriften te verbinden van de Waterwet genoemde doelstellingen worden aan de vergunning de volgende voorschriften verbonden:

Voorschriften

Voorschrift 4

2c Tabel 1 van watervergunning met kenmerk 2011-144 en tabel 1b van wijziging vergunning met kenmerk Z-131911 te wijzigen in onder stand tabel 1c.

Tabel 1c.

Ter plaatse van controlevoorziening	Parameter	Concentratie volumeproportioneel etmaal monster (mg/l)
CV1	CZV	54
	BZV	5
	Onopgeloste bestanddelen	25
	Stikstof (totaal)	10
	Fosfaat (totaal)	1,0
	Silicaat	60
	Chloride	475
	Sulfaat	310
	Calcium	230
	Chroom	0,0083
	Kalium	15
	Magnesium	22
	Mangaan	0,40
	Zink	0,055
IJzer	4,0	

Beleidskader

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste; in samenhang met
- bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen; en
- vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Bij het verlenen van een watervergunning houdt het bevoegd gezag rekening met het Nationaal Waterplan, Provinciale of regionale waterplannen en met waterbeheerplannen, welke op grond van de bepalingen in hoofdstuk 4 van de Waterwet moeten worden vastgesteld.

Als uitgangspunt voor het beleid geldt het Nationaal Waterplan 2016-2021 (NWP). Het NWP beschrijft maatregelen voor een goede bescherming tegen overstromingen, het zoveel mogelijk voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit.

Onderdeel van het Nationaal Waterplan zijn stroomgebiedbeheersplannen. Stroomgebiedbeheersplannen zijn op grond van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) opgesteld en verplicht lidstaten om per stroomgebied samen te werken aan de verbetering van de waterkwaliteit. Het belangrijkste doel van de KRW is de algemene bescherming van de ecologie van alle wateren, de bescherming van de grondwaterkwaliteit en –kwantiteit, alsmede de specifieke bescherming van soorten en habitats, drinkwaterbronnen en zwemwater.

Het waterschap Vechtstromen maakt onderdeel uit van het stroomgebied Rijn Oost. Het stroomgebiedbeheersplan Rijn Oost is vertaald in het waterbeheerplan 2016-2021 van het waterschap. In het waterbeheerplan zijn de huidige en de gewenste toestand van het watersysteem beschreven.

Waterbeheerplan

De omgevingsvisie van de provincie Overijssel vormt, samen met het stroomgebiedbeheersplan Rijn Oost, het kader voor het te voeren waterkwaliteits- en waterkwantiteitsbeheer van het waterschap Vechtstromen. Dit watersysteembeheer kent twee hoofdogaven die zijn opgenomen in het beheerplan 2016-2021 van het waterschap. Deze doelen worden als volgt omschreven:

- het zo goed mogelijk ontwikkelen van een ecologisch en chemisch goed functionerend watersysteem; en
- het zo goed mogelijk bedienen van de functies in het betreffende gebied.

Per stroomgebied worden waterlichamen aangewezen en in beheerplannen vastgesteld. Voor deze waterlichamen zijn onder andere specifieke doelen opgesteld en maatregelen geformuleerd die betrekking hebben op een goede chemische en ecologische toestand van oppervlaktewater.

Waterwet en Activiteitenbesluit milieubeheer

De Waterwet bepaalt dat het verboden is stoffen in een oppervlaktewaterlichaam te brengen, tenzij daarvoor vergunning is verleend of een vrijstelling is verleend bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur.

Voor diverse lozingsactiviteiten zijn in het Activiteitenbesluit milieubeheer algemene maatregelen (van bestuur) opgenomen. Afhankelijk van de lozingsituatie en/of bedrijfssituatie kunnen deze algemene maatregelen op de lozing van toepassing zijn. In het geval een lozingsactiviteit onder het Activiteitenbesluit milieubeheer valt, wordt deze lozingsactiviteit niet met een watervergunning geregeld en zijn de algemene maatregelen direct van toepassing op de lozingsactiviteit.

Landelijk beleid ten aanzien van emissies

Het Nationaal Waterplan houdt vast aan de leidende beginselen van het emissiebeleid zoals dat in de tweede helft van de vorige eeuw is ingezet: vermindering van de verontreiniging en het stand-still beginsel.

Het eerste hoofduitgangspunt van beleid 'vermindering van de verontreiniging' houdt in dat verontreiniging - ongeacht de stofsoort - zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder meer uit: meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder preventie, hergebruik en kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspectifieke aanpak emissies), meer aandacht voor een integrale milieuafweging en meer aandacht voor prioritering. Invulling van het voorzorgsprincipe is ook dat een bedrijf/lozer tenminste 'de best beschikbare technieken' (BBT) toepast.

Het stand-still' beginsel is met de komst van de KRW aangevuld met het principe van geen achteruitgang. Het heeft betrekking op achteruitgang in de toestand van waterlichamen. Aanvragen

met betrekking tot nieuwe emissies of uitbreidingen van bestaande emissies moeten aan dit principe worden getoetst. Voorkomen moet worden dat de toestand van de oppervlaktewateren verslechterd. Omdat de kaderrichtlijn de toestand beschrijft op het niveau van waterlichamen, is dit in principe ook het niveau waarop 'geen achteruitgang' wordt toegepast.

Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM)

Voor de beoordeling van stoffen en mengsels met betrekking tot de waterbezwaarlijkheid wordt gebruik gemaakt van de Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM) zoals deze is vastgesteld in het BBT-document 'Het beoordelen van stoffen en preparaten voor de uitvoering van het emissiebeleid water'. De ABM hanteert de parameters en criteria uit de Europese regelgeving voor stoffen en mengsels. De ABM deelt de te lozen stoffen en mengsels in op grond van eigenschappen op een transparante en eenduidige wijze. Vervolgens geeft de methodiek aan in welke mate emissiebeperkende maatregelen bij een bepaalde stof of mengsel, gelet op de eigenschappen, wenselijk zijn.

Emissie -immissietoets

Er moet zicht zijn op wat het effect van de lozing is op de toestand van het ontvangende waterlichaam. Voor lozingen van afvalwater is hiertoe een immissietoets ontwikkeld en is vastgelegd in het BBT-document "Emissie-immissie, prioritering van bronnen en de immissietoets". Met de immissietoets wordt nagegaan of de restlozing leidt tot onaanvaardbare concentraties in het watersysteem, nadat BBT is toegepast om de emissie te reduceren. Daarnaast geldt voor nieuwe lozingen dat de immissietoets gebruikt moet worden voor de toets aan het principe van geen achteruitgang. Het voorschrijven van aanvullende eisen is afhankelijk van de significantie van de lozing en van een jaargemiddelde en/of maximaal aanvaardbare concentratie in het oppervlaktewater.

Formulering van lozingseisen

Voor de formulering van de lozingseisen is een standaardaanpak vastgesteld. De te formuleren lozingseisen moeten eenduidig, zo mogelijk uniform, handhaafbaar en naleefbaar zijn. Voor de afleiding van lozingseisen wordt gebruik gemaakt van een acht stappenplan. Gekeken wordt naar de te lozen parameters, toegepaste technieken, verhoudingen tussen parameters, gemeten effluentwaarden en het lozingspatroon. De bemonstering en analyse brengen een meetonzekerheid met zich mee. Die onzekerheid is in de norm meegenomen. Dit betekent dat de lozingseis als harde norm gehanteerd wordt.

Overwegingen

Bedrijfsituatie

EVI Nederland V.O.F. is een energiecentrale die stoom omzet in elektrische energie. Er wordt circa 42 megawatt elektrische energie aan het Nederlandse netwerk van TENNET geleverd. De stoom die nodig is voor het opwekken van elektrische energie neemt EVI Nederland V.O.F. af van de in Duitsland gevestigde afvalverbrandingsinstallatie.

Om elektrische energie op te wekken heeft EVI Nederland V.O.F. gekozen voor een turbine waarbij de bijna verzadigde stoom wordt gecondenseerd tot water middels een waterkoeling. Via een open koeltoren (natte recirculatie koelsysteem) wordt de restwarmte stroom, circa 80 megawatt weggekoeld. Het water wordt daarna verder gekoeld in een lucht koeltoren.

In de koeltoren verdampt alleen het water. Hierdoor worden de concentratie zouten en organische stoffen steeds hoger. Vanwege corrosie, scaling en biofouling kan het water niet onbeperkt

hergebruikt worden. Het water wordt daarom aangevuld met vers water en een deel van het water wordt gespuid.

Voor de bedrijfsvoering heeft EVI Nederland V.O.F. een UF/RO-installatie (ultrafiltratie/reverse osmosis) in gebruik. Deze installatie wordt gebruikt om een deel van het water wat wordt ingenomen voor te behandelen. Door de behandeling worden de opgeloste stoffen uit het ingenomen water verwijderd, waardoor de het koelwater langer in het proces wordt toegepast. De omvang van het water dat gespuid moet worden afneemt hierdoor af. Van elke 40 m³ water die per uur in de UF/RO behandeld wordt, kan 30 m³ toegepast worden als koelwater. 10 m³ geconcentreerd water (UF/RO concentraat) kan niet als koelwater worden gebruikt en wordt daarom samen met het koelwater geloosd op het Coevorden-Vechtkanaal.

Door schommelingen in de kwaliteit van de ingenomen waterbronnen, de gemaximaliseerde onttrekkingsdebieten van de verschillende waterbronnen en de koelwatervraag, fluctueert de concentratie van de verschillende van nature aanwezige componenten zoals chloride, sulfaat, ijzer, mangaan en nitraat in de te lozen koelwaterspui. Deze fluctuaties zijn niet eerder voorzien door de vergunninghouder. Bij het vaststellen van de lozingseisen is geen rekening gehouden met deze fluctuaties.

Verder wordt verwacht dat in de toekomst sprake zal zijn van een grotere behoefte aan koelwater door langere warme periodes zonder neerslag. Anticiperend hierop heeft EVI Nederland V.O.F. een wijziging van de huidige lozingsvergunning op enkele componenten aangevraagd.

Toetsing aan RIE

In de vergunning met kenmerk 2011-144 is vastgesteld dat Nederland V.O.F. niet onder de RIE richtlijnen valt. De aangevraagde wijziging bevat geen nieuwe informatie of nieuwe activiteiten. Opnieuw toetsen aan de RIE richtlijnen of aan de best beschikbare technieken (BBT) is dan ook niet noodzakelijk.

Toetsing aan het Activiteitenbesluit

De aangevraagde wijzigingen bevatten geen nieuwe activiteiten. Opnieuw toetsen aan het Activiteitenbesluit is dan ook niet noodzakelijk.

Toetsing aan nationaal en regionaal beleid ten aanzien van emissies

De lozing vindt plaats op het Coevorden-Vechtkanaal, een KRW-oppervlaktewaterlichaam. Aan het Coevorden-Vechtkanaal is in het waterbeheerplan Vechtstromen 2016-2021 de status kunstmatig kanaal toegekend. Het waterschap heeft voor de KRW-oppervlaktewater lichamen ecologische doelen bepaald in termen van ambitie niveaus met bijbehorende maatregelen. Voor het Coevorden-Vechtkanaal is het ambitieniveau basis vastgesteld. Op grond van de KRW gelden voor het Coevorden-Vechtkanaal ecologische doelen en milieukwaliteitseisen voor stoffen. Deze ecologische doelen en milieukwaliteitseisen zijn in het Waterbeheerplan Vechtstromen 2016-2021 opgenomen.

EVI Nederland V.O.F. vraagt verruiming van de lozingseisen van volgende stoffen aan: onopgeloste bestanddelen, stikstof (totaal), chloride, kalium, magnesium, mangaan en ijzer. De aangevraagde lozingsconcentraties zijn getoetst aan de regeling monitoring kaderrichtlijnwater.

EVI Nederland V.O.F. heeft voor de aangevraagde stoffen emissie-immissietoetsen uitgevoerd waarbij het effect van de lozingen op de waterkwaliteit is bepaald. Uit de toetsen blijkt dat de lozing geen significante bijdrage levert aan het overschrijden van de milieukwaliteitseisen. Ook leidt de lozing naar verwachting niet tot acuut toxische effecten voor waterorganismen en of in het sediment levende organismen. Door de lozing, onder voorwaarden toe te staan, kunnen de KRW-doelstellingen ook in de toekomst worden gehaald.

Lozingseisen

De aangevraagde verruiming van de emissiegrenswaarden van de bovenstaande stoffen zijn overgenomen in de voorschriften bij deze vergunning.

Toetsing aan ABM-Stoffenbenadering

Er worden geen nieuwe stoffen toegevoegd aan het te lozen afvalwater. Een nieuwe ABM-toetsing is daarom niet noodzakelijk.

Conclusie

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd en dat bij de lozing voldaan wordt aan BBT. Op grond van de bovenstaande overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de aangevraagde wijziging.

Hoogachtend,
het dagelijks bestuur van waterschap Vechtstromen,
namens deze,



D. Santing, teamleider Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Beroep

Belanghebbenden die een zienswijze hebben ingebracht over het ontwerpbesluit of de belanghebbende die niet kan worden verweten geen zienswijze over het ontwerpbesluit te hebben ingebracht, kunnen binnen 6 weken beroep instellen bij de rechtbank Overijssel, Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB te Zwolle.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via

<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> (kies voor "Indienen beroepschrift" onder het kopje Rechtbanken sector bestuursrecht)

Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Het beroepschrift dient te worden ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- d. de gronden van het beroep.

Verder dient zo mogelijk een afschrift van het besluit waarop het geschil betrekking heeft te worden meegezonden.

Wie een beroepschrift indient, kan de voorzieningenrechter van de rechtbank verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dit vereist. Voor het in behandeling nemen van een verzoek om een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoek om een voorlopige voorziening kan worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Overijssel, Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB te Zwolle.