



Omgevingsdienst
Noord-Veluwe

OMGEVINGSVERGUNNING
LAAN 110 IN NUNSPEET

Aanvrager : Nestlé Nederland B.V.
Datum besluit : 12 maart 2018
Datum verzending : 12 maart 2018
Onderwerp : Nestle Afvalwatertanks vernieuwen-verplaatsen
Locatie : Laan 110 in Nunspeet
OLO-nummer : 3281917
Zaaknummer : Z-17-192582
Activiteiten : Bouwen, milieuneutraal veranderen, afwijken
bestemmingsplan

BESLUIT OP AANVRAAG OMGEVINGSVERGUNNING

Aanleiding

De provincie Gelderland heeft op 30 oktober 2017 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Nestlé Nederland BV. Het betreft het vervangen van de afvalwatertanks. De nieuwe tanks hebben een groter volume dan de oude tanks en worden geplaatst op een andere locatie binnen de inrichting op het perceel Laan 110 in Nunspeet. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z-17-192582.

Er wordt vergunning gevraagd voor de volgende activiteiten:

1. het bouwen van een bouwwerk
2. het milieuneutraal wijzigen van een milieu-inrichting of mijnbouwwerk

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen;
- dat de stukken op de dossierlijst (zie bijlage) onderdeel uit maken van deze vergunning;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in hoofdstuk "voorschriften" van dit besluit.

Harderwijk, 12 maart 2018

Het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:



P.J.M.J. Verhoeven
Directeur Omgevingsdienst Noord-Veluwe

Rechtsmiddelen en inwerkingtreding

Mogelijkheid van inzien

Het besluit en de bijbehorende stukken kunnen worden ingezien van 14 maart 2018 tot 25 april 2018 via internet: www.officielebekendmakingen.nl en op verzoek kunnen de stukken worden ingezien bij de Omgevingsdienst Noord-Veluwe.

Rechtsmiddelen

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit hiertegen een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl/digitaaloket). U kunt die informatie, vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation", ook opvragen bij het Provinciaaloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

Inwerkingtreding besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na verzending van deze beschikking.

Indien er door een belanghebbende een bezwaarschrift wordt ingediend binnen de termijn van zes weken blijft het besluit in werking. Pas als ook gedurende de termijn van zes weken een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort. Het besluit treedt dan pas weer in werking nadat door de rechtbank op het verzoek om een voorlopige voorziening is beslist.

1 INHOUDSOPGAVE

Besluit op aanvraag omgevingsvergunning.....	2
Aanleiding	2
Besluit2	
1 Inhoudsopgave	4
2 Voorschriften.....	5
2.1 Activiteit: Bouwen	5
3 Procedurele aspecten.....	6
3.1 Gegevens aanvrager	6
3.2 Projectbeschrijving	6
3.3 Procedure	6
3.4 Bevoegd gezag	6
3.5 Volledigheid van de aanvraag	6
3.6 Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen	7
3.7 Huidige vergunnings situatie	7
3.8 Activiteitenbesluit	8
4 Inhoudelijke overwegingen.....	9
4.1 Activiteit: Bouwen	9
4.2 Activiteit: Het in strijd handelen met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo)'	10
4.3 Activiteit: Milieuneutraal veranderen	10

2 VOORSCHRIFTEN

2.1 Activiteit: Bouwen

- Het bouwen moet krachtens de WABO plaatsvinden overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit en de Bouwverordening gemeente Nunspeet en krachtens de op grond daarvan gestelde nadere regelingen.
- Het afschrift van de vergunning c.q. beschikking moet op het werk aanwezig zijn en, als dat wordt gevraagd, aan het bouwtoezicht ter inzage worden gegeven. Uiterlijk twee dagen voor het begin van de bouw moet het bevoegd gezag op de hoogte worden gesteld dat met de bouw wordt begonnen.
- Drie weken voordat met het desbetreffende bouwonderdeel wordt begonnen, waaronder ook geprefabriceerde onderdelen worden verstaan, moeten detailtekeningen en berekeningen van de toe te passen hout, beton-, staal-, en andere constructies, in tweevoud bij de afdeling Bouw en Milieu ter goedkeuring worden voorgelegd (artikel 2.7 van de MOR).
- Voor de aanvang van de verschillende werkzaamheden moet op verschillende momenten zoals hieronder aangegeven en bij voorkeur schriftelijk, aan het bevoegd gezag worden doorgegeven:
 - o uiterlijk twee werkdagen voor de start van de ontgravingswerkzaamheden;
 - o uiterlijk twee werkdagen voor het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
 - o uiterlijk twee werkdagen voor het begin van grondverbeteringswerkzaamheden;
 - o uiterlijk één werkdag voor het storten van beton;
 - o onmiddellijk na de voltooiing van grondleidingen en afvoerputten;
 - o zodra het bouwwerk (of een gedeelte ervan) klaar is en in gebruik wordt genomen.

3 PROCEDURELE ASPECTEN

3.1 Gegevens aanvrager

Op 30 oktober 2017 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Nestle Nunspeet B.V., verder Nestlé).

3.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het vervangen en verplaatsen van de afvalwatertanks. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

Bouwen

Milieu, het milieuneutraal veranderen van de inrichting.

Nestlé beschikt over een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (verder Nbw). De Nbw is opgegaan in de Wet natuurbescherming. De aangevraagde verandering heeft geen invloed op de luchtemissies. Van een meld- of vergunningplicht in het kader van de Wet natuurbescherming is geen sprake.

3.3 Procedure

Op de behandeling van de aanvraag is het bepaalde in afdeling 3.4 "uniforme openbare voorbereidingsprocedure" van de Algemene wet bestuursrecht en ook de bepalingen uit hoofdstuk 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van toepassing.

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 9 november 2017 conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met zes weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet op 7 februari 2018.

3.4 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting voor het verlenen van de omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9.3 van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe IPPC-installaties behoren genoemd in Bijlage I categorie 6.4.b (zuivel exclusief melkproductie) en 6.4.c (melkproductie) van de Richtlijn industriële emissies.

3.5 Volledigheid van de aanvraag

De aanvraag is getoetst op ontvankelijkheid. Uit deze toets is gebleken dat de aanvraag nog niet ontvankelijk was. In onze brief van 4 december 2017 met nummer Z-17-192582 hebben wij aangegeven op welke punten de aanvraag nog niet ontvankelijk is.

De aanvrager is in de gelegenheid gesteld om tot 8 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Op verzoek van de aanvrager is deze termijn nogmaals met 2 weken verlengd. Op 19 februari 2018 hebben wij de aanvullende / gewijzigde gegevens ontvangen.

3.6 Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- B&W van de gemeente Nunspeet;
- Dijkgraaf en heemraden Waterschap Vallei en Veluwe

Op 29 november 2017 heeft het Waterschap aangegeven dat de verandering een positief effect heeft op de waterkwaliteit en dat zij kunnen instemmen met de verandering.

3.7 Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning revisie	6 januari 2016	Z-14-03509	Revisie en GOOPL
Omgevingsvergunning milieu-neutrale verandering (milieu)	2 juni 2016	Z-16-01545	Verplaatsen en vernieuwen koelinstallatie.
Omgevingsvergunning verandering (milieu)	30 januari 2017	Z-16-181205	Verplaatsen wal t.b.v. verbeterde routing
Omgevingsvergunning bouw en milieu-neutrale verandering	23 maart 2017	Z-17-185292	het vervangen van de opslagtank voor maltodextrine concentraat door een drietal opslagtanks
Omgevingsvergunning bouw en milieu-neutrale verandering	27 maart 2017	Z-17-185302	het verplaatsen van het strippen van bigbags, het openen bigbags en het storten van het product vanuit de bigbags
Omgevingsvergunning bouw en milieu-neutrale verandering	27 maart 2017	Z-17-185297	verplaatsen van het strippen van zakken, het openen van zakken en het storten van het product vanuit de zakken
Omgevingsvergunning bouw en milieu-neutrale verandering	8 november 2017	Z-17-191329	het realiseren van een nieuwe depalletizer, in aanvulling op een bestaande depalletizer

3.8 Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt en waar een IPPC-installatie aanwezig is. Binnen Nestlé vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

De aangevraagde verandering is een bodembedreigende activiteit en valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. De afvalwatertanks vallen niet onder hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. De afdeling 2.4 "Bodem" van het Activiteitenbesluit is van toepassing op de afvalwatertanks. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

4.1 Activiteit: Bouwen

4.1.1 Inleiding

In het eerste lid van artikel 2.10 van de WABO zijn de weigeringsgronden voor een omgevingsvergunning opgenomen die zien op de activiteit Bouwen. De weigeringsgronden hebben een limitatief en imperatief karakter. Dit betekent dat een omgevingsvergunning slechts mag en moet worden geweigerd als het bouwplan waarop de aanvraag betrekking heeft, in strijd is met één of meerdere in de weigeringsgronden neergelegde voorschriften. Wij zullen hieronder ingaan op de van toepassing zijnde gronden.

4.1.2 Bouwbesluit

Aannemelijk is gemaakt dat het bouwplan voldoet aan het Bouwbesluit.

4.1.3 Bouwverordening

Aannemelijk is gemaakt dat het bouwwerk voldoet aan de Bouwverordening van de gemeente Nunspeet.

4.1.4 Welstand

Op 16 januari 2018 heeft de Dorpsbouwmeester een positie advies gegeven op tekening VO-30-e d.d. 29-08-2017. Gebleken is dat het bouwwerk voldoet aan redelijke eisen van welstand. Wij nemen het advies over.

4.1.5 Toets bestemmingsplan bij activiteit 'Bouwen'

Het project valt onder de werking van het bestemmingsplan 'Nunspeet Noord en Oost' en heeft de bestemming 'Bedrijf'.

Gebleken is dat het project in strijd is met de voorschriften van het bestemmingsplan, omdat een bouwwerk geen gebouw zijnde maximaal 2 meter hoog mag zijn, hier wordt het bouwwerk maximaal 10 meter hoog.

Artikel 2.10, lid 2 van de Wabo bepaalt dat een aanvraag welke in strijd is met het bestemmingsplan mede moet worden aangemerkt als een aanvraag om af te wijken van het bestemmingsplan, als bedoeld in artikel 2.12 van de Wabo. De weigeringsgrond kan worden weggenomen als voor de activiteit Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening een vergunning kan worden verleend. Voor de motivering verwijzen wij u naar het kopje 'Activiteit het in strijd handelen met regels ruimtelijke ordening'.

4.1.6 Monument

Voor het bouwen is geen vergunning op grond van de Monumentenwet 1988 of een provinciale of gemeentelijke monumentenverordening vereist.

4.2 Activiteit: Het in strijd handelen met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo)'

Artikel 2.12, lid 1 van de Wabo bevat mogelijkheden om afwijkingen toe te staan van de planologische regelgeving uit het bestemmingsplan, waarbij moet worden opgemerkt dat het hier om een bevoegdheid gaat en niet om een verplichting.

4.2.1 Toets afwijkingsmogelijkheden

Gebleken is dat het bestemmingsplan geen mogelijkheid kent om voor het project af te wijken van het bestemmingsplan (artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 1 Wabo). Echter het project past binnen de in artikel 4 van Bijlage II van de Bor opgenomen kruimellijst, zodat het mogelijk is om met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 2 Wabo af te wijken van het bestemmingsplan.

Nu het bouwplan voldoet aan de voorwaarden uit het Besluit omgevingsrecht (Bor), er ruimtelijke geen bezwaren bestaan en de belangen van derden niet dan wel niet onevenredig worden geschaad, hebben wij besloten toepassing te geven aan onze afwijkingsbevoegdheid.

4.3 Activiteit: Milieuneutraal veranderen

4.3.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

4.3.2 Toetsing milieu neutrale verandering

Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, omdat:

- Bodem: De nieuwe afvalwatertanks worden op een betonnen funderingsplaat geplaatst. De tanks hebben daardoor geen interactie met de bodem. Voor de nieuwe tanks worden dezelfde bodembeschermende maatregelen getroffen als voor de oude tanks. Naast de bodemplaat worden ook periodieke controle, lekdetectie en algemene zorg uitgevoerd. Door deze combinatie van maatregelen is sprake van een verwaarloosbaar bodemrisico. De afvalwatertanks voldoen aan BBT.
- Geluid: De afvalwatertanks, met bijbehorende appendages maken in de beoogde situatie, geen relevant geluid.

- Lucht: Er is door de verandering geen extra emissie naar de lucht. Er is geen wijziging ten opzichte van de vergunde situatie.
- Afvalwater: Het grotere volume van de nieuwe tanks zorgt ervoor dat het afvlakken van de pieken in de lozingsparameters nog beter worden afgevlakt. Daarmee laat de lozing van het afvalwater een consistentere beeld zien vergeleken met die in de huidige situatie.
- Overige aspecten: De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geur, afvalwater, energie, afvalstoffen en externe veiligheid geen toename zal zijn voor de milieubelasting.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunningen is toegestaan.

Toetsing andere inrichting

De verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend. De activiteit wordt al binnen de inrichting uitgevoerd.

Toetsing milieueffectrapport

De verandering van de activiteiten is niet opgenomen in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de verandering geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

4.3.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Bijlage: dossierlijst

- Berekening fundering_ afvalwatertanks
- Bodemonderzoek locatie afvalwatertanks
- Bodemonderzoek NQAC 2013
- Fundering_U-T10295_U-U-10-00p
- Notitie vernieuwen afvalwatertanks
- Tekeningen_afmetingen-_aanzicht.pdf d.d. 29-08-2017
- Verzoek uitstel aanleveren gegevens