



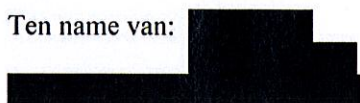
Hoogheemraadschap van
Rijnland

**BESCHIKKING
WATERVERGUNNING**

Vergunning
in het kader van de Waterwet

Regnr: V65620

Ten name van:



lozingslocatie: Eijmerspoel, onderdeel van de Kagerplassen

Archimedesweg 1
postadres:
postbus 156
2300 AD Leiden
telefoon (071) 3 063 063
telefax (071) 5 123 916

KvK nummer: 51137747

internet : www.rijnland.net
e-mail: post@rijnland.net

BTW nummer: NL813766928B01

Rijnland streeft naar een transparant relatiebeheer met
duidelijke regels over belangenverstrengeling en het
aannemen van giften.

Meer weten? Wij verwijzen u graag naar onze Algemene
Voorwaarden.



Hoogheemraadschap van **Rijnland**

1. Aanhef

Dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Rijnland hebben op 4 oktober 2017 een (legaliserings)aanvraag ontvangen van [REDACTED] gemeente Kaag en Braassem om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 17.091317/V65620. Het betreffende perceel ligt op een eiland.

Bij brief van 14 september, kenmerk 17.113805/V65620 is verzocht om aanvullende informatie. In reactie hierop verwijst [REDACTED] inzake de gevraagde gegevens naar zijn aanvraag/melding van 4 oktober 2016 voor het dempen en graven van water en het plaatsen van een stalen damwand als oeverbescherming. De aanvraag/melding is ingeschreven onder kenmerk 16.089722/V64066.

De voorliggende aanvraag heeft betrekking op het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam, te weten de Eijmerspoel, onderdeel van de Kagerplassen. De stoffen zijn afkomstig van de ter plaatse van genoemd perceel begin 2017 aangebrachte damwand zoals aangeven in zijn aanvraag/melding van 4 oktober 2016.

2. Conclusie

De gevraagde vergunning kan worden verleend daar verlening verenigbaar is met de doelstellingen die worden genoemd in artikel 2.1 van de Waterwet of de in artikel 6.11 van de Waterwet bedoelde belangen.

Vanwege de vereisten die voortvloeien uit de Waterwet en andere relevante wet- en regelgeving en zoals toegelicht in de bij dit besluit behorende overwegingen kan een vergunning worden verleend.

3. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Algemene wet bestuursrecht, de overige bij de Waterwetgeving behorende algemene maatregelen van bestuur en ministeriële regelingen en de hieronder vermelde overwegingen besluiten dijkgraaf en hoogheemraden als volgt:

BESLUIT

- I. De gevraagde vergunning als bedoeld in artikel 6.2 lid 1 van de Waterwet [REDACTED] te verlenen voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam, te weten de Eijmerspoel, deel uitmakend van de Kagerplassen, ter plaatse van Marijkelaan 15, Kaag, gemeente Kaag en Braassem.
- II. Aan de vergunning die hierna opgenomen voorschriften te verbinden ter bescherming van de in de Waterwet genoemde doelstellingen en belangen.

Voor een toelichting op in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar bijlage 1 van deze vergunning.



Hoogheemraadschap van
Rijnland

4. Ondertekening

Besloten te Leiden op 9 februari 2018.

Verzonden: 9 februari 2018

Hoogachtend,

Namens dijkgraaf en hoogheemraden,

S. Veldkamp,
Afdeling Vergunningverlening & Handhaving,
Teamleider Noord

5. Voorschriften

5.1 Voorschriften van algemene aard

Voorschrift 1

Algemeen

Op de locatie moet een (kopie) exemplaar van deze vergunning aanwezig zijn.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten in goede staat van onderhoud verkeren.
2. Gegevens met betrekking tot het onderhoud moeten 3 jaar worden bewaard en voor Rijnland ter inzage aanwezig zijn.

Voorschrift 3

Contactpersoon

- 1 De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of namens het hoogheemraadschap in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd.
- 2 De vergunninghouder deelt schriftelijk, binnen veertien dagen nadat deze vergunning inwerking is getreden, het hoofd van de afdeling Vergunningverlening & Handhaving mee, de naam, het adres en het telefoonnummer van degene(n) die door of vanwege hem is (zijn) aangewezen, tenzij deze persoon dezelfde is als aangegeven in de aanvraag.
- 3 Wijzigingen ten opzichte van het tweede lid moeten binnen 14 dagen schriftelijk worden gemeld.

Archimedesweg 1
postadres:
postbus 156
2300 AD Leiden
telefoon (071) 3 063 063
telefax (071) 5 123 916
KvK nummer: 51137747

internet : www.rijnland.net
e-mail: post@rijnland.net
BTW nummer: NL813766928B01

17.091317/V65620

Rijnland streeft naar een transparant relatiebeheer met duidelijke regels over belangenverstrengeling en het aannemen van giften.

Meer weten? Wij verwijzen u graag naar onze Algemene Voorwaarden.



Hoogheemraadschap van
Rijnland

5.2 Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam

Voorschrift 1

Soorten afvalwaterstromen

Het in oppervlaktewater brengen van stoffen mag uitsluitend bestaan uit stoffen afkomstig van de ter plaatse van het perceel plaatselijk bekend Marijkelaan 15 Kaag over een lengte van 50 meter aanwezige verzinkte stalen damwand, zoals aangegeven op bijlage 2.

Voorschrift 2

Zorgplicht

De vergunninghouder neemt voldoende zorg voor de kwaliteit van het oppervlaktewater in acht. Als door een bepaalde activiteit nadelige gevolgen voor het oppervlaktewater kunnen ontstaan, is de vergunninghouder verplicht ervoor te zorgen dat die activiteit achterwege wordt gelaten dan wel dat de gevolgen worden voorkomen, beperkt of ongedaan worden gemaakt.



6. Overwegingen

6.1 Algemeen

De hoofdactiviteit bestaat uit het hebben van een verzinkte stalen damwand in het oppervlaktewater, te weten de Eijmerspoel, welke deel uitmaakt van de Kagerplassen. De damwand is in 2016 aangebracht ter vervanging van de hardhouten beschoeiing die in slechte staat verkeerde. De constructie dient ter bescherming van de oever van het perceel Marijkelaan 15, Kaag in de gemeente Kaag en Braassem.

Voor het uitvoeren van de werken is op 4 oktober 2016 een melding gedaan. De melding is ingeschreven onder kenmerk V64066. Bij email van 5 oktober is de melding geaccepteerd onder vermelding, dat er direct kan worden begonnen". Dit emailbericht is geregistreerd onder nummer 16.090182.

Bij controle op de naleving van de algemene regels en de zorgplicht in 2017, bleek dat het een verzinkte stalen damwand betrof. Dit was niet in de melding van oktober 2016 aangegeven. Rijnland heeft aangenomen dat het een onbehandelde stalen damwand betrof. Initiatiefnemer heeft later, zo vertelde hij desgevraagd, hiervoor te hebben gekozen op basis van verkregen informatie. Op basis van deze informatie heeft hij geoordeeld dat tegen aanvaardbare meerkosten een nog duurzamere constructie geplaatst kon worden dan een constructie van onbehandeld staal. In de afgelopen 40 jaar had hij namelijk al tweemaal zijn hardhouten beschoeiing geheel moeten laten vervangen en dat was naast kostbaar altijd een hele klus.

Vanwege de slappe ondergrond, de ervaring dat traditionele verankering in het betreffende perceel onvoldoende resultaat oplevert, de belasting van de oever bij harde wind aanzienlijk kan zijn en duurzaamheidsoverwegingen heeft initiatiefnemer uiteindelijk gekozen voor discontinue verzinkte stalen damwandplanken. Hij was zich niet bewust van een vergunningsplicht.

Bij brief van 4 mei 2017, kenmerk 17.040404, is initiatiefnemer er alsnog formeel op gewezen dat er als gevolg van erosie sprake is van het in oppervlaktewater lozen van stoffen, in casu zink, en dat dit lozen vergunningsplichtig is op grond van de Waterwet. Daarbij is aangegeven hoe een vergunning kan worden aangevraagd.

Bij brief van 14 september 2017 heeft initiatiefnemer zijn eerdere aanvraag/melding op grond van Rijnlands algemene Keur aangevuld met de in onze brief van 4 mei 2017 gevraagde informatie. Deze stukken zijn geregistreerd onder V65620 en worden samen met de stukken behorende bij de melding V64066 beschouwd als zijnde de vereiste aanvraag op grond van de Waterwet voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam.

Op het betreffende oppervlaktewaterlichaam wordt de neerslag geloosd van alle op het eiland aanwezige verharding als wegen, daken en dakgoten waarvan het merendeel verzinkt zijn. Het zinkgehalte in neerslag varieert van 13 tot 160 µg/l. In regenwater van wegen en dakgoten is dat tot wel tot een factor 6 hoger, zo blijkt uit literatuurgegevens.

Het betreffende oppervlaktewaterlichaam voldoet, ondanks de hiervoor genoemde lozingen, aan de doelstelling zoals genoemd in de Kader Richtlijn Water (KRW).

Zink behoort tot de categorie overige relevante stof.



6.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

De aanvraag heeft betrekking op het in een oppervlaktewaterlichaam brengen van stoffen, in casu zink, afkomstig van een verzinkte stalen damwand, die is aangebracht als oever beschermende voorziening.

Het lozen van stoffen is vergunningsplichtig op grond van artikel 6.2 van de Waterwet.

Lozingssituatie

De damwand is geplaatst langs een gedeelte van de zuidwestelijke oever bij perceel plaatselijk bekend Marijkelaan 15 Kaag.

6.3 Toepassing algemene regels

In diverse algemene maatregelen van bestuur (amvb's), waaronder bijvoorbeeld het Activiteitenbesluit, zijn algemene regels opgenomen. Deze regels kunnen direct werkende eisen bevatten voor het verrichten van bepaalde activiteiten. Deze eisen gelden voor een ieder die deze activiteit uitvoert. Dit betekent dat in deze vergunning geen voorschriften zijn opgenomen ingeval er regels uit een amvb van toepassing zijn.

6.4 Functie en status van het oppervlaktewaterlichaam

Functie oppervlaktewaterlichaam

Vanwege Europeesrechtelijke en nationale verplichtingen in samenhang met de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen, zijn aan oppervlaktewaterlichamen bepaalde functies toegekend. Deze functies kunnen consequenties hebben voor het beheer of gebruik van het betreffende oppervlaktewaterlichaam. Voor de functies drinkwater(winning), zwemwater en de ligging in of nabij een Natura 2000-gebied geldt bovendien dat sprake kan zijn van aanvullende normstelling. De gebruiksfuncties van oppervlaktewaterlichamen zijn opgenomen in door Rijnland opgestelde informatiebladen.

In het informatieblad Kagerplassen is onder anderen het volgende opgenomen. De Kagerplassen bestaan uit acht met elkaar verbonden meren die onderdeel zijn van het boezemstelsel. Ze zijn belangrijk voor het bergen en doorvoeren van water. Het waterlichaam kent de volgende (gebruiks)functies:

- zwemwater;
- recreatie- en beroepsvaart;
- viswater t.b.v. sportvisserij als beroepsvisserij;
- een deel van het omliggend gebied maakt onderdeel uit van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur (PEHS).

Uitgangspunt van het Waterbeheerplan van het Hoogheemraadschap van Rijnland is, dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon & gezond water op orde zijn.



Status oppervlaktewaterlichaam

Verder is van belang of het oppervlaktewaterlichaam door de provincie Noord-Holland is aangemerkt als een waterlichaam in de zin van de Kaderrichtlijn Water (KRW). De KRW schrijft voor dat op termijn een goede toestand van bepaalde, aangewezen oppervlaktewaterlichamen bereikt moet zijn. Deze goede toestand bestaat uit een chemische en een ecologische component. Voor beide componenten gelden bepaalde eisen waaraan de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam moet voldoen. Dit heeft mogelijk consequenties voor de lozingseisen die aan de aangevraagde lozing worden verbonden. De Kagerplassen zijn aangewezen als KRW-waterlichaam.

6.5 Toetsing lozing in het brongerichte spoor

Lozingen moeten worden beoordeeld volgens de Algemene Beoordelings Methodiek (ABM) 2016. De ABM is een officieel Nederlands BBT document. Dit is vastgelegd in de Ministeriele regeling Omgevingsrecht (Mor). Afwijkingen moet worden gemotiveerd.

De ABM is een methodiek waarmee de waterbezwaarlijkheid van stoffen en mengsels ingedeeld kan worden in 4 klassen, te weten Z, A, B of C, gebaseerd op intrinsieke stoffeigenschappen als toxiciteit, carcinogeniteit en mutageniteit:

- Z (Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS): verzameling van meest gevaarlijke stoffen voor mens en milieu);
- A (niet snel afbreekbare (NSA), waterbezwaarlijke stoffen);
- B (snel afbreekbare (SA), waterbezwaarlijke stoffen);
- C (stoffen die van nature voorkomen in het lokale oppervlaktewater)

Toepassingsbereik

De ABM wordt toegepast op in een lozing aanwezige stoffen die relevant zijn voor de chemische en ecologische waterkwaliteit en voor de maatschappelijke functies van de betrokken watersystemen. Dit betreft niet alleen de stoffen die gebruikt worden in processen waaruit geloosd wordt, maar tevens de afbraakproducten waarvan bekend is dat deze kunnen ontstaan bij de toepassing van zuiveringstechnieken. Omdat de Kagerplassen wat zink betreft voldoet aan de KRW waterkwaliteitsdoelstelling en derhalve hier niet (meer) relevant is voor de chemische en ecologische waterkwaliteit en voor de maatschappelijke functies van de Kagerplassen, de zinkimmissie het behouden van deze doelstelling en functies niet in de weg staat en dat de lokale lozingssituatie en het effect dat deze heeft op de waterkwaliteit de kosten voor het vervangen van de verzinkte constructie door een zinkvrije constructie niet rechtvaardigt, is toepassing van de ABM hier achterwege gelaten.

6.6 Toetsing lozing in het effectgerichte spoor

Lozing in overig water

Na toetsing aan het brongerichte spoor is nagegaan of de restlozing gevolgen heeft voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam. Hierbij is gebruik gemaakt van een immissietoets.

Immissietoets

Voor de lozing naar een oppervlaktewaterlichaam is de immissietoets uitgewerkt in het Handboek Immissietoets 2016 van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu. Het handboek is een officieel Nederlands BBT document. Dit is vastgelegd in de Ministeriele regeling Omgevingsrecht (Mor).



Met de immissietoets wordt nagegaan of de (rest)lozing leidt tot onaanvaardbare concentraties in het watersysteem, na toetsing aan het brongerichte spoor.

Het Handboek immissietoets 2016, inclusief het bijbehorende rekenmodel, hanteert voor de bijdrage die een lozing levert aan de waterkwaliteit de volgende begrippen: triviaal, niet-significant en significant. Een lozing is significant als de concentratieverhoging in het oppervlaktewater door de lozing op de rand van de mengzone $> 10\%$ van de KRW doelstelling is. Een lozing is niet significant maar wel triviaal als het effect $> 1\%$ maar $\leq 10\%$ is van de waterkwaliteitsdoelstelling. Is het effect $< 1\%$ dan wordt gesproken van triviaal. Binnen de mengzone mogen waterkwaliteitsdoelstellingen worden overschreden, daarbuiten niet.

Het handboek hanteert de volgende prioriteitsstelling van bronnen:

- Prioriteit 1 : doelgroepen die meer dan 10 % aan de belasting bijdragen
- Prioriteit 2 : doelgroepen die tussen de 1% en 10% aan de belasting bijdragen
- Geen prioriteit : doelgroepen die minder dan 1% aan de belasting bijdragen.

De damwand heeft gemeten langs de oever een breedte van 50 meter. Het staal is discontinu thermisch verzinkt. Het materiaal voldoet aan NEN-EN-ISO 1461. Deze methode wordt beschouwd als de best beschikbare techniek om staal te verduurzamen.

In de NEN is bepaald dat de dikte van de zinklaag afhankelijk is van de dikte van de damwand. De toegepaste damwand is 6 mm dik. De NEN schrijft voor dat de laagdikte minimaal 85 μm moet zijn.

De damwandplanken variëren in lengte van 2 tot 12 meter. Over een breedte van 16 meter zit de damwand volledig in de grond. De planklengte bedraagt 2 meter. Over de resterende 34 meter bedraagt de planklengte 6 meter waarvan 4 planken een lengte hebben van 12 meter. Deze zijn voor de stabiliteit omdat ankers ter plaatse geen optie zijn in verband met de slappe bodem. De waterdiepte voor de damwand bedraagt over 20 meter, gemiddeld zo'n 20 cm. Over de resterende lengte is de gemiddelde waterdiepte 1,50 meter. Het damwandoppervlak dat in direct contact staat met het oppervlaktewater bedraagt zo'n 22 m^2 . Het gedeelte dat boven de waterlijn in contact staat met de atmosfeer is zo'n 25 m^2 .

De damwand is afgedekt met een loopvlonder van gerecycled kunststof. Het gedeelte van de planken dat boven water uitkomt is voorzien van een lambrisering, eveneens van gerecycled kunststof. Deze constructie voorkomt contact met neerslag en beperkt daardoor de emissie van zink naar het oppervlaktewater.

De hoeveelheid zink die jaarlijks naar het oppervlaktewater wordt geëmitteerd is van veel omgevingsfactoren afhankelijk. Informatie over de corrosiesnelheid bij toepassing onder water ontbreekt. Voor toepassing boven water is wel informatie bekend.

Volgens ISO 9224 moet aangenomen worden dat in Nederland zink, dat in contact komt met de atmosfeer en neerslag, corrodeert met een snelheid van 0,5 tot 2 $\mu\text{m/j}$. Voor levensduurbeschouwing van de zinklaag moet op grond van deze ISO de hoogste waarde worden gebruikt. Omdat de betreffende damwand niet in een agressieve (water)omgeving staat en er nauwelijks contact is met neerslag is voor de immissie berekening een corrosiesnelheid aangehouden van 1 $\mu\text{m/j}$.

Op basis van deze gegevens en de aanname dat de corrosie in zoet water met dezelfde snelheid verloopt als boven water en dat de gedeelten die in de bodem staan geen zink emitteren naar het oppervlaktewater, is berekend dat de zinkimmissie naar het oppervlaktewater ongeveer 0,35 kg/jaar bedraagt.



Uit de immissietoets blijkt dat de 'lozing' niet leidt tot overschrijding van toxiciteitswaarden voor zink (15,6 µg/l) in de directe omgeving van de damwand (MAC-zone). Uit de toets blijkt verder dat het effect van de 'lozing' zink op de rand van de mengzone triviaal is. Er bestaat daarom geen bezwaar tegen de lozing.

6.7 Conclusie

Op grond van het vorenstaande is gebleken dat de aangevraagde lozing verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer. Daarom achten dijkgraaf en hoogheemraden legalisering van de handelingen aanvaardbaar en bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

7. Procedure

De voorbereiding van deze vergunning heeft plaatsgevonden conform de Waterwet en de Algemene wet bestuursrecht. De Waterwet bepaalt dat op de voorbereiding van een vergunning tot het verlenen van een vergunning voor het lozen van stoffen de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing zijn (artikel 6.16 Waterwet). In het Waterbesluit is hierop een uitzondering gemaakt in artikel 6.1b. Een dergelijke uitzondering is in dit geval van toepassing.



Hoogheemraadschap van
Rijnland

8. Mededelingen

1. Het hoogheemraadschap van Rijnland is als volgt bereikbaar:
Schriftelijk: postbus 156, 2300 AD Leiden.
Telefonisch: 071 - 3063063.
Fax: 071 - 5123916.
2. De afdelingen Vergunningverlening & Handhaving zijn gevestigd op Archimedesweg 1 te Leiden.

telefoonnummer administratief behandelend ambtenaar: 071 - 3063450
telefoonnummer technisch behandelend ambtenaar: 071 - 3063486
telefoonnummer Handhaving: 071 - 3063569

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Rijnland, postbus 156, 2300 AD te Leiden.

De vergunning treedt in werking na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Algemene wet bestuursrecht schorst het bezwaar de werking van deze vergunning niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend. Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Sector bestuursrecht van de rechtbank 's-Gravenhage. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Bij de voornoemde rechtbank kan ook via de digitale weg worden verzocht worden om een voorlopige voorziening. Dit is mogelijk via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Er dient hiervoor wel beschikt te kunnen worden over een elektronische handtekening (DigiD). Op de genoemde site worden de precieze voorwaarden vermeld.

9. Bijlagen

1. aanvraag van 4 oktober 2017;
2. begripsbepaling;
3. situatietekening.



Hoogheemraadschap van

Rijnland**Bijlage 2 Begripsbepalingen**

Behorende bij vergunning nr. 17.091317/V65620

In deze vergunning wordt verstaan onder:

1. 'Aanvraag': de aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag;
2. 'lozing': immissie van zink als gevolg van erosie;
3. 'Concentratie': het gehalte van een (som-)parameter, uitgedrukt in *mg/l* of *µg/l*;
4. 'Vergunninghouder': diegene die krachtens deze vergunning handelingen verricht zoals deze in artikel 6.2 tot en met 6.5 van de Waterwet zijn opgenomen en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen.

Archimedesweg 1
postadres:
postbus 156
2300 AD Leiden
telefoon (071) 3 063 063
telefax (071) 5 123 916

KvK nummer: 51137747

internet : www.rijnland.net
e-mail: post@rijnland.net

BTW nummer: NL813766928B01

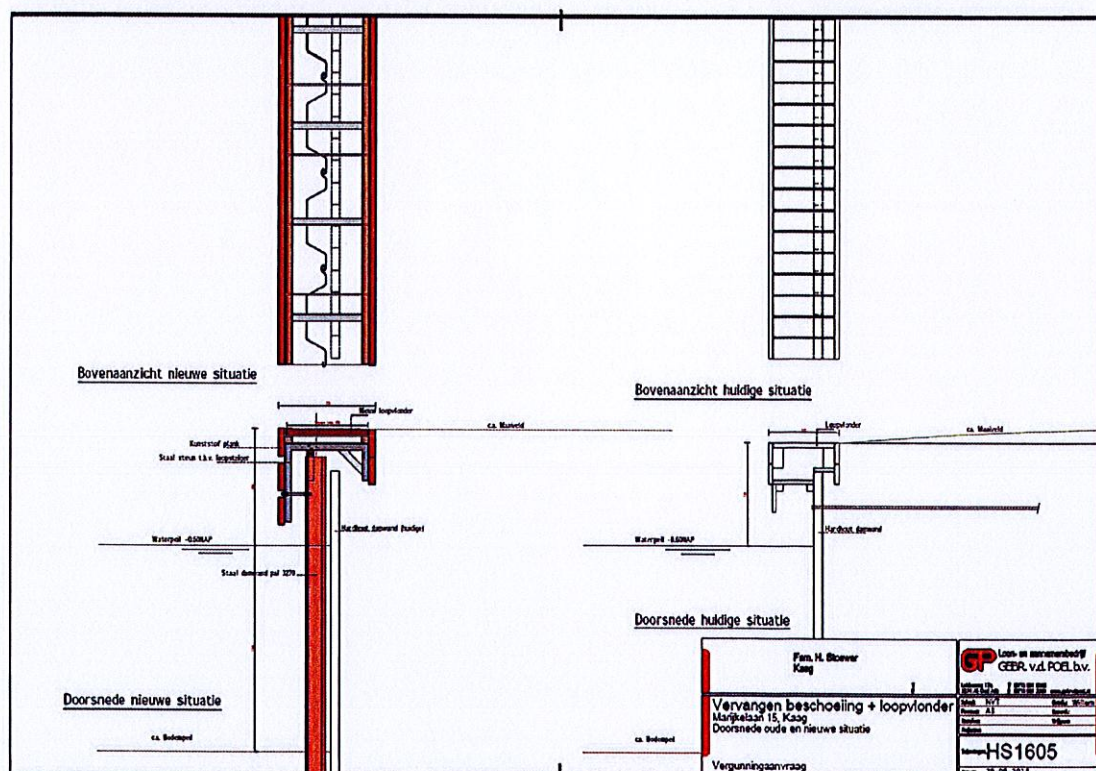
17.091317/V65620

Rijnland streeft naar een transparant relatiebeheer met
duidelijke regels over belangenverstrengeling en het
aannemen van giften.

Meer weten? Wij verwijzen u graag naar onze Algemene
Voorwaarden.



Hoogheemraadschap van
Rijnland



Archimedesweg 1
postadres:
postbus 156
2300 AD Leiden
telefoon (071) 3 063 063
telefax (071) 5 123 916
KvK nummer: 51137747

internet : www.rijnland.net
e-mail: post@rijnland.net
BTW nummer: NL813766928801

17.091317/V65620

Rijnland streeft naar een transparant relatiebeheer met duidelijke regels over belangenverstrengeling en het aannemen van giften.

Meer weten? Wij verwijzen u graag naar onze Algemene Voorwaarden.