



De heer/mevrouw te

Uw brief
20170477

Datum

Ons kenmerk
2017/2832

Onderwerp
Ontwerp besluit omgevingsvergunning
BAG-ID: 0758100000000004

Informatie
www.breda.nl/contact
14 076

Bijlagen
6

Geachte,

Uw aanvraag

Op 25 oktober 2017 ontvingen wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning voor WABO-Aanvraag het bovengrondse opslaan van een opslag AdBlue op de locatie Backer en Ruebweg 101 Breda kadastraal bekend als gemeente Breda, sectie I nummer 3947. Wij registreerden deze aanvraag onder nummer 2017/2832.

Ons besluit

Wij hebben besloten de omgevingsvergunning te verlenen. Dit besluit baseren wij op de artikelen 2.10 t/m 2.21 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De bijlagen 1 t/m 6 maken deel uit van de vergunning. Ik raad u aan deze stukken goed door te lezen. Zo zorgt u ervoor dat u weet aan welke voorschriften u zich moet houden.

Activiteiten

Wij verlenen de omgevingsvergunning voor de volgende activiteiten:

1. Bouwen
2. Het oprichten, het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk (artikel 2.1 onder e van de Wabo)

De procedure

Wij voerden de besluitvormingsprocedure uit volgens de uitgebreide procedure (artikel 3.10 van de Wabo) en beoordeelden uw aanvraag voor:

- Bouwen aan artikel 2.10 van de Wabo;
- Het oprichten, het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk (artikel 2.14 Wabo)

Wij nemen een aanvraag voor een omgevingsvergunning pas in behandeling als deze aan de indieningvereisten voldoet (artikel 2.8 Wabo, paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) met een verdere uitwerking in de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor).

Wij hebben u op 17 januari 2018 verzocht de aanvraag aan te vullen.

Op 23 januari 2018 hebben wij besloten uw aanvraag in behandeling te nemen.



Uw aanvraag voldoet aan de vereisten.

Tevens hebben wij ingekomen aangepaste stukken betrokken bij dit besluit.

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, is er bij deze aanvraag geen sprake van aangewezen adviseurs. Op het vrijkomend afvalwater is het gestelde in het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing.

Toetsing milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen activiteiten niet zijn vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

Overwegingen en voorschriften

Het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.10 Wabo)

1. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

- Het bouwperceel ligt in een gebied waarvoor het bestemmingsplan Haagse Beemden van toepassing is.
- De aanvraag, voor zover het de activiteit bouwen betreft, voldoet aan hetgeen hierin is gesteld.
- De Commissie Ruimtelijke Kwaliteit heeft op 31 januari 2018 een positief advies over het bouwplan gegeven. Wij hebben dit advies overgenomen en zijn dan ook van mening dat uw aanvraag voldoet aan redelijke eisen van welstand.
- De aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel aannemelijk maken dat het bouwen van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan het Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening 2007.

Op basis van het voorgaande overwegen wij dat, gelet op artikel 2.10 Wabo er geen reden is om de omgevingsvergunning voorzover de aanvraag betrekking heeft op de activiteit bouwen te weigeren.

2. Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning kunnen met het oog op het belang welke is aangegeven voor de activiteit bouwen bij of krachtens artikel 2.10 voorschriften worden verbonden. Wij hebben besloten de volgende voorschriften te verbinden:

Algemene voorschriften

Nader in te dienen gegevens

Bij de vergunning treft u een formulier "kennisgeving aanvang bouw" aan. Vijf dagen voordat u begint met de werkzaamheden ontvangen wij graag van u een kennisgeving.

Bij de vergunning treft u een formulier "kennisgeving gereedmelding bouw" aan. Binnen vijf dagen nadat de bouwwerkzaamheden zijn beëindigd ontvangen wij graag van u deze kennisgeving.

Het oprichten, het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk(artikel 2.14 Wabo)

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e van de Wabo.

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor de vergunningplicht (type C inrichting) geldt.



Binnen het tankstation vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

Afvalwaterbeheer

Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;

Activiteiten met voer- of vaartuigen

Paragraaf 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof of gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;

Paragraaf 3.4.2 Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof, afgewerkte olie, bepaalde organische oplosmiddelen of vloeibare bodembedreigende stoffen die geen gevaarlijke stoffen of CMR stoffen zijn

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C-inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4 van hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld voor wat betreft het afleveren van AdBlue. Deze melding zit bij de aanvraag.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

1.1. Toetsing veranderen

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. Gelet op de aangevraagde activiteiten vindt deze toets plaats in het kader van het Activiteitenbesluit voor wat betreft het afleveren van Ad Blue en met betrekking tot opslag in emballage en in een tank de Nederlandse richtlijn bodembescherming.

2. Bodem

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld.

De bodembedreigende activiteiten

De volgende bodembedreigende activiteiten worden aangevraagd:

- Afleveren van AdBlue aan wegverkeer;
- Opslaan van AdBlue in een tank.

Activiteitenbesluit

Het afleveren van AdBlue aan het wegverkeer dient op grond van artikel 2.8b van Activiteitenbesluit milieubeheer, ter voorkoming van bodemverontreiniging, plaats te vinden overeenkomstig de voorschriften uit dat besluit en de



daarop gebaseerde ministeriële regeling. Voor het opslaan van AdBlue in een tank zijn voorschriften opgenomen in deze beschikking.

Bodemonderzoek

AdBlue wordt aangemerkt als bodembedreigend in de zin van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming, maar gezien de samenstelling (32,5%-oplossing van ureum in gedemineraliseerd water) wordt een bodemonderzoek ter plaatse niet noodzakelijk geacht. Wel zijn bodembeschermende voorzieningen noodzakelijk.

Ambtshalve wijziging

In de oprichtingsvergunning van 24 november 1997 zijn voor de opslag van bodembedreigende stoffen in emballage (ten behoeve van de verkoop en de wasstraat) nog geen voorschriften conform de Nederlandse bodemrichtlijn opgenomen (NRB), deze worden nu alsnog ambtshalve opgelegd op grond van artikel 2.31, lid 2, onder b van de Wabo.

3. Geluid

3.1. Het kader voor de bescherming tegen geluidhinder

De normen en beleidsuitgangspunten met betrekking tot het geluid in de omgeving van een inrichting dienen gebaseerd te worden op de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (oktober 1998). Omdat er geen gemeentelijke nota industrielawaai is vastgesteld, dient voor het stellen van grenswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Aeq,T}$) te worden uitgegaan van de richtwaarden uit hoofdstuk 4 van de eerder genoemde handreiking. De geluidgrenswaarden worden getoetst ter plaatse van woningen van derden. In de vigerende Wm-vergunning d.d. 24 november 1997 is uitgegaan dat de nabijgelegen woonwijk de Haagse Beemden ten noorden van de inrichting, die conform de Handreiking getypeerd kan worden als een rustige woonwijk in een stad, waar een richtwaarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau geldt van 45 dB(A) etmaalwaarde. Voor de woningen aan de Gageldonkseweg ten zuiden van de inrichting is uitgegaan van een woongebied dat getypeerd kan worden als een woonwijk in een stad, waar een richtwaarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau geldt van 50 dB(A) etmaalwaarde. Voor wat betreft het maximale geluidniveau is gesteld dat deze beperkt dienen te blijven tot maximaal 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode ter plaatse van de vergunningpunten.

De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor geluidhinder

Uit de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het veranderen van de inrichting blijkt dat een AD Blue unit van 2900 liter wordt geplaatst. De akoestische gevolgen van de uitbreiding zijn nihil. Mogelijk gaan nu meer vrachtwagens gebruik maken van het tankstation. Uit de bij de aanvraag voor een oprichtingsvergunning gevoegd akoestisch rapport van Bravenboer & Scheers Zuid bv, met documentnummer 3373991.73.RR001 d.d. 5 augustus 1997, blijkt dat ruimschoots kan worden voldaan aan de gestelde geluidgrenswaarden. Voor onderhavige aanvraag mag dan ook worden aangenomen dat aan de geluidgrenswaarden uit de vigerende oprichtingsvergunning van 24 november 1997 kan worden voldaan.

3.2. Conclusies

Voor wat betreft het aspect geluid kunnen de vigerende geluidvoorschriften onverwijld van kracht blijven.

4. Conclusie

4.1. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het oprichten van een onbemand tankstation (inrichting) zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Aan de omgevingsvergunning kunnen met het oog op het belang welke is aangegeven voor de activiteit milieu bij of krachtens artikel 2.14 voorschriften worden verbonden. Wij hebben besloten de volgende voorschriften te verbinden:

Voorschriften

Milieu

1. Algemeen

1.1. Terrein van de inrichting

- 1.1.1. De aanwezige AdBlue tank met de daarbij horende leidingen en appendages moet in goede staat verkeren.



2. Opslag van stoffen

2.1. Doelvoorschrift

- 2.1.1. Het bodemrisico van een bodembedreigende activiteit moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.

2.2. Realiseren van bodembeschermende voorzieningen

- 2.2.1. Het opslaan van AdBlue in een bovengrondse opslagtank moet plaatsvinden boven een lekbak tenzij er sprake is van een opslagtank, die dubbelwandig is uitgevoerd met een systeem voor lekdetectie in deze wand. Het systeem voor lekdetectie moet voldoen aan BRL K910 en wordt ten minste eens per jaar beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig BRL K903, door een bedrijf dat op grond van die BRL daartoe is gecertificeerd.
- 2.2.2. De vulpunten en aftappunten van een bovengrondse opslagtank moeten zijn geplaatst boven een vloeistofdichte vloer of verharding of boven of in een lekbak, of zijn uitgevoerd met een vulpunt morsbak.
- 2.2.3. De opslagtank moet zijn voorzien van een overvulbeveiliging.
- 2.2.4. Boven de in voorschrift 3.2.1 bedoelde lekbak vindt geen opslag van andere gevaarlijke stoffen plaats, indien die kunnen reageren met de stoffen in de bovengrondse opslagtank.
- 2.2.5. Een bodembeschermende voorziening dient zodanig te zijn uitgevoerd dat:
- gemorste of gelekte vloeibare bodembedreigende vloeistoffen effectief worden opgevangen en kunnen worden opgeruimd;
 - er geen hemelwater op of in terecht kan komen, tenzij het hemelwater regelmatig van of uit de voorziening wordt verwijderd.
- 2.2.6. Een bodembeschermende voorziening dient bestand te zijn tegen de inwerking van de desbetreffende vloeibare bodembedreigende stoffen en de condities waaronder deze stoffen worden gebruikt of opgeslagen.
- 2.2.7. Een lekbak waarin vloeibare bodembedreigende stoffen in verpakking of in een opslagtank wordt opgeslagen, dient een opvangcapaciteit te hebben van ten minste 110% van de inhoud van de grootste verpakkingseenheid of opslagtank, met dien verstande dat de opvangcapaciteit ten minste 10% is van de inhoud van alle opgeslagen stoffen.

Terinzagelegging

Het ontwerpbesluit is op bekendgemaakt op www.officielebekendmakingen.nl (www.overheid.nl) met uw aanvraag en de bijlagen. Een ieder kon na de eerste dag van bekendmaking binnen een periode van zes weken een zienswijze of advies over de ontwerpbeschikking indienen bij de Gemeente Breda, Stadskantoor, Claudius Prinsenlaan 10, 4811 DJ Breda.

Wij ontvingen [aantal] zienswijzen.

Samenvatting zienswijzen

Hieronder vindt u een samenvatting van de zienswijzen:

1. [puntsgewijze samenvatting]

Onze reactie

Dit is onze reactie op de zienswijzen:

1. [reactie per punt]

Belangenafweging

Dit is de belangenafweging die wij hebben gemaakt:

Uitleg van de belangenafweging n.a.v. tegenstrijdige adviezen en/of negatieve adviezen en/of zienswijzen



Gewaarmerkte documenten

U ontvangt bij dit besluit een gewaarmerkte set tekeningen en stukken. Bekijkt u deze goed, het kan zijn dat er opmerkingen en/of voorschriften op deze stukken zijn aangegeven.

Ter inzage definitief besluit

Gelet op het feit dat de aanvraag is voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit gedurende zes weken ter inzage gelegd teneinde belanghebbenden de gelegenheid te geven het besluit in te zien. De ter inzage start op datum.

In beroep gaan

Indien dit besluit onduidelijk is of eventuele vragen oproept nodigen wij u uit eerst telefonisch contact met ons op te nemen. We nemen dan samen met u ons besluit door. Voor u en voor andere belanghebbenden is het mogelijk om in beroep te gaan tegen dit besluit. U kunt een beroepschrift sturen naar de sector bestuursrecht van de:
Rechtbank Zeeland-West-Brabant
Sector bestuursrecht
Postbus 90006
4800 PA Breda

Het instellen van beroep kost geld. Er wordt griffierecht geheven. Zorgt u ervoor dat u het beroepschrift indient binnen zes weken na de dag waarop deze brief is verzonden. Daarmee voorkomt u dat uw beroepschrift niet meer behandeld kan worden.

In uw beroepschrift moet het volgende staan:

- uw naam en adres;
- de datum waarop u het beroepschrift indient;
- uw handtekening;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u beroep indient;
- de reden(en) waarom u het niet eens bent met het besluit.

Gebruik vergunning

De vergunning treedt in werking op de dag nadat de beroepstermijn is afgelopen. Als in deze periode een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan dan treedt de vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

De legeskosten

U betaalt voor de behandeling van uw aanvraag legeskosten. Dit is bepaald in de legesverordening. U ontvangt hiervoor binnenkort een gespecificeerde nota. Bent u het niet eens met de hoogte van het bedrag of met de grondslagen die wij voor de berekening van dit bedrag gebruikten? Dan kunt u bezwaar aantekenen. Hoe u dit doet, leest u op de nota.

Publicatie

Dit besluit publiceren wij via www.officielebekendmakingen.nl (www.overheid.nl). Zo weten belanghebbenden dat wij dit besluit genomen hebben en krijgen zij de kans beroep in te stellen.

**Tot slot**

Heeft u nog vragen over deze brief? Neemt u dan gerust contact op met uw contactpersoon dhr. N.A.C. Schellekens. U bereikt hem op maandag t/m donderdag van 09.00 tot 12.00 uur en van 14.00 tot 16.00 uur op telefoonnummer (076) 529 37 01 of via e-mail: nac.schellekens@breda.nl. Houdt u bij vragen het registratienummer bij de hand. Dit is nummer: 2017/2832.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Breda,
namens dezen,

N.A.C. Schellekens
Beleidsadviseur A

Deze brief is automatisch gegenereerd en daarom niet ondertekend.

CONCEPT