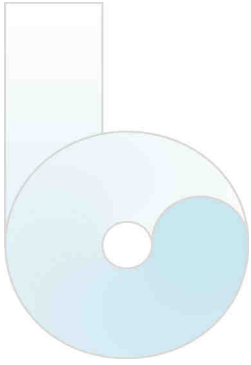


APPENDIX BIJ DE

GEURGEBIEDVISIE

GEMEENTE BOXMEER





APPENDIX BIJ DE GEURGEBIEDVISIE GEMEENTE BOXMEER

Gebiedsgericht geurbeleid in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij

Colofon

74000423 Geurgebiedsvisie Boxmeer, Appendix
Status: Definitief
Cuijk, augustus 2008

Opdrachtgever en contactpersoon

Gemeente Boxmeer
De heer J. Craenen
Postbus 450
5830 AL Boxmeer

Opdrachtnemer en contactpersoon

RMB
Mevrouw S. van der Wee
Projectleider / sr. adviseur
Postbus 88
5430 AB Cuijk
t. 0485-338564
e. svanderwee@rmb.nl

Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd door middel van druk, fotokopie, microfilm, geluidsband, elektronisch of op welke andere wijze dan ook, en evenmin in een geautomatiseerd gegevensbestand worden opgeslagen, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van het RMB.

Aan de inhoud van dit rapport kunnen geen rechten worden ontleend. Het RMB verwerpt elke aansprakelijkheid voor een ander gebruik van deze tekst dan voor de situatie waarvoor hij wordt uitgebracht.





VOORWOORD

Als een geur hinderlijk wordt, spreken we van stank. Circa 82.800 inwoners in de provincie Noord-Brabant ondervinden (een kans op) hinder door stank uit stallen (Provincie Noord-Brabant, 2005 deel B P284). De overheid wil stankoverlast terugdringen.

Geurhinder is afhankelijk van de beleving, omvang van de bron, ruimtelijke scheiding en de meteorologische omstandigheden. De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) houdt in tegenstelling tot eerdere regelgeving rekening met het laatst genoemde aspect. Ook biedt de Wgv de mogelijkheid maatwerk te leveren voor de plaatselijke omstandigheden. Hiervoor moet een gemeente of een regio een gebiedsvisie opstellen. Met een geurgebiedsvisie wordt de achtergrondbelasting van alle bedrijven gezamenlijk afgewogen tegen een acceptabel geurniveau en hiermee een norm als voorgrondwaarde bepaald.

Het RMB heeft in opdracht van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Boxmeer een gebiedsvisie opgesteld. De overwegingen en uitkomsten in deze Gebiedsvisie Boxmeer, gedateerd april 2008, zijn gebaseerd op een dossierinventarisatie, een beperkt veldonderzoek en het bespreken van de knelpunten en mogelijkheden met een aantal terzake deskundigen en belanghebbenden.

Bij de behandeling in de gemeenteraad op 29 mei 2008 is de voorgestelde verordening met enkele aanpassingen vastgesteld. De vastgestelde normenset is vervolgens doorgerekend en in deze appendix treft u hiervan het resultaat aan.

Deze appendix is een aanvulling op het rapport van de Gebiedsvisie Boxmeer van april 2008 en kan daarom ook alleen in combinatie daarmee worden gebruikt. Naast het kaartmateriaal dat een weergave is van de aanvullende berekeningen, bevat dit rapport in bijlage 4 de vastgestelde verordening.

Deze appendix is mede tot stand gekomen door de uitwisseling van gegevens en samenwerking met enkele personen. Speciale dank gaat hiervoor uit naar Jack Craenen en Paul van Hoek van de gemeente Boxmeer.





INHOUDSOPGAVE

VOORWOORD	5
INHOUDSOPGAVE.....	7
1. INLEIDING	9
1.1 Aanleiding	9
1.2 Aanleiding Appendix	9
1.3 Opbouw van het rapport.....	10
2. TERUGBLIK OP PROCES, GEURGEBIEDSVISIE EN VERORDENING.....	11
2.1 Inleiding	11
2.2 Samenvatting van de gebiedsvisie, april 2008	11
3. WIJZIGINGEN NAV DE RAADSVERGADERING.....	13
4. BEREKENINGEN EN ANALYSES	14
4.1 Inleiding	15
4.2 Analyse van de geursituatie rond de veebedrijven met vaste afstanden	15
4.3 Analyse van de geursituatie rond de veebedrijven met geurnormen	15
5. CONCLUSIE	18
5.1 Inleiding	18
5.2 Onderbouwing en antwoord op keuzes rond gebiedsgericht geurbeleid.....	18
5.3 Eindconclusie	18
5.4 Evaluatie.....	19
LITERATUUR.....	20
Bijlage 1: notulen (gedeeltelijk) van raadsvergadering 29 mei 2008.....	21
Bijlage 2: aangenomen amendementen	33
Bijlage 3: ingetrokken amendementen	37
Bijlage 4: vastgestelde verordening	39
Bijlage 5: normenkaart	43
Bijlage 6: kaart met maximale geurbelasting.....	45





1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

De Wet geurhinder en veehouderij (VROM, 2007), verder Wgv, vormt sinds 1 januari 2007 het nieuwe beoordelingskader bij milieuvergunningen, bestemmingsplannen en bouwvergunningen. De voorheen geldende wetgeving (VROM, 2003a), richtlijn (VROM, 1996) en bijbehorende rapport en brochure (VROM, 1985a en 1985b) is hiermee komen te vervallen. In tegenstelling tot de eerdere wet- en regelgeving biedt de Wgv de mogelijkheid aan gemeenten om, binnen bepaalde marges en afhankelijk van plaatselijke omstandigheden, een eigen lokaal geurbeleid te voeren. Om een eigen beleid te kunnen voeren, moet een gemeente de huidige geursituatie en te verwachte ontwikkelingen in kaart brengen en daarmee een geurgebiedsvisie opstellen.

Om te kunnen inspelen op de Wgv, heeft de gemeente Boxmeer d.d. 29 december 2006 een aanhoudingsbesluit (gemeente Boxmeer, 2006) genomen om ongewenste ontwikkelingen (uitbreiding van geurhinder) te voorkomen.

Het RMB heeft in opdracht van het college van B&W van de gemeente Boxmeer een snelle toets, of quickscan (RMB, 2007) uitgevoerd naar de mogelijke geurknelpunten binnen de gemeente rond veehouderijbedrijven. In de quickscan zijn aanbevelingen gedaan voor te nemen besluiten over een gemeentelijk gebiedgericht geurbeleid. De inventarisatie en analyse van de geursituatie in de quickscan is grofmazig uitgevoerd om snel inzicht te krijgen. Hierbij bleken circa 500 mogelijke toekomstige knelpunten rond de vaste afstanden te bestaan en circa 1.850 mogelijke toekomstige knelpunten door de nieuwe geurnormen uit de Wgv. De uitkomsten en aanbevelingen van de quickscan bieden daarmee de onderbouwing voor besluitvorming door de gemeente om invulling te geven aan het gemeentelijk geurbeleid en om het besluit te nemen om voor bepaalde gebieden het aanhoudingsbesluit op te heffen.

De vraag is hoe het college van B&W voor de gemeente een geurbeleid kan ontwikkelen, waarin zowel de bescherming van de burgers, als de ontwikkelmogelijkheden van agrarische ondernemers wordt geborgd en tevens de ruimtelijke ontwikkelingen zoals uitbreidingswijken en nieuwe recreatie in de gemeente worden ingepast. Hiervoor heeft het college van B&W van Boxmeer het RMB opdracht verleend de huidige geursituatie nauwkeurig in beeld te brengen. Vervolgens is door het college van B&W in overleg met de belanghebbenden integraal de meest wenselijke situatie bepaald. Uiteindelijk wordt een gebiedgericht geurbeleid opgesteld, waarin zo veel mogelijk geurknelpunten zijn opgelost, aan de hand van de opgestelde uitgangspunten.

1.2 Aanleiding Appendix

In april 2008 is de geurgebiedsvisie Boxmeer opgeleverd. Als onderdeel daarvan is een verordening op basis van de voorkeursvariant opgesteld. Deze verordening is op 22 april 2008 vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders en aangeboden aan de gemeenteraad ter vaststelling.

Na een technische toelichting op de Politieke Avond van 15 mei 2008 is er op de Politieke Avond van 22 mei over de verordening gesproken. In de raadsvergadering van 29 mei 2008 is de verordening vervolgens aan de orde geweest (zie de van toepassing zijnde pagina's uit de notulen van deze raadsvergadering in bijlage 1).

Diverse partijen hebben tijdens de raadsvergadering amendementen ingediend, welke zijn betrokken bij het uiteindelijke besluit (de amendementen zijn opgenomen in de bijlagen 2 en 3).

De raad heeft vervolgens een aangepaste verordening vastgesteld, waarbij de ingediende amendementen zijn meegenomen (zie bijlage 4).

Gezien het feit dat een verordening in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij onderbouwd dient te worden middels een afgewogen visie, is na vaststelling van de aangepaste verordening deze opnieuw doorgerekend. In deze appendix wordt hierop ingegaan. Naast kaartmateriaal van de definitieve variant zijn ook de analyses opgenomen.

De appendix dient gezien te worden als aanvulling op de geurgebiedsvisie Boxmeer zoals die in april 2008 is opgeleverd en kan niet worden gelezen als een visie op zich.

1.3 Opbouw van het rapport

In het volgende hoofdstuk is een korte terugblik opgenomen op het proces dat is doorlopen teneinde de conceptverordening en gebiedsvisie op te stellen. In hoofdstuk 3 wordt stilgestaan bij de vastgestelde verordening uit de raadsvergadering van 29 mei 2008. Vervolgens wordt in hoofdstuk 4 het resultaat van de aanvullende analyses weergegeven. Om vervolgens in het vijfde hoofdstuk de conclusies weer te geven.

In de bijlagen bij deze appendix zijn ondermeer de kaart opgenomen met daarop de achtergrondbelasting die maximaal kan ontstaan onder de nieuwe normenset, alsmede de normenkaart waarop is weergegeven waar welke norm van kracht is.



2. TERUGBLIK OP PROCES, GEURGEBIEDSVISIE EN VERORDENING

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt teruggeblikt op het proces dat is doorlopen voorafgaand aan de behandeling van de voorkeursvariant in de gemeenteraad van 29 mei 2008. Daartoe is in paragraaf 2.2 de samenvatting opgenomen uit de geurgebiedsvisie van april 2008.

2.2 Samenvatting van de gebiedsvisie, april 2008

Eén van de oorzaken van geuroverlast in het buitengebied van de provincie Noord-Brabant is het grote aantal varkens en pluimvee. Zo zijn er in Nederland ruim 11 miljoen varkens en ruim 95 miljoen kippen, waarvan 5 miljoen varkens en ruim 26 miljoen kippen in Brabant worden gehouden en 98 duizend varkens en ruim 1,1 miljoen kippen in Boxmeer (internet Centraal Bureau voor de Statistiek, 2007).

De geurwetgeving rond veehouderijbedrijven is altijd een unieke wetgeving geweest en was met al haar richtlijnen, rapporten, brochures en opgebouwde jurisprudentie verouderd. Daar komt bij dat voor een deel van de reconstructiegebieden sinds 2003 de Wet stankemissie en veehouderijen gold en waarbij in de concentratiegebieden een soepeler geurregiem zonder cumulatieve geurtoetsing en in extensiveringsgebieden, stedelijke gebieden en de rest van Nederland nog de oude regelgeving gold. De per 1 januari 2007 in werking getreden Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) geldt voor heel Nederland en houdt, gelijk aan de industriële geurregelgeving, rekening met meteorologische omstandigheden en meer feitelijke parameters.

De Wgv maakt onderscheid in gebieden waar geurbeleving anders wordt ervaren en de mate van geurhinder. Daarnaast maakt de Wgv onderscheid in dieren met vaste afstanden ongeacht het aantal dieren en dieren die om te rekenen zijn naar odour units, voorheen mestvarkeneenheden. In het laatste geval wordt met behulp van een verspreidingmodel en het berekende aantal odour units een geurbelasting op een object bepaald. Ook biedt de Wgv de mogelijkheid om, binnen de in de Wgv bepaalde marges, lokaal maatwerk te leveren door afwijkende normen of afstanden voor bepaalde gebieden te stellen. Dit kan een gemeente of regio in de vorm van een verordening doen. De gemeente Boxmeer heeft, na het uitvoeren van een quickscan waarbij de geurknelpunten in beeld zijn gebracht, besloten hiervan gebruik te maken en een gebiedsvisie op te stellen. Het RMB heeft de opdracht gekregen deze op te stellen.

Het opstellen van de gebiedsvisie is middels een viertal fases verlopen. Eerst zijn alle milieudossiers en van belang zijnde ruimtelijke plannen geïnventariseerd. Door het gemeentelijk grondgebied op te delen in gebieden met verschillende karakters en verhoudingen tussen agrarische bedrijven en geurgevoelige objecten, is de gebiedsindeling in kaart gebracht. Hiervoor is aangesloten bij de zonering uit het reconstructieplan en het bestaande beleid.

Met door de gemeenteraad opgestelde uitgangspunten, die zijn opgesteld naar aanleiding van de aanbevelingen uit de quickscan, zijn vervolgens drie varianten (boerenvariant, burgervariant en tussenvariant) ontwikkeld, waarmee de mogelijke toekomstige maximale (worst-case-situatie) geurbelasting in beeld is gebracht. Om deze te vergelijken is ook een autonome variant met de wettelijke normen berekend. Vervolgens zijn de belangen en wensen van buurgemeenten, dorpsraden, milieuvereniging en de lokale landbouw door middel van interviews betrokken. Door het college van burgemeester en wethouders zijn keuzes gemaakt of afwijken

van normen en vaste afstanden noodzakelijk is en wat dit voor kansen en belemmeringen geeft.

Voor iedere variant is middels verschillende analyses de relatie tussen de geurnormen en geurbeleving in beeld gebracht. Bij de varianten is voor de afweging in percentages de geursituatie van geurgevoelige objecten per deelgebied weergegeven. Zo wordt inzicht gegeven in de geurhinder die per deelgebied per variant wordt ervaren. Tevens is per variant gekeken naar het effect op de groeiomgankelijkheden van de veehouderijbedrijven in de verschillende gebieden. Aan de hand van een multicriteria-analyse zijn de uitgangspunten en reconstructiedoelen afgewogen tegen de effecten van de verschillende varianten. Op basis van de multicriteria-analyse kwam de tussenvariant als meest gunstige variant naar voren.

Door de uitgangspunten nogmaals te bekijken en de sterke punten uit andere varianten aan de tussenvariant toe te voegen is middels fine-tuning van de tussenvariant de voorkeursvariant opgesteld. In de voorkeursvariant is tevens gekeken naar toekomstige ontwikkelingen op het gebied van woningbouw. Voor gebieden waar woningbouw gepland is, is onderzocht welke normen voor deze gebieden moeten worden gesteld om te voorkomen dat deze de bedrijfsontwikkeling van de omliggende agrarische bedrijven verder belemmeren of dat de bouwplannen niet door kunnen gaan omdat ze in de geurcontour van de bedrijven komen te liggen. Hierbij is steeds als uitgangspunt genomen dat er sprake moet zijn van een acceptabel woon- en leefklimaat. In de voorkeursvariant is verder opgenomen dat de vaste afstanden voor relatief kleine bedrijven (rundvee en paarden) gehalveerd gaan worden.

Dit heeft geleid tot de volgende voorkeursvariant in de Gebiedsvisie Boxmeer (april 2008):

- de bebouwde kommen van Groeningen, Sambeek, Vierlingsbeek, Beugen en Maashees krijgen een norm van 1,0 odour unit;
- de bebouwde kommen van Oeffelt, Holthees, Vortum-Mullem en Boxmeer krijgen een norm van 2,0 odour units;
- de bebouwde kommen van Overloon en Rijkevoort krijgen een norm van 3,0 odourunits;
- de industrieterreinen krijgen een norm van 3,0 odour units;
- het plangebied van Sambeek west rond het klooster krijgt een norm van 4,0 odour units;
- het plangebied van Rijkevoort zuid aan de Kampweg krijgt een norm van 6,0 odour units;
- de geurgevoelige objecten in de extensiveringsgebieden overig krijgen een norm van 8,0 odour units;
- de geurgevoelige objecten in de verwevingsgebieden krijgen een norm van 14,0 odour units;
- de geurgevoelige objecten in de landbouwontwikkelingsgebieden krijgen een norm van 14,0 odour units;
- voor bedrijven met minder dan 50 stuks melkrundvee (en 35 stuks jongvee) en/of 50 overige dieren worden de in acht te houden vaste afstanden gehalveerd;
- voor de nertsenhouders worden de wettelijke afstanden gehanteerd.



3. WIJZIGINGEN NAV DE RAADSVERGADERING

Tijdens de raadsvergadering van 29 mei 2008 is door de gemeenteraad een verordening in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij vastgesteld, die op de volgende punten afwijkt¹ van de normenset zoals die is opgenomen in de Gebiedsvisie Boxmeer van april 2008:

- de zogenaamde transformatiegebieden² gelegen bij de kommen krijgen een norm van 3,0 odourunits;
- de geurgevoelige objecten in het landbouwontwikkelingsgebied Overloonsche Vlak krijgen een norm van 20,0 odour units;
- de geurgevoelige objecten in het landbouwontwikkelingsgebied Maarsven krijgen een norm van 20,0 odour units;
- de geurgevoelige objecten in het landbouwontwikkelingsgebied Haps-Rijkevoort krijgen een norm van 14,0 odour units;

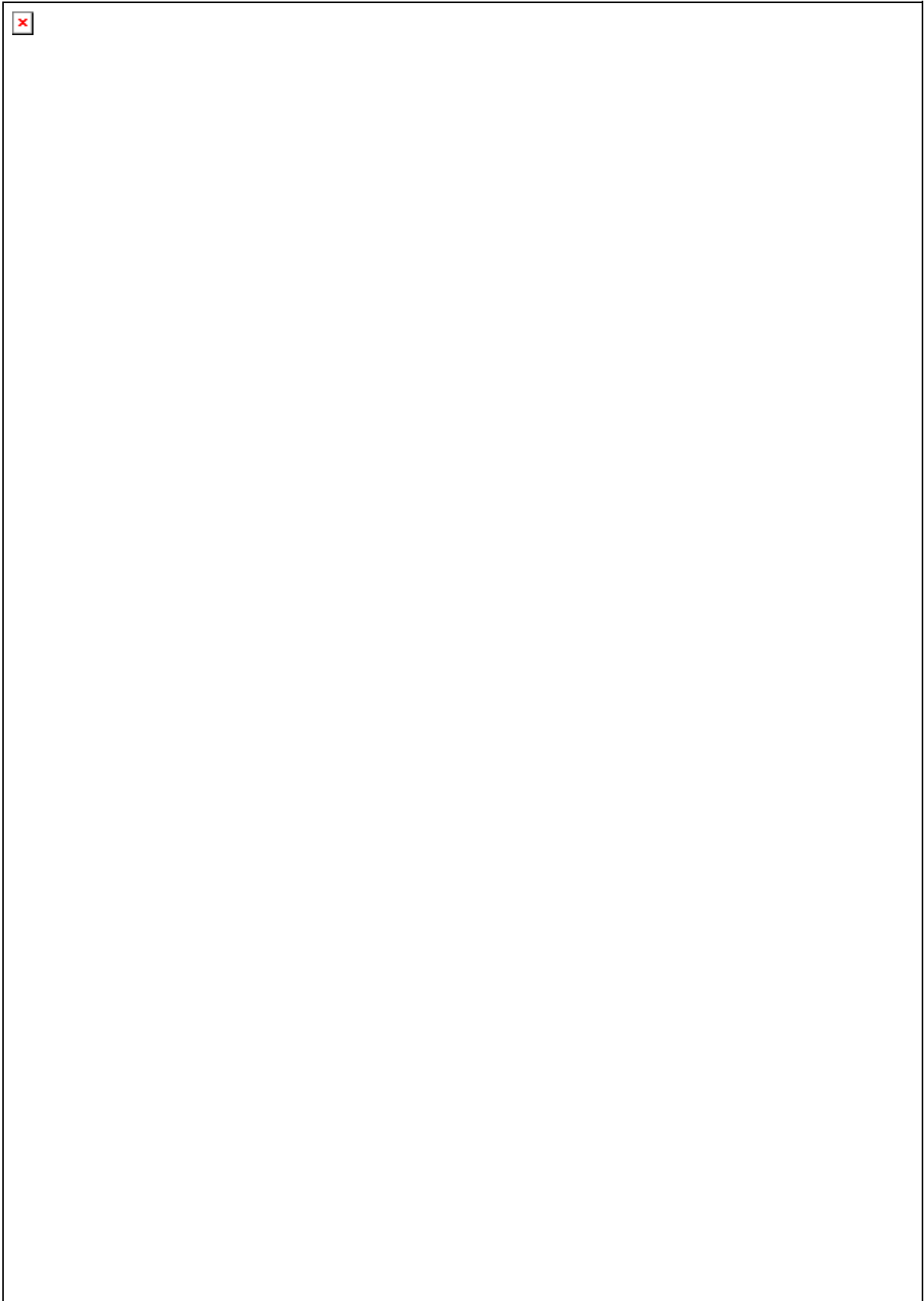
Voor de vaste afstanden is niet afgeweken van hetgeen in de voorkeursvariant was opgenomen. Voor nertsbedrijven blijven de wettelijke afstanden van kracht.

De vastgestelde normen zijn weergegeven op een kaart. Zie pagina 14. Een normenkaart op groot formaat is opgenomen in bijlage 5.

Vervolgens is de vastgestelde normenset doorgerekend in het bij de Wet geurhinder en veehouderij vastgestelde rekenprogramma V-stacks gebied. Op gelijke wijze zoals ook de berekeningen uit de geurgebiedsvisie zijn uitgevoerd. De kaart van de berekeningen is opgenomen op pagina 16, en tevens opgenomen in bijlage 6. Op deze kaart is weergegeven welke geurbelasting er mogelijk kan ontstaan wanneer alle bedrijven maximaal doorgroeien, uiteraard onder de vastgestelde normstelling. In het volgende hoofdstuk worden de analyses die uitgevoerd zijn naar aanleiding van de berekeningen weergegeven.

¹ Zie bijlage 4 voor de nieuw vastgestelde verordening

² Transformatiegebieden: gebieden die in het Uitwerkingsplan zijn opgenomen als mogelijke uitbreidingsgebieden ten behoeve van woningbouw.



4. BEREKENINGEN EN ANALYSES

4.1 Inleiding

Aanvullend op de analyses die uitgevoerd zijn in het kader van de Geur gebiedsvisie Boxmeer zijn na vaststelling van de geurverordening enkele aanvullende analyses uitgevoerd. Deze treft u aan in dit hoofdstuk.

4.2 Analyse van de geursituatie rond de veebedrijven met vaste afstanden

Voor wat betreft de bedrijven met vaste afstanden is de verordening van 29 mei 2008 gelijk-luidend aan de verordening zoals voorgesteld in de voorkeursvariant. Derhalve wordt voor de analyses van de geursituatie rond bedrijven met vaste afstanden geheel verwezen naar de geur gebiedsvisie Boxmeer, zoals opgeleverd in april 2008.

4.3 Analyse van de geursituatie rond de veebedrijven met geurnormen

In aanvulling van hetgeen hierover is opgenomen in de geur gebiedsvisie Boxmeer van april 2008 treft u hieronder de analyses aan van de effecten van de vastgestelde verordening. Voor de achtergrond van de analyses en de werkwijze wordt verwezen naar paragraaf 4.4 van de Geur gebiedsvisie Boxmeer.

Gebruik autonome geurbelasting

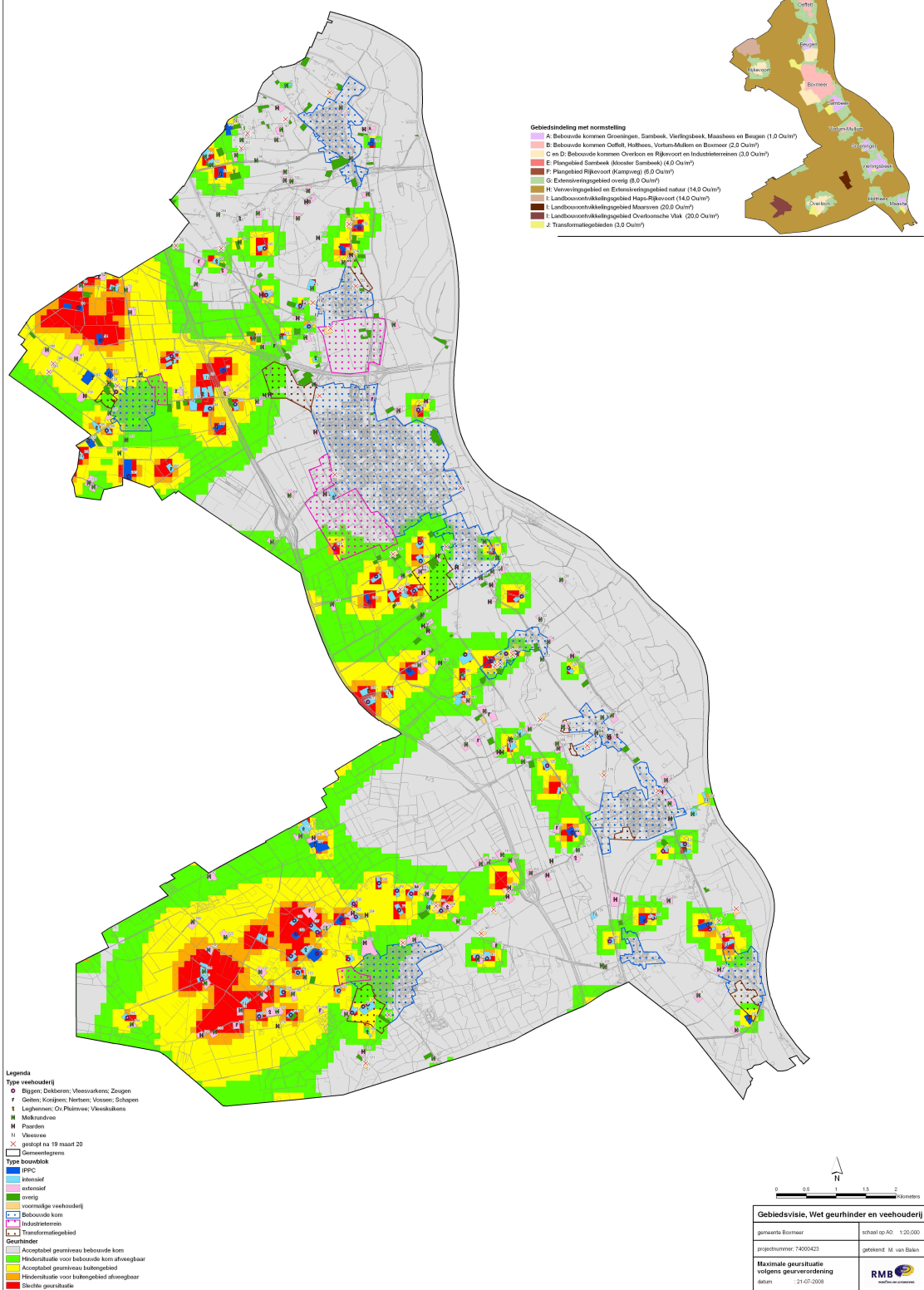
Om een goed vergelijk te maken tussen de verschillende normstellingen is bij elke variant in de Gebiedsvisie Boxmeer en in deze Appendix de maximale situatie doorgerekend. Hiervoor wordt voor alle 118 intensieve bedrijven berekend wat hun maximale geurruimte is en deze wordt op kaart geprojecteerd. Hiermee wordt een vergelijkbaar beeld verkregen in een zogenaamde worst-case-situatie. Voor de eerste variant is de landelijke normstelling gebruikt om als blanco te vergelijken met de overige varianten. De variant is daarom autonome variant genoemd. In deze variant is gerekend met een geurnorm van 14 odour units in het buitengebied. De bebouwde kom krijgt hierbij de norm van 3 odour units.

Wanneer alle intensieve veebedrijven een milieuvergunning aanvragen voor hun maximale geurruimte is altijd sprake van een geurtoename. De kans dat deze toename ook daadwerkelijk overal plaatsvindt is minimaal en wordt daarom ook worst-case-benadering genoemd. Maar nu het nog te vroeg is om de daadwerkelijke verplaatsers naar de LOG's mee te wegen, en er ook de mogelijkheid bestaat dat deze verplaatsers van buiten de gemeente komen, is de aanname dat er een percentage in bijvoorbeeld het extensiveringsgebied overig zal stoppen nog niet met cijfers of percentages te onderbouwen. Er is dan ook bewust gekozen voor deze worst-case-benadering en evaluatie van deze geur gebiedsvisie over enkele jaren zal uitwijzen of de geurbelasting is toegenomen in de LOG's bij een afname in de extensiveringsgebieden en de bebouwde kommen.

De worst-case-benadering geeft altijd een toename van de geur weer, terwijl de feitelijke geurbelasting op vele plaatsen gelijk blijft of door verplaatsing en intrekking of wijziging van vergunningen zelfs afneemt. De geurbelasting vanuit deze benadering kan dus niet met de huidige geurbelasting worden vergeleken, maar moet worden vergeleken met de autonome variant waarin wordt uitgegaan van de wettelijke normen.



Maximale geursituatie volgens geurverordening





Analyses van de vastgestelde variant

In de analyses worden de hinderpercentages afgezet tegen de berekeningen van de belasting in de autonome variant uit de Geurgebiedsvisie Boxmeer. Dit betreft de mogelijk te ontstane geurbelasting wanneer alle bedrijven gebruik maken van hun uitbreidingsmogelijkheden. Dit is de zogenaamde worst-case situatie:

Tabel 1: gemiddelde geurbelasting receptoren en percentage mogelijk gehinderden bij de autonome variant.

Gebied	Aantal woningen	Odour units	Hinderpercentage
Landbouwontwikkelingsgebied	18	32,3 ou _E /m ³	27 %
Buitengebied	960	9,9 ou _E /m ³	12 %
Bebouwde kom	11.000	6,0 ou _E /m ³	8 %

Dezelfde analyses leveren voor de vastgestelde verordening de volgende cijfers op:

Tabel 2: gemiddelde geurbelasting receptoren en percentage mogelijk gehinderden bij vastgestelde variant.

Gebied	Aantal woningen	Odour units	Hinderpercentage
Landbouwontwikkelingsgebied	18	34,5 ou _E /m ³	28 %
Buitengebied	960	9,4 ou _E /m ³	11 %
Bebouwde kom	11.000	5,6 ou _E /m ³	8 %

Wanneer de hinderpercentages worden vergeleken met die uit de autonome variant valt op dat er sprake is van een kleine verslechtering van het achtergrondniveau in de landbouwontwikkelingsgebieden, waar er in de rest van het buitengebied en de bebouwde kommen er sprake is van een afname van de geurbelasting.



5. CONCLUSIE

5.1 Inleiding

Het doel van de gebiedsvisie is om aan de hand van analyses en afwegingen een visie te ontwikkelen met (afwijkende) geurnormen of vaste afstanden per deelgebied volgens de Wgv. Het resultaat van de Gebiedsvisie Boxmeer (april 2008) is vormgegeven in de voorgestelde verordening en de gebiedsindeling is op de bijbehorende kaarten weergegeven.

Na de ingediende amendementen is door de gemeenteraad een aangepaste verordening vastgesteld. In deze appendix is deze nader uitgewerkt. Zowel op nieuw kaartmateriaal als tevens ondersteund met berekeningen en analyses.

5.2 Onderbouwing en antwoord op keuzes rond gebiedsgericht geurbeleid

De verordening en bijbehorende kaarten geven duidelijkheid over wat geurgevoelige objecten zijn, hoe hiermee wordt omgegaan en wat de consequenties hiervan zijn voor de agrarische bedrijven en toekomstige woningbouw.

Een gewijzigde normstelling betekent niet meteen dat de feitelijke geurbelasting wijzigt. De door de gemeenteraad gemaakte keuzes binnen de in de Wgv bepaalde beleidsvrijheid, geven echter sturing aan de toekomstige situatie. Daar waar het wenselijk wordt geacht dat de agrarische bedrijven ruimte krijgen, bestaat een mogelijkheid op een toename van geur. Op plaatsen waar de normen niet versoepelen, zullen de nog aanwezig overbelaste situaties op termijn worden opgelost. De Wgv staat bij een milieuvergunning in overbelaste situaties immers uitsluitend uitbreidingen van dieraantallen toe als 50% van de milieuwinst door het emissiearm maken van stallen wordt ingeleverd en alle stallen van intensieve veehouderijen moeten met het generieke beleid (VROM, 2005) op termijn emissiearm worden uitgevoerd.

5.3 Eindconclusie

De Gebiedsvisie Boxmeer en deze Appendix geven aan de hand van analyses en afwegingen een visie op het gebied waarbij wordt gekeken in welke deelgebieden afgeweken wordt van de wettelijke geurnormen. Tevens is gekeken of de vaste afstanden volgens de Wgv, aangepast moeten worden. De vertaling van de gebiedsvisie in concrete normen per deelgebied en aanpassing van de vaste afstanden heeft plaatsgevonden in de geurverordening met bijbehorende kaart (zie voor de kaart in bijlage 5).

De Wgv stelt in de toelichting het volgende met betrekking tot de rechtsbescherming ten aanzien van de verordening. “De rechtsbescherming tegen de gemeentelijke verordening is gelijk aan die van elke andere krachtens de Gemeentewet vastgestelde verordening. Tegen een dergelijke verordening staat in beginsel geen beroep open bij de bestuursrechter. Ervan uitgaande dat het bevoegd gezag binnen de bandbreedten in artikel 6 en de criteria in artikel 8 volledige beleidsvrijheid toekomt en rekening houdend met de democratische legitimatie van de andere waarde of afstand door de gemeenteraad, kan een dergelijk beroep ook achterwege blijven.”

Bovenstaande betekent tevens dat indien belanghebbenden het niet eens zijn met de normen zoals deze na behandeling in de gemeenteraad in de verordening zijn vastgesteld, zij de normen alleen kunnen aanvechten in een concrete procedure bij een vergunning in het kader van de Wet milieubeheer, of een procedure in het kader van de Wet ruimtelijke ordening.

5.4 Evaluatie

Het doel van de geurgebiedsvisie is bereikt als een goede balans tussen geurbelasting en geurbeleving is gevonden. Het middel hiervoor is de geurgebiedsvisie en bijbehorende geurverordening. Door een gewijzigde normstelling zijn er uiteraard niet direct resultaten. Overbelaste situaties zullen op termijn afnemen door actualisatie en verbeterde technieken toe te passen in bestaande stallen en bedrijven te verplaatsen van extensiveringsgebieden naar de LOG's.

Om te kunnen sturen bij deze ontwikkelingen is monitoring en evaluatie van groot belang. In het milieujaarverslag wordt hiervoor een paragraaf opgenomen om de ontwikkelingen bij de vergunningen (bronnen) en geurgevoelige objecten (receptoren) te monitoren. Zo nodig kan het college een voorstel toevoegen voor het geheel of gedeeltelijk herzien van de geurgebiedsvisie. Bij de evaluatie en, indien van toepassing, het herzieningsvoorstel betreft het college de raad. Gelijk aan het milieukaderplan wordt de verordening eens in de vijf jaar herzien en jaarlijks wordt, gelijk aan het milieu-uitvoeringsplan, de geurcontourenkaart bijgesteld.

Los van de herzieningen van de verordening of geurgebiedsvisie die plaatsvinden op grond van deze periodieke evaluaties kunnen nieuwe maatschappelijke ontwikkelingen en nieuwe inzichten aanleiding geven tot tussentijdse herzieningen. Hierbij kan gedacht worden aan herzieningen die voortkomen uit de vaststelling van de bestemmingsplannen en structuurvisies, of de vaststelling van nieuw regionaal-, provinciaal- of rijksbeleid.



LITERATUUR

- Gemeente Boxmeer, 2008, Gebiedsvisie Boxmeer, vastgesteld 22 april 2008 door het college van burgemeester en wethouders;
- Notulen raadsvergadering van de gemeente Boxmeer, 29 mei 2008;
- Ingediende amendementen in de raadsvergadering van de gemeente Boxmeer, 29 mei 2008;

Voor de overige gebruikte bronnen wordt verwezen naar de Gebiedsvisie Boxmeer uit april 2008.



Bijlage 1: notulen (gedeeltelijk) van raadsvergadering 29 mei 2008

























Bijlage 2: aangenomen amendementen









Bijlage 3: ingetrokken amendementen



Bijlage 4: vastgestelde verordening

Verordening geurhinder en veehouderij 2008

De raad van de gemeente Boxmeer;

gelezen het voorstel van de burgemeester en wethouders d.d. 22 april 2008;

gelet op artikel 6 van de Wet geurhinder en veehouderij;

gelet op de door de raad bij besluit van 29 mei 2008 vastgestelde gebiedsvisie als bedoeld in artikel 8 van de Wet geurhinder en veehouderij;

B E S L U I T:

vast te stellen de volgende verordening houdende regels met betrekking tot beslissingen inzake vergunningen krachtens de Wet milieubeheer voor veehouderijen, voor zover het betreft geurhinder vanwege tot die veehouderijen behorende dierverspreiden:

Verordening geurhinder en veehouderij 2008.

Artikel 1: begripsbepaling

In deze verordening wordt verstaan onder:

- bebouwde kom: het gebied dat als zodanig is aangegeven op de bij deze verordening behorende en als zodanig gewaarmerkte kaart;
- transformatiegebied: gebieden aangewezen in het “Uitwerkingsplan Land van Cuijk” (vastgesteld door GS op 21-12-2004), waarin het transformeren van landelijke gebied naar stedelijk gebied (wonen, werken, voorzieningen, al of niet in de vorm van meervoudig ruimtegebruik) afweegbaar is om in de stedelijke ruimtebehoefte te voorzien.
- veehouderij: inrichting die tot een krachtens artikel 1.1, derde lid, van de Wet milieubeheer aangewezen categorie behoort en is bestemd voor het fokken, mesten, houden, verhandelen, verladen of wegen van dieren;
- wet: de Wet geurhinder en veehouderij;
- geurbelasting: de waarde ter plaatse van de gevel van het gevoelige object, berekend met V-Stacks, uitgedrukt in Europese odour units per volume-eenheid lucht;
- geurgevoelig object: zoals bedoeld in artikel 1 van de Wet geurhinder en veehouderij;



odour units (ou_E/m^3 ; P98): Geurconcentratie als aantallen Europese odour units in een volume-eenheid lucht (ou_E/m^3), gemeten volgens de NEN-EN 13725:2003 “Lucht bepaling van de geurconcentratie door dynamische olfactometrie”. In deze verordening wordt voor de geurbelasting uitgegaan van het gebruikelijke 98-percentiel geurconcentratie. Dat betekent dat de – met een verspreidingsmodel – berekende geurconcentratie gedurende 98 procent van de tijdseenheid niet wordt overschreden.

Artikel 2: aanwijzing gebieden

- 1 Als gebied als bedoeld in artikel 6 lid 1, van de Wet wordt aangewezen het volgende gebied: het gehele grondgebied van de gemeente Boxmeer;
- 2 Als gebied als bedoeld in artikel 6 lid 3, van de Wet wordt aangewezen het volgende gebied: het gehele grondgebied van de gemeente Boxmeer;
- 3 Het gebied als bedoeld in de leden 1 en 2 wordt aangegeven op de bij deze verordening behorende en als zodanig gewaarmerkte Gebiedsvisie 2008 en bijbehorende kaarten (gebiedsindeling en geurhindercontouren);
- 4 Voor de gebiedsindelingen zoals onderscheiden in de artikelen 3 en 4 van deze verordening wordt verwezen naar de in het derde lid genoemde Gebiedsvisie 2008;

Artikel 3: waarden voor de geurbelasting

In afwijking van artikel 3, lid 1 van de Wet bedraagt de maximale waarde voor de geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object in het gebied als genoemd in artikel 2 lid 1 van deze verordening:

A	Bebouwde kommen Groeningen, Sambeek, Vierlingsbeek, Maashees en Beugen	1,0 odour units;
B	Bebouwde kommen Oeffelt, Holthees, Vortum-Mullem en Boxmeer	2,0 odour units;
C	Bebouwde kommen Overloon en Rijkevoort	3,0 odour units;
D	Industrieterreinen	3,0 odour units;
E	Plangebied Sambeek (klooster Sambeek)	4,0 odour units;
F	Plangebied Rijkevoort (Kampweg)	6,0 odour units;
G	Extensiveringsgebied overig	8,0 odour units;
H	Verwevingsgebied en extensiveringsgebied natuur	14,0 odour units;
I	Landbouwontwikkelingsgebied:	
	Overloon:	20,0 odour units;
	Maarsven:	20,0 odour units;
	Rijkevoort:	14,0 odour units;
J	Transformatiegebieden	3,0 odour units.



Artikel 4: waarden voor de afstand

In afwijking van artikel 4, lid 1 van de Wet bedraagt de minimale afstand voor de geurbelasting van een veehouderij met minder dan 50 stuks melkrundvee (en 35 stuks jongvee) en/of 50 overige dieren op een geurgevoelig object in het gebied als genoemd in artikel 2 lid 2 van deze verordening:

- | | | |
|---|--------------|-----------|
| A | Bebouwde kom | 50 meter; |
| B | Buitengebied | 25 meter. |

Artikel 5: citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als de “Verordening geurhinder en veehouderij 2008”.

Artikel 6: in werking treding

Deze verordening treedt in werking met ingang van de publicatiedatum.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Boxmeer
in zijn openbare vergadering van 29 mei 2008.

De Raad voornoemd,
de plv. Griffier,

de Voorzitter,





Bijlage 5: normenkaart





Bijlage 6: kaart met maximale geurbelasting