

Gemeente Boxmeer

Onderwerp:

Vaststelling Algemene Plaatselijke Verordening Boxmeer 2013.

Nummer:

8d.

AAN de Raad van de gemeente Boxmeer

Boxmeer, 27 augustus 2013

Aanleiding

De aanleiding voor de voorgestelde wijzigingen van de APV is drieledig. In de eerste plaats verplicht de gewijzigde Drank- en Horecawet gemeenten om vóór 1 januari 2014 bij gemeentelijke verordening regels te stellen waaraan paracommerciële instellingen zich moeten houden als zij alcoholhoudende drank verstrekken.

In de tweede plaats is van de gelegenheid gebruik gemaakt om enkele (tekstuele) omissies te herstellen c.q. verbeteringen aan te brengen en tot slot zijn in dit kader enkele bepalingen toegevoegd waarvan het (o.a. door politie) wenselijk werd bevonden om deze op te nemen.

Nadere toelichting

De gewijzigde Drank- en Horecawet (DHW) verplicht gemeenten om vóór 1 januari 2014 een verordening vast te stellen ter voorkoming van oneerlijke mededinging door paracommerciële rechtspersonen (sportverenigingen, dorpshuizen, kerkgenootschappen, scholen, etc.) bij het verstrekken van alcoholhoudende drank. Daarnaast bestaat op grond van de artikelen 25a t/m d DHW de mogelijkheid tot het vastleggen van regels die niet zien op de voorkoming van oneerlijke mededinging, maar meer in zijn algemeenheid de strekking hebben om de onverantwoorde verstrekking van alcohol aan in het bijzonder jongeren tegen te gaan.

De VNG beveelt in haar ledenbrief van 15 maart 2013 aan om deze wijzigingen in de APV op te nemen en niet in een aparte verordening.

Omwille van de overzichtelijkheid zal in dit raadsvoorstel een onderscheid worden gemaakt tussen de bepalingen op basis van de DHW (onderdeel A) en de overige wijzigingen (onderdeel B). Verder zijn in een bijlage de wijzigingen ten opzichte van de huidige APV geel gemarkeerd. De APV zal in geconsolideerde vorm worden vastgesteld, maar vanwege dit onderscheid zijn in een aparte bijlage de bepalingen opgenomen die betrekking hebben op de wijzigingen in verband met de Drank- en Horecawet en in een aparte bijlage de overige wijzigingen.

A. Bepalingen op grond van gewijzigde Drank- en Horecawet

De gewijzigde Drank- en Horecawet (DHW) verplicht de gemeenteraad bij verordening regels te stellen ter voorkoming van oneerlijke mededinging voor paracommerciële rechtspersonen (sportverenigingen, dorpshuizen, kerkgenootschappen, scholen, etc.) bij de verstrekking van alcoholhoudende drank. De gemeenteraad mag daarbij onderscheid maken naar de aard van de paracommerciële rechtspersoon. Op grond van artikel 4 DHW hebben de regels in ieder geval betrekking op de volgende onderwerpen:

- 1) de tijden gedurende welke in de betrokken inrichting alcohol mag worden verstrekt (schenktijden);
- 2) de in de inrichting te houden bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen;
- 3) de in de inrichting te houden bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de betreffende rechtspersoon betrokken zijn.

Deze verplichte onderwerpen worden hierna behandeld aan de hand van de artikelen waarvan wordt voorgesteld om die op te nemen in de (te wijzigen) APV.

1) *Artikel 2:34a Schenktijden*

In dit artikel wordt de verstrekking van alcoholhoudende dranken door paracommerciële kantines bij sportclubs, jongerenorganisaties, gemeenschapshuizen etc. beperkt door het opleggen van schenktijden. Voor de sportieve activiteiten geldt als gemene deler dat zij zich in hoofdzaak richten op het organiseren van activiteiten van sportieve aard. Voor deze categorie zijn vaste schenktijden opgenomen (lid 1) behoudens voor de wedstrijd- of verenigingsactiviteiten (lid 2).

Bij de overige paracommerciële rechtspersonen kan worden gedacht aan dorps- en buurthuizen, kerkgenootschappen e.d. Met betrekking tot de overige paracommerciële rechtspersonen zijn de schenktijden gekoppeld aan het uitoefenen van activiteiten in verband met de statutaire doelen van de rechtspersoon (de reguliere activiteiten) en gelden schenktijden vanaf één uur voor de activiteit tot uiterlijk één uur na afloop van de activiteit doch niet later dan de tijden zoals bedoeld in artikel 2:29 van de APV (de sluitingstijden).

Er is voor gekozen om in de toelichting – en niet in het artikel zelf – aan te geven wat zoal wordt verstaan onder de activiteiten van de paracommerciële rechtspersoon.

2 en 3) *Artikel 2:34b Bijeenkomsten van persoonlijke aard **en** bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon zijn betrokken*

Met bijeenkomsten van persoonlijke aard wordt bedoeld op bijeenkomsten die geen direct verband houden met de activiteiten van de desbetreffende paracommerciële instelling zoals bruiloften, feesten, partijen, recepties, jubilea, verjaardagen, bedrijfsfeesten, koffietafels, condoleancebijeenkomsten en dergelijke. Voor zover die bijeenkomsten direct verband houden met de activiteiten van de rechtspersoon (de zogenaamde reguliere activiteiten), vallen deze niet onder het bereik van deze bepaling.

Bij bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon zijn betrokken, kan gedacht worden aan activiteiten die niet verenigingsgebonden zijn. Dit doet zich voor als een paracommerciële rechtspersoon zijn kantine of een andere ruimte verhuurt aan derden om bijvoorbeeld een feest te geven (voor niet-leden van de vereniging of niet-betrokkenen bij een stichting).

Er is gekozen voor een verbodsbepaling met de mogelijkheid tot het aanvragen van een ontheffing door de paracommerciële instelling als er alcoholhoudende drank wordt geschonken.

De ontheffing zal in de praktijk worden geweigerd als er sprake is van oneerlijke mededinging. Of er bij bijeenkomsten sprake zal zijn van oneerlijke mededinging hangt sterk af van de vraag of de lokale reguliere horeca voor de desbetreffende bijeenkomst passende faciliteiten/ruimte e.d. te bieden heeft. Zijn die er niet dan zal in ieder geval geen sprake zijn van oneerlijke mededinging.

De ontheffing zal in de praktijk veelal worden geweigerd als er sprake is van oneerlijke mededinging. Of er bij bijeenkomsten sprake zal zijn van oneerlijke mededinging hangt sterk af van de vraag of de lokale reguliere horeca voor de desbetreffende bijeenkomst passende faciliteiten/ruimte e.d. te bieden heeft. Zijn die er niet dan zal in ieder geval geen sprake zijn van oneerlijke mededinging.

Voor de vraag of er sprake is van oneerlijke mededinging zal in beginsel de grenzen van de dorpskernen worden aangehouden. Binnen dit gebied mag geen reguliere horeca met passende faciliteiten/ruimte e.d. aanwezig zijn behoudens indien de reguliere horeca akkoord gaat met het houden van de bijzondere activiteit in de paracommerciële horeca-inrichting.

Artikel 2:34c Verbod verstrekken van sterke drank in paracommerciële inrichtingen

Binnen de paracommerciële instellingen bestaat de mogelijkheid tot het schenken van alcoholische drank. Hiertoe behoort niet sterke drank. Niettemin wordt het schenken van sterke drank in een aantal gevallen toelaatbaar geacht (denk aan de bijzondere feesten waaronder een bruiloft). Hiervoor dient wel een aanvraag voor een ontheffing bij de burgemeester te worden gevraagd.

Art. 2:74D verbod happy hours

Artikel 25d van de Drank- en Horecawet maakt het mogelijk om, ter bescherming van de volksgezondheid of in het belang van de openbare orde, 'happy hours' in de horeca en dergelijke te verbieden. De onverantwoorde verstrekking van alcohol in het bijzonder aan jongeren dient te worden tegengegaan. Het verbod op het houden van 'happy hours' geldt voor alle horecabedrijven dus ook voor de paracommerciële rechtspersonen. Voorgesteld wordt om van deze mogelijkheid gebruik te maken.

Prijsacties detailhandel

De modelverordening VNG adviseert om dit artikel niet op te nemen. De reden hiervoor is dat gemeenten moeten kunnen aantonen welke prijzen er gewoonlijk worden gevraagd. Daarvoor moeten de verschillende prijzen voor langere tijd worden bijgehouden. Het beperken van prijsacties in de supermarkten is daarom niet opgenomen omdat dit arbeidsintensief is en de handhavingcapaciteit hiervoor ontbreekt.

Tijdelijke verstrekkingen verboden

Artikel 2:74 E Algeheel tijdelijk verstrekkingen verbod

Artikel 25a van de Drank- en Horecawet geeft de gemeenteraad de verordenende bevoegdheid om de verstrekking van alcohol in inrichtingen waarin het horecabedrijf of slijtersbedrijf wordt uitgeoefend bij verordening (tijdelijk) te verbieden of te beperken. Voorgesteld wordt om van deze mogelijkheid gebruik te maken.

Artikel 2:74 F Tijdelijk verstrekkingen verbod in een deel van de gemeente

Artikel 25c van de wet geeft de gemeenteraad de verordenende bevoegdheid om de verstrekking van alcohol op andere plaatsen dan in de horeca en slijterij bij verordening tijdelijk te verbieden of te beperken. Voorgesteld wordt om van deze mogelijkheid gebruik te maken.

B. Overige wijzigingen APV

Zoals onder het kopje "aanleiding" is vermeld, is vastgesteld dat er in de huidige Algemene Plaatselijke Verordening Boxmeer 2012 (hierna genoemd: de huidige APV) enkele (tekstuele) omissies zijn waarvoor nu gelegenheid is om die te herstellen. Voorts is het noodzakelijk geacht om enkele verbeteringen/verduidelijkingen in de tekst aan te brengen.

In dit kader voert het te ver om inhoudelijk op elk van deze tekstuele wijzigingen in te gaan. Korthedshalve wordt hiervoor verwezen naar bijgevoegd document waarin de wijzigingen geel gemarkeerd zijn aangegeven.

Tot slot zijn enkele inhoudelijk bepalingen toegevoegd waarvan het (o.a. door politie) wenselijk werd bevonden om deze op te nemen. Ook deze wijzigingen zijn geel gemarkeerd in bijgevoegd document aangegeven.

Op de belangrijkste inhoudelijke wijzigingen zal hierna kort worden ingegaan.

Artikel 2:6 Beperking aanbieden e.d. van zaken/goederen

Een bepaling met die strekking staat niet (meer) in de huidige APV.

Via de lokale politie is aangegeven dat een dergelijke vorm van aanbieden van zaken/goederen (zoals een intekenlijst, een roosje) vaak gepaard gaat met zakkenrollerij en overlast voor de burgers. Dit heeft geleid tot het voorstel om een dergelijk artikel in de APV op te nemen. Het flyereren in het centrum wordt daarmee wel toegestaan (uitgezonderd het collecteren voor niet erkende doelen).

Artikel 2:10 Het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg in strijd met de publieke functie ervan

In de vorige APV (APV 2010) was bepaald dat het college van B&W gevallen kon aanwijzen die voorheen ook zonder vergunning geplaatst konden worden. Voorgesteld wordt om deze gevallen wederom in de APV op te nemen. Een rechtstreekse regeling via de APV is voor de burger duidelijker, omdat dan niet in de APV én een afzonderlijke beleidsregel gezocht hoeft te worden wat de regeling is.

Artikelen 2:24, 2:25 en 2:26 Evenement

In de huidige APV kan de burgemeester categorieën aanwijzen waarvoor geen evenementenvergunning is vereist. Er is voor gekozen om in de APV kleine evenementen (tot 100 personen maximaal) rechtstreeks toe te staan (zonder een meldingsplicht) met daarbij behorende algemeen werkende regels. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde en veiligheid nadere regels stellen. Hiermee volgt Boxmeer de landelijke ontwikkeling; de meeste gemeenten kennen een dergelijke regeling voor de zogenaamde kleine evenementen (doch wel met een meldingsplicht).

Afdeling 10B. Toezicht op smart- en growshops

De Boxmeerse bestemmingsplannen laten de vestiging van smart- en growshops toe (betreft detailhandel en deze vorm is niet uitgesloten). Gelet op (toekomstige) landelijke regelgeving alsmede de vestigingsmogelijkheid via bestemmingsplannen is - op voordracht van de politie - nadere regulering vanuit de APV ter bescherming van de veiligheid/openbare orde en ter waarborging van bepaalde gebiedsdelen in verband met de leefbaarheid van de omgeving, noodzakelijk. De APV kan niet worden gebruikt om de vestigingen tegen te gaan, maar kan wel worden gekoppeld aan een exploitatievergunning die door de burgemeester dient te worden verleend.

Artikel 2:51 Neerzetten van fietsen bij stations dan wel in voetgangersgebied

In de praktijk wordt regelmatig overlast ondervonden van fietsen en bromfietsen die her en der buiten de daartoe bestemde fietsenstallingen worden geplaatst. Het gaat hierbij doorgaans om plaatsen, waar zich grote concentraties van gestalde (brom)fietsen voordoen, zoals bijvoorbeeld bij stations, winkelcentra en dergelijke.

In artikel 2:51 gaat het om drie specifieke locaties, te weten het terrein rondom het station in Boxmeer en rondom het station in Vierlingsbeek alsmede het voetgangersgebied in het centrum van Boxmeer. Voorgesteld wordt om een artikel op te nemen waar deze vorm van overlast kan worden tegengegaan.

Artikelen 2:66 tot en met 2:68

Ter uitvoering van het integraal veiligheidsbeleid is het wenselijk bevonden dat bepalingen ter voorkoming van heiling van gestolen goederen in de APV worden opgenomen. De primaire taak ligt bij de politie echter ter ondersteuning van de politionele taak zijn de artikelen 2:66 tot en met 2:68 opgenomen. Verder uitwerking vindt plaats in aanvullend beleid dat gezamenlijk binnen (politie)district Maas & Leigraaf zal worden opgepakt.

Afdeling 14 Drugs- en alcoholoverlast

In de Opiumwet alsmede in de Drank- en Horecawet wordt geen dan wel onvoldoende aandacht besteed aan overlast ten gevolge van drugs- en alcoholhandel/-gebruik op straat. In de (voorgestelde wijzigingen van de) APV-artikelen worden zowel de aanbieders als ontvangers en bemiddelaars en de gebruikers strafbaar gesteld. Op voordracht van de politie wordt voorgesteld deze aanpassingen op te nemen in de APV. Het niet opnemen van de bepalingen betekent dat geen extra instrument voor handen is om tegen drugs- dan wel alcoholoverlast op te treden.

In deze Afdeling zijn een aantal bepalingen opgenomen in verband met de gewijzigde Drank- en Horecawet. Hiervoor wordt verwezen naar hetgeen hiervoor is vermeld. In artikel 2:74G is de bevoegdheid opgenomen om personen op een zogenoemde "zwarte lijst" te plaatsen. Dit is een instrument ter handhaving van de openbare orde in het

algemeen en van de orde in inrichtingen in het bijzonder, dat op individuele bezoekers is gericht.

Artikel 4:4 Verboden incidentele festiviteiten

Artikel 4:4 is toegevoegd om daarmee de handhaafbaarheid van dit hoofdstuk te vergemakkelijken en om onmiddellijk te kunnen optreden.

Artikel 4:11 Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden

Gebleken is dat de in de huidige APV opgenomen bepaling in de praktijk moeilijkheden opleverde. Enerzijds ontbraken de weigeringsgronden (en daarmee ook de gronden tot verlening) voor de vergunning. Anderzijds was het niet mogelijk om een herplantplicht op te leggen indien er illegaal een op de bomenlijst genoemde houtopstand was geveld. Met de invoering van dit nieuwe artikel worden deze omissies rechtgezet.

Doeltreffendheid/ doelmatigheid

Om de wettelijke verplichting voortvloeiend uit de Drank- en Horecawet door te voeren alsmede de overige wijzigingen in te laten gaan, is het noodzakelijk de APV gewijzigd vast te stellen.

Alternatieven en afwegingen

Naar aanleiding van de ingebrachte zienswijzen ten aanzien van de conceptverordening is een 'Nota van zienswijzen' opgesteld waarnaar wij hierbij verwijzen. De zienswijzen zijn geen aanleiding geweest voor ingrijpende wijzigingen. Wel is de mogelijkheid voor het houden van condoleancebijeenkomsten in paracommerciële instellingen ingevoerd.

Wettelijke basis

Drank- en Horecawet; artikel 149 Gemeentewet.

Financiën

Aan dit voorstel zijn geen financiële consequenties verbonden.

Afstemming andere projecten / derden

De conceptverordening heeft van 19 juni 2013 tot en met 17 juli 2013 gedurende vier weken ter inzage gelegen. Daarnaast is op 26 juni 2013 een informatieavond gehouden voor horecaondernemers inclusief Koninklijke Horeca Nederland (KHN) en met paracommerciële rechtspersonen. Van deze avond is een verslag gemaakt in de vorm van een Vraag-antwoordmodel. Er zijn twee zienswijzen ingediend waarop in de "Nota van zienswijze" is ingegaan.

De wijzigingen in de APV zijn afgestemd met de politie en de betrokken vakafdelingen.

Voorlichting

Het raadsbesluit zal op de gebruikelijke wijze worden bekend gemaakt.

Voorstel

Voorgesteld wordt de Algemene Plaatselijke Verordening Boxmeer 2013 met bijlagen vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van Boxmeer,
de secretaris, de burgemeester,

drs. ir. H.P.M. van de Loo

K.W.T. van Soest

Bij het onderwerp: Vaststelling Algemene Plaatselijke Verordening Boxmeer 2013.

Horen de volgende bijlagen:

1. R-VER /2013/7416 concept-raadsbesluit
2. R-VER /2013/7418 Nota van zienswijze
3. R-VER /2013/7419 APV met markeringen
4. R-VER/2013/7420 Overzicht wijzigingen
5. R-VER/2013/7422 Toelichting APV 2013
6. R-VER/2013/7425 Overzicht bepalingen Drank- en Horecawet
7. R-VER/2013/7426 Ledenbrief VNG 15 maart 2013
8. R-VER/2013/7427 Vraag-antwoordmodel