

Nummer: 18UTP00528

Het hoofd afdeling vergunningen, daartoe bevoegd krachtens het besluit 'Primaire mandaat- en volmachtregeling waterschap Brabantse Delta' en 'Besluit ondermandatering door de secretaris-directeur waterschap Brabantse Delta';

beschikkende op het desbetreffende verzoek van 22 januari 2018, ingekomen op 22 januari 2018 geregistreerd onder zaaknummer WBD18-02597.

Van:

Gelet op:

- de Scheepvaartverkeerswet;
- het Binnenvaartpolitiereglement (BPR)
- het Verkeersbesluit provinciale vaarwegen waterschap Brabantse Delta 2017;
- de Beleidsnota recreatief medegebruik (2011)
- de Algemene wet bestuursrecht.

OVERWEGINGEN:

Aanvraag

1. Er is een aanvraag ingediend voor het bevaren van a-wateren Cruijlslandse Kreen nabij de Kruislandsedijk 34 te Steenbergren met fluistersloepen en SUP boards in de periode van 1 maart tot en met 30 september 2018.
2. De aanvraag heeft betrekking op een traject waar gemotoriseerd varen niet is toegestaan.
3. De Scheepvaartverkeerswet bepaalt in artikel 7 lid 1 dat van een verbod, aangegeven met een verkeersteken, ontheffing kan worden verleend en dat aan zo een besluit tot ontheffing voorschriften kunnen worden verbonden.

Nautische overwegingen

4. Het waterschap is bevoegd gezag (vaarweg- en nautisch beheerder) van de Cruijlslandse Kreen en heeft in dit besluit de nautische aspecten beoordeeld.

Scheepvaartverkeerswet

5. De Scheepvaartverkeerswet omschrijft in artikel 3, lid 1, sub a t/m e het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel staan de hieronder omschreven algemene doelstellingen, die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het nautisch bevoegd gezag vaarwegbeheer:
 - a. het verzekeren van de veiligheid en het vlotte verloop van het scheepvaartverkeer;
 - b. het in stand houden van scheepvaartwegen en het waarborgen van de bruikbaarheid daarvan;
 - c. het voorkomen of beperken van schade door het scheepvaartverkeer aan de waterhuishouding, oevers en waterkeringen, of werken gelegen in of over scheepvaartwegen;
 - d. het voorkomen of beperken van externe veiligheidsrisico's in verband met schepen;
 - e. het voorkomen of beperken van verontreiniging door schepen.
6. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij de ontheffing verlening;
7. Een ontheffing moet worden geweigerd als de gevraagde handeling niet verenigbaar is met deze doelstellingen en het niet mogelijk is om de belangen van het vaarwegbeheer voldoende te beschermen door in de ontheffing voorschriften of beperkingen op te nemen.
8. Door eisen te stellen in deze ontheffing worden de negatieve gevolgen van de hierboven genoemde doelstellingen beperkt of uitgesloten.

Algemene wet bestuursrecht

9. De voorbereiding van deze ontheffing heeft plaatsgevonden volgens afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

Motivering

10. Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een ontheffing van de Scheepvaartverkeerswet is afgewogen tegen de (nautische) aspecten die door de Scheepvaartverkeerswet worden beschermd.
11. Het varen met gemotoriseerde vaartuigen is verboden op "overige wateren", dit zijn de wateren die niet staan aangegeven in de Legger Vaarwegen van het waterschap.
12. Op grond van artikel 7 van de Scheepvaartverkeerswet kan het waterschap ontheffing verlenen op dit verbod.
13. Voor "overige wateren" met redelijke afmetingen (waterbreedte en diepte) hanteert het waterschap voor recreatieve scheepvaart de houding "ja, mits", tenzij het een water betreft waarvan de belangrijke ecologische doelstelling (waternatuur, EVZ en KRW-waterlichamen) door de activiteit in het geding is.
14. De verbetering van de recreatiemogelijkheden in het gebied van de Cruislandse Kreeken en de Smalle Beek is als één van de maatregelen opgenomen in de *"Samenwerkingsovereenkomst Cruislandse Kreeken & Smalle Beek"*, zoals in 2016 overeengekomen met de agrarische ondernemers in het gebied, waterschap, gemeenten, provincie, Brabants Landschap en Staatsbosbeheer.
15. De *"Beleidsnota recreatief medegebruik 2011"* richt zich voor wat betreft het bevaren van wateren (zowel gemotoriseerd als ongemotoriseerd) op het beperken of voorkomen van schade door het scheepvaartverkeer aan de landschappelijke of natuurwetenschappelijke waarden van een gebied waarin scheepvaartwegen zijn gelegen.
16. Het gebruik van wateren welke een ecologische doelstelling hebben en beschikken over redelijke afmetingen (breedte en diepte) blijft met ontheffing mogelijk zonder dat sprake is van schade, verstoring of overlast.
17. De beleidsnota noemt hierbij met name het varen met licht gemotoriseerde sloepen of fluisterboten die op een vast traject varen met een vaste schipper/gids waarbij het doel van de vaartocht is het vanaf het water laten beleven van natuur en/of cultuurhistorie met het accent op educatie. Door de deelnemers op deze manier bekend te maken met alles in, op en rond het water creëert het waterschap een draagvlak voor het werk en de (inrichtings)projecten.
18. De relevante uitgangspunten die het waterschap ingevolge deze beleidsnota hanteert bij het verlenen van ontheffing zijn:
 - een ontheffing wordt alleen verleend aan een gespecialiseerd bedrijf of onderneming;
 - de ontheffing is niet overdraagbaar;
 - gewerkt wordt met vaste schippers/gidsen die bekend zijn met zowel het traject als de directe omgeving (flora en fauna);
 - het waterschap behoudt zich het recht voor, voor een bepaalde periode aanvragen te weigeren, als blijkt dat de belastbaarheid van de waterlichamen wordt overschreden;
 - de ontheffing geldt voor een bepaalde periode (bijvoorbeeld een seizoen);
 - het doel van de vaartocht is educatie (natuur, cultuur en historie);
 - afmeren en in- en uitstappen is niet toegestaan, behalve bij daartoe ingerichte locaties;
 - in de ontheffing wordt de mogelijkheid opgenomen om op ieder moment het gebruik van de ontheffing te onderbreken.
19. De wateren waarvoor de ontheffing wordt aangevraagd betreft een krekengebied met daar binnen/langs de volgende kenmerken: ecologische verbindingzone, functie waternatuur, KRW oppervlaktewaterlichaam en natte natuurplek.
20. De aanvrager heeft enkele jaren geleden aangegeven de voormalige agrarische opstallen en aangrenzende gronden een nieuwe vervolgfunctie te willen geven door aan het buitengebied gebonden kleinschalige vormen van toerisme en recreatie bedrijfsmatig te exploiteren.
21. Zo is initiatiefnemer voornemens de in zijn eigendom zijnde gronden langs De Baak in te richten overeenkomstig het provinciaal Natuurbeheerplan 2016. Deze gronden zijn aangewezen als 'nieuw natuur, nog in te richten'. Met dit voornemen wil de initiatiefnemer voldoen aan de uitvoering van de provinciale Verordening ruimte 2014: het planvoornemen landschappelijk inpassen volgens het *"Afsprakenkader Kwaliteitsverbetering van het landschap in de regio West-Brabant"*.
22. Tevens is de initiatiefnemer voornemens de ecologische verbindingzone van De Baak te versterken conform het *'Gebiedsperspectief Cruislandse Kreeken'* van 24 december 2013. Hiermee wordt ook invulling gegeven aan de wens te komen tot zogenaamde 'belevingspoorten'.
23. Daarbij is in dit gebiedsperspectief aangegeven dat de kreeken kansen bieden voor diverse vormen van recreatief medegebruik, waaronder varen. Op basis van de analyse, de bestaande landschappelijke en ecologische waarden, de plannen voor de realisering van EVZ's en kreekherstel en de bekende planinitiatieven, is gezocht naar mogelijkheden waarbij wordt ingezet op het vergroten van de beleving van het water door het toegankelijk maken van het gebied te voet en per boot/kano en het daarvoor realiseren van visstoepen, vissteigers en kanosteigers.
24. Er is in 2016 veldonderzoek, literatuur- en bronnenonderzoek gedaan en de te verwachten effecten zijn getoetst aan de Flora- en faunawet/Wet natuurbescherming.

25. De bevindingen zijn uitgewerkt in de "*Quickscan Flora- en faunawet/Wet natuurbescherming percelen Kruislandsedijk 34 te Steenbergen*", waaruit de conclusie kan worden getrokken dat de voorgenomen ingreep geen effect heeft op omliggende natuurwaarden geen invloed heeft op de kwantiteit en kwaliteit van leefgebied voor de aanwezige soorten.
26. Hoewel deze quickscan niet specifiek is gericht op de thans voorgenomen activiteiten – het bevaren van een deel van het krekensysteem met stand-up paddles en fluisterboten – geeft deze wel een reëel beeld van de te verwachten effecten.
27. De aanvrager geeft in een bijlage bij de ontheffingaanvraag aan welke mitigerende maatregelen worden getroffen om overlast voor het water en de directe omgeving te beperken en schade te voorkomen.
28. Op het betreffende traject van de Cruislandse Kregen zijn door het waterschap niet eerder ontheffingen verleend voor het varen met SUP boards en met een elektromotor aangedreven fluistersloepen.
29. Het waterschap beschouwt het vaarseizoen 2018 daarom als pilot.
30. Om een goed oordeel te kunnen vormen van de activiteiten zal een proefvaart, waarbij ter zake betrokken waterschapmedewerkers aanwezig zijn, deel uitmaken van deze pilot.
31. De bevindingen die het waterschap in 2018 met betrekking tot de activiteiten zoals verleend in de ontheffing opdoet, zullen met de initiatiefnemer worden besproken en worden vervolgens gebruikt bij de besluitvorming voor aanvragen voor daaropvolgende seizoenen.
32. Op dit moment kan niet worden vastgesteld dat er nadelige gevolgen optreden zolang de voorschriften uit dit besluit in acht worden genomen.
33. Tegen het verlenen van de ontheffing bestaat dezerzijds onder het stellen van de navolgende voorschriften geen bezwaar. De voorschriften in dit besluit zorgen ervoor dat de doelen en belangen van de Scheepvaartverkeerswet beschermd worden.

B E S L U I T:

Aan _____ en zijn rechtverkrijgenden, hierna te noemen ontheffinghouder, ontheffing te verlenen op grond van artikel 7 lid 1 van de Scheepvaartverkeerswet, voor het:

- des daags met SUP (stand-up paddle) boards en met elektromotoren aangedreven fluistersloepen tijdelijk bevaren van een traject op A-wateren De Baak, De Beek, De Kruisbeek, Wiel aan de Drenkhoos en Nauwbeek, behorende tot de Cruislandse Kregen gedurende de periode van 1 maart tot en met 30 september 2018, ter hoogte van Kruislandsedijk 34A Steenbergen;

in de gemeente Steenbergen, één en ander onder de navolgende voorschriften en bepalingen.

I Algemene voorschriften

1. Algemeen

- 1.1. De algemene voorschriften zijn van toepassing tenzij bij bijzonder voorschrift anders is bepaald.
- 1.2. De activiteiten worden uitgevoerd overeenkomstig de bij deze ontheffing behorende tekeningen met nummers WBD18-02597-A en WBD18-02597-B.

2. Toezicht

- 2.1. Gedurende de vaart is (een kopie van) deze ontheffing op de locatie van de activiteit aanwezig.

3. Geldigheidsduur

- 3.1. De ontheffing is geldig gedurende het vaarseizoen, van 1 maart 2018 tot en met 30 september 2018.

II Bijzondere voorschriften

4. Bevaren gedeelte van de Cruislandse Kregen

- 4.1. De vaartochten vinden plaats op de A-wateren met leggercodes OVK04828, OVK04759, OVK04756, OVK04806, OVK04779, OVK04760, OVK04761, OVK05285, OVK05323, OVK05330, OVK05320, OVK05321, OVK05334 en OVK04757 behorend tot de Cruislandse Kregen op het traject dat loopt van de Kruislandsedijk 34 via De Baak, De Kruisbeek, Drenkhoos, Wiel (aan Drenkhoos) en Nauwbeek, zoals dit traject met een rode lijn staat aangegeven op de tekening met nummer WBD18-02597-B.
- 4.1. De vaartochten mogen op bovengenoemd traject alleen des daags plaatsvinden in de periode van 1 maart 2018 tot en met 30 september 2018.

- 4.2. Voor de vaartochten op dit traject mogen uitsluitend de volgende vaartuigen worden gebruikt:
- SUP (stand-up paddle) board: 10 stuks, 1 persoons, afmeting 3,40 x 0,80 meter.
 - Fluistersloep: 6 stuks, max 6 persoons, 2pk elektromotor, max. snelheid 6 km/uur, afmeting 4,50 x 1,80 meter.
- 4.3. Om omwoeling van de bodem te voorkomen moet bij het varen het middelste, diepere gedeelte van de wateren worden aangehouden.
- 4.4. Er mag alleen worden afgemeerd aan speciaal daarvoor ingerichte afmeervoorzieningen.
- 4.5. Bij het gebruik van een afmeervoorziening dient de ontheffinghouder de gebruikers/passagiers in kennis te stellen van het verbod rietbermen te betreden.

Breda, 2 maart 2018
Namens het dagelijks bestuur,
Hoofd afdeling vergunningen

Mededelingenblad

Algemeen

Belanghebbende die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen hiertegen bezwaar maken. Wij adviseren u daarom om geen gebruik van de ontheffing te maken, zolang voor belanghebbenden nog een mogelijkheid bestaat om daartegen bezwaar in te stellen en indien dat gebeurd, te wachten met de uitvoering tot dat op het bezwaar is beschikt. Deze ontheffing ontheft u niet van de verplichting tot het vragen van eventuele andere benodigde vergunningen en/of (privaatrechtelijke) toestemming(en) (op grond van andere regelingen).

Bezwaarmogelijkheden met betrekking tot het besluit

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen belanghebbenden tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken, ingaande op de dag na de dag waarop dit besluit aan u is verzonden. Het bezwaarschrift moet gericht zijn aan het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ te Breda. U dient op de envelop het woord 'bezwaarschrift' te vermelden. Wij verzoeken u om in het bezwaarschrift ook uw telefoonnummer en e-mailadres te vermelden.

Het bezwaarschrift moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- het nummer van de ontheffing;
- de reden(en) waarom u zich niet met het besluit kan verenigen;
- handtekening indiener.

Een verzoek aan het dagelijks bestuur, overeenkomstig artikel 7:15 Awb tot vergoeding van de kosten die belanghebbenden redelijkerwijs moeten maken in verband met de behandeling van het bezwaar, moet worden gedaan voordat door het dagelijks bestuur op het bezwaar is beslist.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst het genomen besluit niet. Als een bezwaarschrift is ingediend kan ook een verzoek om een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland – West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda worden gericht. Het verzoek moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- omschrijving van het besluit en vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen;
- een afschrift van het bezwaarschrift en de gronden van het verzoek (reden spoedeisendheid);
- zo mogelijk een kopie van het besluit waarop het bezwaarschrift betrekking heeft;
- handtekening verzoeker.

U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Is bezwaar de juiste aanpak voor uw probleem?

De ervaring leert dat een bezwaarschriftprocedure vaak niet aansluit bij hetgeen u als belanghebbende met het bezwaar wilt bereiken. Als u zich afvraagt of het voor u zinvol is om een bezwaarprocedure te starten, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten behulpzaam zijn bij het maken van uw afweging:

- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt?
- Is de inhoud van het besluit duidelijk voor u en wat het concreet voor u betekent? Of heeft u behoefte aan toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?
- Vindt u dat de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan niet correct is? Zo ja, wat wilt u hiermee doen?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u daarvoor meer informatie nodig?
- Als u het besluit onjuist vindt, wat zijn dan uw argumenten?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van het waterschap?
- Weet u of u met uw bezwaar dit doel ook kunt bereiken?

Indien u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar van het waterschap die in het briefhoofd vermeld is. Ook indien u van plan bent om een bezwaarschrift in te dienen verzoeken wij u om contact op te nemen met het waterschap om te verkennen of het indienen van een bezwaar voor u de geschikte aanpak is.

5. Kortdurende activiteiten en werken in en nabij a-wateren

1. Criteria

Vrijstelling wordt verleend van de verboden, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid van de Keur voor tijdelijke activiteiten en werken in en nabij a-wateren en daarbij behorende beschermingszones, indien en voor zover: deze werken voor de duur van ten hoogste één week aanwezig zijn.

2. Voorschriften

1. Degene die werken maakt als bedoeld in het eerste artikel brengt na uitvoering daarvan het oppervlaktewaterlichaam en de beschermingszone terug in de staat zoals deze voor uitvoering van de activiteiten en/of werken aanwezig was, en
2. De waterafvoer van de aangrenzende/omliggende percelen moet te allen tijde gewaarborgd blijven, en
3. Alle materialen die vrijkomen bij het uitvoeren van de werken en werkzaamheden moeten verwijderd worden, en
4. Het bestuur kan aanwijzing geven ten aanzien van uitvoering en locatie van de werken als bedoeld in het eerste artikel.

3. Melding

Degene die handelingen verricht als bedoeld in het eerste artikel meldt dit ten minste acht weken voor aanvang aan het bestuur.

4. Toelichting

Motivering

Dit artikel bevat algemene regels voor kortdurende activiteiten in of langs a-wateren. Deze activiteiten kunnen, naast tijdelijke werken, ook bestaan uit 'evenementen' in of langs het water. Het waterschap heeft daartegen geen bezwaar gezien het beperkte effect op de watergang en de bijbehorende doelstellingen van de watergang. Hierbij is het wel van belang dat de watergang en de beschermingszones na afloop in de oorspronkelijke staat worden teruggebracht.

In verband met doelmatig beheer en onderhoud is een meldplicht opgenomen. Indien het noodzakelijk is kan het waterschap aanwijzingen geven ten aanzien van de uitvoering en locatie van de werken. Hiermee wordt eventueel negatief effect op de watergang en de daarbij behorende doelstellingen beperkt. Het waterschap zal de initiatiefnemer naar aanleiding van een melding tevens nader informeren over eventuele veiligheidsaspecten (met name in het geval van een evenement).

Onder een vaarevenement wordt verstaan iedere vorm van georganiseerde groepsactiviteit waarbij gebruik gemaakt wordt van één of meerdere vaartuigen, vloten of drijvende voorwerpen, zowel eenmalig als wederkerend van aard. Varen met bijvoorbeeld een roeiboot of een kano wordt door dit artikel niet verboden. In die gevallen waar het wenselijk is varen geheel te verbieden, kan dat verboden worden door het nemen van een verkeersbesluit op grond van de Scheepvaartverkeerswet. Hieronder wordt kort uitgelegd hoe de bevoegdheidsverdeling is geregeld.

Het waterschap is bevoegd regels te stellen in het belang van het waterbeheer; dat doet het waterschap in de Keur en in deze algemene regels. Daarnaast kan het waterschap op grond van de Scheepvaartverkeerswet regels stellen voor wateren die tevens scheepvaartwegen zijn in de zin van de Scheepvaartverkeerswet. Die regels zien niet op het waterbeheer maar bijvoorbeeld op de instandhouding van de vaarweg als verkeersroute, de bescherming van de waterhuishouding, de oevers en waterkeringen en op de bescherming van in of boven de vaarweg aanwezig werken tegen schade door scheepvaart.

De bevoegdheden van het waterschap ingevolge de Scheepvaartverkeerswet en de bevoegdheid als waterbeheerder kunnen elkaar op dit punt overlappen. Bij strijdigheid prevaleert de Scheepvaartverkeerswet.

Een aantal oppervlaktewaterlichamen heeft naast een functie voor de water aan- en afvoer ook een scheepvaartfunctie. Met betrekking tot scheepvaart moet onderscheiden worden: het vaarwegbeheer en het nautisch beheer.

Vaarwegbeheer: onder vaarwegbeheer wordt verstaan: de aanleg en het in stand houden van de infrastructurele voorzieningen die nodig zijn voor gebruik van het water door de scheepvaart. In de Verordening Water Noord-Brabant heeft de provincie het waterschap belast met het vaarwegbeheer over de daarin opgenomen vaarwegen.

Nautisch beheer: nautisch beheer is het reguleren van het scheepvaartverkeer op basis van de Scheepvaartverkeerswet. De Scheepvaartverkeerswet en het daarop gebaseerde Binnenvaartpolitiereglement regelen het verkeer op vaarwegen. De nautisch beheerder is bevoegd regels te stellen.

De aanwijzingen zoals vermeld in lid 2 van deze algemene regel kunnen derhalve ook betrekking hebben op scheepvaataspecten (veiligheid, geen belemmering, etc.).