

# Uitvoeringsregels Evenementen



## Deel A: Algemeen

## 1. Inleiding

Evenementen zijn cruciaal in het aantrekken van bezoek en bestedingen en dragen daarmee bij aan de levendigheid en het voorzieningenniveau in de gemeente. Vanuit deze overtuiging is met de op 10 oktober 2016 vastgestelde Strategienota Evenementen 2017-2021, 'Alkmaar: place to be!', gestart met het opstellen van nieuw evenementenbeleid. Deze 'Uitvoeringsregels evenementen' vormen het sluitstuk van het evenementenbeleid. De Uitvoeringsregels geven het toetsingskader voor de vergunningverlening en vormen het kader voor de toezicht en handhaving op evenementen.

### Doelstellingen

De doelstellingen van de uitvoeringsregels evenementen zijn het waarborgen van veilige evenementen, het waarborgen van een leefbare woonomgeving en het bieden van duidelijke regels die zekerheid bieden voor organisatoren, inwoners en bezoekers.

In de uitvoeringsregels zijn alle bestaande regelingen van de voormalige gemeenten Alkmaar, Graft-de Rijk en Schermer geharmoniseerd en geactualiseerd. Het betreft dus hoofdzakelijk de bestendiging van de vaste gedragspraktijk. Overbodige en onnodige regels zijn geschrapt.

Deze uitvoeringsregels evenementen worden doorlopend getoetst op effectiviteit, actualiteit en dereguleringsmogelijkheden. Onder deregulering wordt niet alleen verstaan het terugdringen van regels, maar ook het vereenvoudigen van regels. Indien ontwikkelingen daartoe aanleiding geven, stelt het bevoegde bestuursorgaan een nieuwe versie vast. Deze uitvoeringsregels worden na 1 evenementenseizoen geëvalueerd en opnieuw vastgesteld.

### Participatie

Voor de totstandkoming van deze uitvoeringsregels is advies gevraagd aan het GeluidBuro en de klankbordgroep evenementen. Tevens is overleg gevoerd met betrokken partijen op het gebied van vergunningverlening.

Het GeluidBuro is een professioneel adviesbureau dat een rapport heeft opgesteld over geluid en evenementen in Alkmaar waarbij specifiek een onderzoek is gedaan naar de akoestische ruimte op 6 verschillende evenementlocaties in de binnenstad en op Overstad. Het rapport van het GeluidBuro ligt ten grondslag aan het onderdeel geluid in deze uitvoeringsregels.

De klankbordgroep evenementen bestaat uit vertegenwoordigers van evenementenorganisatoren, bewoners, horeca en de gemeente. De doelstelling van de klankbordgroep is het bewaken van een goede balans tussen reuring en leefbaarheid in de binnenstad. De klankbordgroep heeft advies uitgebracht over het concept van de uitvoeringsregels en over het rapport van het GeluidBuro. Dit advies is betrokken bij de totstandkoming van deze uitvoeringsregels.

### Opbouw van de uitvoeringsregels

De Uitvoeringsregels evenementen bestaan uit een algemeen deel (deel A), de uitvoeringsregels per onderwerp (deel B) en de handavingsparagraaf (deel C). De losse onderdelen zijn zodanig opgezet dat ze apart kunnen worden geactualiseerd.

## **2. Evenementen – De uitgangspositie**

### Alkmaarse ambities

Het belang van de lokale economie en het behouden en aantrekken van bewoners, bedrijven en bezoekers vormt een belangrijke rode draad in de Alkmaarse beleidsplannen. Naast aantrekkelijkheid is ook leefbaarheid een ambitie. Deze ambities bieden samen een inspirerend kader voor het evenementenbeleid. Het beleidskader is vastgesteld in de Strategienota Evenementen 2017-2021.

### Belang van evenementen

Evenementen zijn een aanwinst voor Alkmaar. Alkmaar is een 'bruisende stad' waar het beste van stad en land samenkomen. Evenementen bepalen voor een belangrijk deel de sfeer en levendigheid in de gemeente. De aanwezigheid van evenementen heeft een belangrijk effect op het imago en de aantrekkingskracht van de gemeente Alkmaar.

Evenementen hebben een belangrijke economische betekenis. Ze leveren Alkmaar immers geld op: lokale bestedingen komen terecht in de Alkmaarse economie. Ondernemers (bedrijven, stichtingen en organisaties) organiseren evenementen. Dat zorgt voor economische activiteiten. Bezoekers van evenementen geven geld uit en voegen substantieel koopkracht toe aan de stad. Andersom kunnen bedrijven via sponsoring naamsbekendheid en reclame genereren via evenementen die aansluiten bij hun imago. Bovendien hebben evenementen (klein en groot) een toeristisch-recreatieve functie: ze bieden bezoekers de gelegenheid om de vrije tijd aangenaam door te brengen en hebben ook het vermogen om bezoekers van buiten de gemeente aan te trekken.

Evenementen dragen bij aan de leefbaarheid. Evenementen hebben immers ook een sociaal-maatschappelijke functie. Het gezamenlijk beleven van een evenement – de ontmoetingsmogelijkheid en de gezamenlijke ervaring – kunnen bijdragen aan het gemeenschapsgevoel van inwoners en hun betrokkenheid bij de gemeente. Buurt- en wijkgerichte evenementen bijvoorbeeld, zijn bij uitstek de gelegenheid voor het verbinden van verschillende groepen bewoners en bezoekers. Ze versterken de onderlinge band tussen mensen. Tegelijkertijd kunnen evenementen soms ook een keerzijde hebben. Wat door de één als plezier en vermaak wordt gezien, kan soms als overlast door de ander worden ervaren. Bijvoorbeeld in de vorm van geluidhinder of verkeershinder. Daarom dienen evenementen goed geregeld te worden. Niet alleen door het verlenen van vergunningen, maar ook door het toezien op de naleving van de voorschriften en handhaving daarop. Inwoners van de gemeente moeten tijdig en goed worden geïnformeerd over aanstaande evenementen.

Door naast aantrekkelijkheid ook de leefbaarheid tot een ambitie te maken, ontstaat zowel voor organisatoren als voor bewoners meer duidelijkheid over het gewenste evenwicht tussen genieten en ergernis. Evenementen moeten immers bijdragen aan het imago én de belangen van de gemeente Alkmaar.

### Verschil tussen stad en land

Er is een verschil tussen het stedelijk gebied, Alkmaar, en het landelijk gebied, gelegen ten oosten van de N244 en de N242, op het gebied van organisatie van evenementen. In de dorpskernen in het landelijk gebied worden veel evenementen georganiseerd door de lokale gemeenschap voor die gemeenschap, met een meer lokale aantrekkingskracht. In het stedelijk gebied worden vaker evenementen georganiseerd door organisatoren die niet per sé een binding hebben met de stad en die een breder publiek aantrekken. Dorpse evenementen hebben daarom – net als buurt- of wijkevenementen – vaak ook een groter draagvlak onder de bevolking dan evenementen in de binnenstad. Vanwege het verschil tussen stad en land blijven er verschillen in het toetsingskader voor deze gebieden.

### Definitie

In de Algemene plaatselijke verordening (hierna: Apv) is bepaald wat onder een evenement wordt verstaan: een evenement is een voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak. De

omschrijving van het begrip evenement is ruim gehouden vanwege de grote variatie in evenementen. Evenementen kunnen zowel in de openbare ruimte als inpandig worden georganiseerd. Evenementen die op "eigen terrein" plaatsvinden maar wel voor het publiek toegankelijk zijn worden eveneens als evenement aangemerkt.

Evenementen, van groot tot klein, vervullen een belangrijke functie binnen de gemeente. Er worden verschillende evenementen georganiseerd: grootschalig, met uitstraling voor bijvoorbeeld de hele stad/regio of kleinschalig bijvoorbeeld alleen beperkt tot de eigen straat. Voor een goed verloop van een evenement moeten verschillende belangen worden afgewogen en duidelijke afspraken met de organisator worden gemaakt. Gekozen is voor een vergunningstelsel omdat in dat kader het noodzakelijke vooroverleg, de benodigde advisering van betrokken diensten, de onderlinge afstemming van wensen en mogelijke belangen van derden het beste gestalte kunnen krijgen. Door aan de vergunning voorschriften en beperkingen te verbinden kunnen al deze belangen worden meegewogen.

#### *Besloten feesten*

Besloten feesten, die niet vrij toegankelijk zijn en op eigen terrein plaatsvinden, vallen niet onder de reikwijdte van de evenementbepaling omdat deze activiteiten niet voor publiek toegankelijk zijn. Besloten feesten op openbaar gebied daarentegen, vallen wel onder de reikwijdte van de evenementbepaling. Dit is geregeld in de Apv.

#### *Evenementen in een horeca-inrichting of paracommerciële inrichting*

Zoals uit de Apv blijkt, geldt de vergunningplicht niet voor verrichtingen van vermaak die voor het publiek toegankelijk zijn voor zover deze plaatsvinden binnen de grenzen van een inrichting als bedoeld in de Drank- en Horecawet. Voor evenementen en festiviteiten die in een dergelijke inrichting (horeca-inrichting of paracommerciële rechtspersoon) worden georganiseerd is geen evenementvergunning nodig, mits het gebruik past binnen de reguliere hoofdactiviteiten van de inrichting en behoort tot de normale bedrijfsvoering. Wanneer er problemen zijn te verwachten op het gebied van openbare orde, veiligheid of verkeer, kan een bepaalde activiteit toch beschouwd worden als een vergunningplichtig evenement. Een voorbeeld is een optreden van een (inter)nationaal/regionaal bekende DJ of band in een café waarbij veel publiek is te verwachten.

#### Categorieën evenementen risicoscan

Er wordt een onderscheid gemaakt in meldingsplichtige evenementen en A-, B- en C-evenementen, gebaseerd op de mate van risico's voor de openbare orde en veiligheid, de impact op de omgeving en eventuele gevolgen voor het verkeer. Tevens zijn andere factoren zoals de doelgroep, het aantal te verwachten bezoekers, de bereikbaarheid voor de hulpdiensten, de geluidbelasting en de brandveiligheid van belang.

Voor de beoordeling van de risico's wordt gebruik gemaakt van een risicoscan van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. De risicoscan geeft een eerste indicatie van de mogelijke risico's en de impact van het evenement. De risicoscan is gebaseerd op de volgende profielen:

- het publieksprofiel (o.a. aantal en type bezoekers);
- het ruimtelijk profiel (o.a. fysieke kenmerken locatie, publieksstroom);
- het activiteitenprofiel (o.a. tijdstip, duur, soort evenement).

Categorie	Omschrijving	Voorbeeld
Meldingsplichtige evenementen	Zeer kleinschalig, nauwelijks impact op de omgeving	Straat- of buurtfeest
A = Regulier	Laag risico-evenement, beperkte impact op de omgeving en beperkte gevolgen voor het verkeer	Rommelmarkt Zomer op het Plein
B = Aandacht	Gemiddeld risico-evenement, grote impact op de directe omgeving en/of grote gevolgen voor het verkeer	Kaeskoppenstad Culinair Plaza
C = Risico	Hoog risico-evenement, zeer grote impact op de directe omgeving en de stad en/of regionale gevolgen voor het verkeer	SLAM! diverse evenementen in de binnenstad tijdens de viering van Koningsdag maken het geheel tot een risico-evenement

Meldingsplichtige evenementen zijn kleinschalige evenementen met een klein of zelfs te verwaarlozen risico. Voor meldingsplichtige evenementen geldt dat aan een aantal voorwaarden moet worden voldaan, waardoor volstaan kan worden met een melding en geen vergunning is vereist. Een belangrijke voorwaarde is het maximum aantal gelijktijdig aanwezige bezoekers.

Daarnaast worden evenementen ook gecategoriseerd in de uitvoeringsregels voor geluid en eindtijden. Ook is er een planologische typering van evenementen in bestemmingsplannen.

### Bijzondere evenementen

#### *Wegwedstrijden*

Wegwedstrijden zijn in principe geen evenementen. Bij wegwedstrijden is vaak sprake van lange routes door meerdere gemeenten en diverse wegafsluitingen. Deze kunnen een grote impact op de mobiliteit in de stad of regio hebben. Als sprake is van een wegwedstrijd binnen de grenzen van gemeente Alkmaar, is ontheffing van het verbod op het houden van wedstrijden op de weg vereist op grond van artikel 10 Wegenverkeerswet 1994 (Wvw). Wanneer de wedstrijd gemeentegrens-overschrijdend is of wanneer de weg in beheer is van een ander bestuursorgaan dan de gemeente (met uitzondering van rijkswegen), zijn gedeputeerde staten van de provincie bevoegd gezag voor genoemde ontheffing op grond van artikel 148 Wvw, waarbij het bevoegd gezag van de betrokken gemeenten schriftelijk heeft verklaard geen bezwaar te hebben tegen het gewenste gebruik van de wegen binnen hun gemeente. Voor het inrichten van de start- en finishlocatie en voor eventuele activiteiten die langs de route plaatsvinden, kan naast de ontheffing, een evenementvergunning nodig zijn.

#### *Circussen*

Een circus is een voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak en valt daarmee onder de definitie van een evenement. In Alkmaar worden jaarlijks diverse aanvragen ingediend om een circus te mogen organiseren. Circussen hebben invloed op het woon- en leefklimaat. Daarom worden circussen toegestaan op een passende locatie die meestal verder weg gelegen is van de bebouwing. Een overdaad aan circussen kan van invloed zijn op het imago van de stad en kan eveneens leiden tot marktverzadiging. Ter bescherming van het woon- en leefklimaat is een maximum gesteld aan het aantal circussen dat jaarlijks binnen de gemeentegrenzen mag plaatsvinden. Deze uitvoeringsregels bepalen mede op welke locaties circussen kunnen plaatsvinden. De uitvoeringsregels voor schaarse evenementvergunningen zijn eveneens van toepassing.

#### *Kermissen*

Voor alle kermissen – of het nu gaat om het plaatsen van bijvoorbeeld één attractie en een snackwagen of om het plaatsen van meerdere grootvermaakattracties zoals een spookhuis, botsautobaan, reuzenrad – is een evenementvergunning nodig. In de gemeente Alkmaar vinden jaarlijks diverse kermissen plaats, waaronder één grote kermis: de Zomerkermis in de binnenstad van Alkmaar. Voor deze evenementen zijn specifieke uitvoeringsregels vastgesteld. Rommelmarkten, waarbij maximaal twee kinderattracties worden geplaatst, worden uitdrukkelijk niet aangemerkt als kermis.

#### *Vechtsportwedstrijden*

Voor het organiseren van free-, cage-, en ultimate fight evenementen of daarmee vergelijkbare evenementen is een evenementvergunning nodig. Voor deze evenementen zijn de uitvoeringsregels voor free, cage-, en ultimate fight evenementen of daarmee vergelijkbare evenementen van toepassing.

#### *Braderieën, thema-, snuffel- en rommelmarkten*

In de gemeente Alkmaar worden vele soorten markten georganiseerd op openbare plaatsen. Bijvoorbeeld rommelmarkten, braderieën of themamarkten. Deze markten worden georganiseerd naast de reguliere weekmarkten en jaarmarkten, die door het college van burgemeester en wethouders zijn ingesteld. Deze markten zijn vanuit citymarketingbeleid interessant. Dergelijke markten trekken meestal veel bezoekers aan, wat een positief effect kan hebben op de lokale economie. Voor deze braderieën, thema-, snuffel- en rommelmarkten zijn daarom specifiek uitvoeringsregels van toepassing.

#### *Bepaalde sportactiviteiten door sportverenigingen*

Voor sportwedstrijden die plaatsvinden op of in daartoe bestemde terreinen of gebouwen, voor zover betrekking hebbende op reguliere wedstrijden in clubverband is geen evenementvergunning nodig. De (buiten)sportcomplexen zijn immers berekend op deze activiteiten. De burgemeester hoeft daarom niet iedere keer te beoordelen of een wedstrijd of toernooi kan worden gehouden. Dit geldt ook voor locaties voor recreatieve sportactiviteiten die hiervoor zijn ingericht. Voor een betaald-voetbalorganisatie gelden andere regels.

Voor andere niet-sportgerelateerde activiteiten, ook als deze op een sportcomplex plaatsvinden, moet wel een evenementenvergunning worden aangevraagd, omdat de openbare orde, de zedelijkheid, de volksgezondheid of de bescherming van het milieu in het geding kan zijn.

Voorbeelden zijn o.a. overnachtingsweekeinden, kindervakantiespelen of de viering van Koningsdag.

Op feesten die worden gehouden in clubgebouwen en op de daarbij behorende terreinen na afloop van een sporttoernooi is de exploitatievergunning, de drank- en horecaverunning en eventueel het Activiteitenbesluit van toepassing.

#### *Film- en tv-opnames*

Voor het maken van film- en tv-opnames binnen de gemeente Alkmaar is over het algemeen geen evenementvergunning vereist. Als er gebruik wordt gemaakt van apparaten die enige vorm van hinder of overlast kunnen veroorzaken – zoals lampen, geluidsapparatuur e.d. – is een ontheffing vereist op grond van artikel 4:5 van de Apv. Voor het eventueel afsluiten van een openbare weg is een verkeersmaatregel nodig.

### **3. Bevoegdheid, rollen, taken en verantwoordelijkheden**

In deze paragraaf wordt duidelijk gemaakt wie welke rollen, taken en verantwoordelijkheden heeft op het gebied van evenementen en veiligheid.

#### Gemeente

Het evenementenbeleid valt onder de verantwoordelijkheid van de portefeuillehouder Evenementen. De burgemeester is verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid. Op grond van artikel 2:15 van de Apv, opgenomen in hoofdstuk 2 getiteld "Openbare orde" is het verboden zonder vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren. Artikel 174 van de Gemeentewet kent het toezicht op evenementen exclusief toe aan de burgemeester, vandaar dat de burgemeester het vergunningverlenende bestuursorgaan is. De burgemeester is bevoegd aan de vergunning voorschriften en beperkingen te verbinden. Voor de toelaatbaarheid daarvan gelden enkele voorwaarden: de voorschriften mogen niet in strijd zijn met enige wettelijke regeling, de voorschriften moeten redelijkerwijs nodig zijn in verband met het voorkomen van aantasting van de openbare orde, veiligheid of gezondheid en de voorschriften mogen niet in strijd komen met enig beginsel van behoorlijk bestuur. Als wegbeheerder en als eigenaar van veel gronden in openbaar gebied, is het college van burgemeester en wethouders verantwoordelijk voor de verkeersveiligheid op of aan de openbare weg.

#### *Evenementencommissie*

Er is een gemeentelijke "coördinatiegroep evenementen", kortweg de evenementencommissie, die zich primair richt op de beoordeling van vergunningaanvragen voor evenementen. De commissie heeft als taak het multidisciplinair adviseren aan het bevoegd gezag over de ingediende aanvragen om vergunningen of ontheffingen voor evenementen. Indien nodig vindt evaluatie van gehouden evenementen plaats door de commissie. De commissie streeft naar een snelle en praktische beoordeling van de aanvragen. Tevens vult de commissie de vergelijkingscriteria voor schaarse vergunning in en beoordeelt deze.

In de commissie zijn in ieder geval vertegenwoordigd: de ambtelijke vakspecialisten Vergunningen, Verkeer, Brandveiligheid en Stadstoezicht, de politie, de Veiligheidsregio en Stichting Alkmaar Marketing.

#### *Evenementcoördinator*

In de evenementencommissie wordt bepaald of er voor een evenement een gemeentelijke evenementcoördinator wordt ingezet. Deze coördinator is eerste aanspreekpunt voor organisatoren over de uitvoeringsaspecten van veelal grotere evenementen. Daarnaast is de coördinator aanspreekpunt voor de RUD en voor omwonenden van het evenement.

#### *Multidisciplinaire werkgroep*

Als een evenement, of bundeling van meerdere evenementen die gelijktijdig worden gehouden, wordt aangemerkt als risico-evenement (C-evenement), wordt een multidisciplinaire werkgroep ingesteld. Voorbeelden van dergelijke evenementen zijn de evenementen op Koningsdag en SLAM! Er wordt een werkgroep samengesteld, waaraan in ieder geval deelnemen: de organisator van het evenement, ambtelijke vertegenwoordigers van de gemeente, de politie en de Veiligheidsregio. Als na de inventarisatie de risico's van het evenement in beeld zijn, wordt op basis daarvan bepaald welke maatregelen getroffen moeten worden om de risico's te beperken of tot een aanvaardbaar niveau te brengen. Voor de werkwijze wordt verwezen naar de Procesbeschrijving evenementenveiligheid van de Veiligheidsregio.

#### *Stadstoezicht*

Stadstoezicht is belast met het houden van toezicht bij evenementen en de handhaving van de vergunningsvoorschriften.

#### Alkmaar Marketing

Stichting Alkmaar Marketing is de citymarketing-organisatie van Alkmaar. Alkmaar Marketing is bij veel mensen bekend van het magazine en de website 'Alkmaar Prachtstad'. Ook de bijbehorende social media-kanalen zijn erg populair in Alkmaar en omgeving. Alkmaar Marketing is tevens uitgever van de AlkmaarPas. Daarnaast heeft Alkmaar Marketing een evenementendesk. Organisatoren van evenementen in Alkmaar kunnen bij de evenementendesk terecht voor



informatie en advies. Bijvoorbeeld over promotie, locaties, data, en sponsormogelijkheden. Alkmaar Marketing kan organisatoren begeleiden in het vergunningenproces. Ook helpt de desk bij het op elkaar afstemmen van evenementen in tijd en soort. Een medewerker van Alkmaar Marketing neemt wekelijks deel aan de vergadering van de evenementencommissie.

#### Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

De Wet veiligheidsregio's regelt de instelling en de organisatie van de veiligheidsregio's. De veiligheidsregio's zijn ingesteld om de crisisbeheersing en rampenbestrijding landelijk te verbeteren, zodat burgers beter worden beschermd tegen de risico's van brand, rampen en crises. De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord is de regionale organisatie van brandweezorg, geneeskundige hulpverlening en crisisbeheersing. De Veiligheidsregio heeft een belangrijke rol in de (multidisciplinaire) advisering bij grotere evenementen en biedt ondersteuning via richtlijnen en handreikingen.

#### Politie

De politie heeft tot taak te zorgen voor de daadwerkelijke handhaving van de rechtsorde en het verlenen van hulp aan hen die deze behoeven. De politie is altijd betrokken bij de voorbereiding van (vergunningen voor) evenementen. Het gaat dan bijvoorbeeld om het hebben van overleg met de organisator over afstemming tussen diens eigen beveiliging en de inzet van de politie, het deelnemen aan de schouw van de evenementenlocatie, het nemen van maatregelen ter voorkoming van openbare orde verstoring en ten behoeve van crowd management. Alles in het kader van de advisering aan de gemeente bij de vergunningverlening,

#### Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (RUD)

De RUD voert namens de gemeente het toezicht uit met betrekking tot geluid.

#### Organisator

De organisator is primair verantwoordelijk voor de orde en veiligheid op de evenementenlocatie en voor een ordelijk en veilig verloop van een evenement en dus voor alles wat moet gebeuren in aanloop, tijdens en na afloop van het evenement. Hieronder valt mede de verantwoordelijkheid voor het informeren van de buurt. Door het stellen van voorschriften aan de vergunning is de organisator van het evenement verantwoordelijk voor het waarborgen van de veiligheid tijdens een evenement.

#### 4. Toetsingskader evenementvergunning

Het toetsingskader voor de verlening van een evenementvergunning kent een breed spectrum. Naast de Apv en het evenementenbeleid behoren hiertoe o.a. de beleidsvelden ruimtelijke ordening (bestemmingsplan), brandveiligheid, bouwen (constructieve veiligheid), verkeer (mobiliteit), milieu (geluid), natuurbescherming en dierenwelzijn. Daarnaast kunnen voor een evenement ook vergunningen of ontheffingen noodzakelijk zijn op grond van andere wetgeving, zoals de Zondagswet, de Drank- en Horecawet en de Winkeltijdenwet.

##### Algemene plaatselijke verordening en Uitvoeringsregels evenementen

De Apv vormt het toetsingskader voor evenementvergunningen en heeft betrekking op openbare orde en veiligheid. De Uitvoeringsregels evenementen zijn de invulling van dit toetsingskader. In de Uitvoeringsregels evenementen deel B zijn de daadwerkelijke toetsingscriteria opgenomen. De Apv en de toetsingscriteria van deel B zijn in principe leidend, maatwerkvoorschriften voor bijzondere evenementen blijven echter altijd mogelijk.

##### Evenementen en bestemmingsplan

De Apv heeft betrekking op openbare orde en veiligheid en vormt geen toetsingskader voor de ruimtelijke aanvaardbaarheid van het evenement. In de Apv is bepaald dat de burgemeester een evenementvergunning kan weigeren als naar zijn oordeel het evenement zich niet verdraagt met het karakter of de bestemming van de plaats waar het wordt gehouden.

Bij de verlening van een evenementvergunning heeft de burgemeester een ruime mate van beoordelingsvrijheid. De burgemeester kan en mag daarbij alleen rekening houden met rechtsbelangen die de Apv beoogt te beschermen. Als het evenement in strijd is met het bestemmingsplan, betekent dit niet zonder meer dat de evenementvergunning moet worden geweigerd. Een evenementvergunning mag namelijk niet alleen worden geweigerd vanwege ruimtelijke belangen. De artikelen van de Apv die betrekking hebben op de evenementvergunning zijn immers geplaatst in hoofdstuk 2 van de Apv, met het opschrift "Orde en veiligheid". Gezien de plaats van deze bepalingen in de Apv, kan een evenementvergunning slechts in verband met het belang van orde en veiligheid worden geweigerd. Gelet hierop is in het kader van de belangenafweging die de burgemeester ingevolge de Apv dient te maken niet doorslaggevend of een omgevingsvergunning kan worden verleend.

Om de ruimtelijke kwaliteit te waarborgen en om te benadrukken dat de evenementen ondergeschikt zijn aan de bestemmingen zijn in het bestemmingsplan specifieke regels opgenomen voor evenementen. In de regels is bepaald welk type evenement mag plaatsvinden, het maximaal aantal dagen en het aantal bezoekers. Verder zijn de typen evenementen nader omschreven.

In die gevallen waarbij een evenement niet past binnen de regels van een bestemmingsplan, kan een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan worden verleend.

Gebruik van een terrein dat niet past binnen de bestemming kan onder omstandigheden worden aangemerkt als niet-strijdig met het bestemmingsplan, indien sprake is van kortdurend en incidenteel afwijkend gebruik van een terrein. Voor de beoordeling of al dan niet sprake is van dergelijk kortdurend en incidenteel afwijkend gebruik moeten naast de tijdsduur van een evenement tevens de intensiviteit van het gebruik en het al dan niet terugkerende karakter van een evenement in aanmerking worden genomen. Een straatfeest (kortdurend en incidenteel) is anders dan 10 dagen kermis (langere termijn, veel bezoekers en luide muziek). Per geval verschilt ook het effect op de omgeving.

##### Brandveiligheid

Brandveiligheid is één van de speerpunten als het gaat om veiligheid bij evenementen. Aan de hand van een indelingstekening wordt getoetst of wordt voldaan aan de brandveiligheidsvereisten. Getoetst wordt aan het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (AMvB BGBOP), het Bouwbesluit en/of de Brandbeveiligingsverordening.

### Constructieve veiligheid

Gedurende evenementen kunnen diverse constructies worden geplaatst zoals een tent of overkapping, maar ook een podium of een tribune. Bouwwerken ten behoeve van evenementen worden getoetst in het kader van de constructieve veiligheid. Bij de aanvraag dienen constructieve gegevens (tekening/schets met toe te passen ballast en windverbanden en berekeningen) van de bouwwerken te worden aangeleverd. De burgemeester conformeert zich aan de "Richtlijn voor constructieve toetsingscriteria bij een aanvraag voor een evenementenvergunning" van het Centraal Overleg Bouwconstructies (hierna te noemen: de richtlijn).

De richtlijn dient alleen ter beoordeling van objecten die worden gebruikt bij een evenement en waarvoor een vergunning moet worden aangevraagd ingevolge de Apv. De richtlijn wordt in ieder geval toegepast bij de beoordeling van bouwwerken groter dan 20 m<sup>2</sup> of hoger dan 3 meter en/of geschikt voor meer dan 50 personen. Als voorbeeld: voor tentconstructies dient minimaal een tentboek waarin het type tent en de beheersmaatregelen worden omschreven, het bouwboek van de tent, de Nederlandse samenvatting van het bouwboek indien deze in een andere taal en norm is opgesteld, en een schematische tekening van de tent met daarop de benodigde ballast en de toe te passen windverbanden te worden ingediend. Daarnaast kunnen maatwerkvoorschriften worden opgelegd voor constructies die niet zijn opgenomen in de richtlijn.

Indien de gevraagde constructiegegevens niet tijdig worden overgelegd, wordt maatwerk geleverd en kan aan de evenementvergunning het voorschrift worden verbonden dat het bouwwerk en zijn directe omgeving bij een windkracht van 6 Bft dienen te worden ontruimd of alle windvang te worden verwijderd, bijvoorbeeld bij tenten. Hierbij worden de voorspellingen en metingen van het KNMI aangehouden. Het gebruik van windmeters kan alleen dienen als aanvullende informatie voor de organisator. De voorspellingen en metingen van het KNMI zijn maatgevend. Uitgangspunt blijft dat de constructieve veiligheid wordt gewaarborgd. Het te laat of niet aanleveren van constructiegegevens kan gevolgen hebben voor het evenement.

### Wet geluidhinder en Activiteitenbesluit milieubeheer

Bij het reguleren van geluid bij een evenement is het van belang of het evenement in een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer plaatsvindt (bijvoorbeeld een optreden van een band binnen een horeca-inrichting) of niet (bijvoorbeeld een muziek-evenement op het evenemententerrein).

Indien het duidelijk is dat een evenement qua organisatie en locatie gerelateerd is aan een (horeca)inrichting, dan zijn de Wet geluidhinder en het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing. In overige situaties is de Apv van toepassing.

### *Incidentele festiviteiten*

Een incidentele festiviteit is een festiviteit van één inrichting of van een klein aantal inrichtingen gezamenlijk. Als de inrichting onder het Activiteitenbesluit valt, dan kunnen evenementen behorende bij deze inrichting vallen onder de zogenaamde festiviteitenregeling als bedoeld in artikel 2.21 van het Activiteitenbesluit. Op grond van dat artikel zijn in artikel 4:3 Apv incidentele festiviteiten toegestaan, waarbij de geluidnormen als bepaald in de artikelen 2.17, 2.17a, 2.19a en 2.20 van het Activiteitenbesluit niet van toepassing zijn. Ingevolge artikel 4:3 van de Apv is het een inrichting toegestaan maximaal 8 incidentele festiviteiten per kalenderjaar te houden. De dan maximaal toegestane geluidsnormen zijn in artikel 4:3, vierde lid, onder e van de Apv vastgelegd

### *Collectieve festiviteiten*

Artikel 2.21 Activiteitenbesluit (de zgn. festiviteitenregeling) bepaalt dat voor collectieve festiviteiten die zijn aangewezen in de Apv, de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit niet gelden. In artikel 4:2, vierde tot en met zevende lid, van de Apv zijn voorwaarden verbonden aan de festiviteiten ter voorkoming of beperking van geluidhinder. Het college van burgemeester en wethouders stelt jaarlijks vast op welke dagen en in welke gebieden collectieve festiviteiten plaatsvinden. Voorbeelden van collectieve festiviteiten zijn Koningsnacht en –dag en Alkmaar Ontzet.

### *Geluid bij evenementen buiten een inrichting*

Bij evenementen die niet binnen een inrichting plaatsvinden kan het aspect geluid geregeld worden op grond van de Apv. In artikel 4:5 van de Apv is een algemene verbodsbepaling opgenomen voor het veroorzaken van hinder. Met dit artikel worden gedragingen verboden die

leiden tot vormen van hinder waarin niet is voorzien door andere regelingen. Het artikel is zodanig ruim geformuleerd dat behalve tegen geluidhinder ook tegen andere vormen van hinder (zoals trillingen of licht) kan worden opgetreden. Het college van burgemeester en wethouders kan daarvoor ontheffing verlenen. Voor een evenement buiten een inrichting en in en niet-besloten ruimte kan een dergelijke ontheffing worden verleend.

#### Verkeer en bereikbaarheid

De bereikbaarheid bij evenementen is voor de hulpverleningsdiensten van groot belang. In principe dient een weggedeelte van 3,50m breed en 4,40m hoog vrij te blijven zodat hulpverleningsdiensten hun taak kunnen uitvoeren.

Bezoekers van evenementen komen op verschillende manieren naar een evenement. Een goede bereikbaarheid van een evenement is belangrijk. Het is in een ieders belang dat de verschillende verkeersstromen niet vast komen te zitten of voor anderen, zoals de buurtbewoners, overlast veroorzaken. De organisator is verantwoordelijk voor het in goede banen leiden van het verkeer en parkeren rond een evenement. Hiertoe kunnen verkeersregelaars en parkeerregelaars verplicht worden gesteld.

#### Natuurbescherming, dierenwelzijn en afval

##### *Natuur*

Schade aan groen(voorzieningen) moet zoveel mogelijk worden voorkomen. In de Wet natuurbescherming is naast de benoeming van een aantal beschermde soorten, een algemene zorgplicht voor alle planten en dieren opgenomen, ongeacht of deze beschermd of onbeschermd zijn. De verantwoordelijkheid voor het voldoen aan deze zorgplicht ligt primair bij de organisator van een evenement. De initiatiefnemer van het evenement moet een overtreding van de verbodsbepalingen in de Wet natuurbescherming voorkomen door aantoonbaar te voldoen aan de zorgplichtvereisten. Daarbij dient initiatiefnemer alle maatregelen te treffen die voorkomen dat de staat van instandhouding van beschermde soorten wordt aangetast. Verstoring door een vuurwerk- of muziek-evenement heeft met name negatieve effecten op vogels. Verstoring van vogels is niet verboden als deze niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de betreffende vogelsoort. De gemeente heeft in deze de zorgplicht te vervullen door organisatoren van evenementen op hun verantwoordelijkheden ten aanzien van de Wet natuurbescherming te wijzen. Bij evenementen in parken kunnen voorwaarden aan de vergunning worden gesteld ter bescherming van het park, de daar aanwezige flora en fauna en de ondergrond.

##### *Dierenwelzijn*

In Alkmaar vindt een aantal evenementen met dieren plaats zoals circussen, Landbouwdag, Kaeskoppenstad, roofvogeldemonstraties en pony's op de kermis. Per september 2015 geldt een landelijk verbod op wilde dieren in circussen. De andere genoemde evenementen zijn niet in strijd met regelgeving. De gemeente hecht grote waarde aan het welzijn van de dieren die bij een evenement betrokken zijn en vindt het van belang dat de organisator van het betreffende evenement hier aandacht voor heeft en zich er bewust van is. Hiertoe heeft de raad de beleidsnota Dieren en dierenwelzijn 2016-2020 vastgesteld. In alle gevallen is de Gezondheids- en welzijnswet dieren van toepassing.

##### *Afval*

Evenementen in de openbare ruimte veroorzaken vaak een enorme hoeveelheid afval. De organisator van een evenement is verantwoordelijk voor het voorkomen van milieutechnische schade. Dat betekent onder andere dat hij voldoende afvalbakken moet plaatsen en na afloop van het evenement de locatie schoon dient op te leveren. In dat kader wordt de organisator gewezen op de hygiënerichtlijnen voor afvalverwerking bij publiekevenementen van de Veiligheidsregio.

#### Stroomvoorziening bij evenementen

Op diverse locaties in Alkmaar kan bij evenementen gebruik worden gemaakt van de aanwezige stroomvoorziening. In een deel van de binnenstad ligt een middenspanningsnet dat gevoed wordt door groene, duurzame stroom. Door gebruik te maken van deze stroomvoorziening, wordt er geen fossiele brandstof meer gebruikt. Dit draagt bij aan de reductie van fijnstof en CO<sub>2</sub>-uitstoot. Daarnaast draagt het gebruik van het stroomnetwerk bij aan de leefbaarheid, omdat er hierdoor minder luchtvervuiling en geluidsoverlast van aggregaten in de binnenstad is. Het gebruik van

dieselaggregaten wordt hiermee veelal overbodig. Voor de grotere evenementen met veel stroomverbruik kan met een mobiele transformator vanaf de ondergrondse aansluitingen op de Paardenmarkt, Hofplein en de Kanaalkade een stroomvoorziening worden gecreëerd. Ook de evenementenlocaties Waagplein en Canadaplein kunnen op deze wijze van stroom worden voorzien.

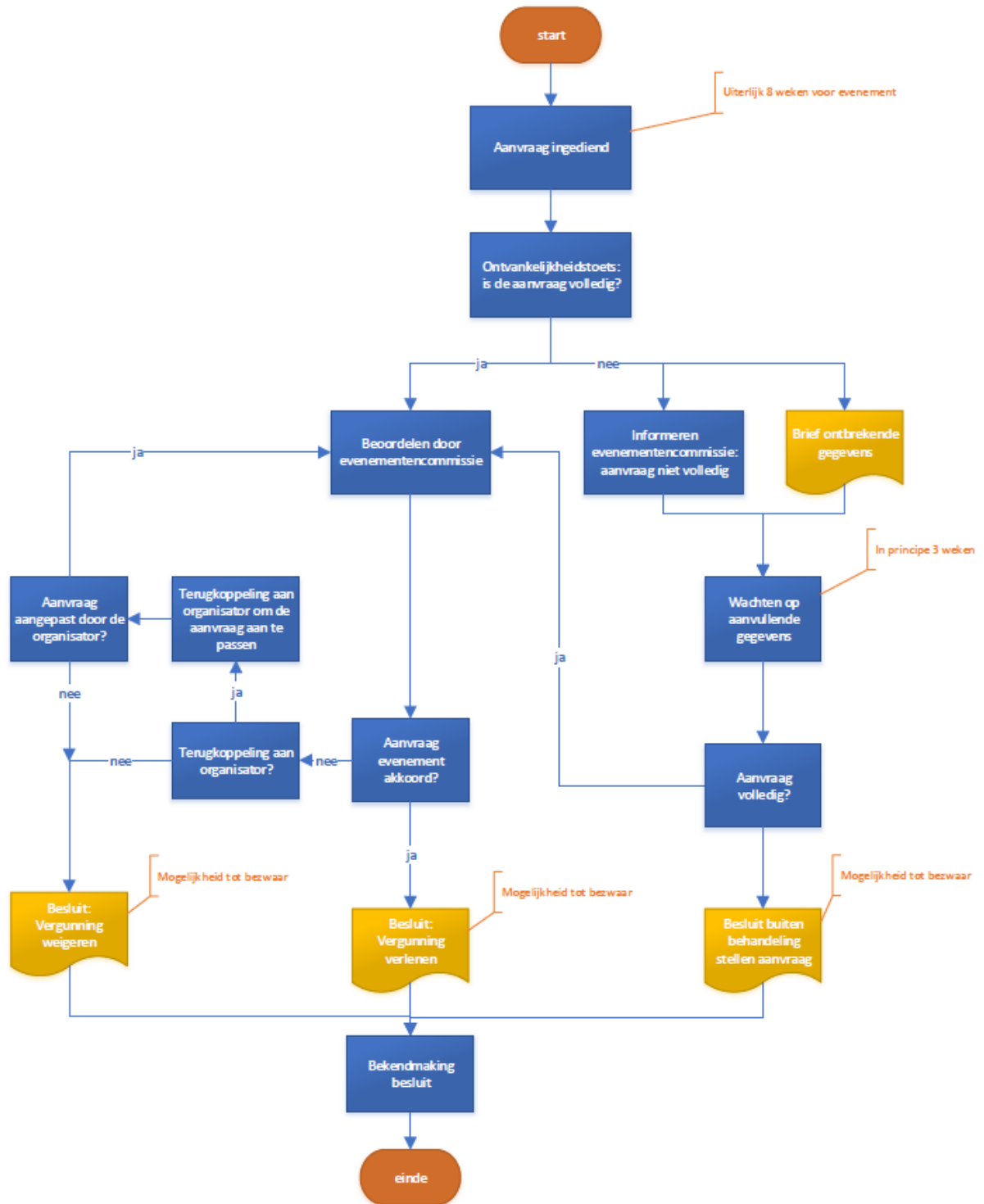
Bij evenementen wordt van de organisator verwacht dat de best mogelijke maatregelen worden getroffen om het evenement duurzaam en milieuvriendelijk te laten verlopen.

#### Wet Bibob

Met de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob) wordt het openbaar bestuur in staat gesteld zich te beschermen tegen het risico dat criminele activiteiten worden gefaciliteerd bij het verlenen van vergunningen en subsidies en het gunnen van opdrachten in het kader van aanbestedingen. Op grond van het bepaalde in de *Beleidsregel gemeente Alkmaar voor horeca-, prostitutie-, speelautomaten- en evenementenvergunningen in het kader van de Wet Bibob* wordt bij bepaalde risicovolle evenementen zoals free, cage-, en ultimate fight evenementen, een bibobtoetsing uitgevoerd.

Schematische weergave

Proces evenementenvergunning



## 5. Evenementenkalender

### Evenementenkalender

Om alle evenementen veilig te kunnen laten verlopen en de eventuele overlast voor inwoners en ondernemers zo beperkt mogelijk te houden, houden de gemeente en Alkmaar Marketing een evenementenkalender bij. Om te voorkomen dat het aantal evenementen in een bepaalde periode te groot is om voldoende politie-inzet en inzet van andere hulpdiensten te garanderen, en te voorkomen dat er te weinig tijd is om een evenement goed voor te bereiden, is het belangrijk dat aandacht- en risico-evenementen voor 1 november van het jaar voorafgaand aan het jaar waarin het evenement plaatsvindt, worden aangemeld voor de evenementenkalender van de Veiligheidsregio.

Om de informatievoorziening richting bewoners, ondernemers en organisatoren te optimaliseren wordt de evenementenkalender digitaal (via [www.alkmaar.nl](http://www.alkmaar.nl)) beschikbaar gesteld.

### *Regionale afstemming evenementenkalender*

Door de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord wordt gewerkt met een regionale evenementenkalender. De aandacht- en risico-evenementen en grotere reguliere evenementen worden op de kalender van de Veiligheidsregio geplaatst. Met de regionale evenementenkalender kan de Veiligheidsregio signaleren wanneer evenementen in de regio gelijktijdig plaatsvinden. De gelijktijdigheid van meerdere evenementen in de regio kan van invloed zijn op de beschikbaarheid en inzet van de hulpdiensten en daarmee gevolgen hebben voor evenementen in Alkmaar.

## 6. Geluid en locatieprofielen

Geluid en evenementen zijn vaak onlosmakelijk met elkaar verbonden. Een van de belangrijkste doelen van het evenementenbeleid is het vinden van een goede balans tussen het faciliteren van de activiteiten die horen bij een bruisende stad en het beperken van overmatige geluidhinder voor omwonenden, ondernemers en bezoekers. De gemeente Alkmaar wil ruimte geven aan organisatoren voor het organiseren van diverse evenementen. Enige mate van geluidhinder is bij veel (muziek)evenementen onvermijdelijk. In hoeverre en in welke mate sprake is van hinder is zeer complex en afhankelijk van een groot aantal factoren, zoals het geluidniveau, het karakter van het geluid, de eindtijden, de duur van het evenement en het aantal evenementen op een locatie. Het vaststellen van realistische geluidnormen bij evenementen zorgt voor duidelijkheid. Het beperken van geluidhinder kan echter niet alleen bereikt worden door alleen geluidnormen op te leggen, maar vergt een combinatie van afspraken en voorschriften. In opdracht van de gemeente heeft het GeluidBuro het rapport “geluid bij evenementen” opgesteld waarin wordt ingegaan op realistische geluidnormen en vergunningvoorschriften, die helder zijn voor organisatoren en handhaafbaar zijn voor toezichthouders. Daarbij is onderzoek verricht naar de akoestische geschiktheid van 6 evenementlocaties in de binnenstad en Overstad. Dit rapport is gebruikt als basis voor het opstellen van de regels over geluid bij evenementen.

### Geluidnormen

Overlast die ervaren wordt vanwege het muziekgeluid spitst zich vrijwel altijd toe op de lage tonen, de bassen. Om die reden wordt er steeds vaker een maximale grenswaarde gesteld in dB(C). Uit het rapport “geluid bij evenementen” blijkt dat bij muziekevenementen een dB(C)-norm afdoende is en de A-gewogen geluidbelasting (dB(A)-norm) niet meer relevant is. Daarom is in de uitvoeringregels gekozen voor een C-normering (met uitzondering van de Zomerkermis). In principe wordt gemeten op de gevels van de omliggende geluidgevoelige gebouwen. Omdat het geluidniveau dat gewenst is verschilt per type evenement zijn de evenementen ingedeeld in een aantal categorieën.

### Meetpunt geluidnorm

Geluidnormen hebben als primair doel bewoners in de omgeving te beschermen. Om dit te bereiken worden soms naast geluidnormen op de gevels van woningen óók geluidnormen gesteld op de evenementenlocatie. Dit kan echter soms leiden tot de situatie dat op het terrein een overschrijding wordt geconstateerd, terwijl bij de woningen aan de normen wordt voldaan. Daarom zijn alleen geluidnormen gesteld op de gevels van omliggende geluidgevoelige gebouwen en niet op het evenemententerrein (Front-of-House).

### Handleiding meten en rekenen

Om duidelijkheid te verschaffen voor zowel het opstellen van een akoestisch onderzoek als wel voor het meten van geluid bij evenementen dient de Handleiding meten en rekenen industrielawaai (HMRI) als basis te worden aangehouden, met onderstaande toevoegingen en afwijkingen:

- de in de vergunning opgenomen grenswaarde betreft het equivalente (gemiddelde) C-gewogen geluidniveau: L<sub>Ceq</sub>;
- het equivalente geluidniveau wordt bepaald over een meettijd van 3 minuten;
- bij het monitoren van het geluidniveau wordt het L<sub>Ceq</sub> continu bepaald met een beoordelingstijd van 3 minuten (voortschrijdend L<sub>Ceq</sub>);
- de grenswaarde betreft het invallende geluidniveau. Indien gemeten wordt voor een reflecterend gebouw, dient de gemeten waarde met 3 dB gecorrigeerd te worden;
- op het gemeten geluidniveau wordt geen toeslag voor muziekgeluid (of impuls- of tonaalgeluid) toegepast;
- de geluidbelasting wordt bepaald en gemeten op de hoogte van de betreffende woning(en);
- uit praktische overwegingen mag het geluidniveau in eerste instantie gemeten worden op 5 meter hoogte (wat niet wegneemt dat op alle relevante hoogte voldaan moet worden aan de grenswaarde);
- geluidmetingen tijdens het evenement hoeven niet binnen het meteoraam zoals bedoeld in de HMRI verricht te worden;
- er wordt geen meteocorrectie toegepast op het gemeten geluidniveau;
- er wordt geen bedrijfsduurcorrectie toegepast op het gemeten geluidniveau.



### Geluid bij in pandige evenementen

Evenementen binnen een in bedrijf zijnde inrichting moeten voldoen aan de geluidnormen die gelden voor de inrichting conform de Wet milieubeheer of het Activiteitenbesluit. Wanneer er geen sprake is van een in bedrijf zijnde inrichting dan wordt er aangesloten bij de geluidnormen van het Activiteitenbesluit als ware het een inrichting.

### Geluid bij evenementen in de openlucht

Bij evenementen in de openlucht moet een zorgvuldige afweging worden gemaakt tussen de wenselijkheid van het houden van evenementen en de geluidsoverlast die deze evenementen met zich mee kunnen brengen. Daarom schrijft de gemeente bij evenementen die in de openlucht plaatsvinden geluidsnormen voor. Evenementen in tenten, overkappingen e.d. worden als openluchtevenementen aangemerkt.

### Best beschikbare technieken (BBT)

Uitgangspunt is dat evenementenorganisaties de best beschikbare technieken (BBT) toepassen. Hiertoe kan een akoestisch rapport worden opgevraagd. Als uit een akoestisch rapport blijkt dat met een lagere geluidbelasting op de gevels gewerkt kan worden, dan wordt de geluidnorm daarop aangepast.

Enkele voorbeelden van BBT zijn:

- Podia en speakers worden in de meest optimale richting opgesteld
- Speakers dienen zo goed mogelijk gericht te zijn op het publiek
- Het afschermen en/of inpakken van speakers
- Het toepassen van 'gerichte' geluidsystemen met behulp van cardioïde speakers;
- Het beperken ('wegdraaien' of affilteren) van de hele lage bastonen onder de 40 Hz;

### Locatieprofielen

Voor een aantal locaties in de binnenstad van Alkmaar zijn locatieprofielen vastgesteld. Het doel van de locatieprofielen is om meer inzicht te geven in welke evenementen op welke locatie mogelijk zijn en welke voorwaarden daarbij worden gesteld. Hierdoor sluiten evenementen beter aan bij het karakter van de locatie. In de profielbeschrijvingen zijn onder andere de technische/fysieke kenmerken van de locatie, de geluidnormen en de eindtijden beschreven. Daarbij wordt aangegeven welke evenementen qua soort en omvang op de locaties mogen plaatsvinden en welke eisen gesteld worden aan bereikbaarheid, veiligheid, maximaal aantal bezoekers e.d.

Voor de volgende locaties zijn locatieprofielen vastgesteld (zie Deel B):

- Waagplein
- Platte Stenenbrug
- Hofplein
- Canadaplein
- Paardenmarkt
- Noorderkade

Ook voor andere locaties kunnen in de toekomst locatieprofielen worden vastgesteld. Deze worden na vaststelling onderdeel van deze uitvoeringsregels.

### Gehoorschadepreventie

Wanneer bezoekers tijdens een evenement worden blootgesteld aan hoge geluidsniveaus en geen gehoorbescherming dragen, kunnen zij (blijvende) gehoorschade oplopen. Hoe hoger het geluidsniveau en hoe langer de blootstelling duurt, hoe groter het risico. Steeds vaker worden aan bezoekers oordopjes aangeboden die de blootstelling aan geluid aanzienlijk verminderen zonder dat dit ten koste gaat van de geluidbeleving. Goede voorlichting kan bijdragen aan het voorkomen van gehoorschade bij bezoekers van evenementen.

## **7. Openbare orde en veiligheid bij evenementen**

### Openbare orde

Het bewaken en handhaven van de openbare orde op en rond de evenementlocatie is primair de verantwoordelijkheid van de organisator zelf. Ingevolge artikel 174 van de Gemeentewet is de burgemeester belast met het toezicht op openbare samenkomsten en vermakelijkheden en voor het publiek openstaande gebouwen en bijbehorende erven. Het aan de burgemeester opgedragen toezicht betreft een exclusieve bevoegdheid tot het uitoefenen van feitelijk toezicht ofwel de controle of de geldende regels worden nageleefd. Een samenkomst is openbaar als zij in beginsel voor een ieder toegankelijk is en dus geen besloten of persoonlijk karakter heeft. Irrelevant is het aantal deelnemers en of ervoor betaald moet worden. Openbare samenkomsten waarbij het uiten van een mening centraal staat, vallen niet onder artikel 174 Gemeentewet maar onder de Wet openbare manifestaties. Op grond van artikel 174, tweede lid van de Gemeentewet heeft de burgemeester ten aanzien van openbare samenkomsten en vermakelijkheden de bevoegdheid bevelen te geven die met het oog op de bescherming van veiligheid en bescherming nodig zijn.

### Veiligheid

Om de veiligheid van bezoekers en omwonenden te waarborgen neemt de organisator voldoende maatregelen op het gebied van veiligheid en beveiliging. Bij de aanvraag moet de organisator aantonen op welke wijze dit wordt gewaarborgd. Maatregelen in geval van calamiteiten en met betrekking tot beveiliging, crowd-control, crowd-management, extreme weersomstandigheden en medische hulpverlening worden beschreven in het veiligheidsplan dat bij de aanvraag wordt overgelegd. Bij bepaalde evenementen is de inzet van gecertificeerde beveiligers noodzakelijk. Het aantal in te zetten beveiligers is afhankelijk van de aard van de activiteiten tijdens het evenement, het verwachte bezoekersaantal en het bezoekersprofiel. Wanneer het nodig is om wegen af te sluiten, kan de inzet van verkeersregelaars worden geëist. Per evenement wordt beoordeeld welke maatregelen als voorschriften aan de vergunning worden verbonden.

## **8. Communicatie en klachtenafhandeling**

### Communicatie

Tijdige en duidelijke communicatie over een aankomend evenement is gewenst. Met name communicatie over soort evenement, tijdsduur en eindtijden kunnen voor omwonenden van belang zijn voor de acceptatie van evenementen. Het informeren van omwonenden is een gezamenlijke taak van gemeente en organisatoren. De gemeente maakt verwachte en aangevraagde evenementen kenbaar op de gemeentelijke website. Vergunde evenementen worden gepubliceerd in de officiële mededelingen van de gemeente.

Van de organisator wordt verwacht dat hij omwonenden vooraf informeert over data en tijden van het evenement inclusief op- en afbouw, omschrijving van het evenement, datum en tijdstip van de soundcheck, gegevens van contactpersonen tijdens het evenement, etc.

### Klachtenafhandeling

Een helder en centraal klachtensysteem met adequate opvolging is het sluitstuk van een effectief evenementenbeleid. Daarbij gaat het niet alleen om een juiste registratie van de klacht, maar ook om de informatie rondom die klacht. Waar gaat deze over? Welke actie wordt vervolgens door wie ondernomen? Hoe is de terugkoppeling naar de klager, de organisatie en de gemeente? Het is belangrijk dat omwonenden ten tijde van een evenement een melding kunnen doen, hun klacht kunnen uiten en te woord worden gestaan. Voor de afhandeling van klachten/meldingen tijdens een evenement kan gedacht worden aan een applicatie die via een website en app benaderbaar is of een telefoonnummer dat bereikbaar is tijdens evenementen. Naar gelang de aard van de melding kan vervolgens direct actie worden ondernomen zoals het aanspreken van de organisator of het inschakelen van handhaving. Ook klachten die na afloop van het evenement worden ontvangen worden op een adequate wijze afgehandeld. De melder ontvangt in ieder geval een terugkoppeling over de afhandeling van de klacht.

Door de klachten over evenementen te monitoren kan informatie worden verkregen over de mate van overlast die omwonenden ervaren van evenementen. Dit kan vervolgens worden gebruikt in de evaluatie met organisatoren en mogelijk worden trends in klachten waargenomen die kunnen worden gebruikt om beleidsmaatregelen te nemen.

Gezien bovenstaande acht de gemeente het van groot belang een meldpunt in te richten zodat tijdens en na afloop van evenementen de gemeente/organisator bereikbaar is en waar mogelijk direct actie kan ondernemen op ingekomen meldingen. De exacte invulling en opvolging van dit meldpunt wordt verder uitgewerkt.

## 9. Overgangsrecht

Alle beleidsregels die betrekking hebben op onderwerpen van deze uitvoeringsregels en voor zover vastgesteld voor 1 januari 2015, zijn op grond van artikel 28 van de Wet algemene regels herindeling vervallen, waardoor intrekking daarvan niet meer tot de mogelijkheden behoort.

Een vergunning of ontheffing verleend voor de vaststelling van deze uitvoeringsregels, blijft ook na de inwerkingtreding van deze uitvoeringsregels gelden, hetzij tot het einde van de looptijd, hetzij tot het tijdstip dat zij met toepassing van deze uitvoeringsregels wordt gewijzigd of ingetrokken.

Op aanvragen om een vergunning of ontheffing ingediend voor de vaststelling van deze uitvoeringsregels, waarop bij de inwerkingtreding van deze uitvoeringsregels nog niet is beslist, wordt met toepassing van deze uitvoeringsregels beslist.

Vastgesteld d.d. 30 januari 2018

een ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft,

de burgemeester van Alkmaar,

P. M. Bruinooge

het college van burgemeester en wethouders van Alkmaar,

P.M. Bruinooge

W. van Twuijver

## Deel B: Uitvoeringsregels

## **1. Schaarse evenementvergunningen**

### **1. Inleiding**

Een schaarse vergunning is een vergunning waarvan er maar één of een beperkt aantal kan worden verleend terwijl er meer potentiële gegadigden zijn. Hierbij kan worden gedacht aan de evenementvergunningen voor Koningsdag, omdat er maar een beperkt aantal locaties is voor muziekevenementen maar ook aan de vergunningen voor circussen. Dit ook vanwege het beperkt aantal locaties.

### **2. Verdeling schaarse vergunningen**

Uit de rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State<sup>1</sup> volgt dat in het Nederlandse recht een rechtsnorm geldt die ertoe strekt dat bij de verdeling van schaarse vergunningen door het bestuur op enigerlei wijze aan (potentiële) gegadigden ruimte moet worden geboden om naar de beschikbare vergunning(en) mee te dingen. Deze rechtsnorm is gebaseerd op het gelijkheidsbeginsel dat in deze context strekt tot het bieden van gelijke kansen. Om gelijke kansen te realiseren moet het bestuur een passende mate van openbaarheid verzekeren met betrekking tot de beschikbaarheid van de schaarse vergunning, de verdelingsprocedure, het aanvraagtijdstip en de toe te passen criteria. Het bestuur moet hierover tijdig voorafgaand aan de start van de aanvraagprocedure duidelijkheid scheppen, door informatie over deze aspecten bekend te maken via een zodanig medium dat potentiële gegadigden daarvan kennis kunnen nemen. Deze eis is gebaseerd op de uit de jurisprudentie van het Hof van Justitie voortvloeiende transparantieplichting.

### **3. Regels**

#### **3.1 Wijze van verdelen schaarse evenementvergunningen in Alkmaar**

Bij het verlenen van een schaarse evenementvergunning wordt in eerste instantie gebruik gemaakt van vergelijkingscriteria. Wanneer zich meerdere gegadigden aandienen voor het organiseren van een evenement voor eenzelfde datum en/of locatie en/of soort evenement worden vergelijkingscriteria toegepast. Wanneer er sprake is van een gelijke uitkomst bij de vergelijking kan alsnog een loting worden gehouden. Wanneer er slechts één aanvraag is wordt deze direct beoordeeld en zijn de vergelijkingscriteria niet van toepassing. Wanneer de aanvrager krachtens artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) de gelegenheid heeft gehad de aanvraag aan te vullen, dan geldt de dag waarop de aanvraag volledig is als datum van ontvangst.

Ook nadat de vergelijkingscriteria zijn toegepast en er nog één aanvraag overblijft wordt deze beoordeeld en getoetst aan geldende regelgeving. Dit kan eventueel inhouden dat bij de beoordeling alsnog besloten wordt de vergunning niet te verlenen in het kader van bijvoorbeeld de openbare orde en veiligheid of de capaciteitsbelasting van gemeente en/of politie en/of veiligheidsregio.

Uiteraard kunnen, wanneer niet alle locaties of data zijn vergeven, alsnog evenementen op een later tijdstip worden aangemeld voor deze locaties/data volgens het systeem wie het eerst komt wie het eerst maalt.

In ieder geval de muziekevenementen op Koningsnacht en –dag en de circussen zijn schaarse evenementvergunningen.

#### **3.2 Vergelijkingscriteria**

In onderstaand schema zijn de Alkmaarse vergelijkingscriteria weergegeven. Per item is een score te geven.

Naast de randvoorwaarden waar de aanvraag volledig aan moet voldoen (score drie keer ja), zijn de beoordelingscriteria en dan met name de items ervaring en citymarketing & beleid zwaarwegende punten. De organisator van het evenement die voldoet aan de randvoorwaarden en de hoogste score behaalt bij de beoordelingscriteria komt in aanmerking voor het aanvragen van een vergunning. De randvoorwaarden zijn niet van toepassing voor aanvragen evenementvergunning voor een circus, hier worden alleen de vergelijkingscriteria toegepast. De vergelijkingscriteria worden ingevuld en beoordeeld door de evenementencommissie en daarna indien noodzakelijk besproken met de burgemeester.

---

<sup>1</sup> o.a. de uitspraak van 12 april 2017, ECLI:NL:RVS:2017:994

<b>Randvoorwaarden:</b>	<b>Kernvraag:</b>	<b>Rating:</b>
Inhoud:	Is het voorlopig programma/plan realiseerbaar? (Is er sprake van A-B-C artiest en is dit realiseerbaar met voorbeelden van artiestennamen)	J/N
Faciliteiten:	Is de grond in eigendom van de gemeente? Zo ja, gaat de gemeente akkoord met een evenement op deze locatie? Zo nee is er toestemming van de grondeigenaar?	J/N
Budgettair:	Zijn in de voorlopige begroting de reële kosten voor veiligheid, mobiliteit en milieu opgenomen en is deze begroting sluitend?	J/N
<b>Beoordelingscriteria:</b>		
Ervaring Alkmaar	Aantoonbare positieve ervaring binnen de gemeente Alkmaar met het organiseren van evenementen	20
Ervaring elders	Aantoonbare positieve ervaring met organiseren vergelijkbaar evenement in vergelijkbare of grotere gemeenten.	20
Doelgroep bezoekers	Heeft dit evenement een doelgroep die groot genoeg is zodat er eventueel spreiding ontstaat in het aanbod van evenementen (alleen van toepassing bij meerdere evenementen op dezelfde dag)	10
Citymarketing en beleid	Sluit het evenement aan bij Alkmaar citymarketing en relevant beleid gemeente Alkmaar	20
Uitstraling van het evenement	Professionele uitstraling van het evenement, de technische staat en de staat van onderhoud van bijvoorbeeld een tent en de presentatie van het evenement.	10
Locatiespreiding	Spreiding van evenementen over de stad (alleen van toepassing bij evenementen die op dezelfde dag op verschillende locaties plaatsvinden)	10
Spreiding in de tijd	Spreiding van evenementen over het jaar (alleen van toepassing bij evenementen die niet op dezelfde dag plaatsvinden)	10
Uniek:	Hoe uniek is het evenement aantoonbaar binnen de branche?	10
<b>Totaal</b>		<b>110</b>

### 3.3 Indienen van een aanvraag voor een schaarse evenementvergunning

In het algemene deel van de Alkmaarse Algemene plaatselijke verordening is opgenomen dat aanvragen om evenementvergunningen in principe niet eerder kunnen worden ingediend dan 6 maanden voor het tijdstip waarop de aanvrager de vergunning nodig heeft.

Organisatoren willen echter graag al in een vroeger stadium zekerheid hebben of zij hun evenement op de gewenste dag en locatie in Alkmaar kunnen organiseren. Ook de gemeente profiteert ervan wanneer de organisatoren zo vroeg mogelijk kunnen starten met de organisatie van hun evenement omdat er dan een aantrekkelijker evenement kan worden neergezet waarbij de aantrekkende werking van een bruisend Alkmaar volledig tot zijn recht komt. Daarom is in de Algemene plaatselijke verordening tevens een bepaling opgenomen waarin de burgemeester in verband met de voorbereiding van een evenement van de standaard indieningstermijn kan afwijken.

Voor de schaarse evenementvergunningen voor Koningsnacht en -dag wordt daarom in deze beleidsregel bepaald dat een principeverzoek, uiterlijk 26 juli van het jaar voorafgaand aan het evenement dient te zijn ingediend, zodat uiterlijk 26 augustus van datzelfde jaar door de burgemeester kan worden aangegeven welke organisator met de hoogste score uit de vergelijking naar voren is gekomen en een definitieve aanvraag mag doen.

In de Algemene plaatselijke verordening is bepaald dat de aanvraag voor een vergunning voor een circus pas gaat lopen na de dag waarop de indieningstermijn is verstreken. Dit betekent dat uiterlijk 1 november voorafgaande aan het jaar waarvoor de vergunning benodigd is de aanvraag moet zijn ingediend en dat uiterlijk 1 december wordt aangegeven welke organisator uit de vergelijking naar voren is gekomen om een aanvraag voor een evenementvergunning te kunnen indienen.

Wanneer blijkt dat er meerdere potentiële gegadigden zijn maar er maar een beperkt aantal vergunningen verleend kan worden, geldt voor dat jaar het principe wie het eerst komt wie het eerst maalt, voor het jaar erna wordt de vergunning schaars.

Vastgesteld d.d. 30 januari 2018

de burgemeester van Alkmaar,

P. M. Bruinooge



## 2. Geluid bij evenementen

Voor het reguleren van geluidniveaus bij evenementen zijn de evenementen ingedeeld in categorieën met daarbij behorende algemene geluidniveaus ter plaatse van het evenement. Daarnaast is voor een aantal locaties een locatieprofiel (opgenomen onder hoofdstuk 11) van toepassing.

### 1. Categorie indeling

Categorie	Omschrijvingen	Geluidniveau Publieksweld*	
		dB(A)	dB(C)
I	<p><u>Dansfeesten en/of concerten met relatief veel bas.</u> Voorbeelden van mogelijke evenementen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Dansfeesten en/of concerten met luide muziek en relatief veel bas</li> <li>▪ Groot cultureel evenement met luide muziek</li> <li>▪ Live-uitzending van een landelijke televisieomroep</li> </ul> <p>Alleen mogelijk op evenementenlocaties Olympiaweg en parkeerterrein Stadionweg 1 of indien opgenomen in locatieprofiel.</p>	96 - 98	108-110
II	<p><u>Feesten en concerten met relatief weinig bas.</u> Dit kunnen ook culturele- of sportevenementen zijn waarbij muziek een belangrijke rol speelt. Voorbeelden van mogelijke evenementen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Cultureel evenement met muziek</li> <li>▪ Sportevenement met muziek</li> <li>▪ Muziekevenementen tijdens kermis (niet zijnde de Zomerkermis)</li> <li>▪ Foodtruckfestival met muziek</li> </ul>	90 - 95	97 - 103
III	<p><u>Evenementen waarbij muziek niet het hoofddoel is, relatief weinig bas.</u> Voorbeelden van mogelijke evenementen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Cultuur evenement met achtergrondmuziek</li> <li>▪ Sportevenement met achtergrondmuziek</li> <li>▪ Kermis met achtergrondmuziek/geluid (niet zijnde de Zomerkermis)</li> <li>▪ Foodtruckfestival met achtergrondmuziek</li> </ul>	85 - 90	95 - 100
IV	<p><u>Evenementen zonder muziek of met zeer zachte achtergrondmuziek.</u> Voorbeelden: Beurzen, (kaas)markten en overige evenementen.</p>	70 - 80	76 - 86
V	<p><u>Zomerkermis binnenstad Alkmaar</u> De zomerkermis is een specifiek evenement met eigen geluid- en locatieaspecten dat gedurende 10 dagen in de binnenstad wordt toegestaan.</p>	-	-
VI	<p><u>Viering koningsnacht/dag en viering rond Alkmaar Ontzet</u> De viering van koningsnacht/dag en viering rond Alkmaar Ontzet (<u>2 dagen</u>) hebben een status aparte vanwege de maatschappelijke aanvaardbaarheid. Dit geldt voor de volgende locaties: Waagplein, Paardenmarkt, Platte Stenenbrug, Hofplein, Koorstraat.</p>	-	-

\*dit betreft een indicatie van het geluidniveau in het publieksweld bedoeld voor de categorisering van evenementen. Per locatie zal het verschillen hoeveel geluid hiervan nog op de gevels van de omliggende woningen resteert.

## 2. Algemene geluidnorm

**Evenementen cat. I:** Maximale geluidnorm van 100 dB(C) op de dichtstbijzijnde gevel van geluidgevoelige gebouwen. Indien de dichtstbijzijnde gevel is gelegen op meer dan 250 meter van de bron dan kunnen maatwerkvoorschriften in de geluidsontheffing worden opgenomen met een FOH in dB(A) en op een nader te bepalen meetpunt, een dB(C)norm. Is de FOH, op 25 meter afstand van het podium, kan de norm echter nooit hoger liggen dan 103 dB(A).

**Evenementen cat. II:** Maximale geluidnorm van 90 dB(C) op de dichtstbijzijnde gevel van geluidgevoelige gebouwen. Indien de dichtstbijzijnde gevel is gelegen op meer dan 250 meter van de bron dan kunnen maatwerkvoorschriften in de geluidsontheffing worden opgenomen.

**Evenementen cat. III:** Maximale geluidnorm van 80 dB(C) op de dichtstbijzijnde gevel van geluidgevoelige gebouwen. Indien de dichtstbijzijnde gevel is gelegen op meer dan 250 meter van de bron dan kunnen maatwerkvoorschriften in de geluidsontheffing worden opgenomen.

**Evenementen cat. IV:** Maximale geluidnorm van 75 dB(C) op de dichtstbijzijnde gevel van geluidgevoelige gebouwen. Indien de dichtstbijzijnde gevel is gelegen op meer dan 250 meter van de bron dan kunnen maatwerkvoorschriften in de geluidsontheffing worden opgenomen.

**Evenementen cat. V:** Maximale geluidnorm van 81 dB(A) op de dichtstbijzijnde gevel van geluidgevoelige gebouwen.

**Evenementen cat. VI:** Maximale geluidnorm van 100 dB(C) op de dichtstbijzijnde gevel van geluidgevoelige gebouwen.

## 3. Locatieprofielen

Op een aantal locaties is onderzoek uitgevoerd naar de akoestische aspecten van die specifieke locaties. Met de locatieprofielen is maatwerk mogelijk die past bij het karakter van de locatie. In de profielen zijn maximale geluidsniveaus en maximale aantallen voor verschillende categorieën evenementen opgenomen voor de betreffende locatie. Voor die evenementlocaties waarvoor een locatieprofiel is vastgesteld is de regeling in het locatieprofiel van toepassing en niet de algemene geluidnormering.

## 4. Aantal dagen

Het aantal dagen dat er een evenement mag plaatsvinden op een locatie wordt bepaald door het bestemmingsplan of indien dit anderszins planologisch geregeld is. In de locatieprofielen is specifiek voor de evenementlocaties het maximaal aantal mogelijke dagen per categorie evenement opgenomen.

## 5. Duur van een geluid dragend evenement

Bij een evenement welke 2 of meer dagen achtereen plaatsvindt kan de burgemeester, om de hinder voor omwonenden te beperken, besluiten het geluidsniveau terug te brengen voor de duur van het gehele evenement.

## 6. Akoestisch rapport

Organisatoren die een evenement in categorie I organiseren dienen bij hun aanvraag een akoestisch rapport te overleggen waarin is opgenomen de maximaal benodigde geluidniveau waarbij aantoonbaar de BBT zijn toegepast.

Bij evenementen in andere categorieën kan een akoestisch rapport worden geëist indien specifieke omstandigheden dit noodzakelijk maken. Dit ter beoordeling van de evenementencommissie.

## 7. Rustweekenden

Om de hoeveelheid geluiddragende evenementen op een evenementlocatie te reguleren zijn rustweekenden verplicht. Voor elke locatie geldt de regel: één verplicht geluidarm weekend na drie

opeenvolgende weekenden met een geluidevenement in categorie I, II, III en VI. Tijdens een geluidarm weekend zijn wel evenementen zonder of met geluid in categorie IV mogelijk.

Omdat het Waagplein, de Gewelfde Stenenbrug en de Platte Stenenbrug op korte afstand van elkaar zijn gelegen worden voor deze locaties jaarlijks de rustweekenden vooraf vastgesteld.

Vastgesteld d.d. 30 januari 2018

het college van burgemeester en wethouders van Alkmaar,

P.M. Bruinooge

W. van Twuijver

### **3. Begin- en eindtijden van evenementen**

#### **1. Begintijden evenementen**

Evenementen mogen niet eerder starten dan 07.00 uur.

#### **2. Eindtijden evenementen in gebouwen**

##### 2.1. Evenementen in reguliere horecagelegenheden die niet vallen onder de reguliere bedrijfsvoering.

Denk hierbij aan een band of een DJ of andersoortige activiteit waarbij de toeloop van het publiek anders is dan gebruikelijk of de openbare orde en veiligheid in het geding kan komen. De eindtijd van dergelijke evenementen is uiterlijk 02.00 uur.

##### 2.2. Evenementen in paracommerciële instellingen

De maximale eindtijd van evenementen in paracommerciële instellingen is gelijk aan de sluitingstijd van de paracommerciële instelling zoals bepaald in de exploitatievergunning op grond van artikel 2:24 van de Apv of in de ontheffing voor schenk- en sluitingstijden op grond van artikel 2:30 van de Apv.

##### 2.3. Evenementen in sporthallen, sportcomplexen en andere panden

Bij deze evenementen is de maximale eindtijd 24.00 uur, omdat deze locaties niet zijn ingericht voor dergelijke activiteiten. Uitzondering hierop vormt Sporthal de Oosterven in De Rijp waar maximaal 5 keer per jaar in afwijking van bovenstaande eindtijd een evenement mag plaatsvinden tot 02.30 uur in de sporthal.

#### **3. Eindtijden evenementen in parken**

In het kader van de bescherming van de natuurwaarden en in het belang van veiligheid en openbare orde wordt in parken in principe een maximale eindtijd van een half uur voor zonsondergang gehanteerd. De burgemeester kan afwijken van deze eindtijd als de organisator aantoonbaar voldoet aan de zorgplichtvereisten van de Wet natuurbescherming. Hiertoe dient de organisator een ecologisch inventarisatieonderzoek te laten uitvoeren door een erkend ecologisch adviesbureau. Als het onderzoek uitwijst dat er geen significante verstoring is van de flora en fauna in de omgeving van het evenement, kunnen afwijkende eindtijden worden vergund. De organisator dient daarnaast afdoende maatregelen te nemen op het gebied van openbare orde en veiligheid, zoals voldoende verlichting op de toegangspaden naar het evenement. Voor de maximale eindtijd van evenementen in parken wordt aangesloten bij onderstaande eindtijden waarbij de eindtijd nooit later kan komen te liggen dan 23.00 uur. Het is aan de organisator om ervoor te zorgen dat er om 23.00 uur geen bezoekers meer op de evenementlocatie aanwezig zijn.

#### **4. Evenementen in de openlucht met geen of nauwelijks geluid (niet zijnde evenementen in parken)**

Voor evenementen in de openlucht waarbij geen of nauwelijks geluid waarneembaar is, wordt de eindtijd per locatie en situatie afzonderlijk beoordeeld met een maximale eindtijd van 24.00 uur.

#### **5. Evenementen in de openlucht met geluid (niet zijnde evenementen in parken)**

##### 5.1 Voor evenementen in categorie I

- maandag tot en met donderdag tot 21.00 uur
- vrijdag t/m zondag en feestdagen tot 22.30 uur

##### 5.2 Voor evenementen in categorie II, III, IV

- maandag t/m donderdag tot 22.00 uur
- vrijdag t/m zaterdag en feestdagen tot 23.30 uur
- zondag tot 23.00 uur
- City Run: de avond voor Hemelvaart tot 23.30 uur
- kermissen: zie tijden hoofdstuk kermissen

##### 5.3 Voor evenementen in categorie V

- zie tijden hoofdstuk kermissen

##### 5.4 Voor evenementen in categorie VI

- Koningsnacht van 18.00 tot 23.30 uur
- Koningsdag van 12.00 tot 20.00 uur

- Alkmaar Ontzet (2 dagen) tot 23.30 uur

Het evenement zelf kan na deze tijden nog wel “geluidarm” (zonder muziek dan wel geluidversterkende apparatuur) doorlopen tot maximaal 24.00 uur.

De burgemeester kan (incidenteel) gemotiveerd afwijken van deze eindtijden.

#### **6. Eindtijden evenementen tijdens de jaarwisseling.**

In afwijking van de reguliere eindtijden in niet-reguliere horeca-inrichtingen of paracommerciële instellingen mogen tijdens de jaarwisseling in pandig evenementen worden gehouden tot 05.00 uur. Daarbij gelden de volgende voorwaarden:

- a. vanaf 02.00 uur mogen er geen bezoekers meer worden toegelaten in de inrichting;
- b. vanaf 04.30 uur mogen er geen alcoholhoudende dranken worden verstrekt;
- c. om 04.30 uur moet de muziek zijn gestopt;
- d. om 04.30 uur moet het licht aan;
- e. om 05.00 uur mogen er geen bezoekers meer in het pand aanwezig zijn.

Voor evenementen in de openlucht tijdens de jaarwisseling gelden de reguliere eindtijden.

Vastgesteld d.d. 30 januari 2018

de burgemeester van Alkmaar,

P. M. Bruinooge

## **4. Schenken van zwak-alcoholhoudende dranken**

### **1. Algemeen**

Beperken van alcoholgebruik en het voorkomen van verstoring van de openbare orde zijn belangrijke maatschappelijke doelen. Daarom wordt het schenken van alcohol niet bij alle evenementen toegestaan.

### **2. Toetsingskader**

De burgemeester is bevoegd op grond van artikel 35 van de Drank- en Horecawet om beleidsregels vast te stellen voor het schenken van zwak-alcoholhoudende dranken. In dit artikel is bepaald dat het mogelijk is voor een bijzondere gelegenheid van zeer tijdelijke aard ontheffing te verlenen van het verbod zwak-alcoholhoudende dranken buiten een horeca-inrichting te schenken. Met deze uitvoeringsregel wordt hier invulling aan gegeven.

### **3. Indienen aanvraag**

Bij een aanvraag voor een ontheffing van artikel 35 van de Drank- en Horecawet moeten de volgende bescheiden worden overgelegd:

- a. een volledig ingevuld en ondertekend vastgesteld aanvraagformulier;
- b. naam en geboortedatum van de personen die onmiddellijk leiding geven aan een uitgiftepunt;
- c. een alcoholverstrekkingsplan, waaruit o.a. kan worden opgemaakt op welke wijze de leeftijdsgrens als bedoeld in artikel 20 van de Drank- en Horecawet wordt nageleefd.

### **4. Voorwaarden (in het kader van openbare orde en veiligheid) voor een ontheffing tijdens evenementen waarbij de drankverstrekking mede bepalend is voor de beleving van het evenement,**

Een ontheffing kan worden verleend:

- a. als er geen horecagelegenheden in de directe nabijheid van de evenementlocatie aanwezig zijn;
- b. voor maximaal twee aaneengesloten dagen;
- c. als de aanwezige horecagelegenheden qua capaciteit, toegankelijkheid en dergelijke niet in staat zijn de bezoekers van het evenement vlot te bedienen. In dat geval zijn van belang: de grootte van de bar en tapinstallatie, de locatie van de bar (hoever is het publiek van de bar verwijderd), de verwerkingssnelheid op piekmomenten (bijvoorbeeld tijdens de pauze van een openluchtvoorstelling). De verstrekking van zwak-alcoholhoudende dranken kan dan door middel van loketverkoop, of een tijdelijke bar of door rondlopend personeel plaatsvinden. Een voorbeeld is een muziek-evenement met meer dan 2000 bezoekers, bij een café met een redelijk grote bar maar met als knelpunt de beperkte doorgangscapaciteit van de deuropening van het café en een piekvraag in de pauze van het muziekprogramma;
- d. als er overcrowding kan ontstaan en preventief een uitwijk wordt gerealiseerd. In het geval van grootschalige evenementen met zeer veel publiek, kan een tappunt op enige afstand van het evenement worden toegestaan, teneinde de menigte te spreiden en "overcrowding" te voorkomen.
- e. als in de directe omgeving van het evenement weliswaar voldoende horecagelegenheden aanwezig zijn, maar het evenement zelf sterk naar binnen gericht is waardoor deze nauwelijks een relatie heeft met die horeca. Onder een naar sterk naar binnen gericht evenement wordt verstaan een evenement in een feesttent of anderszins afgesloten ruimte;
- f. voor een periode van meer dan 2 dagen voor de evenementen Gondelvaart, Culinair Plaza en de Victoriefeesten rondom Alkmaar Ontzet en circussen. Het gaat hier expliciet om feesten die naar binnen zijn gericht en niet om een tapeiland in de openbare buitenruimte.

### **5. Voorschriften**

Aan de ontheffing worden de volgende voorschriften verbonden:

- a. in het belang van de openbare orde en alcoholmatiging wordt het schenken van zwakalcoholhoudende dranken toegestaan vanaf 13.00 uur tot een half uur voor het einde van het evenement/de activiteit, uitgezonderd op Koningsdag waarbij de buitentap om 12.00 uur mag worden geëxploiteerd;
- b. per evenement mogen er maximaal 6 tappunten worden geplaatst;
- c. er mag alleen in plastic of evenementenglas mag worden geschonken;

- d. niet toegestaan zijn de bierfiets, de zogenaamde “rugzaktap” en de navulslang, waarbij met een lange slang vanaf het tappunt, de klanten op enige afstand vanaf het vaste tappunt kunnen worden bediend.

#### **6. Weigeringsgronden**

De ontheffing van artikel 35 van de Drank- en Horecawet kan worden geweigerd:

- a. in het belang van de openbare orde en veiligheid;
- b. indien het schenken van alcohol niet past binnen het karakter van het evenement of de activiteit;
- c. indien de doelgroep van het evenement jonger is dan 18 jaar.

Vastgesteld d.d. 30 januari 2018

de burgemeester van Alkmaar,

P. M. Bruinooge

## **5. Circussen**

In deze uitvoeringsregel wordt bepaald op welke locaties er hoeveel circussen op jaarbasis mogen plaatsvinden.

### **1. Maximering aantal circussen**

- het aantal circussen per jaar in de gemeente is gemaximeerd op 3;
- er wordt jaarlijks 1 groter circus toegestaan en 2 kleinere circussen. Een groot circus heeft 750 of meer zitplaatsen en een klein circus minder dan 750 zitplaatsen;
- zijn er geen grote circussen aangemeld, dan kunnen er in totaal 3 kleine circussen worden toegestaan. Het toestaan van meerdere grote circussen is niet mogelijk;
- circussen hebben maximaal 10 aaneengesloten speeldagen.

### **2. Locaties circussen**

- grote circussen worden alleen toegestaan op het evenemententerrein aan de Olympiaweg in Alkmaar;
- een klein circus kan plaatsvinden in een wijk, bijvoorbeeld in Alkmaar-Noord;
- ook kan een klein circus plaatsvinden op het Wollandje in De Rijp;
- kleine circussen kunnen ook worden toegestaan op privé-terrein met een omgevingsvergunning.

### **3. Overig**

- circusondernemers die hun rekeningen voor precario, huur, leges etc. hebben betaald krijgen voorrang op circusondernemers met een openstaande of niet betaalde rekening;
- een gebruiksvergunning voor het mogen plaatsen en gebruiken van de circustent is te allen tijde noodzakelijk;
- circussen vallen in principe in evenementen categorie III;
- wanneer een circus plaatsvindt mag 8 weken voorafgaand aan dat circus en 8 weken na afloop hiervan geen circus worden georganiseerd;
- een circus is een cultureel evenement waarvoor het niet-commerciële tarief voor precario en een aangepast huurtarief voor het evenemententerrein geldt.

Vastgesteld d.d. 30 januari 2018

de burgemeester van Alkmaar,

P. M. Bruinooge



## 6. Kermissen

### 1. **Locaties**

#### Alkmaarse zomerkermiss:

Periode: 10 dagen eind augustus/begin september. Start de laatste vrijdag in augustus.  
Opbouw: de dinsdag voorafgaand aan de kermis.  
Openingstijden: maandag tot en met donderdag tot 00.30 uur;  
vrijdag en zaterdag tot 01.00 uur;  
de eerste zondag tot 01.00 uur en de laatste zondag tot 24.00 uur.  
Locatie: Alkmaarse binnenstad.

#### Nostalgische kermis rondom 8 oktober:

Periode: 5 tot en met 9 oktober  
Opbouw: 3 oktober  
Openingstijden: dagelijks van 13.00 uur tot 21.00 uur en op 8 oktober tot 22.00 uur  
Locatie: Noorderkade Alkmaar

#### (Kinder)kermis Daalmeer (ca. 8 attracties)

Periode: begin april, start op woensdag tot en met zondag.  
Opbouw: dag voorafgaand aan de kermis.  
Openingstijden: woensdag t/m zaterdag tot 21.00 uur; zondag tot 20.00 uur.  
Locatie: grasveld aan de Sperwerstraat.

#### Kermis Gondelvaart (ca.13 attracties)

Periode: derde donderdag in augustus (gondelvaart) tot de zondag daaropvolgend.  
Opbouw: dag voorafgaand aan de kermis.  
Openingstijden: donderdag tot 23.30 uur; vrijdag en zaterdag tot 24.00 uur; zondag tot 23.00 uur.  
Locatie: parkeerterrein Sakerstraat.

#### Kermis De Mare (Europaplein) (ca. 15 attracties)

Periode: donderdag tot en met zondag in het voorjaar.  
Opbouw: woensdag na de warenmarkt  
Openingstijden: donderdag tot 23.00 uur, vrijdag en zaterdag tot 23.30 uur en zondag tot 22.00 uur.  
Locatie gedeelte Europaplein.

#### Kermis Oudorp (ca. 15 attracties)

Periode: vrijdag tot en met maandag (eerste weekend augustus).  
Opbouw: woensdag na de warenmarkt.  
Openingstijden: vrijdag tot en met maandag tot 24.00 uur.  
Locatie: Nyenburgh.

#### (Kinder)kermis Kerkplein Koningsdag (ca. 5 attracties)

Periode: 26 april en 27 april.  
Opbouw: 26 april.  
Openingstijden: 26 april van 14.00 tot 23.30 uur; 27 april van 09.00 tot 17.00 uur.  
Locatie: Kerkplein.

#### Kermis De Rijp (ca. 16 attracties)

Periode: de derde donderdag van september tot en met de zondag daaropvolgend.  
Opbouw: maandag voorafgaand aan de kermis  
Openingstijden: van 14.00 tot 01.00 uur  
Locatie: Grote Dam, Kleine Dam, Jan Boonplein, Minckelersstraat, Sint Jacobsbuurt  
Overige activiteiten:  
1. Organiseren van kinderspelen, zeskamp, rommelmarkt en ballonoptocht.  
2. Plaatsen van tenten en het ten gehore brengen van muziek:

woensdag en donderdag tot 01.00 muziek en tap, 01.30 uur evenement beëindigd en tent leeg  
vrijdag en zaterdag tot 02.00 muziek en tap, 02.30 uur evenement beëindigd en tent leeg

zondag tot 23.30 muziek en tap, 24.00 uur evenement beëindigd en tent leeg bij:

- a) Restaurant Oudejans, Rechtestraat 106 De Rijp.
- b) Wapen van Munster, Grote Dam 2-3 De Rijp.
- c) De Walvis, Jan Boonplein 6 De Rijp.

#### Kermis Graft (ca.10 attracties)

Periode: derde donderdag in mei tot en met de zondag daaropvolgend.  
Opbouw: maandag voorafgaand aan de kermis.  
Openingstijden: donderdag t/m zaterdag tot 02.00 uur; zondag tot 24.00 uur.  
locatie: omgeving Grafterbaan.

#### Kermis Graftdijk (ca. 8 attracties)

Periode: de op een na laatste donderdag in september tot en met zondag daaropvolgend.  
Opbouw: dinsdag voorafgaand aan de kermis.  
Openingstijden: donderdag tot 24.00 uur vrijdag en zaterdag tot 02.00 uur; zondag tot 24.00 uur.  
Locatie: veldjes naast de Burgemeester Dalenbergstraat.

#### Kermis Grootschermer (ca. 5 attracties)

Periode: eerste weekend van september  
Opbouw: vrijdag voorafgaand aan de kermis  
Openingstijden: zaterdag en zondag vanaf 15.00 uur maandag en dinsdag vanaf 15.30 uur eindtijd alle dagen 24.00 uur;  
Locatie: Scheepjeserf 1 t/m 8 / Terrein Oude voetbalveld t/o Noordeinde

#### Kermis Schermerhorn (ca. 10 attracties)

Periode: 2<sup>e</sup> zaterdag in juli tot en met de dinsdag daaropvolgend.  
Opbouw: donderdag voorafgaand aan de kermis  
Openingstijden: zaterdag tot 02.00 uur; zondag t/m dinsdag 01.00 uur.  
Locatie: Oosteinde.

#### Kermis Stompetoren (ca. 6 attracties)

Periode: 3<sup>e</sup> weekend van juni.  
Opbouw: woensdag en donderdag voorafgaand aan de kermis  
Openingstijden: vrijdag en zondag tot 01.00 uur en zaterdag tot 02.00 uur  
Locatie: Parkeerterrein Oterlekerweg 3, Stompetoren.

#### Kermis Zuidschermer (ca. 3 attracties)

Periode: derde vrijdag augustus tot en met de dinsdag daaropvolgend  
Opbouw: vrijdag voorafgaand aan de kermis  
Openingstijden: vrijdag tot en met dinsdag tot 01.00 uur  
Locatie: op een gedeelte van het parkeerterrein van Café 't Torenerf, gelegen aan de Zuidervaart 67 te Zuidschermer.

#### Kermis Driehuizen (ca. 6 attracties)

Periode: vrijdag tot en met maandag begin oktober  
Opbouw: de donderdag voorafgaand aan de kermis.  
Openingstijden: vrijdag tot en met maandag uiterlijk tot 21:00; de snackbar tot uiterlijk 02:00  
Locatie: op het eigen terrein naast café de Vriendschap in Driehuizen.

#### Kermis Oterleek (2 attracties)

Periode: vrijdag tot en met maandag begin augustus  
Opbouw: vrijdag voorafgaand aan de kermis  
Openingstijden: vrijdag en zaterdag tot 01.00 uur; zondag tot 24.00 uur.  
Locatie: op het eigen terrein van Bar Veronica.

De genoemde periodes zijn indicatief en geven de kermissen weer zoals deze afgelopen jaren zijn georganiseerd. Van deze periodes kan worden afgeweken.

De eindtijden van de kermis en de overige activiteiten wijken af van de reguliere eindtijden voor evenementen, waarbij aansluiting is gezocht bij de bestaande praktijk. Voor kermissen die niet in deze lijst vermeld zijn, gelden in principe de eindtijden zoals opgenomen in uitvoeringsregel 3. "Begin- en eindtijden evenementen".

## **2. Parkeren**

Het is niet toegestaan om auto's bij de attracties te parkeren. Voor het laden en lossen bij de op- en afbouw van attracties dient mogelijk een verkeersontheffing te worden aangevraagd.

Woon- en pakwagens mogen niet op het kermisterrein worden geplaatst. De kermisorganisator dient zorg te dragen voor een geschikte locatie voor woon- en pakwagens.

## **3. Geluid**

Het gebruik van lawaaimakende apparaten en het ten gehore brengen van elektronisch versterkt stemgeluid (omroepinstallatie) is slechts toegestaan voor zover daarbij een geluidsniveau van 5 dB(A) boven het toegestane muziekgeluid niet wordt overschreden. Voor de zomerkermis in Alkmaar geldt een uitzonderlijk geluidsniveau zoals opgenomen in hoofdstuk 2.

## **4. Veiligheid**

Kermisattracties moeten beschikken over een geldige keuring met RAS/identificatienummer. Wanneer er geen geldige keuring is, dan kan de evenementvergunning voor de kermis voor zover deze betrekking heeft op het niet gekeurde toestel worden geweigerd. In het keuringsrapport is opgenomen tot welke windkracht attracties in gebruik mogen zijn.

Vastgesteld d.d. 30 januari 2018

de burgemeester van Alkmaar,

P. M. Bruinooge

## **7. Free, cage-, en ultimate fight evenementen of daarmee vergelijkbare evenementen**

### **1. Algemene richtlijn voor het verlenen van vergunningen die nader worden uitgewerkt in de aan de vergunning te verbinden voorschriften.**

#### 1.1 Erkende sportbond

- a. de organisator dient te voldoen aan de door een erkende sportbond gestelde regels.

#### 1.2 VIP's

- a. de organisator van het evenement registreert kopers en gasten van de VIP tafels, controleert bij aankomst het legitimatiebewijs en muteert afmeldingen/vervangingen;
- b. het overzicht van de kopers en gasten van de VIP tafels moet twee weken voorafgaande aan het evenement worden ingediend bij de burgemeester;
- c. de organisator moet een kopie van het gemuteerde overzicht op de eerste werkdag na het evenement indienen bij de burgemeester.

#### 1.3 Prijzengeld

- a. indien prijzengeld wordt verstrekt dient de organisator dit bij de aanvraag om vergunning aan de burgemeester kenbaar te maken;
- b. contante betaling van vuptafels en contante betaling door sponsors en van prijzengeld is niet toegestaan.

#### 1.4 Leeftijd

- a. wedstrijden tussen kinderen onderling kunnen worden toegestaan;
- b. De organisator ziet erop toe bezoekers jonger dan 16 jaar niet tot de evenementlocatie worden toegelaten tenzij zij worden begeleid door hun ouders of voogd.

#### 1.5 Veiligheid

- a. bij de ingang zijn goed functionerende detectiepoorten geplaatst;
- b. de organisator ziet erop toe dat er geen wapens en verboden middelen op de evenementlocatie aanwezig zijn.

#### 1.6 Verstrekken zwak-alcoholhoudende dranken

- a. personen die onmiddellijk leidinggeven dienen in het bezit te zijn van een verklaring sociale hygiëne;
- b. het verstrekken van zwak-alcoholhoudende dranken kan ook worden toegestaan in de zaal waar de wedstrijden plaatsvinden;
- c. alle dranken worden verstrekt in kunststof glazen of bekertjes. Het gebruik van glas is niet toegestaan;
- d. er mag geen sterke drank op de evenementlocatie aanwezig zijn; het is niet toegestaan alcoholhoudende mixdranken te bereiden.

Vastgesteld d.d. 30 januari 2018

de burgemeester van Alkmaar,

P. M. Bruinooge

## **8. Themamarkten, braderieën, snuffel- en rommelmarkten**

### **1. Soorten markten**

#### **1.1 Reguliere warenmarkten en jaarmarkten**

Onder reguliere warenmarkten en jaarmarkten worden verstaan de markten zoals ingesteld door het college op basis van artikel 160 Gemeentewet in het 'Besluit tot het instellen van markten'. Deze markten zijn nadrukkelijk geen evenementen omdat een warenmarkt niet een voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak is, maar gericht is op reguliere handel. Deze markten zijn sinds april 2016 verzelfstandigd.

#### **1.2 Markten als evenement**

Markten op een openbare plaats die als evenement beschouwd worden, worden onder andere getoetst aan artikel 2:15 van de Algemene plaatselijke verordening, de strategienota evenementen, de Uitvoeringsregels evenementen, de Winkeltijdenwet, de Zondagswet en de Gewijzigde verordening winkeltijden Alkmaar. Om een themamarkt of braderie aan te merken als evenement dient de markt buiten plaats te vinden en dient er in ieder geval vermaak aanwezig te zijn.

#### **1.3 Inpandige snuffel- of themamarkten**

Wanneer er sprake is van een thema- of snuffelmarkt die in een voor publiek toegankelijk gebouw plaatsvindt, dan wordt deze vergund op basis van artikel 5:15 van de Algemene plaatselijke verordening Alkmaar en is er dus geen sprake van een evenement. Voor alle inpandige markten geldt dat in ieder geval moet worden voldaan aan de Winkeltijdenwet en de Gewijzigde verordening winkeltijden Alkmaar.

#### **1.4 Standplaatsen als onderdeel van een evenement**

Losse standplaatsen, voor het verkopen van niet-consumptieve artikelen, die een relatie hebben tot het evenement, zijn te beschouwen als ondersteunend aan het evenement en worden gezien als onderdeel van het evenement. Deze standplaatsen worden door de evenementenorganisator aangevraagd.

Het verkopen van consumptieve waren vanaf een standplaats is toegestaan indien deze door de organisator worden aangevraagd.

Reguliere standplaatsen vallen uitdrukkelijk niet onder deze uitvoeringsregel.

### **2. Regels diverse markten**

Onderstaande regels zijn opgenomen om met name de themamarkten duidelijk te onderscheiden van de ingestelde warenmarkten en een divers aanbod te kunnen waarborgen op zowel de reguliere markten als de themamarkten en de mogelijke overlast van telkens een themamarkt op dezelfde locatie te beperken.

De regels dienen naast eventuele andere uitvoeringsregels, het bestemmingsplan, beleidsstukken, visies et cetera, als toetsingskader voor aanvragen voor het mogen organiseren van een braderie, thema-, snuffel of rommelmarkt.

#### **2.1 Themamarkten als evenement artikel 2:15 Algemene plaatselijke verordening**

- a. de markt vindt plaats in de openlucht;
- b. op de markt worden minimaal 6 kramen geplaatst;
- c. de activiteiten op de markt bevatten minimaal 10% vermaak/attracties. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan een springkussen, ballonnenartiest, akoestische muziek etc.;
- d. een standplaats voor de verkoop van consumpties valt niet onder de definitie van vermaak;
- e. de markt heeft één centraal thema, bijvoorbeeld een kerstmarkt, bloemenmarkt, curiosamarkt of hobbymarkt; voorkomen moet worden dat het een reguliere warenmarkt wordt;
- f. de evenementencommissie toetst of de te verhandelen goederen binnen één centraal thema vallen;
- g. themamarkten mogen in principe alleen gehouden worden op de dagen dat er in de directe omgeving geen reguliere of jaarmarkten worden georganiseerd;

- h. per locatie worden er maximaal 6 themamarkten per jaar toegestaan die vallen onder hetzelfde thema.

## 2.2 Rommelmarkten als evenement artikel 2:15 Algemene plaatselijke verordening

- a. de rommelmarkt vindt plaats in de openlucht;
- b. een rommelmarkt is een voor en door bewoners georganiseerde markt;
- c. een rommelmarkt wordt niet bedrijfsmatig georganiseerd;
- d. op de rommelmarkt worden slechts gebruikte goederen of in huisvlijt vervaardigde goederen van bewoners te koop aangeboden;
- e. beroepsmatige handelaren worden niet toegestaan op een rommelmarkt;
- f. reguliere handel is niet toegestaan op de rommelmarkt;
- g. commerciële verkoop van drank en etenswaren is niet toegestaan;
- h. serveren van koffie thee, limonade, fruit, koek, snoepgoed etc. zonder commercieel oogpunt is in beperkte mate toegestaan;
- i. het schenken dan wel verkopen van alcoholhoudende dranken is niet toegestaan;
- j. kermisattracties zijn niet toegestaan;
- k. er worden maximaal twee kleine kinderactiviteiten zoals een klein draaimolentje of een springkussen toegestaan;
- l. de organisator is verantwoordelijk voor eventuele (letsel)schade bij gebruik van deze attracties;
- m. een rommelmarkt is een zelfstandige activiteit en mag niet als onderdeel van een wijk-, buurt- of straatfeest worden georganiseerd;
- n. er wordt alleen onversterkte muziek toegestaan op een rommelmarkt, conform de regeling voor straatartiesten in de Algemene plaatselijke verordening;
- o. de straat mag in principe niet worden afgezet ten behoeve van een rommelmarkt, wel kunnen er evenementenborden worden geplaatst indien dit uit veiligheidsoverwegingen noodzakelijk is;
- p. per straat of gedeelte van een straat mag er maximaal 1 rommelmarkt per jaar worden georganiseerd.

Rommelmarkten die voor/door een bepaalde straat of buurt worden georganiseerd worden van oudsher aangemerkt als evenement, omdat deze gericht zijn op vermaak voor de straat of buurt waar de markt wordt georganiseerd en zijn bedoeld om bewoners met elkaar in contact te brengen. Extra vermaak op een rommelmarkt is dan ook niet toegestaan.

De jaarlijkse vrijmarkt met Koningsdag is onderdeel van het evenement Koningsdag en valt uitdrukkelijk niet onder de noemer rommelmarkten als hierboven bedoeld.

## 2.3 Braderieën als evenement artikel 2:15 Algemene plaatselijke verordening

- a. een markt met 6 of meer kramen met feestelijke, (kermisachtige) straatverkoop;
- b. de braderie vindt in principe plaats in een winkelcentrum of winkelgebied;
- c. de braderie wordt georganiseerd door of namens de in het winkelcentrum of winkelgebied gevestigde winkeliers,- of ondernemersvereniging of door een door hen ingehuurd externe partij;
- d. wanneer een externe partij de markt organiseert dienen minimaal 50% van de kramen te worden ingenomen door de in het winkelcentrum of winkelgebied gevestigde winkeliers, wanneer een externe partij wordt ingehuurd door de winkeliers van het winkelgebied is deze bepaling niet van toepassing;
- e. indien het niet een braderie betreft in een bepaald winkelgebied kan dit als braderie worden beschouwd maar dient minimaal 50 % van de kramen te worden ingenomen door in Alkmaar gevestigde winkeliers;
- f. eventueel mogen de kramen op de braderie aangevuld worden met een aantal kramen voor oude ambachten, goede doelen en/of standplaatsen voor de verkoop van consumptieve waren;
- g. maximaal 8 keer per jaar per winkelcentrum/winkelgebied mag er een braderie worden georganiseerd.

## 2.4 Themamarkten artikel 5:15 Algemene plaatselijke verordening

- a. de markt vindt plaats in een voor publiek toegankelijk gebouw;
- b. op de markt worden minimaal 6 kramen geplaatst;

- c. de markt heeft één centraal thema, bijvoorbeeld een kerstmarkt, bloemenmarkt, curiosamarkt of hobbymarkt;
- d. themamarkten mogen in principe alleen gehouden worden op de dagen dat er in de directe omgeving geen reguliere of jaarmarkten worden georganiseerd;
- e. per locatie worden er maximaal 12 themamarkten per jaar toegestaan die vallen onder hetzelfde thema.

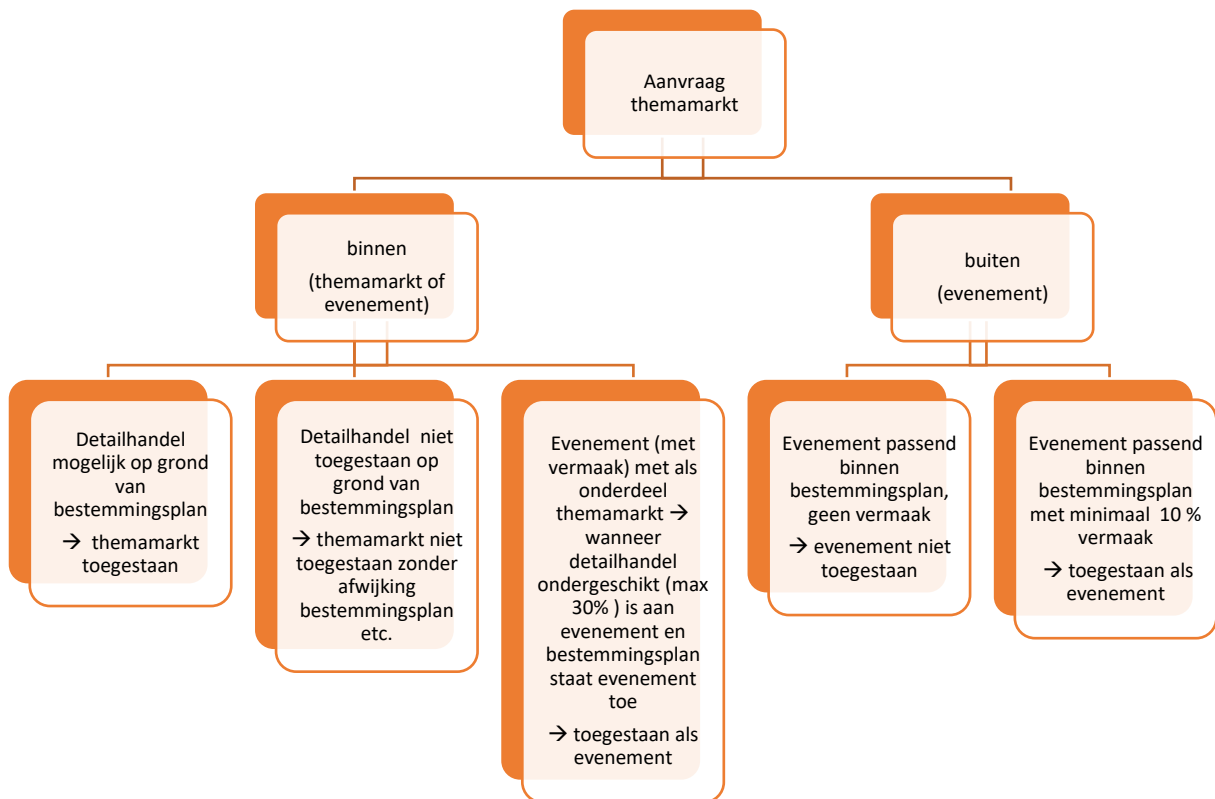
#### 2.5 Snuffelmarkten artikel 5:15 Algemene plaatselijke verordening

- a. de markt vindt plaats in een voor publiek toegankelijk gebouw;
- b. op de markt worden gebruikte goederen of in huisvlijt vervaardigde goederen te koop aangeboden;
- c. beroepsmatige handelaren worden niet toegestaan op een markt;
- d. reguliere handel is niet toegestaan op de markt;
- e. commerciële verkoop van drank en etenswaren is niet toegestaan;
- f. serveren van koffie thee, limonade, fruit, koek, snoepgoed etc. zonder commercieel oogpunt is in beperkte mate toegestaan.

Vastgesteld d.d. 30 januari 2018  
de burgemeester van Alkmaar,

P. M. Bruinooge

**Schematische weergave wanneer sprake is van een evenement en wanneer sprake is van een themamarkt en wanneer een themamarkt of evenement is toegestaan.**





## **9. Meldingplichtige evenementen**

### **1. Inleiding**

In het kader van deregulering is het wenselijk niet voor alle evenementen vergunning te verlenen. De burgemeester is bevoegd op grond van artikel 2:15, derde lid, van de Apv categorieën van evenementen aan te wijzen waarvoor geen vergunning is vereist. Om de openbare orde en veiligheid te waarborgen is het melden van een evenement wel noodzakelijk. Straat- en buurtfeesten vallen onder deze meldingplicht.

### **2. Voorwaarden**

Voor de organisatie van een straat- of buurtfeest is geen vergunning vereist indien:

- het aantal gelijktijdig aanwezigen maximaal 150 personen is;
- het evenement plaatsvindt op een zondag, maandag, dinsdag, woensdag of donderdag tussen 09.00 en 22.00 uur, of op een vrijdag of zaterdag tussen 09.00 uur en 23.30 uur;
- het evenement slechts 1 dag duurt;
- het evenement slechts eenmaal per jaar plaatsvindt;
- er geen gebruik wordt gemaakt van een professionele muzikinstallatie, maar er slechts sprake is van achtergrondmuziek;
- het evenement niet plaatsvindt op de rijbaan, (brom)fietspad of parkeerplaats of anderszins een belemmering vormt voor het verkeer en de hulpverleningsdiensten;
- er slechts kleine objecten worden geplaatst met een oppervlakte van minder dan 10 m<sup>2</sup> per object, niet zijnde kermisattracties;
- er geen tenten worden geplaatst;
- de organisator minimaal 10 werkdagen voorafgaand aan het evenement daarvan melding heeft gedaan aan de burgemeester, middels een door de burgemeester vastgesteld formulier.

Indien niet kan worden voldaan aan de voorwaarden van een melding dient alsnog een vergunning te worden aangevraagd. Hiervoor gelden de reguliere aanvraag- en afhandeltermijnen.

### **3. Afwijzen melding**

De burgemeester kan binnen 5 werkdagen na ontvangst van de melding besluiten het te organiseren evenement te verbieden, indien de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komt of wanneer bij een vorig evenement de voorwaarden van de melding zijn overtreden.

### **4. Verantwoordelijkheden**

Ook bij een melding blijft de organisator verantwoordelijk voor de organisatie van het evenement. De organisator draagt daarbij in elk geval zorg voor de begeleiding en veiligheid van bezoekers en deelnemers van en aan het evenement, en informeert vooraf omwonenden

Als naast de melding voor een evenement ook een vergunning of ontheffing van de gemeente of een andere overheidsinstantie noodzakelijk dan is de organisator hiervoor zelf verantwoordelijk. Denk hierbij aan een ontheffing van de Zondagswet en een ontheffing schenken van zwakalcoholhoudende dranken.

Vastgesteld d.d. 30 januari 2018  
de burgemeester van Alkmaar,

P.M. Bruinooge

## **10. Straat-, buurt- en wijkfeesten (die niet vallen onder de meldingsplicht)**

### **1. Inleiding**

In Alkmaar worden er regelmatig straat-, buurt- of wijkfeesten georganiseerd in de openbare buitenruimte. Om de sociale contacten tussen buurtbewoners en een levendigheid in de wijk te bevorderen wil de gemeente hieraan graag medewerking verlenen.

### **2. Toetsingskader**

Straat, buurt- en wijkfeesten zijn gericht op vermaak en worden daarom aangemerkt als evenement en onder andere getoetst aan artikel 2:15 van de Algemene plaatselijke verordening, de Strategienota evenementen, deze uitvoeringsregels en eventueel de Zondagswet. Worden er tijdens het feest alcoholische dranken verstrekt dan kan de burgemeester een ontheffing verlenen voor het verstrekken van zwakalcoholhoudende dranken op basis van de Drank- en Horecawet.

### **3. Organisator**

Een straat- of een buurtfeest wordt veelal aangevraagd door buurtbewoner(s) of een buurtvereniging en is specifiek bedoeld voor de bewoners van een straat of buurt.

Het organiseren van een wijkfeest verschilt enigszins ten opzichte van straat- en buurtfeesten.

Het verzoek om een wijkfeest te mogen organiseren wordt gedaan door de wijkraad. Gemeente en maatschappelijke organisaties nemen een belangrijk deel van de organisatie voor hun rekening.

### **4. Voorwaarden**

#### **4.1 Frequentie**

Er mag maximaal 1 keer per jaar, per straat, buurt of wijk, een straat-, buurt- of wijkfeest worden georganiseerd.

#### **4.2 Het afsluiten van de openbare weg tijdens een straat-, buurt- of wijkfeest**

- a. om de verkeershinder tot een minimum te beperken dient de weg zo min mogelijk en zo kort mogelijk te worden afgesloten en alleen indien noodzakelijk;
- b. indien afsluiting van de weg voor een feest tijdens het evenement noodzakelijk is wordt gebruik gemaakt van C1 borden. Dit houdt in dat er geen verkeer mag worden doorgelaten;
- c. indien een organisator aangeeft dat er geen wegen hoeven te worden afgesloten, zijn zogenaamde evenementenborden met de tekst: "evenement stapvoets rijden" in het kader van de verkeersveiligheid bij de toegangswegen verplicht;
- d. organisatie en communicatie over afsluiting van wegen vallen onder de verantwoordelijkheid van de organisator.

#### **4.3 Plaatsen objecten**

- a. er zijn maximaal twee kleine kinderattracties zoals een kinderdraaimolen of een springkussen toegestaan;
- b. andere kermisattracties zijn niet toegestaan;
- c. de organisator is verantwoordelijk voor eventuele (letsel)schade bij gebruik van deze attracties;
- d. bij het plaatsen van objecten (waaronder in elk geval tenten worden verstaan) moet worden voldaan aan het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (BGBOP);
- e. wanneer er in de tent meer dan 50 personen aanwezig zijn dient een vergunning te worden aangevraagd op grond van de Brandbeveiligingsverordening.

#### **4.4 Ten gehore brengen van muziek**

- a. tijdens een wijkfeest is het ten gehore brengen van live en versterkte muziek toegestaan;
- b. tijdens een straat- of buurtfeest is alleen achtergrondmuziek toegestaan;
- c. uitgangspunt is dat geluidsoverlast moet worden voorkomen. De beleving van muziek is zeer subjectief en daarom is niet precies aan te geven wanneer sprake is van overlast. Enige geluidshinder zal men voor lief moeten nemen te meer daar zo'n feest slechts eenmaal per jaar mag worden georganiseerd en voor bewoners bedoeld is.

#### 4.5 Verstrekken zwak-alcoholhoudende dranken en etenswaren

Verstrekking van zwak-alcoholhoudende dranken mag alleen plaatsvinden indien er een ontheffing op grond van artikel 35 Drank- en Horecawet is verstrekt. Deze ontheffing is niet vereist voor, door deelnemers, voor eigen gebruik, zelf meegebrachte zwak-alcoholhoudende dranken, in kleine hoeveelheden. Om voor een ontheffing in aanmerking te komen moet worden voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. er wordt maximaal één tappunt toegestaan;
- b. bij het tappunt dient een persoon aanwezig te zijn onder wiens onmiddellijke leiding het verstrekken van de zwakalcoholhoudende dranken plaatsvindt;
- c. indien etenswaren al dan niet beroepsmatig worden aangeboden dient de verstrekker zich te houden aan de bepalingen van de Warenwet.

#### 4.6 Privé-feesten (niet-vergunningplichtig)

- a. bij het organiseren van privé-feesten in de openbare buitenruimte mag er geen hinder voor omwonenden ontstaan;
- b. er mag maximaal 1 partytent (met 2 open zijden) en 1 kleinschalig speeltoestel, bijvoorbeeld een springkussen, worden geplaatst. Een kleinschalig speeltoestel is toegestaan tussen 10.00 uur en 21.00 uur en mag geen gevaar, hinder of overlast voor de omgeving veroorzaken. Het gebruik van objecten vindt plaats op risico en verantwoordelijkheid van de gebruikers. Het plaatsen van andere objecten is niet toegestaan;
- c. voet- en fietspaden mogen niet worden geblokkeerd;
- d. het ten gehore brengen van achtergrondmuziek is tot zonsondergang toegestaan, mits geen hinder wordt veroorzaakt;
- e. de aanwijzingen door of namens de burgemeester gegeven, dienen direct te worden opgevolgd;
- f. de openbare weg mag niet worden afgesloten/geclaimd ten behoeve van een privé-feest;
- g. privé-feesten zijn toegestaan tot maximaal 35 personen;
- h. na afloop dient het terrein volledig schoon te worden opgeleverd;
- i. een barbecue is toegestaan mits wordt voldaan aan de voorwaarden zoals bepaald in artikel 5:18 van de Apv;
- j. het karakter van een privé-feest brengt met zich mee dat er geen betaling plaatsvindt voor het verstrekken van dranken en/of etenswaren.

#### 4.8 Straat- of buurtfeest in combinatie met rommelmarkt

- a. een rommelmarkt is een zelfstandige activiteit en mag niet als onderdeel van een wijk-, buurt- of straatfeest worden georganiseerd;
- b. na afloop van een rommelmarkt mag worden gestart met de opbouw van het straat- of buurtfeest.

Vastgesteld d.d. 30 januari 2018  
de burgemeester van Alkmaar,

P. M. Bruinooge.

## **11. Beeldschermen**

### **1. Beeldschermen in de openbare buitenruimte**

Regelmatig wordt gevraagd om in de openbare buitenruimte een beeldscherm te mogen plaatsen ten behoeve van een evenement. Hiertegen bestaat in principe geen bezwaar als deze beeldschermen ondersteuning bieden aan het betreffende evenement. Te denken valt aan het gebruik van beeldschermen bij de hulding van een kampioenschap van AZ of tijdens de intocht van de Wandel4daagse.

Voor beeldschermen tijdens sportwedstrijden geldt de voorwaarde zoals genoemd in 2. Het plaatsen van beeldschermen maakt onderdeel uit van een evenementenvergunning als bedoeld in artikel 2:15 van de Algemene plaatselijke verordening.

### **2. Voorwaarde beeldschermen tijdens sportwedstrijden:**

Het gebruik van beeldschermen bij sportwedstrijden zoals de voetbalwedstrijden van het Nederlands elftal is in principe mogelijk als er een organisator is voor deze activiteit. Dit wordt aangemerkt als een evenement.

Vastgesteld d.d. 30 januari 2018  
de burgemeester van Alkmaar,

P.M. Bruinooge.

## 12. Locatieprofielen

In de locatieprofielen staan per locatie onder andere richtlijnen vermeld voor het maximaal toelaatbare geluidsniveau en het aantal evenementen. De geluidsnormering en frequentie per locatie is vastgesteld op basis van de ervaringen met evenementen in de afgelopen jaren. Het vormt echter geen rigide kader waarmee het aantal op voorhand vastligt. Er blijft speelruimte voor extra evenementen waarbij bijvoorbeeld een grootschalig evenement wordt uitgeruild met enkele evenementen met geen tot weinig geluidsbelasting.

Vastgesteld d.d. 30 januari 2018  
de burgemeester van Alkmaar,

P. M. Bruinooge

## 1. Locatieprofiel Waagplein

Karakter locatie	Horeca- en uitgaansplein waar met name de kaasmarkt en muziek-evenementen worden gehouden. Het plein is beeldbepalend voor Alkmaar en moet worden gezien als visitekaartje		
Oppervlakte	1900 m2		
Technische infrastructuur	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ondergrond: steen</li> <li>- Aanwezige voorzieningen: <ul style="list-style-type: none"> <li>• elektra</li> <li>• water</li> <li>• plaskruis</li> </ul> </li> </ul>		
Bereikbaarheid	<p>Voetgangers: plein is vanuit 4 zijden benaderbaar</p> <p>Gemotoriseerde verkeer: alleen bereikbaar ten behoeve van open afbouw</p> <p>Fietsen: er is geen fietsenstalling aanwezig</p> <p>OV: dichtstbijzijnde OV is te vinden op de Kanaalkade</p> <p>Taxistandplaats: Marktstraat</p>		
Extra veiligheids- en bereikbaarheidseisen	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Calamiteitenroute van minimaal 3,50 meter in principe aan de zijde van het water</li> <li>• Indelingstekening per evenement behoeft goedkeuring van de evenementencommissie</li> </ul>		
Maximale geluidbelasting	Categorie evenement	Maximum aantal dagen	Maximale gevelbelasting
	I	1	tot 100 dB(C)
	II	6	tot 90 dB(C)
	III	12	tot 80 dB(C)
	IV	onbepikt	< 75 dB(C)
	V	0	-
	VI	4	tot 100 dB(C)
Overige aandachtspunten	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Vastgestelde rustweekenden van toepassing</li> <li>• Stadsbeiaardier bespeelt de klokken van het Waaggebouw op zaterdagochtend van 11.00 tot 12.00 uur en tijdens de kaasmarkten tussen 9.00 en 12.30 uur</li> <li>• Horecaterrassen aanwezig</li> </ul>		
Meest ideale podiumopstelling	Richting het zuidoosten richting de Mient en de Zijdam		
Meetpunten bij meest ideale podiumopstelling <sup>2</sup>	Gevel op de Voordam		

<sup>2</sup> Meetpunt wordt per evenement bepaald (maatwerk)

## Locatie Waagplein



- Woningen
- Terras
- Lantaampaal
- Boom
- Stroomaansluiting
- Wateraansluiting
- 3,5m t.b.v. hulpverleningsvoertuigen in overleg vrijhouden



Getekend: R. Sagel  
Datum: 24-03-2017

## 2. Locatieprofiel Platte Stenenbrug

Karakter locatie	Kleinschalig plein met veel omliggende horeca en woningen. Een echt terrassenplein		
Oppervlakte	450 m <sup>2</sup>		
Technische infrastructuur	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ondergrond: steen</li> </ul>		
Bereikbaarheid	<p>Voetgangers: plein is vanuit 6 zijden benaderbaar voor voetgangers</p> <p>Gemotoriseerde voertuigen: de weg loopt over de brug</p> <p>Fietsen: er is geen fietsenstalling aanwezig</p> <p>OV: dichtstbijzijnde OV is te vinden op de Laat</p>		
Extra veiligheids- en bereikbaarheidseisen	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Calamiteitenroute vrijlaten van minimaal 3,50 meter</li> <li>• Indelingstekening per evenement behoeft goedkeuring van de evenementencommissie</li> </ul>		
Maximale geluidbelasting	<b>Categorie evenement</b>	<b>Maximum aantal dagen</b>	<b>Maximale gevelbelasting</b>
	I	1 (proef Brug draait door)	tot 95 dB(C)
	II	1	tot 90 dB(C)
	III	6	tot 80 dB(C)
	IV	onbeperkt	< 75 dB(C)
	V	0	-
	VI	4	tot 100 dB(C)
Tijden proef evenement 'Brug draait door'	Tussen 16.00 en 22.00 uur		
Overige aandachtspunten	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Vastgestelde rustweekenden van toepassing</li> <li>• Horecaterrassen aanwezig</li> </ul>		
Meest ideale podiumopstelling	Richting het oosten		
Meetpunten bij meest ideale podiumopstelling <sup>3</sup>	Gevel boven de horeca inrichtingen aan de Platte Stenenbrug		

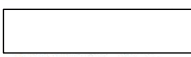
<sup>3</sup> Meetpunt wordt per evenement bepaald (maatwerk)



## Locatie Platte Stenenbrug



- Woningen
- Terras
- Lantaarmpaal
- Boom
- \* 3,5m t.b.v. hulpverleningsvoertuigen in overleg vrijhouden



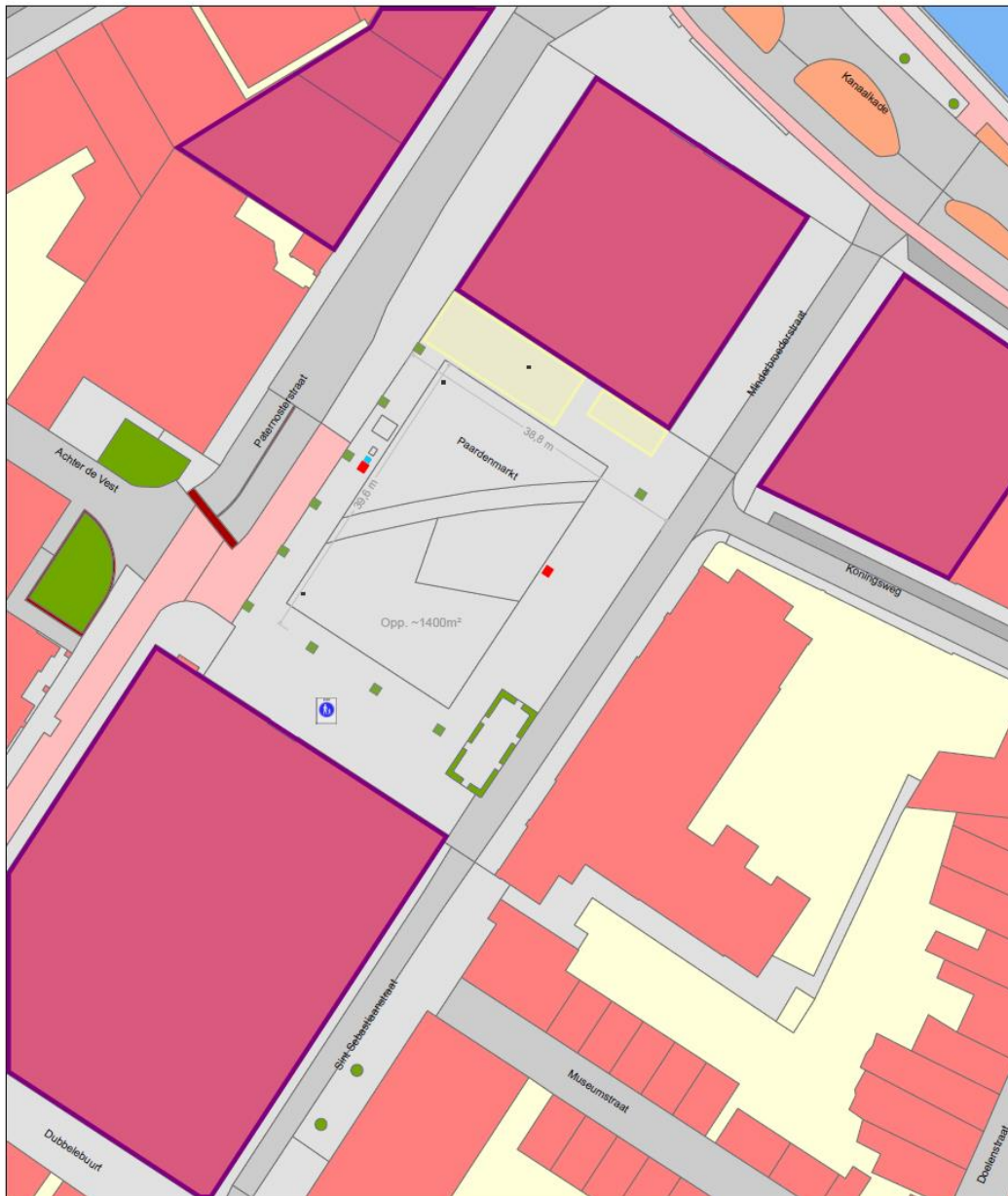
Getekend: R. Sagel  
Datum: 24-03-2017







### 3. Locatieprofiel Paardenmarkt

Karakter locatie	Het relatief nieuwe plein kent een open karakter met vele verschillende functies in de directe nabijheid, zoals kantoren, horeca, winkels en woningen		
Oppervlakte	1400 m <sup>2</sup>		
Technische infrastructuur	<p>Verharde ondergrond</p> <p>Aanwezige voorzieningen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• elektra: 2 kasten à 10 x 16 Amp (blauw) en 2 x 32 Amp (rood), kan tegen extra kosten tijdelijk verzwaard worden voor bijv. ijsbaan/ Koningsdag;</li> <li>• 10 KV-put voor trafo-unit</li> <li>• water: een watertappunt met zes aansluitingen</li> <li>• twee grote lichtmasten (kop is draaibaar)</li> </ul>		
Bereikbaarheid	<p>Voetgangers: plein is vanuit 6 zijden benaderbaar voor voetgangers</p> <p>Gemotoriseerde voertuigen: plein zelf alleen bereikbaar voor op- en afbouw. Aan de randen van het plein zijn rijwegen gesitueerd</p> <p>Fietsen: op het Canadaplein is een fietsenstalling aanwezig</p> <p>OV: dichtstbijzijnde OV is te vinden op de Kanaalkade</p>		
Extra veiligheids- en bereikbaarheidseisen	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Calamiteitenroute vrijlaten van minimaal 3,50 meter in overleg met hulpdiensten</li> <li>• De Minderbroederstraat en de Paternosterstraat (toegang parkeergarage) moeten bereikbaar blijven.</li> <li>• Indelingstekening per evenement behoeft goedkeuring van de evenementencommissie</li> </ul>		
Maximale geluidbelasting	<b>Categorie evenement</b>	<b>Maximum aantal dagen</b>	<b>Maximale gevelbelasting</b>
	I	3	tot 100 dB(C)
	II	2	tot 90 dB(C)
	III	24	tot 80 dB(C)
	IV	onbepikt	< 75 dB(C)
	V	10	-
	VI	4	tot 100 dB(C)
Overige aandachtspunten	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Er staat straatmeubilair (bankjes). De kosten voor verwijderen komen voor rekening organisator.</li> <li>• Rustweekendenregeling</li> <li>• Horecaterrassen aanwezig</li> </ul>		
Meest ideale podiumopstelling	Richting het westen		
Meetpunten bij meest ideale podiumopstelling <sup>4</sup>	Gevel boven de Jumbo aan de kant van Achter de Vest		

<sup>4</sup> Meetpunt wordt per evenement bepaald (maatwerk)

## Locatie Paardenmarkt



 Woningen	 Stroomaansluiting
 Terras	 Wateraansluiting
 Lantaampaal	
 Boom	



Aan deze tekening kunnen geen rechten worden ontleend



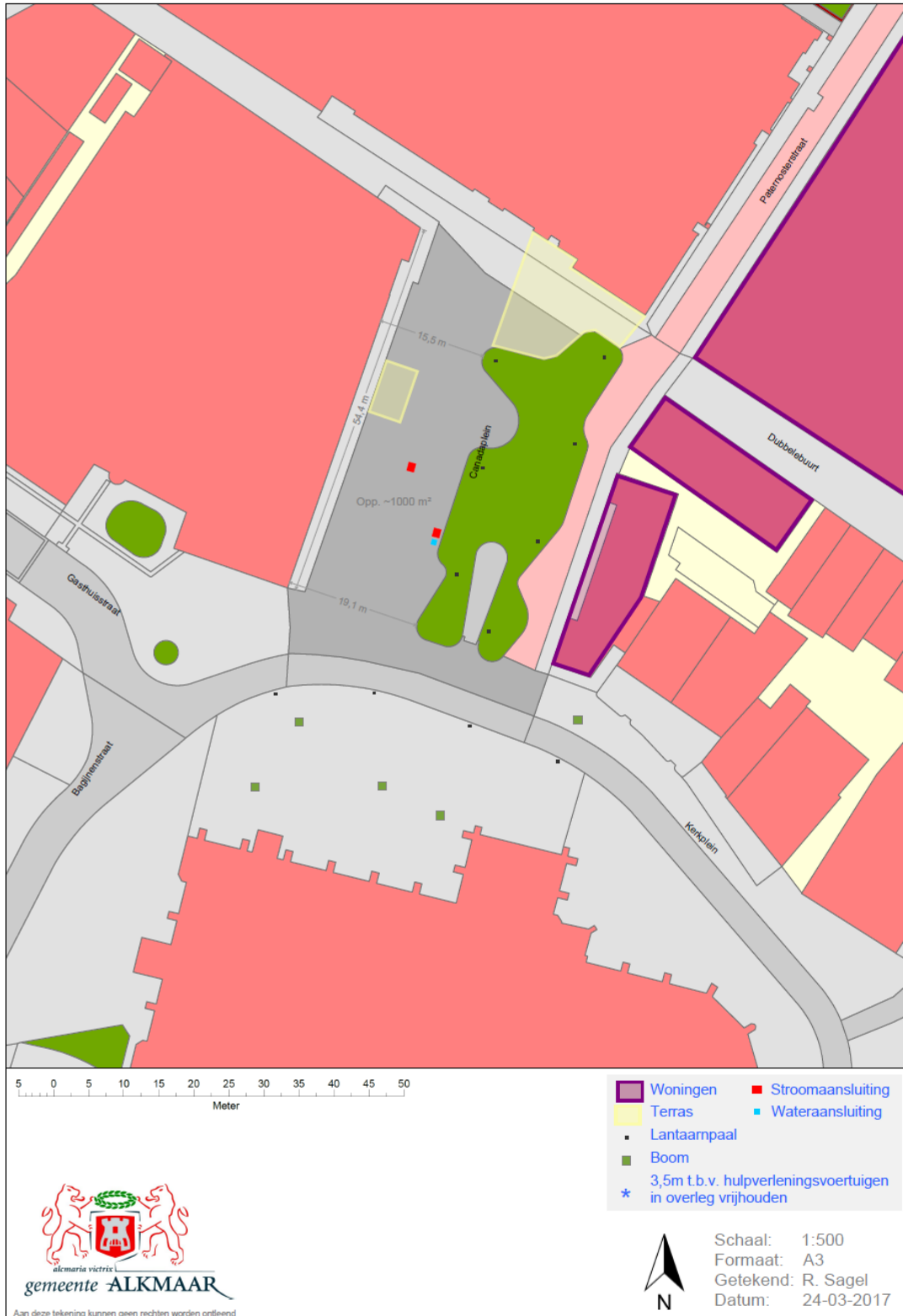
Getekend: R. Sagel  
Datum: 24-03-2017

#### 4. Locatieprofiel Canadaplein

Karakter locatie	Dit is het cultuurplein van Alkmaar waarbij de programmering van evenementen is gericht op activiteiten van theater en musea. Weinig woningen in de directe omgeving		
Oppervlakte	1000 m <sup>2</sup>		
Technische infrastructuur	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ondergrond: steen en op de verhoging gras</li> <li>• Aanwezige voorzieningen: <ul style="list-style-type: none"> <li>- elektra</li> <li>- water</li> </ul> </li> </ul>		
Bereikbaarheid	<p>Voetgangers: plein is vanuit 5 zijden benaderbaar voor voetgangers</p> <p>Gemotoriseerde voertuigen: plein zelf alleen bereikbaar voor gemotoriseerd verkeer ten behoeve van op- en afbouw</p> <p>Fietsen: er is een fietsenstalling aanwezig</p> <p>OV: dichtstbijzijnde OV is te vinden op het Kerkplein</p>		
Extra veiligheids- en bereikbaarheidseisen	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Calamiteitenroute vrijlaten minimaal 3,50 meter</li> <li>• Indelingstekening per evenement behoeft goedkeuring van de evenementencommissie</li> </ul>		
Maximale geluidbelasting	<b>Categorie evenement</b>	<b>Maximum aantal dagen</b>	<b>Maximale gevelbelasting</b>
	I	1	tot 100 dB(C)
	II	11	tot 90 dB(C)
	III	12	tot 80 dB(C)
	IV	onbepikt	< 75 dB(C)
	V	10	-
	VI	0	tot 100 dB(C)
Overige aandachtspunten	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Horecaterrassen moet rekening mee worden gehouden bij het organiseren van evenementen</li> <li>• Het terrein ligt op het dak van de fietsenkelder</li> <li>• Stadsbeiaardier bespeelt het carillon van de kerk op vrijdag tussen 11.00 – 12.00 uur</li> <li>• rustweekendenregeling</li> </ul>		
Karakter evenement	Culturele evenementen		
Meest ideale podiumopstelling	Richting het zuidwesten		
Meetpunten bij meest ideale podiumopstelling <sup>5</sup>	Gevel Paternosterstraat		

<sup>5</sup> Meetpunt wordt per evenement bepaald (maatwerk)

# Locatie Canadaplein

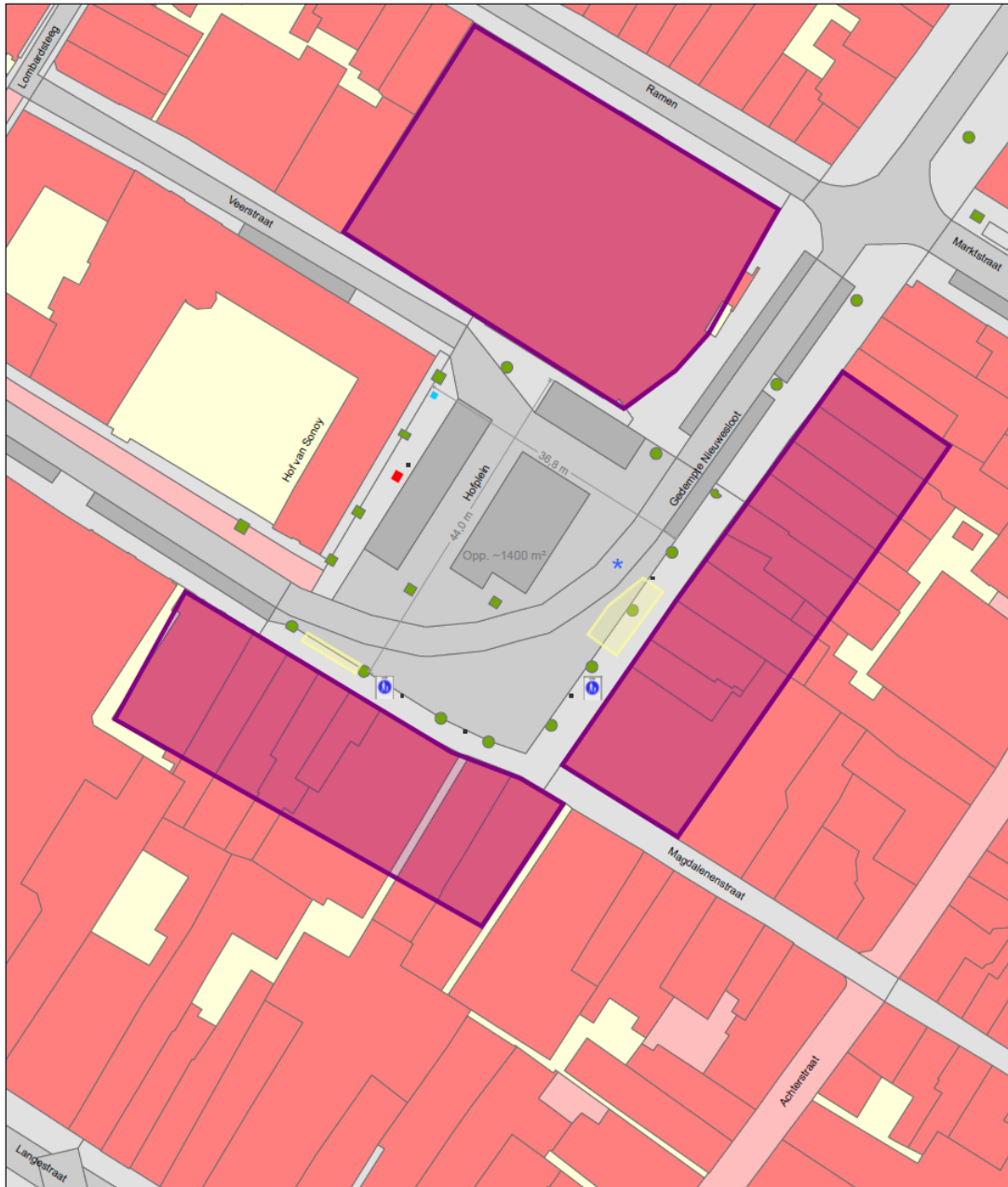


## 5. Locatieprofiel Hofplein

Karakter locatie	Parkeerplein voor omliggende winkels, woningen en horeca		
Oppervlakte	1400m <sup>2</sup>		
Technische infrastructuur	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ondergrond: steen</li> <li>• Aanwezige voorzieningen: <ul style="list-style-type: none"> <li>- elektra</li> <li>- water</li> </ul> </li> </ul>		
Bereikbaarheid	<p>Voetgangers: plein is vanuit 4 zijden benaderbaar voor voetgangers</p> <p>Gemotoriseerde voertuigen: Plein is een parkeerplaats en goed bereikbaar</p> <p>Fietsen: er is geen fietsenstalling aanwezig</p> <p>OV: dichtstbijzijnde OV is te vinden op de Kanaalkade</p>		
Extra veiligheids- en bereikbaarheidseisen	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Calamiteitenroute vrijlaten van minimaal 3,50 meter</li> <li>• Indelingstekening per evenement behoeft goedkeuring van de evenementencommissie</li> </ul>		
Maximale geluidbelasting	<b>Categorie evenement</b>	<b>Maximum aantal dagen</b>	<b>Maximale gevelbelasting</b>
	I	2	tot 100 dB(C)
	II	0	tot 90 dB(C)
	III	18	tot 80 dB(C)
	IV	onbepikt	< 75 dB(C)
	V	10	-
	VI	2	tot 100 dB(C)
Overige aandachtspunten	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Op zaterdag is er de wekelijkse zaterdagmarkt</li> <li>• rustweekeindenregeling</li> </ul>		
Karakter evenement	Niet specifiek		
Meest ideale podiumopstelling	Richting het zuidwesten		
Meetpunten bij meest ideale podiumopstelling <sup>6</sup>	Gevel boven de horeca aan de Gedempte Nieuwesloot		

<sup>6</sup> Meetpunt wordt per evenement bepaald (maatwerk)

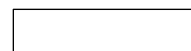
# Locatie Hofplein



- Woningen
- Teras
- Stroomaansluiting
- Lantaampaal
- Boom
- 3,5m t.b.v. hulpverleningsvoertuigen in overleg vrijhouden
- \*



Aan deze tekening kunnen geen rechten worden ontleend



Getekend: R. Sagel  
Datum: 24-03-2017

## 6. Locatieprofiel Noorderkade

Karakter locatie	Terrein gelegen op bedrijventerrein Overstad niet in de binnenstad, veel winkels en appartementen aanwezig.		
Oppervlakte	3800 m2 plein		
Technische infrastructuur	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ondergrond: steen</li> <li>• Aanwezige voorzieningen: <ul style="list-style-type: none"> <li>- elektra</li> <li>- water</li> </ul> </li> </ul>		
Bereikbaarheid	<p>Voetgangers: plein is vanuit 2 zijden benaderbaar voor voetgangers</p> <p>Gemotoriseerde voertuigen: plein alleen voor op/ en afbouw bereikbaar met de auto</p> <p>Fietsen: er is geen fietsenstalling aanwezig</p> <p>OV: dichtstbijzijnde OV is te vinden op de Kanaalkade</p>		
Extra veiligheids- en bereikbaarheidseisen	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Calamiteitenroute vrijlaten van minimaal 3,50 meter</li> <li>• Indelingstekening per evenement behoeft goedkeuring van de evenementencommissie</li> </ul>		
Maximale geluidbelasting	<b>Categorie evenement</b>	<b>Maximum aantal dagen</b>	<b>Maximale gevelbelasting</b>
	I	2	tot 100 dB(C)
	II	9	tot 90 dB(C)
	III	18	tot 80 dB(C)
	IV	onbeperkt	< 75 dB(C)
	V	0	-
	VI	0	tot 100 dB(C)
Overige aandachtspunten	<ul style="list-style-type: none"> <li>• fietsroute over locatie</li> <li>• dak van de fitness mag niet te zwaar worden belast</li> <li>• aanwezigheid stadsstrand</li> <li>• rustweekendenregeling</li> </ul>		
Meest ideale podiumopstelling	Richting het zuidwesten		
Meetpunten bij meest ideale podiumopstelling <sup>7</sup>	Gevel Noorderkade		

<sup>7</sup> Meetpunt wordt per evenement bepaald (maatwerk)



**Deel C: Toezicht en Handhaving**

## **Toezicht en handhaving**

Veiligheid, openbare orde en het beperkt houden van overlast zijn belangrijke aspecten bij de organisatie van een evenement. De organisator is verantwoordelijk voor de naleving van de vergunning en dient er dan ook alles aan te doen om het evenement ordelijk, beheersbaar en veilig te laten verlopen. In de evenementenvergunning worden hierover duidelijke regels opgenomen. Ingevolge artikel 174 van de Gemeentewet is de burgemeester belast met het toezicht op openbare samenkomsten en gemakkelikheden en voor het publiek openstaande gebouwen en bijbehorende erven. In dit hoofdstuk wordt omschreven op welke wijze toezicht wordt gehouden en welke handhavinginstrumenten kunnen worden ingezet (handhavingmodel).

### **Vertrouwen in organisator**

Met het verlenen van een evenementenvergunning wordt het vertrouwen gegeven aan een organisator dat hij er alles aan doet om het evenement op een veilige en ordelijke wijze te laten verlopen. Een organisator heeft er zelf belang bij dat een evenement op een juiste wijze verloopt zodat bezoekers zich 'thuis' en 'veilig' voelen. Tevreden bezoekers zorgen voor een goede sfeer en mogelijk ook voor meer omzet. Tevreden bezoekers zijn ook eerder geneigd om bij een volgend evenement terug te komen. De organisator is primair verantwoordelijk voor de naleving van de regels die zijn verbonden aan de vergunning. De organisator neemt voldoende maatregelen om de veiligheid, de openbare orde en de gezondheid van bezoekers te garanderen. De organisator dient er ook alles aan te doen om overlast voor de directe omgeving te voorkomen of in ieder geval tot het minimum te beperken. Enige hinder is bij de evenementen niet uit te sluiten.

Zodra het vertrouwen in een organisator ontbreekt, kan de burgemeester maatregelen treffen. Indien een organisator het bijvoorbeeld niet zo nauw neemt met zijn verantwoordelijkheid of op ernstige wijze voorschriften overtreedt dan kunnen er maatwerkvoorschriften aan een vergunning worden verbonden. Een verleende vergunning kan ook deels of geheel worden ingetrokken. Indien het vertrouwen in een organisator dusdanig ernstig is geschaad dan kan de burgemeester besluiten een vergunning voor een volgend evenement van dezelfde organisator te weigeren.

### **Toezicht**

Toezicht bij evenementen is complex: Er is diverse regelgeving van toepassing op evenementen, zoals de Apv, Bouwbesluit, Drank- en Horecawet etc. Verschillende diensten zijn belast met het houden van toezicht bij evenementen. Het is van belang dat de verschillende toezichthouders integraal optreden. Om het integrale toezicht te waarborgen wordt bij met name de grote evenementen vooraf in de evenementencommissie bepaald op welke wijze het toezicht wordt georganiseerd.

### *Voorschouw*

Voor aanvang van een evenement kan een schouw plaatsvinden. In de evenementencommissie wordt bepaald wanneer en bij welke evenementen een schouw wordt gedaan. Bij grote evenementen is deze schouw evident. Maar ook bij kleinere evenementen kan een schouw gewenst zijn. Gedacht kan worden aan bijvoorbeeld het plaatsen van een podium, wegafsluitingen, de wijze waarop de bar en eettentjes worden neergezet en het plaatsen van (markt)kramen e.d.. Bij de schouw wordt vooraf op de naleving van vergunningvoorschriften gecontroleerd, worden constructies zoals podia en tenten op veiligheid gecontroleerd en worden mogelijke knelpunten gesignaleerd. Indien nodig wordt in overleg met de organisator bepaald of er aanpassingen moeten worden gedaan of dat (aanvullende) maatregelen moeten worden genomen. Het kan in uiterste gevallen voorkomen dat uit oogpunt van openbare orde en veiligheid wordt bepaald dat bepaalde onderdelen van een evenement uiteindelijk geen doorgang kunnen vinden of in het uiterste geval een evenement geheel wordt afgelast. In de meeste gevallen zal het gaan om de "puntjes op de i" te zetten en om samen met de organisator ter plaatse de vergunning en veiligheidsaspecten door te nemen, zodat een geslaagd evenement kan plaatsvinden.

### *Toezicht tijdens evenement*

Tijdens een evenement kan door verschillende partijen, zoals stadstoezicht, politie, RUD, brandweer, voedsel- en warenautoriteit, kansspelautoriteit etc. toezicht worden gehouden. Bij de meeste evenementen zal het toezicht neerkomen op toezicht door stadstoezicht. De RUD is de toezichthoudende instantie voor de opgelegde geluidnormen. De organisator zorgt voor eventuele beveiligers en EHBO'ers en zal anderszins moeten zorgen voor adequate maatregelen om de veiligheid en gezondheid van bezoekers te garanderen.

### *Naschouw*

Na afloop van het evenement kan een schouw plaatsvinden. Bij deze schouw wordt gecontroleerd of het terrein schoon en in goede conditie is achtergelaten. Indien dit niet het geval is wordt de organisator in de gelegenheid gesteld dit alsnog in orde te maken. Wanneer dit niet binnen de gestelde termijn plaatsvindt zal de gemeente hierin zelf voorzien en de kosten verhalen op de organisator.

### **Handhaving**

De organisator is tijdens de opbouw, tijdens het evenement en tijdens de afbouw verantwoordelijk voor de naleving op de vergunningvoorschriften en verantwoordelijk voor het ordelijk, beheersbaar en veilig verloop van het evenement. Ieder evenement heeft zijn eigen identiteit, bijzonderheid, situatie en publiek. De ene rommelmarkt is weer anders dan de andere en ook tussen de feesten op bijvoorbeeld Koningsdag zitten grote verschillen. Dit is ook de reden dat iedere evenementvergunning zijn eigen voorschriften en beperkingen kent.

Als de organisator zijn verantwoordelijkheid niet neemt of vergunningvoorschriften niet naleeft wordt handhavend opgetreden. Het uitgangspunt is dat eerst wordt volstaan met een waarschuwing, tenzij de aard en ernst van de overtreding zich daartegen verzet. Na deze waarschuwing krijgt de organisator de kans om de overtreding ongedaan te maken. Doet de organisator dit niet of niet naar behoren dan wordt een maatregel opgelegd.

### *Overtredingen die betrekking hebben op het niet naleven van de vergunning*

De ernst van een overtreding of incident kan per situatie verschillen. Zo kan het niet hebben van voldoende beveiligers op een dance-event een groot probleem opleveren voor de openbare orde en veiligheid. Dit kan een directe aanleiding zijn om het evenement stil te leggen. Maar het niet hebben van voldoende beveiligers kan op een ander dance-event wel een overtreding zijn, maar geen reden zijn om direct het evenement te beëindigen omdat de veiligheid en openbare orde niet direct in het geding zijn. Bij de handhaving op evenementen gaat het daarom om maatwerk. Ter plaatse wordt een inschatting gemaakt door de handhavende diensten over welke handhavingsinstrumenten worden ingezet. De maatregelen variëren van een bestuurlijke waarschuwing, het opleggen van een last onder dwangsom tot het onmiddellijk stilleggen van het evenement (last onder bestuursdwang). Hierbij wordt gekeken naar welk instrument past bij het doel dat met de handhaving wordt beoogd. Deze maatregelen moeten voldoen aan de vereisten van proportionaliteit en subsidiariteit. Dat wil zeggen dat een maatregel in alle redelijkheid en niet meer dan strikt noodzakelijk zal worden opgelegd, al naar gelang de aard van de overtreding.

Indien een overtreding of situatie dusdanig ernstig is dat de openbare orde en veiligheid direct in het geding is dan wordt direct door de betrokken handhavingsinstantie(s) opgetreden. Een waarschuwing wordt in deze uiterste gevallen niet gegeven. De betrokken handhavers bepalen, veelal in overleg met de burgemeester, welke maatregel doeltreffend is en wordt opgelegd.

### *Overtredingen die betrekking hebben op geluid*

Bij overtreding van de geluidnormen wordt gehandhaafd overeenkomstig het 'handhavingsprotocol geluid bij evenementen'.

### *Overtredingen die betrekking hebben op alcohol*

Bij overtredingen van de Drank- en Horecawet zoals het schenken onder de 18 jaar wordt een bestuurlijke boete opgelegd conform de Drank- en Horecawet. Indien de overtreding wordt begaan door een drank- en horecavergunninghouder kan de overtreding afgedaan worden conform de Uitvoeringsregels horecabeleid.

### *Overige overtredingen*

De toezichthouders kunnen binnen de eigen bevoegdheden besluiten om overtredingen af te doen met een strafbeschikking of anderszins. Te denken valt aan een overtreding van de Apv of de Afvalstoffenverordening.

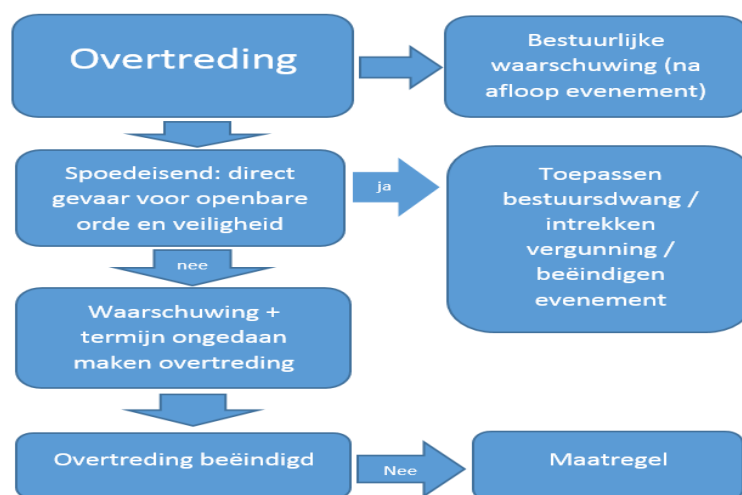
### **Bestuurlijke waarschuwing (na afloop van het evenement)**

De burgemeester kan los van bovenstaande handhavinginstrumenten besluiten om een bestuurlijke waarschuwing te geven als een organisator een overtreding heeft begaan of als de organisator van een evenement niet de verantwoordelijkheid heeft genomen om het evenement ordentelijk te laten verlopen. Al naar gelang de ernst van de overtreding of bij aantoonbare verwijtbare nalatigheid van een organisator kan de bestuurlijke waarschuwing inhouden dat er maatregelen worden genomen bij een eventueel volgend evenement of bij herhaling van de overtreding.

Zo kan de burgemeester een bestuurlijke waarschuwing geven waarbij de organisator wordt gewezen op de overtreding en waarbij wordt gewaarschuwd dat bij herhaling van de overtreding hierop kan worden gehandhaafd en een maatregel kan inhouden voor een eventueel volgend evenement. Deze maatregel kan bestaan uit bijvoorbeeld het inperken van eindtijden, lagere geluidnormen, beperking van alcohol of de (extra) inzet van beveiliging.

Bij ernstige overtredingen of wanneer het vertrouwen in een organisator ernstig is geschaad kan de burgemeester de organisator mededelen dat bij een volgende aanvraag de evenementvergunning wordt geweigerd.

De bestuurlijke waarschuwing is geen besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), hiertegen kan ook geen bezwaar of beroep worden ingesteld.



schematische weergave handhaving evenementen

Vastgesteld d.d. 30 januari 2018  
de burgemeester van Alkmaar,

P. M. Bruinooge

