



Gemeente Breda ONT/MM

Stadskantoor
Claudius Prinsenlaan 10
Postbus 90156, 4800 RH Breda
Telefoon 14 076
Fax (076) 529 32 39
Email contact@breda.nl

Bereikbaarheid
Vanaf Breda CS: 10 minuten lopen,
Buslijnen: 8, 11, 12, 131, 401

Uw brief

Datum

Ons kenmerk
2017/2662

Onderwerp
Ontwerp-besluit omgevingsvergunning

Telefoon
14 076

Bijlagen
-

Geachte,

Uw aanvraag

Op 6 oktober 2017 ontvingen wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het verbeteren van de doorstroming Zuidelijke Rondweg + het kappen van bomen en struiken op de locatie Franklin Rooseveltlaan t.h.v. Fatimastraat Breda kadastraal bekend als gemeente Ginneken, sectie I, nummer(s) 8898, 8909, 10456. Wij registreerden deze aanvraag onder nummer 2017/2662.

Ons besluit

Wij hebben besloten de omgevingsvergunning te verlenen. Dit besluit baseren wij op de artikelen 2.10 t/m 2.21 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De bijlagen 1 t/m 14 maken deel uit van de vergunning. Ik raad u aan deze stukken goed door te lezen. Zo zorgt u ervoor dat u weet aan welke voorschriften u zich moet houden.

Activiteiten

Wij verlenen de omgevingsvergunning voor de volgende activiteiten:

1. Bouwen
2. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit
3. Kappen

Geldigheid vergunning

Wij verlenen de vergunning voor onbepaalde tijd.

De procedure

Wij voerden de besluitvormingsprocedure uit volgens de uitgebreide procedure (artikel 3.10 van de Wabo) en beoordeelden uw aanvraag voor:

- Bouwen aan artikel 2.10 van de Wabo;
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit aan artikel 2.12 Wabo;
- Kappen aan artikel 2.18 van de Wabo;

Wij nemen een aanvraag voor een omgevingsvergunning pas in behandeling als deze aan de indieningvereisten voldoet (artikel 2.8 Wabo, paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) met een verdere uitwerking in de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor).

Uw aanvraag voldoet aan de vereisten.



Advies, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen

Advies bestuursorganen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur (artikel 2.26 Wabo, artikel 2.34 Wabo en artikel 6.1 tot en met 6.5 van het Bor).

Wij stuurden uw aanvraag voor advies naar de volgende instanties/bestuursorganen:

- Commissie Ruimtelijke Kwaliteit met betrekking tot welstand en monumenten

De adviezen

Wij ontvingen hierna de volgende adviezen:

- Advies Commissie Ruimtelijke Kwaliteit met betrekking tot welstand en monumenten d.d. 06-12-2017

Overwegingen en voorschriften

Het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.10 Wabo)

1. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

- Het bouwperceel ligt in een gebied waarvoor het bestemmingsplan Overakker-Blauwe Kei en Zandberg van toepassing is.
- De aanvraag, voor zover het de activiteit bouwen betreft, voldoet niet aan hetgeen hierin is gesteld. Gelet op artikel 2.10 lid 2 van de Wabo kan de aanvraag om omgevingsvergunning slechts worden geweigerd als vergunningverlening voor het gebruik van gronden of bouwwerken in afwijking van het bestemmingsplan niet mogelijk is.
- Gelet op de overwegingen bij de activiteit gebruik van gronden of bouwwerken in afwijking van het bestemmingsplan (2.12 Wabo) vormt de afwijking van het bestemmingsplan geen grond voor weigering van de omgevingsvergunning.
- De Commissie Ruimtelijke Kwaliteit heeft op 6 december 2017 een positief advies over het bouwplan gegeven. Wij hebben dit advies overgenomen en zijn dan ook van mening dat uw aanvraag voldoet aan redelijke eisen van welstand.
- De aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel aannemelijk maken dat het bouwen van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan het Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening 2007.

Op basis van het voorgaande overwegen wij dat, gelet op artikel 2.10 Wabo er geen reden is om de omgevingsvergunning voorzover de aanvraag betrekking heeft op de activiteit bouwen te weigeren.

2. Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning kunnen met het oog op het belang welke is aangegeven voor de activiteit bouwen bij of krachtens artikel 2.10 voorschriften worden verbonden. Wij hebben besloten de volgende voorschriften te verbinden:

Algemene voorschriften

Bij de vergunning treft u een formulier "kennisgeving aanvang bouw" aan. Vijf dagen voordat u begint met de werkzaamheden ontvangen wij graag van u een kennisgeving.

Bij de vergunning treft u een formulier "kennisgeving gereedmelding bouw" aan. Binnen vijf dagen nadat de bouwwerkzaamheden zijn beëindigd ontvangen wij graag van u deze kennisgeving.

Constructieve voorschriften

Voorwaarden constructieve veiligheid:

- De bestaande constructie dient te worden gecontroleerd. Afwijkingen en beschadigingen moeten worden overlegd aan constructeur. Een inspectie rapport van alle kunstwerken, dienen aan Veiligheid en Leefomgeving van de gemeente Breda te worden overlegd.



- Voor elk van de onderstaande werkzaamheden dienen uiterlijk 3 weken voor aanvang van deze werkzaamheden de volgende stukken ter goedkeuring van de gemeente Breda te worden ingediend. Deze stukken dienen te voldoen aan het gestelde in de Regeling omgevingsrecht (MOR):
- Definitieve controle berekeningen en eventuele aanvullende constructieberekeningen en tekeningen van de te versterken betonconstructie- onderdelen, inclusief detaillering en wapening;

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12 Wabo)

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

- Het perceel is gelegen binnen het gebied waarop de bestemmingsplan Overakker-Blauwe Kei en Zandberg van toepassing zijn. In beide bestemmingsplannen zijn de percelen bestemd als Groen, Verkeer en Waarde – Archeologie. Het plan is in strijd met het bepaalde in beide bestemmingsplannen omdat binnen de bestemmingen Groen in beide bestemmingsplannen wegen niet zijn toegestaan.
- Op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a., onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.
- Op grond van de specifieke voorwaarden van het "Besluit tot het aanwijzen van categorieën van gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6.5, derde lid Besluit omgevingsrecht (Bor) niet is vereist" welke op 19 juni 2014 is vastgesteld door de gemeenteraad en in werking is getreden op 3 juli 2014, is geen verklaring vereist voor de aanleg of aanpassing van een weg of parkeer-, water- en/of groenvoorzieningen.. Nu het plan ook voldoet aan gestelde randvoorwaarden in het genoemd besluit is voor het plan geen verklaring van geen bedenkingen vereist.
- Gelet op de ruimtelijke onderbouwing "aanpassing Zuidelijke Rondweg nabij Fatimastraat tot Blauwe Keiweg" d.d. 27 november 2017, waarin wordt aangegeven dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening, zijn wij van mening dat wij de gevraagde omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan kunnen verlenen.

Het vellen of doen vellen van houtopstanden (artikel 2.2 lid 1 sub g juncto 2.18 Wabo)

1. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

Aanvraag:

- Voor de volgende houtopstand(en) is vergunning om te (doen) vellen aangevraagd:

Nr	Houtopstand	Soort/Type	Aantal	Omtrek(cm) / Oppervlakte (m ²)	Beslissing
1	Landschapselement (Conform DO 305255 d.d. 27-10-2017, bijlage 13)	Diverse soort		1500 m ²	Toewijzen

- U heeft in de aanvraag aangegeven dat u de houtopstanden wilt (doen) vellen in verband met: verbreden van de weg waardoor de geluidswallen moeten worden verplaatst
- Daarbij heeft u een herplantplan ingediend om de waarden van de te vellen houtopstand(en) te compenseren.

Juridisch kader:



- Er is sprake van waardevolle houtopstand(en) als bedoeld in artikel 4:7 van de Algemene Plaatselijke Verordening Breda 2014, hierna: APV.
- Ingevolge artikel 4:9, eerste lid van de APV is het verboden om waardevolle houtopstanden te (doen) vellen.
- Het college kan ingevolge artikel 4:10, eerste lid van de APV ontheffing verlenen van het verbod om waardevolle houtopstanden te vellen door het verlenen van een omgevingsvergunning; dit wil zeggen dat er slechts bij uitzondering een omgevingsvergunning wordt verleend.
- De vergunning wordt alleen verleend wanneer, op basis van een integrale afweging van aspecten die de fysieke leefomgeving betreffen, is gebleken van een voldoende zwaarwegend belang om de waardevolle houtopstand(en) te vellen en alternatieven voor het behoud van de houtopstanden goed zijn onderzocht en niet haalbaar zijn gebleken.

Beoordeling aanvraag:

- Een aantal jaren geleden (2007) is de Zuidelijke Rondweg al grondig onder handen genomen. Op de kruispunten met de Baronielaan en met de Fatimastraat is destijds de doorstroming verbeterd door extra opstelstroken voor rechtdoor gaand verkeer toe te voegen. Daarnaast is er ook geluidsreducerend asfalt aangebracht. Deze maatregelen hebben ertoe geleid dat de doorstroming de afgelopen jaren sterk is verbeterd. Door de autonome groei van het autoverkeer en door het bundelen en ontvlechten (er wordt meer verkeer naar de rand van de stad gestuurd) is deze capaciteitsuitbreiding nu niet meer toereikend. Het verkeer op de Zuidelijke Rondweg kan tijdens de spitsperiodes niet meer goed afgewikkeld worden waardoor het verkeer steeds meer de alternatieve routes door de stad gaat gebruiken. Dit heeft een nadelig effect op de leefbaarheid in Breda Zuid en kan ook effecten hebben op de economische vitaliteit van dit stadsdeel. Het is momenteel nodig om wederom extra maatregelen op de Zuidelijke Rondweg te nemen om de verkeersafwikkeling te verbeteren.
- Tussen het viaduct over de Blauwe Keiweg en de Fatimastraat wordt aan de noordzijde (komend vanuit het oosten, vanaf de A27) een extra rijbaan voor rechtdoor gaand verkeer aangelegd. Om dit te realiseren wordt zowel in de middenberm als aan de noordzijde extra asfalt aangelegd. Ook aan de zuidzijde wordt de weg verbreed. Hierdoor ontstaat ook aan de zuidzijde richting de A27 een extra rijbaan. Voor deze wegverbredingen is het noodzakelijk dat de geluidswallen aan de noord en zuidzijde worden aangepast.
- Ten behoeve van de wegverbreding aan de noordzijde dient de top van de huidige geluidswal naar het noorden verplaatst te worden om ruimte te maken voor de extra rijbaan. De voet van de geluidswal grenzend aan de wijk Sportpark blijft op dezelfde locatie liggen. Dit betekent dat delen van het talud aan deze zijde van de geluidswal steiler moet worden. De bestaande houtopstanden in de vorm van struiken en kleine bomen moeten op deze stukken helling worden verwijderd.
- Ook aan de zijde van de wijk Blauwe Kei moet de geluidswal worden verplaatst. Voor het overgrote deel gebeurt dit op dezelfde wijze als aan de noordzijde, zodat de voet van de geluidswal op dezelfde locatie blijft. Dichtbij de oprit vanaf de Fatimastraat wordt het bovenste deel van de geluidswal in zijn geheel verplaatst, zodat ook de voet van de geluidswal aan de zuidzijde hier gelijk blijft. Omdat de aanpassingen aan de wal niet overal gelijk zijn moet op sommige delen van de wal meer begroeiing worden verwijderd dan op andere delen. Ook aan deze zijde worden schanskorven van 0,5 meter hoog op de geluidswal geplaatst.

Beoordeling herplantplan:

- Het kernteam heeft het door u ingediende herplantplan beoordeeld en is van mening dat met uitvoering van dit plan de waarden, die als gevolg van het (doen) vellen van de waardevolle houtopstanden verloren gaan, voldoende worden gecompenseerd.

Afweging:

- Gelet op de ingewonnen adviezen en uw reden van de aanvraag hebben wij de volgende afweging gemaakt.
- De voorgenomen verbreding van de Franklin Rooseveltlaan is noodzakelijk ter verbetering van de verkeersafwikkeling en bevordert de leefbaarheid en de economische vitaliteit van een deel van de stad. Voor de verbreding van de Franklin Rooseveltlaan tussen de Fatimastraat en de Blauwe Keiweg is het noodzakelijk dat de geluidswallen aan de noord- en zuidzijde worden aangepast. Hiervoor moet de bestaande begroeiing op de geluidswallen worden verwijderd. Met de uitvoering van het herplantplan worden de waarden, die als gevolg van het (doen) vellen van de waardevolle houtopstanden verloren gaan, voldoende gecompenseerd.
- Op basis van de voorgaande afweging hebben wij besloten de gevraagde vergunning te verlenen onder oplegging van de hierna genoemde voorschriften.
- De houtopstanden die moeten worden aangeplant op basis van de opgelegde herplantplicht worden hierbij, ingevolge artikel 4:7, tweede lid van de APV, aangewezen als waardevolle houtopstanden en opgenomen op de 'Bomenkaart; vergunningplichtige houtopstanden'; voor deze houtopstanden wordt hiermee een kapverbod van toepassing.

Op basis van het voorgaande overwegen wij dat, gelet op artikel 2.18 Wabo juncto artikel 4:10 tot en met 4:12 van de Algemene Plaatselijke Verordening Breda 2014 de omgevingsvergunning, voor zover de aanvraag betrekking heeft op de activiteit vellen of doen vellen van houtopstanden, kan worden verleend.



2. Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning kunnen met het oog op de belangen welke zijn aangegeven voor de activiteit vellen van houtopstanden bij of krachtens artikel 2.18 Wabo voorschriften worden verbonden.

Wij hebben besloten de volgende voorschriften te verbinden:

Algemene voorschriften

1. Gebruik van de vergunning:
 - a. U heeft nu een vergunning ontvangen, maar u mag de houtopstanden nog niet vellen of doen vellen. Eerst moet een bezwaartermijn van zes weken worden doorlopen.
 - b. Als tijdens de bezwaartermijn een verzoek om voorlopige voorziening bij de rechter is gedaan, mag u de houtopstanden nog niet vellen of doen vellen voordat op dat verzoek is beslist.

2. Compensatie:
 - a. Zo snel mogelijk na het vellen of doen vellen van de houtopstanden, maar in ieder geval **binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van deze vergunning**, moet als compensatie voor de gekapte waardevolle houtopstanden de volgende herplant worden uitgevoerd:

N r	Soort	Type	Aantal	Kwekerij maat	Categorie/ Grootte
1	Diverse soort	Landschapselement (Conform Beplantingsplan 305546 d.d. 27-10-2017, bijlage 13)			1.500m ²

- b. Herplant en locatie(s) overeenkomstig het bij deze vergunning gevoegde herplantplan.
 - c. Alle nieuwe aanplant die na de herplant onverhoopt afsterft moet alsnog vervangen worden door aanplant van dezelfde soort, maat en kwaliteit.
3. Uw werkzaamheden mogen flora en fauna niet verstoren of beschadigen. Om overtreding van de Wet natuurbescherming te voorkomen dient u in ieder geval de volgende maatregelen te nemen conform de Quicksan flora en fauna (kenmerk P2017/10 d.d. 10-02-2017 (bijlage 9) en het Vleermuisonderzoek (kenmerk P2017/10 d.d. 11-11-2017 (bijlage 10):
 - a. De hoge oude bomen nabij het viaduct aan de Blauwe Keiweg dienen indien mogelijk te worden gespaard.
 - b. Het is van belang om houtopstanden zo veel mogelijk te rooien vóór 15 februari. Rond deze periode kunnen sommige vogels (zoals wilde eend, houtduif, turkse tortel, merel) alweer met nestbouw beginnen.
 - c. Specifiek voor de alpenwatersalamander dient conform een goedgekeurde gedragscode te worden gewerkt, of een ecologisch werkprotocol (waarin schadebeperkende maatregelen staan) op maat te worden geschreven. Door strikt volgens deze gedragscode of dit ecologisch werkprotocol te werken kan schade aan deze zwaarder beschermde soort worden voorkomen of beperkt.
 - d. Het vóór de kap al ophangen van 4 clusters van elk 4 platte Schwegler vleermuiskasten in te sparen hoge bomen, waarvan 3 x vier aan de noordzijde en 1 x vier aan de zuidzijde van het viaduct bij de Blauwe Keiweg. Dit, ter compensatie van de paarverblijfplaats van de ruige dwergvleermuis en de mogelijke baltsplek van een gewone dwergvleermuis die verloren gaan.
4. Houtopstanden die niet worden gekapt, moet u beschermen tegen nadelige gevolgen van de bouw-, sloop- en/of kapwerkzaamheden.
5. Tijdens de kapwerkzaamheden moet u de vergunning kunnen tonen aan toezichthouders van de gemeente Breda of aan de politie. Als dat niet kan, moet het werk meteen worden gestaakt als een toezichthouder of de politie dat vraagt. U heeft dan geen recht op schadevergoeding, in welke vorm dan ook.

Bomenkaart; vergunningplichtige houtopstanden

1. De waardevolle houtopstanden waarvoor deze vergunning is verleend worden van de Bomenkaart verwijderd op het moment dat de vergunning onherroepelijk is geworden (artikel 4:10, zesde lid APV).
2. De houtopstanden die ingevolge de opgelegde herplantplicht, ter compensatie van de waarden die verloren gaan, moeten worden aangeplant zijn aangewezen als waardevolle houtopstanden (artikel 4:7, tweede lid APV) en worden opgenomen op de Bomenkaart (artikel 4:7, derde lid APV); voor deze houtopstanden wordt hiermee een kapverbod van toepassing.

**Ter inzage legging**

Het ontwerpbesluit is bekendgemaakt op www.officielebekendmakingen.nl (www.overheid.nl) met uw aanvraag en de bijlagen. Een ieder kon na de eerste dag van bekendmaking binnen een periode van zes weken een zienswijze of advies over de ontwerpbeschikking indienen bij de Gemeente Breda, Stadskantoor, Claudius Prinsenlaan 10, 4811 DJ Breda.

Tot slot

Heeft u nog vragen over ons besluit? Dan kunt u terecht bij uw contactpersoon, dhr. J.P.T. van de Huygevoort. U bereikt hem op maandag t/m vrijdag van 09.00 tot 12.00 uur en van 14.00 tot 16.00 uur op telefoonnummer (076) 529 38 33 of via e-mail: jpt.van.de.huygevoort@breda.nl. Houdt u het registratienummer van de aanvraag bij de hand. Dat is 2017/2662.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders

Beleidsadviseur
J.P.T. van de Huygevoort

Deze brief is automatisch gegenereerd en daarom niet ondertekend.

CONCEPT