



Ontwerpbeschikking van Burgemeester en wethouders van de gemeente Breda

op de op 21 september 2017 bij hen binnen gekomen aanvraag van
Total Nederland, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen
omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Tramsingel 48 te Breda.

zaaknummer
17091264

Ontwerpbeschikking
4 januari 2018

Burgemeester en wethouders van Breda,
namens deze,

Ondertekening bij de definitieve beschikking

ONTWERPBESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Wij hebben op 19 september 2017 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Total Nederland N.V.. Het betreft een revisievergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag gaat over Tramsingel 48 te Breda. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 17091264 (olo 2960471). Concreet wordt verzocht om een vergunning voor een tankstation voor het bewaakt en onbewaakt afleveren van brandstoffen aan het wegverkeer.

Besluit

Wij hebben het voornemen om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, te besluiten:

De gevraagde vergunning te verlenen

dat de volgende bescheiden bij de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:

- 2960471_1506002591123_papierenformulier d.d. 19 september 2017.
 - Plasbrandberekening en brandveiligheidsplan Total tankstation 'Tramsingel' te Breda d.d. 28 augustus 2017;
 - Aanvullende beoordeling brandwerendheid plafond d.d. 12 september 2017;
 - Briefrapportage Akoestisch onderzoek d.d. 18 mei 2017;
 - Aanvulling op briefrapportage Akoestisch onderzoek d.d. 13 november 2017;
- Aanvulling
- NN001543_31_ABPDPF_20131002_IMPL_PIP_RIOL_SOL (nieuwe situatietekening met inrichtingsgrens d.d. 28 november 2017;
 - Aangepaste rapportage van het akoestisch onderzoek d.d. 25 augustus 2015;
 - Aeriusberekening in het kader van de Wet natuurbescherming d.d. 22 november 2017;
 - Total Breda Tramsingel NN001543 aanvullingen omgevingsvergunning Aanvraag omgevingsvergunning OLO 2960471 d.d. 28 november 2017;
 - NN001543_31_ABDWG_20131121_IMPL_PIP_RIOL_SOL betreffende een nieuwe plattegrondtekening met aangepaste terreingrenzen d.d. 21 november 2017.

Aan deze vergunning voorschriften te verbinden.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Rechtsmiddelen

De aanvraag en de ontwerpbesikking met bijbehorende stukken liggen vanaf 12 januari 2018 ter inzage. Dit moet op grond van de Algemene wet bestuursrecht. Vanaf het moment dat de stukken ter inzage liggen hebben zowel u als derden zes weken de tijd om zienswijzen over de ontwerpbesikking in te dienen bij burgemeester en wethouders van de gemeente Breda, Claudius Prinsenlaan 10, 4811 DJ Breda.

Inhoudsopgave

ONTWERPBESLUIT	2
Voorschriften.....	4
Milieu	4
1. Algemeen	4
2. Afval	5
3. Energie	5
4. Geluid en trillingen.....	5
5. Onbewaakt afleveren van motorbrandstof.....	6
Procedurele overwegingen	7
Inhoudelijke overwegingen.....	10
Milieu	10
1. Inrichting.....	10
2. Algemene overwegingen BBT	10
3. Afval	11
4. Afvalwater	12
5. Bodem	12
6. Energie	14
7. Brandveiligheid	14
8. Externe veiligheid	15
9. Geluid en trillingen.....	16
10. Lucht	18
11. Conclusie.....	19
Bijlage: Begrippen	20

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. Algemeen

1.1. Gedragsvoorschriften

- 1.1.1. De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.2. De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.
- 1.1.3. Bij iedere afleverinstallatie voor het onbewaakt afleveren moet vanuit de opstelplaats(en) van het tankend voertuig een goed herkenbaar en duidelijk leesbare instructie zijn aangebracht over de te nemen maatregelen in het geval van calamiteiten. Deze instructie moet de namen, telefoonnummers en faxnummers bevatten van instanties en personen waarmee in het geval van calamiteiten contact opgenomen moet worden.
- 1.1.4. Indien zich binnen de inrichting een ongewoon voorval voordoet als bedoeld in artikel 17.1 Wet milieubeheer dient hiervan conform artikel 17.2 Wet milieubeheer zo spoedig mogelijk mededeling te worden gedaan aan het bevoegd gezag. In aanvulling op het bepaalde in artikel 17.2 Wet milieubeheer dient de vergunninghouder deze mededeling onverwijld schriftelijk te bevestigen.

1.2. Metingen en registratie

- 1.2.1. In de inrichting moet een centraal registratiesysteem aanwezig zijn waarin informatie omtrent onderhoud, metingen, keuringen, controles en gegevens van relevante milieuonderzoeken worden bijgehouden. In het registratiesysteem moet ten minste de volgende informatie zijn opgenomen:
 - de resultaten van in de inrichting uitgevoerde milieucontroles, keuringen, inspecties, metingen, registraties en onderzoeken;
 - meldingen van ongewone voorvallen, die van invloed zijn op het milieu, met vermelding van datum, tijdstip en de genomen maatregelen;
 - registratie van het energie- en waterverbruik;
 - registratie met betrekking tot het onderhoud aan de olie/benzine-afscheider en de verwijdering/afvoer van afvalstoffen uit deze installatie;
 - registratie van klachten van derden omtrent milieuaspecten en daarop ondernomen acties;
 - een afschrift van de vigerende milieuvergunning(en) met bijbehorende voorschriften en meldingen.

Deze informatie moet in ieder geval tot aan het beschikbaar zijn van de resultaten van de eerst volgende meting, controle of analyse, maar tenminste gedurende 3 jaar in de inrichting worden bewaard.

- 1.2.2. In afwijking van voorschrift 1.2.1 is het toegestaan het centrale registratiesysteem op een andere plaats dan binnen de inrichting ter inzage beschikbaar te houden voor het bevoegd gezag. Indien de drijver van de

inrichting van deze mogelijkheid gebruik wenst te maken, zal hij deze plaats aan het bevoegd gezag moeten doorgeven. Indien deze plaats wijzigt moet dit binnen twee weken na de wijzigingsdatum schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gemeld.

2. Afval

2.1. Algemeen

- 2.1.1. De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.1.2. De olie-/benzineafscheider en de slibvangput dienen zo vaak als noodzakelijk, doch tenminste éénmaal per 5 jaar te worden geledigd door een daartoe erkend bedrijf. Van de lediging en de afvoer van het oliehoudend afvalwater/slib dienen de afvoerbewijzen te kunnen worden aangetoond.

3. Energie

3.1. Algemeen

- 3.1.1. Het jaarlijks energieverbruik moet worden geregistreerd. Er kan worden volstaan met het bewaren van de energienota's. De vergunninghouder houdt deze gegevens drie jaar in het bedrijf ter inzage voor het bevoegd gezag.
- 3.1.2. Bij nieuwplaatsing of vervanging van toestellen, installaties en verlichtings-apparatuur (inclusief lampen) verdienen de technieken die het minste energie verbruiken de voorkeur.

4. Geluid en trillingen

4.1. Algemeen

- 4.1.1. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar},L_T) geproduceerd door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en plaatsvindende activiteiten, mag ter plaatse van de gevel van enige niet tot de inrichting behorende woningen van derden niet meer bedragen dan:
 - a. 50 dB(A), tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
 - b. 45 dB(A), tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);
 - c. 40 dB(A), tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).
- 4.1.2. Onverminderd het gestelde in voorschrift 4.1.1 mag het maximale geluidniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en plaatsvindende activiteiten, ter plaatse van de gevel van enige niet tot de inrichting behorende woningen van derden niet meer bedragen dan:
 - a. 70 dB(A), tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
 - b. 65 dB(A), tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);
 - c. 60 dB(A), tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).

- 4.1.3. In tegenstelling tot het gestelde in voorschriften 4.1.2 mag in de nachtperiode als gevolg van een bestelwagen die komt tanken, het maximale geluidniveau (L_{Amax}), ter plaatse van de gevel van appartementen aan de Tramsingel niet meer bedragen dan 63 dB(A) tussen 23.00 en 07.00 uur.
- 4.1.4. In tegenstelling tot het gestelde in voorschriften 4.1.2 wordt het maximale geluidniveau (L_{Amax}), als gevolg van de tankwagen die twee keer per week in de dagperiode brandstof komt leveren uitgezonderd van toetsing aan de grenswaarde.
- 4.1.5. Het meten en berekenen van de geluidniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', van 1999.

5. Onbewaakt afleveren van motorbrandstof

5.1. Algemeen

- 5.1.1. De afleverhoeveelheid van benzine per tankbeurt dient te zijn begrensd op maximaal 80 liter.
- 5.1.2. Afvoerputten en/of een afvoergoot in de vloestofdichte vloer dienen vrijgehouden te worden. De afvoerput en/of afvoergoot dient hiertoe regelmatig doch tenminste wekelijks te worden gecontroleerd en indien uit deze controles de noodzaak blijkt, dienen de afvoerput en/of afvoergoot direct schoongemaakt te worden. Hiervan dient een logboek te worden bijgehouden.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 19 september 2017 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Total Nederland N.V. voor de inrichting gelegen aan Tramsingel 48 te Breda.

De aanvraag is ingediend omdat ten opzichte van de vigerende omgevingsvergunningen:

- De opslag en het afleveren van LPG is beëindigd.
- Het afleveren van diesel en benzine gedeeltelijk onbemand is geworden.
- Het garagebedrijf voor het onderhouden en herstellen van auto's niet meer binnen de inrichting aanwezig is.
- Het actualiseren van de nieuw ontstane situatie met de nieuwe inrichtingsgrenzen.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:
Tankstation voor het (on)bewaakt afleveren van brandstoffen aan het wegverkeer met de een daarbij behorende shop (winkelruimte).

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de in de Wabo omschreven activiteit: oprichten van een inrichting of mijnbouwwerk (artikel 2.1, lid 1 onder e van de Wabo; revisie).

De aanvraag om vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder 5.4e (het afleveren van vloeibare brandstoffen ten behoeve van openbare verkoop voor motorvoertuigen voor het wegverkeer door een afleverzuil waar aflevering zonder direct toezicht mogelijk is en er minder dan 20 meter afstand is tussen de afleverzuil en een woning van derden enz.) van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht. De inrichting is daarom vergunningplichtig.

Bevoegd gezag

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Breda zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 lid 1 van de Wabo. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 5.4e van het Bor.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- 2960471_1506002591123_papierenformulier d.d. 19 september 2017.

De volgende bijlagen bij de aanvraag d.d. 19 september 2017:

- 2960471_1493978689476_NN001543_31_ABPDPF_20131002_IMPL_PIP_RIOL_SO L (plattegrondtekening d.d. 2 oktober 2013;
- Plasbrandberekening en brandveiligheidsplan Total tankstation 'Tramsingel' te Breda d.d. 28 augustus 2017;
- Aanvullende beoordeling brandwerendheid plafond d.d. 12 september 2017;
- Briefrapportage Akoestisch onderzoek d.d. 18 mei 2017;

Aanvulling

- Aanvulling op briefrapportage Akoestisch onderzoek d.d. 13 november 2017;

- NN001543_31_ABPDF_20131002_IMPL_PIP_RIOL_SOL (nieuwe situatietekening met inrichtingsgrens d.d. 21 november 2017;
- Aeriusberekening in het kader van de Wet natuurbescherming d.d. 22 november 2017;
- Total Breda Tramsingel NN001543 aanvullingen omgevingsvergunning Aanvraag omgevingsvergunning OLO 2960471 d.d. 28 november 2017;
- 2960471_1511878043644_NN001543_04_GWM_GROEN_20160810_20170810 inspectierapport bemonstering peilbuis d.d. 10 augustus 2016;
- 2960471_1511878071803_NN001543_04_GWM_Groen_20170830_20180830 inspectierapport bemonstering peilbuis d.d. 30 augustus 2017.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Bij de toetsing is gebleken dat de aanvraag niet volledig was dan wel enkele onvolkomenheden bevatte. Op 2 november 2017 hebben wij de aanvrager verzocht de aanvraag aan te vullen. Op 29 november en 5 december 2017 zijn de aanvullingen ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag en de aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvragen kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieu-effectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Vergunnings situatie

Op 31 mei 1999 is voor de inrichting een oprichtingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer (thans gelijkgesteld met de omgevingsvergunning ingevolge de Wabo). De vergunning was verleend voor een inrichting voor het verkopen, onderhouden en herstellen van auto's alsmede het verkopen van autobrandstof (inclusief LPG).

Bij besluit van 6 mei 2013 is opslag en aflevering van LPG, in de op 31 mei 1999 verleende vergunning, beëindigd.

Omdat thans sprake is van afleveren van brandstoffen zonder toezicht, waarbij de dichtst bijgelegen afleverzuil tot een gevoelig object minder dan 20 meter bedraagt, geldt voor de inrichting de vergunningplicht en is onderhavige aanvraag voor een revisie-omgevingsvergunning ingediend (inrichting type C onder het Activiteitenbesluit).

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. Binnen de inrichting vinden diverse activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten, moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bij behorende Activiteitenregeling:

- paragraaf 3.3.1 (Afleveren van vloeibare brandstof aan motorvoertuigen voor het wegverkeer);
- paragraaf 3.4.2 (Opslaan in ondergrondse tanks van vloeibare brandstof);
- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- hoofdstuk 1, afdelingen 2.1 tot en met 2.4 en 2.10 van hoofdstuk 2 en hoofdstuk 6 (overgangsbepalingen), voor zover dit betrekking heeft op de activiteiten of deelactiviteiten van de inrichting, zoals voornoemd opgenomen.

Op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit wordt de aanvraag ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Wet natuurbescherming

Naast de aanvraag om de omgevingsvergunning ingevolge de Wabo voor bovengenoemde activiteit moet beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels kan worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. In onderhavig geval moet mogelijk de Wet natuurbescherming worden aangehaakt.

Als een bedrijf activiteiten wil uitvoeren die nadelige gevolgen kunnen hebben voor beschermde natuurgebieden, is in veel gevallen toestemming nodig vanwege de Wet natuurbescherming. Het gaat daarbij om toestemming voor handelingen met mogelijke gevolgen voor nabij gelegen natuurgebieden. Bij het aanvragen van een dergelijke toestemming kan het bedrijf een beroep doen op het Programma Aanpak Stikstof (PAS). Het PAS vervangt de passende beoordeling voor stikstofdepositie bij de Wet natuurbescherming. Het geeft de onderbouwing dat de natuurdoelen van de Natura 2000-gebieden niet in gevaar komen. De juridische grondslag voor het PAS is artikel 1.13, eerste lid Wet natuurbescherming, juncto titel 1 (Programmatische aanpak stikstof) van het Besluit natuurbescherming. Kort gezegd komt PAS op het volgende neer. Bijdrages op relevante natuurgebieden van $< 0,05$ mol N/ha/jaar zijn vrijgesteld (geen melding of vergunning nodig). Is de bijdrage ≤ 1 mol N/ha/jaar, dan is een melding nodig. Bij een bijdrage van > 1 mol N/ha/jaar is een vergunning vereist.

Voor de inrichting Total heeft een toetsing plaatsgevonden door middel van de daarvoor in het kader van PAS ontwikkelde AERIUS-tool op internet. Na het doorlopen van deze tool blijkt welke depositie door het betreffende bedrijf plaatsvindt als gevolg van de daarvoor relevante processen binnen de inrichting. Een uitdraai van de door Total ingevulde EARIUS-tool is bij de aanvraag gevoegd.

Uit de uitkomsten van de berekening in de AERIUS-tool is gebleken dat de berekende totale emissie NOx en NH3, mede gezien de afstand van meer dan 3 km tot het dichtst bij gelegen natuurgebied 'Ulvenhoutsbosje', de depositie ter plaatse van het natuurgebied de drempelwaarde van 0,05 mol/ha/jaar niet overschrijdt. De Wet natuurbescherming behoeft dan ook niet te worden aangehaakt.

Coördinatie met de Waterwet

Vanuit de inrichting vinden geen directe afvalwaterlozingen plaats op het oppervlaktewater en/of een waterzuiveringsinstallatie. Er wordt indirect geloosd via de gemeentelijke riolering. Een coördinatie met de Waterwet is niet aan de orde.

Toetsing milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven activiteiten niet zijn vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Inrichting

1.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Toetsing oprichten

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2. Algemene overwegingen BBT

2.1. Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met en zover voor onderhavige aanvraag van toepassing:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;

- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

2.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatie-documenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- NeR Nederlandse emissierichtlijn lucht van juli 2012;
- NRB 2012; Nederlandse richtlijn bodembescherming van maart 2012;
- PGS 28: Vloeibare brandstoffen – ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties – van december 2011.

2.3. Conclusies BBT

Zoals eerder gesteld zijn diverse paragrafen van het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing op de binnen de inrichting uitgevoerde activiteiten. In de Activiteitenregeling zijn de voorschriften van het Activiteitenbesluit verder uitgewerkt. Aangezien diverse van toepassing zijnde BBT-documenten zijn opgenomen in de Activiteitenregeling kan worden gesteld dat de inrichting, uitgaande van de naleving ervan, voldoet aan de best beschikbare technieken ter voorkoming van emissies naar de lucht, bodem, het (oppervlakte) water, alsmede beperken van geluidemissie, afvalstoffen en energieverbruik en het borgen van de externe veiligheid.

3. Afval

3.1. Overwegingen voor inrichtingen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval naar Grondstof (VANG). Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd.

Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Om invulling te geven aan dit aspect is de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005) als toetsingskader gebruikt. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

Volgens de aanvraag ontstaat alleen huishoudelijk afval en gevaarlijk afval als gevolg van het reinigen van de olie-/benzineafscheider binnen de inrichting. De olie- en benzine-

afscheider (met slibvangput) vormt periodiek een afvalstroom van oliehoudend afvalwater en slib.

Wij hebben daarom in deze vergunning, behoudens een algemeen afvalvoorschrift en het afvoeren van het oliehoudend afvalwater en slib van de olie-/benzineafscheider en slibvangput, verder geen aandacht besteed aan het milieuaspect aspect afvalstoffen.

4. Afvalwater

4.1. Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming tegen verontreiniging door lozing van afvalwater bestaan uit een olie- en benzineafscheider (obas) en een slibvangvoorziening. Deze voorzieningen zijn aanwezig in verband met mogelijk verontreinigd hemelwater en/of morsingen van brandstoffen dat via de vloei-stofdichte vloer van het pompeiland kan afstromen. Deze afvalwaterstroom wordt via de obas geloosd op de gemeentelijk vuilwaterriolering. Voor deze afvalwaterlozing is artikel 3.23 van paragraaf 3.3.1 van hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing. Vanwege de rechtstreekse werking van artikel 3.23 zijn verder geen voorschriften met betrekking tot obas in de vergunning opgenomen.

5. Bodem

5.1. Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

5.2. De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- Opslag brandstoffen in ondergrondse tanks;
- Aanleveren brandstoffen;
- Afleveren brandstoffen aan motorvoertuigen;

Op de onderhavige inrichting zijn met betrekking tot het milieuaspect bodem de volgende onderdelen van het Activiteitenbesluit rechtstreeks werkend:

- afdeling 2.4 (Bodem);
- paragraaf 3.3.1 (Afleveren van vloeibare brandstof aan motorvoertuigen voor het wegverkeer);
- paragraaf 3.4.2 (Opslaan in ondergrondse tanks van vloeibare brandstof).

5.3. Activiteitenbesluit

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit heeft betrekking op het aspect bodem en is van toepassing op inrichtingen type A, inrichtingen type B en inrichtingen type C, waartoe een IPPC-installatie behoort, alsmede inrichtingen type C, waartoe geen IPPC-installatie behoort, voor zover het activiteiten betreft waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

In Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en Afdeling 2.1 van de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen die betrekking hebben op:

- treffen van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen;
- signaleren van bodemverontreiniging;
- nulsituatieonderzoek bij oprichting van inrichtingen;
- eindsituatieonderzoek na beëindigen van bodembedreigende activiteiten;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende maatregelen;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende voorzieningen;
- maatwerk voor aanvaardbaar bodemrisico;
- de verplichting tot het bewaren van documenten.

Over deze onderwerpen worden in de vergunning dus geen voorschriften opgenomen in geval van een IPPC-inrichting en voor bodembedreigende activiteiten die zijn genoemd in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit bij de andere inrichtingen type C.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf grotendeels onder het Activiteitenbesluit. Het betreft de activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen. In het kader van deze vergunning hoeven deze activiteiten daarom niet te worden beoordeeld.

5.4. Nul- en eindsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatieonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- Het afleveren van vloeibare brandstof ten behoeve van openbare verkoop voor motorvoertuigen voor het wegverkeer.
- Opslaan van vloeibare brandstof in ondergrondse opslagtanks.

Omdat voor de voornoemde bodemaspecten de paragrafen 2.4, 3.3.1 en 3.4.2 van het Activiteitenbesluit een rechtstreekse werking hebben behoeven geen nadere voorschriften voor het aspect bodem in deze omgevingsvergunning te worden opgenomen. In het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling zijn alle relevante bodemvoorschriften opgenomen en rechtstreeks van toepassing.

6. Energie

De inrichting gebruikt een beperkte hoeveelheid energie. De hoeveelheden zijn zodanig klein dat de inrichting als niet energierelevant wordt aangemerkt. Dit is in overeenstemming met het landelijke beleid zoals vastgelegd in de circulaire "energie in de milieuvergunning". Inrichtingen met een jaarlijks energieverbruik kleiner dan 25.000 m³ aardgas(equivalent) en tegelijk kleiner dan 50.000 kWh elektriciteit worden daarin als niet energierelevant bestempeld. Het in de aanvraag aangegeven elektriciteitsverbruik van de inrichting zijn lager dan de hiervoor genoemde drempelwaarden. In de vergunning zijn enkele voorschriften ten aanzien van de registratie van het energieverbruik en zuinig omgaan met energie opgenomen.

7. Brandveiligheid

7.1. Algemeen

Bouwbesluit 2012

Met ingang van 1 april 2012 is het Bouwbesluit 2012 in werking getreden. De bestaande afbakening tussen bouw- en milieuregelgeving is gehandhaafd. Wanneer er sprake is van:

- een brandbare en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheid boven de grens van tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 ligt, dan is de Wabo het wettelijke kader;
- een brandbare en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheid onder de grens van tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 ligt, dan is het Bouwbesluit 2012 het wettelijke kader;
- een brandbare en NIET milieugevaarlijke stof, dan is het Bouwbesluit 2012 het wettelijke kader.

De algemene regeling over de verplichte aanwezigheid, onderhoud en controle van mobiele brandblusmiddelen (inclusief brandslanghaspels) is geregeld in het Bouwbesluit 2012.

Opslag diesel en benzine in ondergrondse opslagtanks

Zoals eerder gesteld is voor de opslag van de brandstoffen diesel en benzine in ondergrondse tanks paragraaf 3.4.2 (Opslaan in ondergrondse tanks van vloeibare brandstof) van het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing. De eisen die daaraan gesteld worden, met verwijzing daarbij naar PGS 28 (Vloeibare aardolieproducten - Afleverinstallaties en ondergrondse opslag), zijn opgenomen in de Activiteitenregeling. Om die reden zijn voor de opslagtanks geen voorschriften verbonden aan deze omgevingsvergunning.

Het (zonder toezicht) afleveren van brandstoffen diesel en benzine

Zoals eerder gesteld is voor het afleveren van brandbare vloeistoffen voor het wegverkeer paragraaf 3.3.1 ("Afleveren van vloeibare brandstof of gecomprimeerd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen") van het Activiteitenbesluit van toepassing. Om die reden zijn voor het afleveren van brandstoffen geen voorschriften verbonden aan deze omgevingsvergunning. Wel zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot het zonder toezicht afleveren van brandstoffen (zie hiertoe het kopje "externe veiligheid").

7.2. Brandblusmiddelen

De algemene regeling over de verplichte aanwezigheid, onderhoud en controle van brandslanghaspels en mobiele brandblusmiddelen is geregeld in respectievelijk de artikelen 6.28 en 6.31 van het Bouwbesluit 2012. Vanwege de rechtstreekse werking van het Bouwbesluit 2012 zijn hiervoor in deze omgevingsvergunning geen voorschriften opgenomen. Over de positionering en type blusstof van de draagbare blusmiddelen zijn in deze

omgevingsvergunning wel eisen gesteld, maar deze vloeien rechtstreeks voort uit het Activiteitenbesluit (Paragraaf 3.3.1 met betrekking tot afleveren van brandbare vloeistoffen).

8. Externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beheersen van risico's bij industriële activiteiten en het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving. Het betreft risico's die verbonden zijn met onder meer de productie, de opslag, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen, voor zover deze stoffen als gevolg van een voorval vrij kunnen komen.

De nadruk van het veiligheidsbeleid ligt op een kwalitatieve benadering en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen met gevaarlijke stoffen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (preventie), anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval te verkleinen (repressie).

Het tankstation betreft een onbemand tankstation. De afstand van de dichtstbijzijnde afleverzuil voor brandstof tot aan het dichtstbijzijnde object van derden bedraagt minder dan 20 meter. Zoals eerder gesteld is daarom het tankstation op grond van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vergunningplichtig en dient een omgevingsvergunning aangevraagd te worden.

Tankstations (zowel bemand als onbemand) zonder LPG vallen niet onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Dit houdt in dat de grens- en richtwaarden uit het Bevi niet op de inrichting van toepassing zijn.

Omdat binnen 20 meter van afleverzuilen van het tankstation objecten van derden zijn gelegen, is bij de aanvraag een berekening van de warmtestralingsintensiteit (warmtestralingsberekening) van een plasbrand gevoegd.

De beoordeling is gebaseerd op het maatgevend scenario voor de warmtebelasting bij een ongevalsscenario tijdens het tanken van een motorvoertuig. Alleen bij een dergelijk ongevalsscenario zou het onbemand opereren van invloed kunnen zijn op het risico dat personen in nabijgelegen gebouwen lopen. Er is in de aangevraagde situatie immers geen toezichthouder aanwezig die de noodprocedure in gang kan zetten. De noodprocedure kan door de gebruiker van de pomp in werking worden gesteld met een noodknop. Bij bediening van de noodknop wordt er een doormelding gemaakt.

Bij de berekening wordt geen rekening gehouden met ongevalsscenario's voor een lossende tankauto. Bij deze ongevalsscenario's zal de chauffeur van de tankauto de noodprocedure in gang zetten, zoals beoordeeld in het VNPI (Vereniging Nederlandse Petroleum Industrie) rapport van augustus 2014. Het wel of niet bemand opereren zal dan geen invloed hebben op de mogelijke gevolgen. Het lossen van benzine door een tankauto zal het risiconiveau bepalen, maar hierop heeft het wel of niet bemand opereren geen invloed. Het standpunt van de Directie Veiligheid en Risico's van het ministerie van Infrastructuur en Milieu over het omgaan met de risico's van onbemande benzine tankstations is verwoord op de website van Infomil (www.infomil.nl). Voor het lossen van de tankauto wordt gesteld: "Ten aanzien van het vulpunt geldt dat de risico's hier goed zijn afgedekt door allerlei maatregelen waaronder de eisen van het ADR, de overvulbeveiliging en noodstopvoorzieningen, waardoor het risico op overstroming met benzine daardoor minimaal is".

De berekening is getoetst aan de warmtestralingscontouren van:

3 kW/m² : Schadelijk/gewond

10 kW/m²: 1% kans op dodelijk letsel (bij onbeschermde blootstelling)

15 kW/m²: Brandoverslag naar gebouwen

35 kW/m²: personen binnen een gebouw zijn afdoende beschermd

Als de afvoergoten verstopt zijn kan een groter plasoppervlak optreden. Van het verstopt raken van de afvoergoten wordt echter niet uitgegaan. Om dit te garanderen is hiertoe een voorschrift opgenomen. Daarom wordt bij de beoordeling uitgegaan van niet verstopt raken van de afvoerputten.

Uitgaande van schone afvoerputten bedraagt de warmtebelasting op de gevel van de voormalige garage, die nu in gebruik is als indoor speelparadijs en andere bedrijfsruimte minder dan 10 kW/m². Brandoverslag is beneden ca. 15 kW/m² niet aan de orde. Omdat geen sprake is van dodelijk letsel en personen binnen een gebouw afdoende zijn beschermd wordt dit acceptabel geacht.

Voor de ruimten boven het tankstation is nog een aanvullende berekening uitgevoerd die rekening houdt met verticale verplaatsing van een brand. Geconcludeerd wordt dat kolommen en plafond (onderkant eerste verdieping) bestand zijn tegen de kortdurende hoge warmtebelasting.

Gezien bovenstaande is het acceptabel om de vergunning te verlenen onder voorwaarde dat beperking van de afleverhoeveelheid voor benzine per tankbeurt op maximaal 80 liter is begrensd. Dit is in de voorschriften opgenomen.

De beperking geldt niet voor de aflevering van diesel, omdat dat niet een realistisch scenario is. Diesel is een brandbare vloeistof die niet zelf ontbrand, waarmee wordt bedoeld dat bij de temperaturen die gebruikelijk zijn in Nederland, spontaan door verdamping uit de plas ontstane dieseldampen, een te lage concentratie hebben om te ontbranden onder invloed van een ontstekingsbron.

9. Geluid en trillingen

9.1. Algemeen

De normen en beleidsuitgangspunten met betrekking tot het geluid in de omgeving van een inrichting dienen gebaseerd te worden op de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (oktober 1998). Er is geen gemeentelijke nota industrielawaai vastgesteld. Er wordt gebruik gemaakt van de in de Handreiking genoemde systematiek van richt- en grenswaarden.

Gelet op het karakter van de omgeving van de inrichting dient de woonomgeving volgens de Handreiking getypeerd te worden als een stedelijk gebied (woonwijk in de stad), waar richtwaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar,LT}) van 50, 45 en 40 dB(A) ter plaatse van geluidgevoelige bestemmingen van derden gelden in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Als hoogst toelaatbare maximale geluidniveaus (L_{Amax}), gemeten in de meterstand 'fast' ter plaatse van de gevels van geluidgevoelige bestemmingen geldt in beginsel respectievelijk voor de dag-, avond- en nachtperiode een waarde van 70, 65 en 60 dB(A).

Bij de aanvraag om vergunning is een rapportage van een akoestisch onderzoek gevoegd, opgesteld door Munsterhuis geluidadvies B02.17.049, d.d. 18 mei 2017. Deze rapportage is aangevuld met de brief met kenmerk B03a.17.049, d.d. 13 november 2017. In de rapportage en de aanvullende brief zijn de geluidbelastingen, in termen van langtijd-gemiddelde beoordelingsniveaus en maximale geluidniveaus vanwege de gehele inrichting, ter plaatse van de gevels van de dichtstbij de inrichting gelegen woningen van

derden, gepresenteerd. De rapportage inclusief aanvullende brief is door ons beoordeeld en geeft inhoudelijk geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

9.2. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en maximale geluidniveau

Uit de rapportage blijkt dat tijdens de representatieve bedrijfssituatie bij de in de omgeving van de inrichting gelegen woningen van derden wordt voldaan aan de richtwaarden van 50, 45 en 40 dB(A) voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Daarnaast blijkt dat in de dag- en avondperiode wordt voldaan aan de grenswaarden voor het maximale geluidniveau van 70 en 65 dB(A) in respectievelijk de dag- en avondperiode. Verder blijkt uit de berekeningsresultaten dat ter plaatse van de naast het tankstation gelegen appartementen in de nachtperiode niet aan de grenswaarde van 60 dB(A) voor het maximale geluidniveau kan worden voldaan. In de nachtperiode is bij deze appartementen sprake van een overschrijding van ten hoogste 3 dB.

De Handreiking biedt de mogelijkheid om in gevallen waarin niet aan deze waarden kan worden voldaan, in een onvermijdbare situatie waarin technische noch organisatorische maatregelen soelaas bieden om het maximale geluidniveau te beperken, de waarde van 60 dB(A) voor de nachtperiode met 5 dB(A) te verhogen, waarbij in de nachtperiode een binnenniveau van maximaal L_{Amax} 45 dB(A) in de omliggende woningen moet zijn gegarandeerd.

Nu uit het onderzoek blijkt dat er sprake is van overschrijdingen van het maximale geluidniveau veroorzaakt wordt het rijden van één bestelwagen in de nachtperiode, kan gesteld worden dat in onderhavig geval geen maatregelen getroffen kunnen worden om de overschrijding te niet te doen.

Daarbij in aanmerking genomen dat de Handreiking vermeldt dat in de praktijk de geluidwering bij een goed onderhouden woning tenminste 20 dB bedraagt, mag worden aangenomen dat in de geluidgevoelige ruimten van woningen het maximale geluidniveau L_{Amax} , niet hoger zal zijn dan 45 dB(A) bij een maximaal geluidniveau van 63 dB(A) op de gevel in de nachtperiode. De berekende en aangevraagde waarden van 63, 63, 62 en 61 dB(A) op respectievelijk de 1ste, 2de, 3de en 4de verdieping bij genoemde appartementen aan de Tramsingel worden dan ook vergunbaar geacht. Dit wordt via voorschriften geregeld in de vergunning.

In het akoestisch onderzoek is aangegeven dat voor de aanlevering van benzine en diesel 2 keer per week in de dagperiode een tankwagen komt. In het akoestisch onderzoek is voor het maximale geluidniveau van de vrachtwagens een bronvermogen gehanteerd van 105 dB(A). Dit is onrealistisch laag. Indien een realistisch bronvermogen wordt gehanteerd, kan de grenswaarde van 70 dB(A) worden overschreden.

Paragraaf 3.2 van de Handreiking biedt de mogelijkheid om maximale geluidniveaus die niet worden veroorzaakt door de hoofdactiviteit van de inrichting kunnen worden uitgezonderd van toetsing. Aangezien het leveren van brandstoffen noodzakelijk is, er redelijkerwijs geen maatregelen aan een tankwagen kunnen worden getroffen en het slechts 2 keer per week in de dagperiode plaatsvindt, wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheid om deze activiteit uit te zonderen van toetsing. Dit wordt per voorschrift geregeld in de vergunning.

Het verkeer van en naar de inrichting op de openbare weg dient beoordeeld te worden conform de circulaire inzake geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de Wet milieubeheer (1996). Uit de rapportage blijkt dat de geluidbelasting als gevolg van indirecte hinder ten hoogste 53 dB(A) etmaalwaarde bedraagt. Hiermee wordt niet voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) vanwege indirecte hinder, maar wel aan de maximale grenswaarde van 65 dB(A).

Gelet op de gevelwering vanuit het Bouwbesluit van minimaal 20 dB, wordt een binnen-niveau van 35 dB(A) etmaalwaarde gewaarborgd.

9.3. Conclusie

Ten aanzien van de geluidbelasting voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en maximale geluidniveaus is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar. Ten behoeve van de handhaafbaarheid zijn in de voorschriften grenswaarden gesteld ter plaatse van geluidgevoelige bestemmingen voor wat betreft het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en maximale geluidniveau.

10. Lucht

10.1. Algemeen beleid

Het algemene beleid in Nederland is gericht op het terugdringen van emissies naar de lucht die veroorzaakt worden door vergunningplichtige inrichtingen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en op het halen van de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer (Wm).

Bij het afleveren van brandstoffen kunnen emissies naar de lucht ontstaan van vluchtige koolwaterstoffen, de zogenaamde VOS-emissies. Ter bestrijding van deze luchtemissies moeten bij tankstations dampretoursystemen worden toegepast. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen het zogenaamde dampretoursysteem stage I en dampretoursysteem stage II.

Onder dampretoursysteem stage I wordt verstaan:

Tijdens het vullen van een tank met benzine, worden de uit het reservoir verdreven dampen teruggevoerd naar het reservoir van de tankwagen die de benzineproducten levert.

Onder dampretoursysteem stage II wordt verstaan:

Tijdens het tanken van een voertuig met benzine, worden de uit het brandstofreservoir van het tankende voertuig verdreven dampen teruggevoerd naar het reservoir van waaruit wordt getankt.

Op grond van bijlage 1 van de Mor is voor lucht de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) als aangewezen informatiedocument over BBT relevant. In artikel 3.20 van het Activiteitenbesluit is de eis van de dampretoursysteem stage II opgenomen, waarbij eveneens het afvangpercentage van het dampretoursysteem stage II is bepaald.

In artikel 3.19 van de Activiteitenregeling zijn de bepalingen opgenomen met betrekking tot het Dampretoursysteem stage I opgenomen.

In het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling zijn derhalve BBT maatregelen voor onder andere luchtemissies bij tankstations uitgewerkt en rechtstreeks van toepassing op onderhavige inrichting.

10.2. Luchtkwaliteitseisen

De belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen zijn opgenomen in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer. Artikel 5.16 lid 1 Wm geeft aan hoe een vergunningaanvraag moet worden getoetst en onder welke voorwaarden deze kan worden verleend. Als aannemelijk is dat aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor de uitoefening van de bevoegdheid tot vergunningverlening.

Voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn in bijlage 2 bij de Wm bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen betreffen grenswaarden van concentraties voor zwaveldioxide, stikstofoxiden (NO_x als NO₂), zwevende deeltjes (PM₁₀ en PM_{2,5}), lood, koolmonoxide en benzeen.

Aangezien verlening van de omgevingsvergunning gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit moet in beginsel onderzoek worden verricht naar de gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht. Aangetoond dient te worden dat de inrichting in niet betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit (Nibm).

Binnen de inrichting vinden per dag circa 280 voertuigbewegingen plaats. Voorts komt 2 maal per week een vrachtauto ter bevoorrading van het tankstation. Met behulp van de Infomil NIBM-tool 2015 is gerekend of bij voornoemd verkeersbewegingen sprake is van betekende mate bijdrage aan de luchtkwaliteit. Daarbij is gebleken dat de inrichting niet in betekende mate bijdraagt aan luchtkwaliteitsaspecten.

De activiteiten waarvoor vergunning wordt aangevraagd hebben dus geen nadelige gevolgen voor de luchtkwaliteit. Titel 5.2 van de Wet milieubeheer verzet zich dan ook niet tegen het verlenen van de aangevraagde omgevingsvergunning.

11. Conclusie

11.1. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit milieu voor het oprichten van een inrichting ten behoeve van het afleveren van brandstoffen voor het wegverkeer zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

ADR:

Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route (Europese Overeenkomst betreffende het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de weg).

BESTE BESCHIKBARE TECHNIKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU $L_{AR,LT}$:

Het equivalente geluidsniveau $L_{Aeq,T}$ waarbij rekening gehouden is met de afzonderlijke geluidsbijdragen tijdens de verschillende bedrijfstoestanden van de inrichting, alsmede met het karakter van het geluid (impulsachtig, tonaal, muziek) en variaties van het immissieniveau als gevolg van verschillende weersomstandigheden (meteocorrectie).

MAXIMAAL GELUIDSNIVEAU L_{Amax} :

Het maximale A-gewogen geluidsniveau (piekgeluidsniveau) L_{Amax} is gebaseerd op de hoogste aflezing in de meterstand "fast". Op deze afgelezen waarde wordt de meteocorrectieterm C_m toegepast. De meterstand "fast" komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NER:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.