



Hoogheemraadschap van
Delfland

WIJZIGINGSBESLUIT (watervergunning)

D2017-02-001132/
2016-017538

1 Inleiding

Dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Delfland (hierna: Delfland) hebben op 21 december 2016 een aanvraag voor een wijziging van een watervergunning ontvangen van Beleef Concepts V.O.F. te 's-Gravenzande.

2 Conclusie

De voorschriften in de (gewijzigde) vergunning waarborgen dat de werkzaamheden verenigbaar zijn met de doelstellingen van het waterbeheer. Gelet op de overwegingen kan met de gevraagde wijziging van de vergunning worden ingestemd.

3 Besluit

Gelet op de Keur Delfland, de Waterwet en de overwegingen, besluit het college van dijkgraaf en hoogheemraden vergunning nr. 2015-009911, d.d. 1 februari 2016, als volgt te wijzigen:

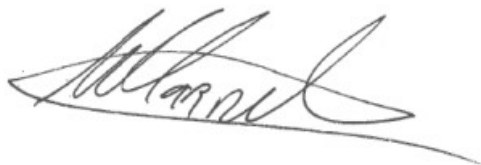
- a) onderdeel b) van het besluit wordt vervangen door:
De gevraagde watervergunning te verlenen aan Beleef Concepts V.O.F. (Beachclub Breez), p/a L. de Zeeuw, Marktplein 2, 2691 BV 's-Gravenzande (hierna: vergunninghouder), voor het aanleggen, houden en verwijderen van seizoens strandbebouwing, gefundeerd op jaarrond aanwezige betonplaten, nabij slag Beukel (Verlengde Strandweg) te 's-Gravenzande;
- b) onderdeel c) van het besluit wordt vervangen door:
De volgende documenten deel te laten uitmaken van de vergunning, voor zover betrekking hebbende op de onder b) genoemde werken:
 1. tekening nr. 001 'Nieuwe situatie Beachclub Breez';
 2. tekening 'Stelconplaten Beachclub Breez';
- c) onderdeel d) van het besluit wordt vervangen door:
De vergunning te verlenen:
 - a. voor de seizoens strandbebouwing voor een periode van vijf zomerseizoenen in de jaren 2016 tot en met 2020, gedurende de periode van 1 maart tot 1 november;
 - b. voor het houden van betonplaten tot 1 november 2020;
- b) Aan hoofdstuk 5 als voorschrift 5.2.5 wordt toegevoegd:
Betonplaten als fundering
 1. De strandbebouwing moet worden gefundeerd op betonplaten direct gelegen op het strandniveau. De betonnen platen liggen binnen/op de rooilijnen van het exploitatievlak.

2. Als aan het eind van het zomerseizoen de afstand van de betonplaten kleiner is dan vier meter, dan moeten de betonplaten voldoende zeewaarts worden verplaatst. Dit met het doel dat de duinvoet zich in het stormseizoen ongestoord kan ontwikkelen.
3. Indien in het voorjaar de strandbebouwing wordt opgebouwd en de betonplaten blijken te zijn ondergestoven, dan dient het zand landwaarts te worden verplaatst.
4. Op 1 november 2020 moeten de betonplaten zijn verwijderd.
5. Als aan het eind van het zomerseizoen de betonplaten worden bedekt met een (maximaal 0,80 m dikke) laag zand, dan mag dit geen hinderlijke storing opleveren voor de dynamische processen. Het doorgaande strandprofiel moet ongewijzigd blijven.
6. Schade aan de betonplaten door de invloed van water en wind moet direct worden hersteld door de vergunninghouder.
7. Betonplaten die door de invloed van water en wind niet meer op de vergunde positie liggen moeten door de vergunninghouder direct worden teruggelegd of te worden verwijderd van het strand.
8. Het is niet toegestaan in de periode tussen 1 oktober en 1 april zand te verplaatsen, anders dan waarvoor vergunning is verleend.
9. Indien noodzakelijk voor de uitvoering van het beheer en onderhoud, waaronder zandsuppletie, moet de vergunninghouder de betonplaten volledig van het strand verwijderen op eerste aanzegging van de waterbeheerder.
10. Wanneer de strandbebouwing niet aanwezig is dient met een duidelijke markering de aanwezigheid van de betonplaten te worden weergegeven.
11. Het is verboden de kustlijn te verplaatsen door middel van een landinwaartse zandsuppletie.
12. Er mag geen zand worden afgevoerd uit de zeekering of van het strand.

1 Ondertekening

Delft, 13 maart 2017

namens Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,
de Teamleider Regulering en Planadvisering,



drs. W. van Harmelen

2 Overwegingen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer. De doelstellingen zijn gericht op:

- voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met
- bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de werken niet verenigbaar zijn met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer voldoende te beschermen door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning.

De doelstellingen van het waterbeheer zijn geconcretiseerd in regelgeving en beleid. Bij de toetsing of de aangevraagde werkzaamheden verenigbaar zijn met de doelstelling van de Waterwet wordt getoetst aan deze regelgeving en beleid. De aangevraagde werkzaamheden zijn getoetst aan:

- de Keur Delfland;
- het Waterbeheerplan Delfland 2016–2021;
- het Delflands Algemeen Waterkeringen Beleid van april 2010;
- de Tussennotitie Kust van juni 2014;
- de Beleidsregel Medegebruik Zeewering van juni 2014.

Uit deze toetsing is gebleken dat de werkzaamheden verenigbaar zijn met dit toetsingskader, daarom kan met de wijziging worden ingestemd.

Toelichting

De wijziging van de watervergunning betreft het toepassen van jaarrond betonplaten als fundering voor de seizoens strandbebouwing. Volgens de tekening 'Stelconplaten Beachclub Breez' bestaat de fundering uit 44 betonplaten. De meest landwaartse rij betonplaten ligt op een afstand van circa 7 m uit de afrastering en circa 92 m uit de duinvoet volgens de Legger Zeewering.

In de Beleidsregel Medegebruik Zeewering wordt niet ingegaan op het hebben van betonplaten als fundering voor strandbebouwing. De aanvraag is getoetst aan de doelen van het beleid:

- Er moet elk jaar voldoende ruimte zijn voor de embryonale duinen om te kunnen groeien. Ervaring wijst uit dat de duinen gemiddeld genomen maximaal 2 m per jaar groeien;
- In het winterseizoen (van 1 november tot 1 maart) moet 'onbelemmerde' verstuiving mogelijk zijn;
- Bij het toestaan van jaarrond objecten voor meerdere jaren moet vooruit worden gekeken naar de effecten tot het einde van de geldigheidsduur van de vergunning;
- Objecten op het strand mogen bij storm de veiligheid van de waterkering niet aantasten.

Als we vanuit deze doelstelling de aanvraag bekijken dan kunnen we dit als volgt beoordelen:

- Zolang de betonplaten op minimaal 2 m vanaf de duinvoet liggen vormen ze geen belemmering voor het aangroeien van de duinvoet;
- Zolang de betonplaten vlak op het 'maaiveld' liggen zijn ze vrij overstuifbaar. Het bedekken van de platen met een laag zand kan de verstuiving belemmeren;
- Er kan eenvoudig voor gezorgd worden dat de betonplaten gedurende de hele vergunningsperiode op minimaal twee meter vanaf de duinvoet liggen, door ze te verplaatsen;

- De betonplaten en de waterkering ter plekke zijn van dien aard, dat er bij storm geen nadelige effecten te verwachten zijn. Op grond van bovengenoemde overwegingen kunnen jaarrond aanwezige betonplaten op deze locatie worden toegestaan, onder de volgende voorwaarden:
- De seizoens strandbebouwing moet te allen tijde op minimaal twee meter vanaf de duinvoet kunnen worden opgebouwd. Als aan het einde van het zomerseizoen de afstand van de betonnen platen zodanig klein is (minder dan 4 m) dat verwacht mag worden dat de minimale afstand van twee meter in het voorjaar niet wordt gehaald, dan moeten de betonplaten aan het einde van het zomerseizoen worden verplaatst. Dit met het doel dan de duinvoet zich in het winterseizoen ongestoord kan ontwikkelen.
- Indien in het voorjaar de strandbebouwing wordt opgebouwd en de betonplaten blijken te zijn ondergestoven, dan moet het zand landwaarts worden verplaatst.

Door aanvullende voorschriften op te nemen in dit wijzigingsbesluit worden de belangen van het waterbeheer voldoende beschermd en kan worden ingestemd met het wijzigen van de vergunning.

3 Procedure

Dit wijzigingsbesluit is voorbereid met toepassing van titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

Termijnverlenging

De aanvrager is bij brief d.d. 25 januari 2017 met kenmerk D2017-01-001266 op de hoogte gebracht van de verlenging van de beslistermijn met vier weken, tot 14 maart 2017.

Samenloop van bevoegdheden

De aanvraag heeft betrekking op (een) handeling(en) ten aanzien waarvan meer dan een bestuursorgaan bevoegd is, namelijk Rijkswaterstaat en Delfland. Conform artikel 6.17 van de Waterwet wordt de aanvraag in behandeling genomen door Delfland.

Het medebetrokken bestuursorgaan is op 25 januari 2017 in de gelegenheid gesteld advies te geven omtrent de aanvraag. Hiervan heeft Rijkswaterstaat geen gebruik gemaakt.

In een vergelijkbaar dossier (zaak nr. 2016-017491) heeft Rijkswaterstaat een positief advies gegeven, zie de brief d.d. 28 februari 2017, kenmerk RWS-2017/8602; RWSZ2017-00001285.

4 Bezwarenprocedure

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking, tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Delfland, t.a.v. de bezwaarschriftencommissie Awb Delfland, Postbus 3061, 2601 DB Delft. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen bezwaar wordt ingesteld en de gronden van het bezwaar.

De indiener van het bezwaarschrift kan in het bezwaarschrift verzoeken om rechtstreeks beroep bij de administratieve rechter. Indien het college met een dergelijk verzoek instemt, kan de bezwaarprocedure op grond van artikel 7:1 van de Awb worden overgeslagen en zendt het college het bezwaarschrift onverwijld door aan de bevoegde rechter.

Dit besluit treedt in werking na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend.

Wijzigingsbesluit	D2017-02-001132/ 2016-017538
-------------------	---------------------------------

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Sector bestuursrecht van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is eveneens een griffierecht verschuldigd. Het is ook mogelijk om digitaal een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

5 Mededelingen

- I. Een afschrift van dit wijzigingsbesluit is verzonden aan:
 - Service Center Vergunningen Rijkswaterstaat, Postbus 4142, 6202 PA Maastricht;
 - Rijksvastgoed en Ontwikkelingsbedrijf, Directie Vastgoed, Regionale Directie West, Postbus 16350, 2500 BJ Den Haag.