



ONTWERP-BESCHIKKING

Omgevingsvergunning (verandering)

Datum: 16 maart 2017

Provincie Gelderland

OLO2479101

1. **BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING**

Omgevingsvergunning verlenen

Wij hebben op 28 juli 2016 een aanvraag (OLO2479101) voor een omgevingsvergunning ontvangen van GMB BioEnergie Zutphen B.V. (hierna GMB) op grond van artikel 2.1 eerste lid onder e. 2° en 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag gaat over de locatie van GMB gelegen aan de Oostzeestraat 3b te Zutphen. De aanvraag heeft het volgende kenmerk gekregen: 2016EAOLO0015.

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de inrichtingsgrens (verkleinen), een verhoging van de ontwateringscapaciteit van vloeibaar zuiveringsslib met 92.000 ton tot maximaal 292.000 ton per jaar, en het verlagen van de toevoercapaciteit steekvast slib van 163.000 tot maximaal 143.000 ton per jaar, waardoor de vigerend vergunde slibverwerkingscapaciteit in de droogtunnels gelijk blijft.

Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens te besluiten om, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen de gevraagde omgevingsvergunning aan GMB BioEnergie Zutphen B.V. (hierna GMB), aan de Oostzeestraat 3b te Zutphen:

I.....op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting en 3° het in werking hebben van een inrichting) van de Wabo te verlenen voor:

- het veranderen van de inrichtingsgrens (verkleinen),
- verhogen van de ontwateringscapaciteit van vloeibaar zuiveringsslib tot maximaal 292.000 ton per jaar en;
- het verlagen van de toevoercapaciteit steekvast slib tot maximaal 143.000 ton per jaar. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden.

II.op grond van artikel 2.31 tweede lid onder b van de Wabo wijzigen wij de volgende voorschriften:

- voorschrift 3.4.2 van de vergunning d.d. 29 maart 2012 (kenmerk 2011-012387/MPM23038) en voorschrift 3.4.2a van de vergunning d.d. 22 april 2013 (kenmerk 2013-001098). Deze voorschriften worden in hun geheel vervangen door een nieuw voorschrift 3.4.2b, zoals opgenomen in het hoofdstuk Voorschriften.
- voorschrift 3.8.2 van de vergunning d.d. 22 april 2013 (kenmerk 2013-001098) en voorschrift 3.8.2 a van de vergunning d.d. 30 september 2015 (kenmerk OLO1687773). Deze voorschriften worden in hun geheel vervangen door een nieuw voorschrift 3.8.2b zoals opgenomen in het hoofdstuk Voorschriften.

III.op grond van artikel 2.33 tweede lid onder b en derde lid, van de Wabo trekken wij de volgende onderdelen in:

- voorschrift 2.1.1, voor zover bedoeld b en d, van de vergunning d.d. 29 maart 2012 (kenmerk 2011-012387/MPM23038),
- voorschrift 2.1.1a van de vergunning d.d. 30 september 2015 (kenmerk OLO1687773),
- het tweede en vierde punt onder III van het besluit van de op 29 maart 2012 (kenmerk MPM23038) verleende omgevingsvergunning,
- punt twee van het besluit van de op 25 juni 2014 (kenmerk OLO1235837) verleende omgevingsvergunning en
- punt V van het besluit van de op 30 september 2015 (kenmerk OLO1687773) verleende omgevingsvergunning, met betrekking tot het deel uitmaken van de vergunning, zodoende om de vigerende vergunning in overeenstemming te brengen met de aangevraagde situatie.

Ondertekening

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Petra G.M. van Oosterbosch,
directeur Omgevingsdienst Achterhoek.

Verzending:

Verzonden op: 16 maart 2017

Rechtsmiddelen

Publicatie

Dit ontwerpbesluit wordt gepubliceerd op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Mogelijkheid van inzien

Dit ontwerpbesluit kunt u inzien met ingang van 17 maart 2017 tot 28 april 2017 via www.officielebekendmakingen.nl. Het ontwerpbesluit en bijbehorende stukken kunt u tijdens openingsuren inzien bij de balie van het gemeentehuis van Zutphen en bij de provincie Gelderland. Om het besluit bij de provincie Gelderland in te zien kunt u een afspraak maken met de Omgevingsdienst Achterhoek via het e-mailadres vergunningen@odachterhoek.nl of u kunt bellen naar telefoonnummer 0575 - 75 04 00.

De eerste dag van de ter inzage legging is 17 maart 2017.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het besluit ter inzage ligt kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Achterhoek, Elderinkweg 2, 7255 KA Hengelo, of aan vergunningen@odachterhoek.nl, onder vermelding van het OLO-nummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Achterhoek, vergunningen@odachterhoek.nl of telefoonnummer 0575 - 75 04 00.

Wij wijzen er op, dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend, als er een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbend bij het uiteindelijke besluit is.

INHOUDSOPGAVE

1.	BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	1
2.	VOORSCHRIFTEN	5
3.	PROCEDURELE OVERWEGINGEN	8
4.	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	12

2. VOORSCHRIFTEN

3.4.2b

De afvalstoffen die mogen worden ingenomen voor be-/verwerking en/of opslag zijn:

A Organische afvalstoffen

De volgende organische afvalstromen worden ingenomen:

Afvalstof	Eural
02 01 Afval van landbouw, tuinbouw, aquacultuur, bosbouw, jacht en visserij en de voedingsbereiding en –verwerking	
Slib van wassen en schoonmaken, vergistbaar	02 01 01
Afval dierlijke weefsels, vergistbaar	02 01 02
Berm- en slotmaaisel (ruimer: afval van plantaardige weefsels)	02 01 03
Dierlijke feces, urine en mest (inclusief stro), afval water, gescheiden ingezameld en elders verwerkt	02 01 06
Snoei- en uitdunningshout, alsmede schors en verkleind hout van gekapte bomen van bosbouw (afval van bosbouw)	02 01 07
02 02 Afval van de bereiding en verwerking van vlees, vis en ander voedsel van dierlijke oorsprong	
Slib van wassen en schoonmaken	02 02 01
Afval van dierlijke weefsels, vergistbaar	02 02 02
Voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal	02 02 03
Slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse	02 02 04
02 03 Afval van de voedingsmiddelenindustrie (o.a. aardappelverwerking, genotmiddelen, groente en fruit)	
Slib van wassen en schoonmaken, pellen, centrifugeren en schoonmaken; vergistbaar	02 03 01
Voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal	02 03 04
Slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse	02 03 05
02 04 Afval suikerverwerking	
Slib van afvalwaterbehandeling van suikerverwerking en snoepgoed	02 04 03
Afvalmelasse van de suikerverwerking	02 04 99
02 05 Afval van de zuivelindustrie	
Voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal	02 05 01
Slib van afvalwaterbehandeling bij de zuivelindustrie	02 05 02
02 06 Afval van bakkerijen en de banketbakkersindustrie	
Voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal	02 06 01
Slib van afvalwaterbehandeling bij bakkerijen	02 06 03
02 07 Afval van de productie van alcoholische en niet-alcoholische dranken (exclusief koffie, thee en cacao)	
Afval van de destillatie van alcoholische dranken	02 07 02
Voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal	02 07 04
Slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse cq. Bierbrouwerijen en frisdrankindustrie	02 07 05
03 01 Afval van houtbewerking, pulp, papier en karton	
Zaagsel en houtkrullen van houtverwerking, die geen gevaarlijke stoffen bevatten	03 01 05c
03 03 Afval van de productie en verwerking van pulp, papier en karton	
Schors- en houtafval cq. Hout- en schorsresten van de pulpfabricage	03 03 01
Onbruikbare vezels en door mechanische afscheiding verkregen vezel-, vulstof- en coatingslib cq. Slib van de papierbereiding	03 03 10
Niet onder 03 03 10 vallend slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse	03 03 11

Niet gevaarlijk organisch afval	
04 02 Afval van de textielindustrie	
Organisch afval van natuurlijke producten (bv. vet en was)	04 02 10
Niet onder 04 02 14 vallend afval van verwerking (i.e. afval van afwerking dat geen organische oplosmiddelen bevat)	04 02 15c
Niet onder 04 02 19 vallend slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse (i.e. zonder gevaarlijke stoffen)	04 02 20c
06 05 Slib van afvalwaterbehandeling van anorganische chemische processen	
niet onder 06 05 02 vallend slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse (i.e. zonder gevaarlijke stoffen)	06 05 03c
07 01 Afval van bereiding, formulering, levering en gebruik (bflg) van organische basischemicaliën	
Niet onder 07 01 11 vallend slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse (i.e. zonder gevaarlijke stoffen)	07 01 12c
07 02 Afval van bereiding, formulering, levering en gebruik (bflg) van kunststoffen, synthetische rubber en kunstvezels	
Niet onder 07 02 11 vallend slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse (i.e. zonder gevaarlijke stoffen)	07 02 12c
07 03 Afval van bereiding, formulering, levering en gebruik (bflg) van organische kleurstoffen en pigmenten	
Niet onder 07 03 11 vallend slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse (i.e. zonder gevaarlijke stoffen)	07 03 12c
07 04 Afval van bereiding, formulering, levering en gebruik (bflg) van organische gewasbeschermingsmiddelen m.u.v. anorganisch afval, houtverduurzamingsafval en andere biociden	
niet onder 07 04 11 vallend slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse (i.e. zonder gevaarlijke stoffen)	07 04 12c
07 05 Afval van bereiding, formulering, levering en gebruik (bflg) van farmaceutische industrie	
Niet onder 07 03 11 vallend slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse (i.e. zonder gevaarlijke stoffen)	07 05 12c
07 06 Afval van bereiding, formulering, levering en gebruik (bflg) van vetten, smeermiddelen, zepen, detergenten, desinfecterende middelen en cosmetische producten	
Niet onder 07 06 11 vallend slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse (i.e. zonder gevaarlijke stoffen)	07 06 12c
07 07 Afval van bereiding, formulering, levering en gebruik van fijnchemicaliën (bflg) en niet elders genoemde chemische producten	
Niet onder 07 07 11 vallend slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse (i.e. zonder gevaarlijke stoffen)	07 07 12c
10 01 Afval van elektriciteitscentrales en andere verbrandingsinstallaties m.u.v. afvalverbrandingsinstallaties	
Niet onder 10 01 20 vallend slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse (i.e. zonder gevaarlijke stoffen)	10 01 21c
10 02 Afval van de ijzer- en staalindustrie	
Overig(e) slib en filterkoek (i.e. zonder gevaarlijke stoffen)	10 02 15
10 12 Afval van de fabricage van keramische producten, stenen, tegels en bouwmaterialen	
Slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse	10 12 13
16 10 Waterig vloeibaar afval dat bestemd is om elders te worden verwerkt	
Waterig vloeibaar afval dat geen gevaarlijke stoffen bevat; vergistbaar	16 10 2c
Waterige concentraten die geen gevaarlijke stoffen bevatten, m.n. menselijke urine	16 10 04c
17 02 Bouw- en sloopafval (hout, glas en kunststof)	
Gesorteerd, lijm-, verf- en metaalvrij bouw- en sloophout, alsmede ongesorteerd bouw- en sloophout	17 02 01c

18 01 Afval van de gezondheidszorg	
Afval waarvan de inzameling en verwijdering niet zijn onderworpen aan speciale richtlijnen teneinde infectie te voorkomen, m.n. menselijke urine	18 01 04c
19 06 Afval van de anaërobe behandeling van afval	
Digestaat van de anaërobe behandeling van stedelijk afval	19 06 04
Digestaat van de anaërobe behandeling van dierlijk en plantaardig afval c.q. voedingsmiddelen	19 06 06
19 08 niet elders genoemd afval van afvalwaterzuivering	
Slib van de behandeling van stedelijk afvalwater	19 08 05
Vet- en oliemengsels uit olie/waterscheiders die uitsluitend spijsolie en -vetten bevatten	19 08 09
Slib van de biologische zuivering van industrieel afvalwater dat geen gevaarlijke stoffen bevat c.q. behandeling van afvalwater bij destructiebedrijven	19 08 12c
Slib van andere behandelingen van industrieel afvalwater dat geen gevaarlijke stoffen bevat c.q. niet-gecategoriseerd flotatieslib van slachterijen	19 08 14c
19 12 Afval van niet elders genoemde mechanische afvalverwerking	
Geshredderde autobanden	19 12 04
20 01 Gescheiden ingezamelde fracties	
Biologisch afbreekbaar keuken- en kantineafval	20 01 08
Spijsolie en -vetten	20 01 25
Menselijke urine	20 01 99
20 02 Tuin en plantsoenafval	
Biologisch afbreekbaar afval	20 02 01
20 03 Overig stedelijk afval	
Marktafval	20 03 02

B. Minerale afvalstoffen

Afvalstof	Eural
17 05 Grond, stenen en baggerspecie	
Grond en stenen die geen gevaarlijke stoffen bevatten	17 05 04c

3.8.2b

De op enig moment binnen de inrichting maximale aanwezige opslaghoeveelheid betreft:

Materiaal	Hoeveelheid
Biogranulaat (totaal)	47.000 ton
Biogranulaat buiten	10.000 ton
Slibben	65.000 ton
Structuurmaterialen	2.500 ton
Toeslagstoffen vloeibaar	4.000 ton
Vergistbare organische rest- en afvalstoffen	1.500 ton
Vloeibaar ammoniumsulfaat (eigen productie 40%)	5.700 ton
Urine	150 ton
Struviet	35 ton
Waterijzer	860 ton
Verontreinigde grond	22.800 ton
Biogas	1.000 m ³

3. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Wij hebben op 28 juli 2016 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van GMB BioEnergie Zutphen B.V. (hierna GMB) op grond van artikel 2.1 eerste lid onder e. 2° en 3 van de wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen op het Industrierrein De Mars aan de Oostzeestraat 3b te Zutphen.

Projectbeschrijving

GMB is een inrichting voor de verwerking van niet gevaarlijke, organische afvalstoffen met als hoofdactiviteiten slibverwerking door biologisch drogen, zonodig voorafgegaan door ontwatering en vergisting met biogasproductie. Daarnaast worden minerale afvalstoffen op- en overgeslagen en gedroogd.

De inrichting wordt verkleind door het grotendeels afstoten van de locatie "tijdelijke opslagplaats (TOP)" (gedeeltelijk gelegen op de kadastrale percelen gemeente Zutphen sectie K Perceel 1406, 1407 en 1408) en het beëindigen van de vergunde activiteit met betrekking tot de opslagcapaciteit van 95.000 ton/jaar aan minerale afvalstoffen. Verder vervalt het bij de TOP behorende lozingspunt (LP 2). Het voor GMB resterende deel van de locatie TOP (1.424 m²) blijft in gebruik voor de wasstraat inclusief manoeuvreerruimte. De bestaande wasstraat wordt verplaatst naar dit terreingedeelte.

Daarnaast wordt uitbreiding van de ontwateringscapaciteit voor vloeibaar slib (5% droge stof) aangevraagd van 200.000 ton/jaar naar 292.000 ton/jaar. Deze toename wordt onder meer veroorzaakt doordat meer slib via de persleiding RWZI Zutphen wordt aangeboden. Ondanks deze toename blijft het aantal vervoersbewegingen ongewijzigd omdat aanvoer van ontwaterd slib afneemt van 163.000 ton/jaar naar 143.000 ton/jaar. De gewijzigde slibaanvoer heeft dus geen gevolgen voor de slibverwerkingscapaciteit in de droogtunnels (190.000 ton 30% droge stof).

De opslag van waterijzer wordt gewijzigd, waardoor de opslag voortaan plaatsvindt in een opslagtank van 624 m³ in plaats van 860 m³.

De veranderingen betreffen:

- een verandering van de inrichtingsgrens,
- een verhoging van de ontwateringscapaciteit van vloeibaar zuiveringsslib van 200.000 tot 292.000 ton per jaar en
- het verlagen van de toevoercapaciteit steekvast slib van 163.000 tot maximaal 143.000 ton per jaar.
- de opslag- en bewerkingsfunctie van de tijdelijke opslagplaats (TOP) komt te vervallen voor minerale reststoffen.
- de opslag van ijzerwater wordt gewijzigd, waardoor de opslag voortaan plaatsvindt in een opslagtank van 624 m³ in plaats van 860 m³.

Gelet op voorgaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het veranderen, of het veranderen van de werking, van een inrichting, artikel 2.1, eerste lid onder e, sub 2 en 3;

In samenhang met de aanvraag en de te verlenen omgevingsvergunning worden op grond van artikel 2.31 tweede lid onder b van de geldende omgevingsvergunningen in overeenstemming gebracht.

Onderdelen aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- 1.....Aanvraagformulier met OLO nummer 2479101, d.d. 28 juli 2016, ontvangen op 28 juli 2016;
- 2.....Toelichting 'Aanvraag verandering omgevingsvergunning/Wabo in coördinatie met Aanvraag verandering watervergunning/Waterwet', d.d. 28 september 2016, ontvangen op 28 september 2016;
- 3.....Plattegrondtekening 'GMB BioEnergie Zutphen aanvraag sept 2016', kenmerk 2010-085-2, ontvangen op 28 september 2016;
- 4.....Plattegrondtekening 'Vergunningaanvraag 2015', kenmerk 2010-085-2, d.d. 6 februari 2016, ontvangen op 28 juli 2016;
- 5.....Detailtekening 'Bijlage 1', zonder kenmerk, zonder datum, ontvangen op 28 juli 2016;
- 6.....Kadastrale kaart 'Kadastrale gemeente Zutphen, Sectie K, Perxcel 1403', d.d. 20 juli 2016, ontvangen op 28 juli 2016;
- 7.....luchtfoto GMB, zonder kenmerk, ontvangen op 28 september 2016;
- 8.....Rapportage bodemonderzoek 'Bodemonderzoek', met kenmerk I&BBD8177R001F01, d.d. 11 augustus 2016, ontvangen op 11 augustus 2016;
- 9.....Rapportage bodemonderzoek 'Indicatief bodemonderzoek', met kenmerk 191-1634/Wvo/ka, d.d. oktober 1987, ontvangen op 11 augustus 2016;
10. Rapportage bodemonderzoek 'Indicatief bodemonderzoek', zonder kenmerk, d.d. november 1990, ontvangen op 11 augustus 2016;
11. Rapportage Akoestisch onderzoek "Akoestisch onderzoek vervallen TOP en toename ontwatering GMB Zutphen", kenmerk: N001-1213587JEA-rlk-V02-NL, d.d. 27 september 2016, ontvangen op 28 september 2016;
12. Themakaart afvalwaterlozing vigerende situatie, ontvangen op 28 september 2016;
13. Themakaart afvalwaterlozing aanvraag sept 2016, ontvangen op 28 september 2016;
14. AV & AO/IC 'Het Acceptatie- & Verwerkingsbeleid en een beschrijving van de Administratieve Organisatie en de Interne Controle ten aanzien van de verwerking van afvalstoffen', zonder kenmerk, d.d. 27 sept 2016, ontvangen op 28 september 2016.

Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Vergunde situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

VERGUNNING	DATUM	KENMERK	OMSCHRIJVING
Revisievergunning	29 maart 2012	2011-012387/MPM23038	acceptatie en verwerking van niet gevaarlijke, organische afvalstoffen met als hoofdactiviteiten slibverwerking
Veranderingsvergunning	22 april 2013	2013-001098/MPM26396	uitbreiding slibopslaghal (ter plaatse van TOP 2 en TOP 3)
Veranderingsvergunning	27 december 2013	013-007799/MPM27102	uitbreiden van de ontwateringscapaciteit
Veranderingsvergunning	25 juni 2014	1235837	acceptatie en bewerking van baggerspecie klasse "achtergrondwaarden" en "niet toepasbaar" overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit en Regeling bodemkwaliteit
Veranderingsvergunning	30 september 2015	1687773	uitbreiding slibverwerking

IPPC-installatie

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting waar deze beschikking betrekking op heeft, bevindt zich een IPPC-installatie.

De activiteiten met betrekking tot verwijdering of nuttige toepassing van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 ton per dag door middel van biologische behandeling en de verwerking van dierlijk afval (feces, urine en mest) met een verwerkingscapaciteit van meer dan 10 ton per dag worden genoemd in categorie 5.3, sub b onder i, en 6.5 van bijlage 1 van de Europese richtlijn industriële emissies (RIE). Door deze activiteiten merken wij de gehele inrichting aan als een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Bevoegd gezag en vergunningplicht

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting voor het verlenen van de omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3, eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 en 28.10 van het Bor. Hierin zijn aangewezen de inrichtingen voor nuttige toepassing of verwijdering van afvalstoffen. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Procedure (uitgebreid)

Wij hebben deze beschikking voorbereid volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Deze procedure is beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Wij zijn niet verplicht om de aanvraag bekend te maken in één of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op een andere geschikte manier, behalve als bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Omdat er geen MER opgesteld hoeft te worden, hebben wij de aanvraag niet bekend gemaakt.

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, waarbij sprake is van een handeling waarvoor een watervergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet vereist is. Hiervoor is een vergunning noodzakelijk op grond van de Waterwet. Daarom is gelijktijdig met deze aanvraag een aanvraag om een vergunning op grond van de Waterwet ingediend. Het bevoegd gezag met betrekking tot de Watervergunning heeft op grond van artikel 3.19 Wabo een advies uitgebracht over de samenhang van de beschikkingen. Dit advies van 29 november 2016 was gericht op de behandeling van afvalwater van de slibontwatering, de luchtwasser en de opslag ammoniumsulfaat.

Gelet op artikel 3.21 Wabo dienen wij in te gaan op de invloed die de samenhang tussen de omgevingsvergunning enerzijds en de Watervergunning anderzijds heeft gehad op de inhoud van de omgevingsvergunning. Hierover merken wij het volgende op:

- de watervergunning ziet op de afvalwaterlozing die vanuit GMB wordt geloosd op de rwzi;
- de behandeling van afvalwater van de slibontwatering voorafgaand aan de lozing op de rwzi voldoet aan BBT.

Advies

De Wabo en het Besluit omgevingsrecht wijzen bestuursorganen aan als adviseur vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid. Wij hebben daarom de zonebeheerder en het waterschap Rijn en IJssel om advies gevraagd over de vergunningaanvraag. Dit is op basis van artikel 2.26 van de Wabo en artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Besluit omgevingsrecht.

Coördinatie

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting met een IPPC-installatie. De inrichting loost stoffen die genoemd worden in artikel 6.1 van de Waterwet. Hiervoor is een vergunning nodig op basis van de Waterwet. Daarom is gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een aanvraag ingediend voor een vergunning op grond van de Waterwet. Het bevoegd gezag voor de Waterwet heeft ingevolge artikel 3.19 lid 1 van de Wabo een advies uitgebracht op 29 november 2016 over de samenhang tussen de beschikkingen op de onderscheidende aanvragen.

Bibob

Wij hebben, in het kader van de Wet bevordering integriteitsbeoordeling door het openbaar bestuur (verder: Bibob), de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen. De vergunning kan dus worden verleend.

M.e.r.-(beoordelings)plicht

De aangevraagde activiteiten (een verhoging van de ontwateringscapaciteit van vloeibaar zuiveringsslib, verlagen van de toevoercapaciteit steekvast slib en laten vervallen van de opslag- en bewerkingsfunctie van de tijdelijke opslagplaats (TOP) voor minerale reststoffen) vallen niet onder onderdeel C en D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage.

4. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e.2° en 3° van de Wabo.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (hierna: BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Ten aanzien van de gevraagde veranderingen (het intrekken van de vergunde activiteit met betrekking tot de opslag op de TOP met behorende lozingspunt (LP 2) en uitbreiding van de ontwateringscapaciteit voor vloeibaar slib) merken wij op dat er geen wijziging van de toegepaste technieken aan de orde is.

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. De beoogde verandering heeft ook betrekking op activiteiten die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en waarbij moet worden voldaan aan de volgende afdeling en paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

- Afdeling 2.3 Lucht en geur
- Afdeling 2.4 Bodem
- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.3.2 Het uitwendig wassen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen;
- Paragraaf 3.4.3 Het opslaan van goederen.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

De opslag van waterijzer wordt gewijzigd, waardoor de opslag voortaan plaatsvindt in een opslagtank van 624 m³ in plaats van 860 m³. Deze stof is een niet-gevaarlijk stof en valt derhalve onder paragraaf 3.4.3 Het opslaan van goederen.

Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen beschouwd als melding Activiteitenbesluit.

Maatwerkvoorschriften

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling. Er is geen aanleiding om maatwerkvoorschriften vast te stellen ten behoeve van de aangevraagde verandering.

Afval

Voor wat betreft onze overwegingen ten aanzien van het ontdoen van afval wijzigt niets ten opzichte van de geldende vergunning. Voor wat betreft onze overwegingen ten aanzien van afvalverwerkers merken wij het volgende op.

GMB accepteert en verwerkt afvalstromen zoals ook vastgelegd in revisievergunning van 29 maart 2012 met kenmerk 2011-012387/MPM23038. Door de verandering van de inrichtingsgrens komt de TOP grotendeels te vervallen. Op dit terreingedeelte mogen volgens de geldende vergunning de volgende afvalstoffen worden opgeslagen:

- Bentoniet als afval van de fabricage van keramische producten, steen, tegels en bouwmaterialen (10 12 99)
- Organisch en anorganisch verontreinigde grond (17 05 03*)
- Grond en stenen die geen gevaarlijke stoffen bevatten (17 05 04c)
- Baggerslib en slib van het schonen van sloten, dat geen gevaarlijke stoffen bevat (17 05 06c)
- Afval van zandvang van afvalwaterzuivering (19 08 02)
- Vast afval van primaire filtratie en roostergoed van de bereiding van drinkwater (19 09 01)
- Waterzuiveringsslib van de bereiding van drinkwater (19 09 02)
- Onthardingsslib van de bereiding van drinkwater (19 09 03)
- Afgewerkte actief kool van de bereiding van drinkwater (19 09 04)
- Filtergrind van de bereiding van drinkwater (19 09 99)
- Ontijzeringsslib van grondwatersanering, zonder gevaarlijke stoffen (19 13 06c)
- Veegvuil (20 03 03)
- Afval van het reinigen van riolen, zandvangresten (20 03 06)

Vanwege het afstoten van de TOP worden bovengenoemde afvalstoffen, op de afvalstroom 'grond en stenen' (17 05 04c) na, niet langer geaccepteerd. De afvalstroom 'grond en stenen' (17 05 04c) wordt overigens ter plekke toegepast bij het terreinbeheer en wordt niet verwerkt binnen GMB.

Waterzuiveringsslib van de bereiding van drinkwater (waterijzer) werd voorheen beschouwd als afvalstof en was als zodanig opgenomen in het AV-beleid van GMB. AquaMinerals B.V. (voorheen Reststoffenunie Waterleidingbedrijven B.V.), de gezamenlijke onderneming van de Nederlandse drinkwaterbedrijven, stelt dat voldaan kan worden aan de bijproductcriteria in artikel 5 van de kaderrichtlijn. Het betreft dan geen afvalstof, maar een bijproduct. GMB ontvangt geen waterijzer met de afvalstatus. Het AV-beleid en AO/IC is hierop aangepast.

In de revisievergunning met kenmerk 2011-012387/MPM23038, d.d. 29 maart 2012, is onder voorschrift 3.5.1 en 3.6.1 reeds vastgesteld dat het bedrijf moet handelen conform het geldende AO/IC en AV-beleid. In het AV-beleid en AO/IC-beleid is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het bij de aanvraag gevoegde beleid 'Het Acceptatie- & Verwerkingsbeleid en een beschrijving van de Administratieve Organisatie en de Interne Controle ten aanzien van de verwerking van afvalstoffen', d.d. 17 oktober 2016 beschrijft per afvalstof op welke wijze acceptatie en verwerking plaatsvinden. Het beschreven AV-beleid en AO/IC voldoen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen.

Vanwege het afstoten van de TOP en het niet langer accepteren van bovengenoemde afvalstoffen dient de vergunning te worden aangepast.

Voorschrift 3.4.2 van de vergunning van 29 maart 2012 met kenmerk 2011-012387, en voorschrift 3.4.2a van de vergunning van 22 april 2013 met kenmerk 2013-001098 geven aan welke afvalstoffen mogen worden geaccepteerd door GMB. Met onderhavige aanvraag wijzigt dit overzicht. Voor de leesbaarheid vervangen wij daarom voorschriften 3.4.2 en 3.4.2a in hun geheel door een nieuw voorschrift 3.4.2b.

Voorschrift 3.8.2 van de vergunning van 22 april 2013 met kenmerk 2013-001098 en voorschrift 3.8.2 a van de vergunning van 30 september 2015 met kenmerk OLO1687773 geven de maximale aanwezige opslaghoeveelheden per afvalstof aan.

Voor de leesbaarheid vervangen wij de voorschriften 3.8.2 en 3.8.2a in hun geheel door een nieuw voorschrift 3.8.2b.

Het AV-beleid en AO/IC-beleid d.d. 17 oktober 2016 wijkt door de aangevraagde veranderingen (namelijk het niet meer accepteren van de minerale afvalstoffen) af van hetgeen eerder is vergund,. Uit oogpunt van eenduidigheid laten wij daarom de volgende voorschriften (welke verwijzen naar voorgaande versies van het AV-/AO/IC-beleid) vervallen: voorschrift 2.1.1, voor zover bedoeld b en d, van de vergunning van 29 maart 2012 met kenmerk 2011-012387/MPM23038 en voorschrift 2.1.1a van de vergunning van 30 september 2015 met kenmerk OLO1687773. Gezien voorschrift 3.5.1 en 3.6.1 van de revisievergunning met kenmerk 2011-012387/MPM23038, d.d. 29 maart 2012, waarin staat dat het bedrijf moet handelen conform het geldende AO/IC en AV-beleid, leggen wij dit niet nogmaals vast.

Afvalwater

Binnen de inrichting bestaan drie afvalwaterstromen, met elk een eigen afvalwaterlozingspunt (LP):

LP 1: lozing van koelwater, centraal en divers bedrijfsafvalwater;

LP 2: lozing van lekwater van TOP-west;

LP 3: lozing van hemelwater, niet afkomstig van bodembeschermende voorzieningen.

Al het bedrijfsafvalwater dat ontstaat binnen de inrichting wordt op dit moment rechtstreeks geloosd op de rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi) Zutphen, via LP 1 en LP 2.

Door het afstoten van de TOP vervalt lozingspunt LP 2, doordat dit lozingspunt uitsluitend bedoeld was voor de ontwatering van de TOP.

Bij de aanvraag is een waterbalans gevoegd. De beoogde verhoging van de ontwateringscapaciteit heeft gevolgen voor de hoeveelheid afvalwater welke wordt geloosd op de rwzi via LP 1. Dit afvalwater is onderwerp van de Waterwetvergunning. Derhalve worden in deze beschikking geen voorschriften opgenomen ten aanzien van deze afvalwaterstroom.

Het bevoegd gezag met betrekking tot de Watervergunning heeft op grond van artikel 3.19 Wabo een advies uitgebracht over de samenhang van de beschikkingen. Dit advies van 29 november 2016 was gericht op de behandeling van afvalwater van de slibontwatering, de luchtwasser en de opslag ammoniumsulfaat. Hierover merken wij het volgende op:

- de Watervergunning ziet op de afvalwaterlozing die vanuit GMB wordt geloosd op de rwzi;
- de behandeling van afvalwater van de slibontwatering voorafgaand aan de lozing op de rwzi voldoet aan BBT.

Voorschriften ter bescherming van de goede werking van de ondergrondse riolering en de persleiding zijn al opgenomen in de op 29 maart 2012 verleende omgevingsvergunning. Voor een verdere beschouwing van het aspect afvalwater verwijzen wij naar de Waterwetvergunning welke gelijktijdig ter inzage wordt gelegd.

Bodem

Het (nationale) preventieve bodembescherming beleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB). In de bijlage bij de Regeling omgevingsrecht is de NRB opgenomen als BBT-document. Uitgangspunt van de NRB is dat door een doelmatige combinatie van bodem beschermende maatregelen en voorzieningen een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Zoals blijkt uit de aanvraag leiden de voorgenomen activiteiten niet tot extra bodembedreigende activiteiten. De activiteiten ter plaatse van de tijdelijke opslagplaats (TOP) zijn gestaakt. Op deze locatie is een eindonderzoek (zie Rapportage bodemonderzoek 'Bodemonderzoek', met kenmerk I&BBD8177R001F01, d.d. 11 augustus 2016) uitgevoerd om aan te tonen dat hier geen bodemverontreiniging heeft plaatsgevonden ten gevolge van de activiteiten van de TOP.

Verder wordt de wasplaats verplaatst. Deze activiteit valt onder de algemene regels van het activiteitenbesluit.

Met betrekking tot bodembescherming gelden de algemene regels van afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit. Hierbij merken we op dat voorschriften 6.1.1 t/m 6.8.2 van de op 29 maart 2012 verleende omgevingsvergunning met kenmerk 2011-012387 van rechtswege zijn vervallen op 1 januari 2013.

Lucht en geur

Omdat de toename in ontwateringscapaciteit per saldo met hetzelfde aantal vergunde vervoersbewegingen en gelijkblijvende slibverwerkingscapaciteit in de droogtunnels kan plaatsvinden is er geen wijziging van de luchtemissies.

De opslag en bewerking van minerale reststoffen gaat niet gepaard met geuremissie. Het vervallen van de TOP heeft dus geen relevantie m.b.t. geur. Lossen, opslag en verwerking van vloeibaar slib vindt plaats in van de buitenlucht afgesloten procesonderdelen. Deze wijziging heeft geen gevolgen voor de luchtemissies.

Geluid

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door apparatuur en machines in de bedrijfshallen, alsmede door de vrachtwagenbewegingen en shovelactiviteiten.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, gezoneerd

GMB ligt op het gezoneerde industrieterrein de Mars in de gemeente Zutphen.

Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde.

De veranderingen hebben onder meer gevolgen voor de activiteiten op de TOP (opslag minerale reststoffen (bestaande uit 340.000 ton vast en 2.800 ton vloeibaar materiaal) en bijbehorende shovelbewegingen). Deze vervallen geheel. De vrachtwagenbewegingen ten behoeve van de opslag van minerale reststoffen worden voortaan ingezet ten behoeve van de aanvoer van slib. Deze toename aan verkeersbewegingen voor de aanvoer van slib wordt verder gecompenseerd door afname van de verkeersbewegingen aan steekvast slib en waterijzer. Door deze wijzigingen blijft het aantal vervoersbewegingen ongewijzigd ten opzichte van de vergunde situatie.

Omdat de veranderingen gevolgen kunnen hebben voor de geluidssituatie is een akoestisch onderzoek ingediend. Dit rapport (kenmerk N001-1213587JEA-rlk-V02-NL, d.d. 27 september 2016) is door ons beoordeeld en is getoetst aan de zone

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidimmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour) en bij relevante woningen binnen de zone.

Zonetoets gemeente Zutphen (ODA)

Industrieterrein De Mars is gezoneerd krachtens de Wet geluidhinder (Wgh). Dit betekent dat de cumulatieve geluidsbelasting van alle bedrijven tezamen niet meer dan 50 dB(A) mag bedragen ter plaatse van de zonegrens. Vanuit de gemeente Zutphen, als rechtmatig zonebeheerder van de zonering, is Omgevingsdienst Achterhoek gevraagd de zonetoets uit te voeren.

De zonebeheerder heeft op 3 januari 2016 per email verklaard dat de berekende geluidimmissie, gecumuleerd met de geluidimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein. Uit de zonetoets kan worden geconcludeerd dat de inrichting zoals aangevraagd past binnen Zonebeheerplan 2015 en daarmee binnen de van kracht zijnde geluidszonering op grond van artikel 41 Wet geluidhinder. Om de benodigde geluidruimte vast te leggen zijn voorschriften opgenomen in de vergunning.

Aangezien de aanvraag niet leidt tot een overschrijding op de zonepunten en woningen in de zone, is er geen reden om de vergunning te weigeren. De vigerende geluidsnormen zijn voldoende. Er worden daarom geen voorschriften opgenomen.

Wel merken wij op dat de werking van de inrichting is gewijzigd ten opzichte van de in voorgaande vergunningen aangevraagde situaties. Daarom zijn de voorschriften die verwijzen naar eerdere versies van het akoestisch onderzoek niet meer aan de orde. Het betreft:

- tweede en vierde punt onder III van het besluit van de op 29 maart 2012 met kenmerk MPM23038 verleende omgevingsvergunning,
- punt twee van de op 25 juni 2014 met kenmerk OLO1235837 verleende omgevingsvergunning en
- punt V van de op 30 september 2015 met kenmerk OLO1687773 verleende omgevingsvergunning, met betrekking tot het deel uitmaken van de vergunning. Op grond van artikel 2.33 tweede lid onder b en derde lid.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde activiteiten van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo).

BIJLAGE: BEGRIPPEN

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- overheidspublicaties zoals AI-bladen en CPR-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop
Postbus 20014
2500 EA DEN HAAG
telefoon (070) 378 98 80
telefax (070) 378 97 83

- PGS-richtlijnen zijn digitaal via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop
Postbus 5059
2600 GB DELFT
telefoon (015) 269 03 91
telefax (015) 269 02 71
www.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen
Postbus 70
2280 AB RIJSWIJK
telefoon (070) 414 44 00
telefax (070) 414 44 20

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.
www.infomil.n