



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager :
Datum besluit : 10 maart 2017
Onderwerp : OBM Opslag schroot
Gemeente / locatie : Gemeente Berg en Dal / Lieskes Wengs 8 te Leuth
OLO-nummer : 2755125
Zaaknummer : W.Z16.103676.02
Activiteit : Het doen van handelingen, waarvoor een beperkte milieutoets
geldt (art. 2.1, eerste lid, sub i Wabo jo. art. 2.2a Bor)

1 Besluit

Onderwerp

Op 5 februari 2017 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (verder: OBM) ontvangen van _____ voor het opslaan van, van buiten de inrichting afkomstige, metaalafvalstoffen. De aanvraag gaat over de locatie Lieskes Wengs 8 te Leuth. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z16.103676.02.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, eerste lid, onder i van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo).

Besluit

Wij besluiten aan _____, Lieskes Wengs 8 te Leuth een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht te verlenen voor de opslag van 1.500 ton schroot (artikel 2.2a, eerste lid, onder b, Besluit omgevingsrecht).

In dit besluit zijn, conform artikel 5.13a van het Besluit omgevingsrecht, geen voorschriften opgenomen.

Ondertekening

Het College van Burgemeester en Wethouders van Berg en Dal,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Inwerkingtreding besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een schriftelijk bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Berg en Dal, commissie bezwaarschriften, Postbus 20, 6560 AA Groesbeek. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Inhoudsopgave

1	Besluit.....	2
2	Procedurele overwegingen.....	5
3	Inhoudelijke overwegingen.....	7

2 Procedurele overwegingen

Gegevens aanvrager

Op 5 februari 2017 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van en heeft betrekking op de locatie Lieskes Wengs 8 te Leuth. Het betreft een inrichting voor het op- en overslaan van oude metalen en aanverwante gerelateerde goederen. Voor deze inrichting is reeds op 26 oktober 2015 een melding op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder: Activiteitenbesluit) ingediend.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Het opslaan van, van buiten de inrichting afkomstig, schroot (metaalafvalstoffen). De maximale opslagcapaciteit bedraagt 1.500 ton.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt een vergunning gevraagd voor de activiteiten genoemd in artikel 2.2a, eerste lid, onder b van het Besluit omgevingsrecht (verder: Bor).

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting is op 26 oktober 2015 een melding ingevolge het Activiteitenbesluit gedaan. De inrichting wordt ingevolge het Activiteitenbesluit aangemerkt als een type B inrichting.

Bevoegd gezag

Burgemeester en wethouders zijn het bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 van het Bor en artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit. De gemelde activiteiten die in de inrichting plaatsvinden zijn onder meer genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorieën 1.1, 4.1 onder a, 12.1, 28.4 onder a1°, a5° en b2° van het Bor. Daarnaast vinden binnen de inrichting activiteiten plaats die genoemd worden in artikel 2.2a, lid 1, onder b van het Bor.

IPPC-installatie

Uit artikel 2.2a, negende lid van het Bor volgt, dat op inrichtingen waar een installatie aanwezig is als bedoeld in bijlage I van de EG-richtlijn industriële emissies (2010/75/EU), artikel 2.2a, eerste tot en met achtste lid van het Bor niet van toepassing is. De activiteiten die binnen de inrichting plaatsvinden worden niet genoemd in bijlage I van de Richtlijn industriële emissies. De inrichting is derhalve niet aan te merken als een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Procedure

Op de behandeling van de aanvraag is de reguliere voorbereidingsprocedure van paragraaf 3.2 van de Wabo van toepassing. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Bor, de Regeling omgevingsrecht en artikel 8.41a van de Wet milieubeheer (verder: Wm). De ontvangst van de aanvraag hebben wij op 17 februari 2017 bevestigd. Gelet hierop hebben wij op 21 februari 2017 conform artikel 3.8 van de Wabo van de aanvraag kennis gegeven.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Op grond van artikel 8.41a van de Wm moet een melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit gelijktijdig met de aanvraag om een omgevingsvergunning worden ingediend indien het project activiteiten bevat waarvoor een melding is vereist.

Voor het opslaan van schroot en loodzuuraccu's is reeds op 26 oktober 2015 een melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit ingediend. Een nieuwe melding is derhalve voor deze activiteiten niet noodzakelijk.

Uit de bijlage 'Acceptatie en controle afvalstoffen' blijkt dat bij (nieuwe) activiteiten plaatsvinden die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld, voor zover het activiteiten betreft die onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit vallen. De aanvraag voldoet aan de indieningsvereisten die gelden voor het doen van een melding Activiteitenbesluit en wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Het betreft de volgende activiteiten:

- het opslaan van minder dan 5 kubieke meter batterijen (categorie 28.10.10a° Bor, Bijlage I, onderdeel C);
- het opslaan van minder dan 5 kubieke meter spaarlampen en gasontladingslampen (categorie 28.10.10b° Bor, Bijlage I, onderdeel C);
- het opslaan van metalen met aanhangende olie of emulsie en het afscheiden van de oliefractie met een maximale opslagcapaciteit van minder dan 5 ton voor de afgescheiden oliefractie (categorie 28.10.18° Bor, Bijlage I, onderdeel C);
- het bij een inrichting voor het scheiden en bewerken van metaalafval opslaan van ten hoogste 10 ton gebruiksvoorwerpen voor zover sprake is van gevaarlijke afvalstoffen, anders dan batterijen, spaarlampen en gasontladingslampen en loodzuuraccu's (categorie 28.10.20a° Bor, Bijlage I, onderdeel C);
- het opslaan van sier- en gebruiksvoorwerpen niet zijnde gevaarlijke afvalstoffen met een opslagoppervlakte van minder dan 500 vierkante meter en het ten behoeve van recycling als materiaal scheiden, strippen en mechanisch verkleinen van ten hoogste 10 ton per dag sier- en gebruiksvoorwerpen voor zover die uitsluitend bestaan uit een combinatie van metaal, hout, kunststof, textiel, papier of karton en die geen elektronica bevatten (categorie 28.10.25° Bor, Bijlage I, onderdeel C).

De aangevraagde activiteiten vallen onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit. In het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling milieubeheer (verder: Activiteitenregeling) zijn voorschriften voor deze activiteiten opgenomen.

Voorschriften

Aan de OBM worden volgens artikel 5.13a van het Bor geen voorschriften verbonden. Nadat deze vergunning is verleend, zijn op de activiteit de algemene regels van het Activiteitenbesluit van toepassing.

Volledigheid aanvraag

De aanvraag van 5 februari 2017 is aangevuld op 27 februari 2017 en bestaat uit de volgende onderdelen:

- aanvraagformulier met OLO nummer 2755125, d.d. 05-02-2017;
- bijlage 'Acceptatie en controle afvalstoffen' met nummer 170225, ontvangen op 27-02-2017;
- bijlage 'Vormvrije m.e.r.-beoordeling' met nummer 170203, ontvangen op 05-02-2017.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

3 Inhoudelijke overwegingen

Toetsingskader

De aangevraagde activiteiten vallen onder artikel 2.2a, eerste lid, onder b van het Bor. De aangevraagde activiteiten zijn daarom getoetst aan de volgende leden van artikel 5.13b van het Bor:

- eerste lid 'milieu-effectrapport';
- vierde lid 'Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur'.

Hieronder zijn onze overwegingen weergegeven.

M.e.r.-(beoordelings)plicht

Voor de aangevraagde activiteit behoeft geen milieueffectrapport te worden opgesteld in de zin van artikel 7.18 van de Wm. De voorgenomen activiteit, waarvoor een OBM is vereist, wordt niet genoemd in de C-lijst van het Besluit milieueffectrapportage (hierna: Besluit m.e.r.).

De voorgenomen activiteit 'opslag van schroot (metaalafval)' wordt wel genoemd in de D-lijst (categorie 18.8) van het Besluit m.e.r., maar overschrijdt de bijbehorende drempelwaarde van 10.000 ton niet. De opslagcapaciteit aan schroot binnen de inrichting van bedraagt maximaal 1.500 ton.

Omdat de drempelwaarden in het Besluit m.e.r. indicatief zijn, moeten wij alsnog nagaan of de voorgenomen activiteiten van een inrichting die wel in de D-lijst worden benoemd, maar de drempelwaarden onderschrijden, aanleiding geven tot het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling. Dit dient te gebeuren op grond van de criteria genoemd in bijlage III bij de EG-richtlijn milieueffectbeoordeling (2011/92/EU en 2014/52/EU). Daarbij is rekening gehouden met de omstandigheden die in bijlage III van de richtlijn zijn aangegeven:

- de kenmerken van het project (onder andere omvang en cumulatie);
- de locatie van het project (de kenmerken van het plangebied in relatie met kwetsbaarheid omgeving);
- soort en kenmerken van het potentiële effect (mogelijke effecten van de activiteit, onder andere bereik, waarschijnlijkheid en omkeerbaarheid).

Aan de hand van de aanvraag hebben wij het volgende geconstateerd.

1) Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

Omvang van het project

De activiteiten met metaalafval die in de inrichting plaatsvinden zijn gebruikelijk in de sector. In de inrichting is maximaal 1.500 ton metaalafval aanwezig. De in de D-lijst (categorie 18.8) van het Besluit m.e.r. opgenomen drempelwaarde van 10.000 ton wordt derhalve niet overschreden.

De cumulatie met andere projecten

De activiteiten hebben geen directe samenhang met andere activiteiten in de omgeving. Er is geen sprake van cumulatie van effecten. Er is voorts ook geen sprake van (risicovolle) activiteiten binnen de inrichting of bij naastgelegen bedrijven waardoor er sprake kan zijn van cumulatie van effecten of zogenaamde domino-effecten.

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Bij de handelingen met metaalafval wordt geen gebruik gemaakt van natuurlijke hulpbronnen (zoals zon, wind en water), waardoor aantasting of een bijzondere omstandigheid niet aan de orde is.

De productie van afvalstoffen

De opslag van metaalafval is gericht op het hergebruik van deze afvalstoffen. Afvalstoffen worden bij opgeslagen om uiteindelijk weer te worden ingezet als grondstoffen. Bij de handelingen met metaalafval komen in zeer beperkte mate bedrijfsafvalstoffen vrij, zoals de afgescheiden oliefractie bij het opslaan van metalen met aanhangende olie of emulsie.

Milieueffecten

De opslag van metaalafval kan gevolgen hebben voor de kwaliteit van de bodem en afvalwater en de geluidsbelasting van de inrichting. De verontreiniging en hinder van de activiteiten met metaalafval vallen binnen de wettelijke normen en effecten op het milieu. Aan het opslaan en opbulken van metaalafval zijn in het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling voorschriften gesteld ter bescherming van de bodem, de bedrijfsriolering, het openbaar riool, de kwaliteit van het rioolslib, het ontvangend oppervlaktewater en het voorkomen dan wel beperken van geluidhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten met metaalafval. Bij het naleven van deze voorschriften wordt het milieu afdoende beschermd. Het risico van ongevallen (in de zin van externe veiligheid) is, gezien de aard van de stoffen, zeer beperkt.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

2) Locatie van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop het project van invloed kan zijn, is in het bijzonder in overweging genomen het bestaande grondgebruik, de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied, het opnamevermogen van het natuurlijke milieu.

Overwegingen

De locatie en de omgeving op het bedrijventerrein hebben geen bijzondere kenmerken, waardoor er een verwaarloosbare kans is op belangrijke nadelige effecten ten gevolge van deze activiteit. De inrichting ligt niet in of in de directe nabijheid van een stiltegebied of beschermd natuurmonument. Het dichtstbijzijnde stiltegebied (Oude Waal) bevindt zich op circa 4,5 kilometer en het dichtstbijzijnde grondwaterbeschermingsgebied (Muntberg) bevindt zich op circa 8 kilometer van de inrichtingsgrens. Het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied (Rijntakken) bevindt zich op circa 1,5 kilometer en het dichtstbijzijnde beschermd natuurmonument (Bronnenbos De Refter) op circa 6,5 kilometer van de inrichting. Gezien de aard en omvang van de activiteiten zijn geen significante effecten te verwachten op natuurgebieden door de gevraagde activiteiten met metaalafval. Er is evenmin sprake van beïnvloeding van het opnamevermogen van het natuurlijke milieu in gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid of landschappen en plaatsen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de locatie van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

3) Soort en kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project is, in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2, in het bijzonder in overweging genomen de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden), de aard van het effect, het grensoverschrijdend karakter van het effect, de waarschijnlijkheid van het effect, de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect, de cumulatie van effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten en de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

Overwegingen

Effecten treden mogelijk op ten aanzien van het aspect geluid, bodem en afvalwater. Het bereik van deze milieuaspecten (geografisch en naar grootte van de bevolking gemeten) is beperkt. De effecten zijn van een gangbare omvang voor inrichtingen in deze sector. Grensoverschrijdend karakter van het effect is gelet op het voorgaande niet van toepassing. Ten aanzien van de duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect zijn geen specifieke opmerkingen te plaatsen.

De inrichting kan voldoen aan de gestelde eisen uit de wet- en regelgeving zoals onder andere de algemene regels uit het Activiteitenbesluit. Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de soort en de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Conclusie

Wij hebben beoordeeld dat belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu door de activiteit uitgesloten kunnen worden, op basis van de omstandigheden in bijlage III van de MER-richtlijn.

Gezien de omvang van de aangevraagde activiteit, in relatie tot de omgeving, wordt uitgesloten dat de opslag van schroot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Op grond hiervan oordelen wij dat geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld.

Bibob

Op grond van artikel 5.13b, vierde lid, van het Bor zou onderhavige aanvraag om omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo kunnen worden geweigerd in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordeling door het openbaar bestuur (verder: Wet Bibob).

In ons Bibob-beleid is de bedrijfscategorie, waartoe _____ behoort, niet vermeld. Dit houdt in dat er een aanleiding zou moeten zijn om een integriteitstoets te laten uitvoeren. Wij hebben geen Bibob-toets laten uitvoeren, omdat daar op dit moment geen aanwijzingen voor zijn. Wij zien in het kader van de Wet Bibob geen grond de vergunning te weigeren.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op een OBM, zijn er ten aanzien van de aangevraagde activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Op grond van voorgaande en de overwegingen bij deze vergunning wordt de OBM verleend voor de opslag van schroot. Voorschriften waaraan deze activiteit moet voldoen zijn daarnaast opgenomen in het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling.