



I

ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Wet natuurbescherming hoofdstuk 2 gebieden en hoofdstuk 3 soorten

Artikel 1.13, artikel 2.7 lid 2 en lid 3, artikel 2.8 lid 3 en lid 9 van de Wet natuurbescherming en artikel 2.7 van het Besluit natuurbescherming

Artikel 3.8 lid 1 (Habitatrichtlijnsoorten) en artikel 3.10 lid 2 (Nationale soorten) van de Wet natuurbescherming

Datum besluit : 8 maart 2017
Onderwerp : Wet natuurbescherming – 2016-016118 – gemeenten Lingewaard en Duiven
Activiteit : het versterken van een dijk aan Middelwaard 2, 6924 SE Loo
Verlenen/weigeren : verlenen ontheffing en vergunning
Aanvrager : Waterschap Rijn en IJssel
Zaaknummer : 2016-016118

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Waterschap Rijn en IJssel, Liemersweg 2 te Doetinchem, hierna te noemen aanvrager, van 7 december 2016 om een vergunning en ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

AANVRAAG VERGUNNING EN ONTHEFFING

Op 16 januari 2017 ontvingen wij de aanvraag van Waterschap Rijn en IJssel voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 van de Wnb en een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb.

De aanvraag van de vergunning voorziet in een nieuwe activiteit. Ter plaatse van het dorp Loo wordt over een lengte van 230 m de winterdijk versterkt. Dit gebeurt door buitendijks, bij de dijkteen, enkele waterpartijen te dempen en extra grond aan te brengen tegen het dijklichaam.

A. Aanvraag vergunning gebieden

De aanvraag van de vergunning is gedaan vanwege de effecten op het Natura 2000-gebied Rijntakken in de provincie Gelderland.

B. Aanvraag ontheffing soorten

De aanvraag van de ontheffing is gedaan voor de verboden voor de soorten in tabel 1.

Tabel 1 Soorten en verboden

Soort	Bescherming	Verbod	
Rugstreeppad	Habitatrichtlijn	Artikel 3.5 lid 1	Opzettelijk vangen
	Verdrag van Bern		
Grote modderkruiper	Nationaal	Artikel 3.10 lid 1a	Opzettelijk vangen

Tevens wordt ontheffing aangevraagd voor gebruik van de middelen voor de soorten in tabel 2.

Tabel 2 Soorten en middelen

Soort	Middel
Rugstreeppad	Handmatig [†]
Grote modderkruiper	Handmatig [†]

[†] De demping van het oppervlaktewater wordt bij voorkeur uitgevoerd nadat de poelen op natuurlijke wijze drooggevallen zijn. Het moment van droogvallen ligt globaal tussen mei en september. Als er nog enig water aanwezig is dan wordt dit onder begeleiding van een terzake deskundige afgeschept met een kraan en uitgespreid op het naastgelegen grasland zodat eventueel aanwezige exemplaren van Grote modderkruiper, Rugstreeppad en andere vis- en amfibiesoorten kunnen worden verzameld. Aangetroffen Grote modderkruipers worden onmiddellijk overgebracht naar geschikt habitat in de Rijnstrangen en Rugstreeppadden worden in de naastgelegen uiterwaard (Loowaard) in een begroeide oever bij de uiterwaardplas uitgezet.

De activiteit wordt uitgevoerd in het kader van een in de wet genoemd belang. Dit betreft het belang "Volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten".

Uit de aanvraag blijkt dat gebruik gemaakt wordt van een gedragscode. Dit betreft de Gedragscode Flora- en faunawet voor waterschappen van 2 februari 2012. Deze gedragscode is geldig tot dat de nieuwe gedragscode, gebaseerd op de Wet natuurbescherming, is goedgekeurd (besluit tijdelijke verlenging gedragscode, kenmerk RVO/2016/374).

De aanvraag maakt onderdeel uit van deze ontheffing.

Er is niet eerder een besluit op grond van de Wnb genomen voor dit project.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland;

HEBBEN BESLOTEN

A

Gelet op de artikelen 2.7 lid 2 en lid 3, 2.8 leden 3 en 9 en 1.13 Wet natuurbescherming en artikel 2.7 Besluit natuurbescherming;

Waterschap Rijn en IJssel, Liemersweg 2 te Doetinchem, een vergunning conform de beschrijving in de aanvraag te **verlenen** onder de volgende voorschriften:

1. Deze vergunning wordt uitsluitend gebruikt door (medewerkers van) de vergunninghouder of aantoonbaar in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. De in voorschrift 1 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de vergunde activiteit wordt uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze vergunning met de bijbehorende AERIUS Register-bijlage (bijlage 3) met kenmerk RmgLjMrXVyn7, en toont deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
3. Indien de vergunninghouder de vergunning in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via emailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2016-016118.
4. Het gedeelte van de activiteit waarvoor ontwikkelingsruimte is uitgegeven dient conform de provinciale beleidsregel, binnen twee jaar te zijn gerealiseerd.

B

Gelet op artikel 3.8 lid 1 en lid 5 a, b onder 3 en c (Habitatrichtlijnsoorten) en artikel 3.10 lid 2 (Nationale soorten) van de Wet natuurbescherming;

Waterschap Rijn en IJssel, Liemersweg 2 te Doetinchem, een ontheffing te **verlenen**

voor de periode 1 juli 2017 tot en met 31 december 2018

van de verbodsbepalingen voor de soorten zoals weergegeven in tabel 3

Tabel 3 Soorten en verbodsbepalingen

Soort	Verbod	
Rugstreeppad	Artikel 3.5 lid 1	Opzettelijk vangen
Grote modderkruiper	Artikel 3.10 lid 1a	Opzettelijk vangen

voor het gebruik van de middelen voor de soorten en verboden zoals weergegeven in tabel 4.

Tabel 4 Soorten en middelen

Soort	Middel
Rugstreeppad	Handmatig ¹
Grote modderkruiper	Handmatig ¹

De ontheffing geldt voor delen van de Middelwaard en Loowaard (zie kaarten in bijlage 1 en 2).

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorwaarden verbonden:

5. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de Provincie Gelderland, via emailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2016-016118 en de datum van start van de werkzaamheden.
6. Deze ontheffing wordt uitsluitend gebruikt door (medewerkers van) de ontheffinghouder of aantoonbaar in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de in de ontheffing bedoelde activiteit wordt uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing en toont deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via emailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2016-016118.
9. De geldigheidsduur van deze ontheffing start op 1 juli 2017 en eindigt op 31 december 2018.
10. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland indien andere beschermde soorten worden aangetroffen of andere verbodsbepalingen worden overtreden.
11. Werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van Grote modderkruiper en Rugstreeppad.
12. De demping van het oppervlaktewater wordt uitgevoerd nadat de poelen op natuurlijke wijze zoveel mogelijk drooggefallen zijn (globaal tussen mei en september). Als er nog enig water aanwezig is dan wordt dit onder begeleiding van een terzake deskundige afgeschept met een kraan en uitgespreid op het naastgelegen grasland zodat eventueel aanwezige exemplaren van Grote modderkruiper, Rugstreeppad en andere vis- en amfibiesoorten kunnen worden verzameld. Aangetroffen Grote modderkruipers worden onmiddellijk overgebracht naar geschikt habitat in de Rijnstrangen en Rugstreeppadden

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of – bescherming.

worden in de naastgelegen uiterwaard (Loowaard) in een begroeide oever bij de uiterwaardplas uitgezet.

13. Het vervangende leefgebied voor Rugstreeppad en Grote modderkruiper moet voorafgaand aan de werkzaamheden onder ecologische begeleiding worden aangelegd zoals aangegeven op de tekening in bijlage 2.
14. De deskundige op het gebied van Grote modderkruiper en Rugstreeppad houdt alle bevindingen bij in een logboek / verslag en verstrekt dit uiterlijk 2 weken na afronding van de werkzaamheden aan de Provincie Gelderland, via emailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2016-016118. In het verslag worden vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en hoeveel exemplaren van welke soorten op welke locatie zijn gevangen en waar deze zijn uitgezet.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Zorgplicht

Voor alle soorten geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.

Algemeen

Wij wijzen u er op dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet en regelgeving.

PROCEDURE

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Coördinatie

Bij de voorbereiding van de besluiten nodig voor de uitvoering van het projectplan dijkverbetering Pannerden – Loo, is besloten tot toepassing van de coördinatieprocedure van de Waterwet. De provincie Gelderland coördineert de besluiten. De bedoeling van de voorgenoemde coördinatie is om de voorbereiding en bekendmaking van de voor de uitvoering van de maatregel benodigde besluiten, inclusief de gelegenheid tot het naar voren brengen van zienswijzen daarop, op elkaar af te stemmen en gelijktijdig te doen.

De besluiten die met dit besluit gecoördineerd worden zijn:

- Projectplan Waterwet;
- Ontgrondingsvergunning.

BELANGENAFWEGING

A. Vergunning gebieden

Bepalen vergunningplicht op basis van de PAS

Uit de bij de aanvraag ingediende AERIUS-berekening van de beoogde situatie volgt dat er gebieden zijn waar de depositie boven de grenswaarde ligt. De AERIUS-berekening is opgenomen in bijlage 3. Hierin staan alle gebieden vermeld met een depositie boven de 0,05 mol/ha/jaar.

Beoordeling van de aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op verschillende effecten. In de beoordeling wordt eerst ingegaan op de stikstofeffecten, daarna worden de overige effecten behandeld.

Prioritaire projecten

De aanvraag staat op de prioritaire projectenlijst. Deze is een bijlage bij de Ministeriële Regeling Programmatische Aanpak Stikstof die op 14 december 2015 in de Staatscourant is gepubliceerd.

Voor elk project op de prioritaire lijst is ontwikkelingsruimte gereserveerd. Deze ruimte is vastgelegd in segment 1 in AERIUS Register. Voor de bepaling van de benodigde hoeveelheid ontwikkelingsruimte is rekening gehouden met de specifieke projectkenmerken van een project. Het gaat daarbij in ieder geval om de precieze locatie en de omvang van de stikstofuitstoot, maar bijvoorbeeld ook om de hoogte van de schoorsteen, in het geval van een fabriek.

Historie onder de PAS

Voor deze locatie is niet eerder een toestemmingsbesluit verleend onder de PAS of eerder een vergunning danwel een verklaring van geen bedenkingen (hierna vvgb) op grond van de Wnb verleend.

Aanvraag

Ter plaatse van het dorp Loo wordt over een lengte van 230 m de winterdijk versterkt. Dit gebeurt door buitendijks, bij de dijkteen, enkele waterpartijen te dempen en extra grond aan te brengen tegen het dijklichaam.

De stikstofdepositie wordt veroorzaakt door de inzet van graafmachines, dumpers en shovels in het plangebied voor het grondverzet. Daarnaast wordt grond vervoerd van en naar het plangebied.

Referentie oprichting nieuwe activiteit

Er is bij een nieuwe activiteit geen sprake van een referentiesituatie, de referentie is 0.

Vaststellen en beoordeling van de overige effecten niet zijnde stikstof-effecten

Het project ligt in het Natura 2000-gebied 'Rijntakken'. Hierdoor zijn, naast de effecten van stikstofdepositie, andere effecten niet uit te sluiten. De bedrijfsactiviteiten zijn getoetst aan overige effecten (naast stikstofdepositie) op de Natura 2000-instandhoudingsdoelen. Bij de aanvraag is een passende beoordeling gevoegd.

In de aanvraag beschreven natuurwaarden

In het bij de aanvraag gevoegde rapport Passende beoordeling dijkverbetering Middelwaard, Loo zijn de volgende natuurwaarden beschreven.

Habitattypen

Er liggen geen habitattypen in het plangebied.

Habitatrichtlijnsoorten

Kamsalamander

Er is intensief nader onderzoek uitgevoerd naar Kamsalamander, waarvan tot 2015 nog waarnemingen in de omgeving van het plangebied zijn gedaan. De soort is niet meer aangetroffen. Voor Kamsalamanders geldt dat voortplantingswateren, zeker gedurende de periode dat de eieren en jongen aanwezig zijn, water moeten bevatten. Ze mogen incidenteel, echter niet jaarlijks, droogvallen, zodat daarmee de grote vissen uit het water verdwijnen. De poelen in het plangebied vallen elk jaar droog. De dynamiek in de poelen in het plangebied is zo groot dat de overleving van eitjes, larven en adulten in gevaar komt. De kwaliteit van het huidige leefgebied van Kamsalamander is marginaal en het leefgebied draagt niet of nauwelijks bij aan de draagkracht van het Natura 2000-gebied Rijntakken.

Grote modderkruiper

In de meest zuidelijke poel is door middel van DNA-onderzoek de aanwezigheid van de Grote modderkruiper vastgesteld. Het gaat naar verwachting om een klein aantal dieren, waarbij in gunstige jaren sprake kan zijn van voortplanting.

Broedvogels

De poelen en de naastgelegen uiterwaard vormen ongeschikt habitat voor de kwalificerende broedvogelsoorten van Natura 2000-gebied Rijntakken. Voor de Kwartelkoning is het gebied niet geschikt omdat de uiterwaard intensief wordt beheerd. Uitbreidingsdoelen van broedvogels zijn evenmin in en rond het plangebied (Middelwaard) gepland.

Niet-broedvogels

In de poelen en nabijgelegen graslanden foerageren in de winter mogelijk incidenteel kleine aantallen Wilde eend, Wintertaling, Smient, Meerkoet, Krakeend, Kogans, Brandgans, Grauwe gans en Kievit. Gezien de zeer geringe wateroppervlakte en de ligging vlak onderaan een vrij druk bereden dijkweg én een oprit naar woningen gaat het slechts om marginaal foerageergebied voor een zeer gering aantal vogels.

In de aanvraag beschreven relevante factoren

In het bij de aanvraag gevoegde rapport Passende beoordeling dijkverbetering Middelwaard, Loo zijn de volgende relevante factoren beschreven:

- vernietiging;
- verstoring.

In de aanvraag beschreven negatieve effecten van de gevraagde activiteiten, niet zijnde de effecten van stikstof

In het bij de aanvraag gevoegde rapport Passende beoordeling dijkverbetering Middelwaard, Loo zijn de volgende negatieve effecten beschreven:

Niet-broedvogels

Tijdens de werkzaamheden kunnen eventueel verstoorde Wilde eenden, Wintertalingen, Smienten, Meerkoeten, Krakeenden, Kogansen, Brandgansen, Grauwe gansen en Kieviten eenvoudig uitwijken naar locaties van betere kwaliteit, in de directe omgeving. Vanwege de beperkte geschiktheid van het plangebied kunnen effecten op de instandhoudingsdoelstellingen worden uitgesloten.

In de passende beoordeling beschreven significante effecten van de gevraagde activiteiten

In het bij de aanvraag gevoegde rapport Passende beoordeling dijkverbetering Middelwaard, Loo zijn de volgende significante effecten beschreven:

Habitatrichtlijnsoorten

Als gevolg van de beoogde plannen is sprake van een definitief verlies van een beperkt geschikt leefgebied van de Grote modderkruiper. Een significant effect is niet uitgesloten.

In de aanvraag voorgestelde preventieve maatregelen

In de aanvraag zijn de volgende preventieve maatregelen opgenomen om (significante) effecten te voorkomen.

Er worden twee oppervlaktewateren gegraven welke geschikt leefgebied moeten gaan vormen voor de Grote Modderkruiper.

De poel die wordt gegraven moet geschikt leefgebied worden voor de Kamsalamander. Deze soort kwam voorheen wel in het gebied voor maar is in 2016 niet gevonden. De huidige te dempen waterpartijen lijken niet meer geschikt te zijn voor Kamsalamander. De nieuw aan te

leggen poel moet beter geschikt zijn. De aanleg van de poel kan dan een positief effect hebben op Kamsalamander.

Daarnaast komen dezelfde of betere foerageermogelijkheden terug voor de niet-broedvogels na de aanleg van de oppervlaktewateren.

Cumulatieve effecten

De mitigerende maatregelen zorgen er voor dat er uiteindelijk geen effecten optreden op de Grote modderkruiper. Daarnaast treden er geen effecten op andere waarden van het Natura 2000-gebied op zodat er geen sprake is van cumulatieve effecten. Door de aanleg van de oppervlaktewateren wordt het leefgebied in de eindsituatie na verloop van tijd beter geschikt voor Grote modderkruipers.

Beoordeling van de overige effecten van de aanvraag op de instandhoudingsdoelstellingen

Wij kunnen ons vinden in de beoordeling van de aanvraag.

Habitattypen

Er liggen geen habitattypen in of nabij het plangebied.

Habitatrichtlijnsoorten

Het plangebied en de omgeving vormt of vormde het leefgebied van de Kamsalamander. Er is aangetoond dat de Kamsalamander niet in de te dempen plassen voorkomt. Om eventuele effecten te voorkomen wordt een nieuwe poel aangelegd die geschikt wordt voor de Kamsalamander.

In de te dempen plassen komt de Grote modderkruiper voor. Maar de plassen lijken niet erg geschikt voor deze soort. Er worden nieuwe watergangen gegraven welke geschikter worden voor de Grote modderkruiper. Het duurt echter wel een periode voordat deze wateren geschikt zijn voor de Grote modderkruiper. Er treden wel tijdelijke effecten op in het plangebied. Vanwege de beperkte geschiktheid van de huidige plassen en de tijdelijkheid is het effect beperkt en beoordelen wij deze als niet significant.

Broedvogels

Het plangebied is geen geschikt leefgebied voor broedvogels. Het gebied is niet geschikt voor Kwartelkoning vanwege het intensieve beheer.

Niet-broedvogels

Het plangebied en de omgeving zijn onderdeel van het leefgebied van verschillende soorten niet-broedvogels. Er treden geen effecten op omdat de werkzaamheden worden uitgevoerd in de periode april – september, de werkzaamheden zijn kleinschalig en duren maar kort (ongeveer een maand) en in de eindsituatie is het gebied weer ongeveer even geschikt als in de huidige situatie.

Conclusie

Uit de Register-bijlage (zie bijlage 3) blijkt dat er voldoende ontwikkelingsruimte beschikbaar is om de aangevraagde situatie te verlenen. Er is voor onderliggende aanvraag ontwikkelingsruimte vastgelegd in AERIUS Register. De aanvraag past eveneens binnen de Gelderse beleidsregels.

Ook uit de beoordeling van de overige effecten volgt dat significant negatieve effecten zijn uitgesloten.

Op grond van het vorenstaande en de passende beoordeling hebben wij de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van

het betrokken Natura 2000-gebied. Nu tevens de belangen zoals vermeld in artikel 1.10 lid 3 Wnb niet aan de orde zijn, kan de vergunning worden verleend.

B. Ontheffing soorten

Andere bevredigende oplossing

In de aanvraag beschreven andere bevredigende oplossingen

Locatie

De demping is locatiegebonden en kan niet op een andere plek worden uitgevoerd. Het gevaar van piping doet zich juist ter hoogte van de strang voor en is een direct gevolg van de lage ligging.

Inrichting

De strang aan de voet van de dijk is verantwoordelijk voor een verhoogd risico op piping, waarbij grondwaterstromen door en / of onder de dijk de stabiliteit van de dijk bedreigen. Het belang van hoogwaterveiligheid staat buiten kijf en is een belang dat als ontheffingsgrond mag worden aangevoerd.

Er is een alternatieve inrichting in beeld geweest, waarbij de strang niet gedempt hoeft te worden. Het gaat om het binnendijs aanleggen van een pipingberm. Er wordt dan binnendijs een berm / grondlichaam aangelegd van circa 1,5 meter hoog en 75 tot 100 meter breed. Door het aanbrengen van een pipingberm wordt de oorzaak van piping echter niet tegengegaan. Het is zodoende een minder doelmatige en effectieve oplossing. Ook is een binnendijkse pipingberm vanuit beheer en onderhoud en handhaafbaarheid niet effectief. Er ontstaan verschillende "dijkprofielen" over korte afstand waarbij gebruikers van de steunberm (onbewust) wijzigingen kunnen aanbrengen aan de pipingberm (bijvoorbeeld vergraving) met (grote) risico's voor de waterveiligheid. De kosten zijn voor beide alternatieven ongeveer gelijk, zodat kan worden gesteld dat geld in de afweging geen rol heeft gespeeld.

Werkwijze

De werkwijze van ontgraving en demping wordt geheel afgestemd op de aanwezigheid van Rugstreeppad en Grote modderkruiper. Er is geen hanteerbare werkwijze denkbaar die voor de aanwezige beschermde soorten gunstiger zou kunnen uitpakken. Voor Rugstreeppad en Grote modderkruiper worden bovendien de nodige maatregelen genomen om duurzaam te kunnen voortbestaan in het gebied.

Planning

Het waterschap wordt in de uitvoering beperkt door het gegeven dat grootschalige ontgraving en opslag van grond in het winterhalfjaar niet worden toegestaan door Rijkswaterstaat, in verband met de afvoerfunctie van het Pannerdensch kanaal.

De seizoensplanning van de ontgraving en demping worden zoveel mogelijk aangepast aan de seizoenscycli van Rugstreeppad en Grote modderkruiper. Er zijn alternatieve plannings denkbaar, maar het hanteren van een andere planning heeft voor de aanwezige soorten geen voordelen. De gehanteerde planning is optimaal. Omdat Rugstreeppadden opportunisten zijn die leven in pionierhabitats hebben hun voortplantingswateren geen ontwikkelingstijd nodig. Voor Grote modderkruiper geldt echter dat hun habitats plantenrijk zijn en een dikke baggerlaag hebben. De ontwikkeling van een optimaal habitat duurt echter jaren. De dijkverbetering is echter dusdanig urgent dat het Waterschap deze in 2017 gereed wil hebben. Het op voorhand aanleggen van vervangende wateren is zodoende niet mogelijk.

Omdat het gaat om demping van een niet-permanent geschikt voortplantingswater en één of slechts enkele exemplaren van Grote modderkruiper, moet proportioneel gehandeld worden. In

het belang van de hoogwaterveiligheid is het zodoende onmogelijk om de nieuwe watergang een lange ontwikkelingstijd te geven.

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

Alternatieve oplossingen geven voor de beschermde soorten niet een beter resultaat want de locatie van de ingreep is heel specifiek en door de urgentie en beperkingen in de uitvoeringsperiode kan ook niet worden gekozen voor een andere periode.

Conclusie

Er bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang van Volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Gunstige staat van instandhouding

In de aanvraag zijn de volgende effecten beschreven op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten.

Rugstreeppad

Landelijk

In Nederland komt de Rugstreeppad plaatselijk zeer algemeen voor, vooral in natuurlijke wateren in duinen en aanliggende gronden. Ook in het rivierengebied (uiterwaarden) en in polders in West-Nederland en in de Noordoostpolder is deze soort lokaal algemeen. De staat van instandhouding in Nederland werd in 2013 echter beoordeeld als 'Zeer ongunstig'.

Lokaal

Langs het Pannerdensch kanaal is de Rugstreeppad algemeen aanwezig en komt verspreid voor in het gehele gebied ten noordoosten van het kanaal tussen de Bovenrijn en Arnhem. De exacte jaarlijkse populatiegrootte van de Rugstreeppad in het gebied is onbekend, maar er zijn talrijke waarnemingen, waaronder ook van voortplanting. De subpopulaties zijn dermate groot dat ze geen gevaar lopen. De Rugstreeppad is lokaal dus vrij algemeen, wijd verspreid en verkeert ecologisch gezien in een gunstige staat van instandhouding.

Effect

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied van incidenteel belang is voor Rugstreeppad, aangezien de strang alleen bij een stevig zomerhoogwater in aanmerking komt als voortplantingswater. In de directe omgeving zijn veel alternatieve locaties aanwezig die gebruikt kunnen worden door Rugstreeppad. De gunstige staat van instandhouding komt door de bestaande uitwijkmogelijkheden en de aan te leggen vervangende wateren zowel op lokaal niveau als op populatieniveau op geen enkel moment in het geding door de beoogde plannen.

Grote modderkruiper

Landelijk

Er zijn weinig oude waarnemingen van de Grote modderkruiper; de meeste gegevens dateren van na 1990. Er zijn aanwijzingen dat het verspreidingsgebied is achteruitgegaan, maar de inventarisatiedichtheden zijn te klein om dit met zekerheid te zeggen. Het leefgebied zal in de loop der twintigste eeuw zijn gekrompen. Het steeds verder verdwijnen van voor de Grote modderkruiper geschikte natuurlijke biotopen en verkeerd beheer van de kunstmatige biotopen (sloten) die dienen als leefgebieden hebben vermoedelijk een neerwaartse trend voor deze soort ingezet. De soort heeft echter nog steeds een ruime verspreiding in ons land en komt voor in laagveengebieden, rivieren en beekdalen. De toepassing van de Kader Richtlijn Water (KRW) en de gedragscode voor waterschappen kunnen een positieve bijdrage leveren aan een verbetering van het leefgebied van de soort. Vermoedelijk blijven de verbeteringen beperkt omdat er in het

land weinig ruimte is voor structureel herstel van het leefgebied door een meer natuurlijk peilbeheer. De staat van instandhouding op landelijke schaal wordt daarom beschouwd als matig ongunstig.

Lokaal

De Grote modderkruiper is algemeen aanwezig in de Rijnstrangen op circa 2,5 kilometer afstand (NDF, 2016). Het ligt voor de hand dat er nog andere kleinere (sub-)populaties aanwezig zijn in de sloten, poelen en plassen in uiterwaarden en komgebieden in de omgeving. De soort is soms in lage dichtheden aanwezig en moeilijk te inventariseren. Door de ruime verspreiding en de nabijheid van een grote bronpopulatie in de buurt is de lokale staat van instandhouding van Grote modderkruiper matig gunstig.

Effect

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied van incidenteel belang is voor Grote modderkruiper. De poel is niet permanent geschikt als leefgebied. De gunstige staat van instandhouding komt door de aanwezigheid van een grote bronpopulatie (Rijnstrangen) en de aan te leggen vervangende wateren zijn zowel op lokaal niveau als op populatieniveau niet in het geding door de beoogde plannen.

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten

Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de Rugstreeppad en Grote modderkruiper.

Conclusie

Conclusie per soort

Rugstreeppad

Vanwege het aan de orde zijnde belang, het ontbreken van alternatieve mogelijkheden en de vaststelling dat de uitvoering van het aangevraagde project geen afbreuk doet aan het streven de populatie van de Rugstreeppad te behouden kan de ontheffing worden verleend.

Grote modderkruiper

Vanwege het aan de orde zijnde belang, het ontbreken van alternatieve mogelijkheden en de vaststelling dat de uitvoering van het aangevraagde project geen afbreuk doet aan het streven de populatie van de Grote modderkruiper te behouden kan de ontheffing worden verleend.

Gedragscode

De werkzaamheden worden uitgevoerd volgens de Gedragscode Flora- en faunawet voor waterschappen van 2 februari 2012.

Conclusie toetsingscriteria

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing verleend worden.

ZIENSWIJZEN

Dit ontwerpbesluit maakt onderdeel uit van de gecoördineerde procedure van de Waterwet in het kader van het projectplan dijkverbetering Pannerden – Loo. Dit ontwerpbesluit wordt door de provincie bekend gemaakt en ter inzage gelegd. In de bekendmaking staat hoe en wanneer een zienswijze kan worden ingediend. Een ieder kan schriftelijk of mondeling bij de provincie Gelderland een zienswijze indienen. De zienswijzen kunnen worden gezonden naar:

Gedeputeerde Staten van Gelderland
Afdeling KOB/IBT
Postbus 9090, 6800 GX Arnhem

Graag onder vermelding van zaaknummer 2017-000674.

Iedereen die zienswijzen inbrengt kan verzoeken om persoonlijke gegevens niet bekend te maken.

Arnhem, 8 maart 2017

bijlagen:

- Bijlage 1: Kaart projectlocatie
- Bijlage 2: Kaart met aan te leggen oppervlaktewateren
- Bijlage 3: AERIUS Register-bijlage (kenmerk: RmgLjMrXVyn7)

BIJLAGE 1

Kaart projectlocatie



BIJLAGE 2

Kaart met aan te leggen oppervlaktewateren

