

Ruimtelijke onderbouwing 'Verleggen gastransportleidingen Rijksweg A20'

Ruimtelijke onderbouwing



Document:	Ruimtelijke onderbouwing 'Verleggen gastransportleidingen Rijksweg A20'
Status:	Ontwerp
IMRO planid-nr:	NL.IMRO.0622.0257bpGasI2015-0020
Datum:	Februari 2017

Opgesteld door:

In opdracht van:

Documentgegevens

Ruimtelijke onderbouwing:	Verleggen gastransportleidingen Rijksweg A20
Documentnummer:	3011-0410
Revisie:	10
Laatste wijziging:	02-02-2017, wijzigingen paragraaf 3.7.3
Status:	Ontwerp



Steurstraat 55
4285 XE Woudrichem
Tel. 0613165830
info@vdh-omgevingsadvies.nl

www.vdh-omgevingsadvies.nl

Inhoud

1.	Inleiding	5
1.1.	Aanleiding en doel	5
1.2.	Projectbeschrijving	6
1.3.	Vigerende planologische situatie.....	6
1.4.	Leeswijzer	8
2.	Beleidskader	9
2.1.	Rijksbeleid.....	9
2.1.1.	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.....	9
2.1.2.	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	9
2.1.3.	Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro).....	9
2.1.4.	Besluit ruimtelijke ordening	10
2.1.5.	Besluit externe veiligheid buisleidingen	10
2.1.6.	Rijksstructuurvisie 'Rotterdam Vooruit en NWO'.....	10
2.2.	Provinciaal beleid	10
2.2.1.	Structuurvisie Zuid-Holland.....	10
2.2.2.	Provinciale Verordening Ruimte	12
2.3.	Regionaal beleid	13
2.3.1.	RSA (Regionaal Strategische Agenda)	13
2.3.2.	MIRT-verkenning en Masterplan 'Rotterdam Vooruit'	13
2.3.3.	Kwaliteitsprogramma Blankenburgverbinding	13
2.3.4.	Landschapsontwikkelingsperspectief Midden-Delfland	13
2.4.	Gemeentelijk beleid	14
2.4.1.	Stadvisie Vlaardingen, Koers op 2020	14
2.4.2.	Ruimtelijke structuurschets Vlaardingen 2020	14
2.5.	Conclusie	15
3.	Onderzoek en toetsing.....	16
3.1.	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	16
3.2.	Archeologie	16
3.2.1	Onderzoek	16
3.2.2	Conclusie	17
3.3.	Cultuurhistorie	17
3.4.	Explosieven	17
3.4.1.	Bestaand onderzoek.....	17

3.4.2.	Nader onderzoek	18
3.5.	Bodem	19
3.5.1.	Besluit Bodemkwaliteit	19
3.5.2.	Bureauonderzoek.....	20
3.5.3.	Verkennd bodemonderzoek	21
3.6.	Flora & Fauna	21
3.7.	Water	23
3.7.1.	Beleid	23
3.7.2.	Grondwater.....	25
3.7.3.	Watertoets.....	25
3.8.	Externe veiligheid.....	25
3.8.1.	Besluit externe veiligheid Buisleidingen	26
3.8.2.	Kwantitatieve risicoanalyse	26
3.9.	Kabels en Leidingen	27
3.10.	Luchtkwaliteit	27
3.11.	Mobiliteit	27
3.12.	Geur, geluid, licht- en windhinder.....	27
3.13.	Conclusie	27
4.	Uitvoerbaarheid	29
4.1.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	29
4.2.	Economische uitvoerbaarheid	29
5.	Conclusie.....	30
6.	Bijlagen.....	31

1. Inleiding

1.1. Aanleiding en doel

Om de doorstroming van het verkeer ten westen van Rotterdam te verbeteren, zal een verbinding worden gemaakt tussen de Rijkswegen A15 en A20; de zogenaamde Blankenburgverbinding. Met deze verbinding hoopt Rijkswaterstaat een betere bereikbaarheid van de regio Rotterdam te realiseren, vlottere doorstroming van het verkeer te kunnen verzorgen en een betrouwbaar netwerk en kortere reistijd te verkrijgen. In het kader van de verbinding zal de Rijksweg A20 ter hoogte van Vlaardingen worden verbreed. Aan de zuidzijde van de Rijksweg is een drietal gastransportleidingen gelegen; één 16 inch hoofdaardgastransportleiding met een werkdruk van 80 bar en twee (8 en 12 inch) regionale aardgastransportleidingen met een werkdruk van 40 bar.



Figuur 1 Blankenburgverbinding, variant Krabbeplas-West (bron: www.rws.nl)

Door de beoogde ontwikkelingen zullen alle drie de gastransportleidingen A-613, W-521-17 en de W-521-28 naar het zuiden moeten worden verplaatst.

Het verleggen van de drie gastransportleidingen vindt plaats buiten de in de bestemmingsplannen opgenomen dubbelbestemming, waardoor is besloten om een uitgebreide omgevingsvergunningprocedure te doorlopen waarmee afgeweken wordt van de vigerende bestemmingsplannen en de juridisch-planologische borging wordt geregeld. Uit overleg met de gemeente Vlaardingen is gebleken dat de verleggingen kunnen worden uitgevoerd op basis van één omgevingsvergunning waarmee wordt afgeweken van de vigerende bestemmingsplannen 'Buitengebied West', 'Westwijk' en het in voorbereiding zijnde plan 'Marathonweg/A20'.

Deze onderbouwing gaat nader in op de omgevingsaspecten en daarbij behorende (on)mogelijkheden ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling.

1.2. Projectbeschrijving

De komst van de aansluiting A15-A20 geeft aanleiding om de leiding A-613 circa 15 meter zuidelijker aan te leggen en de leiding W-521-17 circa 20 meter.



Figuur 2 Situatie verlegging A-613 en W-521-17

Voor de leiding W-521-28 is gekozen voor een tracé dat ter hoogte van het afsluiterschema nabij het surfpad circa 65 meter zuidelijker is gelegen dan de huidige ligging. Om aan te kunnen sluiten op de bestaande leiding zal ten westen van de Marathonweg de nieuwe leiding naar de bestaande leiding worden toegelegd.



Figuur 3 Situatie verlegging W-521-28

De aanleg van de nieuwe gastransportleiding zal nagenoeg volledig plaatsvinden door middel van boringen. Om de (3 afzonderlijke) boringen in te kunnen zetten en de leidingen te kunnen aansluiten op het bestaande leidingnet zullen enkele werkputten worden gegraven. Vervolgens zal de nieuwe leiding op twee punten worden aangesloten op de bestaande leiding. Nadat de nieuwe leiding in bedrijf is genomen, worden de oude leidingen verwijderd waarna de werkzaamheden van Rijkswaterstaat kunnen plaatsvinden.

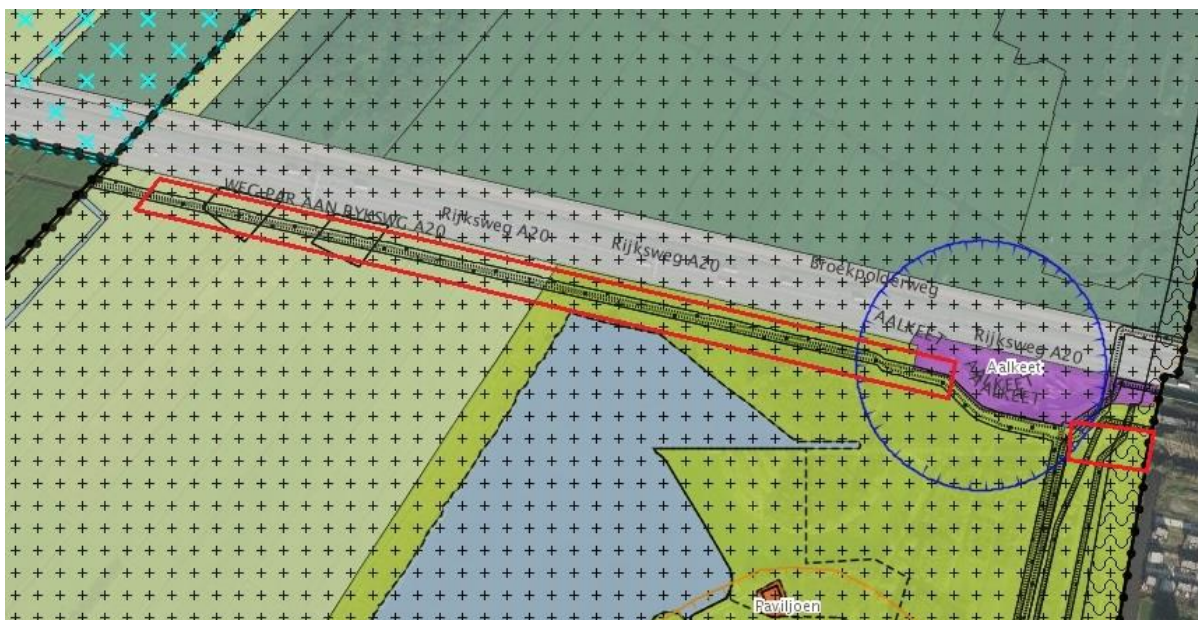
1.3. Vigerende planologische situatie

Het vigerende bestemmingsplan waarbinnen de verlegging grotendeels plaatsvindt, 'Buitengebied West', is door de gemeenteraad van Vlaardingen gewijzigd vastgesteld op 28 januari 2014. Ten

tijde van vaststelling is de wijziging van de gastransportleiding niet bekend geweest, het bestemmingsplan bevat dan ook geen mogelijkheid tot een binnenplanse wijziging(sbevoegdheid).

De nieuwe leiding is gelegen binnen de volgende bestemmingen van 'Buitengebied West':

- Enkelbestemming 'Agrarisch met Waarden';
- Enkelbestemming 'Recreatie-1';
- Enkelbestemming 'Water';
- Dubbelbestemming 'Waterstaat-Waterkering';
- Dubbelbestemming 'Leiding-Gas';
- Dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie-1';
- Dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie-2';
- Gebiedsaanduiding 'geluidzone-industrie-1';
- Gebiedsaanduiding 'veiligheidszone - lpg';



Figuur 4 Uitsnede van de verbeelding 'Buitengebied-West'

Voor het overige gedeelte dat verlegd moet worden dient het bestemmingsplan 'Westwijk' te worden geraadpleegd. Dit plan is vastgesteld d.d. 22 december 2005. De nieuwe leiding is gelegen binnen de volgende bestemmingen van dit plan:

- Enkelbestemming 'Groenvoorzieningen';
- Enkelbestemming 'Water';
- Enkelbestemming 'Verkeersdoeleinden';
- Dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie -2';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - gasstation';
- Aanduiding 'Langzaamverkeersroute
- Brug
- Hogedrukgasleiding
- Rioolpersleiding
- Watertransportleiding
- Risicocontour LPG-vulpunt

- Wijzigingsbevoegdheid 'I';



Figuur 5 Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Westwijk'

1.4. Leeswijzer

Na deze inleiding en beschrijving van de werkzaamheden volgt in hoofdstuk 2 het relevante beleidskader. In hoofdstuk 3 komen de noodzakelijke onderzoeken aan bod, gevolgd op de juridische planopzet in hoofdstuk 5. Vervolgens wordt aandacht besteed aan de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het voorliggende plan. Het afsluitende hoofdstuk bevat de conclusie van de toelichting op het plan.

2. Beleidskader

Op zowel Rijks-, provinciaal, regionaal als gemeentelijk niveau bestaan er diverse beleidsstukken waarbij rekening moet worden gehouden bij het afwijken van een vigerend bestemmingsplan en/of een goede ruimtelijke ordening (en onderbouwing). In dit hoofdstuk wordt het plan getoetst aan de relevante beleidsstukken.

2.1. Rijksbeleid

2.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de 'Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte' schetst het Rijk ambities van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid voor Nederland in 2040. De SVIR geldt als kapstok voor een aanpak die Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig maakt. Het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid moet om; het rijk trekt zich grotendeels terug uit het regionale en lokale ruimtelijk ordeningsbeleid en legt de hoofdverantwoordelijkheid voor verstedelijkings- en landschapsbeleid bij de provincie en de gemeente.

De SVIR heeft op middellange termijn (tot 2028) drie doelen gesteld;

- *Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;*
- *Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;*
- *Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.*

Deze drie doelen worden door middelen van 13 nationale belangen bekrachtigd, waarvan er twee van directe toepassing zijn op het project Blankenburgverbinding en het verleggen van de gastransportleidingen;

Nationaal belang 3: ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen.

Nationaal belang 5: een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen

2.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

De nationale belangen uit de SVIR die juridische borging vragen, staan in de AMvB Ruimte (ook wel bekend als Besluit algemene regels ruimtelijke ordening – Barro). De AMvB Ruimte is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Bij het opstellen van bestemmingsplannen moeten gemeenten zich houden aan bij AMvB of verordening gestelde regels. Nieuwe of gewijzigde regels moeten binnen een bepaalde termijn in de bestaande bestemmingsplannen worden verwerkt. Dit kan betekenen dat gemeenten bestemmingsplannen moeten aanpassen aan de nieuwe AMvB Ruimte. De AMvB Ruimte is in december 2011 in werking getreden.

2.1.3. Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)

De regels uit het Barro zijn verder uitgewerkt in het Rarro. In het Rarro zijn ruimtereserveringen opgenomen voor de nieuwe aanleg en voor de uitbreiding van de infrastructuur. Een van deze ruimtereserveringen betreft de Nieuwe Westelijke Oeververbinding (Blankenburgtunnel). Deze ruimtereservering loopt door het gebied van de voorgenomen ontwikkeling. Ter plaatse van de ruimtereservering mogen geen ontwikkelingen plaatsvinden die op basis van het vigerende bestemmingsplan niet reeds mogelijk waren, met uitzondering van tijdelijke

bouwwerken en bijbehorende bouwwerken. Een omgevingsvergunning voor het afwijken van het vigerende plan biedt daarin mogelijkheden.

2.1.4. Besluit ruimtelijke ordening

Sinds 1 oktober 2012 is in het Besluit ruimtelijke ordening de verplichting opgenomen om in het geval van nieuwe stedelijke ontwikkeling in de toelichting een onderbouwing op te nemen van nut en noodzaak van de nieuwe stedelijke ruimtevraag en de ruimtelijke inpassing. Hierbij wordt uitgegaan van de "ladder voor duurzame verstedelijking" zoals opgenomen in artikel 3.1.6, lid 2 Bro.

De "stappen van de ladder" worden in artikel 3.1.6, lid 2 Bro als volgt omschreven:

1. voorziet de voorgenomen stedelijke ontwikkeling in een actuele regionale behoefte;
2. kan binnen bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio in de behoefte worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins;
3. wanneer blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld (m.a.w. zorgen voor optimale inpassing en bereikbaarheid).

2.1.5. Besluit externe veiligheid buisleidingen

Op 1 januari 2011 is middels de inwerkingtreding van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) de oude circulaire "Zonering langs hoge druk aardgastransportleidingen" uit 1984 vervangen. Op grond van dit besluit (artikel 6, lid 4) mag een buisleiding slechts worden aangelegd of vervangen indien dit in overeenstemming is met het geldend bestemmingsplan of indien voor die aanleg of vervanging een omgevingsvergunning is verleend als bedoeld in artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Voor een nadere uitwerking van de externe veiligheidsaspecten wordt verwezen naar paragraaf Externe veiligheid. Hierin worden de resultaten van de uitgevoerde kwantitatieve risicoanalyse (QRA) besproken.

2.1.6. Rijksstructuurvisie 'Rotterdam Vooruit en NWO'

Met de vaststelling van de Rijksstructuurvisie op 5 november 2013 door de minister van Infrastructuur en Milieu zijn twee besluiten vastgelegd. De realisatie van een vijftal prioritaire projecten ten behoeve van de aanpak van de Rotterdamse regio, en de voorkeursbeslissing voor de Nieuwe Westelijke Oeververbinding (NWO) zijn hierin geborgd. De voorkeursbeslissing betekent dat de variant van de NWO de benaming de Blankenburgverbinding variant Krabbeplas-West heeft gekregen.

2.2. Provinciaal beleid

2.2.1. Structuurvisie Zuid-Holland

Met de vaststelling van de Structuurvisie 'Visie Ruimte en Mobiliteit' (VRM) heeft het college van Gedeputeerde Staten getracht om een uitnodigend perspectief te bieden waarin ambities op het gebied van ruimte en mobiliteit zijn opgenomen. In plaats van een eindsituatie in 2030 wordt uitgegaan van ontwikkelingsplanologie die wordt gestuurd door de maatschappelijke vraag waarin samenwerking met anderen centraal staat. De provinciale ambities zijn in vier 'rode draden' verwoord;

- beter benutten en opwaarderen van wat er is,
- vergroten van de agglomeratiekracht,

- verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit,
- bevorderen van de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving.

Omdat deze ruimtelijke onderbouwing de verlegging van drie gastransportleidingen, als gevolg van een aanpassing aan het wegennet, faciliteert zijn er in de VRM twee concrete aspecten die nadere toelichting behoeven.

Completeren wegennetwerk

De bedrijven en inwoners van Zuid-Holland hebben belang bij het goed functioneren van het nationale en internationale Rijkswegennet en het daaraan verbonden regionale wegennet. Essentiële (inter)nationale achterlandverbindingen zijn voorwaarden voor het versterken van de internationale concurrentiekracht van de zuidelijke Randstad. Rijk, provincie en de regio's hebben een Prioritair Bereikbaarheidspakket Zuidvleugel vastgesteld, bestaande uit A13/A16, de Rijnlandroute, de Nieuwe Westelijke Oeververbinding, de 'A4-Passage en Poorten & Inprikkers' en A20-Oost.

Benutting ondergrond

De provincie zet in op verbetering van de ordening van de ondergrondse infrastructuur, die moet leiden tot een versterking van ruimtelijk-economische functies. Benutting van de ondergrond voor infrastructuur vindt over het algemeen onvoldoende gestructureerd plaats waardoor sprake is van suboptimale benutting van de mogelijkheden om ruimtelijke ontwikkelingen (bovengronds, ondergronds) te faciliteren. Transport via buisleidingen is de aangewezen weg voor het in bulk vervoeren van (gevaarlijke) vloeistoffen en gassen. De provincie stimuleert het gebruik van deze buisleidingen. De ruimtelijke ordening heeft te maken met de veiligheidszones langs deze tracés en is gericht op het voorkomen van ontwikkelingen die het gebruik van deze verbindingen zouden kunnen belemmeren.

Voor het projectgebied is op grond van de VRM een aantal kaarten relevant. Opgemerkt moet worden dat het plangebied een tweedeling kent. Eén gedeelte van het plangebied is in de visie onder meer aangeduid als volgt:

Veen(weide)landschap

In het veenlandschap zet de provincie in op behoud en versterking van het waterrijke en open karakter. Daarnaast is behoud van de kenmerkende afwisseling van veenweidelandschap, rivieren, boezems, plassen en droogmakerijen van groot belang. De veenlandschappen combineren een agrarische economie met cultuurhistorische en ecologische waarden. Deze combinatie maakt de landschappen ook aantrekkelijk als recreatief en toeristisch gebied. Tevens geldt dit gedeelte van het plangebied als gebied met een specifieke waarde (categorie 2). In het veenlandschap zet de provincie in op behoud en versterking van het waterrijke en open karakter. Daarnaast is behoud van de kenmerkende afwisseling van veenweidelandschap, rivieren, boezems, plassen en droogmakerijen van groot belang. De veenlandschappen combineren een agrarische economie met cultuurhistorische en ecologische waarden. Deze combinatie maakt de landschappen ook aantrekkelijk als recreatief en toeristisch gebied.

Recreatie

Recreatieterreinen liggen veelal op de overgang van de stedelijke dynamiek naar het luwe buiten. De kwaliteit van deze overgangen kan versterkt worden door het vergroten van de robuustheid, continuïteit, beleefbaarheid en aantrekkingskracht van zowel de recreatie- als de natuurgebieden. Een wezenlijk kenmerk van de recreatiegebieden is het openbaar parkkarakter. Een divers aanbod

aan recreatiegebieden vergroot de aantrekkelijkheid van de provincie. De inrichting van de gebieden is gebaseerd op de ligging ten opzichte van het stedelijk weefsel, de recreatievraag, de landschappelijke kenmerken ter plaatse en de ligging ten opzichte van andere stedelijk groen. Het aanbod wordt hierdoor specifiek en sterker verbonden met de Zuid-Hollandse kwaliteiten.

Richtpunten:

- Ontwikkelingen vergroten de diversiteit in ruimtelijke inrichting en programma tussen de verschillende recreatie- en groengebieden.
- Recreatieve routes dragen bij aan een betere verbinding van de buitenstedelijke groengebieden onderling en met de stedelijke groen- en waterstructuur.
- Ontwikkelingen dragen bij aan het verbeteren van de kwaliteit ter plaatse en de samenhang tussen het binnenstedelijk en buitenstedelijk groen.
- (Her)inrichting van recreatiegebieden is gebaseerd op de ligging ten opzichte van het stedelijk weefsel, de recreatievraag, de landschappelijke kenmerken ter plaatse en de ligging ten opzichte van andere stedelijk groen.
- Ontwikkelingen behouden of versterken de openbaarheid van recreatiegebieden.

Groene buffer

De provincie wil in alle overgangsgebieden van stedelijk gebied naar open landschap deze contrastkwaliteit behouden. Het accent in de groene ruimte rond het stedelijk gebied ligt op een betere verweving van recreatie, natuur, water en landbouw. Deze groene buffers vallen in categorie 2 van het handelingskader ruimtelijke kwaliteit, 'gebieden met een specifieke kwaliteit'. Ruimtelijke ontwikkelingen zijn hier mogelijk, maar extra bescherming tegen (grootschalige) stedelijke ontwikkeling is van belang om de schaal en het karakter van deze gebieden in stand te houden. Stabiele en aantrekkelijke stadsranden en goede inpassing van infrastructuur dragen hieraan bij.

Bestaand stads- en dorpsgezicht

Het overige gedeelte is juist aangeduid met termen als 'stedelijk' en 'bebouwde ruimte'. Dit gedeelte van het plangebied wordt in de VRM aangemerkt als bestaand stads- en dorpsgezicht (BSD). Dit is gedefinieerd als 'het bestaand stedenbouwkundig stelsel van bebouwing, met inbegrip van daartoe bouwrijp gemaakte terreinen, ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid (uitgezonderd glastuinbouw), detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur. Verdichting, herstructurering en binnenstedelijke transformatie moeten de ruimtelijke invulling verzorgen.

2.2.2. Provinciale Verordening Ruimte

Samen met de structuurvisie is de Verordening Ruimte vastgesteld. Deze verordening gaat in op de nadere uitwerking van het beleid uit de structuurvisie. De verordening stelt daarbij regels, als bedoeld in artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening, met betrekking tot belangrijke ruimtelijke elementen die een doorwerking hebben in het bestemmingsplan. De provincie heeft in de Verordening ruimte 2014 onder meer regels opgenomen over kantoren, bedrijven, detailhandel, glastuinbouw, boom- en sierteelt, bollenteelt, ruimtelijke kwaliteit, agrarische bedrijven, waterkeringen, provinciale vaarwegen, recreatieve vaarwegen, windenergie, archeologie en molen- en landgoedbiotopen.

2.3. Regionaal beleid

2.3.1. RSA (Regionaal Strategische Agenda)

Om de actuele opgaven binnen de regio Rotterdam beter in beeld te brengen is een Regionale Strategische Agenda opgesteld. Hierin zijn de acties die de stadsregio Rotterdam de komende jaren zal ondernemen om het regionale toekomstperspectief, op korte (2010-2014) en lange (2020) termijn, concreter te maken.

2.3.2. MIRT-verkenning en Masterplan 'Rotterdam Vooruit'

Het project Blankenburgverbinding, voorheen ook wel project Nieuwe Westelijke Oeververbinding genoemd, komt voort uit de MIRT-verkenning 'Rotterdam Vooruit'. Deze verkenning is door het Rijk en de regio opgestart om de bereikbaarheidsproblemen in de gehele regio van Rotterdam aan te pakken. In overeenstemming met aspecten op het gebied van economie, ruimte, ecologie en leefbaarheid zijn de mogelijkheden voor het vergroten en verduurzamen van de bereikbaarheid van de regio in kaart gebracht.

Na deze verkenning en inventarisatie van de belangrijkste knelpunten en mogelijke oplossingen is het Masterplan 'Rotterdam Vooruit' in 2009 uitgebracht. In dit plan wordt de visie (periode 2020-2040) beschreven op de bereikbaarheid van de regio Rotterdam beschreven, afgestemd op ruimtelijke, economische en sociale ontwikkelingen. Vanuit het Masterplan is de aanleg van een nieuwe westelijke oeververbinding één van de vijf projecten geweest waarvan de bestuurders in 2010 om nadere uitwerking hebben gevraagd. Deze uitwerking is vastgelegd in de Rijksstructuurvisie 'Bereikbaarheid Regio Rotterdam en Nieuwe westelijke Oeververbinding'.

2.3.3. Kwaliteitsprogramma Blankenburgverbinding

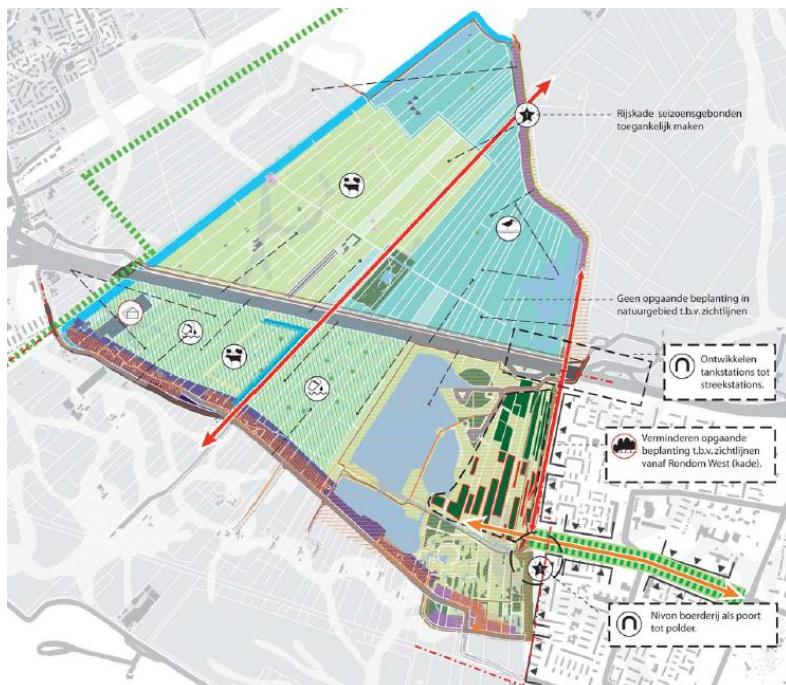
Onder leiding van de Metropoolregio Rotterdam-Den Haag werken regionale overheden aan het Kwaliteitsprogramma Blankenburgverbinding; een pakket aan maatregelen dat bovenop de wettelijke maatregelen door de Rijksoverheid wordt uitgevoerd. Met dit pakket worden maatregelen op het gebied van natuur, groen, water, recreatie en geluid uitgewerkt waardoor het gebied, waarin de rijksweg wordt aangelegd, van een extra kwaliteitsimpuls wordt voorzien. Het ontwikkelen van nieuwe natuur, het vergroten van het recreatie-aanbod of het uitvoeren van geluidsreducerende maatregelen zijn enkele voorbeelden hiervan.

2.3.4. Landschapontwikkelingsperspectief Midden-Delfland

De (deel)gemeenten Midden-Delfland, Delft, Maassluis, Vlaardingen, Schiedam en Rotterdam-Overschie en het Hoogheemraadschap Delfland hebben in december 2009 gezamenlijk het Landschapontwikkelingsperspectief Midden-Delfland 2025 vastgesteld (LOP). Het LOP heeft de volgende kernkwaliteiten die van toepassing zijn voor (de directe omgeving van) het gebied waarin de aanleg van de gastransportleiding is gelegen:

- de agrarische identiteit;
- de openheid;
- het robuuste watersysteem;
- de robuuste natuur;
- de cultuurhistorische waarden;
- de verbinding tussen stad en land.

Deze kwaliteit zijn door vertaald in een ontwikkelingskaart voor het gebied 'Aalkeet Buitenpolder'. De intentie is om de uitgangspunten van het LOP door te vertalen naar de te actualiseren bestemmingsplannen van de gemeentes, gebaseerd op de structuurvisies.



Figuur 6 Ontwikkelingskaart LOP 'Aalkeet Buitenpolder'

Het verplaatsen van twee gastransportleidingen doet niet af aan de gewenste ontwikkelingen in de polder en resulteert dan ook niet in een conflict ten opzichte van het LOP.

2.4. Gemeentelijk beleid

2.4.1. Stadvisie Vlaardingen, Koers op 2020

De stadvisie geldt als het strategische beleidskader voor gebiedsontwikkeling binnen de gemeente Vlaardingen tot het jaar 2020. Samengevat bevat deze visie een aantal knelpunten;

- Integratie en sociale samenhang bevorderen;
- Een gevarieerd woon- en leefmilieu bereiken op wijkniveau;
- Streven naar gedifferentieerde woonmilieus en mensen zoveel mogelijk de mogelijkheid bieden om in hun eigen wijk een wooncarrière te doorlopen;
- Woningaanbod meer aanpassen op de vraag vanuit de woningmarkt;
- Stabilisatie van de werkgelegenheid op het huidige niveau, waarbij de industriële sector terrein zal verliezen en de werkgelegenheid in andere sectoren zal toenemen.

Concreet zijn in de visie geen punten genoemd die door het bestemmingsplan worden geregeld, de beoogde ontwikkeling is verder in lijn met de stadvisie.

2.4.2. Ruimtelijke structuurschets Vlaardingen 2020

Als uitwerking van de stadvisie Vlaardingen 'Koers op 2020' is de ruimtelijke structuurschets opgesteld. Hierin zijn vele grote lopende projecten in samenhang gezet met toekomstige projecten evenals de integrale ontwikkeling van stad en buitengebied. Op basis van de structuurschets kunnen nieuwe projecten gericht uitgevoerd worden. Enkele doelstellingen van de structuurschets luiden;

- Versterken van de stedelijke groenstructuur;

- Herwaarderen van de cultuurhistorie
- Vergroten van de differentiatie tussen woonmilieus;
- Verspreiden van zorgvoorzieningen;
- Versterken van de stadsranden en de Broekpolder;
- Anticiperen op de ontwikkeling van de hoofdinfrastructuur;
- Stabiliseren en indien mogelijk vergroten van de werkgelegenheid.

De voorgenomen ontwikkelingen aan het Rijkswegenet in de directe omgeving van het plangebied gelden als aanleiding voor deze planherziening. Indirect kan dan ook geconcludeerd worden dat de ontwikkeling passend is binnen de gemeentelijke structuurschets.

2.5. Conclusie

De noodzakelijke verlegging van de drie gastransportleidingen conflicteert niet met de bovengenoemde beleidsdocumenten. Het beleidskader biedt dan ook voldoende aanleiding om de verlegging van de gastransportleiding te realiseren.

3. Onderzoek en toetsing

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op de verantwoording van de ontwikkelingen van de voorliggende planologische afwijking met het oog op milieu- en omgevingsaspecten.

3.1. Vormvrije m.e.r.-beoordeling

De ruimtelijke onderbouwing voorziet in het verleggen van een drietal hoge druk gastransportleidingen. Daarmee wordt een activiteit mogelijk gemaakt die wordt genoemd in bijlage D bij het Besluit m.e.r.¹: "de aanleg, wijziging of uitbreiding van een buisleiding voor het transport van aardgas" (D 8.2). Een m.e.r.-beoordelingsplicht is aan de orde in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een buisleiding die over een lengte van 5 kilometer of meer is gelegen of geprojecteerd in een gevoelig gebied (zoals Natura 2000-gebied, Ecologische hoofdstructuur of grondwaterbeschermingsgebied).

Gelet op de geringe omvang van het plan, ruim onder de drempelwaarde, de ligging van het plan, en de maatregelen die in het kader van het plan worden genomen worden geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu verwacht. De omvang van de voorgenomen ontwikkeling brengt geen zodanige productie van afvalstoffen, verontreiniging, hinder en risico van ongevallen met zich mee dat op basis daarvan belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu zijn te verwachten. Er is geen sprake van cumulatie met andere projecten.

Een nadere beoordeling in een m.e.r.-beoordeling of plan-m.e.r. is niet noodzakelijk. Er geldt dan ook geen verplichting tot het opstellen van een Plan-M.e.r., project-M.e.r. of een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

3.2. Archeologie

Met de inwerkingtreding van de Wet op de archeologische monumentenzorg op 1 september 2007 is de beleidsuitvoering van het archeologische beleid bij gemeenten komen te liggen. De gemeenten hebben de plicht om in bestemmingsplannen aan te geven welke archeologische waarden worden verwacht en mogelijk in het geding zijn.

Wat archeologie betreft dient rekening gehouden te worden met de Wet op de archeologische monumentenzorg. Zo is het van belang dat bij ruimtelijke plannen in een zo vroeg mogelijk stadium rekening wordt gehouden met archeologische waarden om verstoring van die waarden te voorkomen.

3.2.1 Onderzoek

In het plangebied komen geen aardkundige monumenten of aardkundig waardevolle gebieden voor die door de voorgenomen ontwikkeling bedreigd worden.

Ten behoeve van het project zijn twee veldonderzoeken uitgevoerd. De uitkomsten hiervan zijn verwerkt in de archeologische inventarisatiescan die door de gemeente voor het project is uitgevoerd (zie: Bijlage 11).

¹ De Nederlandse m.e.r.-regelgeving (Wet milieubeheer en Besluit m.e.r.) geeft aan bij welke ruimtelijke plannen en besluiten een m.e.r.-procedure moet worden gevolgd. In de bijlage bij het Besluit m.e.r. is een lijst opgenomen met besluiten omtrent activiteiten waarvoor een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd (onderdeel D).

De conclusie van de inventarisatie is: "De ingreep betreft gestuurde boringen, graafwerk bij intrede/uittredepunten en het verwijderen van de oude leidingen. De aanleg van de nieuwe leidingen door middel van een gestuurde boring heeft een zeer beperkt verstorend effect op de bodem. Het verwijderen van oude leidingen vindt plaats in reeds verstoorde grond, ook ter plekke van de terreinen van archeologische waarden. Dit geldt mede voor drie van de vier locaties waar de in/uittredepunten. Liggen. Ten zuiden van het Total tankstation is de bodem verstoord door het depot ten behoeve van de aanleg van de warmtetransportleiding. Rond het Surfpad hebben de weg, kabels en leidingen en een sloot de bodem fors geroerd. En bij Marathonweg-noord wordt gegraven ter hoogte van de voormalige Rijksweg 20. Enkel bij het meest westelijk gelegen intredepunt in de Aalkeet buitenpolder is de bodemopbouw nog goed intact. Archeologisch onderzoek heeft hier geen archeologie aangetroffen. Dit betekent dat het verplaatsen van de leidingen naar verwachting geen of zeer beperkt schade aan archeologische waarden tot gevolg heeft."

Het advies luidt: "Omdat er geen tot nauwelijks gevolgen zijn voor archeologische vondsten of sporen kan het verleggen van de gasleidingen zonder nader archeologisch onderzoek plaatsvinden."

3.2.2 Conclusie

Het verleggen van de leidingen heeft naar verwachting weinig tot geen effect op archeologische waarden. Er is geen nader onderzoek noodzakelijk. Aardkundige waarden zijn niet in het geding.

3.3. Cultuurhistorie

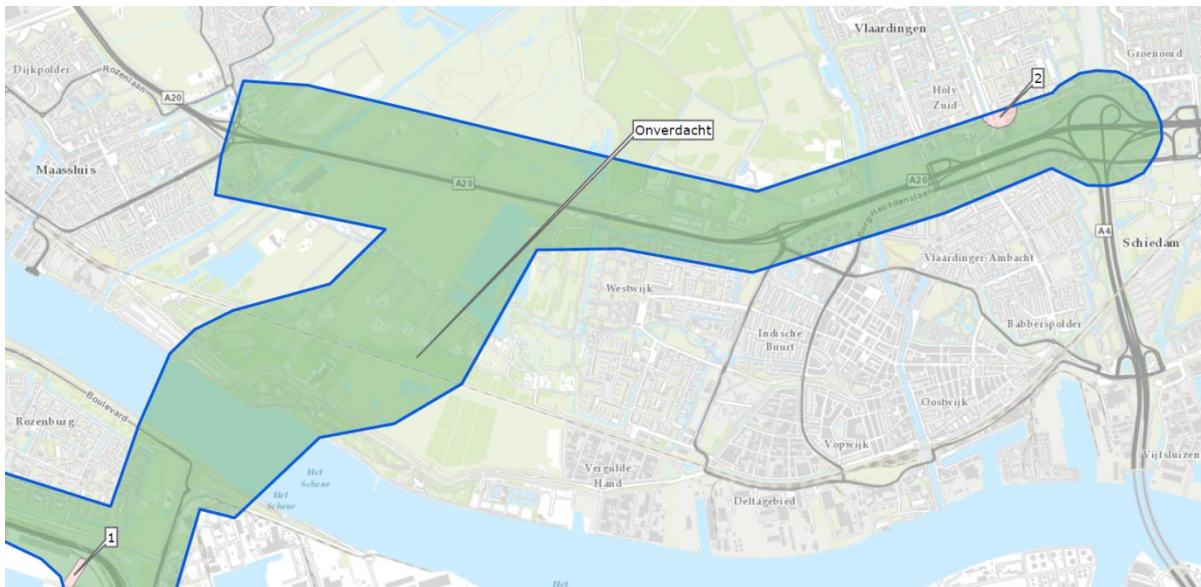
In 2010 is in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) opgenomen dat gemeenten bij het maken van nieuwe bestemmingsplannen, maar ook bij het afwijken van bestemmingsplannen door toepassing van de zogenaamde uitgebreide afwijkingsbevoegdheid uit de Wabo, rekening moeten houden met de in en rondom het projectgebied aanwezige cultuurhistorische waarden. Onder cultuurhistorische waarden vallen naast archeologische waarden ook monumenten, beeldbepalende panden en beschermde stads- en dorpsgezichten, die op basis van de Monumentenwet zijn aangewezen.

In, om in de directe omgeving van, het projectgebied zijn geen historische bouwwerken, monumentale panden of structuren met een cultuurhistorische of beeldbepalende waarde te benoemen. Daarnaast worden deze elementen door de voorgenomen werkzaamheden niet aangetast. Het verleggen van de gastransportleiding is dan ook niet van (negatieve) invloed op de cultuurhistorie ter plaatse.

3.4. Explosieven

3.4.1. Bestaand onderzoek

Om meer informatie te achterhalen van mogelijke Niet Gesprongen Explosieven (NGE) bestaat de mogelijkheid om de relevante oorlogshandelingen in de directe omgeving van het plangebied nader te onderzoeken. Vanwege de mogelijke aanwezigheid van niet gesprongen explosieven in het gebied is ten behoeve van de gehele realisatie van de Blankenburgverbinding een historisch vooronderzoek verricht ten aanzien van explosieven, zie bijlage. De aanwezigheid van een infrastructurele werken binnen het plangebied en de vele bombardementen zouden kunnen betekenen dat er uit de 2^e wereldoorlog explosieven zijn achtergebleven.

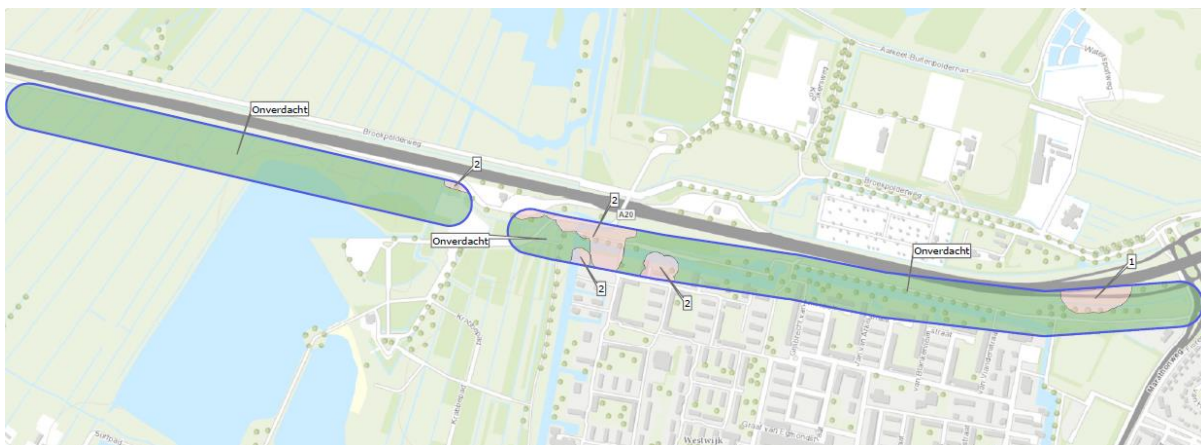


Figuur 7 Overzicht historisch vooronderzoek NGE

Uit het verrichte onderzoek kan geconcludeerd worden dat er twee gebieden zijn aangewezen als opsporingsgebieden, waarbinnen rekening gehouden dient te worden met risico's van vermoede explosieven. In een later stadium van uitvoering wordt dan ook detectie-onderzoek geadviseerd. Het overgrote onderzoeksgebied is in het voornoemde onderzoek verder aangewezen als 'onverdacht gebied'. De werklocatie is hierbinnen gelegen en biedt dan ook geen aanleiding voor nadere actie.

3.4.2. Nader onderzoek

Ondanks het feit dat het werkgebied als onverdacht is aangemerkt heeft initiatiefnemer haar verantwoordelijkheid voor het veilig uitvoeren van werkzaamheden serieus genomen. Een nieuw historisch vooronderzoek explosieven is dan ook uitgevoerd op 15 januari 2016.



Figuur 8 Bodembelastingskaart met onderzoeksgebieden

Geconcludeerd wordt dat er toch mogelijk verschillende typen explosieven in de onderzoeksgebieden zijn achtergebleven tijdens de Tweede Wereldoorlog. Twee locaties, binnen het werkgebied, zijn aangemerkt als verdachte gebieden. Geadviseerd wordt dan ook om op deze locaties sondeerwerkzaamheden onder begeleiding van een OCE-deskundige uit te voeren.

Hiervoor is een plan van aanpak opgesteld. Het overige areaal is vrijgegeven als 'onverdacht' en vrij voor uitvoering van de (graaf)werkzaamheden.

De verlegging van de gastransportleidingen wordt niet belemmerd en kan volgens reguliere wijze worden uitgevoerd. Indien gedurende uitvoering een ontdekking van een explosief wordt gedaan dan zal dit uiteraard in overleg met bevoegd gezag op de juiste wijze worden behandeld en benaderd.

3.5. Bodem

In verband met de uitvoerbaarheid van het plan moet onderzoek verricht worden naar de bodemgesteldheid in het projectgebied. Bij de beoordeling van bestemmingsplannen en een beoordeling of wordt voldaan aan een 'goede ruimtelijke ordening' wordt in het algemeen de richtlijn gehanteerd dat ten minste het eerste deel van het verkennend bodemonderzoek, het historisch onderzoek, wordt verricht op alle bestemmingen waar een functiewijziging wordt voorzien. Indien uit het historisch onderzoek wordt geconcludeerd dat op de betreffende locatie sprake is geweest van activiteiten met een verhoogd risico op verontreiniging, dan dient een volledig verkennend bodemonderzoek te worden verricht. Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op of in schone grond te worden gerealiseerd.

3.5.1. Besluit Bodemkwaliteit

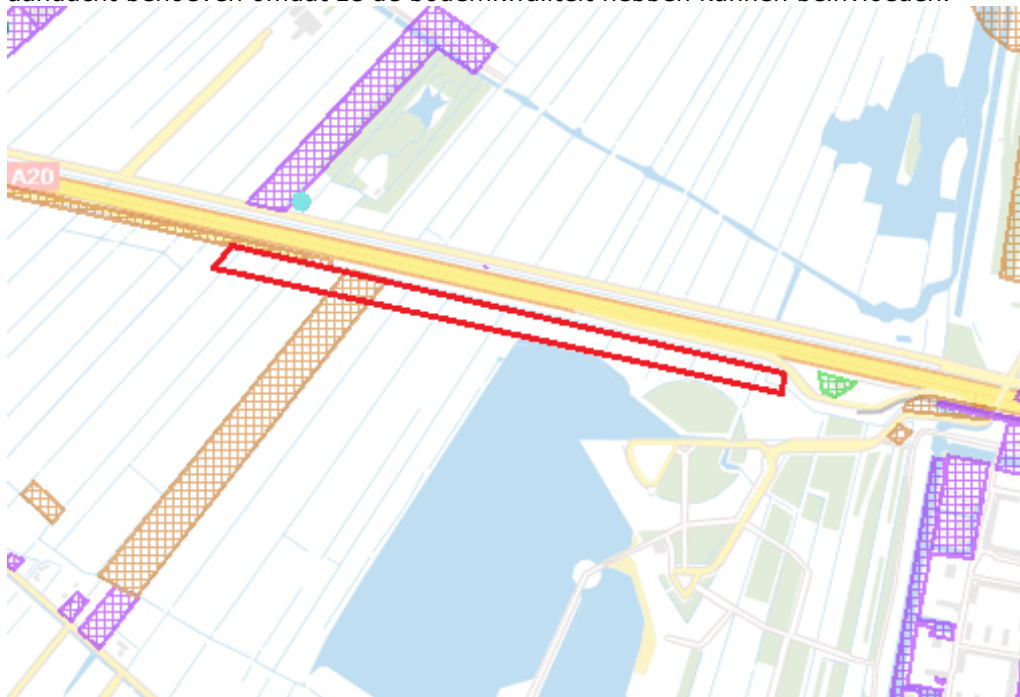
Besluit bodemkwaliteit In het Besluit Bodemkwaliteit is het landelijk beleid ten aanzien van het bodembeleid verankerd. Het Besluit streeft naar duurzaam bodembeheer, waarbij een balans gezocht wordt tussen bescherming van de bodemkwaliteit voor mens en milieu enerzijds en het gebruiken van de bodem voor maatschappelijke ontwikkelingen, zoals woningbouw of aanleg van wegen anderzijds. Het Besluit bevat regels voor kwaliteitsborging (Kwalibo), bouwstoffen, grond en baggerspecie.

Bodemkwaliteit staat in toenemende mate op de agenda bij ruimtelijke ontwikkelingsprocessen. Het gaat dan om de milieukundige bodemkwaliteit, dus de aanwezigheid van verontreinigingen zoals zware metalen, polycyclische aromatische koolwaterstoffen, minerale olie of andere organische stoffen, zoals bestrijdingsmiddelen. In het verleden was het streven alle verontreiniging uit de bodem te halen, zodat ze geschikt zou zijn voor alle mogelijke gebruik. Dit bleek een onbetaalbare en dus onhaalbare operatie. De afgelopen jaren heeft een omslag plaatsgevonden in het denken over bodemkwaliteit en bodemgebruik. Belangrijker dan voorheen is het de bodem goed te beheren, ook al is sprake van bodemverontreiniging.

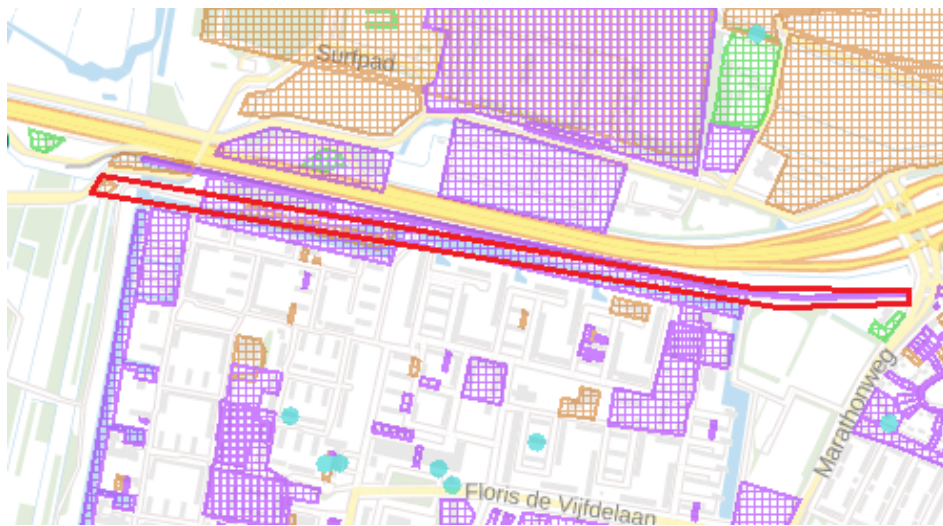
Bij ruimtelijke ontwikkelingen is de vraag of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het huidige of toekomstige gebruik van die bodem en of deze optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Het uitgangspunt hierbij is dat aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem en dat de bodemkwaliteit niet verslechtert door grondverzet (bijvoorbeeld graafwerkzaamheden). Om deze vragen te kunnen beantwoorden is informatie over de bodemkwaliteit nodig. Dit is enerzijds informatie die uit de reguliere bodemonderzoeken komt, anderzijds is dit informatie over de gebieds(eigen)kwaliteit (achtergrondwaarden) en de ligging van bronnen van verontreiniging met hun invloedssfeer. Voorts moeten de beoogde bodemgebruiksvormen in het plangebied bekend zijn. Voor een afweging of de bodem geschikt is voor het voorgenomen gebruik kunnen de waarden uit het Besluit bodemkwaliteit gehanteerd worden.

3.5.2. Bureauonderzoek

Een eerste bureaustudie naar de bodemkwaliteit en mogelijke vervuilingen is verricht aan de hand van de gegevens van het bodemloket. Dit geeft een eerste inzicht van bij de overheid bekende gegevens en locaties waar vroeger (bedrijfs)activiteiten hebben plaatsgevonden die mogelijk extra aandacht behoeven omdat ze de bodemkwaliteit hebben kunnen beïnvloeden.



Figuur 9 Bekende bodemgegevens in de directe omgeving (bron: bodemloket)



-  Gesaneerd
-  Onderzoek uitgevoerd, geen noodzaak tot verder onderzoek of sanering
-  Onderzoek uitgevoerd, verder onderzoek kan noodzakelijk zijn
-  Historische activiteit bekend

Figuur 10 Bekende bodemgegevens in de directe omgeving (bron: Bodemloket)

Bovenstaande figuren laten zien dat er voor een groot gedeelte onderzoeken zijn uitgevoerd waar verder geen nader onderzoek of sanering noodzakelijk is gebleken. Met name aan de westelijke zijden van beide verleggingen is onderzoek uitgevoerd waar wellicht nader onderzoek noodzakelijk is.

3.5.3. Verkennend bodemonderzoek

Om meer zekerheid te hebben van de milieu hygiënische toestand van de bodem en het grondwater is een verkennend bodemonderzoek gefaseerd uitgevoerd². Op basis hiervan kan een betere beoordeling worden gemaakt in hoeverre er maatregelen benodigd zijn om de werkzaamheden op een veilige en gezonde wijze uit te voeren.

Bodem

Het gebied heeft van nature lokaal verhoogde gehalten van molybdeen en minerale oliën, maar verder geen noemenswaardige verontreiniging. Ter plaatse van het dijkje zijn in de bovengrond lichte verontreinigingen aangetroffen van cadmium, lood, zink, koper, kwik, molybdeen, minerale olie, PAK's en PCB's. De ondergrond aldaar is licht verontreinigd met lood en molybdeen.

Het rapport heeft verder aangetoond dat er in mengmonsters minder dan 100mg/kg asbest is aangetroffen waardoor de grond als niet-asbesthoudend kan worden gekwalificeerd.

Grondwater

Uit het onderzoek is gebleken dat het grondwater lichte verontreinigingen met barium, kwik, nikkel, benzeen, ethylbenzeen, som-xylenen, en molybdeen bevat. Deze verontreinigingen kunnen niet worden toegeschreven aan bedrijfsactiviteiten in nabijheid van de onderzoekslocatie.

3.6. Flora & Fauna

De wetgeving in het kader van natuur(bescherming) bestaat grofweg uit twee onderdelen; de Natuurbeschermingswet (Nbw) en de Flora- en Faunawet (Ffw). De Natuurbeschermingswet 1998 regelt de bescherming van natuurgebieden in Nederland. Daarnaast regelt deze wet het aanwijzen van natuurgebieden die van nationaal of internationaal belang zijn: Beschermde Natuurmonumenten en Natura 2000-gebieden. De Flora- en Faunawet regelt de bescherming van de in het wild levende planten en dieren in Nederland, met als doel om beschermde soorten in stand te kunnen houden en de negatieve effecten daarop te voorkomen.

² Verkennend bodemonderzoek Fase 1+2, RPS Advies- en ingenieursbureau (2016)



Figuur 11 Ligging plangebied ten op zichte van natuurgebieden

Zoals bovenstaande figuur laat zien is de projectlocatie niet gelegen in een Nationaal Natuurnetwerk (NNN, voorheen EHS³-gebied) of Natura 2000-gebied. Het NNN is een Nederland netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Behalve de naam verandert er niets ten opzichte van de EHS. De begrenzing, planologische status en subsidiemogelijkheden van het NNN blijven precies hetzelfde als de EHS. Het ten noorden van de A20 gelegen gebied zal geen negatieve gevolgen ondervinden van de werkzaamheden ten behoeve van de aanleg van de gastransportleidingen.

Vanuit de natuurwetgeving is bij ruimtelijke ingrepen de initiatiefnemer verplicht op de hoogte te zijn van mogelijk voorkomende beschermde natuurwaarden binnen het plangebied, zodat hiermee rekening kan worden gehouden.

Volgens de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) zijn er in de direct omgeving alleen waarnemingen geweest van vleermuizen. Vleermuizen maken gebruik van bomenrijen om de vliegroute te bepalen. Omdat er mogelijk enkele bomen gekapt zullen moeten worden, zal de invloed hiervan op de vleermuizen nader geanalyseerd worden. Noodzakelijk maatregelen zullen uitgevoerd worden om te voldoen aan de Flora- en Faunawet. Tijdens de werkzaamheden dient rekening gehouden te worden met de eventuele aanwezigheid van vleermuizen onder andere in het kader van de zorgplicht. Zo dient verstoring door gebruik van kunstlicht te worden voorkomen.

³ Ecologische Hoofdstructuur (2007)

Het verleggen van de gastransportleidingen betreft werkzaamheden die nauwelijks van invloed zijn op flora en fauna. De beoogde ontwikkeling is verder niet gelegen in een gebied met hoge natuurwaarden.

De aanwezigheid van overige andere beschermde soorten liggen niet in de lijn der verwachting. Daarmee heeft de beoogde ontwikkeling geen negatieve invloed op het aspect flora en fauna.

3.7. Water

3.7.1. Beleid

De waterwet

De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Ook is via de Invoeringswet Waterwet de saneringsregeling voor waterbodems van de Wet bodembescherming overgebracht naar de Waterwet. Naast de Waterwet blijft de Waterschapswet als organieke wet voor de waterschappen bestaan. Met de Waterwet zijn Rijk, waterschappen, gemeenten en provincies beter uitgerust om wateroverlast, waterschaarste en waterverontreiniging tegen te gaan. Ook voorziet de wet in het toekennen van functies voor het gebruik van water zoals scheepvaart, drinkwatervoorziening, landbouw, industrie en recreatie. Afhankelijk van de functie worden eisen gesteld aan de kwaliteit en de inrichting van het watersysteem.

Het Nationaal Waterplan

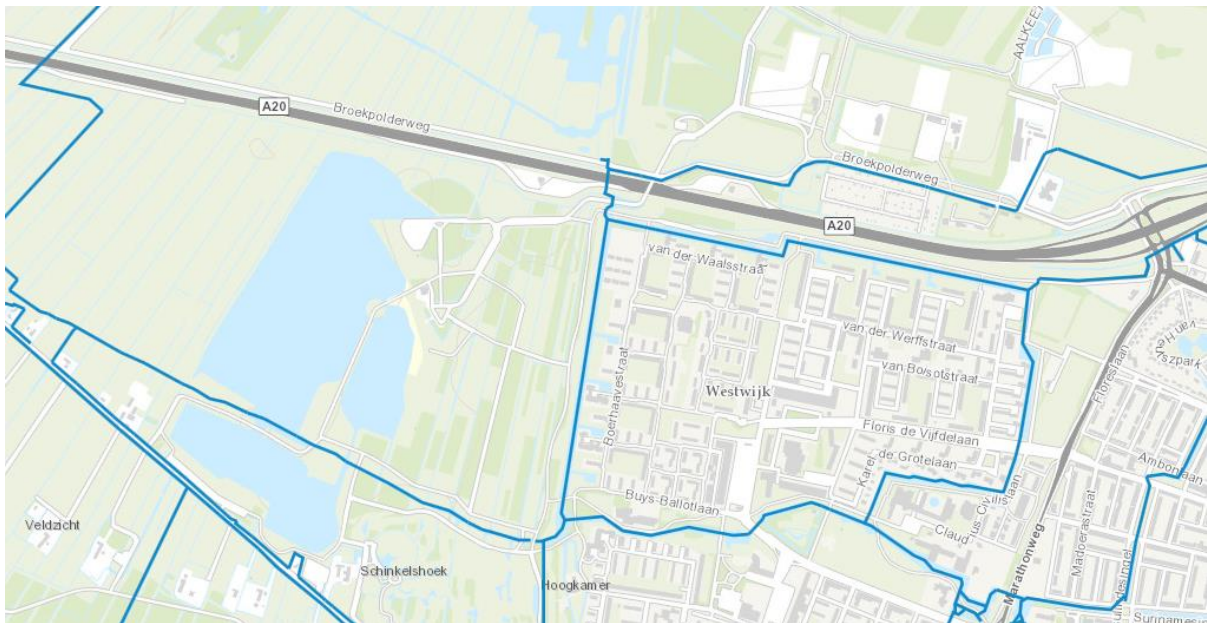
Het Nationaal Waterplan geldt voor de planperiode 2009-2015. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die op 22 december 2009 in werking is getreden. Het heeft voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Het Nationaal Waterplan formuleert een antwoord op ontwikkelingen op het gebied van klimaat, demografie en economie en investeert in duurzaam waterbeheer.

Keur Delfland

Het plangebied is gelegen binnen het beheersgebied van Hoogheemraadschap van Delfland, verantwoordelijk voor het waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheer. Om het watersysteem zo optimaal mogelijk te laten functioneren, heeft een waterschap de bevoegdheid, op grond van artikel 56 in combinatie met artikel 78 van de Waterschapswet, verordeningen vast te stellen die het nodig acht voor de behartiging van de opgedragen taken. De taken die aan een waterschap worden opgedragen, betreffen de zorg voor het watersysteem en de zorg voor het zuiveren van afvalwater en eventueel kan nog de zorg voor andere waterstaatsaangelegenheden worden opgedragen, bijvoorbeeld vaarwegbeheer. Naast voornoemde wet- en regelgeving, die de organisatie van de waterschappen regelt, geven de Waterwet en de daarop gebaseerde regelgeving allerlei bepalingen over de inhoud van het waterbeheer, bijvoorbeeld in de vorm van doelstellingen en concrete normen. De Keur dient tevens ter invulling van deze doelstellingen.

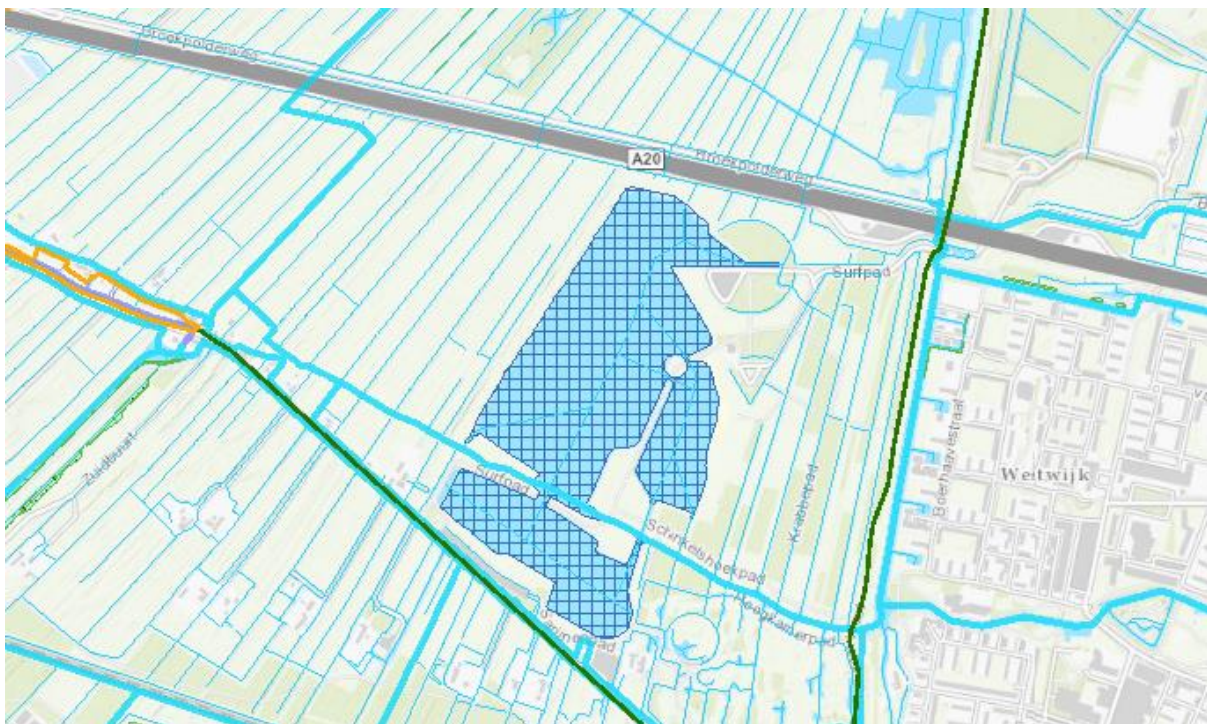
In deze Keur staan gedoogplichten, geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. In de Keur is geregeld dat kern- en beschermingszones voor waterkeringen (en watergangen) in acht dienen te worden genomen. Het komt erop neer dat binnen deze zones niets zondermeer gebouwd en opgeslagen mag worden, waarbij voor de kernzone een strenger regime (bouwen binnen de kernzone is niet toegestaan) geldt dan voor de aangrenzende beschermingszone. Deze bepaling beoogt te voorkomen dat de stabiliteit van het profiel en/of

veiligheid wordt aangetast dan wel het onderhoud wordt gehinderd. De breedte en maatvoeringen van deze zones is vastgelegd in de 'legger'.



Figuur 12 Uitsnede leggerkaart watergangen HHRS Delfland

In overleg met het waterschap zullen de werkzaamheden in de nabijheid van de watergang categorie 'primair' worden uitgevoerd.



Figuur 13 Uitsnede leggerkaart keringen HHRS Delfland

Bovenstaande uitsnede van de leggerkaart 'keringen' geeft aan dat de werkzaamheden een polderkade kruisen (groene lijn). Deze polderkade kan als een waterkering worden beschouwd en dient dan ook zo worden benaderd.

Om te kunnen voldoen aan de bovengenoemde Keur zal hiervoor uiteraard in overleg met de afdeling vergunningverlening van Hoogheemraadschap van Delfland een watervergunning worden aangevraagd. De eventueel aan te vragen watervergunning staat echter los van de omgevingsvergunning en deze ruimtelijke onderbouwing.

3.7.2. Grondwater

Het leidingmateriaal is, mede vanwege veiligheidsredenen, zodanig afgesloten dat lekkage van het aardgas en infiltratie van grondwater in de leiding onmogelijk is. Invloed op de grondwaterkwaliteit is daarom afwezig.

Zoals beschreven wordt de gastransportleiding aangelegd middels drie HDD-boringen en de aansluitingen op bestaande leidingen in open ontgraving. Een aantal werkputten dienen ten tijde van aanleg volledig droog te zijn. Naar verwachting zal bouwputbemaling benodigd zijn om deze droogte te kunnen realiseren. Het te onttrekken water zal geloosd worden op nabij gelegen oppervlakte water (zie figuur 6). Over het aspect water zal voorafgaande aan de uitvoering nader overleg worden gevoerd met Hoogheemraadschap van Delfland, en zal worden voldaan aan de gestelde (vergunnings- of meldings)voorwaarden.

3.7.3. Watertoets

Bij nieuwe bestemmingsplannen en afwijkingen daarvan dient het betreffende waterschap gehoord te worden in het kader van vooroverleg, alsmede het verrichten van een watertoets. In voorliggend geval betreft het een drietal verleggen van ondergrondse gastransportleidingen. Er wordt geen bebouwing gerealiseerd en van een permanente toename van verharding is geen sprake. Na de werkzaamheden wordt alles overeenkomstig weer ingericht conform de huidige situatie. Van blijvende invloeden van de ontwikkeling op de waterhuishouding is dan ook geen sprake. De toename van de verharding van de aan te leggen en te verbreden Rijkswegen, en de daarbij noodzakelijke watercompensatie, vallen buiten de scope van de in deze onderbouwing omschreven ontwikkeling. Daarom is voor deze ontwikkeling afgezien van het gebruik maken van de (digitale) watertoets.

3.8. Externe veiligheid

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (bijvoorbeeld een chemische fabriek of lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (bijvoorbeeld route gevaarlijke stoffen of buisleidingen).

In onderstaand beeld is een inventarisatie van alle risicobronnen in de direct omgeving weergegeven. In nabijheid van het plangebied zijn enkele tankstations met een LPG-vulpunt gesitueerd. De beoogde verplaatsing resulteert echter in een grotere afstand tussen de gastransportleidingen en de risicobron. Een eventuele calamiteit bij één van de LPG-vulpunten zijn overigens niet van invloed op de veilige ligging van de gastransportleidingen, daarnaast zullen beide risicobronnen geen cumulatief effect op elkaar hebben.



Figuur 14 Uitsnede risicokaart

3.8.1. Besluit externe veiligheid Buisleidingen

In de huidige wetgeving op het gebied van externe veiligheid (Bevb) worden de veiligheidsrisico's uitgedrukt in plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR). Het Bevb regelt onder meer welke veiligheidsafstanden in acht genomen moeten worden voor het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen. In het Bevb wordt een grenswaarde voor het PR gegeven, terwijl het Groepsrisico een oriënterende waarde kent.

3.8.2. Kwantitatieve risicoanalyse

Om te beoordelen of de nieuwe te leggen leidingen voldoen aan het Bevb is een drietal Kwantitatieve risicoanalyses uitgevoerd (QRA). De bijgevoegde QRA's zijn opgesteld aan de hand van de bevolkingsdata van de populatieservice van IPO, d.d. 3 september 2015. Daarnaast zijn de populatiegegevens van de nieuwste ontwikkelingen in de directe omgeving kortgesloten met de gemeente Vlaardingen en nader opgenomen. Tevens is dit reeds geverifieerd door DCMR. De uitkomsten van de onderzoeken zijn opgenomen in de rapporten 'kwantitatieve risicoanalyse', opgesteld door DNV GL Oil&Gas. Deze rapporten zijn ook als bijlage aan de ruimtelijke onderbouwing toegevoegd. De algehele conclusies voor alle drie de leidingen wordt in onderstaande kort beschreven.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico van gastransportleidingen voldoet in het plangebied aan het Bevb en Revb. Aan de gestelde voorwaarde, dat het PR van deze leiding op een afstand van vier meter gemeten uit het hart van de leiding niet hoger is dan 10^{-6} per jaar, wordt voldaan. Het niveau van 10^{-6} wordt niet bereikt waardoor dan tevens voldaan wordt aan de voorwaarde dat er zich geen kwetsbare objecten binnen deze contour bevinden.

Groepsrisico

Het groepsrisico van de kilometer leiding waarbinnen zich de voorgenomen leidingverlegging zicht afspeelt, is vergeleken met de oriëntatiewaarde voor buisleidingen. Gebleken is dat het Groepsrisico kleiner is dan de in het Bevb gestelde richtwaarde voor alle te verleggen leidingen.

Zowel het Groepsrisico als het Plaatsgebonden Risico voldoen aan de normen van het Bevb. Het nieuwe tracé heeft dus geen (nadelige) gevolgen voor PR en GR.

3.9. Kabels en Leidingen

Zoals vanuit de verbeelding van bestemmingsplan 'Westwijk' valt op te maken dat er in het plangebied een rioolpersleiding en een watertransportleiding zijn gelegen. Met de eigenaren/beheerders van deze leidingen zal in ieder geval afstemming plaats moeten vinden alvorens de werkzaamheden kunnen starten. De verwachting is dat, gezien de diepte van de boring, de leidingen onderling voldoende afstand behouden en daarmee elkaar niet conflicteren.

Uiteraard moet bij de aanleg van de gastransportleiding rekening gehouden worden met alle andere aanwezige andere ondergrondse infrastructuur. In ieder geval zal een Klic-melding worden gedaan om de mogelijke aanwezigheid van andere kabels en leidingen te inventariseren en eventuele maatregelen te treffen in overleg met de leidingbeheerder(s).

3.10. Luchtkwaliteit

Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) bevat luchtkwaliteitseisen voor luchtkwaliteit. Nieuwe ontwikkelingen kunnen effect hebben op de luchtkwaliteit. De voorgenomen ontwikkeling (het aanleggen van een drietal gastransportleidingen) zal vallen onder de categorie die 'niet in betekende mate' bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit door de zeer beperkte wijziging van het aantal verkeersbewegingen ten opzichte van de bestaande situatie. Een project valt in de bovengenoemde categorie wanneer de bijdrage van de activiteit onder 3% blijft van de jaargemiddelde grenswaarde van de concentraties fijn stof en stikstofoxide⁴. Er kan met zekerheid gesteld worden dat de voorgenomen ontwikkeling onder deze grenswaarde blijft.

3.11. Mobiliteit

Van een wijziging in verkeersstromen, parkeren en ontsluiting is in de definitieve en permanente situatie geen sprake. Alleen gedurende de werkzaamheden is de verwachting dat er wat maatregelen getroffen zullen worden. Een verkeersplan zal dan ook worden opgesteld en in overleg met de gemeente worden uitgevoerd. De voorgenomen ontwikkeling heeft verder geen directe permanente invloed op de mobiliteit. Het verleggen van de leidingen maakt het mogelijk om de Blankenburgverbinding en de verbreding van de Rijksweg A20 te realiseren. Indirect levert de voorgenomen ontwikkeling daarmee een positieve invloed op de algehele mobiliteit in de regio Rotterdam en daarbuiten.

3.12. Geur, geluid, licht- en windhinder

Het betreft een ondergrondse leiding waarbij de milieuaspecten geur-, licht-, en windhinder niet van toepassing zijn. Nadere beschrijving hiervan is dan ook niet relevant.

3.13. Conclusie

De hierboven beschreven paragrafen hebben een nadere analyse van het plangebied weergegeven waarin de beknopte conclusies uit de onderzoeksrapporten zijn weergegeven. Zoals omschreven

⁴ Dit is vergelijkbaar met het aantal verkeersbewegingen bij een kantoorlocatie van 100.000m² bvo of een woningbouwlocatie van 1.500 woningen.

zullen bepaalde aspecten bij uitvoering nadere aandacht moeten krijgen om de invloed op de omgeving te beperken. Deze aandacht zal door de opdrachtgever in acht worden genomen, waardoor de werkzaamheden op een verantwoorde wijze zullen worden verricht. Andere elementen behoeven nog enige aanvullende onderzoeken om de uitvoering op een juiste wijze te kunnen verrichten. De gebiedsaspecten geven verder geen aanleiding om een omgevingsvergunning te weigeren.

4. Uitvoerbaarheid

Naast de omgevingsaspecten is het de verplichting van de initiatiefnemer om de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan alsmede de financiële consequenties in kaart te brengen.

Onderstaande paragrafen gaan hier nader op in.

4.1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Omdat de opdrachtgever grote waarde hecht aan overleg met grondeigenaren, direct belanghebbenden en bevoegde gezagen zullen op korte termijn de gesprekken worden gestart. Omliggende bewoners en bedrijven zullen worden geïnformeerd over de werkzaamheden en de eventuele hinder daarvan. Middels vergunningen zullen nadere afspraken worden gemaakt tussen initiatiefnemer en het bevoegde gezag. Indien nodig zullen er concrete afspraken worden gemaakt met particulieren en, indien nodig, financieel worden bijgedragen conform standaard tarieven.

Vanuit de wettelijke verplichting (art. 3.4 Awb) zal het ontwerpbesluit gedurende een periode van 6 weken ter inzage worden gelegd. De verplichte ter inzage legging gedurende de ontwerpfase geeft belanghebbenden voldoende gelegenheid om een zienswijze kenbaar te maken inzake het verlenen van de omgevingsvergunning.

4.2. Economische uitvoerbaarheid

Omdat de werkzaamheden worden uitgevoerd als gevolg van een verzoek tot aanpassing dat door Rijkswaterstaat aan Gasunie is gericht. Onderling wordt voor het verleggen van de gastransportleidingen een Projectovereenstemming (POS) opgesteld en overeengekomen waarmee de financiële consequenties voor beide partijen in beeld zijn gebracht. Deze POS is gebaseerd op de Nadeelcompensatieregeling verleggen kabels en leidingen in en buiten rijkswaterstaatswerken en spoorwegwerken 1999 (NKL 1999).

Het verleggen van de gastransportleidingen en bijbehoren is derhalve geen aangewezen bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1. Bro. Dit betekent dat plankosten niet kunnen worden verhaald middels een exploitatieplan.

In het voorliggende geval worden de gemeentelijke kosten, op basis van de legesverordening, verhaald op Gasunie. Met Gasunie wordt tevens een planschadeovereenkomst gesloten zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat op grond van artikel 6.12 Wro geen exploitatieplan nodig.

Op basis hiervan kan het verleggen van de gastransportleiding als economisch uitvoerbaar worden geacht.

5. Conclusie

Initiatiefnemer is voornemens om een drietal hoge druk aardgastransportleidingen te verleggen, parallel aan de bestaande tracés. Met de beoogde verlegging wordt ruimte gemaakt voor de realisatie van de Blankenburgverbinding en de verbreding van de Rijksweg A20. Het bestaande leidingwerk zal buiten bedrijf worden gesteld en worden verwijderd. Deze gronden bieden vervolgens weer mogelijkheden vanwege het vervallen van de (ruimtelijke) belemmering die door de gastransportleiding is opgelegd.

Het project is in de eerder beschreven hoofdstukken getoetst aan het beleid op alle (relevante) overheidsniveaus. De voorgenomen ontwikkeling heeft geen negatieve gevolgen voor de locatie en de (directe) omgeving. Geconcludeerd mag worden dat het verleggen van de drie gastransportleidingen voldoet aan een goede ruimtelijke ordening, waarmee de aanvraag van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het vigerende bestemmingsplan dan ook kan worden bekrachtigd.

6. Bijlagen

1. Kwantitatieve risicoanalyse Verlegging leiding rapport 1: A-613 te Vlaardingen, 74106856.112/1, rev. 0, 14-10-2015, DNV GL
2. Kwantitatieve risicoanalyse Verlegging leiding rapport 2: W-521-17 te Vlaardingen, 74106856.112/2, rev. 0, 14-10-2015 DNV GL
3. Kwantitatieve risicoanalyse Verlegging leiding rapport 3: W-521-28 te Vlaardingen, 74106856.112/3, rev. 1, 05-07-2016 DNV GL
4. Archeologisch bureauonderzoek Blankenburgverbinding, Gemeenten Vlaardingen en Rotterdam, IDDS Archeologie rapport 1581, 38010413/58436, december 2013, versie 1.8, definitief, IDDS Archeologie
5. Inventariserend veldonderzoek door middel van karterende boringen Blankenburgverbinding. Een lithogenetische benadering. projectnr. 270957, revisie 04, 24 april 2015, Antea group
6. Historisch Vooronderzoek Explosieven, Tracé van het project Nieuwe Westelijke Oeververbinding, 0613GPR3789, 10-07-2015, versie 2, T&A Survey
7. Historisch vooronderzoek Explosieven, Verleggingen Vlaardingen, GPR5558.1, 15-01-2016, T&A Survey
8. Gasunie verleggingen Vlaardingen, Verkennend bodemonderzoek Fase 1+2, 1503995A10-R16-409, 18 mei 2016, RPS Advies- en ingenieursbureau BV.
9. Briefrapport Vlaardingen HDD Gasunie, proefsleuvenonderzoek, 3993222100, 17-05-2016, Archeodienst BV.
10. Archeologisch bureau- en booronderzoek ter plaatse van intredepunt gestuurde boring nabij Marathonweg t.b.v. verlegging aardgastransportleiding W-521-28-KR-007 in het kader van de Blankenburgverbinding te Vlaardingen, gemeente Vlaardingen (ZH), 93181816, 6 oktober 2016, MUG Ingenieursbureau b.v.
11. 2016.001 Archeologische inventarisatiescan Verlegging gasleiding, 28-11-2016, R. Terluin, archeoloog gemeente Vlaardingen

