



W.Z16.002472.01/D162410752

OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Synerlogic B.V.
Datum besluit : 27 februari 2017
Onderwerp : Verruiming van het aantal laad- en losactiviteiten en verruiming van de transportbewegingen en bedrijfstijden welke invloed hebben op geluid
Gemeente / locatie : Duiven / Graafsingel 18 te Duiven
OLO-nummer : OLO 2199721
Zaaknummer : W.Z16.002472.01
Activiteit(en) : Het veranderen of veranderen van de werking van een milieu-inrichting (artikel 2.1, lid 1, sub e, 2° Wabo)

ONTWERPBESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 24 februari 2016 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Synerlogic BV. De aanvraag betreft een aanvraag voor een veranderingsvergunning voor de bestaande inrichting. Aangevraagd wordt een verruiming van het aantal laad- en losactiviteiten van salpeterzuur en formaldehyde en de verruiming van de transportactiviteiten en bedrijfstijden, waarbij de QRA en het akoestisch onderzoek zijn aangepast.

De aanvraag heeft betrekking op de activiteit 'milieu'.

De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Graafsingel 18-22 en Geograaf 9 te Duiven. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z16.002472.01. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e 2° (milieu), juncto artikel 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Ontwerpbesluit

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland besluit, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op artikel 2.1, lid 1 onder e 2°, juncto artikel 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

1.

Aan Synerlogic BV de omgevingsvergunning te verlenen voor het verruimen van het aantal laad- en losactiviteiten van salpeterzuur en formaldehyde en de verruiming van de

transportactiviteiten en bedrijfstijden, waarbij de QRA is aangepast. Hieraan worden voorschriften verbonden, zoals opgenomen in het hoofdstuk "Voorschriften".

2.

De voorschriften voor het aspect 'geluid', zoals vermeld in de revisievergunning d.d. 4 november 2013, kenmerk 13SZ0432, hoofdstuk 4, te weten 4.1.1, 4.2.1 en 4.3.1 in te trekken.

3.

De volgende delen van de aanvraag deel uit te laten maken van de vergunning:

- Kwantitatieve Risicoanalyse (Quantitative Risk Analysis, QRA) versie I d.d. 31 maart 2016, documentnummer 33125410 (Bilfinger)
- Akoestisch rapport bijlage 3, revisie B d.d. 31 maart 2016, kenmerk T42108.00 (Bilfinger)

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Publicatie

Dit ontwerpbesluit wordt digitaal gepubliceerd door Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl.

Deze website kunt u benaderen via de website www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

Daarnaast vindt publicatie plaats bij de gemeente Duiven in de Gemeentepagina Informeel in DuivenPost.

Mogelijkheid van inzien

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage bij:

- bij de provincie Gelderland; om het besluit bij de provincie Gelderland in te zien kunt u een afspraak maken met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen via het emailadres wabo@odrn.nl of u kunt bellen naar telefoonnummer 024 - 751 77 00.
- bij de gemeente Duiven, [Koning Willem-Alexanderplein 1 te Duiven](#), tijdens openingsuren.

De eerste dag van de ter inzage legging is 2 maart 2017.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit ter inzage ligt, kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of aan wabo@odrn.nl, onder vermelding van het OLO-nummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, telefoonnummer (024) 751 77 00.

Beroep tegen het uiteindelijke besluit kan alleen worden ingediend, als er een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbend is bij het uiteindelijke besluit.

VOORSCHRIFTEN

VERLADINGEN

1. Door Synerlogic moet een maandelijkse registratie worden bijgehouden van het aantal verladingen van salpeterzuur en formaldehyde.

GELUID EN TRILLINGEN

Algemeen

2. Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

Representatieve bedrijfssituatie

3. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunten omschrijving	$L_{Ar,LT}$ [in dB(A)] Dag 07.00-19.00	$L_{Ar,LT}$ [in dB(A)] Avond 19.00-23.00	$L_{Ar,LT}$ [in dB(A)] Nacht 23.00-07.00
002 Rekenpunt Noordoost	49	44	41
003 Rekenpunt Zuidoost	51	46	43
004 Rekenpunt Zuidwest	46	45	36
005 Rekenpunt Noordwest (nieuw)	44	38	38

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening in bijlage 3 'overzicht rekenpunten' bij het akoestisch rapport kenmerk T42108.00 d.d. 31 maart 2016 en de coördinaten in tabel 3.5. De beoordelingshoogte voor de dag-, avond- en nachtperiode is 5 m.

4. Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunten omschrijving	L_{Amax} [in dB(A)] Dag 07.00-19.00	L_{Amax} [in dB(A)] Avond 19.00-23.00	L_{Amax} [in dB(A)] Nacht 23.00-07.00
002 Rekenpunt Noordoost	60	60	60
003 Rekenpunt Zuidoost	64	64	64
004 Rekenpunt Zuidwest	54	54	54
005 Rekenpunt Noordwest (nieuw)	58	56	55

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening in bijlage 3 'overzicht rekenpunten' bij het akoestisch rapport kenmerk T42108.00 d.d. 31 maart 2016 en de coördinaten in tabel 3.5. De beoordelingshoogte voor de dag-, avond- en nachtperiode is 5 m.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Op 24 februari 2016 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Synerlogic voor een veranderingsvergunning voor de bestaande inrichting. Aangevraagd wordt een verruiming van het aantal laad- en losactiviteiten van salpeterzuur en formaldehyde en de verruiming van de transportactiviteiten en bedrijfstijden, waarbij de QRA wordt aangepast.

De aanvraag van Synerlogic heeft betrekking op de inrichting, gelegen aan de Graafsingel 18-22 en Geograaf 9 (hierna kortweg: Graafsingel 18) te Duiven.

Bij Synerlogic vindt opslag van diverse producten (o.a. ADR-geclassificeerd) plaats. Tevens vindt er productie en reconditionering van reinigings- en desinfectiemiddelen en het afvullen en mengen van vloeistoffen en poeders plaats. Om dit mogelijk te maken is er ook expeditie en zijn er transportactiviteiten.

1.2 Projectbeschrijving

Het project waar vergunning voor wordt gevraagd is als volgt te omschrijven. Het betreft een aanvraag voor een veranderingsvergunning voor de bestaande inrichting. De verandering betreft een verruiming van het aantal laad- en losactiviteiten van salpeterzuur en formaldehyde en de verruiming van de transportactiviteiten en bedrijfstijden, waarbij de QRA wordt aangepast.

Op grond van artikel 2.6 Wabo wordt een veranderingsvergunning verleend voor de inrichting.

1.3 Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting is een omgevingsvergunning Wet milieubeheer (Wm) en Wabo verleend door Burgemeester en Wethouders van de gemeente Duiven:

- Z13.021273: revisievergunning voor de gehele inrichting met kenmerk 13SZ0432 d.d. 4 november 2013;
- Z15.019174: melding met AIM-kenmerk Apqvby3puc9 d.d. 15 april 2015;
- Z15.026617: melding met AIM-kenmerk Aq7fq2drtbc d.d. 22 juni 2015;
- W.Z16.002198.01: melding met AIM-kenmerk As92aowzyf2 d.d. 18 februari 2016;
- W.Z16.100671: melding met AIM-kenmerk Aswjywsx0tf d.d. 23 mei 2016.

1.4 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Sinds 1 januari 2016 is het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 lid 2 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 onder a van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor).

De inrichting is vergunningplichtig, omdat de activiteiten worden genoemd in categorie 1.4, onder c van het Bor. Ook is het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (hierna: BRZO 2015) van toepassing; ook om deze reden is de inrichting vergunningplichtig.

De aangevraagde activiteiten hebben tot gevolg dat de risicocontour verandert (zie QRA bij de aanvraag) en zijn vergunningplichtig.

1.5 Ontvankelijkheid

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen. Hierbij merken wij op dat de bijlagen bij de aanvraag van 24 februari 2016 op 7 april, 20 april, 27 mei en 29 juli 2016 zijn aangevuld dan wel vervangen. De documenten die op 7 en 20 april zijn ingediend, zijn abusievelijk onder een ander OLO-nummer ingediend (dit afwijkende OLO-nummer 2282017 is erbij vermeld):

- Publiceerbare aanvraag (OLO-formulier met OLO-nummer 2199721) d.d. 24 februari 2016;
- Aanvullende gegevens Syn-05-04-2016 d.d. 7 april 2016 (OLO2282017);
- Aanvullende gegevens Nadere toelichting opmerkingen d.d. 7 april 2016 (OLO2282017);
- Aanvullende gegevens Toelichting opmerkingen d.d. 20 april 2016 (OLO2282017);
- Aanvullende gegevens geluid en trillingen, gegevens niet-technische samenvatting (OLO Papieren-for-27-05-2016) d.d. 27 mei 2016;
- Aanvullende gegevens, Vervangende Situatietekening milieu (BI 3 Situatieligging Synerlogic) d.d. 29 juli 2016;
- Aanvullende gegevens, Vervangende niet-technische samenvatting, vervangende gegevens externe veiligheid (Kennisgeving versie C 25-0702916) d.d. 29 juli 2016;
- Aanvullende gegevens, Vervangende niet-technische samenvatting (Toelichting aanvraag QRA en Geluid) d.d. 29 juli 2016;
- Aanvullende gegevens, Vervangende niet-technische samenvatting, gegevens externe veiligheid (VR Bijlage 6, Aanwezige stoffen en voorbeeldstoffen) d.d. 29 juli 2016;
- Aanvullende gegevens, Vervangende niet-technische samenvatting, gegevens externe veiligheid (VR Bijlage 7 Fysische en chemische eigenschappen) d.d. 29 juli 2016;
- Aanvullende gegevens, Vervangende gegevens externe veiligheid (Omschrijving rampscenario's) d.d. 29 juli 2016;
- Aanvullende gegevens, Vervangende gegevens geluid en trillingen, gegevens niet-technische samenvatting, gegevens externe veiligheid (VR Synerlogic juli 2016) d.d. 29 juli 2016;
- Aanvullende gegevens, Vervangende niet-technische samenvatting (Brief Synerlogic aan ODRN) d.d. 29 juli 2016;
- Aanvullende gegevens, vervangend Akoestisch onderzoek t.b.v. toename transportactiviteiten en bedrijfstijden Synerlogic BV te Duiven, Bilfinger, revisie B van 31 maart 2016, documentnummer 3317004, d.d. 29 juli 2016;
- Aanvullende gegevens, Vervangende gegevens geluid en trillingen (Rapport Akoestisch onderzoek, revisie B) d.d. 29 juli 2016;
- Aanvullende gegevens, Vervangende gegevens externe veiligheid (Revisie I QRA) d.d. 29 juli 2016;
- Aanvullende gegevens, Vervangende Plattegrond milieu (Bij I 1 PL-01) d.d. 29 juli 2016;
- Aanvullende gegevens, Vervangende Plattegrond milieu (Bij I PL-02) d.d. 29 juli 2016;
- Aanvullende gegevens, Vervangende Situatietekening milieu (Bijl 2 T-04 Situatietek) d.d. 29 juli 2016;
- Aanvullende gegevens, Vervangende niet-technische samenvatting, gegevens externe veiligheid (Samenvatting VR Synerlogic juli 2016) d.d. 29 juli 2016;
- Aanvullende gegevens geluid en trillingen, aanvullende gegevens niet-technische samenvatting, aanvullende gegevens externe veiligheid (OLO-formulier);
- Bijlage, Aanvullende gegevens, handmatige aanpassing status bijlagen van concept in definitief d.d. 29 juli 2016.

1.6 Procedure

Door Synerlogic is op 24 februari 2016 een aanvraag gedaan voor een veranderingsvergunning. Vervolgens zijn op 7 april 2016, 20 april 2016, 27 mei 2016 en 29 juli 2016 aanvullende gegevens ingebracht.

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectenrapport (MER)

moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet, hebben wij geen kennisgegeven van de aanvraag.

1.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5, van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Duiven;
- Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden;
- Ministerie van sociale zaken en werkgelegenheid (SZW);
- Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT).

Wij hebben geen advies ontvangen van bovengenoemde instanties/bestuursorganen.

TOETSING ACTIVITEITEN MILIEU

2 TOETSINGSKADER

2.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

2.2 Toetsen verandering

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 2 bij onze overweging betrokken.

Hieronder gaan wij eerst in op de betrokken aspecten. Voor wat betreft de aspecten waarmee wij rekening hebben gehouden en die wij in acht hebben genomen, verwijzen wij naar de hierna volgende paragrafen. Daarbij beperken wij ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

3 SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

3.1 Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C-inrichting, zoals bedoeld in het Activiteitenbesluit. Hiermee blijft Synerlogic vergunningplichtig op grond van de Wabo.

Veranderingen van het Activiteitenbesluit zijn in zogenaamde tranches doorgevoerd. Per 1 januari 2016 is de Vierde Tranche van de Tweede Fase van het Activiteitenbesluit gaan gelden. Voor dit besluit is met name van belang dat per die datum het normatieve deel van de Nederlandse Emissierichtlijn lucht (NeR) in het Activiteitenbesluit is opgenomen.

3.2 M.e.r.-(beoordelings)plicht

De voorgenomen activiteiten zijn niet opgenomen in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1994 (verder Besluit m.e.r.). In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteit geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.

3.3 IPPC-installaties, Richtlijn Industriële emissies

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese Richtlijn Industriële Emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU, L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daarin genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. De activiteiten van Synerlogic worden niet genoemd in bijlage I van de RIE.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

4 EXTERNE VEILIGHEID

Algemeen

Bij Synerlogic zijn diverse gevaarlijke stoffen aanwezig, met name stoffen die vallen in de ADR-klassen 6, 8 en 9. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving. Het externe-veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel

10^{-6} per jaar (dat wil zeggen een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna: Bevi). Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet verantwoord

worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a valt de inrichting onder de reikwijdte van het Bevi. Op grond van artikel 4 betreft het een zogenaamd niet-categoriaal bedrijf. Namens het bedrijf is door Tebodin een kwantitatieve risicoanalyse (hierna: QRA, Quantative Risk Analysis) uitgevoerd (documentnummer: 331215410, revisie I, d.d. 31 maart 2016). De resultaten uit de QRA zijn door ons getoetst aan het Bevi.

Plaatsgebonden risico

De norm voor het plaatsgebonden risico (PR) is 10^{-6} . De risicocontour 10^{-6} van de vergunde situatie komt buiten de inrichting. Voor de gewijzigde situatie is een tweetal situaties doorgerekend: de situatie waarbij salpeterzuur als irriterend wordt beschouwd en de situatie waarbij salpeterzuur als toxisch wordt beschouwd. In de eerste situatie (salpeterzuur als irriterend) neemt de PR 10^{-6} -contour iets af. In de tweede situatie (salpeterzuur als toxisch) neemt de PR 10^{-6} -contour iets toe. We menen dat salpeterzuur het beste als toxisch kan worden beschouwd, omdat Safeti-NL dit zo beschouwt, en de modellering in de QRA hierop is gebaseerd. We toetsen derhalve aan de situatie waarbij salpeterzuur als toxisch is beschouwd/berekend.

Als gevolg van de toegenomen vrachtwagenbewegingen (zie aanvraag) neemt de PR 10^{-6} -contour iets toe. Binnen de PR 10^{-6} -contour bevinden zich geen kwetsbare objecten. Hiermee wordt voldaan aan de normering voor het plaatsgebonden risico.

Wel bevindt zich binnen de PR 10^{-6} -contour bevindt één beperkt kwetsbaar object (ten westen van Synerlogic, zijnde Amazing Oriental, adres Geograaf 13). Wij menen dat de aanvraag blijkt geeft van toepassing van de beste beschikbare technieken en dat er redelijkerwijs geen andere (bron)maatregelen getroffen kunnen worden om het plaatsgebonden risico te verkleinen (om zodoende overschrijding van de richtwaarde te voorkomen). Dit gegeven, mede gezien de ligging van de inrichting op een industrieterrein, geeft aanleiding om te spreken van een acceptabel risico, ondanks de verruiming over een gedeelte van één beperkt kwetsbaar object. De combinatie van genoemde factoren is voor ons aanleiding om te oordelen dat dit een acceptabel risico is en toe te staan dat er afgeweken wordt van de richtwaarde van het Bevi (van het plaatsgebonden risico voor beperkt kwetsbare objecten) en dat dit past binnen de provinciale beleidsvisie.

Groepsrisico

Verantwoording van het groepsrisico moet geschieden aan de hand van de volgende punten:

- a) de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting;
- b) de vergelijking van groepsrisico met de oriëntatiewaarde;
- c) de verandering van het groepsrisico;
- d) maatregelen om het (groeps)risico te beperken;
- e) mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en van beperking van een ramp;
- f) de zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

De Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico (hierna: Handreiking GR) kan hierbij toegepast worden als achtergronddocument.

Het door de inrichting veroorzaakte groepsrisico is vastgesteld in de QRA. Het groepsrisico is weergegeven in paragraaf 6.2 van de QRA (figuur 6). Het groepsrisico is gedefinieerd als de cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is. Omdat er geen kans is gevonden waarbij er tenminste 10 (dodelijke) slachtoffers kunnen vallen, is er geen sprake van groepsrisico. Verantwoording van het groepsrisico is dan niet aan de orde.

Besluit risico's zware ongevallen 2015

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (hierna: Brzo 2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving.

Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke stoffen die de hoge drempelwaarde uit Bijlage 1 van de Seveso III-richtlijn overschrijdt, is Synerlogic een hogedrempelinrichting onder het BRZO 2015. Als gevolg hiervan moet Synerlogic een veiligheidsrapport (VR) maken en een preventiebeleid zware ongevallen (PBZO) voeren. Dit beleid moet zijn vastgelegd in een PBZO-document.

Veiligheidsrapport

Voor de te realiseren verandering (uitbreiding laad- en losactiviteiten) van de inrichting is bij de aanvraag een beperkt veiligheidsrapport gevoegd. Het beperkt veiligheidsrapport bevat voldoende beschrijvingen en voldoet aan de indieningsvereisten zoals vermeld in artikel 4.13 van de Regeling omgevingswet (Mor).

Wij hebben bij onze beoordeling ook rekening gehouden met het oordeel van waterkwaliteitsbeheerder over de bij de aanvraag gevoegde Milieu Risico Analyse (hierna: MRA). Deze MRA maakt onderdeel uit van het op 27 mei 2016 ingediende actuele volledige Veiligheidsrapport (hierna: VR). Opgemerkt wordt dat op het moment dat de inrichting in werking is er een actueel volledig VR aanwezig moet zijn. Significante wijzigingen dienen te worden gemeld conform het BRZO 2015.

Domino-inrichting

Met behulp van het instrument domino-effecten hebben wij onderzocht bij welke inrichtingen een verhoogde kans op een zwaar ongeval aanwezig is ten gevolge van de aanwezigheid van risicobepalende factoren bij de in de onmiddellijke nabijheid gelegen inrichtingen die ook onder het BRZO 2015 vallen.

Deze bedrijven worden aangemerkt als een domino-bedrijf en moeten ingevolge artikel 8 van het BRZO 2015 worden aangewezen. Deze bedrijven zijn hier niet aanwezig; ook Synerlogic is geen domino-inrichting.

Kwetsbare natuurgebieden

In artikel 2.14, tweede lid van de Wabo jo. artikel 5.11 van het Bor is aangegeven dat het bevoegde gezag bij het verlenen van een omgevingsvergunning die van toepassing is op een inrichting die onder het BRZO 2015 valt, moet zorgen dat er voldoende afstand wordt gehouden ten opzichte van een beschermd natuurgebied. Bij de beoordeling van de afstand moet rekening worden gehouden met ongewone voorvallen binnen de inrichting.

Gebaseerd op de resultaten van de QRA en MRA (ingediend op 27 mei 2016 als onderdeel van het VR) concluderen wij dat voor de aangevraagde activiteit de afstand tot een waardevol of kwetsbaar natuurgebied voldoende is.

Het verdrag van Helsinki

Het verdrag van Helsinki heeft tot doel het beschermen van de mens en het milieu tegen industriële ongevallen die grensoverschrijdende gevolgen kunnen hebben en het bevorderen van een actieve internationale samenwerking tussen de verdragspartijen bij het voorkómen en de bestrijding van dergelijke ongevallen. Vanwege het feit dat de afstand van de inrichtingsgrens tot aan de landsgrens met België/Duitsland bijna 15 kilometer is, maar er geen sprake kan zijn van grensoverschrijdende effecten, valt Synerlogic niet onder de werkingssfeer van het verdrag van Helsinki.

Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. Synerlogic valt onder de criteria van het Registratiebesluit

en/of de Regeling; na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

(Intern) bedrijfsnoodplan

In de Arbowetgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5 c van het Arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties. In artikel 2.0 c van de Arboregeling is geregeld wat er tenminste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Ook op grond van artikel 22 van het BRZO 2015 is een bedrijfsnoodplan vereist. Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

5 GELUID EN TRILLINGEN

Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidemissie wordt vooral veroorzaakt door verkeersbewegingen, enkele installaties en de uitstraling van daklichten. De veroorzaakte geluidbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Bilfinger, kenmerk T42108.00 revisie B, d.d. 31 maart 2016. In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor de dag-, avond- en nachtperiode.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidbelasting, de maximale geluidniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Synerlogic ligt in de gemeente Duiven. De gemeente Duiven heeft het beleid voor industrielawaai vastgelegd in "Nota bedrijven en Geluid" (naast algemeen gemeentelijk geluidbeleid Duiven, Nota geluidbeleid). In het rapport met kenmerk M.2007.5748.05.R003 zijn voor bedrijven de grenswaarden met betrekking tot het aspect 'geluid' vastgelegd. De geluidbelasting is aan deze nota getoetst. Synerlogic is gelegen in een gebied met gebiedstypering "bedrijventerrein", waar volgens paragraaf 2.7 van bovengenoemd rapport voor woningen op het bedrijventerrein als ambitiewaarde 55 dB(A) is gesteld. Als grenswaarde wordt 60 dB(A) gehanteerd. Op het bedrijventerrein in de directe omgeving van de inrichting liggen geen woningen. Op 50 meter wordt reeds voldaan aan deze richtwaarde. De woningen liggen op meer dan 200 meter. Gezien de berekende geluidbelasting op 50 meter van de inrichting kan gesteld worden dat bij deze woningen geen hinder is te verwachten als gevolg van de activiteiten bij deze inrichting.

Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op referentiepunten. De geluidemissie voor de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van deze punten is overeenkomstig de voor de aangevraagde activiteiten gewenste geluidruimte.

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalente niveau uitkomen. De grenswaarden voor de maximale geluidniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Aan de grenswaarden wordt voldaan.

De maximale geluidsniveaus hebben wij in een voorschrift vastgelegd.

Indirecte Hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet

milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidbelasting is 50 dB(A) en de grenswaarde 65 dB(A). Een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde moet zo mogelijk worden voorkomen door het treffen van maatregelen. Het verkeer van en naar de inrichting is ter hoogte van woningen reeds opgenomen in het heersend verkeersbeeld en valt daarmee buiten de reikwijdte van de omgevingsvergunning.

Conclusie

Ten aanzien van de optredende geluidniveaus is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op referentiepunten in de nabijheid van de inrichting. Deze voorschriften voor het aspect 'geluid' vervangen de voorschriften voor dit aspect in de revisievergunning d.d. 4 november 2013, kenmerk 13SZ0432, hoofdstuk 4. De oude geluidvoorschriften 4.1.1, 4.2.1 en 4.3.1 worden hiermee ingetrokken.

De geluidbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidruimte. Op deze punten kan in het kader van het door het bevoegd gezag uit te oefenen toezicht op de naleving worden gemeten.

Gelet op het feit dat de inrichting in de dag-/avond-/nachtperiode in werking is, stellen wij voor deze perioden een geluidnorm.

Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillinghinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

6 OVERIGE MILIEUASPECTEN

De voorgenomen uitbreiding van het aantal laad- en losbewegingen van formaline en salpeterzuur brengt als gevolg voor het milieu met zich mee dat de risicocontour verandert in het kader van het milieuaspect 'externe veiligheid' en dat er meer vrachtwagenbewegingen plaatsvinden wat van invloed is op het milieuaspect 'geluid'. Synerlogic heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat er voor de overige milieuaspecten geen toename van de milieubelasting als gevolg van de voorgenomen verandering is.

7 CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen (de activiteit milieu) van een inrichting kan de omgevingsvergunning worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

Bijlage 1: Begrippen

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

GELUIDSGEVOELIGE RUIMTE VAN EEN WONING:

Een verblijfsruimte als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid van het Bouwbesluit 2012.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (LAr,LT):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDSNIVEAU (LAm_{max}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm Cm. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

REFERENTIELEVEL:

De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162):
het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf;
het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus

10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.

RISICO:

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

TRILLING:

Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.

VERKEERSBEWEGING:

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

WONING:

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.