



Waternet, sector Afvalwater

Datum
27 februari 2017

Objectcode
W-17.00465

Kenmerk
17.061650

Maatwerkbesluit (ambtshalve)

Lozen effluent rwzi Amstelveen

Inhoud

Samenvatting	4
1 Besluit	5
2 Overwegingen	6
2.1 Gevolgde procedure	8
3 Mededelingen	9
3.1 Bezwaar?	9
3.2 Contact?	9

Samenvatting

Op 3 oktober 2006 heeft Waternet een watervergunning (voorheen Wvo-vergunning) verleend, met kenmerk 2006.214298/ZUIAV0001, voor het lozen van gezuiverd stedelijk afvalwater in het oppervlaktewater van de Amstel, afkomstig van de rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) Amstelveen aan de Machineweg 26 te Amstelveen. De voorschriften van de watervergunning zijn door wijzigingen in het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) per 1 maart 2014 van rechtswege, voor de overgangsperiode van 3 jaren, overgegaan in maatwerkvoorschriften. Deze maatwerkvoorschriften komen per 1 maart 2017 te vervallen. In verband met het halen van de KRW-doelen en het beschermen van de waterkwaliteit is het opvolgen van de lozingseis (grenswaarde) en toetsmethodiek van het Activiteitenbesluit per 1 maart 2017 voor de parameter totaal fosfor (P_{tot}) niet gewenst. Dit (ambtshalve) maatwerkbesluit voorziet in het opnieuw vastleggen van de lozingseis en toetsmethodiek van totaal fosfor van RWZI Amstelveen voor de komende tien jaar zoals dat voorheen was vastgelegd in de watervergunning. De overige lozingseisen zijn wel consistent met het Activiteitenbesluit en veranderen automatisch mee. De uitvoering hiervan vindt plaats namens het dagelijks bestuur van het waterschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV) om de doelen en belangen van de *Waterwet* te beschermen (artikel 2.1).

1 Besluit

Het dagelijks bestuur van AGV besluit:

- I. Op grond van artikel 3.5^e lid 6 van het Activiteitenbesluit een grenswaarde van 1,0 milligram per liter (als voortschrijdend rekenkundig gemiddelde van de laatste 10 opeenvolgende volumeproportionele etmaalmonsters) voor de parameter totaal fosfor (P_{tot}) vast te stellen met betrekking tot het lozen van gezuiverd stedelijk afvalwater in het oppervlaktewater van de Amstel, afkomstig van de rioolwaterzuiveringsinstallatie Amstelveen aan Machineweg 26 te Amstelveen.
- II. Dit maatwerkbesluit te verlenen tot 1 maart 2027.

Bij het tot stand komen van dit besluit hebben wij rekening gehouden met de *Waterwet*, het *Waterbesluit*, de *Waterregeling*, het *Activiteitenbesluit*, de *Activiteitenregeling* en de *Algemene wet bestuursrecht*. Hoe wij hier rekening mee gehouden hebben staat in het hoofdstuk 2. In bijlage 1 worden de in dit besluit gebruikte begrippen toegelicht ('Begripsbepalingen').

Met vriendelijke groet,
namens het dagelijks bestuur van AGV,

Mevrouw T.M. van Rijswijk, teamleider
In verband met geautomatiseerde verwerking is dit besluit niet ondertekend

Afschriften

- Gemeente Amstelveen, t.a.v. team Vergunningen, Postbus 4, 1180 BA Amstelveen;
- Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied, t.a.v. R. Mendes da Costa, Postbus 209, 1500 EE Zaandam
- Waternet, t.a.v. de heer P. Piekema, Zuiveringsbeheer;
- Waternet, team Water & Omgeving, t.a.v. de heer H. van Kampen.

2 Overwegingen

Achtergrond: RWZI's en het Activiteitenbesluit

Op 1 maart 2014 is het Activiteitenbesluit gewijzigd. De RWZI's die AGV beheert vallen sinds die datum onder het Activiteitenbesluit waarmee onder andere de watervergunning is komen te vervallen. Voor sommige RWZI's gelden, gedurende een overgangsperiode van drie jaar, nog de voorschriften uit de lozingsvergunning als maatwerkvoorschriften in een maatwerkbesluit. Op 1 maart 2017 loopt deze overgangsperiode af.

De huidige lozingsseis (2 mg/l) en toetsmethodiek voor totaal fosfor in het Activiteitenbesluit voor RWZI's is ruimer dan in de huidige maatwerkvoorschriften voor de RWZI's is opgenomen. Hierdoor kan de vracht aan fosfor, voor de RWZI's die op de Amstel of Gooyergracht lozen, vanaf 1 maart 2017 toenemen. Vanuit de waterkwaliteit gezien is dit niet wenselijk.

Het bestuur van AGV is hierover geïnformeerd via een bestuursvoorstel. In dit voorstel is gevraagd of de lozingsseisen en toetsmethodiek, die afwijken van het Activiteitenbesluit, opnieuw mogen worden vastgelegd. Dit geldt dan voor de RWZI's Blaricum, Hilversum (lozing op de Gooyergracht), Amstelveen, De Ronde Venen en Uithoorn (lozen op de Amstel). Op 7 februari 2017 heeft het bestuur met dit voorstel ingestemd (BBV17.0022).

Voor de RWZI's die lozen op de Vecht (Horstermeer, Maarssen, en ook de RWZI Utrecht) heeft het bestuur van AGV eerder een aangescherpt maatwerkbesluit genomen. Dit was nodig om de gestelde Natura2000 doelstellingen in het oostelijk Vechtplassengebied te realiseren en om te borgen dat de Vecht na sanering een schone rivier blijft. De overige vijf RWZI's (Amsterdam West, Amsterdam Westpoort, Huizen, Weesp en Loenen) lozen op rijkswater waar Rijkswaterstaat (RWS) bevoegd gezag is. RWS zal, indien zij dit zelf noodzakelijk achten, voor deze RWZI's de maatwerkbesluiten opnieuw moeten vastleggen.

Masterplan Zuiveren

Een van de doelen van het Masterplan Zuiveren van AGV, waar de RWZI's deel van uit maken, is het voldoen aan de lozingsseisen, waarbij de zuiveringsprestatie is afgestemd op het ontvangende water. Omdat de zuiveringsinstallaties, om de huidige normen (P_{tot} 1,0 mg/l en N_{tot} 10,0 mg/l) te halen, al bekostigd zijn en de bedrijfsvoering op de huidige normen is ingeregeld, zijn de besparingen die met een eventuele verruiming bereikt kunnen worden relatief beperkt. Anders gezegd is in dit plan al rekening gehouden met de huidige grenswaarden en toetsmethodiek en niet met de ruimere waarden van het Activiteitenbesluit. Doordat in deze beschikking geen strengere eis voor totaal fosfor wordt opgelegd ten opzichte van de vigerende maatwerkvoorschriften, zal dit niet leiden tot extra (maatschappelijke) kosten of inspanningen. Hierdoor wordt er voldaan aan het Masterplan.

Toetsmethodiek

De grenswaarde die in het verleden zijn vastgelegd in de vergunningen van de RWZI's (Blaricum, Hilversum, Amstelveen, De Ronde Venen en Uithoorn) en later zijn omgezet in maatwerkbesluiten spreken over een norm voor fosfor gedurende een voortschrijdend rekenkundig gemiddelde van 10 waarnemingen. De laatste 10 resultaten van bemonsteringen worden daarbij beschouwd. Een piek in een van de 10 waarnemingen geeft een relatief grote bijdrage aan het gemiddelde. Hierdoor moet in de overige periode de grenswaarde veel lager zijn om aan het gemiddelde te voldoen.

In het huidige Activiteitenbesluit staat een grenswaarde genoemd als voortschrijdend jaargemiddelde. Gelet op de grootte van de RWZI's van AGV moet er tussen de 24 en de 60 monsters per jaar worden genomen. De uitschieters in de analyseresultaten hiervan worden eerder afgevlakt door het grotere aantal monsters. Gevolg is dat gedurende het jaar minder inspanning benodigd is om aan het voortschrijdend jaargemiddelde te voldoen. Hieruit volgt dat de vracht van fosfor kan toenemen in de wateren waarin wordt geloosd. Om dit te voorkomen is aan de lozingsseis onder I van het Besluit de juiste toetsmethodiek (voortschrijdend rekenkundig gemiddelde van 10 waarnemingen) voor totaal fosfor voorgeschreven.

In alle huidige maatwerkbesluiten (RWZI's Blaricum, Hilversum, Amstelveen, De Ronde Venen en Uithoorn) staat voor totaal stikstof (N_{tot}) momenteel aangegeven dat de grenswaarde wordt berekend over één kalenderjaar. De vracht van de lozingen voor stikstof met berekening volgens het jaargemiddelde zal naar verwachting niet afwijken van de vracht met berekening als voortschrijdend jaargemiddelde zoals dat staat vermeld in het Activiteitenbesluit. Er wordt immers berekend over dezelfde aantal monsters met ongeveer hetzelfde debiet. Voor de parameter stikstof vindt er daarom geen wijziging van de toetsmethodiek plaats.

Specifiek RWZI Amstelveen

Bij het verlenen van beschikkingen moet rekening worden gehouden met de doelstellingen van de Waterwet. Deze doelen zijn:

- a. overstromingen, wateroverlast en waterschaarste moeten worden voorkomen en waar nodig worden beperkt.
- b. de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen moet worden beschermd en zo mogelijk verbeterd.
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen;

De doelstellingen zijn uitgewerkt in normen en beleid voor de waterkwaliteit. Relevant voor dit maatwerkbesluit is het waterbeheerplan van AGV. De RWZI Amstelveen loost op de Amstel met een droogweerafvoer van 1.500 m³/uur en een regenwaterafvoer van 5.000 m³/uur. De RWZI zuivert 83.800 inwonerequivalenten per dag (op basis van 54 gr. BZV). De Amstel valt binnen de Amstelland-boezem waarvoor in het Waterbeheerplan '2016-2021' maatregelen zijn opgenomen om in 2027 te voldoen aan de Kaderrichtlijn Water (KRW). Het goed ecologisch potentieel (GEP) voor totaal fosfor bedraagt maximaal 0,21 mg P_{tot} /l. Voor totaal fosfor is de huidige situatie als "goed" aangemerkt. Dit is ook de prognose voor 2021 en 2027.

Indien het Activiteitenbesluit wordt opgevolgd zal dat de prognose "goed" voor 2021 in de weg staan. Dit komt door de grote hoeveelheid effluent dat in de Amstel terecht komt. Het watervoerende oppervlak van de Amstel is namelijk gering ten opzichte van de doorstroming die benodigd is om de lozing af te voeren. Als hier de lozingsnorm en toetsmethodiek uit het Activiteitenbesluit wordt gevolgd zal er ook kwalitatief een grote verandering waarneembaar zijn.

Na het doorlopen van de emissie-immissietoets met lozingsnorm van 2,0 mg P_{tot} /l blijkt dat er tijdens de droogweerafvoer een concentratie van ca. 0,60 mg P/l te ontstaan. Dit is een factor drie hoger dan de GEP van 0,21 mg P_{tot} /l. Tijdens de regenwaterafvoer kan dit oplopen tot een factor vier. Hierbij moet aanvullend rekening worden gehouden met de overige RWZI's (De Ronde Venen en Uithoorn), omdat die ook lozen op de Amstel. Indien ook voor deze RWZI's de lozingsnorm en toetsmethodiek uit het Activiteitenbesluit wordt gevolgd komt de concentratie aan totaal fosfor nog hoger uit. Aangezien het om een continue lozing gaat met grote overschrijdingen van de GEP draagt het niet bij aan het halen van de waterkwaliteitsdoelstelling.

Om de waterkwaliteitsdoelstellingen niet in de weg te staan en aan te sluiten op het Masterplan Zuiveren is het opstellen van deze ambtshalve wijziging nodig. De totaal fosfor eis wordt in deze beschikking daarom opnieuw vastgelegd op 1,0 mg P_{tot} per liter zoals dat in de eerdere watervergunning ook het geval was.

Oude voorschriften

Zoals al eerder is vermeld zijn de voorschriften welke zijn opgelegd in de eerder verleende watervergunning, met kenmerk 2006.214298/ZUIAV000, maatwerkvoorschriften geworden. Deze vervallen dus per 1 maart 2017. Deze voorschriften gaan over lozingseisen, debieten, meten en bemonsteren, zorgplicht en een aantal administratieve handelingen. De lozingseisen voor onopgeloste bestanddelen, CZV, BZV en totaal stikstof in de eerder verleende vergunning van deze RWZI komen overeen met de lozingseisen van het Activiteitenbesluit per 1 maart 2017. Een aantal voorschriften zijn, in verband met het verminderen van de administratieve lasten, van rechtswege inmiddels vervallen. De overige via voorschriften vastgelegde verplichtingen staan nu al in de Waterwet, Waterbesluit, Waterregeling, Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling vermeld en worden daarom niet opnieuw vastgelegd in dit maatwerkbesluit.

Verbouwing RWZI Amstelveen

Dit jaar wordt mogelijk ook de RWZI Amstelveen verbouwd. Hieruit volgt dat een tijdelijke verruiming van de stikstof-grenswaarde nodig is gedurende de bouwperiode. Hiervoor wordt apart een wijziging aangevraagd bij het team Vergunningen van Waternet. De tijdelijke verruiming staat los van het aanpassen van dit maatwerkbesluit.

2.1 Gevolgde procedure

De voorbereiding van dit maatwerkbesluit heeft plaatsgevonden conform artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Artikel 4:8 van de Awb geeft aan dat indien een beschikking wordt afgegeven de belanghebbende de mogelijkheid moet worden gegeven om een zienswijze in te dienen. De belanghebbende is hier echter AGV. AGV verleent ook deze beschikking. Omdat het hier om dezelfde instantie gaat is het niet relevant om een zienswijze te laten indienen. Het bestuur van AGV en de betreffende afdelingen zijn akkoord met de inhoud van deze beschikking.

3 Mededelingen

3.1 Bezwaar?

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u binnen zes weken een bezwaarschrift indienen. Dit moet u richten aan:

Waternet, afdeling Juridische zaken, Postbus 94370, 1090 GJ Amsterdam.

U moet uw bezwaarschrift ondertekenen en in elk geval vermelden:

- uw naam, adres en telefoonnummer;
- de datum;
- het besluit waartegen u bezwaar maakt (met datum en nummer);
- waarom u bezwaar maakt.

Het maken van bezwaar schorst de werking van deze beslissing niet. Bij grote spoed kunt u met een afzonderlijk verzoekschrift vragen om schorsing van dit besluit en om een zogeheten 'voorlopige voorziening' (tegen kosten). Dit kunt u doen bij: de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam, afdeling Publiekrecht, teams bestuursrecht, Postbus 75850, 1070 AW AMSTERDAM. Dat kan ook via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD) nodig. Meer informatie vindt u op de site.

Ook is op grond van het zorgplichtartikel voorgeschreven dat een debietregistratie moet plaatsvinden.

3.2 Contact?

Heeft u behoefte aan overleg naar aanleiding van dit besluit? Bel dan 0900 9394, en vraag naar de afdeling Handhaving. Mailen of schrijven kan ook; vermeld daarbij casecode :

- handhaving@waternet.nl
- Waternet
Afdeling Toezicht en Handhaving
Postbus 94370
1090 GJ Amsterdam

Bijlage 1 Gebruikte begrippen

In dit besluit wordt bedoeld met

- afvalwater: al het water waar de aanvrager zich van wil ontdoen
- Activiteitenbesluit: Activiteitenbesluit milieubeheer
- AGV: Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht
- Awb: Algemene wet bestuursrecht
- Blbi: Besluit lozen buiten inrichtingen
- Wabo: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
- Waternet: de uitvoerende dienst van AGV en de gemeente Amsterdam
- watervergunning: vergunning op grond van de waterwet
- Wm: Wet milieubeheer
- Wtw: Waterwet
- KRW: Kaderrichtlijn Water
- RWZI: rioolwaterzuiveringsinrichting