

ONTWERP BESCHIKKING

Maatwerkvoorschriften geluid

Datum: 23 februari 2017

Gemeente Bronckhorst

Kenmerk: 2016MW0013

1. ONTWERPBESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN

Onderwerp

Op 6 juli 2010 is aan Dierenpension Het Hoge Broek, Wichmondseweg 49 in Hengelo (Gld) een omgevingsvergunning verleend. Het betreft een revisievergunning (gehele inrichting) voor voor het houden van 50 volwassen honden, 40 volwassen katten en 8 paarden. In de revisievergunning van 6 juli 2010 zijn in hoofdstuk 6 en 8 (gedrags-) voorschriften voor geluid opgenomen.

Op 1 januari 2016 is de 4e tranche van het Activiteitenbesluit in werking getreden. Voor dierenpensions is daarmee de vergunningplicht van rechtswege komen te vervallen. Het in werking treden van de 4^{de} tranche betekent dat de voorschriften voor geluid zoals opgenomen in de op 6 juli 2010 verleende vergunning tot 1 januari 2019 aangemerkt worden als maatwerkvoorschriften. Binnen de rechtstreeks werkende bepalingen van het Activiteitenbesluit (artikel 2.20, lid 1) hebben wij de mogelijkheid om maatwerkvoorschriften te stellen. Met dit besluit wordt van deze mogelijkheid gebruik gemaakt. De opgelegde maatwerkvoorschriften blijven voor onbepaalde tijd van toepassing op het dierenpension.

Besluit

Gelet op artikel 8.42 van de Wet milieubeheer, alsmede artikel 1.2 en afdeling 2.8 van het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende bepalingen van de Activiteitenregeling, zijn wij voornemens om te besluiten aan Dierenpension Het Hoge Broek gelegen aan de Wichmondseweg 49 te Hengelo (Gld):

- Maatwerkvoorschriften met betrekking tot geluid op te leggen, zoals opgenomen in hoofdstuk 2 van dit besluit.

Hierbij hebben wij gekozen om de uitgebreide voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht toe te passen.

Ondertekening

Namens burgemeester en wethouders van Bronckhorst,



Petra G.M. van Oosterbosch,
directeur Omgevingsdienst Achterhoek.

Verzonden op: 23 februari 2017

RECHTSMIDDELEN EN INWERKINGTREDING

Publicatie

Dit ontwerpbesluit wordt bekendgemaakt via www.officielebekendmakingen.nl.

Mogelijkheid van inzien

Dit ontwerpbesluit kunt u inzien van 24 februari 2017 tot en met 6 april 2017 via www.officielebekendmakingen.nl. Het ontwerpbesluit kunt u tijdens openingsuren inzien bij de balie van het gemeentehuis van Bronckhorst. U kunt ook een afspraak maken met de Omgevingsdienst Achterhoek via het e-mailadres vergunningen@odachterhoek.nl of u kunt bellen naar telefoonnummer 0575 - 75 04 00.

De eerste dag van de ter inzage legging is 24 februari 2017.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het besluit ter inzage ligt kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Achterhoek, Elderinkweg 2 in Hengelo Gld, of aan vergunningen@odachterhoek.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Achterhoek, telefoonnummer 0575 – 75 04 00.

Beroep tegen het uiteindelijke besluit kan alleen worden ingediend, als er een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbend is bij het uiteindelijke besluit.

Inhoudsopgave

1.	ONTWERPBESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN	1
2.	MAATWERKVOORSCHRIFTEN GELUID	4
3.	OVERWEGINGEN	6
4.	CONCLUSIE	7

2. MAATWERKVOORSCHRIFTEN GELUID

Algemeen

2.1

Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

Representatieve bedrijfssituatie

2.2

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	$L_{Ar,LT}$ [in dB(A)] Dag 07.00-19.00 op 1,5 meter	$L_{Ar,LT}$ [in dB(A)] Avond 19.00-23.00 op 5 meter	$L_{Ar,LT}$ [in dB(A)] Nacht 23.00-07.00 op 5 meter
Referentiepunt 1	52	46	38
Referentiepunt 2	55	43	34
Referentiepunt 3	54	39	30
Referentiepunt 4	53	38	29

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in de bijlagen behorende bij het rapport (WEN-DP/1001/R001), te weten in figuur 7.

2.3

Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	L_{Amax} [in dB(A)] Dag 07.00-19.00 op 1,5 meter	L_{Amax} [in dB(A)] Avond 19.00-23.00 op 5 meter	L_{Amax} [in dB(A)] Nacht 23.00-07.00 op 5 meter
Referentiepunt 1	74	58	58
Referentiepunt 2	75	54	54
Referentiepunt 3	75	50	50
Referentiepunt 4	75	49	49

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in de bijlagen behorende bij het rapport (WEN-DP/1001/R001), te weten in figuur 7.

Aanvullende geluidsvoorschriften

2.4

Gedurende de avond en de nachtperiode (19:00 uur tot 07:00 uur) mogen er geen honden in de uitlaatterreinen aanwezig zijn. Gedurende de dagperiode (07:00 tot 19:00 uur) mogen maximaal 20 honden in de uitlaatterreinen aanwezig zijn.

2.5

Het kennelgebouw moet conform de beschrijving van het akoestisch rapport (WEN-DP/1001/R001, pagina 7) worden afgetimmerd en geïsoleerd.

2.6

Deuren mogen slechts worden geopend voor het onmiddellijk doorlaten van personen, dieren of goederen.

Geluid hondenverblijven

2.7

Tussen de hondenverblijven moeten ondoorzichtige wanden zijn aangebracht.

Toelichting:

Honden zullen een rustiger gedrag vertonen wanneer hun aandacht niet wordt gewekt door andere honden.

2.8

Rondom de hondenverblijven en de speelweide moet, behoudens de noodzakelijke toegangen en opritte, een dichte begroeiing van struiken en planten zijn aangeplant, zodanig dat het zicht op de weg wegvalt. Deze begroeiing moet goed worden onderhouden.

Toelichting:

Honden zullen een rustiger gedrag vertonen wanneer hun aandacht niet wordt gewekt door andere honden.

2.9

Het bezoeken van het kennelgebouw mag uitsluitend overdag, tussen 10.00 uur en 11.00 uur, plaatsvinden. Het brengen en halen van dieren mag alleen in de dagperiode (tussen 07.00 uur en 19.00 uur) plaatsvinden.

3. OVERWEGINGEN

3.1 PROCEDURELE ASPECTEN

Huidige vergunnings situatie

Op 6 juli 2010 hebben wij aan Dierenpension Het Hoge Broek, Wichmondseweg 49 in Hengelo (Gld) een omgevingsvergunning (revisie) verleend voor een inrichting voor het houden van maximaal 50 volwassen honden, 40 volwassen katten en 8 paarden.

In de beroepsprocedure heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 2 maart 2011 uitspraak gedaan. Daarmee is de omgevingsvergunning van 6 juli 2010 op 2 maart 2011 onherroepelijk geworden.

Bevoegd gezag

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Bronckhorst is bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in bijlage I, onderdeel C, categorie 8, van het Bor.

Bevoegdheid stellen maatwerkvoorschriften

In het Activiteitenbesluit staat onder artikel 2.20 lid 1 de mogelijkheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften met betrekking tot het aspect geluid.

Procedure (uitgebreid)

Wij hebben deze beschikking voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

3.2 TOETS

Aanleiding maatwerkvoorschriften

De aanleiding voor het stellen van maatwerkvoorschriften is het in werking treden van de 4^e tranche van het Activiteitenbesluit per 1 januari 2016 waardoor hondenkennels/dierenpensions onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit zijn komen te vallen. Dit betekent dat de vergunningplicht van rechtswege is komen te vervallen.

Voorwaarden maatwerkvoorschriften

Een algemene voorwaarde voor het mogen stellen van maatwerkvoorschriften is dat deze nodig zijn ter bescherming van het milieu. De eisen die gesteld worden aan maatwerk zijn geregeld in artikel 8.42 van de Wet milieubeheer.

Overwegingen maatwerkvoorschriften

Zoals hierboven reeds is beschreven, is per 1 januari 2016 het Activiteitenbesluit van toepassing op de inrichting. Dit betekent ook dat de geluidsvoorschriften uit hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit van toepassing zijn op Dierenpension Het Hoge Broek.

Vanwege het in werking treden van de 4^e tranche Activiteitenbesluit en het (na de uitspraak van de Raad van State d.d. 2 maart 2011) onherroepelijk zijn van de omgevingsvergunning worden de geluidsvoorschriften uit die vergunning tot 1 januari 2019 aangemerkt als maatwerkvoorschriften. De juridische basis hiervoor is gelegen in artikel 6.1, eerste lid, van het Activiteitenbesluit (het zogenaamde overgangsrecht).

Om de onherroepelijke vergunningsvoorschriften ook na 1-1-2019 op de inrichting van toepassing te kunnen verklaren, worden de geluidsvoorschriften in deze procedure als maatwerkvoorschriften opgelegd. De maatwerkvoorschriften voor het aspect geluid zijn hiermee voor onbepaalde tijd van toepassing op Dierenpension Het Hoge Broek.

Geluidsnormen en akoestisch onderzoek

Het akoestisch onderzoek, met kenmerk WEN-DP/1001/R001 d.d. 2 februari 2010, is de basis geweest voor het stellen van de geluidsvoorschriften. Het rapport is op 16 maart 2010 aangevuld (WEN-DP/1001/B002). Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de richtwaarde voor landelijk gebied op de in de omgeving liggende maatgevende woningen voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau in de dag (40 dB(A)), avond (35 dB(A)) en nacht (30 dB(A)) niet wordt overschreden. In de dagperiode wordt de voorkeursgrenswaarde voor de maximale geluidsniveaus met ten hoogste 6 dB(A) overschreden. Aangezien het blaffen inherent is aan het gedrag van de honden, kan dit redelijkerwijs niet worden voorkomen. De overschrijding kan worden opgelost door het plaatsen van een geluidscherm over een lengte van 150 meter en een hoogte van 1,5 meter. Gelet op de geringe overschrijding, de kosten van het scherm en de impact die een dergelijk scherm heeft voor de omgeving (open en landelijk gebied), achten wij het niet redelijk om een dergelijk geluidscherm te verlangen. Deze afweging is ook reeds gemaakt in de geldende vergunning van 6 juli 2010.

In de voorschriften zijn grenswaarden opgenomen voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau en het maximale geluidsniveau ter plaatse van 4 controlepunten. De controlepunten zijn in de voorschriften opgenomen omdat de afstand tot de maatgevende woningen dermate groot is waardoor het niet mogelijk is om bij woningen van derden controlemetingen uit te voeren. De in de voorschriften gehanteerde waarden zijn overgenomen uit het akoestisch rapport van 2 februari 2010, met kenmerk WEN-DP/1001/R001.

4. CONCLUSIE

In het belang van de bescherming van het milieu hebben wij maatwerkvoorschriften gesteld. Deze voorschriften zijn in aanvulling op de bestaande voorschriften ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer.