

Collegevoorstel B en W

Registratienummer : IN16-04855
Datum voorstel : 24-11-2016
Vergaderdatum : 20-12-2016
Uiterste datum collegebehandelingen : 20-12-2016
Agendapunt : (dit wordt door Bestuur- en Directieondersteuning ingevuld)

Ambtelijke routing	Datum	Akkoord
☒ Hans Sellink, afdelingsmanager	15-12-2016	
☒ Ceciel Noordman, secretaris	15-12-16	

Bestuurlijke routing	Datum	Akkoord	Bespreken
☒ Anton van Aert, burgemeester	15-12-2016		
☐ Peet van de Loo, wethouder			
☒ Marc van Schuppen, wethouder	15-12-2016		
☐ John Verheijen, wethouder			
☐ Bert van Drunen, wethouder			

Bevoegdheid	College
-------------	---------

Ondernemingsraad	Niet van toepassing
Openbaarheid	Openbaar
Embargo	

Opmerkingen: (alléén bestemd voor burgemeester, secretaris of portefeuillehouder)

Onderwerp

Vaststellen kwaliteitscriteria omgevingsrecht

Advies

Het college van B en W besluit

1. De kwaliteitscriteria en het uitvoeringskader voor de kwaliteit van uitvoering en handhaving van het omgevingsrecht conform bijlage 1 vast te stellen, waarbij altijd minimaal voldaan wordt aan het Brabantbrede bodemniveau;
2. Deze criteria en het uitvoeringskader in werking te laten treden op 1 januari 2018.

Aanleiding

Op basis van de Wet VTH heeft de gemeenteraad op 12 juli 2016 de Brabantbrede Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht vastgesteld. In de verordening is opgenomen



dat burgemeester en wethouders de kwaliteitscriteria voor de kwaliteit van uitvoering (lees: vergunningverlening en handhaving), alsmede de daaruit voortvloeiende uitvoeringskaders, vaststellen. De kwaliteitscriteria behelzen op 26 deskundigheidsgebieden criteria voor de organisatie en haar medewerkers op het gebied van: benodigde opleiding, ervaring, kennis en het onderhouden en borgen daarvan (onder andere door een minimaal aantal uur per week per deskundigheidsgebied werkzaam te zijn). Organisaties en medewerkers die aan deze criteria op basis van de verordening voldoen, moeten in staat zijn producten af te leveren met de gewenste kwaliteit.

Leeswijzer

De weg die is afgelegd om te komen tot de keuzes voor het kwaliteitsniveau en de wijze van uitvoering van vergunningverlening en toezicht en handhaving is verwoord in de leeswijzer die is bijgevoegd. Op deze manier wordt inzichtelijk gemaakt welk ambitieniveau is gekozen en hoe we daartoe gekomen zijn. Er is bewust voor gekozen een leeswijzer toe te voegen zodat dit collegevoorstel leesbaar en beknopt is.

Argumenten

1.1 Met het voorgestelde kwaliteitsniveau en uitvoeringskader is voldaan aan het vereiste kwaliteitsniveau in de vastgestelde Brabantbrede Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht en de Wet VTH.

In de vastgestelde Brabantbrede Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht is bepaald dat het kwaliteitsniveau voor uitvoering en handhaving minimaal gelijk is aan het bodemniveau voor de kwaliteit van uitvoering en handhaving. (NB: de definitie van het bodemniveau is bepaald in de Handreiking bij de Brabantbrede Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht, versie 1, 10 maart 2016, die ter achtergrondinformatie is bijgevoegd bij deze adviesnota). Het voorgestelde kwaliteitsniveau is minimaal gelijk aan het bodemniveau of hoger. Hiermee is zowel voldaan aan de vastgestelde verordening als aan de afspraken die Brabantbreed gemaakt zijn met gemeenten, provincie en omgevingsdiensten.

1.1.1 Door het vasthouden aan de hoogste kwaliteitscriteria (2.1) voor het deskundigheidsgebied casemanagement kan goede regievoering en opdrachtgeverschap plaatsvinden met sturing op kwaliteit.

Hiermee is tevens aandacht voor een goede dienstverlening en klantcontacten. Ook wordt hiermee de integraliteit van de werkzaamheden bevorderd.

1.1.2 Door ook de juridische deskundigheid voor vergunningverlening en handhaving op het hoogste kwaliteitsniveau te stellen kan van het begin tot het einde van het proces werk van de juiste kwaliteit geleverd worden.

Omdat Best hier (nog) niet zelfstandig aan voldoet wordt vooralsnog gekozen voor een samenwerkingsafpraak met Veldhoven en Waalre door het bieden van een achtervangconstructie met een medewerker/sparringpartner met het goede kwaliteitsniveau én het benodigde aantal vliegers.

1.1.3 De kwaliteit van de juridische aspecten afwijkingsbesluiten is op een goede wijze geborgd met het Brabantbrede basisniveau

Door de speciale vormgeving van ons integrale "Adviesteam principeverzoeken" en de mogelijke achtervang door de huisadvocaat wordt ook door het kiezen van het basisniveau geborgd dat de juiste kwaliteit geleverd kan worden.

1.1.4 Vanwege de milieu- en brandveiligheidsrisico's van de specialistische taken waarvoor de ODZOB en de VRBZO in het leven zijn geroepen zijn hiervoor de kwaliteitscriteria 2.1 op zijn plaats.

1.1.5 Voor de overige deskundigheidsgebieden/uit te voeren activiteiten is het bodemniveau acceptabel.

Brabantbreed is afgesproken dat er minimale eisen zijn om de kwaliteit van de uit te voeren taken goed te borgen. Behoudens de taken uit 1.1.1 t/m 1.1.4 is dit niveau voldoende om de benodigde kwaliteit te kunnen leveren.

1.2 Door middel van dit uitvoeringskader verstevigen we de samenwerking met de gemeenten Veldhoven en Waalre.

Door de werkzaamheden in samenwerking met de gemeenten Veldhoven en Waalre uit te voeren worden vele voordelen behaald. Hierbij moet natuurlijk gedacht worden aan het verbeteren van de kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving, maar bijvoorbeeld ook aan het voorkomen en beperken van de kwetsbaarheid (onderlinge vervangbaarheid) en de borging van continuïteit van de kwaliteit. Daarnaast worden door middel van samenwerking ook financiële consequenties voorkomen dan wel beperkt. Deze samenwerking past binnen de afspraken die tussen de gemeentebesturen zijn gemaakt.

1.2.1 Door middel van dit uitvoeringskader blijft de samenwerking met de ODZOB en de VRBZO behouden.

Bij de keuzes die gemaakt zijn in het voorgestelde uitvoeringskader zijn de huidige samenwerkingsprogramma's met de ODZOB en de VRBZO als basis meegenomen.

Kanttekeningen

1.1. Zonder of met verminderde samenwerking met gemeenten Veldhoven en Waalre kunnen we op voorgestelde wijze niet aan de vast te stellen kwaliteitscriteria voldoen.

Zelfstandig en zonder financiële gevolgen (voor extra eigen formatie, inhuur etc.) kan de gemeente Best niet op alle 26 deskundigheidsgebieden voldoen aan het bodemniveau dan wel kwaliteitscriteria 2.1 niveau. Om deze reden is bekeken welke samenwerkingsmogelijkheden er zijn. Gebleken is dat door samenwerking met gemeente Veldhoven en Waalre, en daarnaast de samenwerking met de ODZOB en de VRBZO en minimale uitbesteding aan marktpartijen, voldaan kan worden aan de nu vast te stellen kwaliteitscriteria.

1.2. Wijziging in het voorgestelde kwaliteitsniveau per gemeente kan gevolgen hebben voor de andere gemeente(n).

Het voorgestelde kwaliteitsniveau per deskundigheidsgebied is een complexe puzzel die door 3 gemeenten is gelegd. Op het moment dat één gemeente een wijziging doorvoert op een deskundigheidsgebied kan dit gevolgen hebben voor het kwaliteitsniveau en/of uitvoeringskader van de andere gemeente(n).

Opinie portefeuillehouder (Alléén bij afwijkende meningen portefeuillehouder)

N.v.t.

Kosten en dekking

Om per 1 januari 2018 te kunnen voldoen aan deze kwaliteitscriteria moeten mensen worden geschoold en moeten er meer werkzaamheden worden uitbesteed. De kosten hiervoor zijn feitelijk onvermijdelijk omdat het voorgestelde kwaliteitsniveau niet lager kan worden vastgesteld zonder risico's te nemen. De kosten zijn echter nog niet volledig in beeld gebracht. Extra budget voor het uitbesteden van werkzaamheden aan externe partijen (o.a. sloophmeldingen, flora- en faunawet/Natuurbeschermingswet, cultuurhistorie) zal in de Kaderbrief 2018 worden opgenomen. Het opleidingsbudget 2017 is voldoende om de benodigde opleidingen te kunnen financieren die vereist zijn om te gaan voldoen aan de kwaliteitscriteria.

Bedrijfsvoering

Opdrachtverstrekking aan externen zal zoveel mogelijk plaatsvinden aan onze externe partners (ODZOB/VRBZO) en na goedkeuring van de benodigde budgetten (zie hierboven) worden opgenomen in de betreffende werkprogramma's voor 2018.

Het overzicht met betrekking tot de kwaliteitscriteria en het uitvoeringskader is aan toekomstige ontwikkelingen en veranderingen onderhevig. Dit overzicht zal dan ook continue beheerd en - indien nodig - bijgestuurd moeten worden. Veranderingen in de markt, wetswijzigingen (het voorgestelde uitvoeringskader past binnen het voor zover nu bekende gedachtegoed van de Omgevingswet), werkaanbod voor vergunningverlening, handhaving en toezicht, personele wijzigingen, reorganisatie, functiewijzigingen, veranderde visie op samenwerking en het takenpakket van de ODZOB en/of VRBZO zijn bijvoorbeeld aandachtspunten in relatie tot de kwaliteitscriteria en het uitvoeringskader.

Bewonersparticipatie

N.v.t.

Communicatie

Het voorstel is afgestemd met de betrokken managers van gemeenten Best, Veldhoven en Waalre. Betrokken medewerkers zijn ook op de hoogte van het voorliggende voorstel. De kwaliteitscriteria en het uitvoeringskader worden na vaststelling nogmaals intern gecommuniceerd met (betrokken) medewerkers en extern met betrokken samenwerkingspartners en marktpartijen.

Na vaststelling worden de kwaliteitscriteria en het uitvoeringskader formeel bekendgemaakt via digitale publicatie in het GVOP (Gemeenschappelijke Voorziening Officiële Publicaties) voor de inwerkingtreding ervan. Daarna zullen ze op overheid.nl en onze website worden gepubliceerd.

Procedure en planning

De kwaliteitscriteria en het uitvoeringskader treden in werking op 1 januari 2018. De periode tussen de datum van vaststelling van de kwaliteitscriteria en het uitvoeringskader en 1 januari 2018 wordt gebruikt voor de implementatie ervan. Tijdens deze periode worden onder andere samenwerkingsafspraken geconcretiseerd, medewerkers opgeleid en processen geactualiseerd. Gemeenten hebben tot twee jaar na inwerkingtreding van de wet (14 april 2016) tijd voor de implementatie van de nieuwe wet.

Evaluatie

Over de naleving van de kwaliteitscriteria doen burgemeester en wethouders jaarlijks mededeling aan de gemeenteraad (via de jaarrekening). Voor zover de kwaliteitscriteria niet zijn of niet konden worden nageleefd, doen burgemeester en wethouders daarvan gemotiveerd opgave.

Bijlagen

Nummer	Titel	Openbaar (ja/nee)	Indien niet openbaar, wegens (klik hier voor informatie)
BL16-18931	Gemeente Best - Kwaliteitscriteria en uitvoeringskader	Ja	<...>
BL16-18904	Leeswijzer Gemeente Best - Kwaliteitscriteria en uitvoeringskader	Ja	
IN16-01705	Brabantbrede Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht (achtergrondinformatie)	Ja	
BL16-06575	Handreiking bij Brabantbrede Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht, versie 1, 10 maart 2016 (achtergrondinformatie)	ja	
BL16-18912	Kwaliteitscriteria 2.1 Voor vergunning-verlening, toezicht en handhaving krachtens de Wabo (achtergrondinformatie)	Ja	