



Retouradres: Postbus 6267, 4000 HG Tiel

Wind & Co Projectontwikkeling B.V.
t.a.v. mevrouw M. van der Puijl
Zuiderinslag 4-D
3871 MR HOEVELAKEN

Onderwerp

Ontwerpbesluit - Verlening omgevingsvergunning Windpark Deil

Datum
16-02-2017

Geachte mevrouw Van der Puijl,

Pagina
1 van 31

Op 9 januari 2017 ontvingen wij de vergunningaanvraag voor het plaatsen van een windpark, bestaande uit 11 windturbines nabij verkeersknooppunt Deil in de gemeenten Neerijnen en Geldermalsen. De aanvraag is namens u ingediend door Bosch & Van Rijn. De aanvraag heeft OLO-nummer 2704553 en heeft bij ons zaaknummer 021475769.

Ons kenmerk
021475769

Behandeld door
Olga Winkler-Bouwman

Procedure

Voor deze aanvraag omgevingsvergunning geldt de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Kennisgeving ontwerpbeschikking

Uw aanvraag en de ontwerpbeschikking tot het verlenen van de omgevingsvergunning met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van vrijdag 24 februari 2017 voor 6 weken ter inzage gelegd. Een exemplaar van de kennisgeving en van de ontwerpbeschikking treft u hierbij aan. Een ieder kan tijdens de periode van ter inzage legging zienswijzen tegen de ontwerpbeschikking indienen.

Publicatie

Deze beslissing wordt door de gemeente gepubliceerd in de Staatscourant en het Nieuwsblad van Geldermalsen. Het ontwerpbestemmingsplan zal tevens te raadplegen zijn op de gemeentelijke websites van Neerijnen en Geldermalsen en op ruimtelijkeplannen.nl.

Betaling leges

Overeenkomstig de legesverordening van de gemeente bent u voor het in behandeling nemen van uw aanvraag voor een omgevingsvergunning leges verschuldigd. U ontvangt van de gemeente een nota voor de leges. Bij deze nota wordt vermeld op welke wijze u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Voorwaarden en Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning worden voorschriften verbonden. U moet deze voorschriften volledig nakomen. Lees bijgaande vergunning daarom goed door.

Omgevingsdienst Rivierenland

Burg. van Lidth de Jeudelaan 3
4001 VK Tiel
Postbus 6267
4000 HG Tiel

T 0344 – 579 314

E
ingekomenpost@odrivierenland.nl
www.odrivierenland.nl

Tot slot

Heeft u vragen, neem dan gerust contact op met mevrouw O. Winkler (milieudeel) en de heer M. Jozic (bouwdeel). Zij zijn bereikbaar op telefoonnummer 0344-579314. Zij beantwoorden uw vragen graag.

Datum
16-02-2017

pagina
2 van 31

Ons kenmerk
021475769

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en Wethouders van de gemeente Neerijnen,
Namens deze,



A.J. Knoop
Coördinator Omgevingsdienst Rivierenland

Afschrift:

- Bosch & Van Rijn
- Gemeente Geldermalsen
- Gemeente Neerijnen
- ODR
- prorail
- RWS
- Gasunie

ONTWERP-OMGEVINGSVERGUNNING

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Op 9 januari 2017 ontvingen wij uw vergunningaanvraag voor een windpark met 11 windturbines op de locatie kadastraal bekend Gemeente Haafden, Sectie L, kadastraal nummer 442 in de gemeenten Neerijnen en Geldermalsen (ten zuiden van de A15, aan beide zijden van het knooppunt Deil).

Datum
16-02-2017

pagina
3 van 31

Ons kenmerk
021475769

Gegevens aanvrager

Wind & Co Projectontwikkeling B.V.
t.a.v. mevrouw M. van der Puijl
Zuiderinslag 4-D
3871 MR HOEVELAKEN

Projectbeschrijving

Door Wind & Co Projectontwikkeling B.V. wordt een omgevingsvergunning gevraagd voor het realiseren van een windpark bestaande uit 11 windturbines.

In onderstaande tabel zijn de locaties van de windturbines aangegeven.

Locatie

Nr.	Gemeente	Kadastrale aanduiding (gemeente, sectie, nr)	RD-coördinaten (x/y)
1	Neerijnen	Haafden, L, 442	142.902/428.888
2	Neerijnen	Haafden, M, 2	142.495/429.001
3	Neerijnen	Waardenburg, X, 1	142.884/429.117
4	Geldermalsen	Deil, M, 593	143.250/429.294
5	Geldermalsen	Deil, M, 593	143.602/429.487
6	Neerijnen	Waardenburg, X, 593	144.007/429.492
7	Neerijnen	Waardenburg, X, 1366	144.402/429.606
8	Geldermalsen	Deil, K, 233	144.802/429.609
9	Neerijnen	Waardenburg, X, 136	145.202/429.612
10	Neerijnen	Waardenburg, X, 141	145.602/429.614
11	Neerijnen	Waardenburg, X, 1293	146.002/429.604

Activiteiten

De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de volgende activiteiten:

- Bouwen van 11 windturbines (artikel 2.1, lid 1 onder b van de Wabo);
- Milieu: oprichten en in werking hebben van 11 windturbines (artikel 2.14 van de Wabo);
- Aanleg van bouw- en onderhoudswegen ten behoeve van 11 windturbines en het ontsluiten daarvan door middel van het maken van uitwegen (artikel 2.1, lid 1 onder b juncto artikel 2.2, lid 1 onder d en e van de Wabo).

Bevoegd bestuursorgaan

Het windpark Deil zal bestaan uit 11 windturbines, die samen een productie-installatie vormen als bedoeld in artikel 1, aanhef en onder ah van de Elektriciteitswet 1998. Het gezamenlijk vermogen van de turbines zal maximaal 49,5 MW bedragen.

Op grond van artikel 9e, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 zijn Provinciale Staten bevoegd voor de ruimtelijke inpassing van productie-installaties met een vermogen van 5 – 100 MW. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten bevoegd voor het beslissen op de aanvraag om omgevingsvergunning.

In dit geval hebben Gedeputeerde Staten invulling gegeven aan de bevoegdheid die artikel 9f, lid 6, van de Elektriciteitswet 1998 biedt. Op 31 mei 2016 hebben zij besloten de provinciale coördinatierегeling niet van toepassing te verklaren en de bevoegdheid voor het nemen van de voor realisatie van het windpark benodigde uitvoeringsbesluiten (waaronder de omgevingsvergunning) over te dragen aan burgemeester en wethouders van Neerijnen. Burgemeester en wethouders van Neerijnen zijn dus bevoegd te beslissen op de voorliggende aanvraag om omgevingsvergunning, omdat het grootste deel van de inrichting is gelegen binnen de gemeente Neerijnen.

Datum
16-02-2017

pagina
4 van 31

Ons kenmerk
021475769

Besluitvormingsprocedure

Op deze aanvraag is conform artikel 3.10 van de Wabo juncto artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de uitgebreide procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing. Ten tijde van het indienen van de aanvraag voldeed de aanvraag niet aan het geldende bestemmingsplan. Voor onderhavig project is een nieuw bestemmingsplan "Windpark Deil" opgesteld. Feitelijk gaat het om twee bestemmingsplannen, omdat het windpark zich uitstrekt over het grondgebied van zowel de gemeenten Neerijnen als de gemeente Geldermalsen.

Daarnaast is voor dit project op grond van artikel 3.30, lid 1 Wro de coördinatierегeling van toepassing. Dit houdt in, dat alle besluiten die betrekking hebben op het project gelijktijdig worden genomen en gelijktijdig ter inzage worden gelegd. De bevoegdheid en verantwoordelijkheid voor deze coördinatie ligt bij de gemeente Neerijnen.

Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij aan de hand van het Besluit omgevingsrecht (Bor) getoetst of de aanvraag voldoende gegevens bevat om in behandeling genomen te kunnen worden. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Beoordeling

De in de aanvraag opgenomen activiteiten zijn beoordeeld op grond van de in de Wabo opgenomen toetsingsgronden:

- Bouwen: artikel 2.10 van de Wabo;
- Milieu (oprichten en in werking hebben van een inrichting): artikel 2.14 van de Wabo;
- Het maken van een uitweg: artikel 2.18 van de Wabo;
- Aanleggen: artikel 2.18 van de Wabo.

Voorts is de aanvraag getoetst aan de Ministeriele regeling omgevingsrecht.

Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom zijn wij voornemens u de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen.

Externe adviseurs

De aanvraag is op grond van artikel 2.26, lid 4 van de Wabo ter advisering toegestuurd aan Rijkswaterstaat in verband met de nabijheid van de A2 en A15, ProRail in verband met de nabijheid van de Betuweroute, het spoortraject Utrecht-Den Bosch en een nieuw aan te

leggen spoorboog bij Meteren en de Gasunie in verband met de nabijheid van een hogedruk aardgasleiding.

Rijkswaterstaat

Rijkswaterstaat heeft niet meer expliciet geadviseerd op de aanvraag omgevingsvergunning. Zij heeft wel geadviseerd over het voorontwerpbestemmingsplan. RWS adviseert een aanvullend verkeersonderzoek uit te voeren, waarin eveneens het aspect slagschaduw wordt meegenomen. In overleg met Rijkswaterstaat is een onderzoek naar effecten van windturbines op verkeersveiligheid uitgevoerd. De resultaten daarvan zijn verwerkt in de toelichting en bijlagen van de vast te stellen bestemmingsplannen.

ProRail

Op 30 januari 2017 hebben wij advies ontvangen van ProRail. In haar advies geeft ProRail aan dat de afstand tot het bestaande spoor en de nieuw aan de te leggen spoorboog voldoet aan de afstandseisen die ProRail stelt (7,85 meter + halve rotordiameter) ook voor de maximale variant. ProRail heeft verzocht om aanvullend het IPR, MR en GR te berekenen. Dit heeft betrekking op de risico's voor treinreizigers en de toevoeging van het risico op een relevante uitstroming van gevaarlijke stoffen ten gevolge van een ongeval op het spoor. De aanvraag is aangevuld met de gevraagde informatie. Op 9 februari 2017 heeft ProRail meegedeeld dat aan het beleid van ProRail wordt voldaan.

Gasunie

Op 31 januari 2017 hebben wij advies ontvangen van Gasunie. In haar advies geeft Gasunie aan dat, indien wordt voldaan aan de beleidsafstand van Gasunie, zij geen bezwaren heeft tegen de plaatsing van de windturbines. Uit onderzoek naar externe veiligheidseffecten blijkt dat aan de minimumafstand van Gasunie kan worden voldaan.

ONTWERPBESLUIT

Burgemeester en wethouders van de gemeente Neerijnen hebben het voornemen:

1. De gevraagde omgevingsvergunning voor de realisatie van het Windpark Deil te verlenen;
2. Aan deze omgevingsvergunning de in hoofdstuk 2 opgenomen voorschriften te verbinden;
3. Te bepalen dat de volgende documenten deel uit maken van de omgevingsvergunning:
 - a. Aanvraagformulier, ingekomen 9-1-2017, OLO-nummer 2704553;
 - b. Toelichting aanvraag, d.d. 9-2-2017, Versie 0.3;
 - c. Bijlage A1 Situatietekeningen, Mug ingenieursbureau, projectnummer 81709716;
 - d. Bijlage A2 Aanzicht windturbine, Bosch & Van Rijn, tekeningnummer 15079-02;
 - e. Bijlage A3 Principetekening fundatie;
 - f. Bijlage A4 Principetekening windturbine;

Datum
16-02-2017

pagina
5 van 31

Ons kenmerk
021475769

- g. Bijlage B Akoestisch onderzoek, opgesteld door Bosch & Van Rijn, d.d. 3 februari 2017, versie 0.2;
- h. Bijlage C Slagschaduwonderzoek, opgesteld door Bosch & Van Rijn, d.d. 1 februari 2017, versie 0.3.

Datum
16-02-2017

pagina
6 van 31

Ons kenmerk
021475769

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en Wethouders van de gemeente Neerijnen,
Namens deze,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'A.J. Knoop', with a long horizontal stroke extending to the left.

A.J. Knoop
Coördinator Omgevingsdienst Rivierenland

1. Overwegingen

1.1 Activiteit bouwen

Datum
16-02-2017

1.1.1 Toetsingskader

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het bouwplan niet voldoet aan:

pagina
7 van 31

- het bestemmingsplan;
- het Bouwbesluit 2012;
- de gemeentelijke bouwverordening;
- redelijke eisen van welstand.

Ons kenmerk
021475769

1.1.2 Bestemmingsplan

Voor de toetsing worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Het bouwplan voorziet in het realiseren van een windpark bestaande uit 11 windturbines langs de A15 rond het verkeersknooppunt Deil;
- De volgende bestemmingsplannen zijn vigerend:
 - Bestemmingsplan Buitengebied, eerste herziening (2009, gemeente Geldermalsen);
 - Bestemmingsplan Buitengebied (2016, gemeente Neerijnen).
- Op basis van deze bestemmingsplannen is de realisatie van het windturbinepark niet mogelijk;
- Ook de afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden van deze twee bestemmingplannen maken de realisatie van onderhavig bouwplan niet mogelijk;
- De gemeenten Neerijnen en Geldermalsen hebben om die reden besloten tot het voeren van een bestemmingsplanprocedure om het realiseren van de windturbines op deze locatie mogelijk te maken;
- Om het bouwplan mogelijk te maken, is het bestemmingsplan "Windpark Deil" opgesteld. Er is in feite sprake van 2 bestemmingsplannen, omdat het windpark op het grondgebied van twee gemeenten is gelegen. Hierna worden de 2 bestemmingsplannen voor het gemak aangeduid als "bestemmingsplan Windpark-Deil";
- In het bestemmingsplan Windpark Deil zijn alle relevante aspecten opgenomen. Dit bestemmingsplan wordt door de twee gemeenten vastgesteld, ieder voor het deel van het plangebied dat in de betreffende gemeente is gelegen;
- De gemeenteraad van Neerijnen heeft een coördinatiebesluit genomen. Het ontwerp voor de omgevingsvergunning en het ontwerpbestemmingsplan worden gelijktijdig ter inzage gelegd;
- Dit betekent dat de aanvraag wordt getoetst aan het ontwerpbestemmingsplan "Windpark Deil".

Toets aan het ontwerp-bestemmingplan

Het bouwplan is getoetst aan het ontwerp-bestemmingsplan "Windpark Deil". De volgende planregels zijn relevant voor de activiteit bouwen:

5.1.1 Bestemming

De voor 'Bedrijf – Windturbine' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. Het opwekken van elektrische energie door middel van windturbines;

- b. Kraanopstelplaatsen ten behoeve van de bouw en het onderhoud van windturbines, met dien verstande dat maximaal 1 kraanopstelplaats per windturbine is toegestaan met een maximale oppervlakte van 2.000 m² voor opstelplaats en windturbinefundament;
- c. Wegen ten behoeve van de bouw en het onderhoud van windturbines met een maximum breedte van 5 meter;
- d. Ter plaatse van de aanduiding 'agrarisch': tevens voor de uitoefening van agrarische bedrijfsactiviteiten als bedoeld in artikel 3.1;
- e. Ter plaatse van de aanduiding 'bos': tevens voor de functie als bedoeld in artikel 6.1;
- f. Ter plaatse van de aanduiding 'natuur' tevens voor de functie als bedoeld in artikel 7.1;
- g. Bij deze bestemming behorende bouwwerken en voorzieningen waaronder in elk geval worden begrepen: compacte transformatorstations, kabels en leidingen en onderhoudswegen.

Datum
16-02-2017

pagina
8 van 31

Ons kenmerk
021475769

5.1.2 Toelaatbare bebouwing

Op deze gronden mogen, met inachtneming van de op de kaart aangegeven aanduidingen, uitsluitend ten dienste van de in lid 5.1.1 bedoelde bestemming worden gebouwd:

- a. windturbines;
- b. compacte transformatorstations;
- c. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Artikel 5.2 Bouwregels

De gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd met inachtneming van de volgende regels:

5.2.1 Aantal windturbines

- a. Per bestemmingsvlak is één windturbine toegestaan.

5.2.2 Maatvoering windturbines

De gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd met inachtneming van de volgende regels:

- a. de minimale bouwhoogte van een windturbine bedraagt ten minste de met de aanduiding 'minimum bouwhoogte (m)' aangegeven bouwhoogte;
- b. de maximale bouwhoogte van een windturbine bedraagt ten hoogste de met de aanduiding 'maximum bouwhoogte (m)' aangegeven bouwhoogte;
- c. de rotordiameter van een windturbine bedraagt ten minste 120 meter;
- d. de rotordiameter van een windturbine bedraagt ten hoogste 140 meter;
- e. Elke windturbine heeft drie rotorbladen;
- f. de bouwhoogte, rotordiameter en uiterlijke verschijningsvorm van de windturbines dienen hetzelfde te zijn;

5.2.3 Overige bouwwerken

- g. de oppervlakte van een compact transformatorstation bedraagt ten hoogste 10 m²;

- h. De bouwhoogte van een compact transformatorstation bedraagt ten hoogste 3 m;
- i. Het aantal compacte transformatorstations bedraagt ten hoogste één per windturbine;
- j. De bouwhoogte van terreinafscheidingen bedraagt ten hoogste 2 meter;
- k. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, bedraagt ten hoogste 3 meter.

Datum
16-02-2017

pagina
9 van 31

Ons kenmerk
021475769

Afmetingen windturbine

De aanvraag betreft een windturbinetype met algemene kenmerken, waarbij een bandbreedte is aangehouden voor ashoogte en rotordiameter in aansluiting op de regels van het bestemmingsplan, namelijk een ashoogte tussen minimaal 110 en maximaal 140 meter en een rotordiameter tussen minimaal 120 en maximaal 140 meter. De selectie van het uiteindelijk te plaatsen windturbinetype (passend binnen de hiervoor genoemde bandbreedte) vindt in een later stadium plaats.

Vormgeving

De elf windturbines bestaan uit conisch gevormde stalen of betonnen masten in grijswitte tinten. Op de mast of toren bevindt zich een gondelhuis waar drie rotorbladen aan zijn bevestigd. De elf turbines zullen qua afmetingen en kenmerken identiek worden uitgevoerd.

Toetsing

Het bouwplan voldoet aan de hierboven gestelde eisen.

1.1.3 Welstand

Het plan is op 15 februari 2017 voor advies voorgelegd aan de commissie ruimtelijke kwaliteit. De commissie kan niet voorafgaand aan de ter visielegging van de ontwerp-omgevingsvergunning advies uitbrengen. Dit volgt dus voorafgaand aan de vaststelling van het definitieve besluit.

Op voorhand hebben wij geen reden om aan te nemen dat het bouwplan niet voldoet aan redelijke eisen van welstand.

1.1.4 Bouwverordening

Het is voldoende aannemelijk dat het plan voldoet aan de gemeentelijke bouwverordeningen.

1.1.5 Bouwbesluit 2012

Het is voldoende aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan het Bouwbesluit 2012.

1.1.6 Conclusie

De gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen kan worden verleend.

1.2 Activiteit maken en hebben van een uitweg

1.2.1 Toetsingskader

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd als het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd is met de Algemene Plaatselijke Verordening.

Datum
16-02-2017

pagina
10 van 31

Ons kenmerk
021475769

1.2.2 Algemene Plaatselijke Verordening

De aanvraag

De aanvraag betreft de aanleg van bouw- en onderhoudswegen en het maken van de daarvoor benodigde uitwegen ten behoeve van de ontsluiting op de openbare weg.

De uitwegvergunning wordt aangevraagd voor de ontsluiting van de bouw- en onderhoudswegen op de volgende locaties:

Uitweg	Windturbine	Uitweg naar:	Gemeente:
1	WTB 1	Marijkestraat	Neerijnen
2	WTB 2, 3, 4, 5 en 6	Marijkestraat	Neerijnen
3	WTB 7	De Euwerden	Neerijnen
4	WTB 8	De Euwerden	Neerijnen
5	WTB 9	De Euwerden	Neerijnen
6	WTB 10	De Lage Paarden	Neerijnen
7	WTB 11	De Markkade	Geldermalsen

Toetsing aan de verordeningen

In artikel 2.12 van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Geldermalsen 2015 is het volgende bepaald:

1. het is verboden zonder vergunning van het bevoegd gezag een uitweg te maken naar de weg of verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg.
2. In afwijking van het bepaalde in artikel 1:8 wordt de vergunning slechts geweigerd:
 - a. ter voorkoming van gevaar voor het verkeer op de weg;
 - b. indien de uitweg zonder noodzaak ten koste gaat van een openbare parkeerplaats;
 - c. indien door de uitweg het openbaar groen op onaanvaardbare wijze wordt aangetast; of
 - d. indien er sprake is van een uitweg van een perceel dat al door een andere uitweg wordt ontsloten, en de aanleg van deze tweede uitweg ten koste gaat van een openbare parkeerplaats of het openbaar groen;
 - e. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht, Wet beheer Rijkswaterstaatswerken, de Waterschapskeur of de provinciale wegenverordening

In artikel 2.12 van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Neerijnen 2016 is het volgende bepaald:

1. Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag een uitweg te maken

- naar de weg of verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg.
2. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de vergunning worden geweigerd als:
 - a. daardoor het verkeer op de weg in gevaar wordt gebracht;
 - b. dat zonder noodzaak ten koste gaat van een openbare parkeerplaats;
 - c. het openbaar groen daardoor op onaanvaardbare wijze wordt aangetast;
 - d. er sprake is van een uitweg van een perceel dat al door een andere uitweg wordt ontsloten, en de aanleg van deze tweede uitweg ten koste gaat van een openbare parkeerplaats of het openbaar groen;
 - e. de uitweg breder wordt dan 4,00 meter binnen de bebouwde kom; of
 - f. er onvoldoende manoeuvreerruimte blijkt te zijn voor het gebruik van de uitweg.
 3. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet beheer Rijkswaterstaatswerken, de Waterschapskeur of het provinciaal wegenreglement.

De in de in de artikel 2.12 van beide verordeningen genoemde weigeringsgronden doen zich in dit geval niet voor.

1.2.3 Conclusie

De gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit maken en hebben van een uitweg kan worden verleend.

Datum
16-02-2017

pagina
11 van 31

Ons kenmerk
021475769

1.3 Activiteit aanleggen bouw- en onderhoudswegen

1.3.1 Toetsingskader

De aanvraag betreft de aanleg van bouw- en onderhoudswegen en het maken van de daarvoor benodigde uitwegen ten behoeve van de ontsluiting op de openbare weg.

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd als de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan of de Algemene Plaatselijke Verordening.

1.3.2 Bestemmingsplan

Op grond van artikel 5.1.1, aanhef en onder c en g en artikel 10.4.1, aanhef en onder a, van de Regels van het bestemmingsplan Windpark Deil is de aanleg van wegen en onderhoudswegen toegestaan mits daarvoor een omgevingsvergunning is verleend.

1.3.3 Algemene Plaatselijke Verordening

In de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Geldermalsen 2015 en de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Neerijnen 2016 is in artikel 2.11 het volgende bepaald:

1. Het is verboden zonder of in afwijking van een vergunning een weg aan te leggen, de verharding daarvan op te breken, in een weg te graven of te spitten, aard of breedte van de wegverharding te veranderen of anderszins verandering te brengen in de wijze van aanleg van een weg.
2. De vergunning wordt verleend:
 - a. als omgevingsvergunning door het bevoegd gezag, indien de activiteiten zijn verboden bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit; of
 - b. door het college in de overige gevallen.

De in de in de artikel 2.11 van beide verordeningen genoemde weigeringsgronden doen zich in dit geval niet voor.

1.3.4 Conclusie

De gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit aanleggen van bouw- en onderhoudswegen kan worden verleend.

Datum
16-02-2017

pagina
12 van 31

Ons kenmerk
021475769

1.4 Activiteit milieu

1.4.1 Algemeen

Vergunningplicht

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder onderdeel B, lid 1, aanhef en onder b van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht (Bor). Voor het Windpark Deil is een Milieu-effectrapport opgesteld en daarmee is toepassing gegeven aan artikel 7.18 Wet milieubeheer (Wm). De uitzondering van de vergunningplicht voor categorie 22.2 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage, op basis van onderdeel B, lid 1 onder b van bijlage 1 bij het Bor, is dan niet van toepassing. De inrichting is daarom vergunningplichtig voor de activiteit milieu. In dit geval kan dus niet worden volstaan met een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM).

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend. De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling van toepassing zijn.

Voor het windturbinepark betekent dit dat de onderstaande hoofdstukken/paragrafen van het Activiteitenbesluit van toepassing zijn:

- Hoofdstuk 1 Begripsbepalingen, reikwijdte en procedurele bepalingen;
- Hoofdstuk 2 Algemene regels ten aanzien van alle activiteiten.
 - Afdeling 2.1 Zorgplicht;
- Hoofdstuk 3 Bepalingen met betrekking tot activiteiten tevens geldend voor inrichtingen type C
 - Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater
 - Paragraaf 3.2.3 In werking hebben van een windturbine.

Voor deze activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de van toepassing zijnde bepalingen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Richtlijn Industriële Emissies

De Europese Richtlijn industriële emissies (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334) bevat milieueisen voor installaties die genoemd worden in de bij de richtlijn behorende bijlage I (zgn. IPPC-installaties). In dit geval is geen sprake van een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

1.4.2 Milieueffectrapport

Algemeen

De voorgenomen activiteiten zijn vermeld in de eerste kolom van onderdeel D, categorie 22.2 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). De drempelwaarden (gezamenlijk vermogen van 15 MW of meer of 10 windturbines of meer) uit de tweede kolom worden overschreden.

Datum
16-02-2017

pagina
13 van 31

Ons kenmerk
021475769

Om het windpark planologisch mogelijk te maken, is een bestemmingsplanwijziging noodzakelijk. Voor het windpark is ervoor gekozen om een gecombineerde plan- en project-MER op te stellen. Ten behoeve van de omgevingsvergunningaanvraag heeft geen MER-beoordeling plaatsgevonden, initiatiefnemers hebben vrijwillig een project-MER opgesteld in de vorm van een gecombineerde plan- en project-MER). Het MER is opgesteld voor een windpark bestaande uit maximaal elf windturbines. De windturbines waar deze vergunningaanvraag betrekking op heeft, zijn onderdeel van dit plan. Het MER is gelijktijdig met het bestemmingsplan in procedure gebracht.

Datum
16-02-2017

pagina
14 van 31

Ons kenmerk
021475769

Procedure

De procedure als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer is gevolgd. Op 19 februari 2016 is van de start van de procedure openbaar kennisgegeven en heeft het concept van de Notitie Reikwijdte & Detailniveau (hierna: NRD) Windpark Deil zes weken ter inzage gelegen. Ook is de NRD voorgelegd aan bestuursorganen die op grond van de wet geraadpleegd moeten worden over de reikwijdte en het detailniveau van het MER.

Op de NRD zijn zienswijzen ontvangen. In de reactienota zijn de inspraakreacties samengevat. Van 18 november 2016 tot en met 30 december 2016 heeft het voorontwerpbestemmingsplan "Windpark Deil", inclusief concept combi-MER "Windpark Deil" met bijbehorende stukken ter inzage gelegen met de mogelijkheid om inspraak te geven. Op het voorontwerpbestemmingsplan zijn 15 inspraak- en overlegreacties binnengekomen. De ingediende inspraakreacties hebben mede betrekking op het MER.

De inspraakreacties zijn waar nodig betrokken bij het opstellen van het ontwerpbestemmingsplan. Het ontwerpbestemmingsplan wordt gelijktijdig met het MER en de ontwerp-omgevingsvergunning ter inzage gelegd.

Conclusie

Doel van het milieueffectrapport is om het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming. Eén van de kenmerken van de MER-procedure is dat er een onafhankelijke toetsing van het MER plaatsvindt.

De combi-MER is beoordeeld in het kader van het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning. Beoordeling heeft plaatsgevonden aan de hand van de NRD. Het MER en de bijbehorende onderzoeken geven voldoende inzicht in het milieubelang. Het milieubelang wordt volwaardig meegenomen in de besluitvorming over de activiteit milieu, zoals opgenomen in de aanvraag om omgevingsvergunning..

Wet natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming in werking getreden. In het kader van de MER-procedure is onderzoek gedaan naar de invloed van de windturbines op Natura 2000-gebieden, flora en fauna en het kappen van bomen. Uit de onderzoeken is gebleken dat de komst van de windturbines gevolgen heeft voor de natuur.

Door de aanvrager is op 3 januari 2017 een aanvraag om ontheffing op

grond van artikel 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming ingediend bij de provincie Gelderland. Op 6 februari 2017 heeft de provincie dit ook aan ons bevestigd. Hierdoor haakt de activiteit natuur niet aan bij deze omgevingsvergunning.

Datum
16-02-2017

pagina
15 van 31

Ons kenmerk
021475769

Omgevingsvisie Gelderland

Volgens artikel 2.14, eerste lid, onder b, sub 1, van de Wabo moeten wij bij de beslissing op de aanvraag rekening houden met het geldende milieubeleidsplan, in dit geval de Omgevingsvisie Gelderland. Provinciale Staten van Gelderland hebben deze visie op 9 juli 2014 vastgesteld. Op 18 oktober 2014 zijn de Omgevingsvisie en -verordening in werking getreden. De provincie Gelderland heeft een taakstelling voor windenergie die bestaat uit een totaal opgesteld vermogen van 230,5 MW in 2020. Om hier invulling aan te geven, heeft de provincie in november 2014 de Windvisie Gelderland (1e actualisatie Omgevingsvisie) opgesteld. Het betreft een gedeeltelijke actualisatie van de Omgevingsvisie, een eerste stap van de provincie om samen te werken aan opgaven die de provincie en haar partners delen. De Windvisie geeft aan hoe de provincie de provinciale doelstelling voor windenergie, als bijdrage aan de landelijke doelstelling, gaat invullen.

In deze visie is aangegeven dat geschikte gebieden voor plaatsing van windturbines gebieden zijn waarin windenergie kan worden gecombineerd met andere intensieve functies, zoals infrastructuur, intensiverende glastuinbouw, agrarische productie-landschappen en regionale bedrijventerreinen. Hiervoor zijn op verschillende locaties ruimtelijke reserveringen gemaakt voor windenergie. Eén van deze ruimtelijke reserveringen ligt bij knooppunt Deil.

In het provinciale beleid voor windenergie is tevens geformuleerd dat alleen turbines met een horizontale as en twee of drie bladen die niet op gebouwen staan, worden toegestaan. Het beleid heeft betrekking op turbines van alle maten, tenzij anders aangegeven. Windturbines kunnen gerealiseerd worden mits hun ontwerp als integraal ontwerp wordt uitgewerkt, rekening houdend met de kenmerken van de locatie.

De provincie Gelderland bereidt momenteel een actualisatie van de Omgevingsverordening Gelderland voor. Met deze actualisatie wordt de ontwikkeling van enkele functies binnen het GNN (Gelders Natuurnetwerk) mogelijk gemaakt, waaronder het realiseren van windturbines, mits aan de voorwaarde wordt voldaan dat compensatie van areaalverlies plaatsvindt (200% compensatie) en per saldo aantasting van kernkwaliteiten van het betreffende deel van het GNN wordt voorkomen. In verband met de voorgenomen ontwikkeling van windturbines en bijbehorende voorzieningen in GNN vindt reeds overleg plaats met grondeigenaar en beheerder Staatsbosbeheer over de inrichting van nieuwe natuur ten zuiden van het plangebied, ter hoogte van het nieuw in te richten waterwingebied aangrenzend aan Het Broek. In het bestemmingsplan Windpark Deil heeft het compensatiegebied de bestemming Natuur gekregen. In bijlagen bij de toelichting is een compensatieplan opgenomen als bedoeld in de Omgevingsverordening van Provincie Gelderland. In de regels van het bestemmingsplan is bepaald dat de inrichting van het gebied moet zijn voltooid binnen de in de Omgevingsverordening bepaalde termijn. In het MER is rekening gehouden met alle kenmerken van de locatie.

In paragraaf 2.2.3 van het voorontwerpbestemmingsplan is geconcludeerd dat de ontwikkeling past binnen de provinciale omgevingsvisie indien compenserende maatregelen getroffen worden. In de omgevingsvergunning is daarom deze beperking overgenomen.

Datum
16-02-2017

pagina
16 van 31

Ons kenmerk
021475769

1.4.3 Inhoudelijke overwegingen milieu

1.4.3.1 Toetsingskader

De aanvraag heeft betrekking op het in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij de volgende aspecten betrokken:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo.

In de volgende paragrafen lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

1.4.3.2 Beste beschikbare technieken (BBT)

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) rekening worden gehouden met de relevante BBT-conclusies en de in de bijlage van de Ministeriele Regeling omgevingsrecht (Mor) aangewezen Nederlandse Informatiedocumenten over BBT.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Zoals hier al is aangegeven, is hier geen sprake van een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met de van toepassing zijnde BBT-conclusies zoals opgenomen in bijlage 1 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

De aangevraagde activiteiten vallen rechtstreeks onder het Activiteitenbesluit. Voor de activiteiten vindt derhalve geen toetsing aan BBT plaats in het kader van vergunningverlening. Gelet op het innovatieve karakter van de windturbine markt mag er redelijkerwijs van worden uitgegaan dat de best beschikbare technieken worden

toegepast.

Conclusie

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit verbonden voorschriften - aan de eisen ten aanzien van BBT.

Datum
16-02-2017

pagina
17 van 31

Ons kenmerk
021475769

1.4.3.3 Afvalstoffen

Afvalpreventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Bij het beoordelen van het aspect afval hanteren wij de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (InfoMil 2005). Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt. De handreiking hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

Beoordeling

De inrichting bestaat uit elf windturbines. Tijdens normale bedrijfsvoering ontstaat er geen afval binnen de inrichting. Het enige afval dat ontstaat is tijdens onderhoud. Dit afval wordt door degene die het onderhoud uitvoert direct afgevoerd.

Conclusie

De totale hoeveelheid gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval ligt ver beneden de gehanteerde ondergrenzen. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan het aspect preventie van afvalstoffen. Wel is een aantal algemene voorschriften voor afvalstoffen aan de vergunning verbonden. Dit om in de eindfase van de windturbines of onderdelen daarvan te voorzien in een goede afvoer dan de afvalstoffen die daarbij zullen ontstaan.

1.4.3.4 Afvalwater

Binnen het windpark Deil komt alleen niet-verontreinigd hemelwater vrij. Door het plaatsen van de windturbines wordt nieuw verhard oppervlak gecreëerd (kraanplaatsen en toegangswegen). Het hemelwater stroomt over het maaiveld en infiltreert in de bodem.

In paragraaf 3.1.3. Lozen van hemelwater van het Activiteitenbesluit zijn hiervoor voorschriften opgenomen. Deze hebben een rechtstreekse werking.

1.4.3.5 Bodem, energie, geur en lucht

Het oprichten en in werking hebben van een windpark Deil geeft geen milieubelasting (emissie) naar de bodem en lucht. Ook ontstaat er geen geuremissie en wordt er geen energie verbruikt maar opgewekt.

1.4.3.6 Externe veiligheid

Algemeen

Mogelijke risico's rond een windturbine zijn mastbreuk, het afbreken van de gondel of van het afbreken van een rotorblad. Bij de aanvraag en combi-MER is een onderzoeksrapport gevoegd, waarin een beoordeling heeft plaatsgevonden van de (toename van) externe veiligheidsrisico's in de omgeving van het windpark vanwege deze

ongevalscenario's. De beoordeling heeft plaatsgevonden op de volgende onderdelen:

- (beperkt) kwetsbare objecten;
- risicovolle installaties;
- buisleidingen;
- (rijks)wegen;
- spoorwegen.

Datum
16-02-2017

pagina
18 van 31

Ons kenmerk
021475769

Bij de besluitvorming over het bestemmingsplan voor het windpark is in het kader van een goede ruimtelijke ordening beoordeeld dat geen onacceptabele risico's optreden met betrekking tot deze onderdelen en het aspect externe veiligheid de uitvoering van het plan niet in de weg staat. Uit het onderzoek bij de aanvraag en het combi-MER blijkt dat enkele windturbines uitgerust (kunnen) worden met een mitigerende voorziening om de risico's voor de omgeving te beperken. Het gaat dan met name om een voorziening op enkele windturbines om deze stil te zetten en/of parallel aan een weg te laten draaien, bij een kans op ijsvorming. Enkele turbines worden uitgerust met een detectiesysteem om ijsvorming te detecteren en/of voorkomen. Daarnaast kan het nodig zijn om voor een specifiek windturbintype nader onderzoek uit te voeren om te borgen dat geen onaanvaardbaar risico aanwezige buisleidingen optreedt. Dit is opgenomen in specifieke gebruiksregels van het bestemmingsplan. Binnen de bandbreedte kunnen echter ook windturbintypen worden gerealiseerd waarvoor geen aanvullend onderzoek nodig is.

Voor de beoordeling van het aspect externe veiligheid in deze omgevingsvergunning (milieu) is alleen een toetsing aan de normen in relatie tot (beperkt) kwetsbare objecten van belang. Daarom wordt hieronder alleen op dit onderdeel ingegaan.

Wettelijk kader

In artikel 3.15a van het Activiteitenbesluit zijn de volgende normen ten gevolge van windturbines opgenomen:

1. het plaatsgebonden risico (PR) voor een buiten de inrichting gelegen kwetsbaar object, veroorzaakt door een windturbine of een combinatie van windturbines, is niet hoger dan 10^{-6} per jaar;
2. het PR voor een buiten de inrichting gelegen beperkt kwetsbaar object, veroorzaakt door een windturbine of een combinatie van windturbines, is niet hoger dan 10^{-5} per jaar.

Over dit aspect kunnen geen maatwerkvoorschriften worden opgenomen in deze vergunning.

Beoordeling

In het rapport "Windpark Deil, Risicoanalyse voorkeursalternatief" (Bosch & Van Rijn, versie 1.1, d.d. 1 februari 2017) zijn de maximale risicocontouren voor het plaatsgebonden risico (PR) weergegeven van het onderzochte windturbintype. Er is uitgegaan van de Senvion 3.4M-140-140 met een ashoogte van 140 meter en rotordiameter van 140 meter. Deze wordt beschouwd als bovenvariant, waarbij de volgende risicocontouren zijn berekend:

- een risicocontour voor het PR van 10^{-6} per jaar van 166 meter;

- een risicocontour voor het PR van 10-5 per jaar van 70 meter.

De PR 10-6 contour is specifiek berekend met behulp van de rekenregels uit het Handboek Risicozonering (2014). De afstand tot de PR 10-5 contour is bepaald aan de hand van de vuistregel die stelt dat de PR 10-5 contour gelijk is aan een halve rotordiameter.

In het onderzoeksrapport bij de aanvraag is terecht geconcludeerd dat geen (geprojecteerde) "beperkt kwetsbare objecten" zijn gelegen binnen de maximale PR 10-5 contour.

Datum
16-02-2017

pagina
19 van 31

Ons kenmerk
021475769

Gelet op de vuistregels in het Handboek Risicozonering Windturbines (2014) ligt de PR 10-6 contour bij een windturbine in de bovenvariant op maximaal 210 meter (ashoogte + halve rotordiameter), tenzij de maximale werpafstand bij nominaal toerental groter is. Dit laatste is niet aannemelijk. In het onderzoeksrapport bij de aanvraag is geconcludeerd dat geen (geprojecteerde) "kwetsbare objecten" zijn gelegen binnen de berekende contour van 166 meter. Uit onze beoordeling blijkt dat ook geen (geprojecteerde) "kwetsbare objecten" zijn gelegen binnen de binnen de PR 10-6 contour van 210 meter die is bepaald met behulp van de vuistregel.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat voor alle aangevraagde varianten voldaan wordt aan de gestelde eisen in artikel 3.15a van het Activiteitenbesluit.

1.4.3.7 Ongewone voorvallen

In artikel 3.14 van het Activiteitenbesluit zijn eisen opgenomen ten aanzien van het voorkomen van risico's voor de omgeving en ongewone voorvallen. Voor de windturbines wordt een certificaat afgegeven waaruit blijkt dat wordt voldaan aan de veiligheidseisen die zijn opgenomen in artikel 3.14 van de Activiteitenregeling,

1.4.3.8 Geluid

Algemeen

De voornaamste bron van geluid van windturbines hangt samen met de luchtstroming rond de rotorbladen of wieken. De sterkte van die geluiden wordt vooral bepaald door de snelheid waarmee de wieken draaien en door de grootte van de turbine.

Doordat het niet altijd even hard waait, varieert het geluid van windturbines met de tijd. Overdag is het geluid van windturbines veelal niet of minder goed te horen, omdat er dan ook veel ander geluid aanwezig is. In de nachtperiode kunnen windturbines beter te horen zijn, vooral als het aan het aardoppervlak minder hard waait dan op de hoogte waar de wieken zich bevinden. Daarnaast is er in de nachtperiode minder stoorgeluid.

Dicht in de buurt van de turbines is altijd een zovend geluid te horen; dat is het geluid van de naar beneden bewegende wiek. Ook op grotere afstand kan het geluid, voornamelijk in de avond- of nachtperiode, een ritmisch karakter krijgen. Dit wordt dan waargenomen als een zovend, zwiepend of stampend geluid, vooral benedenwinds van de turbine. Verder weg van de windturbines wordt het geluid steeds zachter en klinkt het wat lager of doffer. De hoge tonen dragen namelijk minder ver.

Wettelijk kader

De inrichting valt onder paragraaf 3.2.3 'In werking hebben van een windturbine' van het Activiteitenbesluit.

Datum
16-02-2017

In artikel 3.14a, eerste lid, van het Activiteitenbesluit zijn de normen en regels voor geluid ten gevolge van windturbines opgenomen:

pagina
20 van 31

Ons kenmerk
021475769

"Een windturbine of een combinatie van windturbines voldoet ten behoeve van het voorkomen of beperken van geluidhinder aan de norm van ten hoogste 47 dB L_{den} en aan de norm van ten hoogste 41 dB L_{night} op de gevel van gevoelige gebouwen en bij gevoelige terreinen op de grens van het terrein."

Daarnaast biedt artikel 3.14a, tweede en derde lid, de mogelijkheid om maatwerkvoorschriften aan de omgevingsvergunning te verbinden als er sprake is van cumulatie of bijzondere lokale omstandigheden.

Beoordeling

De akoestische gevolgen van het in werking zijn van de windturbines zijn onderzocht en vastgelegd in het akoestisch rapport 'Windpark Deil Akoestisch onderzoek t.b.v. omgevingsvergunning' Versie 0.2, opgesteld door Bosch & Van Rijn, d.d. 3 februari 2017. Dit rapport is bij de aanvraag gevoegd (bijlage B).

In het akoestische onderzoek worden voorbeelden van geluidreducerende maatregelen aangegeven, waarmee aan de normstelling van het Activiteitenbesluit voldaan zou kunnen worden. Omdat geen specifieke windturbine wordt aangevraagd, is vooralsnog niet bekend of (en welke) mitigerende maatregelen noodzakelijk zijn. Dit zal dus inzichtelijk moeten worden gemaakt voor het specifieke windturbintype dat wordt geplaatst.

Voor de omgevingsvergunning is dus uitgegaan van de aangevraagde situatie/varianten, zoals omschreven in het akoestisch onderzoek behorende bij de aanvraag.

Uit de berekening uit het akoestisch onderzoek blijkt dat er in de ondervariant geen woningen of andere geluidsgevoelige objecten of terreinen binnen de 47 dB L_{den} -contour liggen. Voor de bovenvariant is dit, zonder mitigerende maatregelen, wel het geval. Zie figuur 5 in het akoestisch onderzoek.

In onderstaande tabel worden de woningen aangegeven, die in de bovenvariant binnen de 47 dB L_{den} -contour liggen. In totaal gaat het hierbij om 11 woningen en 1 geluidsgevoelig terrein.

Daarnaast is in onderstaande tabel een zestal woningen opgenomen die juist buiten de $L_{den}=47$ dB contour liggen, maar er voor zorgen dat de geluidbelasting in alle windrichtingen wordt beoordeeld en in een maatwerkschrift kan worden vastgelegd.

Adres	Nr.	Postcode	Plaats	Zonder mitigatie		Met mitigatie	
				L _{den} (dB)	L _{night} (dB)	L _{den} (dB)	L _{night} (dB)
Hoevenseweg	5	4157JB	Enspijk	47	41	45	39
Hoevenseweg	6	4157JB	Enspijk	48	41	46	39
Hoevenseweg	7	4157JB	Enspijk	49	42	47	41
Kooiweg	1	4157JC	Enspijk	47	40	46	40
Ruitersweg	2-2a	4158LC	Deil	44	38	43	37
Spintkampweg	1	4175LJ	Haaften	47	41	46	40
Veerstraat	23-25	4181AG	Waardenburg	46	39	44	38
Broekgraaf	1	4181AL	Waardenburg	49	43	47	41
Lage Paarden	23-25	4181PN	Waardenburg	44	38	44	37
Rijweg	30	4181PR	Waardenburg	46	39	45	39
Nieuwstraat	8	4191PM	Geldermalsen	44	38	43	37
Lageveldweg	2	5156JK	Rumpt	45	39	44	38

Datum
16-02-2017

pagina
21 van 31

Ons kenmerk
021475769

Ondanks het feit dat - al dan niet door het treffen van mitigerende maatregelen - aan artikel 3.14a lid 1, van het Activiteitenbesluit voldaan kan worden, stellen wij ons op het standpunt, dat aan de inrichting niet meer geluidruimte wordt toegekend dan benodigd is.

Dit om onnodige hinder voor omwonenden zoveel mogelijk tegen te gaan. Deze specifieke situatie vraagt om maatwerk, gelet op de aanwezigheid van 2 drukke snelwegen, een verkeersknooppunt en de Betuweroute, waardoor de woningen al geluidbelasting ondervinden. De extra belasting door de komst van de windturbines willen wij daarom zo veel mogelijk beperken.

Wij hebben daarom besloten dat er voor geluidbelastingen L_{den} en L_{night} een maatwerkvoorschrift aan de vergunning wordt verbonden, dat afgestemd is op de door de inrichting benodigde geluidruimte op basis van de 'bovenvariant' inclusief mitigerende maatregelen. Hiervoor zijn in alle windrichtingen geluidgevoelige bestemmingen opgenomen.

Verkeersbewegingen

De exploitatie van het windmolenpark heeft geen verkeersaantrekkende werking. De windturbines zullen gemiddeld twee keer per jaar door een onderhoudsmonteur worden bezocht voor regulier onderhoud en incidentele reparaties. Dit beperkte aantal verkeersbewegingen veroorzaakt een verwaarloosbare geluidbelasting op woningen van derden.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat uit het akoestisch rapport blijkt dat voor het deelaspect geluid geen reden bestaat de vergunning te weigeren.

1.4.3.9 Slagschaduw

Algemeen

Schaduweffecten van draaiende windturbines (slagschaduw) kunnen hinder veroorzaken. Het contrast en de tijdsduur van de blootstelling zijn van invloed op de mate van hinder die kan worden ondervonden. Bij de aanvraag is een onderzoeksrapport gevoegd, waarin de slagschaduweffecten op gevoelige objecten is berekend voor een

tweetal windturbintypen. Daarmee wordt inzicht gegeven in de minimale en maximale slagschaduw effecten voor windturbintypen binnen de bandbreedte waarvoor de omgevingsvergunning is aangevraagd.

Datum
16-02-2017

pagina
22 van 31

Ons kenmerk
021475769

Wettelijk kader

In artikel 3.14, vierde lid, van het Activiteitenbesluit is bepaald dat ten aanzien van het voorkomen of beperken van slagschaduw de in de Activiteitenregeling voorgeschreven maatregelen moeten worden toegepast. In artikel 3.12, eerste lid van de Activiteitenregeling is het volgende aangegeven:

"Ten behoeve van het voorkomen of beperken van slagschaduw is de windturbine voorzien van een automatische stilstandvoorziening die de windturbine afschakelt indien slagschaduw optreedt ter plaatse van gevoelige objecten voor zover de afstand tussen de windturbine en de gevoelige objecten minder dan 12 maal de rotordiameter bedraagt en gemiddeld meer dan 17 dagen per jaar gedurende meer dan 20 minuten per dag slagschaduw kan optreden en voor zover zich in de door de slagschaduw getroffen uitwendige scheidingsconstructie van gevoelige gebouwen of woonwagens ramen bevinden. De afstand geldt van een punt op ashoogte van de windturbine tot de gevel van het gevoelige object."

Indien artikel 3.12, eerste lid, van de Activiteitenregeling in een specifiek geval niet toereikend is, kunnen wij met betrekking tot het in werking hebben van een windturbine aanvullende maatwerkvoorschriften stellen ten behoeve van het voorkomen of beperken van hinder door slagschaduw.

Beoordeling

In het rapport "Windpark Deil, Slagschaduwonderzoek t.b.v. Omgevingsvergunning" (Bosch & Van Rijn, 1-2-2017, versie 0.3) is op basis van berekeningen aangegeven hoeveel gevoelige objecten meer slagschaduw ontvangen dan 5 uur en 40 minuten per jaar. Deze slagschaduwduur is een conservatieve interpretatie van de norm die in de Activiteitenregeling is aangegeven.

Uit het rapport blijkt dat bij een windturbintype in de bovenvariant maximaal 43 woningen ten minste 5 uur en 40 minuten slagschaduw per jaar ontvangen als er geen mitigerende maatregelen zouden worden genomen. Om normoverschrijding te voorkomen zal een automatische stilstandvoorziening op de windturbines worden aangebracht, die ervoor zorgt dat de windturbine wordt uitgeschakeld bij overschrijding van de slagschaduwnorm. De voorziening wordt per schaduwgevoelige woning vooraf ingeregeld. Daarnaast wordt gemeten of er daadwerkelijk voldoende zon (en dus slagschaduw) is op die momenten.

Uit het rapport blijkt dat ook in de ondervariant mitigerende maatregelen nodig zijn.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat voor alle aangevraagde varianten, met toepassing van een automatische stilstandvoorziening, kan en zal worden voldaan eisen die in artikel 3.12 van de Activiteitenregeling

worden gesteld.

Aangezien nog niet bekend is welk specifiek windturbinetype wordt geplaatst en welke inregeling van de automatische stilstandvoorziening per windturbine moet plaatsvinden, is voorgeschreven dat - vóór de oprichting van het windpark - onderzoek op basis van hett specifieke windturbinetype zal moeten plaatsvinden.

Datum
16-02-2017

pagina
23 van 31

Ons kenmerk
021475769

1.4.3.10 Lichtschittering

In artikel 3.14, vierde lid, van het Activiteitenbesluit is bepaald dat ten aanzien van het voorkomen of beperken van lichtschittering de in de Activiteitenregeling voorgeschreven maatregelen moeten worden toegepast.

O.g.v. artikel 3.13 lid 1 van de Activiteitenregeling dient lichtschittering bij het in werking hebben van de windturbines zoveel mogelijk te worden beperkt door toepassing van niet-reflecterende materialen of coatings.

De windturbines zullen worden voorzien van een niet-reflecterende coating, waardoor lichtschittering en -hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen of beperkt. Hiermee wordt voldaan aan de eisen die worden gesteld in artikel 3.13 van de Activiteitenregeling.

1.4.4 Conclusie

Gelet op het voorgaande is er geen reden de omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu te weigeren.

2. Voorschriften

-

2.1 Voorschriften voor de activiteit milieu

-

Algemeen

-

Voorschrift 1.1

- Voor alle windturbines geldt dat de werpafstand bij nominaal toerental, dan wel de afstand die gelijk is aan de ashoogte + zwaartepunt van het blad, in geen geval groter mag zijn dan de afstand tot de hogedruk aardgasleiding(en) en de aanwezige brandstofleiding(en).

Datum
16-02-2017

pagina
24 van 31

Ons kenmerk
021475769

Voorschrift 1.2

- Uiterlijk 6 weken voor oprichting van het uiteindelijk te plaatsen windturbintype moet een melding worden ingediend met daarin aangegeven de specificaties van het betreffende windturbintype.
- De melding moet zijn voorzien van een akoestisch onderzoek, een slagschaduwonderzoek en een risicoanalyse.
- Uit de in lid b genoemde onderzoeken moet blijken dat voldaan wordt aan de voorschriften van het Activiteitenbesluit, dan wel de voorschriften uit deze vergunning (indien deze strenger zijn).
- Indien uit de onderzoeken blijkt dat mitigerende maatregelen getroffen moeten worden, moet aangetoond worden dat deze zijn getroffen alvorens de windturbines in gebruik worden genomen.
- Een goede werking van de in lid d bedoelde maatregelen moet te allen tijde gewaarborgd zijn.

-

Geluid

Voorschrift 1.3

- De geluidbelastingen L_{den} en L_{night} veroorzaakt door de binnen de perceelgrenzen van de inrichting aanwezige in werking zijnde windturbines, mogen op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Adres	Nr.	Postcode	Plaats	L_{den} (dB)	L_{night} (dB)
Hoevenseweg	5	4157 JB	Enspijk	45	39
Hoevenseweg	6	4157 JB	Enspijk	46	39
Hoevenseweg	7	4157 JB	Enspijk	47	41
Kooiweg	1	4157 JC	Enspijk	46	40
Ruitersweg	2-2a	4158 LC	Deil	43	37
Spintkampweg	1	4175 LJ	Haaften	46	40
Veerstraat	23-25	4181 AG	Waardenburg	44	38
Broekgraaf	1	4181 AL	Waardenburg	47	41
Lage Paarden	23-25	4181 PN	Waardenburg	44	37
Rijweg	30	4181 PR	Waardenburg	45	39
Nieuwstraat	8	4191 PM	Geldermalsen	43	37
Lageveldweg	2	5156 JK	Rumpt	44	38

Bedrijfsbeëindiging

-

Voorschrift 1.4

- Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en

materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen- activiteiten -, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

Datum
16-02-2017

pagina
25 van 31

Ons kenmerk
021475769

Voorschrift 1.5

- Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd, tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden

2.2 Voorschriften voor de activiteit bouwen

Voorschrift 2.1

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- a. vergunning voor het bouwen;
- b. bouwveiligheidsplan;
- c. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Voorschrift 2.2

De afdeling Toezicht van de Omgevingsdienst Rivierenland) wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang en beëindiging van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang en beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.

Voorschrift 2.3

Tenminste 6 weken vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden moet u ter goedkeuring van de constructeur van de Omgevingsdienst Rivierenland gegevens en bescheiden aanleveren met betrekking tot belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle constructieve delen van het bouwwerk alsmede van het bouwwerk als geheel, voor zover het niet de hoofdlijn van de constructie dan wel het constructieprincipe betreft. Hieronder zijn begrepen:

- Geotechnisch rapport met een beschouwing van de volgende onderdelen:
 - resultaten van het grondonderzoek, bestaande uit voldoende sonderingen;
 - advies aangaande het type fundering;
 - berekening van de grondmechanische draagkracht van de ondergrond voor een fundering op staal of op palen (trek en/of druk);
 - berekening van grond- en waterkerende constructieve delen van het bouwwerk;
 - berekening van horizontale gronddrukken op palen en/of funderingsconstructies;
- Gewichtsberekening, waarin opgenomen:

- overzicht van toegepaste belastingen, belastingfactoren en belastingcombinaties;
- belastingen op alle onderdelen van de bouwconstructie;
- belastingen op de fundering

Datum
16-02-2017

- Stabiliteitsberekening (bij aan- of uitbouwen van het bestaande en het nieuwe bouwdeel)

pagina
26 van 31

Ons kenmerk
021475769

- Palenplan, waarop aangegeven:
 - rapportnummer geotechnisch rapport;
 - plaats van de sondeerpunten;
 - gemaatvoerde paallocaties;
 - de rekenwaarden van de paalbelastingen;
 - paalpuntniveaus en het bouwpeil in m+ NAP;
 - type en afmetingen van funderingspalen;
 - paalkopdetail met aansluiting op de fundering
- Overzichtstekening van de fundering;
- Wapeningsberekeningen en-tekeningen van in het werk gestorte of prefab funderingsbalken, - stroken, -poeren en -palen;
- Wapeningsberekeningen en - tekeningen van in het werk gestorte en geprefabriceerde betonconstructies;
- Detailberekeningen en - tekeningen van staal-, hout-, steen- en glasconstructies;
- Detailberekeningen en -tekeningen van verbindingen en verankeringen van beton-, staal-, hout- en glasconstructies;
- Berekeningen en tekeningen van de fundering van de bouwkraan.

Voorschrift 2.4

Het uitzetten van de rooilijnen of bebouwingsgrenzen moet door c.q. namens de Omgevingsdienst Rivierenland gedaan worden. Het verzoek daartoe moet u tenminste 7 werkdagen vóór de gewenste datum van het uitzetten van de rooilijnen of bebouwingsgrenzen indienen bij de Omgevingsdienst Rivierenland.

Voorschrift 2.5

Er dient tijdens de uitvoering dagelijks deskundig constructief toezicht op het werk aanwezig te zijn, dat namens de vergunninghouder gemachtigd is handelend op te treden.

2.3 Voorschriften voor de activiteit uitweg

Voorschrift 3.1

- a. De uitrit wordt aangelegd door de gemeente of door een erkende aannemer onder toezicht van de gemeente.
- b. De te gebruiken verhardingsmaterialen moeten voldoen aan het Bouwstoffenbesluit.
- c. De exacte plaats van de nieuw aan te leggen uitrit dient – met inachtneming van de gemeentegrens - in overleg met de gemeente Neerijnen of de gemeente Geldermalsen te worden bepaald;
- d. De te gebruiken verhardingsmaterialen voor de uitrit behoeven de goedkeuring van de gemeente Neerijnen dan wel de gemeente Geldermalsen;
- e. Het bermgedeelte van de uitrit dient ontgraven te worden tot 40 cm. beneden maaiveld, aangevuld te worden met zand en verhard te worden met een open bestrating. De verharding mag niet boven het maaiveld van de weg uitkomen;

- f. Alle kosten met betrekking tot het leggen en het onderhoud van de uitrit komen voor rekening van de aanvrager.

Datum
16-02-2017

pagina
27 van 31

Ons kenmerk
021475769

Voorschrift 3.2

Alvorens met de werkzaamheden wordt aangevangen dient u – afhankelijk van de ligging van de uitweg - contact op te nemen met de gemeente Neerijnen of de gemeente Geldermalsen, om de geplande werkzaamheden kort te sluiten.

Datum
16-02-2017

pagina
28 van 31

Ons kenmerk
021475769

Voorschrift 3.3

De afdeling Toezicht van de Omgevingsdienst Rivierenland) wordt ten minste 1 week voor de feitelijke aanvang van de werkzaamheden schriftelijk daarvan in kennis gesteld.

Voorschrift 3.4

- a. Bij de uitvoering van de werkzaamheden dient er voor gezorgd te worden, dat er geen beschadigingen aan houtopstanden, boomwortels, wegmeubilair en nutsleidingen plaatsvinden;
- b. Bij aanleg door een door de aanvrager ingehuurd aannemer is de bij aanleg ontstane schade aan ondergrondse en bovengrondse infra, alsmede aan opstal voor rekening van de aanvrager.

3. Aandachtspunten

3.1 Brandveiligheid

De veiligheid, waaronder ook de brandveiligheid, van een windmolen is geregeld in Europese productregelgeving. Windturbines moeten voldoen aan de veiligheidseisen opgenomen in NEN-EN-IEC 61400-2.

Datum
16-02-2017

pagina
29 van 31

Ons kenmerk
021475769

3.2 Bouwbesluit

Voor de volgende bepalingen van het Bouwbesluit wordt aandacht gevraagd:

Artikel 8.2 Veiligheid in de omgeving

Bij het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:

- letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouw- of sloofterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
- letsel van personen die het bouw- of sloofterrein onbevoegd betreden, en
- beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouw- of sloofterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.

Artikel 8.3. Geluidhinder

- Bedrijfsmatige bouw- of sloopwerkzaamheden worden op werkdagen en op zaterdag tussen 7.00 uur en 19.00 uur uitgevoerd.
- Bij het uitvoeren van de werkzaamheden als bedoeld in het eerste lid worden de in tabel 8.3 aangegeven dagwaarden en de daarbij behorende maximale blootstellingsduur niet overschreden.

Tabel 8.3

Dagwaarde	≤ 60 dB(A)	> 60 dB(A)	> 65 dB(A)	> 70 dB(A)	> 75 dB(A)	> 80 dB(A)
maximale blootstellingsduur	onbeperkt	50 dagen	30 dagen	15 dagen	5 dagen	0 dagen

(...)

Artikel 8.4 Trillingshinder

- Trillingen veroorzaakt door het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden bedragen in geluidsgevoelige ruimten als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder en in verblijfsruimten als bedoeld in artikel 1.1, onderdeel e, van het Besluit geluidhinder niet meer dan de trillingsterkte, genoemd in tabel 4 van de Meet- en beoordelingsrichtlijn deel B «Hinder voor personen in gebouwen» 2006.

(...)

Artikel 8.5 Stofhinder

Tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen om visueel waarneembare stofverspreiding buiten het bouw- of sloofterrein te voorkomen.

Artikel 8.6 Grondwaterstand

Het bemalen van bouwputten, leidingsleuven en andere tijdelijke ontgravingen ten behoeve van bouwwerkzaamheden leidt niet tot een zodanige wijziging van de grondwaterstand dat gevaar kan ontstaan voor de veiligheid van belendingen.

Datum
16-02-2017

pagina
30 van 31

Ons kenmerk
021475769

Artikel 8.7 Veiligheidsplan

De op grond van de artikelen 8.2 tot en met 8.6 te treffen maatregelen worden op aanwijzing van het bevoegd gezag vastgelegd in een veiligheidsplan. Het plan bevat ter beoordeling door het bevoegd gezag:

- a. ten minste een tekening waaruit de bouwplaatsinrichting blijkt met:
 1. de toegang tot de bouw- of sloopplaats inclusief begrenzing, afscheiding en afsluiting van de bouw- of sloopplaats;
 2. de ligging van het perceel waarop gebouwd of gesloopt wordt en de omliggende wegen en bouwwerken;
 3. de situering van het te bouwen of te slopen bouwwerk;
 4. de aan- en afvoerwegen;
 5. de laad-, los- en hijszones;
 6. de plaats van bouwketen;
 7. de in of op de bodem van het perceel aanwezige leidingen;
 8. de plaats van machines, werktuigen en ander hulpmaterieel en opslag van materialen;
 9. de bereikbaarheid van bluswater- en andere veiligheidsvoorzieningen;
- b. gegevens en bescheiden over de toe te passen bouwmethodiek en de toe te passen materialen, materieel, hulp- en beveiligingsmiddelen bij de bouwwerkzaamheden;
- c. indien een bouwput wordt gemaakt:
 1. de hoofdpopzet van de verticale bouwputafscheiding en de bouwputbodem;
 2. de uitgangspunten voor een bemalingsplan;
 3. de uitgangspunten voor een monitoringsplan ter voorkoming van schade aan naburige bouwwerken;
- d. een rapport van een akoestisch onderzoek, indien aannemelijk is dat de dagwaarde vanwege het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden meer bedraagt of de maximale blootstellingsduur in dagen langer duurt dan de waarden, bedoeld in artikel 8.3, tweede en derde lid, of indien aannemelijk is dat niet wordt voldaan aan de beleidsregels als bedoeld in artikel 8.3, vierde lid;

(...)

3.3 Aandachtspunten afdeling Ruimtelijk Beheer:

- Indien u in de openbare ruimte (bouw)materialen wilt opslaan, een container en/of steigers wilt plaatsen dient u minimaal 2 weken voor aanvang van deze ingebruikname van de openbare ruimte contact op te nemen met de afdeling Ruimtelijk Beheer, taakveld Civieltechniek. Dit geldt ook voor het tijdelijk plaatsen van hijs- en takelwerktuigen in de openbare ruimte;
- Indien u wilt weten of er kabels en/of leidingen in uw perceel zijn gesitueerd kunt u contact opnemen met het Kadaster via internetsite www.kadaster.nl/klic (onder het kopje "Ik ben

- particulier”) waar u deze gegevens kunt opvragen;
- De Nederlandse bodem ligt vol met kabels en leidingen. Om graafschade te voorkomen en de veiligheid van de graver en de directe omgeving te bevorderen, is de Wet Informatie-uitwisseling Ondergrondse Netten (WION) van toepassing en dient twee dagen voor aanvang van de werkzaamheden een afschrift van de Klic-melding te worden overlegd;
 - Voor de evt. bronbemaling dient u contact op te nemen met de afdeling Ruimtelijk Beheer, taakveld Civieltechniek en het Waterschap Rivierenland.

Datum
16-02-2017

pagina
31 van 31

Ons kenmerk
021475769