



buitengewoon...

Gemeente
Giessenlanden



Raadsvoorstel 2016 – 79

Onderwerp : categorieën van gevallen waarvoor verklaring van geen bedenkingen niet vereist is, ikv omgevingsrecht
Zaaknummer : 16-19879 - 336
Datum collegevergadering :
Portefeuillehouder : Wethouder T. van Houwelingen
Behandelend ambtenaar : mevr. L. Bode
Programma begroting : 1 Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu

1. Korte samenvatting van de inhoud van het voorstel

Met dit voorstel worden categorieën van gevallen aangewezen waarvoor bij de verlening van een omgevingsvergunning, in afwijking van het bestemmingsplan, een verklaring van geen bedenkingen van uw raad niet vereist is. Hiermee wordt voldaan aan de toezegging die wij deden naar aanleiding van vragen van de fractie CU van juni jl.

In de praktijk wordt reeds gewerkt conform dit voorstel. Het doel van dit voorstel is het juridisch repareren van een formele regeling.

2. Fase besluitvorming

Besluitvormend

3. Inleiding

Met de Wabo werd de procedure ingevoerd waarmee wij in afwijking van het bestemmingsplan een omgevingsvergunning kunnen verlenen. Het gaat om afwijkingsmogelijkheid op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3° van de Wabo, waarbij onder andere een goede ruimtelijke onderbouwing nodig is. Onderdeel van de procedure is een verklaring van geen bedenkingen van uw raad. In artikel 6.5 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht wordt uw raad de mogelijkheid geboden om categorieën van gevallen aan te wijzen waarvoor een verklaring van geen bedenkingen niet nodig is.

Met de inwerkingtreding van de Wabo hebben wij voor deze uitgebreide procedure om af te wijken van het bestemmingsplan gezocht naar een praktische, correcte en zorgvuldige werkvorm. Om die reden is destijds het voorstel aan uw raad voorgelegd om voor alle categorieën van gevallen op voorhand een verklaring van geen bedenkingen af te geven. Daarbij is de werkspraak gemaakt dat voor ingrijpende of gevoelige plannen vooraf uw raad geraadpleegd wordt.

Nadat er jurisprudentie was verschenen over het aanwijzen van categorieën van gevallen, is bekeken of het Giessenlandse besluit hierover voldeed aan deze jurisprudentie. Geconcludeerd is dat het besluit niet voldeed, maar dat een andere formulering wel zou voldoen, waardoor de praktische (en correcte en zorgvuldige) werkvorm behouden zou kunnen blijven.

De fractie CU wees ons op een artikel en stelde de vraag of de nieuwe formulering voldoet aan de jurisprudentie. Hierop hebben wij de relevante jurisprudentie en toelichting bij de wet nogmaals bekeken en geconcludeerd dat het uitsluitend mogelijk is om een lijst met een aantal categorieën van gevallen vast te stellen, waarvoor een verklaring van geen bedenkingen niet nodig is.

Met dit voorstel leggen wij die lijst aan u voor.

4. Wat willen we bereiken

Een praktische, correcte en zorgvuldige werkvorm bij het toepassen van de afwijkingsmogelijkheid op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3° van de Wabo.

Hiertoe zijn in dit voorstel categorieën van gevallen aangewezen waarvoor bij de verlening van een omgevingsvergunning, in afwijking van het bestemmingsplan, een verklaring van geen bedenkingen van uw raad niet vereist is.

5. Bestaand beleid, raadsaders en eerdere besluiten

Besluit van uw raad van 26 maart 2015 waarbij de formulering van de 'algemene verklaring van geen bedenkingen' is aangepast. Besluit van uw raad van 17 maart 2011 waarbij u heeft besloten tot het afgeven van een 'algemene verklaring van geen bedenkingen'.

6. Betrokkenheid derden

Niet van toepassing.

7. Risico's of kansen

Niet van toepassing.

8. Financiële consequenties

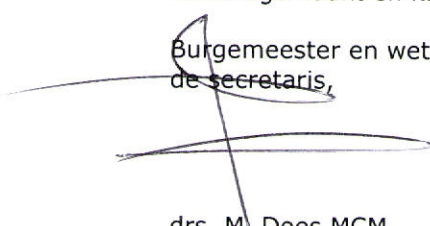
Aan dit raadsbesluit zijn geen financiële consequenties verbonden.

9. Vervolgproces

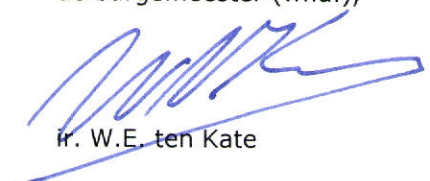
10. Communicatie

De lijst met categorieën in het kader van de verklaring van geen bedenkingen wordt digitaal bekendgemaakt en kan (na vaststelling) geraadpleegd worden via www.overheid.nl.

Burgemeester en wethouders van Giessenlanden,
de secretaris, de burgemeester (wnd.),



drs. M. Does MCM



ir. W.E. ten Kate

Bijlagen bij dit voorstel:

- Lijst met categorieën in het kader van de verklaring van geen bedenkingen

Lijst met categorieën in het kader van de verklaring van geen bedenkingen zoals bedoeld in artikel 6.5 lid 3 van het Besluit Omgevingsrecht.

A. Inleiding

Met de invoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) veranderden de mogelijkheden om activiteiten – de Wabo spreekt over 'activiteiten' als verzamelnaam voor de zaken waarvoor vergunningplicht geldt – die in strijd zijn met het bestemmingsplan toch mogelijk te maken. Kleine afwijkingen van het bestemmingsplan kunnen mogelijk worden gemaakt door middel van een binnenplanse ontheffing – één die door het bestemmingsplan zelf geregeld is – of een buitenplanse ontheffing op grond van een limitatieve lijst met gevallen.

Verklaring van geen bedenkingen

Voor activiteiten die niet onder één van deze ontheffingsmogelijkheden vallen, bestaat de mogelijkheid om een apart soort procedure te doorlopen. Deze procedure staat in artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3° van de Wabo. Indien de activiteit niet in strijd is met de goede ruimtelijke ordening en het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat, kan een omgevingsvergunning worden verleend. Voorwaarde is dat de omgevingsvergunning pas verleend wordt, nadat de gemeenteraad, heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft (Het college is in beginsel bevoegd gezag voor alle omgevingsvergunningen). De bevoegdheid van de raad houdt dus in dat de raad een verklaring van geen bedenkingen af dient te geven aan het college over de planologische aspecten. Pas dan kan de omgevingsvergunning voor die activiteit (bouwen en/of gebruik) door het college verleend worden. Deze verklaring kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening. Wordt de verklaring van geen bedenkingen geweigerd, dan dient ook de omgevingsvergunning te worden geweigerd. De verklaring van geen bedenkingen is integraal onderdeel van het besluit omtrent een omgevingsvergunning.

Categorieën

In lid 3 van artikel 6.5 van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) wordt de mogelijkheid geboden aan de raad om een lijst van categorieën vast te stellen waarbij een dergelijke verklaring van geen bedenkingen niet vereist is. In die gevallen is het college zelf bevoegd te beoordelen of een activiteit in overeenstemming of in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Voor het grondgebied van de gemeente Giessenlanden is een lijst met categorieën van gevallen opgesteld, waarin het college geen verklaring bij de raad hoeft te vragen. Deze gevallen zijn onder B. opgesomd.

Procedure

Wanneer een omgevingsvergunning wordt aangevraagd beoordeelt het college onder andere welke procedure van toepassing is. Bij strijdigheid met het bestemmingsplan beoordeelt het college of het wenselijk is om af te wijken van het bestemmingsplan en welke afwijkingsprocedure toegepast moet worden. Indien de afwijking conform artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3° van de Wabo toegepast wordt, wordt uiteraard ook bekeken of één van de hieronder genoemde gevallen van toepassing is. Zo ja, dan is het college bevoegd om de volledige aanvraag verder te (laten) behandelen en hierop te besluiten. Is er geen sprake van één van de hieronder genoemde gevallen, dan stuurt het college de aanvraag met alle benodigde gegevens naar de raad met daarbij een voorstel om al dan niet een verklaring van geen bedenkingen af te geven. De raad beoordeelt dan of de activiteit in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening en legt een ontwerp verklaring van geen bedenkingen ter inzage of weigert de verklaring van geen bedenkingen. Tegelijk met het ter inzage leggen van de ontwerpverklaring van geen bedenkingen wordt het ontwerpbesluit, dat ziet op de overige activiteiten, ter inzage gelegd. Vervolgens bestaat er voor belanghebbenden gedurende zes weken de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen. Vervolgens worden eventuele zienswijzen tegen de ontwerpverklaring aan de raad toegezonden en wordt een definitief besluit genomen over de verklaring van geen bedenkingen. Het college kan met behulp van de verklaring tenslotte het besluit op de aanvraag omgevingsvergunning nemen.

Het vaststellen van een besluit "categorieën van gevallen ex artikel 6.5. Bor" (Besluit "verklaring van geen bedenkingen") geeft het college in de eerste plaats de mogelijkheid binnen de geldende termijnen te kunnen beslissen op een ingekomen verzoek tot afwijking. Ten tweede zal het vaststellen van het besluit "verklaring van geen bedenkingen" zorgen voor verminderde regeldruk en voor vermindering van de werkdruk bij de raad.

B. Categorieën

Géén verklaring van geen bedenkingen van de raad van gemeente Giessenlanden is vereist in de volgende gevallen:

1.

Indien reeds een stedenbouwkundige visie, stedenbouwkundige randvoorwaarden, masterplan, gebiedsvisie, projectplan of daarmee te vergelijken ruimtelijk kader is vastgesteld door de raad.

Toelichting: Indien de raad reeds de ruimtelijke kaders heeft vastgesteld, is het college gehouden aan deze kaders. De activiteit dient dan uiteraard te voldoen aan deze kaders.

2.

Het realiseren, vergroten, wijzigen van woningen en/of bijbehorende bebouwing en andere voorzieningen is geen verklaring van geen bedenkingen vereist, mits het te realiseren aantal woningen niet meer dan zeven bedraagt in de kernen of niet meer dan drie in het buitengebied. Onder realisering van woningbouw wordt in deze categorie mede begrepen het wijzigen van het gebruik van een gebouw naar woning(en).

Toelichting: Een realisatie van zeven woningen in kernen of drie woningen in het buitengebied is over het algemeen planologisch gezien van beperkte impact en hoeft in veel gevallen niet regionaal afgestemd te worden. Grootschalige(re) bouwprojecten kunnen hier gelet op het maximum niet onder geschaard worden en blijven dus middels een verklaring van geen bedenkingen voorbehouden aan de raad. Voor het buitengebied geldt dat er per saldo sprake moet zijn van een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit, naast de algemeen geldende voorwaarde van een goede ruimtelijke ordening.

3.

Het realiseren, (ver)bouwen of wijzigen van maatschappelijke voorzieningen, recreatieve voorzieningen of voorzieningen ten behoeve van sport, in bestaand stads- en dorpsgebied, mits de maximale oppervlakte met niet meer dan 1500m² toeneemt, met inbegrip van onbebouwde gronden.

Toelichting: een doelstelling is het niveau van maatschappelijke en recreatieve voorzieningen en sportvoorzieningen op peil te houden en nieuwe ontwikkelingen op dat gebied te stimuleren. Deze activiteiten vinden plaats in het kader van het algemeen belang en komen veelal voort uit sectoraal raadsbeleid. Deze ontwikkelingen kunnen vanwege het maatschappelijk belang, op basis van deze lijst, zonder nadere heroverweging door de raad worden gerealiseerd.

4.

Het realiseren, (ver)bouwen of wijzigen van commerciële voorzieningen (o.m. winkels, kantoren, bedrijfsruimten) in bestaand stads- en dorpsgebied, als gevolg waarvan de vloeroppervlakte aan voorzieningen met niet meer dan 1500 m² toeneemt, met inbegrip van bijbehorend terrein, bijbehorende bebouwing en andere voorzieningen. Hetzelfde geldt voor buiten het bestaand stads- en dorpsgebied, met dien verstande dat de vloeroppervlakte aan voorzieningen met niet meer dan 250 m² toeneemt.

5.

Aanleg van nieuwe en aanpassing van bestaande lokale weg- en waterinfrastructuur en groenvoorzieningen, zowel in als buiten bestaand stads- en dorpsgebied.

Toelichting: Aanpassing van de openbare ruimte en in het bijzonder de optimalisatie van de verkeersafwikkeling, het oppervlaktewaterbeheer en openbare groenvoorzieningen vindt plaats in het kader van het algemeen belang en komen veelal voort uit sectoraal raadsbeleid, zoals 'Duurzame buitenruimte' of het GVVP. Deze ontwikkelingen kunnen vanwege het maatschappelijk belang zonder nadere heroverweging door de raad worden uitgevoerd. Deze regeling heeft uitsluitend betrekking op lokale infrastructuurle voorzieningen, zoals lokale wegen. Provinciale wegen en Rijkswegen zijn uitgezonderd.

6.

Indien reeds op voorhand duidelijk is dat de aanvraag om omgevingsvergunning op andere gronden dan planologische geweigerd moet worden, is geen verklaring van geen bedenkingen vereist.

Toelichting: De omgevingsvergunning kan bestaan uit meerdere deelactiviteiten. Deze deelactiviteiten (bouw, kap, milieu enz.) hebben allen een toetsingskader, in de Wabo of in de decentrale regelgeving (verordeningen). Indien een onderdeel van de omgevingsvergunning geweigerd moet worden, dient de gehele omgevingsvergunning geweigerd te worden. Ook kan het voorkomen dat een omgevingsvergunning voor bouwen geweigerd moet worden wegens strijd met bijvoorbeeld het Bouwbesluit. In die gevallen is het overbodig om de raad de aanvraag

voor een verklaring van geen bedenkingen voor te leggen, aangezien zich dan reeds een andere weigeringsgrond heeft voorgedaan.

7.

Indien de ontwerpverklaring van geen bedenkingen ter inzage heeft gelegen en door belanghebbenden geen zienswijzen zijn ingediend, is geen definitieve verklaring van geen bedenkingen vereist. De ontwerpverklaring wordt dan omgezet in de definitieve verklaring van geen bedenkingen.

Toelichting: De raad neemt op een bepaald moment het besluit om een ontwerpverklaring ter inzage te leggen voor belanghebbenden. Daarmee geeft zij aan positief te staan tegenover de betreffende ontwikkeling. Indien belanghebbenden geen zienswijzen indienen, zijn er geen redenen om de raad nog het definitieve besluit omtrent de verklaring van geen bedenkingen te laten nemen. Er zijn geen immers geen zienswijzen die de eerder ingenomen positieve grondhouding kunnen doen veranderen.

NB de uitbreiding van agrarische bedrijven is niet opgenomen in de lijst met categorieën. Dat komt doordat in het bestemmingsplan voor het buitengebied reeds een uitgebreide regeling met verschillende afwijkingsmogelijkheden is opgenomen.

C. Inwerkingtreding

Deze lijst van categorieën treedt met terugwerkende kracht in werking per 1 januari 2015.