

Bestemd voor
Waternet
T.a.v. dhr. M. de Vlieger

Datum
22 december 2016

Referentie
150005-01112

Bladnummer
1/3

Onderwerp
Notitie Maatschappelijk Belang – Achterlaten verankeringswand overgangsconstructie
Tasmanstraat ten behoeve van Kistdamgarage

Behandeld door
Teun Dekker

Achtergrond

Op 19 april 2016 heeft Waternet namens Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV) een vergunning (casecode w-16.00308) verleend aan gemeente Amsterdam voor het bouwen van de overgangsconstructie voor de kistdamgarage ter plaatse van het voormalige dooslandhoofd pontsteiger. De vergunning is op ons verzoek op 02-09-2016 gewijzigd in verband met het niet kunnen verwijderen van een damwand (casecode W-16.01792).

Onderdeel van de aangevraagde werkzaamheden is het maken van een damwand in de waterkering die tijdens de uitvoering fungeert als ankerscherm. In de eindsituatie is de verankering constructief gezien niet meer nodig. Bij de vergunningaanvraag is het uitgangspunt daarom geweest dat na afronding van de werkzaamheden het ankerscherm weer uit de waterkering wordt verwijderd. Dit is in overeenstemming met voorschrift 1.3 van de vergunning:

Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval/drijfvuil.

De huidige situatie is dat het ankerscherm nog enige tijd nodig is voor de verankering van een kerende damwand. De overgangsconstructie met de bovenliggende weg dient echter per 1 juli 2017 te worden opgeleverd zodat deze weer beschikbaar is voor het wegverkeer in de Tasmanstraat en de openstelling van de nieuw aangelegde Spaarndammertunnel. Gelet op deze mijlpaal dienen het maaiveld en de weg in april/mei 2017 te worden afgewerkt. Hieraan voorafgaand moeten kabels en leidingen worden gelegd (O.a. Warmte-/Koude, riolering, elektra). De kabels en leidingen gaan over de damwanden heen (zie rood omcirkeld in bijlage 01). Het lukt niet om de damwanden eerder te trekken, omdat deze op dat moment een constructieve functie hebben. Het is door kabel- en leidingeigenaren in verband met trillingen niet toegestaan de damwanden te verwijderen nadat de kabels en leidingen zijn gelegd. Als het ankerscherm na het beëindigen van de constructieve functie moet worden verwijderd, wordt de mijlpaal van 1 juli 2017 niet behaald en kan dit ertoe leiden dat het kruispunt Tasmanstraat - Spaarndammertunnel niet wordt opengesteld.

De bouwcombinatie Dura Vermeer De Nijs en het Projectbureau Houthavens van de gemeente Amsterdam verzoeken Waternet daarom om het ankerscherm te mogen achterlaten in de waterkering. Volgens de Beleidsregels Keur van Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV) is een voorwaarde voor het toestaan van een dergelijke activiteit dat de initiatiefnemer moet aantonen dat de activiteit een maatschappelijk belang dient.

Maatschappelijk belang

Het aan te voeren maatschappelijk belang staat los van het eerste uitgangspunt dat de waterkering te alle tijden goed moet kunnen blijven functioneren. Als het functioneren van de waterkering is geborgd, toetst AGV aan het maatschappelijk belang. Dit belang moet opwegen tegen het mogelijk nadelige effect dat de aangevraagde activiteit heeft op de door AGV te leveren inspanningen voor beheer en onderhoud van de waterkering.

In de Beleidsregels is aangegeven dat een activiteit een maatschappelijk belang heeft als deze voldoet aan de volgende kenmerken:

- het niet of elders uitvoeren van de activiteit leidt tot aanzienlijk hogere maatschappelijke kosten; en
- de activiteit vloeit voort uit een initiatief van de overheid, of uit een particulier initiatief dat volledige steun van de betrokken overheden heeft; en
- de activiteit is voor meer dan 1 of enkele particulieren van belang (bovenlokaal); en/of
- de activiteit is onvermijdelijk (bijvoorbeeld als een leidingbeheerder een leveringsplicht heeft voor een bepaald voorzieningsgebied).

Toetsing maatschappelijke belang	
Het niet of elders uitvoeren van de activiteit leidt tot aanzienlijk hogere maatschappelijke kosten	De heringerichte Tasmanstraat en de Spaarndammertunnel dienen op 1 juli 2017 beschikbaar te zijn voor het wegverkeer en openstelling van de Spaarndammertunnel. De route Spaarndammerdijk / Tasmanstraat is een belangrijke corridor voor het wegverkeer tussen het centrum en de westelijke ontsluitingen. Een latere oplevering leidt tot maatschappelijke kosten door stagnatie in de ontwikkeling van het Houthavengebied. Indien de ankerwand na oplevering van de Tasmanstraat zou moeten worden verwijderd, betekent dit dat de net nieuw aangelegde kruising op de Tasmanstraat gedeeltelijk moet worden opgebroken. Dit zal geruime tijd een zeer ingrijpende invloed op het wegverkeer hebben.
De activiteit vloeit voort uit een initiatief van de overheid of uit een particulier initiatief dat volledige steun van de betrokken overheden heeft	Aanvrager van de Watervergunning is gemeente Amsterdam. Het projectbureau Houthavens van de gemeente Amsterdam staat achter deze notitie.
De activiteit is voor meer dan 1 of enkele particulieren van belang (bovenlokaal)	Het belang is bovenlokaal omdat de Tasmanstraat een belangrijke rol speelt in de ontsluiting van de stad Amsterdam

De activiteit is onvermijdelijk (bijvoorbeeld als een leidingbeheerder een leveringsplicht heeft voor een bepaald voorzieningengebied)	Niet van toepassing
--	---------------------

Het belang van de waterkering

Zoals in de overwegingen van de verleende watervergunning is aangegeven is de waterkering overgedimensioneerd en binnendijs aangeheeld. Hierdoor heeft de bouw van de overgangsconstructie ingrepen weinig invloed op de op het waterkerend vermogen van het dijklichaam en blijft er voldoende grondlichaam over. Daarom kunnen de ingrepen in de kruin van de waterkering worden toegestaan. Waternet concludeert uit de rapportage bij de vergunningaanvraag dat tijdens het verwijderen van het dooslandhoofd en de tijdelijke damwanden uit de kern- en beschermingszone en het keurprofiel het waterkerend vermogen van de kering gewaarborgd is. Daarnaast is voor het trekken van de tijdelijke damwanden een trekvoorschrift opgenomen.

Hoewel het trekvoorschrift beoogt de integriteit van de waterkering te borgen, leidt het achterlaten van het ankerscherm dat het risico voor schade aan de waterkering door het trekken van de damwand tot nul wordt gereduceerd.

Conclusie

Gemeente Amsterdam verzoekt Waternet om een deel van het ankerscherm achter te mogen laten in de waterkering. Het verwijderen van het restant van het ankerscherm is gelet op de bouwfaserings pas mogelijk na 1 juli 2017. Op deze datum is de definitieve verkeerssituatie van de Tasmanstraat echter in gebruik genomen. Verwijdering van het ankerscherm zou betekenen dat de Tasmanstraat weer zou moeten worden opengebroken. Dit heeft een ongewenste impact op de doorstroming en de economie van de stad Amsterdam die niet in verhouding staat dat het achterlaten van het scherm heeft op de waterkering. Hoewel de watervergunning door het stellen van voorschriften de nadelige effecten van het trekken van het ankerscherm beoogt te voorkomen, is het achterlaten van het ankerscherm een maatregel die dergelijke ongewenste effecten op voorhand voorkomt en daarmee intrinsiek veilig is.