

Uitvoeringsprogramma 2018

December 2017

VTH de
Kempen

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
2. Wat gaat de afdeling VTH zoal doen in 2018?	4
3. Team Vergunningen	6
4. Team Beleid & Juridisch.....	11
5. Team Toezicht & Handhaving	18
Lijst met afkortingen	33

1. Inleiding

Voor u ligt het Uitvoeringsprogramma 2018 van de afdeling VTH de Kempen (afdeling VTH). Deze afdeling maakt onderdeel uit van de Gemeenschappelijke Regeling Samenwerking Kempengemeenten.

Dit Uitvoeringsprogramma is tevens het programma zoals bedoeld in het Besluit omgevingsrecht. De invulling van het programma is gebaseerd op de keuzes en prioriteiten zoals vastgelegd in het, door de deelnemende colleges, vastgestelde Uitvoeringsbeleid Kwaliteit Vergunningen, Toezicht en Handhaving (Uitvoeringsbeleid). Bevindingen uit de 4-maandelijksse rapportages en evaluatie van het Uitvoeringsprogramma 2017 (toen nog genaamd 'Werkprogramma'), geven geen aanleiding tot het voorstellen van grote wijzigingen in het Uitvoeringsbeleid. De prioriteiten in dit beleid zijn actueel. In het jaarverslag 2017 wordt hier op teruggekomen.

Volgens de wettelijk voorgeschreven wijze, wordt dit programma aangeboden aan de gemeenteraad en Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant.

In dit Uitvoeringsprogramma 2018 is opgenomen welke taken, in welke omvang, de afdeling VTH het komende jaar gaat uitvoeren. Hierbij is rekening gehouden met de, voor de zomer verzonden, 'inventarisatie onderwerpen Uitvoeringsprogramma 2018'. Het programma is niet in beton gegoten. Mocht er gedurende het jaar bij de opdrachtgevende gemeenten behoefte ontstaan om de in dit programma gemaakte keuzes te wijzigen, dan kan daarover altijd het gesprek plaatsvinden en zal worden bekeken hoe hieraan tegemoet kan worden gekomen.

Dit Uitvoeringsprogramma 2018 is tot stand gekomen volgens de, in de nieuwe Dienstverleningsovereenkomst, afgesproken procedure. Aanbieding van het concept voor ambtelijke bespreking heeft plaatsgevonden in week 38. Ambtelijke bespreking heeft plaatsgevonden in week 41. Vervolgens heeft bespreking plaatsgevonden met de portefeuillehouders handhaving en is het gewijzigde concept in week 45 besproken met de portefeuillehouders VTH. Hierna hebben de laatste wijzigingen plaatsgevonden en is het Uitvoeringsprogramma 2018 in week 48 voor vaststelling aangeboden aan de colleges, waarna het Uitvoeringsprogramma bekend wordt gemaakt bij de gemeenteraden.

2. Wat gaat de afdeling VTH zoal doen in 2018?

Naast uitvoering van het reguliere takenpakket, zoals dat bij de oprichting is vastgesteld en waar in de volgende hoofdstukken aandacht aan wordt besteed, zullen ook nog een aantal andere zaken worden opgepakt/uitgevoerd. Zonder uitputtend te zijn gaat het dan, naast diverse onderwerpen per team, in het algemeen over de volgende onderwerpen.

2.1 **Beroep op ondersteuning door de afdeling VTH.**

De afdeling VTH wordt met enige regelmaat benaderd/gevraagd om ondersteuning te bieden in/aan werkgroepen. De afdeling VTH merkt dat het, gegeven de bezetting en de inhoud/omvang van het Uitvoeringsprogramma, daar niet altijd eenvoudig 'ja' op kan antwoorden. Vanuit onze rol als opdrachtnemer en vanuit de dienstverlenende instelling is het, zeker voor de individuele medewerker, niet altijd gemakkelijk om te moeten melden dat iets niet kan. Uiteraard zal daar waar dat echt van de afdeling VTH wordt verlangd, een medewerker deelnemen/aanschuiven en leveren we onze bijdrage waar dat van ons mag worden verwacht, zoals o.a. bij gemeentelijke rampenbestrijding. Met andere woorden; er moet ook 'lucht' ingepland worden om te kunnen anticiperen op niet in het Uitvoeringsprogramma opgenomen ontwikkelingen/vraagstukken. Indien het Uitvoeringsprogramma volledig vol wordt gepland, is er geen ruimte voor de gewenste/noodzakelijke flexibiliteit. Dit zelfde geldt in feite voor de inzet op de P&C cyclus van de gemeenten. Ook met deze werkzaamheden is onvoldoende rekening gehouden in het werkprogramma 2017. Hierdoor is het risico aanwezig dat belangrijke ontwikkelingen niet tijdig worden gesignaleerd en opgenomen in de relevante P&C documenten.

Overigens lenen niet alle activiteiten binnen de afdeling VTH zich voor het inplannen van 'nader in te vullen ruimte'. Vergunningaanvragen, verzoeken om handhaving, bezwaar- en beroepschriften etc., moeten worden afgehandeld, hoeveel het er ook zijn. Bij de inzet van de toezichthouders/Boa's, is deze ruimte wel aanwezig. En ook bij de inzet op door het jaar heen spontaan ontstane beleidsmatige vraagstukken hopen wij met wat meer lucht 'ja' te kunnen antwoorden.

2.2 **Beantwoording raadsvragen/griffie**

Meer dan regelmatig worden er raadsvragen gesteld en ter beantwoording aan ons voorgelegd. Dit is onderdeel van de werkzaamheden van de afdeling VTH, maar loopt dusdanig op dat bij de raming van de werkzaamheden voor 2018, hier ook expliciet rekening mee is gehouden.

2.3 **Intensieve veehouderij**

Dit onderwerp vraagt, gegeven de recente ontwikkelingen, begrijpelijk, erg veel tijd binnen alle drie de teams. Inmiddels is door het Dagelijks Bestuur besloten om akkoord te gaan met een structurele verhoging van het aantal fte/uren voor dit onderwerp. Zowel binnen het team Vergunningen als binnen het team Beleid & Juridisch. Daarnaast wordt er door de gemeenten voor de komende jaren zeer waarschijnlijk extra budget vrijgemaakt voor intensivering van de controles op veehouderijen.

2.4 **Interne werkzaamheden**

Naast het uitvoeren van werkzaamheden voor de opdrachtgevende gemeenten, heeft de afdeling VTH ook 'interne' werkzaamheden uit te voeren. Denk hierbij aan de interne controles voor de BAG, Vergunningen, Bezwaar & Beroep en Toezicht & Handhaving.

Daarnaast zal tijd en energie gestoken moeten blijven worden in het op peil houden van het niveau van samenwerking met de opdrachtgevende gemeenten. Ook hier moet tijd voor worden vrijgehouden.

2.5 **Gemeenteraadsverkiezingen**

Waar gemeenten dat wenselijk vinden, kunnen, in overleg, een aantal medewerkers van de afdeling VTH bij de komende verkiezingen worden ingezet.

2.6 Borgen financiële middelen (Bor art. 7.5, onder a en c)

De in te zetten capaciteit is afgestemd op de noodzakelijk uit te voeren en daarvoor in dit Uitvoeringsprogramma geprogrammeerde werkzaamheden. Mede vanwege de toename van werkzaamheden op het gebied van Mer-procedures, transitie van de veehouderijsector en uitbreiding van beleid- en afvaltaken, wordt de formatie van de afdeling VTH in 2018 uitgebreid (Bor art. 7.5, onder c).

In dit Uitvoeringsprogramma is daarmee rekening gehouden. Daarnaast is besluitvorming in voorbereiding voor tijdelijke verhoging van het budget voor de intensivering van de controles van veehouderijen door de omgevingsdienst.

Voor de uitvoering van dit Uitvoeringsprogramma, zijn de financiële middelen geborgd. De bijdrage voor de kosten van de afdeling VTH (met name loonkosten, en personele- en organisatiekosten) is gedekt door het opnemen van de daarvoor overeengekomen gemeentelijke bijdrage in de gemeentelijke begrotingen.

Voor 2018 betreft het de volgende bedragen:

Bladel	€ 721.039
Eersel	€ 1.074.430
Oirschot	€ 958.734
Reusel-De Mierden	€ 896.545

Overige kosten voor de uitvoering van taken door de afdeling VTH of andere partijen zijn als programmakosten in de gemeentelijke begrotingen opgenomen. Hieruit worden onder meer de taken van externe partijen gefinancierd, zoals de omgevingsdienst, veiligheidsregio en andere adviseurs. De afdeling VTH voert voor deze uitgaven het budgetbeheer voor de gemeenten.

Voor de werkzaamheden van de ODZOB zijn de volgende bedragen opgenomen in de (concept) werkprogramma's 2018:

	Basistaak	Verzoektaak	Totaal
Bladel	€ 148.889	€ 24.892	€ 173.781
Eersel	€ 106.572	€ 27.479	€ 134.051
Oirschot	€ 123.575	€ 24.449	€ 148.024
Reusel-De Mierden	€ 90.011	€ 10.619	€ 100.630

Op verzoek van de gemeenten zal VTH ook enkele specifieke taken uitvoeren, zoals de behandeling van subsidie voor monumenten voor de gemeente Oirschot en de tijdelijke extra inzet van BOA-capaciteit voor de gemeente Eersel. Voor deze taken worden maatwerkafspraken gemaakt en afzonderlijk afgerekend. Deze taken zijn daarom niet in dit Uitvoeringsprogramma opgenomen.

2.7 Formatie afdeling VTH

Met ingang van 1 januari 2018 bedraagt de formatie van de afdeling 44,80 fte (inclusief afdelingshoofd (was 43,04 fte)).

Deze is als volgt over de teams verdeeld:

Vergunningen	20,22 fte
Toezicht & Handhaving	12,42 fte
Beleid & Juridisch	11,16 fte

3. Team Vergunningen

3.1 Algemeen

De medewerkers van team Vergunningen behandelen vergunningen en meldingen en verzorgen informatieverstrekking en uitleg over geldende wet- en regelgeving. Dit is samen met de informatieverstrekking en advisering over ruimtelijke regels het gros van het werk.

Naast deze onderwerpen verrichten het team in 2018 nog meer werkzaamheden:

- Omgevingsbewust handelen.
- Bijdragen aan gemeentelijke werkgroepen dierhouderijen.
- Input leveren nieuwe bestemmingsplannen.
- RO-overleg.
- Participeren in Horecaoverleg.
- Kostprijsberekening producten team Vergunningen.
- Overgang SquitXO naar Squit 20/20 (2018, 2019, 2020).
- Milieukundige beoordelingen ruimtelijke plannen, incl. uitvoeren nieuwe milieutaken (voorheen verzoektaken ODZOB).
- Advisering aan provincie.

Deze werkzaamheden worden verderop gespecificeerd. Daarnaast zal het team Vergunningen in 2018 starten met het meten van de klanttevredenheid.

3.2 Vergunningen en meldingen

De taken van team Vergunningen zijn grotendeels afhankelijk van externe factoren. De werkvoorraad is nauwelijks te sturen. Het aantal ontvangen aanvragen en meldingen is vooral afhankelijk van initiatieven van burgers en bedrijven. Ook intensief toezicht kan leiden tot meer aanvragen. Bij de raming van het aantal producten is uitgegaan van gemiddelde resultaten van voorgaande jaren.

Als gevolg van gewijzigde wetgeving wordt een sterke toename van het aantal MER-procedures verwacht. Gelet op de gemeentelijke woningbouwprogramma's, wordt verwacht dat de grote piek in 2017 voor het aantal omgevingsvergunningen voor woningbouwprojecten, in 2018 niet verder toeneemt. Als de trend zich echter wel voorzet in het realiseren van grotere woningbouw- en utiliteitsprojecten, zal het team samen met de gemeenten bekijken in hoeverre het team dit met de huidige bezetting aan kan. Indien nodig zal een voorstel worden gedaan om tijdelijke ondersteuning in te huren.

Borging middelen en formatie (Bor art. 7.5, onder a en c)

In paragraaf 2.6 en 2.7 is de borging van de financiële middelen en formatie van de hele afdeling VTH weergegeven. Vanwege de toename van werkzaamheden op het gebied van Mer-procedures en transitie van de veehouderijsector, wordt de formatie van team Vergunningen uitgebreid.

Voor de werkzaamheden van de ODZOB zijn de volgende bedragen opgenomen in de (concept) werkprogramma's 2018 voor Vergunningverlening:

	Basistaak Vergunningverlening
Bladel	€ 47.395
Eersel	€ 46.765
Oirschot	€ 55.127
Reusel-De Mierden	€ 51.037

	Bladel		Eersel		Oirschot		Reusel-De Mierden		TOTAAL	
Zaaktype	2018	2017 (informatief)	2018	2017 (informatief)	2018	2017 (informatief)	2018	2017 (informatief)	2018	2017 (informatief)
Omgevingsvergunning reguliere procedure	270	249	245	227	200	186	150	148	865	810
Omgevingsvergunning uitgebreide procedure incl. Milieu	15	18	15	17	25	25	20	16	75	76
Mer-procedure	10	0	10	0	15	0	15	0	50	0
Milieumelding, incl. lozing buiten inrichting	34	34	45	51	50	59	30	36	158	180
Sloopmelding	60	52	74	76	61	59	60	67	256	254
Intrekkingen	20	20	20	20	20	20	20	20	80	80
Vooroverleg	100	139	125	127	100	107	75	83	400	456
Melding brandveilig gebruik	4	2	7	7	4	4	4	10	19	23
Opleggen maatwerkvoorschriften	1	2	1	2	2	2	1	2	5	8
Vergunning APV/bijzondere wetten (inclusief afhandeling meerjarige toestemmingen)	147	120	116	122	95	85	105	117	463	444
Grote evenementen	0	0	3	3	0	0	0	0	3	3
Melding APV/bijzondere wetten (inclusief afhandeling meerjarige toestemmingen)	122	115	125	126	100	90	125	128	472	459
Drank- en Horecaverunning	6	9	4	3	6	5	6	8	22	25
Melding wijziging Drank- en Horecawet	5	10	5	18	5	10	5	7	20	45
Exploitatievergunning	7	0	7	0	7	0	7	0	28	0
Toetsen ruimtelijke onderbouwingen	20	24	20	24	20	24	15	24	75	96
Hogere waarde Wet geluidhinder	6	5	6	5	5	5	4	5	21	20
Stookontheffingen	0	0	0	0	0	50	0	0	0	50
TOTALEN	826	799	828	828	716	731	642	671	3011	3029

Tabel aantallen verwachte producten team Vergunningen

Het intrekken van vergunningen is volgens het gemeentelijk uitvoeringsbeleid niet specifiek geprioriteerd. De algemene lijn is dat ongebruikte omgevingsvergunningen na drie jaren worden ingetrokken. Het intrekken van omgevingsvergunningen voor woningbouwprojecten en veehouderijen wordt in nauw overleg met de teams Ruimtelijke Ordening uitgevoerd.

De gemeente Oirschot heeft de laatste jaren extra geïnvesteerd in het intrekken van ongebruikte omgevingsvergunningen voor de activiteit milieu. De gemeente Oirschot zal dit project in een mindere omvang ook in 2018 voortzetten. VTH zal hierin participeren en de werkzaamheden apart registreren. In bovenstaand overzicht is hiermee dan ook geen rekening gehouden.

3.3 Link naar het Uitvoeringsbeleid Kwaliteit Vergunningen, Toezicht en Handhaving

De prioriteiten in de taakuitvoering van VTH zijn bepaald in het uitvoeringsbeleid. Op grond hiervan worden de zaken op basis van thema's, locatie en risico getoetst, volgens de vastgestelde toets niveaus. Deze toetsingen worden op zaakniveau uitgevoerd en geregistreerd.

3.4 Omgevingsbewust handelen

Door een toegenomen complexiteit van aanvragen omgevingsvergunningen voor veehouderijen, de gewenste wijze van handelen van aanvragen en de gevraagde input bij zaken van veehouderijen, is capaciteit nodig. Uit de dagelijkse praktijk blijkt dat in een aantal gevallen het zinvol en effectief is om in plaats van de formele VTH-procedure af te werken, omgevingsbewust te handelen: het gesprek aan te gaan met alle direct betrokkenen/belanghebbenden. Naast vergunningverlening, is dit ook aan de orde bij toezicht op deze bedrijven.

Doel

Doel van de extra taken is dat geen ongewenste onomkeerbare situaties ontstaan inclusief het creëren van draagvlak en herstellen van vertrouwen tussen burgers, ondernemers en overheid. Concreet: Het borgen dat we aan de ene kant geen vergunningen verlenen voor bijvoorbeeld stallen terwijl we aan de andere kant proberen hierop betrekking hebbende knelpunten op te lossen.

Kanttekeningen

Alle betrokkenen (ook wijzelf) moeten nog met deze nieuwe manier van werken leren omgaan. Hoe we Omgevingsbewust handelen gaan implementeren in ons werk, gaan we samen met de gemeenten uitwerken.

Omgevingsbewust Vergunning taken uitvoeren

Voor de zaken die qua omvang, ligging en gevoeligheden in aanmerking komen voor Omgevingsbewust handelen, zijn per gemeente 7 trajecten voor 2018 begroot. E.e.a. wordt opgepakt op basis van een instructie die in het najaar van 2017 wordt opgesteld.

3.5 Bijdragen aan transitie dierhouderijen

Per gemeente (excl. Bladel) is 125 uur geraamd voor bijdragen aan de transitie van dierhouderijen. Dit kan zijn de fysieke bijdrage aan de werkgroepen, maar ook het leveren van informatie, zoals gegevens uit het Web BVB, SquitXO of andere registraties. Afhankelijk van de vraagstelling zal een medewerker van team Vergunningen of team Beleid & Juridisch participeren.

3.6 Input leveren nieuwe bestemmingsplannen

Alle gemeenten maken bestemmingsplannen. De afdeling VTH wordt vaak om input gevraagd. Per gemeente is 50 uur geraamd voor bijdragen aan en leveren van input voor bestemmingsplannen. Dit kan zijn de fysieke bijdrage aan werkgroepen, maar ook het leveren van informatie, zoals gegevens uit SquitXO of andere registraties.

3.7 RO-overleg

In elke gemeente is een vorm van structureel overleg met de teams Ruimtelijke Ordening (bijvoorbeeld Planologisch overleg in Bladel) waarbij ook collega's van team Vergunningen aansluiten. In deze werkgroepen worden actuele casussen en nieuwe ontwikkelingen besproken. Per gemeente is 50 uur geraamd voor bijdragen aan en voorbereiding van RO-overleggen.

3.8 Participeren in Horecaoverleg

In de meeste gemeenten is een vorm van overleg met horecaondernemers. De afdeling VTH zal indien gevraagd participeren in dit overleg, maar is niet de initiator of secretariaat voor deze overleggen. Per gemeente neemt de afdeling VTH op verzoek tweemaal per jaar deel aan een horecaoverleg.

3.9 Kostprijsberekening producten team Vergunningen

In 2018 maakt het team inzichtelijk wat de kosten zijn van de producten binnen het team Vergunningen. Voor de begroting van 2019 is het voor de afgesproken kostenverdeelsleutel nodig om de kosten per productsoort in beeld te hebben. Deze kosten worden, net als de kosten van de andere teams binnen onze afdeling, transparant opgenomen in de begroting van de GRSK. Hieruit wordt afgeleid wat de kosten per gemeente zijn voor deelname aan de afdeling VTH en welke direct te maken hebben met de werkzaamheden rondom vergunningverlening. De vertaalslag naar de kostendekkend van de leges is wat anders. De processen en kosten die het team Vergunningen maakt zijn voor de vier deelnemende gemeenten nagenoeg gelijk. Het vaststellen van legestarieven is echter een taak voor de individuele gemeenten. Een motivering van de verschillen in tarieven tussen de gemeenten, kan door de afdeling VTH niet worden geven. De tarieven en de toerekening van andere kosten dan die van de afdeling VTH, kan per gemeente verschillen. Keuzes die door de besturen worden gemaakt, hebben invloed op de kostendekkendheid. De onderbouwing voor de kostendekkendheid van de legesverordening behoort te worden opgesteld over de gehele legesverordening. Dit is een taak van de individuele gemeente. De gemeenten Bladel en Oirschot hebben dit onderzoek in 2017 opgepakt. De gemeente Eersel heeft dit onderzoek eerder uitgevoerd en wordt jaarlijks geactualiseerd. De afdeling VTH zal desgevraagd input leveren voor het onderzoek naar en de actualisering van onderzoeken naar kostendekkendheid van legestarieven.

3.10 Overgang SquitXO naar Squit20/20 (applicatiebeheer)

De software SquitXO die wordt gebruikt voor het behandelen van vergunningen en meldingen, toezicht & handhaving en bezwaar & beroep, wordt doorontwikkeld naar Squit 20/20. Gelet op de komst van de Omgevingswet worden meer functionaliteiten webbased. Een stap die in 2018 wordt gezet, is het implementeren van de publicatiemodule 'Squit 20/20 Publiceren'. Door middel van een koppeling met DROP willen het team Vergunningen meer geautomatiseerd en op zaakniveau publiceren.

Het reguliere applicatiebeheer van SquitXO voor onze producten voert het team vanzelfsprekend ook uit. Het team kan de afdeling RO van de gemeenten beperkt ondersteunen in het gebruik van SquitXO voor hun werkzaamheden. Doorontwikkeling op dat vakgebied is echter geen taak voor de afdeling

VTH. Gelet op de ontwikkelingen met betrekking tot de Omgevingswet, trekt de afdeling VTH hier wel graag samen met de gemeenten in op.
Onder het applicatiebeheer door de afdeling VTH valt ook het beheer van de lokale regels en accounts van het Omgevingsloket.

3.11 Milieukundige beoordeling bestemmingsplannen en ruimtelijke onderbouwingen

Voor de gemeenten toetst het team Vergunningen de milieukundige aspecten van nieuwe bestemmingsplannen en ruimtelijke onderbouwingen. Dit is één van de taken voor alle vier de gemeenten vanaf 2018 is ondergebracht bij de afdeling VTH in plaats van de omgevingsdienst (ODZOB). De raming van de aantallen is in het specificeerde overzicht eerder in deze paragraaf meegenomen. De personele capaciteit is hierop afgestemd.

3.12 Advisering aan provincie

Voor sommige grote bedrijven (inrichtingen) in onze gemeenten is de provincie het bevoegde gezag. Voor enkele toetsen vraagt de provincie de gemeenten om advies, zoals toetsing aan de regels van bestemmingsplannen, welstandsnota en reclamebeleid. Het aantal zaken is zeer beperkt. De taken voert het team uit binnen de reguliere tijd voor omgevingsvergunningen.

3.13 Majeure projecten

Vanuit gemeenten wordt soms gevraagd om de behandeling van een specifieke aanvraag om vergunning met voorrang en spoed af te handelen. Het team Vergunningen heeft altijd de intentie aan dergelijke verzoeken medewerking te verlenen. Belangrijke aandachtspunten daarbij zijn dat het team tijdig in het proces wordt meegenomen en dat gezorgd wordt voor volledige aanvragen om vergunning. Daarnaast, en misschien nog wel het meest van belang: een volledige ondersteuning door de teams die een dergelijk verzoek hebben, zoals de teams RO of grondzaken van de gemeente, is vereist. Mogelijke vertragingen voor andere aanvragen om vergunning die het normale proces doorlopen, worden kortgesloten met het afdelingshoofd van de gemeente. In overleg worden de prioriteiten vervolgens bepaald.

3.14 Toetsen berekeningen GPR-gebouw, Woonkeur en andere verplichtingen

In koopovereenkomsten bij de verkoop van bouwgronden, in anterieure of intentieovereenkomsten, worden door gemeenten soms afspraken vastgelegd met bovenwettelijke eisen. Aan de afdeling VTH wordt gevraagd toetsen uit te voeren voor bijvoorbeeld Woonkeur of berekeningen van GPR-gebouw (de volledige versie met naast de module Milieuprestatie ook Energie, Gezondheid, Gebruikskwaliteit en Toekomstwaarde). Wanneer de afdeling VTH op de hoogte is van dergelijke afspraken, za in overleg en samenwerking met de gemeente beoordeling plaatsvinden. Toetsing vindt plaats volgens het niveau zoals vastgelegd in het Uitvoeringsbeleid Kwaliteit Vergunningen, Toezicht en Handhaving. Dergelijke zaken zijn vooral aan de orde bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen waarbij een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan nodig is. Van de teams RO wordt een signaleringsfunctie verwacht wanneer deze zaken spelen. Bij dergelijke projecten is de samenwerking sowieso al intensief.

Een kanttekening is hierbij echter op zijn plaats. Woonkeur, berekeningen van GPR-gebouw, e.d. zijn bovenwettelijk en hebben niet altijd plaats in de bestuursrechtelijke afhandeling van vergunningen. Bij het ontbreken van deze gegevens bij de aanvraag van een vergunning bestaat er alleen bij omgevingsvergunningen voor het afwijken van het bestemmingsplan een juridische grondslag dit aspect bij de aanvraag te betrekken. Vaak wordt dit aspect ook opgenomen in een anterieure overeenkomst.

3.15 Professionalisering vergunningen APV en Bijzondere wetten

In 2017 zijn flinke stappen gezet in het professionaliseren van de vergunningverlening APV en Bijzondere wetten. De basis is het Uitvoeringsbeleid Kwaliteit Vergunningen, Toezicht en Handhaving. Het team verwacht door de invulling van een vacature voor casemanager APV en Bijzondere wetten, in 2018 weer op sterkte zijn. In 2018 wil het team een volgende stap zetten. Het team Vergunningen wil meer dan voorheen organisatoren van evenementen en nieuwe exploitanten van horeca inrichtingen, bewegen tijdig een kwalitatief goede aanvraag in te dienen. Hierdoor kan het besluitvormingstraject sneller worden doorlopen en kunnen vaker meerjarige toestemmingen worden gegeven. Ook zal de software SquitXO meer in lijn met de Wabo vergunningen gebruikt gaan worden. Daarnaast wordt de exploitatievergunning geïmplementeerd. De aanleiding hiertoe zijn de onlangs vastgestelde APV's. Hierdoor zijn voor diverse activiteiten exploitatievergunningen vereist.

3.16 Vensters voor dienstverlening/Waar staat je gemeente.

Van de afdeling VTH wordt door één of meerdere gemeenten gevraagd een bijdrage te leveren aan het invullen van gegevens voor het programma 'vensters voor dienstverlening' en 'waar staat je gemeente'. Voor 2017 was hiervoor geen tijd gereserveerd. In 2018 is hiermee rekening gehouden.

3.17 Samenwerken en continue verbeteren

In 2017 zijn grote stappen gemaakt in het uniformeren van processen en werkwijzen van vergunningen en meldingen. Voorbeelden zijn het inrichten van Squit XO, verbetering van de administratieve taken en implementeren van digitaal toetsen. In 2018 zal verder gegaan worden met professionaliseren en de wens tot continue verbetering van de uitvoering van de werkzaamheden.

Ook de afstemming met de gemeentelijke afdelingen, vooral met RO, zijn erg belangrijk voor het team Vergunningen en de dienstverlening aan de klant. Het team blijft daarom veel energie steken om hierin zoveel mogelijk gezamenlijk op te trekken.

4. Team Beleid & Juridisch

In het Uitvoeringsprogramma 2018 voor team Beleid & Juridisch van de afdeling VTH is inhoudelijk aansluiting gezocht bij de al eerder vastgestelde gemeentelijke documenten met betrekking tot de overgedragen taken en zijn de bestaande gemeentelijke (uitvoerings)programma's en plannen vertaald en hierin samengebracht.

Het merendeel van de taken van het team Beleid & Juridisch is structureel van aard en wordt voor de VTH-gemeenten gezamenlijk uitgevoerd. In tegenstelling tot de opzet van het Uitvoeringsprogramma 2017 zijn deze structurele taken/werkzaamheden in het programma 2018 niet meer expliciet benoemd. Denk aan het opstellen van jaarprogramma's, tussentijdse rapportages, krediet/budgetbeheer, ondersteuning DB/AB ODZOB e.d.

In onderstaand overzicht zijn de taken die in 2018 specifiek voor één of enkele opdrachtgevers worden opgepakt (met een •) aangegeven. Met rood aangegeven taken zijn niet als primaire taak overgedragen aan de afdeling VTH en worden door de opdrachtgevende gemeente in beginsel zelf uitgevoerd.

4.1 Werkprogramma

Onderwerp	Bladel	Eersel	Oirschot	Reusel – De Mierden
BELEID – ALGEMENE TAKEN				
Structurele VTH taken, ondersteuning opdrachtgevende gemeenten	•	•	•	•
BELEID - VERGUNNINGEN				
Bouwen				
Welstandsnota/beleid - actualisatie	•	•	•	•
APV/bijzondere Wetten				
APV gerelateerd beleid(regels)	•	•	•	•
- Actualisatie (oa woningoverlast, exploitatievergunning)				
Evenementenbeleid	•	--	--	--
- Actualisatie a.d.h.v. nieuwe APV				
Horeca-uitvoeringsbeleid actualisatie o.a.	•	•	•	•
- terrassen				
- actualiseren a.d.h.v. nieuwe APV				
- speelautomaten				
BELEID - MILIEU				
Veehouderij				
Gebiedsvisie/geurverordening actualiseren		•	•	--
Gezondheid en IV – Implementeren omgevingsbewust handelen		•	•	•

Bodem				
Bodemkwaliteits-, bodemfunctiekaart en bodembeheernota - actualiseren		•	•	•
Geluid				
Geluidsbeleid - actualiseren		•	•	•
Afval				
Afvalstoffenverordening en uitvoeringsbesluiten		•	•	•
		•	•	•
Klimaat/energie				
Klimaatbeleid/klimaatvisie			•	--
(Mede)uitvoering Klimaatbeleid			•	--
Wind- en Zonne energie de Kempen			•	•
Leefomgeving				
Eindhoven Airport – ondersteuning		•	•	•
Uitvoeringstafel - werkgroepen				
COVM – ambtelijke ondersteuning		•	•	--
JURIDISCH				
Procedures handhaving (beschikkingen)	21	35	38	32
Procedures Vergunningen/Handhaving (bezwaar – beroep)	11	19	21	17

Toelichting

In 2017 heeft in het teken gestaan van de doorontwikkeling van de afdeling VTH en de implementatie van de nieuwe organisatie en het borgen van dienstverleningsafspraken tussen de opdrachtgevende gemeenten en de afdeling VTH. Binnen het team Beleid & Juridisch hebben zich in 2017 veel personele mutaties voor gedaan. De vacatureruimte is door inhuur tijdelijk ingevuld. Per 1 januari 2018 worden een aantal (verzoek)taken die nu nog bij de ODZOB liggen door de afdeling VTH uitgevoerd. Het doel is om formatie van het Team Beleid & Juridisch per 1 januari 2018 op sterkte te hebben. Waardoor de continuïteit van de werkzaamheden geborgd is. De rood gemarkeerde velden betreffen taken welke door Bladel niet in de samenwerking zijn ondergebracht en door de gemeente zelf worden uitgevoerd.

Borging middelen en formatie (Bor art. 7.5, onder a en c)

In paragraaf 2.6 en 2.7 is de borging van de financiële middelen en formatie van de hele afdeling VTH weergegeven. Vanwege de toename van werkzaamheden op het gebied van beleid en afvaltaken, wordt de formatie van team Beleid & Juridisch uitgebreid.

Voor de werkzaamheden van de ODZOB de volgende bedragen opgenomen in de (concept) werkprogramma's 2018 voor Juridische ondersteuning:

	Basistaak Juridische ondersteuning
Bladel	€ 2.000
Eersel	€ 2.000
Oirschot	€ 2.000
Reusel-De Mierden	€ 2.000

4.2 Algemene taken

In het kader van Algemene beleidstaken worden in 2018 o.a. de volgende producten geleverd:

- Structureel overleg met opdrachtgevers (POHO's, ambtelijk, directie).
- Structurele Ondersteuning MOK (Milieuoverleg De Kempen).
- Griffie/raadvragen m.b.t. VTH-taken.
- Ondersteuning (op verzoek) implementatie omgevingsrecht.
- Deelname aan OGP-ODZOB namens de opdrachtgevende gemeenten en ambtelijke ondersteuning AB-leden en DB-lid ODZOB.
- Opstellen Werkprogramma ODZOB 2018 voor de opdrachtgevende gemeenten.
- Operationeel overleg met de ODZOB over de uitvoering werkprogramma.
- Ambtelijke ondersteuning gemeenten bij de P&C cyclus en ODZOB.

4.2.1 Uitvoeringsbeleid (UB) /Uitvoeringsprogramma (UP) VTH monitoring en evaluatie

Vanuit het Besluit omgevingsrecht (Bor) is het een verplichting om dit beleid en het jaarlijkse Uitvoeringsprogramma te evalueren en te monitoren. Aan de hand van deze acties kunnen beide zo nodig bijgestuurd worden. Voor het Uitvoeringsprogramma geldt dat gedurende een jaar door middel van monitoring gekeken kan worden of het mogelijk is om de gestelde doelen te halen of dat er bijgestuurd moet worden. Hierdoor wordt ervoor gezorgd dat taakuitvoering transparant wordt, immers de uitgevoerde activiteiten worden volledig zichtbaar voor de burger. Uiteindelijk dient de monitoring er ook voor om een aanzet te maken voor de evaluatie van het Uitvoeringsprogramma. Het college zal via het jaarverslag rapporteren aan de gemeenteraad. In dit jaarverslag wordt uiteengezet hoe het college haar taken heeft uitgevoerd en kan de gemeenteraad bepalen 'of het goed gaat' en zo nodig het college bijsturen.

4.3 ODZOB

Vanaf 2015 voert de ODZOB de door de VTH gemeenten opgedragen basis- en verzoektaken uit. Per 1 januari 2018 worden een aantal van deze verzoektaken door de VTH gemeenten teruggehaald en de uitvoering onder gebracht bij de afdeling VTH.

Voor 2018 wordt een éénjarige Dienstverleningsovereenkomst met de ODZOB gesloten. Deze overeenkomst is gelijk aan de huidige overeenkomst (2015-2017). Voor de jaren 2019 en 2020 wordt een nieuwe overeenkomst opgesteld.

Net zoals in de huidige DVO, is in de nieuwe DVO uitsluitend een afnameverplichting opgenomen voor basistaken, dus niet de verzoektaken. Op basis van de DVO zijn de gemeenten dus vrij om te bepalen wat ze aan verzoektaken opnemen in het jaarlijkse werkprogramma. Door het terughalen van een aantal verzoektaken van de ODZOB naar VTH wordt het werkprogramma ODZOB qua verzoektaken in omvang ingeperkt. Dat de DVO in tact blijft maakt dus niets uit voor vermindering van de afname van verzoektaken en betaalt de gemeente de kosten ook niet dubbel.

De over te dragen basistaken zijn vastgelegd in een door VNG, IPO en Rijk overeengekomen Package Deal. In 2017 is het Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking getreden. Met dit besluit is er duidelijkheid over de omvang van het basistakenpakket waarvan de uitvoering bij de omgevingsdiensten ligt.

In opdracht van bevoegde gezagen voert de ODZOB voor de deelnemers uit:

- vergunningverlening milieu (agrarisch, industrie en afval);
- toezicht en handhaving milieu (agrarisch, industrie en afval);*
- toezicht en handhaving bodem en asbest.

**bij bestuurlijke handhaving tot en met vooraankondiging*

Voor de provincie voert de ODZOB bovengenoemde taken voor het gehele terrein van de Wabo uit.

Verzoektaken zijn taken die niet zijn genoemd in het basistakenpakket. Dit betreft veelal:

- inrichtingsgebonden wettelijke milieutaken (niet zijnde basistaken);
- VTH-taken op grond van de Wabo;
- taken op het terrein van de fysieke leefomgeving die niet tot de eerder genoemde basistaken behoren; zoals adviezen, milieuonderzoeken, consignatie, etc.

De afdeling VTH dient namens de VTH gemeenten jaarlijks een werkprogramma ODZOB in. De inhoudelijke en financiële verantwoording over de gerealiseerde basis- en verzoektaken vindt per individuele opdrachtgever plaats. De voortgang van de programmadelen basistaken en verzoektaken wordt gerapporteerd in de accountrapportages en –gesprekken met de individuele deelnemers en andere opdrachtgevers.

Naast de basis- en verzoektaken voert de ODZOB collectieve taken uit. Collectieve taken zijn taken die op verzoek van en in samenspraak met de deelnemers voor het collectief worden uitgevoerd. Het betreft taken waar een duidelijk voordeel ligt in of noodzaak is voor een gezamenlijke aanpak (schaalvoordelen, gemeentegrens overschrijdend, bundeling van expertise e.d.).

Voor de periode (2015-2017) zijn de Collectieve taken volgens afspraak uitgevoerd. Het ging hierbij om:

- taken die voortvloeien uit afspraken in het Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht (BPO);
- de klachtendienst met 24-uursbereikbaarheid/consignatieregeling. De ODZOB verzorgt de intake,
- de beschikbaarheid voor inzet (piket), de coördinatie van de inzet en ondersteuning bij
- rampenbestrijding en calamiteiten. De ODZOB draagt zorg voor 24-uurs beschikbaarheid van deskundig personeel ter ondersteuning van het actiecentrum;
- ketenhandhaving. Voor gebiedsoverschrijdende problemen is ketenhandhaving de enige manier om effectief te handhaven. De ODZOB speelt een centrale en sturende rol in de aanpak;
- taken op gebied van kwaliteit, innovatie en monitoring (zoals het ontwikkelen van nieuwe instrumenten in de regulering, de doorwerking van nieuwe wet- en regelgeving, de digitalisering van toezichts-, handhavings- en vergunningsprocessen, de (door)ontwikkeling van informatie-gestuurd handhaven);
- het coördineren en faciliteren van de handhavingssamenwerking waaronder het opdrachtgeversplatform (OGP).

Voor 2018 en verder wordt gewerkt aan een nieuw programma Collectieve taken waarbij de insteek is om ook werkzaamheden die voortvloeien uit het Investeringsprogramma (ex vvgb-gelden) worden samengevoegd tot één programma.

De coördinatie en contacten met de ODZOB wordt, voor de VTH gemeenten, verzorgd door het team Beleid & Juridisch.

4.4 Toezicht/handhaving

Zie hoofdstuk Team Toezicht en Handhaving.

4.5 Vergunningen

4.5.1 *Bouwen – gecombineerde welstands- en monumentencommissie*

In het 2018 wil de afdeling VTH een voorstel doen voor één monumenten- en welstandscommissie voor de vier gemeenten. Kort na de start van de afdeling VTH is voor de gemeenten Bladel, Eersel en Oirschot de commissie op eenzelfde wijze georganiseerd via de omgevingsdienst. Reusel-De Mierden heeft nog een eigen commissie. Bekeken wordt of het mogelijk is om in 2018 voor de vier gemeenten één gezamenlijke commissie te organiseren.

In dit kader wordt ook bekeken of het Welstandsbeleid van de gemeenten dient te worden geactualiseerd en indien nodig wordt een plan van aanpak opgesteld tot wijziging van dit beleid in 2019.

4.5.2 APV/bijzondere wetten

In 2017 is door iedere gemeenteraad een nieuwe APV vastgesteld. In 2018 wordt de APV herzien (onder andere de aanpak van woonoverlast en een update van het VNG-model). Daarnaast wordt het evenementenbeleid voor de gemeente Bladel geactualiseerd. In de andere gemeenten is het evenementenbeleid in 2017 geactualiseerd.

4.5.3 Implementatie Omgevingswet

De afdeling VTH neemt deel aan de werkgroep binnen de Kempengemeenten voor de implementatie van de Omgevingswet. Het accent ligt voor de afdeling VTH ook in 2018 in eerste instantie op het vergaren van informatie en inzichtelijk krijgen van de impact van deze nieuwe wet voor onze organisatie. Voor een groot gedeelte zijn eerst de gemeenten aan zet met een omgevingsvisie en het opstellen van omgevingsplannen. Zodra de uitvoeringsregels meer concreet worden, kan de afdeling VTH met zijn taken gaan anticiperen op de Omgevingswet. De afdeling VTH verwacht eind 2018 pas de eerste concrete stappen in de voorbereiding en implementatie te kunnen zetten. Nadat de medewerkers in oktober 2017 bijgeschoold zijn, zullen de medewerkers zich in 2018 verder scholen in de Omgevingswet. De afdeling VTH trekt hierbij zoveel mogelijk op met de Kempengemeenten. Bij nieuwe beleidsstukken probeert de afdeling VTH al in de geest van de Omgevingswet deze zoveel mogelijk geografisch vast te leggen. Het is nog wat pionieren in afwachting van de uitvoeringsregels. Overigens past de invoering van het 'omgevingsbewust handelen' binnen het team Vergunningen goed binnen de gedachte en te verwachte werkwijze vanuit de Omgevingswet

4.6 Milieu

4.6.1 Veehouderij

In Eersel wordt de nieuwe geurverordening vastgesteld. In Oirschot wordt gestart met de evaluatie van de geurverordening. Mogelijk leidt dit tot een aanpassing van de huidige verordening.

Ook in 2018 blijft gezondheid en veehouderij een actueel thema en vraagt binnen de afdeling VTH veel aandacht.

Dit mede gelet op de provinciale besluiten (8 juli 2017) maar ook te verwachte nieuwe landelijke regels. Daarnaast zijn de gemeenten ook individueel bezig om inhoud te geven aan een hernieuwde dialoog om het vertrouwen tussen de veehouderij en de omgeving te herstellen. Dit zal ook gevolgen hebben voor de werkwijze binnen de afdeling VTH (Omgevingsbewust handelen).

In 2018 wordt op verzoek van de gemeenten (excl. Bladel) het onderdeel Omgevingsbewust handelen toegevoegd bij de uitvoering van VTH-taken. Zie hiervoor hoofdstuk Team Vergunningen. Het initiatief/verzoek om het onderdeel Omgevingsbewust handelen toe te passen ligt bij de gemeenten. De afdeling VTH brengt relevante kennis in op dit thema. In 2018 zal ervaring worden opgedaan met de uitvoerbaarheid en de tijdsbesteding en wordt hierover gerapporteerd.

4.6.2 Bodem

De huidige beleidsdocumenten met betrekking tot bodemtaken (Bodemkwaliteits-, bodemfunctiekaart en bodembeheernota) moeten worden geactualiseerd. Uitvoering van deze werkzaamheden is afhankelijk van het beschikbaar stellen van de benodigde financiële middelen.

De reguliere werkzaamheden met betrekking tot bodem (Beoordeling bodemrapporten, Beoordeling Bus-melding besluit bodemkwaliteit en informatieverstrekking op verzoek uit digitaal bodembestand/archief) worden uitgevoerd.

Op het gebied van toezicht en handhaving zijn taken overgegaan naar de omgevingsdienst. Er wordt regionaal een voorstel gedaan over de wijze van uitvoering.

4.6.3 Geluid

Ook hier geldt dat de beleidsdocumenten verouderd zijn en geactualiseerd moeten worden. Uitvoering is afhankelijk van het beschikbaar stellen van budget.

De reguliere werkzaamheden met betrekking tot geluid (ontheffingen/hogere waarde procedure Wet geluidhinder, Regionale samenwerking sanering verkeerslawaaier, Woningen B-lijst vervolgstappen en eindmelding en geluidsaneringsprojecten) worden uitgevoerd.

4.6.4 Afval

De gezamenlijke aanpak van de uitdaging hoe van afval een grondstof te maken in de Kempen, is verwoord in een Kempische strategienota "van afval naar grondstof".

Uitvoering van deze strategienota betekent in de praktijk een verdere optimalisatie van de inzamelstructuur van materiaalstromen. Daarvoor dient vóór 2020 een nieuwe balans te worden gevonden tussen service (gemak voor de burger), kosten (zo laag mogelijk) en milieuresultaat (zo min mogelijk restafval). Gemak voor de burger is daarbij een belangrijk uitgangspunt.

Beleidsmatige aandachtspunten zijn o.a.:

- het sterk verminderen van de hoeveelheid restafval op de milieustraten. Doelen daarbij zijn lagere kosten, betere service en hoger milieuresultaat. Ook het opheffen van milieustraten en het aanbieden van alternatieven aan de burgers dienen te worden onderzocht;
- het onderzoeken van de mogelijkheden om onderlinge grenzen voor wat betreft de inzameling van PMD, GFT en HRA weg te nemen, dit om een efficiënte logistiek mogelijk te maken;
- het invoeren van de tariefzak restafval Kempenbreed in aansluiting op Reusel-De Mierden;
- invoering van een nultarief voor het aanbieden van GFT.

Sinds 1 januari 2017 is Baetsen opdrachtnemer van diverse contracten met betrekking tot de afvalinzameling en -verwerking, exploitatie milieustraat e.d. Om de doelstelling van max. 5% restafval in 2020 te halen moeten nog vervolgstappen gezet worden. Naast een mogelijke uitrol van de tariefzakken wordt ook met name gekeken naar verbetering van het afvalscheidingsresultaten op de milieustraten.

In regionaal verband wordt het project zwerfafval uitgevoerd. Voor de periode 2018-2021 is een nieuw Uitvoeringsprogramma in voorbereiding.

Door de afdeling VTH wordt de afvaltaak uitgevoerd voor de gemeenten Eersel, Oirschot en Reusel-De Mierden in nauwe samenwerking met de beleidsmedewerkers van Bladel en Bergeijk.

4.6.5 Eersel: Pilot Molenakkers afvalinzameling (innovatief retoursysteem)

De pilot stopt per 1 november 2017. Vervolgens vindt er een evaluatie plaats van de opzet en resultaten van de pilot. Er wordt dan ook een standpunt ingenomen over het vervolg. Hierbij zijn meerdere scenario's denkbaar. Met name de mogelijkheden van de inzet van social return zijn erg interessant en bieden kansen om het transitieproces afval naar grondstof te upgraden naar "afval als grondstof voor werkgelegenheid".

4.6.6 Klimaat/energie

Oirschot start in het laatste kwartaal met het opstellen van nieuw klimaat/energiebeleid. Er wordt een Uitvoeringsprogramma opgesteld. Een aantal projecten die nu opgestart zijn (denk aan het Kempisch wind- en zonneplan), gaan onderdeel van dit Uitvoeringsprogramma uitmaken. In Reusel-De Mierden is niet gekozen om nieuw beleid op te stellen maar alle "energie" te steken in het daadwerkelijk oppakken van projecten.

Het Kempisch wind- en zonneplan (werktitel) wordt opgesteld voor de vijf Kempengemeenten. De provincie is enthousiast over de gezamenlijke aanpak. En zal naar verwachting bij de uitvoering ook een bijdrage leveren. Gedacht moet worden aan het leveren van deskundigheid op tal van gebieden (natuur, participatie ed.). Omdat duurzaamheid één van de speerpunten is binnen de kempische samenwerking wordt de Kempencommissie ook betrokken bij de procedure tot vaststelling.

4.6.7 Leefomgeving

Eindhoven Airport – ambtelijke ondersteuning Uitvoeringstafel - werkgroepen

De Uitvoeringstafel Eindhoven Airport is opgezet en ingericht voor de periode 2016-2019. Er is een werkprogramma opgesteld. Dit programma zal regelmatig worden geactualiseerd in doorlooptijden en geconcretiseerd naar lopende/nieuwe activiteiten.

Zowel bestuurlijk als ambtelijk wordt vanuit de Kempen een bijdrage geleverd aan de Uitvoeringstafel en de daaraan verbonden werkgroepen. Momenteel wordt vanuit de afdeling VTH ambtelijk deelgenomen aan de Werkgroep Monitoring van de Uitvoering (ondersteuning Voorzitter wethouder Sjouw – gemeente Eersel) en de sub-werkgroep Evaluatie route 1B en sub-werkgroep Leefbaarheid Luchthaven.

Naast deze Uitvoeringstafel blijft ook het COVM Eindhoven (Commissie Overleg en Voorlichting Milieuhygiëne) bestaan. Aan deze formele commissie nemen zowel de gemeenten Eersel als Oirschot als direct aangrenzende gemeenten aan het militair vliegveld deel. Ook met betrekking tot de bijeenkomsten van deze Commissie worden de gemeentebesturen van Eersel en Oirschot (wethouders Sjouw – Eersel en van Hoof – Oirschot) ambtelijk vanuit de afdeling VTH ondersteund.

4.7 Juridisch

In het werkprogramma 2017 is het onderstaande overzicht van het aantal te verwachten juridische procedures opgenomen. Op basis van de beschikbare juridische formatie en ervaringscijfers (kengetallen) worden in 2018 in totaal 206 juridische procedures (Handhaving – Vergunningen) ingepland.

JURIDISCH	Bladel	Eersel	Oirschot	Reusel-De Mierden
Procedures handhaving (beschikkingen)	14	15	33	20
Procedures Vergunningen/Handhaving (bezwaar – beroep)	27	39	29	29

Ten opzichte van het eerste concept Uitvoeringsprogramma zijn de aantallen aangepast aan de laatste werkelijke aantallen over de eerste 9 maanden van 2017. Het aantal handhavingsbeschikkingen is naar beneden bijgesteld. Het aantal bezwaar- en beroepsprocedures verhoogd. In het jaarverslag zal een nadere analyse plaatsvinden van de aantallen en de afwijkingen van eerdere ramingen. Het totaal aantal procedures was in het concept nog 194.

Het mag vanzelfsprekend zijn dat in procedures bezwaar en beroep (vergunningen/handhaving) geen keuzes kunnen worden gemaakt. Dit kan (deels) wel bij het oppakken van handhavingszaken (met uitzondering van verzoeken om handhaving). Hier wordt gewerkt op basis van handhavingsprioriteiten. Inbreng van formatie in het verleden is dan ook niet van invloed op het aantal te voeren procedures. Het kan nooit zo zijn dat het aantal beschikbare uren voor een van de gemeenten op enig moment 'op' is. De praktijk zal uitwijzen of de nu gemaakte inschatting juist is. Naar mate we over meer jaren kunnen meten zal het geraamde aantal, logischerwijs, steeds nauwkeuriger worden.

5. Team Toezicht & Handhaving inclusief VTH-handhavingsprogramma 2018

5.1 Inleiding

Binnen de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving (afdeling VTH) van de Samenwerkende Kempengemeenten bevindt zich het team Toezicht & Handhaving. Het toezicht en de handhaving van bijna alle bestuursrechtelijke zaken is ondergebracht binnen dit team. Het toezicht en de handhaving op leerplicht en sociale zaken wordt uitgevoerd door de gemeenten zelf en is behoort niet tot de taken van de afdeling VTH.

In het Besluit omgevingsrecht (Bor) is geregeld dat het college van burgemeester en wethouders met betrekking tot het omgevingsrecht handhavingsbeleid vaststelt. Voorts dient het college jaarlijks bekend te maken op welke wijze het komende jaar uitvoering zal worden gegeven aan het beleid. Dit is vastgelegd in het Uitvoeringsbeleid VTH. Tenslotte dient er jaarlijks verslag uitgebracht te worden aan het college over de wijze waarop in het voorgaande jaar uitvoering is gegeven aan het beleid en het programma. Dit wordt vastgelegd in het handhavingsjaarverslag.

Binnen dit document wordt het handhavingsprogramma en het Uitvoeringsprogramma 2018 van de gemeenten Bladel, Eersel, Oirschot en Reusel-De Mierden gecombineerd. Het document geeft de planning van de handhaving weer voor het jaar 2018. Aan de hand van de gestelde prioriteiten wordt aangegeven wat gepland is voor 2018 en hoe daaraan uitvoering zal worden gegeven. Begin 2018 wordt het jaarverslag opgesteld waarin is opgenomen wat de resultaten zijn van de uitgevoerde handhavingsacties in 2017. Deze resultaten kunnen aanleiding geven om het dan al vastgestelde handhavingsprogramma bij te stellen. De betreffende wijzigingen worden dan opnieuw aan het college van burgemeester en wethouders ter vaststelling voorgelegd.

5.2 Uitvoeringsprogramma en handhavingsprogramma's in één.

Bij het opstellen van het Uitvoeringsprogramma 2018, toezicht en handhaving en de handhavingsprogramma's voor de deelnemende gemeenten kwamen voortdurend dubbelingen naar voren: zaken die zowel in het werkprogramma als in de vier handhavingsprogramma's vermelding verdiende. Zowel uit een oogpunt van efficiency als ter beperking van de grote hoeveelheden papier die aan de bestuurders ter lezing en besluitvorming worden voorgelegd, waagt de afdeling VTH een poging om de verschillende documenten tot één te smeden. Dat betekent dus ook dat de vier afzonderlijke handhavingsprogramma's in dit ene document zijn gebundeld. Dit heeft naast het hiervoor al genoemde voordeel van efficiency ook het voordeel dat het de gemeentebestuurders de gelegenheid biedt tot benchmarking: in één oogopslag kan worden gezien hoe de eigen inspanningen zich verhouden tot die van de buurgemeenten en kan er van elkaar worden geleerd. Tenslotte biedt een gezamenlijk programma een ideale uitgangspositie voor samenwerking en dus voor verdere vergroting van de efficiency en de doelmatigheid.

5.3 Indeling

Hierna wordt allereerst een algemene beschouwing gegeven van het gemeentelijk beleid op het gebied van het toezicht en de handhaving. Vervolgens wordt ingegaan op de samenwerkingsverbanden, waarbinnen de gemeentelijke toezichts- en handhavingstaak gestalte krijgt. Daarna komen de speerpunten van het toezichts- en handhavingsbeleid aan de orde. Tenslotte wordt ingezoomd op de concrete gemeentelijke taken op dit gebied.

5.4 Uitvoeringsbeleid / Uitvoeringsprogramma VTH

In het voorjaar van 2017 is Uitvoeringsbeleid Kwaliteit Vergunningen, Toezicht en Handhaving 2017-2020 gereedgekomen en vastgesteld door de colleges van burgemeester en wethouders. Het Uitvoeringsbeleid maakt inzichtelijk op welke wijze de gemeente omgaat met de uitvoering van haar wettelijke taken voor de genoemde vakgebieden Vergunningen, Toezicht en Handhaving.

Met dit beleid voldoen de gemeenten aan de landelijke kwaliteitscriteria. De gemeenteraden hebben hiervoor in 2016 de Verordening Kwaliteit Vergunningen, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht vastgesteld. Deze Verordening is, samen met het Besluit omgevingsrecht, de grondslag voor het door de Colleges vastgestelde uitvoeringsbeleid. Het beleid geeft de wijze weer waarop de gemeenten zelf de taken uitvoeren, maar is ook de basis voor de opdrachtverstrekking bij uitbesteding van taken.

Jaarlijks stellen de colleges van burgemeester en wethouders een Uitvoeringsprogramma vast, waarin concreet wordt aangegeven welke taken worden uitgevoerd, welke personele capaciteit en welke financiële middelen daarvoor nodig zijn. Dienstverlening en preventie boven repressie zijn de belangrijkste thema's van het beleid. Adequate informatieverstrekking over regels vooraf, inclusief vergunningverlening, maakt de uitvoering van de taken efficiënter en beter. Hierdoor kan handhaving minder vaak nodig zijn. Communicatie met onze klanten en hun adviseurs speelt daarbij een belangrijke rol. Vooroverleg met de gemeenten over nieuwe ontwikkelingen is altijd mogelijk. Er is sprake van een proactieve en preventieve benadering zodat zo veel mogelijk wordt voorkomen dat zaken onnodig achteraf tegen hoge kosten worden aangevuld of hersteld.

Vanuit het Bor is het een verplichting om het beleid en het jaarlijkse Uitvoeringsprogramma te evalueren en te monitoren. Aan de hand van deze acties kunnen beide zo nodig bijgestuurd worden. Voor het Uitvoeringsprogramma geldt dat gedurende het jaar door middel van monitoring gekeken wordt of het mogelijk is om de gestelde doelen te halen of dat er bijgestuurd moet worden. Hierdoor wordt ervoor gezorgd dat taakuitvoering transparant wordt. Immers de uitgevoerde activiteiten worden volledig zichtbaar voor de burger. Uiteindelijk dient de monitoring er ook voor om een aanzet te maken voor de evaluatie van het Uitvoeringsprogramma. De colleges zullen via het jaarverslag rapporteren aan de gemeenteraden. In dit jaarverslag wordt uiteengezet hoe de colleges hun taken hebben uitgevoerd en kunnen de gemeenteraden bepalen 'of het goed gaat' en zo nodig de colleges bijsturen.

Vanwege de grote diversiteit en omvang van de taken op het gebied van vergunningen, toezicht en handhaving van de gemeenten, kunnen zij met de capaciteit die hun ter beschikking staat niet alle zaken (tegelijk) aanpakken. Verspreid over de tijd moeten daarom keuzes gemaakt worden. Daarom zijn (door middel van een risicoanalyse) per thema waarbinnen toezicht en handhaving een rol spelen, risico's in kaart gebracht. De risico's bepalen voor een groot deel de bestuurlijke prioriteit. In de hierna weergegeven tabel komt tot uiting welke prioriteit de deelnemende gemeentebesturen geven aan de verschillende thema's. In het hiernavolgende zal bij de behandeling van de verschillende handhavingstaken telkens de relatie naar het uitvoeringsbeleid en dus naar deze prioriteiten worden gelegd.

Thema	Aandachtsgebied	Bladel	Eersel	Oirsch	RdM
Risicovolle bedrijven	Gezondheid – Veiligheid	Hoog	Hoog	Hoog	Hoog
Agrarische bedrijven	Gezondheid – Leefomgeving	Hoog	Middel	Hoog	Hoog
Overige bedrijven	Veiligheid – Duurzaamheid	Middel	Laag	Middel	Laag
Leefomgeving / openbare ruimte	Veiligheid – Leefomgeving	Middel	Hoog	Hoog	Hoog
Brandveiligheid	Veiligheid	Hoog	Hoog	Middel	Laag
Bestemmingsplan (Illegale bewoning / gebruik)	Leefomgeving	Middel	Laag	Laag	Middel
Zonder vergunning bouwen/slopen/aanleggen	Leefomgeving	Hoog	Laag	Laag	Middel
Horeca	Gezondheid	Middel	Middel	Middel	Middel
Kinderopvang	Gezondheid – Veiligheid	Laag	Middel	Laag	Laag
Toezicht op vergunningen	Gezondheid - Leefomgeving	Middel	Laag	Laag	Laag

5.5 Samenwerking handhavingspartners

5.5.1 Omgevingsdienst Zuid Oost Brabant (ODZOB)

Een schone en veilige leefomgeving in Zuidoost-Brabant. Dat is het doel van de ODZOB: een Gemeenschappelijke Regeling van de provincie en de gemeenten in de regio Zuidoost-Brabant. Dagelijks voeren zo'n 180 ODZOB-medewerkers taken uit om dit doel te realiseren. Het gaat voornamelijk om taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. In het Besluit Omgevingsrecht staan alle taken opgenomen die hieronder vallen. Ook activiteiten die verwant zijn aan deze VTH-taken voert ODZOB uit, indien provincie of gemeenten daarom verzoeken.

5.5.2 Veiligheidsregio Brabant Zuid Oost (VRBZO)

De Veiligheidsregio zet zich in om de leefomgeving veiliger te maken. Zij werkt aan risicobeheersing en incidentbestrijding. In het kader van de risicobeheersing controleert de VRBZO bouwwerken op het brandveilig gebruik en evenementen op veiligheid. De nadruk ligt op risicogerichte aanpak. Daarbij wordt balans gezocht in de BIO (bouwkundige, installatietechnische en organisatorische) aspecten. De belangrijkste thema's hierbij zijn alarmering, veilig vluchten en rook- en brandbeheersing. Veilige inzet van het repressief personeel is ook een belangrijk onderdeel van de controle. Daarnaast zet de VRBZO, vanuit risicoperceptie, ook in op verhoging van het brandveiligheidsbewustzijn en de kennisontwikkeling bij burgers en bedrijven en adviseert zij over regelgeving en preventie

5.5.3 Politie / RIEC

De samenwerking met de politie bestaat, onder andere, uit de taakverdeling tussen BOA's en de politie en de afstemming voor grote evenementen met betrekking tot veiligheid. Voorts is er een periodiek afstemmingsoverleg. Met betrekking tot de taakverdeling bestaat de algemene regel dat, indien het de naleving betreft van gemeentelijke regelgeving, de BOA's verantwoordelijk zijn. De politie is verantwoordelijk voor het toezicht op de openbare orde en veiligheid binnen de gemeente. In de praktijk is het zo dat men intensief en regelmatig contact heeft, individueel zowel als in structurele afstemmingsoverleggen. Daarnaast is er een samenwerking met het Regionaal Informatie- en Expertise Centrum (RIEC). Het RIEC wil vormen van misdaad effectief bestrijding. Met de producten en diensten ondersteunen zij gemeenten in de herkenning en aanpak van criminele activiteiten.

5.5.4 Waterschap de Dommel

Na de invoering van de Waterwet in 2009 en de Wabo in 2010 is de gemeente het bevoegd gezag geworden betreffende de handhaving van indirecte lozingen in plaats van het waterschap. De medewerkers van de gemeente hebben echter niet altijd de kennis om hier effectief mee om te gaan. Daarom is er een Dienstverleningsovereenkomst opgesteld waarin is vastgelegd welke taken de gemeente en het waterschap op zich zullen nemen. De voornaamste situatie waarin samenwerking met het waterschap voor zal komen is in het geval van een indirecte lozing. Binnen deze dienstverleningsovereenkomst is vastgesteld dat het waterschap als wettelijke adviseur optreedt indien de gemeenten dit wenselijk achten.

5.5.5 Provincie Noord-Brabant

Sinds de komst van de Wabo heeft de provincie een coördinerende taak bij de realisatie en instandhouding van de handhavingstructuur met betrekking tot de Wabo. Hiernaast heeft de provincie een aanwijzingsbevoegdheid verkregen voor afstemming van toezicht en handhaving richting het gemeentebestuur en waterschapsbestuur. Binnen de deelnemende gemeente staan bepaalde bedrijven, ook na de invoering van de Wabo, onder provinciaal gezag. Daarnaast zijn er bedrijven die eerder onder provinciaal gezag stonden, die nu onder het gezag van de gemeenten staan. Om ervoor te zorgen dat optimaal gebruik gemaakt wordt van de kennis en capaciteit van beide organisaties, is er door de provincie een algemene Dienstverleningsovereenkomst opgesteld.

5.6 Speerpunten van beleid

5.6.1 Provinciaal

Gemeenten verlenen vergunningen, houden toezicht op de naleving van deze vergunningen en handhaven wanneer er sprake is van overtredingen. De provincie houdt interbestuurlijk toezicht op de uitvoering van deze taken. Wanneer een gemeente haar taak niet goed uitvoert kan de provincie ingrijpen. De provincie voert dit interbestuurlijk toezicht risicogericht en selectief uit.

Vanaf 2018 is een van de speerpunten van het provinciale beleid het project 'intensivering toezicht veehouderijen'. In het hoofdstuk, 'vergunningplichtige inrichtingen' wordt daarop nader ingegaan.

5.6.2 Regionaal (ODZOB)

Op het ogenblik van het opstellen van het ontwerp van dit handhavingsprogramma is het betreffende programma van de ODZOB nog niet bekend. Onmiddellijk nadat dit programma het licht heeft gezien, wordt deze paragraaf gecompliceerd. Vooruitlopend hierop kunnen in ieder geval de volgende zaken al worden aangekondigd.

5.6.2.1 Ophangconstructies en bevestigingen in zwembaden

Sinds 2016 bevat de Regeling bouwbesluit een onderzoeksplicht naar de staat van roestvrij staal bij ophangconstructies en bevestigingen in zwembaden. Sinds enige tijd was al bekend dat roestvrij staal in overdekte zwembaden een probleem kan opleveren. Het ligt in de bedoeling dat de ODZOB in 2018 controles zal uitvoeren. Het team Toezicht & Handhaving zal erop toezien dat het werkprogramma van de ODZOB daarin voorziet.

5.6.2.2 Besluit Bodemkwaliteit

Toezicht op de naleving van het Besluit bodemkwaliteit is een taak die bij de ODZOB berust. Sinds 1 juli 2017 zijn de regels van het Besluit Omgevingsrecht van toepassing op deze taak.

Voorgeschreven wordt onder andere dat op dit gebied regionaal en gemeentelijk uitvoeringsbeleid wordt ontwikkeld. Namens de vier deelnemende gemeenten participeert de afdeling VTH in de regionale werkgroep die dit beleid voorbereidt.

Intussen is de afgelopen jaren steeds duidelijk geworden dat in onze gemeenten fors de hand wordt gelicht met de eisen die voortvloeien uit het besluit Bodemkwaliteit. Het gaat daarbij onder andere om het melden van transporten en toepassingen van grond. Kortom er wordt in onze gemeenten op grote schaal grond vervoerd en toegepast waarvan de herkomst en de kwaliteit onbekend is. Hierin schuilt een groot gevaar voor aantasting van het bestuurlijk imago. Hoewel, zoals hiervoor al is aangegeven, de primaire verantwoordelijkheid voor het toezicht hierop bij de ODZOB rust, kan een geringe ondersteuning door de afdeling VTH tot een beter resultaat leiden. Die ondersteuning bestaat simpelweg uit het volgende. Wanneer de toezichthouders en de BOA's bij de uitoefening van hun normale taak vrachtwagens met grond zien rijden of grond zien lossen, noteren of fotograferen zij het kenteken. Deze notities en foto's worden doorgegeven aan de ODZOB. Deze organisatie kan zien of het hier om legale (want gemelde) activiteiten gaat of om illegale en kan verder actie ondernemen.

5.6.3 Gezamenlijke gemeentelijke speerpunten

Uit het gemeentelijk uitvoeringsbeleid van de deelnemende gemeenten komen speerpunten naar voren. Gedeeltelijk komen zij tot uiting in de activiteiten die in het hoofdstuk 'Handhavingstaken' nader zijn omschreven. Daarnaast verdienen echter zaken aandacht die als gezamenlijk speerpunt kunnen worden benoemd. Deze worden hierna beschreven en apart door het jaar heen ingepland.

5.6.3.1 Regionale visie detailhandel De Kempen

Ter uitvoering van de Verordening Ruimte 2014, waarin de Provincie de regio's opdracht geeft om detailhandelsontwikkelingen in regionaal verband af te stemmen, is de Regionale visie detailhandel De Kempen opgesteld. De visie is in nauw overleg met marktpartijen tot stand gekomen en in alle vier de gemeenteraden in mei 2015 vastgesteld. Doel is om op een constructieve wijze op regionaal niveau te kunnen inspelen op detailhandelsontwikkelingen zodat de leefbaarheid van de winkelgebieden in de kernen op peil wordt gehouden. De regionale visie geeft antwoorden op vragen als: *Hoe gaan we om met internetdetailhandel? Wat gaan we doen om leegstand in de kernwinkelgebieden te reduceren? En willen we supermarkten buiten het kernwinkelgebied toelaten?* Om een ongelijk speelveld in de regio te voorkomen, is het van belang regionale uitgangspunten te hanteren. Een eenduidig beleid in de Kempengemeenten is essentieel.

Bij de regionale visie hoort een Uitvoeringsprogramma dat is opgesteld door de vier Kempengemeenten en de marktpartijen. Dit Uitvoeringsprogramma wordt uitgevoerd en bewaakt door de Kempische Retailboard waarin alle partijen vertegenwoordigd zijn. Eén van de uitvoeringsacties is het in kaart brengen van de verschillen tussen (en binnen) gemeenten als het gaat over aan-huis-gebonden beroepen. Ook zijn er nieuwe vormen ontstaan (denk aan internet gerelateerde beroepen) waarin bij de huidige regelingen nog geen rekening is gehouden. Op basis van de inventarisatie van

regelingen en feitelijke situatie 'buiten' kan worden geconcludeerd of de oplossing ligt in nieuw beleid en/of extra controle.

Tot op heden zijn in het kader van dit project geen werkzaamheden verricht. Het onderwerp heeft ook niet in elke deelnemende gemeente dezelfde prioriteit. In het kader van het zogenaamde 'beleidsgestuurd werken', waarop in de paragraaf 'Leefomgeving/openbare ruimte' nader zal worden ingegaan, kan de afdeling VTH voor de afzonderlijke gemeenten ook op dit onderwerp maatwerk verrichten.

5.6.3.2 Overlast in de natuurgebieden

De 4 Kempengemeenten kampen met een structureel overlastprobleem in hun natuurgebieden. Gemotoriseerde voertuigen, zogenoemde wildcrossers, begeven zich onrechtmatig in deze terreinen en dit levert verscheidene vormen van problematiek op. Het gaat hierbij om alle vormen van gemotoriseerde voertuigen als personenwagens en jeeps (4x4), quads, (cross)motoren en kooibuggy's. Ook is steeds meer sprake van (drugs)afvaldumpingen, vandalisme, loslopende honden en stropen. De vraag vanuit de maatschappij naar een passende oplossing wordt steeds groter. De aanpak van de overlast door wild crossen is meerledig; een belangrijk onderdeel is de inzet op handhaving (Domein 2). Daarbij horen eventuele aanpassingen in het terrein om beleid zichtbaar te maken voor de terreingebruiker. Daarnaast wordt ingezet op het samenbrengen van betrokken partijen om tot breed gedragen aanpak te komen.

Op dit moment heeft alleen de gemeente Oirschot structureel handhaving in haar natuurgebieden. De afdeling VTH beschikt alleen over Boa's die zijn aangesteld voor Domein 1, wat inhoudt dat ze niet bevoegd zijn om de problematiek in de natuurgebieden aan te pakken. De gemeente Bladel heeft het afgelopen jaar een pilot uitgevoerd met inzet van een Boa Domein 2 wat tot positieve resultaten heeft geleid. Vanuit deze gemeente is nu het initiatief ontstaan om samen met de andere vier Kempengemeenten en de hierin actief zijnde terrein-eigenaren een samenwerkingsverband op te zetten voor meer toezicht en handhaving in de natuurgebieden vanaf 2019, waarbij ook wordt ingezet op extra inzet van Boa's voor meer toezicht en handhaving.

In het afgelopen jaar heeft de Provincie het initiatief genomen om alle terreineigenaren te laten participeren in het 'Convenant Groene Handhaving'. De intentie van dit convenant was dat Boa's voortaan ook op grondgebied van andere organisaties mogen werken. Boa's mogen normaliter namelijk niet handhaven in andere gebieden dan waarvoor zij zijn aangesteld. Dat betekent dat de inzet van Boa's niet altijd even efficiënt gebeurt. Uiteindelijk is het niet gelukt om het convenant op deze wijze op te zetten. Nu is het meer een intentieverklaring; dat wil zeggen dat het convenant alleen geldig is wanneer partijen onderling een project met bijbehorende samenwerkingsovereenkomst opstellen. De gemeenten Bladel en Oirschot hebben het convenant al getekend. Aan de gemeentebesturen van Reusel-De Mierden en Eersel zal het nog worden voorgelegd.

5.6.3.3 Controles in de para commerciële horeca

Onderdeel van het werkprogramma 2017 was een project waarbinnen 80% van de para commerciële inrichtingen werd gecontroleerd. De resultaten van dit project zullen begin 2018 aan de gemeentebesturen worden gepresenteerd. Naar inmiddels al bekend is, zullen deze resultaten tot nadere gemeentelijke acties in de vergunnings- en handhavingssfeer aanleiding geven. Het programma voor 2018 houdt daar rekening mee.

5.6.3.4 Reclame uitingen

De handhaving op de reclame uitingen is de in de vier deelnemende gemeenten verschillend geprioriteerd. Dat laat onverlet dat het 'bevuilden' van de gemeentegronden een doorn in het oog bij veel inwoners. Daar komt bij dat het hier bij uitstek een grensoverschrijdend probleem betreft. Harde aanpak in de ene gemeente leidt gemakkelijk tot verplaatsing naar de volgende. In het laatste kwartaal van 2017 wordt getracht om door middel van het aanschrijven van de opdrachtgevers van de reclame-uitingen en het aankondigen van boetes het aantal van deze uitingen substantieel terug te dringen. In de loop van 2018 zal met de gemeentebesturen worden gecommuniceerd in hoeverre deze aanpak tot resultaten leidt en welke de eventuele vervolgstappen ter zake zijn.

5.6.3.5 Asbestdaken

De wet- en regelgeving op het gebied van asbestdaken is gewijzigd. In het kort komt het erop neer dat in 2024 alle asbest van de Nederlandse daken dient te zijn verdwenen. Dat lijkt nog ver weg, maar gelet op de grote hoeveelheden asbest op de Nederlandse en dus ook Kempische daken betekent dit een enorme en kostbare opgave. Om burgers en bedrijven voor te lichten en, indien mogelijk, te helpen worden er op landelijk en provinciaal niveau subsidiemogelijkheden geschapen. Ook worden er op het ogenblik pilotprojecten uitgevoerd, onder andere in de gemeente Heeze-Leende. De resultaten van dit laatste project komen in 2018 regionaal ter beschikking. Intussen lijkt het zeer aan de orde om tijdig te beginnen met de inventarisatie van de omvang van het probleem. Daartoe is een regionale werkgroep 'Asbestdaken' in het leven geroepen. De afdeling VTH participeert daarin namens de vier deelnemende gemeenten.

5.6.4 Specifiek gemeentelijke speerpunten

5.6.4.1 Urgentiegebieden

De gemeente Oirschot heeft voor veel veehouderij bedrijven verbeterplannen opgesteld. In deze verbeterplannen zijn acties opgesteld. Er moet gecontroleerd worden of de afspraken nageleefd worden. Dit zal voornamelijk door de ODZOB moeten gebeuren. Het team Toezicht & Handhaving zal er op toezien dat hiervoor ruimte wordt opgenomen in de werkprogramma's van de ODZOB.

5.6.4.2 Burgerparticipatie

Met name de gemeente Bladel hecht veel belang aan de betrokkenheid van de burger bij het wel en wee van de gemeente en op een goede interactie tussen gemeente en burgers. In dat kader faciliteert de gemeente onder andere de buurtpreventieteams, die een belangrijke rol spelen bij diverse zaken betreffende de leefomgeving. De inzet van de afdeling VTH, met name van de BOA's, speelt hierbij een belangrijke rol. Via de zogenaamde beleidsgestuurde inzet van (BOA)capaciteit, waarover in de paragraaf 'Leefomgeving/openbare ruimte' meer wordt gezegd, zorgt de afdeling VTH ook op dit onderwerp voor maatwerk.

5.6.4.3 Jeugd en alcohol.

Het onderwerp 'jeugd en alcohol' leidt in enkele van de deelnemende gemeenten tot acties ter voorkoming of beperking van het alcoholgebruik onder jongeren. Via gerichte inzet van de (BOA)capaciteit en in het kader van het zojuist genoemde 'beleidsgestuurd werken' zal de afdeling VTH de betreffende acties in 2018 ondersteunen.

5.7 Gemeentelijke Handhavingstaken

5.7.1 Algemeen

De gemeentelijke handhavingstaken zijn in het vervolg van dit gezamenlijke uitvoerings- en handhavingsprogramma, vooral om redenen van overzichtelijkheid op de volgende wijze gebundeld.

- Allereerst wordt een overzicht gegeven van de milieuhandhaving en de handhaving van de brandveiligheid.
- Vervolgens komen de toezichts- en handhavingstaken op het gebied van het bouwen aan de orde. Daarbij gaat het niet alleen om het toezicht dat wordt verricht naar aanleiding van verleende vergunningen, maar ook het toezicht op bouwen zonder vergunning en op de kwaliteit van het gebouwde in het licht van het Bouwbesluit.
- Als derde wordt het toezicht op het gebied van de ruimtelijke ordening behandeld. Het gaat daarbij voornamelijk om de naleving van regels uit het bestemmingsplan.
- Daarna komen de taken op het gebied van de leefomgeving/openbare ruimte, inclusief de horeca, aan de beurt. De regels op dit gebied zijn grotendeels neergelegd in de Algemene plaatselijke verordeningen APV's van de deelnemende gemeenten. Deze verordeningen zijn voor het overgrote deel gelijkloend. Dat is goed voor het rechtsgevoel van de inwoners, maar het maakt ook het toezicht en de handhaving gemakkelijker. Vooral op dit gebied speelt de inzet van de Buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA's) een belangrijke rol.

5.7.2 Uren/producten

In het handhavingsprogramma van 2017 stonden uren en aantallen gepland. In het Uitvoeringsprogramma 2018 is gezien of niet beter alleen met aantal (producten, controles) kan worden gewerkt. Het gaat immers uiteindelijk om de resultaten. Waar dat mogelijk is, komt dit in het programma tot uiting. Alleen met betrekking tot de inzet van de BOA's is nog uitgegaan van capaciteit in de vorm van dagdelen.

5.8 Taken op het gebied van milieu en de brandveiligheid

Het merendeel van de taken op milieugebied wordt uitgevoerd door de ODZOB. Deze dienst stelt daartoe jaarlijks een programma op. Op het ogenblik dat dit uitvoerings- en handhavingsprogramma 2018 wordt opgesteld is de precieze inhoud van dit programma nog niet bekend. Op het ogenblik dat het programma van de ODZOB definitief is, zal het aan de colleges van burgemeester en wethouders worden voorgelegd. In het zojuist genoemde programma komen de volgende taken aan de orde:

- toezicht op inrichtingen die een omgevingsvergunning hebben;
- toezicht op inrichtingen die een melding hebben ingediend;
- toezicht op inrichtingen die in werking zijn zonder omgevingsvergunning of melding;
- toezicht op afvalwater;
- toezicht op bedrijfsafvalstoffen;
- toezicht op naleving van de Wet bodembescherming en het Besluit bodemkwaliteit.

Het toezicht op de brandveiligheid vindt plaats door de VRBZO. Dit toezicht beslaat o.a. het volgende:

- toezicht op brand(on)veilig gebruik zonder vergunning of melding;
- beoordeling van vergunningen op het onderdeel brandveiligheid;
- toezicht op de naleving van de brandveiligheidseisen uit het Bouwbesluit.

De onderstaande tabel bevat de planning van de VRBZO-activiteiten voor de deelnemende gemeenten in 2018.

Planning controles en acties brandveiligheid 2018	Bladel	Eersel	Oirschot	RdM
Controles B en C categorie ¹	15	30	21	11
Evenementen B en C categorie (A alleen gemotiveerd) ²	3	5	3	4
Hercontroles	10	15	10	5
Interventie acties ³	3	4	4	2
Klachten etc.	2	2	2	4
Voorlichting brandveiligheid	2	3	4	2
Uitvoeren veiligheidsexpedities (GNBB)	0	5	1	5
¹ B- en C-categorie, zorginstellingen, kinderopvang, kamerverhuur, etc. en alle vergunningplichtige objecten, afhankelijk van risico-inschatting				
² B- en C-categorie: zwaardere categorieën (A lichtere categorie)				
³ Arbeidsmigranten, vluchtelingenopvang, illegale bewoning etc.				

Borging middelen en formatie (Bor art. 7.5, onder a en c) ODZOB

In paragraaf 2.6 en 2.7 is de borging van de financiële middelen en formatie van de hele afdeling VTH weergegeven. Voor de werkzaamheden van de ODZOB zijn de volgende bedragen opgenomen in de (concept) werkprogramma's 2018 voor Toezicht en Handhaving:

	Basistaak Toezicht en Handhaving
Bladel	€ 97.494
Eersel	€ 55.607
Oirschot	€ 64.448
Reusel-De Mierden	€ 34.774

In 2018 start het project 'Intensivering toezicht veehouderijen'. Dit project vraagt inzet van de ODZOB. De begroting van het project voorziet per gemeente in de volgende kosten voor deze inzet.

Bladel	€ 25.000
Eersel	€ 53.000
Oirschot	€ 32.000
Reusel-De Mierden	€ 40.000

In de gemeente Reusel-De Mierden is de borging van deze middelen geregeld door opname in de begroting voor 2018. De overige colleges hebben bij het schrijven van dit Uitvoeringsprogramma nog geen besluit genomen over het beschikbaar stellen van deze bedragen.

VRBZO

In paragraaf 2.6 en 2.7 is de borging van de financiële middelen en formatie van de hele afdeling VTH weergegeven. De middelen voor de inzet van de Veiligheidsregio zijn geborgd in de begroting voor 2018 van de deelnemende gemeenten.

Relatie tot het Uitvoeringsbeleid 2017-2020

Het toezicht op en de handhaving van agrarische inrichtingen en risicovolle inrichtingen scoren hoog op de prioriteitenlijsten van alle deelnemende gemeenten. In het overleg met de ODZOB in het kader van de concrete invulling van het Uitvoeringsprogramma 2018 van deze organisatie zal de afdeling VTH erop toezien dat deze prioriteiten in het programma worden weerspiegeld.

Wat gaat team Toezicht & Handhaving doen in 2018?

Naast het vermelde in de vorige alinea verdient ook het volgende aandacht. De komende jaren zullen de provincie en de gemeenten gezamenlijk optrekken in het project 'intensivering toezicht veehouderijen'. Uit de pilot die in dit kader is uitgevoerd is gebleken dat een gezamenlijke aanpak meerwaarde heeft en tot resultaten kan leiden. In het kader van het project zullen alle veehouderijen op een uniforme wijze gecontroleerd worden en de daaruit verkregen gegevens geregistreerd worden. Op basis daarvan wordt gedegen informatie over het naleefgedrag verkregen. Deze informatie zal resulteren in risicogericht toezicht en handhaving. Ter begeleiding van het project is een projectgroep in het leven geroepen. De afdeling VTH neemt namens de deelnemende gemeenten deel aan deze projectgroep.

Zowel de reguliere controles als de controles in het kader van het project 'intensivering toezicht veehouderijen' zullen worden uitgevoerd door de ODZOB.

Tenslotte verdienen enkele kleinere taken aandacht die de afdeling VTH in het verlengde van de milieuwerkzaamheden van de ODZOB verricht. De volgende tabel geeft dit weer.

Activiteit	Bladel	Eersel	Oirschot	RdM	Totaal	Soort	Bijzonderheden
Klachtenafhandeling milieu (met name geluid- geuroverlast)	10	10	10	10	40	Product	Capaciteit verwerkt binnen openbare orde
Controle op of in de bodem brengen van afvalstoffen	5	5	5	5	20	Product	Capaciteit verwerkt binnen openbare orde
Toezicht Besluit Bodemkwaliteit	15	15	15	15	60	Product	Registratie en melding aan ODZOB (zie par. 5.6)
Totaal Milieuwerkzaamheden VTH	30	30	30	30	120	Product	

5.9 Taken op het gebied van het bouwen

Relatie tot het Uitvoeringsbeleid 2017-2020

Toezicht op en handhaving van (bouw)vergunningen heeft geen hoge prioriteit in de het uitvoeringsbeleid van de deelnemende gemeenten. Dat heeft zeker ook te maken met het feit dat deze prioriteiten vooral vanuit een risicobenadering tot stand zijn gekomen. In een dergelijk licht scoren zaken als risicovolle bedrijven en brandveiligheid natuurlijk hoger. Daar komt bij dat binnen de tendens van het verschuiven van de verantwoordelijkheid voor het bouwen van de overheid naar de bouwer, een meer terughoudende rol van de gemeente en dus van de afdeling VTH past. Het Uitvoeringsbeleid VTH 2017-2020 stelt dit ook expliciet. Dit beleid in acht nemend, resteren er voor de afdeling VTH niettemin een aantal taken op dit gebied. Hieronder worden zij weergegeven. Vermelding verdient tenslotte dat de prioriteit van het toezicht op en de handhaving van het bouwen/slopen/aanleggen zonder vergunning bij de aangesloten gemeenten varieert van hoog naar laag. Op de uitvoeringspraktijk heeft de betreffende prioriteit echter niet veel invloed omdat de

werkzaamheden grotendeels signaal-, melding- en klachtgestuurd plaatsvinden en er op elk van dit soort aanleidingen gereageerd dient te worden.

5.9.1 Nieuw/verbouwactiviteiten met vergunning

In de hieronder weergegeven tabel staan de handhavingstaken binnen dit onderwerp.

Activiteit	Bladel	Eersel	Oirschot	RdM	Totaal	Soort	Bijzonderheden
Nieuw/verbouwactiviteiten met vergunning							
Controle op woningen ongeschikt voor bewoning	1	1	1	1		Controle	controle 1 dagdeel
Controle bouwwerken na brand of andere calamiteit	1	1	1	1		Controle	controle 1 dagdeel
Toezicht op sloopmeldingen incl. asbest	0	0	0	0		Controle	Controles door ODZOB
Toezicht verleende vergunning grote gebouwen ¹	20	20	20	10		Controle	Controle 1/2 dagdeel ³
Toezicht verleende vergunning woning	75	100	100	75		Controle	Gereedmelding (1/2 dagdeel)
Toezicht verleende vergunning bedrijfsgebouwen ²	80	100	80	80		Controle	Controle 1/2 dagdeel ⁴
Toezicht verleende vergunning overig	20	20	20	20		Controle	Controle 1/2 dagdeel
Controle op ernstige mate strijd met welstand	4	4	4	4		Controle	Controle 1/2 dagdeel
Totaal nieuwbouw/verbouw met vergunning	201	246	226	191	864	Controle	

1. Onder grote gebouwen worden verstaan:
kantoren, openbare gebouwen, appartementencomplexen.
3. Het toezicht bestaat uit de volgende deelcontroles:
grondwerk, fundering, 1^e verdiepingsvloer, 2^e verdiepingsvloer, gereedmelding.

2. Bedrijfsgebouwen zijn exclusief kantoorgebouwen.
4. Het toezicht bestaat uit de volgende deelcontroles:
grondwerk, fundering, gereedmelding.

Om de controletaak bij verleende omgevingsvergunningen (voor het onderdeel bouwen) optimaal te kunnen uitvoeren zou de gemeente alle bouwwerken diverse malen moeten controleren. Daarbij zouden alle eventuele gebreken tijdens het bouwproces kunnen worden opgespoord. Hiervoor is al aangegeven dat een dergelijke wijze van controleren niet strookt met de opvatting dat de vergunninghouder of diegene die de werkzaamheden uitvoert, primair verantwoordelijk is voor de kwaliteit van het werk en het nakomen van wettelijke voorschriften. Daarom hanteert de afdeling VTH een werkwijze die onderscheid maakt in categorieën bouwwerken. Bij bovenstaande handhavingstaken is aangegeven welke toezichtsfrequentie de afdeling VTH bij de verschillende bouwwerken voldoende acht. Het aantal toezichtsmomenten hangt dus af van de grootte en de aard van het bouwwerk.

Wat gaat team Toezicht & Handhaving doen in 2018?

De toezichthouders controleren hoofdzakelijk op basis van meldingen. In de vergunning worden verplichte meldingsmomenten opgenomen. Zonder melding is het niet mogelijk de bovenstaande controles uit te voeren. Het melden is de verantwoordelijkheid van de vergunninghouder. Afwijkingen kunnen later tot handhavingssacties en onnodige kosten leiden.

Sinds 1 april 2012 is de vergunningsplicht voor een asbestsloop overgegaan naar een meldingsplicht. Als er een melding is ingediend, dient ook de asbestsaneerder een melding in te dienen. Hierin staat aangegeven wanneer er daadwerkelijk gesloopt wordt. Naar aanleiding van deze melding wordt er door de ODZOB een controle uitgevoerd.

5.9.2 Bestaande gebouwen met vergunning

In de hieronder weergegeven tabel staan de handhavingstaken binnen dit onderwerp.

Activiteit	Bladel	Eersel	Oirschot	RdM	Totaal	Soort	Bijzonderheden
Bestaande bouw met vergunning							
Klachtenafhandeling	4	4	4	4		Product	Gerekend is met 2 dagdelen per gemeente
Controle bestaande woningen op Bouwbesluit	2	2	2	2		Product	Geluid- en stankoverlast (1 dagd./prod.)
Controle bestaande gebouwen op Bouwbesluit	1	1	1	1		Controle	1 dagd./contr.
Totaal bestaande bouw met vergunning	7	7	7	7	28	Controle	

Bestaande gebouwen worden alleen gecontroleerd op het Bouwbesluit als het vermoeden er is dat deze niet voldoen aan de geldende regelgeving. Klachten worden altijd opgepakt en onderzocht.

Wat gaat team Toezicht & Handhaving doen in 2018?

Naast de genoemde controles wordt bij vermoeden van onregelmatigheid of bij klachten en meldingen gecontroleerd.

5.9.3 Bouwactiviteiten zonder vergunning

In de hieronder weergegeven tabel staan de handhavingstaken binnen dit onderwerp.

Bouwactiviteiten zonder vergunning							
Bouwen zonder of in afwijking van omgevingsvergunning bedrijfsgebouw	2	2	2	2		Controle	1 controle beslaat 1 dagdeel
Bouwen zonder of in afwijking van omgevingsvergunning woning	4	4	4	4		Controle	1 controle beslaat 1 dagdeel
Controle op slopen zonder omgevingsvergunning	2	2	2	2		Controle	1 controle beslaat 1 dagdeel
Klachtenafhandeling	15	15	15	15		Product	1 product beslaat 1/2 dagdeel
Controle vergunningsvrij bouwen	10	10	10	10		Controle	1 product beslaat 1/2 dagdeel
Bouwen zonder of in afwijking van omgevingsvergunning groot gebouw	2	2	2	2		Controle	1 controle beslaat 1 dagdeel
Bouwen zonder of in afwijking van omgevingsvergunning overig	5	5	5	5		Controle	1 product beslaat 1/2 dagdeel
Totaal Bouwactiviteiten zonder vergunning	40	40	40	40	160	Controle	

Er wordt met een zekere regelmaat gebouwd en gesloopt zonder een vergunning aan te vragen of in afwijking van een vergunning. Alle bouwwerken die opgericht zijn, moeten volgens de BAG (Basisregistraties adressen en gebouwen) geregistreerd worden. Het is van belang om hier goed op toe te zien. Tijdens de controles op straat wordt door de toezichthouders opgelet waar er bouwactiviteiten plaatsvinden. Klachten en meldingen worden altijd opgepakt.

Wat gaat team Toezicht & Handhaving doen in 2018?

Tijdens de reguliere controles door de medewerker bouw/ en woningtoezicht wordt er bekeken of er overeenkomstig de omgevingsvergunning wordt gebouwd. Tevens worden er controles uitgevoerd op (verondersteld) vergunningsvrije bouwwerken.

5.9.4 Monumenten

In de hieronder weergegeven tabel staan de handhavingstaken binnen dit onderwerp.

Activiteit	Bladel	Eersel	Oirschot	RdM	Totaal	Soort	Bijzonderheden
Monumenten							
Toezicht verleende vergunning (rijks)monument	2	2	3	1		Controle	1 controle beslaat 1 dagdeel
Veranderen (rijks)monument zonder vergunning	2	2	3	1		Controle	1 controle beslaat 1 dagdeel
Totaal Monumenten	4	4	6	2	16	Controle	

Verleende (verbouw)vergunningen voor (rijks)monumenten worden ten minste één keer per bouw gecontroleerd.

Wat gaat team Toezicht & Handhaving doen in 2018?

Er wordt geen groot aantal controles ingepland omdat er maar weinig vergunningen worden verleend voor monumenten. Ook het verbouwen van een dergelijk monument zonder of in strijd met de vergunning komt maar af en toe voor. Met name de gemeente Oirschot beschikt echter over een fors aantal monumenten. De afdeling VTH ziet er op toe dat het monumentale karakter van de betreffende panden geen geweld wordt aangedaan.

5.10 Taken op het gebied van de ruimtelijke ordening

Relatie tot het Uitvoeringsbeleid 2017-2020

Het thema 'Bestemmingsplan (illegale bewoning en gebruik) scoort niet hoog op gemeentelijke prioriteitenlijsten. Daar staat tegenover dat de gemeenten veel belang hechten aan de kwaliteit van de leefomgeving en met name van het buitengebied. Hoe dit ook zij, de controles op het gebied van de ruimtelijke ordening worden in de praktijk grotendeels signaal- en klachtgestuurd. De voor deze controles beschikbare capaciteit laat nauwelijks ruimte voor aanvullende (beleidsgestuurde) activiteiten. De in de hierna volgende tabellen gehanteerde cijfers zijn dan ook voornamelijk gebaseerd op ervaringsgegevens. Daarbij dient (nogmaals) aangegeven te worden dat het aantal in het programma 2017 aangekondigde controles, gelet op de daarvoor beschikbare capaciteit (1 ft/e), te hoog was ingeschat. Het aantal is in het programma 2018 naar beneden bijgesteld.

5.10.1 Bestemmingsplannen

In de hieronder weergegeven tabel staan de handhavingstaken binnen dit onderwerp.

Activiteit	Bladel	Eersel	Oirschot	RdM	Totaal	Soort	Bijzonderheden
Bestemmingsplannen							
Controle op strijdig gebruik door bedrijven	4	4	4	4		Controle	1 controle beslaat 1 dagdeel
Klachtenafhandeling	8	8	8	8		Product	1 product vergt 1/2 dagdeel
Controle op bewoning in strijd met het bestemmingsplan	4	4	4	4		Controle	1 controle beslaat 1 dagdeel
Controle op strijdig gebruik particulieren	8	8	8	8		Controle	1 controle beslaat 1 dagdeel
Controle op aanlegactiviteiten zonder vergunning	2	2	2	2		Controle	1 controle beslaat 1 dagdeel
Toezicht op aanlegvergunning	1	1	1	1		Controle	1 controle beslaat 1 dagdeel
Totaal bestemmingsplannen	27	27	27	27	108	Controle	

In het bestemmingsplan is vastgelegd wat de bestemming is van de grond en welke gebruiksregels gelden. De toezichthouders controleren of gebruikers zich houden aan de vastgestelde bestemming. Deze controles vinden nagenoeg enkel plaats naar aanleiding van meldingen en handavingsverzoeken. Daarnaast houden de toezichthouders van de bouw en de BOA's hun ogen en oren open tijdens hun regulier werkzaamheden. Dit levert ook signalen op van strijdigheden met de ruimtelijke regels.

Wat gaat team Toezicht & Handhaving doen in 2018?

Naar aanleiding van meldingen en handavingsverzoeken zullen controles uitgevoerd worden. Daarbij zal worden vastgesteld hoe de feitelijke situatie zich verhoudt tot de geldende (bestemmingsplan) regels.

5.10.2 Ontheffingen

In de hieronder weergegeven tabel staan de handhavingstaken binnen dit onderwerp.

Activiteit	Bladel	Eersel	Oirschot	RdM	Totaal	Soort	Bijzonderheden
Ontheffingen							
Toezicht op afloop termijn tijdelijke ontheffingen	2	2	2	2		Controle	1 controle beslaat 1 dagdeel
Totaal ontheffingen	2	2	2	2	8	Controle	

Voor het gebruik of voor een bouwwerk kan een tijdelijke omgevingsvergunning afgegeven worden. Dit is maximaal voor 10 jaar. Het komt voor dat een tijdelijke omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor iets dat door de aanvrager na afloop van de termijn niet tijdelijk bedoeld blijkt te zijn. Als er na afloop van de termijn geen controle wordt uitgevoerd, kan de op dat moment illegale situatie voortbestaan.

Wat gaat team Toezicht & Handhaving doen in 2018?

De vergunningen waarvan de termijn afloopt in 2018 worden gecontroleerd. Dit komt overigens niet veel voor.

5.11 Leefomgeving/openbare ruimte en horeca

Relatie tot Uitvoeringsbeleid 2017-2020

Het toezicht op de handhaving van de regels op het gebied van de leefomgeving en de openbare ruimte scoren hoog op gemeentelijke prioriteitenlijsten. Dat mag ook geen verwondering wekken. Het is bij uitstek het gebied waarin het bestuur en de burgers elkaar ontmoeten en waar deze burgers een actieve rol van het gemeentebestuur verwachten. Dit programma probeert daarop in te spelen.

5.11.1 Leefomgeving/openbare ruimte

In de hieronder weergegeven tabel staan de handhavingstaken binnen dit onderwerp. Het betreft taken binnen Domein 1 (bebouwde kom) die hoofdzakelijk worden uitgevoerd door de BOA's.

Activiteit	Bladel	Eersel	Oirschot	RdM	Totaal	Soort	Bijzonderheden
Openbare orde							
klachten/meldingen	120	80	80	80		dagdeel	Zie hieronder
Afval/vuilnis	30	35	30	30		dagdeel	Zie hieronder
Hondenpoep/loslopende honden	15	25	15	25		dagdeel	Zie hieronder
Parkeren	25	50	15	25		dagdeel	Zie hieronder
Evenementen	25	35	35	35		dagdeel	Zie hieronder
Overige APV/omgeving/overlast	50	75	50	50		dagdeel	Zie hieronder
Specifieke beleidsgestuurde inzet	60	125	100	105		dagdeel	Zie hieronder
Totaal Openbare Orde	325	425	325	350	1425	dagdeel	

De toezicht- en handhavingstaken binnen het onderwerp leefomgeving/openbare ruimte zijn de taken die door de burgers vaak belangrijk worden gevonden. De controles 'op straat' zijn van groot belang om de leefbaarheid en de veiligheid binnen een gemeente goed te houden.

De toezichthouders en met name de BOA's van de afdeling VTH hebben veel contact met de burgers. Deze melden, telefonisch of via de e-mail, vaak bij de gemeente wanneer ze iets constateren dat naar hun mening niet door de beugel kan. Daarbij kan gedacht worden aan het dumpen van afval, de overlast van honden(poep), defecte voertuigen op straat, etc. Het van groot belang dat de melder een terugkoppeling krijgt van wat er met zijn melding/klacht gebeurd is. Dat betekent dat de capaciteit die de afdeling VTH inzet op klachtenafhandeling aanzienlijk is.

Dagdelen

Het programma 2018 geeft, omdat het niet mogelijk is om alle uit de inzet op het onderhavige gebied voortvloeiende producten te benoemen, een schatting van de met deze inzet gepaard gaande capaciteit. Deze schatting wordt gegeven in dagdelen in plaats van in uren. Zowel uit een oogpunt van doelmatigheid als uit een oogpunt van duidelijkheid verdient een dergelijke registratiewijze de voorkeur.

Meldingen en capaciteit

Uit de cijfers van de tweede vier maandelijks rapportage over 2017 komt het volgende beeld naar voren. Het aantal meldingen/klachten uit de gemeente Bladel is circa twee maal zo hoog als het aantal van de andere gemeenten. Waarschijnlijk komt dit doordat de gemeente Bladel burgerparticipatie hoog in het vaandel heeft staan. Het melden van onregelmatigheden wordt in dit kader aanbevolen. Het voorgaande betekent dat in het programma 2018 voor Bladel meer capaciteit op dit punt is gepland dan voor de andere gemeenten.

Evenementen

Het beroep dat vanuit de gemeenten op de afdeling VTH wordt gedaan voor ondersteuning bij evenementen van allerlei aard wordt steeds groter. Het programma weerspiegelt dit.

Parkeren

Met ingang van het laatste kwartaal van 2017 worden parkeerboetes uitgedeeld bij overtredingen op dit gebied. De aandacht gaat met name uit naar de zogenaamde 'blauwe zones', althans in de gemeenten die daarover beschikken.

Overige APV/omgeving/overlast

Het programma voor 2017 voorzag in een veelheid aan onderwerpen betreffende APV, de omgeving en de overlast. Aan elk van deze onderwerpen werd een 'klein' aantal uren toegekend. Een dergelijke registratie suggereert de mogelijkheid van een zeer gedetailleerde planning op dit gebied. De werkelijkheid is echter weerbarstiger. De nu voorgestelde manier van plannen lijkt meer realistisch.

Overleg met de omgeving bij klachten

Als sprake is van toezicht en handhaving gekoppeld aan bedrijven die bij de afdeling VTH bekend staan als aandachtsbedrijf of bedrijven waarover veel klachten komen, dan zal het team Toezicht & Handhaving met de gemeente contact zoeken over een mogelijke gespreksronde met de ondernemer en omwonenden over de ontstane situatie. Begonnen wordt met een gesprek met de betrokkenen en met een gesprek met de opdrachtgevende gemeente om te komen tot een verbrede aanpak. Voor 2018 zijn per gemeente 3 van dergelijke trajecten geraamd.

Beleidsgestuurd werken

Ook in 2018 voert het team de handhavingstaken met name uit door het regelmatig 'surveilleren' en het onderhouden van contacten met de burgers. Vanaf de start van de afdeling VTH zijn de toezichthouders vooral bezig geweest met de controles naar aanleiding van ingekomen meldingen. In 2018 wil het team ook bij deze taken meer beleidsgestuurd gaan werken. In alle 4 de gemeenten is daarom voor deze taak capaciteit gepland. De gemeenten kunnen zelf aangeven welke zaken zij op deze wijze aangepakt willen hebben. Daarbij kan gedacht worden aan het volgende:

- participatie in acties betreffende alcohol en de gezondheid van jongeren (nix onder achttien);
- geluidscontroles bij horeca inrichtingen of evenementen in het kader van gehoorschade bij jongeren;
- participeren in het Veiligheidsplatform en het leveren van maatwerk naar aanleiding van politiemeldingen, incidenten, controles of gebeurtenissen;
- ondermijnende criminaliteit (integrale veiligheid): In het kader van de aanpak van ondermijnende criminaliteit kan capaciteit van controle en handhaving gevraagd worden op de bedrijventerreinen en in het buitengebied.
- ondersteuning in het kader van acties op het gebied van het parkeren en wonen op bedrijventerreinen.

Los van de capaciteit voor het beleidsgestuurd werken, blijft natuurlijk ook overeind wat eerder in dit programma al is opgemerkt: het is voor de deelnemende gemeenten altijd mogelijk om gedurende het jaar, bijvoorbeeld bij gewijzigde beleidsinzichten of naar aanleiding van plotseling ontstane problemen, inzet en dus capaciteit te vragen op andere dan de hiervoor vermelde. De afdeling VTH beziet op een dergelijk moment hoe (bijvoorbeeld door binnen het programma te 'switchen') op de vraag kan worden ingespeeld. Ook hiermee komen we tegemoet aan de eis uit artikel 7.5, onder c van het Bor.

Training en opleiding

Om hun (BOA)bevoegdheid te behouden en hun vaardigheden op peil te houden dienen de BOA's periodiek trainingsprogramma's te doorlopen en cursussen te volgen. Het gaat hier met name om de

- PHB-training (Permanente Her- en bijscholing);
- Regeling Toetsing Geweldsbeheersing (RTGB).

In totaal betreft het hier op jaarbasis voor 4 BOA's in totaal circa 30 dagen. Hiermee is in dit Uitvoeringsprogramma rekening gehouden.

5.11.2 Horeca

In de hieronder weergegeven tabel staan de handhavingstaken binnen dit onderwerp.

Activiteit	Bladel	Eersel	Oirschot	RdM	Totaal	Soort	Bijzonderheden
Horeca							
Controle op drank en horecawet	6	6	6	6		Controle	1 controle beslaat 1/2 dagdeel
Controle op inrichtingseisen drank en horecawet	6	6	6	6		Controle	1 controle beslaat 1/2 dagdeel
Totaal horeca	12	12	12	12	48	Controle	

Controles op de inrichtingseisen worden bij nieuwe aanvragen uitgevoerd. Tevens worden administratieve controles uitgevoerd bij de bestaande horeca inrichtingen. Met een opgestelde

vragenlijst worden de ondernemers gevraagd deze in te vullen en retour te sturen. Op deze manier kan het team met relatief weinig capaciteit de vergunningen actualiseren waar nodig.

Wat gaat team Toezicht & Handhaving doen in 2018?

Naast de ingeplande controles wordt, zoals eerder al is aangegeven, vervolg gegeven aan de actie op het gebied van de para commerciële horeca, die eind 2017 zal zijn afgerond.

De controles op de inrichtingseisen worden bij nieuwe aanvragen uitgevoerd. Tevens worden administratieve controles uitgevoerd bij de bestaande horeca inrichtingen

Onderdeel van de controles bij horeca inrichtingen vormt de naleving van de eisen betreffende de leeftijdsgrens voor alcoholverkoop. Het programma 2018 voorziet op dit onderdeel echter niet in verdere acties of projecten met betrekking tot dit onderwerp, uitgezonderd hetgeen daarover in paragraaf 5.6.3.3 is opgenomen onder 'gemeentelijke speerpunten'.

5.12 Basisregistratie adressen en gebouwen (BAG)

De BAG is onderdeel van het overheidsstelsel van basisregistraties. Gemeenten zijn bronhouders van de BAG. Zij zijn verantwoordelijk voor het opnemen van de gegevens in de BAG en voor de kwaliteit ervan. In de onderstaande tabel wordt het aantal mutaties in het BAG-registratiesysteem weergegeven. Aan de hand van het tweede en derde kwartaal van 2016 is een inschatting gemaakt hoeveel mutaties in 2018 per gemeente gemaakt gaan worden.

BAG	Bladel	Eersel	Oirschot	Reusel-De Mierden
Mutaties panden	745	776	871	801
Mutaties verblijfsobjecten	450	426	643	439

5.12.1 Kwaliteitsborging

Alle mutaties in de registratie gebeuren op basis van brondocumenten (vergunningen, meldingen, verklaringen, processen verbaal, besluiten tot vaststelling van nummeraanduidingen, ambtshalve correcties, rechterlijke uitspraken etc.). Voor de borging van de kwaliteit van de gegevens worden op alle mutaties steekproefsgewijs controles uitgevoerd.

Mutaties worden uitgevoerd door medewerkers van het team Toezicht en Handhaving en worden steekproefsgewijs integraal gecontroleerd (op basis van het Interne Controleplan) door een beleidsmedewerker van het team Beleid/Juridisch of door een op het gebied van de BAG deskundig medewerker van team Vergunningen. Voor de interne controle BAG wordt een standaard format gebruikt. Hierin zijn de controlepunten opgenomen.

Onjuiste mutaties worden teruggekoppeld met de verantwoordelijke medewerkers zodat in volgende situaties correct wordt geregistreerd. Zij corrigeren de onjuiste mutaties.

De steekproef bestaat minimaal uit het controleren van de werklíst van alle mutaties in de BAG. Tenminste 5% van alle mutaties aan panden en verblijfsobjecten worden integraal gecontroleerd. De te controleren mutaties worden willekeurig gekozen. De brondocumenten worden digitaal opgevraagd bij de gemeente. Hiermee wordt ook deels de vindbaarheid van stukken in het BAG-register getoetst. Aanvullend hierop zal tenminste eenmaal per jaar een representatieve steekproef worden uitgevoerd naar de originele schriftelijke documenten uit het fysieke archief van de gemeenten.

Wanneer meer dan 5% van de mutaties uit de steekproef incorrect zijn, wordt de steekproef uitgebreid naar tenminste 40%. Bij meer dan 5% incorrecte mutaties wordt de steekproef uitgebreid naar 100% controle bij structurele problemen.

Ook wordt via de vergunningenapplicatie gecontroleerd of alle BAG-relevante verleende en ingetrokken vergunningen met de activiteit bouwen en afwijken bestemmingsplan en alle slooemeldingen zijn opgenomen in de BAG. De bevindingen worden vastgelegd en teruggekoppeld aan de BAG-medewerkers, de teamcoördinatoren van het team Toezicht en Handhaving en het team Vergunningen en de afdelingsmanager VTH.

Voor wat betreft de juistheid en tijdigheid van de gegevensregistratie, gaat het verantwoordelijke ministerie uit van minimaal 98%. Dit percentage hanteren wij ook, waarbij we ons richten op een score van 100%

5.12.2 ENSIA-systematiek

Het ligt in de bedoeling om voor 2018 te komen tot een nog betere wijze van verantwoording van het werk op BAG-gebied. Daarvoor kan gebruik worden gemaakt van de gegevens die naar voren komen uit een zelfaudit die in het laatste kwartaal van 2017 zal worden uitgevoerd en waarbij gebruik wordt gemaakt van de ENSIA-systematiek (Eenduidige Normatiek Single Information Audit). In de periodieke verantwoordingen over 2018 zal dit duidelijk worden.

Lijst met afkortingen

APV	Algemeen Plaatselijke Verordening
BAG	Basisregistraties Adressen en gebouwen
BOA	Buitengewoon Opsporingsambtenaar
Bor	Besluit omgevingsrecht
COVM	Commissie Overleg en Voorlichting Milieuhygiëne
DB/AB	Dagelijks Bestuur/ Algemeen Bestuur
DVO	Dienstverleningsovereenkomst
GFT	Groente, Fruit, Tuin (afval)
GPR gebouw	Gemeentelijke Praktijk Richtlijn (voor duurzaam bouwen)
GRSK	Gemeenschappelijke Regeling Samenwerking Kempengemeenten
HRA	Huishoudelijk restafval
IPO	Inter Provinciaal Overleg
IV	Intensieve veehouderij
Mer/MER	Milieueffectrapportage
MOK	Milieuoverleg Kempengemeenten
ODZOB	Omgevingsdienst Zuid Oost Brabant
OGP	Opdrachtgeversplatform omgevingsdienst
P&C	Planning & Control
PMD	Plastic, Metalen, Drankkarton (verpakkingen)
RIEC	Regionaal Informatie- en Expertise Centrum
VNG	Vereniging van Nederlandse Gemeenten
VRBZO	Veiligheidsregio Brabant Zuid Oost
VTH	Vergunningen, Toezicht & Handhaving
wvgb	Verklaring van geen bedenkingen
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
WebBVB	Bestand Veehouderij Bedrijven