

Snel inzetbare maatregelen tegen kinderarmoede 2017

Verantwoordelijkheden

Bestuurlijke opdrachtgever
Ambtelijke opdrachtgever
Projectleider

Arianne Hollander
Edward van Leeuwen
Maaike Boer

1 AANLEIDING VOOR DIT DOCUMENT

1.1 Aanleiding

Naar aanleiding van de extra structurele subsidiegelden die de gemeenten vanaf 2017 krijgen van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, heeft de PVDA op 22 december 2017 de motie 'Vreemd aan de orde van de dag' ingediend. Met deze motie heeft de Raad unaniem besloten dat er in het voorjaar van 2017 een plan van aanpak moet liggen om armoede onder kinderen effectief te bestrijden. Het Rijk heeft via de decentralisatie-uitkeringen € 336.970 voor Veenendaal beschikbaar gesteld. De Raad heeft verzocht dit plan aanvullend aan het bestaande minimabeleid op te zetten en vindt het van belang dat een plan in samenwerking met kinderen, nationale en lokale instanties tot stand komt.

In het Plan van aanpak zal er gezamenlijk worden opgetrokken tussen Veenendaal en Rhenen.

1.2 Drie fases

Het opstellen van maatregelen in de bestrijding van kinderarmoede, die effectief zijn en aansluiten bij de doelgroep vraagt tijd en onderzoek. Omdat de gelden dit jaar al beschikbaar zijn en we deze gelden natuurlijk niet onbesteed willen laten, is ervoor gekozen om het Plan van aanpak in 3 fases te verdelen:

1. 2017: Snel inzetbare maatregelen;
2. 2018: Maatregelen die iets meer tijd vragen in uitvoer of onderzoek;
3. Vanaf 2019: Structurele effectieve maatregelen.

In dit document worden er meerdere scenario's omschreven van maatregelen tegen kinderarmoede die al in 2017 inzetbaar zijn met als doel het College en de Raad voldoende informatie te verschaffen zodat zij gedegen keuzes kunnen maken tussen de verschillende scenario's.

Enkele van de 'Snel inzetbare maatregelen' die ingezet kunnen worden in 2017 hebben hun doorloop in 2018. Zoals beschreven in het 'Plan van aanpak bestrijding kinderarmoede' volgt er eind 2017 een B&W voorstel met mogelijke aanvullende maatregelen voor 2018 die meer onderzoek of implementatie tijd vragen.

Eind 2018 volgt er vervolgens een B&W voorstel met betrekking tot effectieve en structurele maatregelen vanaf 2019.

1.3 Maatregelen aanvullend op huidige situatie

De beschreven scenario's in dit document zijn aanvullend op de bestaande regelingen die de Gemeente Veenendaal reeds heeft voor de bestrijding van kinderarmoede¹:

- De Geld-Terug-Regeling;
- De Geld-Terug-Regeling extra voor kinderen tot 18 jaar;
- Computerregeling;
- Het Jeugdsportfonds + vergoeding diplomazwemmen;
- Diverse regelingen voor volwassenen waar kinderen indirect baat bij kunnen hebben.

Met deze maatregelen wordt slecht een deel van de rechthebbende kinderen bereikt². Wat de reden hiervan is, is niet bekend maar dit zal gedurende fase 3 worden onderzocht.

¹ In het 'Plan van aanpak bestrijding kinderarmoede' staat in hoofdstuk 3 en bijlage 1 meer uitleg over deze regelingen en het huidige bereik hiervan.

² Zie paragraaf 2.2 van het 'Plan van aanpak bestrijding kinderarmoede'

1.4 Doelgroep

Bij de bestrijding van armoede onder kinderen richten we ons niet alleen op kinderen in bijstandsgesinnen maar op alle kinderen in de Gemeente Veenendaal waar niet voldoende geld is om gelijkwaardige kansen te krijgen als andere kinderen. Dit ongeacht de oorzaak van het geldgebrek. Hierdoor hebben we ook oog voor groepen 'nieuwe armen'³ en mogelijke 'verborgen armoede' veroorzaakt door⁴:

- Ziekte;
- Werkeloos raken;
- Scheiden;
- Schulden;
- Erfelijke armoede en
- Meer uitgeven dan er binnen komt.

Deze groepen 'nieuwe armen' zijn moeilijk te differentiëren en filteren, wat het lastig maakt om een exacte inschatting te maken van de grootte van de doelgroep. Wat wel bekend is, is het aantal kinderen tussen de 0 en 18 jaar dat in 2015 in de Gemeente Veenendaal opgroeide in een gezin dat maximaal 125% van het sociaal minimum te besteden had:

	101%	105%	110%	115%	120%	125%
Veenendaal	1.010	1.360	1.720	1.810	1.970	2.130

Tabel 1 Minimascan Stimulansz o.b.v. gegevens CBS

Deze aantallen zijn mogelijk dus nog maar het topje van de ijsberg. Doormiddel van onderzoek in fase 3 van het 'Plan van aanpak bestrijding kinderarmoede' hopen we meer zicht te krijgen op de totale doelgroep.

1.5 Bereiken van de doelgroep

Maar hoe bereik je nou in 2017 en 2018 (fase 1 en 2) al de gehele doelgroep voordat deze inzichtelijk is gemaakt in fase 3. Hiervoor zien wij een belangrijke rol voor de scholen en overige intermediairs. Zij kennen de kinderen en zien welke kinderen vanwege geldgebrek niet 'mee kunnen doen' of hun kansen niet optimaal kunnen grijpen. Door te vertrouwen op het oordeel van de scholen (en overige intermediairs) verwachten we zowel de kinderen die opgroeien in een gezin dat moet rondkomen van het sociaal minimum te bereiken als kinderen die om andere redenen opgroeien in armoede⁵.

1.6 Leeswijzer

Om te relativiseren: € 336.970 structureel op 2.130 kinderen betekent € 157,- per kind per jaar. Dit feit dwingt tot keuzes. Daarnaast is een van de voorwaarden dat het voorzieningen in natura betreft, er mag dus geen geld worden overgemaakt naar gezinnen.

We zullen dit document starten met de uitleg van een nieuw softwaresysteem voor de minimaregelingen met het daaraan te koppelen Kindpakket.

Vervolgens zetten we verschillende scenario's uiteen onderverdeeld in de verschillende doelstellingen die je bereikt met deze maatregelen:

1. Maatregelen ter doorbreking van erfelijke armoede;
2. Mee kunnen doen;
3. Vergroting van het gevoel van eigenwaarde.

Allen gericht op maatregelen welke al in 2017 in te zetten zijn.

³ <https://www.nibud.nl/beroepsmatig/nibud-traditioneel-kostwinnersgezin-met-modaal-inkomen-heeft-het-financieel-gezien-zwaar/> en paragraaf 3.2 van het 'Plan van aanpak bestrijding kinderarmoede'

⁴ <http://mens-en-samenleving.infonu.nl/sociaal/133342-onder-welke-groepen-in-nederland-komt-armoede-voor.html>

⁵ Zie paragraaf 1.3 en 3.2 van het 'Plan van aanpak bestrijding kinderarmoede'

2 AMCNEXT: NIEUW SOFTWARESISTEEM MINIMAREGELINGEN

Het AMC (Bureau minimaregelingen) is het uitvoeringsorgaan van de minimaregelingen van o.a. de gemeenten Veenendaal, Rhenen en Renswoude. AMC heeft samen met 10 gemeenten innovatieve software ontwikkeld waarbij het hele proces van de uitvoer van de minimaregelingen wordt gedigitaliseerd. Met NEXXT realiseren ze wensen van gemeenten op het gebied van flexibiliteit, beleidsvrijheid en financiële zekerheid. Het platform is modulair van aard en daarmee geschikt voor elk type minimaregeling.

Met NEXXT krijgen we een licentie, geen systeem. NEXXT wordt continu verbeterd en we profiteren automatisch van de laatste updates.

2.1 NEXXT-software

Met de NEXXT-software kunnen we de GTR, GTRextra en Computerregeling naar de hedendaagse tijd brengen. Alle vergoedingen die nu bestaan kunnen we naadloos overzetten maar we kunnen ook eenvoudig regelingen uitbreiden of aanpassen. Daarnaast hoeven mensen niks meer voor te schieten maar wordt het een regeling in natura.

Voordelen van NEXXT-software:

- Gebruiksvriendelijk systeem; we krijgen zelf toegang tot alle vormen van data en managementinformatie.
- Modulair in opbouw; we kunnen zelf kiezen wat we er wel en niet in willen hebben. Dit is ook gemakkelijk door ons zelf aan te passen. Het is eenvoudig om regelingen toe te voegen en te verwijderen.
- Korte implementatietijd;
- Altijd actueel.

Het aanvraag- en declaratieproces wordt sterk vereenvoudigd wat resulteert in een verlaging van de kosten. In bijlage 1 wordt door AMC uiteengezet dat overgang naar dit nieuwe systeem een jaarlijkse besparing oplevert van circa € 37.000,-.

Belangrijke factor in deze kostenbesparing is dat de klant alleen bij de eerste aanvraag alle papieren m.b.t. zijn inkomen hoeft te overhandigen. In de daaropvolgende jaren wordt het inkomen automatisch gecontroleerd (indien de klant hier toestemming voor geeft) via Stichting Inlichtingenbureau (onderdeel van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid). Deze stichting stelt vervolgens kosteloos de inkomens- en vermogenspositie van de aanvragen vast.

2.2 Activerend Kindpakket

Uit meerdere onderzoeken is gebleken dat het noodzakelijk is om regelingen te hebben die specifiek zijn toegespitst op kinderen⁶. Alle regelingen die er nu al zijn voor kinderen in Veenendaal, het kindpakket, kunnen we toevoegen aan AMCNEXT.

Naar aanleiding van het rapport van de kinderombudsman⁷ heeft het AMC een handreiking ontwikkeld om gemeenten te ondersteunen bij het ontwikkelen en verbeteren van Kindpakket. Het bewezen meest effectieve kindpakket is het Activerende kindpakket t.o.v. een informatief Kindpakket:

“Dit model gaat ervan uit dat alle actoren in een samenleving een belangrijke rol kunnen vervullen in het aanpakken van de problematiek. Door krachten te bundelen en processen efficiënt in te richten kan bereik en gebruik worden vergroot.

Net als bij het informatief kindpakket vormt een website het belangrijkste platform. Echter, de website van een activerend kindpakket biedt veel meer dan alleen informatie. Via een web portal krijgen zowel ouders als kinderen toegang tot hun eigen kindpakket- omgeving. Daarmee is het ook mogelijk om

⁶ Zie paragraaf 5.2 van het Plan van aanpak bestrijding kinderarmoede

⁷ <https://www.dekinderombudsman.nl/ul/cms/fck-uploaded/NP6621309DigitaleBrochureARMOEDEDEF.pdf> en <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2016/11/24/vervolgonderzoek-kindpakketten-bureau-bartels>

aanbod te personaliseren, budgetten toe te kennen en drempelverhogende aanvraagprocedures te vermijden.

Je kan als gemeente ervoor kiezen om kinderen (vanaf 12 jaar) een stem te geven, via een eigen persoonlijke account. Wanneer een brugklasser bijvoorbeeld een fiets nodig heeft, vraagt hij dit zelf via een eigen kindpakket- omgeving aan.⁸

Aan de website voor de minimaregelingen kan een tweede website worden gekoppeld, een speciaal voor kinderen vanaf 12 jaar⁹. Op deze website kunnen kinderen zelf inloggen en hun eigen budget besteden. Ouders moeten vervolgens nog wel toestemming geven. Op deze wijze krijgen kinderen meer eigen beschikking over de regelingen waar zij recht op hebben. Daarnaast kan deze pagina totaal anders worden ingericht waardoor hij beter aansluit bij kinderen en jongeren.

De regelingen voor kinderen van onder de 12 jaar zullen beschikbaar zijn via de pagina van de ouders.

De regelingen die we nu voor kinderen hebben zijn nog geen Activerend Kindpakket omdat de kinderen hier zelf weinig stem in hebben. Ze vormen echter wel goede bouwstenen tot een Activerend Kindpakket.

2.3 Voordelen voor de aanvrager

Er zal een nieuwe website komen voor de minimaregelingen. De gemeente kan het uiterlijk van deze website volledig zelf ontwerpen. De aanvrager kan hier vervolgens zelf inloggen en krijgt, na de eerste inkomenscheck, toegang tot de regelingen waar hij recht op heeft. De inwoners krijgt in zijn eigen omgeving dus geen regelingen te zien waar hij geen recht op heeft.

Volgens kan de inwoner zijn budget zien en online besteden. Het online besteden van het minimabudget (de huidige Geld Terug Regeling) kan middels aanbieders die zich hebben verbonden aan deze website. Dit kunnen allerlei verschillende soorten aanbieders zijn:

- Witgoedhandelaren
- Kledingwinkels
- Fietsenwinkels
- Buurthuizen voor de vergoeding van de eigen bijdrage
- Sportclubs
- Scholen voor bv de kosten voor schoolreisjes
- Boekhandels voor bv de kosten van rekenmachines en atlanten
- Computerwinkels

Afhankelijk van de aanbieder kunnen inwoners met hun budget een kind aanmelden voor een activiteit, een computer uitzoeken vanuit de computerregeling of bijvoorbeeld een winterjas uitzoeken.

Om volledige keuzevrijheid te behouden is er daarnaast de mogelijkheid om in de winkels van Veenendaal aan te geven dat je recht hebt op een vergoeding vanuit de minimaregelingen. De winkelier kan ter plekke inloggen in het systeem om dit te controleren en accorderen. De winkelier heeft dan de garantie dat de nota binnen 30 dagen wordt voldaan.

Als laatste zal er ook een mini-GTR mogelijk blijven. Inwoners kunnen dus nog steeds bonnetjes achteraf declareren. Online of op papier.

2.4 Voordelen voor de aanbieders

De aangesloten aanbieders hebben een platform om zich te presenteren aan de doelgroep en kunnen gemakkelijk declaraties indienen bij de gemeente. Daarnaast krijgen zij meer mogelijkheden om zelf iets te doen in de aanpak van kinderarmoede door bijvoorbeeld het aanbieden van goedkopere winterjassen.

⁸ www.kindpakketwijzer.nl

⁹ Zie <https://kindpakketwestland.nl/> voor een voorbeeld

Er zal een actieve campagne worden ingezet richting de ondernemers van Veenendaal. In samenspraak met de betrokken collega's die reeds contacten hebben met de MKB, zal hiervoor een plan worden opgesteld met daarbij de rol van het AMC erin.

2.5 Voordelen voor stichtingen

Stichtingen zoals het Jeugdsportfonds, Jeugdcultuurfonds, Voedselbank, SchuldHulpMaatje, etc. kunnen een eigen omgeving krijgen in NEXXT. Hierbij kunnen zij eenvoudig controleren of iemand in hun inkomenscategorie valt zonder dat er privacyregels worden geschonden.

Een inwoner kan bij aanvraag aanvinken welke organisaties toegang mogen krijgen tot de persoonlijke gegevens.

2.6 Databeveiliging en privacy

AMC NEXXT heeft tal aan maatregelen getroffen om de databeveiliging en privacy te waarborgen:

- NEXXT draait binnen de Microsoft Azure cloud omgeving;
- NEXXT werkt met dataencryptie om belangrijke gegevens te beveiligen en
- De software is voorzien van een SSL-certificaat.
- Medewerkers van gemeenten kunnen vanaf hun eigen IP-adres inloggen met een gebruikersnaam en wachtwoord maar op een ander IP-adres is er een extra code nodig die naar de mailbox wordt verzonden.
- Gebruikers krijgen alleen relevante informatie te zien.

2.7 Kanttekening

De middenstand, buurthuizen en scholen van de gemeente Veenendaal en Rhenen moeten achter dit systeem staan. Dit vraagt om een zekere inspanning van de kant van de gemeente.

2.8 Financiële doorrekening

Regeling	Kosten voor 2017	Kosten voor 2018	Opmerking
Software AMC NEXXT	- € 35.033	- € 37.433,-	In 2017 zijn er nog aansluitkosten waardoor de besparing lager is
Activerend kindpakket	€ 10.996,-	€ 10.996,-	
Acquisitie kindpakket	€ 12.180,-	€ 0,-	
Aanbiedersbeheer kindpakket	€ 8.100,-	€ 8.100,-	
Post onvoorzien	€ 3.757,-	€ 0,-	
Website minimaregelingen	Uren investering door de gemeente voor het ontwerpen	Geen	
Totaal	€ 0,-	- € 18.337,-	Vanaf 2018 levert het dus een besparing op

Met de software van AMCNEXXT zullen de uitvoeringskosten van de minimaregelingen lager uitvallen. Deze besparing kan in 2017 binnen de huidige afspraken worden ingezet voor activiteiten in de communicatie en voorlichting richting aanbieders en inwoners. Geld terugkrijgen over 2017 zou niet mogelijk zijn aangezien de projectbrief reeds is ondertekend voor 2017.

3 MAATREGELEN TER DOORBREKING VAN ERFELIJKE ARMOEDE

Een van de belangrijkste componenten in het doorbreken van erfelijke armoede is onderwijs. Door ervoor te zorgen dat kinderen die opgroeien in armoede dezelfde kansen op onderwijs krijgen als andere kinderen, is er een grotere kans dat zij later niet in armoede geraken. De maatregelen die in dit hoofdstuk worden genoemd kunnen hier in bijdragen.

3.1 Schoolbenodigdheden

Het is heel eenvoudig om voorzieningen of regelingen toe te voegen aan het Kindpakket, zoals bijvoorbeeld schoolbenodigdheden.

Aan de scholen zal gevraagd worden welke verschillende kosten er door ouders op de lagere en (met name) middelbare school gemaakt moeten worden, wil het kind optimaal gebruik kunnen maken van de mogelijkheden die de school biedt. Hierbij denken we aan:

- Laptop/ tablet
- Rekenmachine
- Atlas
- Woordenboek
- Schoolreisjes/ klassenuitje
- Schooltas
- Ouderbijdrage
- Pennen/ potloden/ etui/ schriften

Mogelijkheden:

- Er kan in de NEXXT-software van elke school en elke klas ingevoerd worden wat de noodzakelijk schoolbenodigdheden zijn. Een kind, of zijn ouder, kan vervolgens deze benodigdheden zien in zijn eigen online omgeving.
- Er zal onderzocht worden of we afspraken kunnen maken met MKB'ers (of dat deze er al liggen) zodat dit online aangeboden kan worden.
- Er kan op afzonderlijke onderdelen een verplichte accordering van de school aan toegevoegd worden.

Scholen hebben vaak erg goed zicht op welke ouders geen geld hebben om bovengenoemde kosten te kunnen betalen. Het is mogelijk om een controle in het systeem in te bouwen waarbij de school nog moet aangeven een bepaald kind een vergoeding nodig heeft. Of andersom, dat een school aangeeft waar een specifiek kind behoefte aan heeft.

Doelgroep

We willen geen harde inkomensgrens stellen. De norm zal ongeveer op 125% van het sociaal minimum liggen maar hier is op indicatie van de school op af te wijken. De aanvraag is per kind en niet per huishouden.

Kanttelingen

- Hierover is nog geen overleg geweest met de scholen. We zijn afhankelijk van hun input.
- Indien de Raad kiest voor deze regeling, zal de computerregeling voor middelbare scholieren komen te vervallen.
- De eigen bijdrage voor school en schoolreisjes kan nu via de GTRextra ook al worden gedeclareerd. Naar verwachting zullen op termijn deze declaraties iets stijgen vanwege het feit dat er nu niet meer voorgeschoten hoeft te worden.

Financiële doorrekening van de extra kosten

Regeling		Kosten 2017	Kosten 2018	Opmerking
Vergoeding schoolbenodigdheden	Laptop/ computer	15.000	12.500	In 2016 zijn er voor 80 huishoudens een computer aangevraagd. Naar verwachting heeft ongeveer 40 van deze huishoudens kinderen op de middelbare school, waarvan 30 meer dan 1. Met het toevoegen van deze regeling verwachten we een extra toename van 25 aanvragen
	Rekenmachine	8.000	4.000	*
	Atlas	7.000	3.200	*
	Woordenboek	4.000	1.600	*
	Schoolreisjes/ klassenuitjes	0	2.000	Schoolreisjes worden nu ook al vergoed vanuit de GTR en GTRextra. We verwachten hier op de lange termijn een lichte stijging in de kosten
	Schooltas	8.500	4.800	*
	Ouderbijdrage	0	0	Deze wordt nu ook al vergoed vanuit de GTR en GTRextra. We verwachten hier geen extra toename
	Pennen/ potloden/ etui/ schriften	1.700	1.500	
	Fiets	12.000	6.400	Hierbij is gerekend met een bedrag van € 150,- voor een tweedehands fiets.
	Overig	5.000	2.000	We lassen hier een post overig in voor initiatieven/ aanvullingen vanuit school
Totaal		€ 55.600	€ 43.600	

* Voor de structurele extra kosten vanaf 2018 zijn de totale kosten van deze benodigdheden gedeeld door 4 omdat deze benodigdheden de gehele scholtijd mee kunnen gaan. We rekenen met een schooltijd van 4 jaar zodat er ruimte in het budget blijft voor incidentele tussentijdse vervanging.

N.B. In deze financiële doorrekening hebben we gerekend met een te verwachte aantal van 100 kinderen voor 2017. De kosten zijn echter iets verhoogd om ruimte te houden we extra aanvragen. Voor 2018 verwachten we een aanvraag van 160 kinderen. Het verwachte aantal in 2018 ligt hoger omdat dit soort maatregelen tijd nodig hebben om bekend te worden. Daarnaast is er in 2018 vanaf augustus al weer een nieuwe groep scholieren.

3.2 Professionele huiswerkbegeleiding

Huiswerkbegeleiding is tweeledig. Aan de ene kant kan een leerling voldoende hebben aan een rustige omgeving om huiswerk te maken maar in andere gevallen is er extra bijles noodzakelijk. In Veenendaal bestaan er twee professionele huiswerkinstituten en vrijwillige huiswerkbegeleiding.

De kosten variëren van € 150,- tot € 500,- per maand. Wil je hier een goed aanbod in doen dan hebben we twee mogelijkheden:

- A. We stellen samen met de scholen een regeling op dat zij kinderen kunnen indiceren voor huiswerkbegeleiding. Deze indicatie moet tevens bevatten welk soort huiswerkbegeleiding nodig is. Het kind kan dan zelf uitkiezen waar en de rekening kan, tot een bepaald bedrag worden ingediend bij de gemeente. Dit zou al kunnen starten met schooljaar 2017/2018. Deze is tevens de combineren met AMCNEXXT, dat uitgelegd wordt in paragraaf 1.3.
- B. We onderzoeken, in samenwerking met afdeling Inkoop, bij welk bureau we voor een zo gunstig mogelijk tarief kunnen inkopen. Voordeel is dat we dan een scherpere prijs krijgen. Nadeel is dat je kinderen uitsluit die specifieke begeleiding nodig hebben, bijvoorbeeld vanwege de taal.

Doelgroep

Kinderen die in aanmerking komen voor vergoeding van huiswerkbegeleiding worden aangemeld door de school. Voorstel is om een gestaffelde vergoeding mogelijk te maken:

Inkomensnorm	Percentage vergoeding	Maximale vergoeding per maand
Tot 110% van het sociaal minimum	100%	€ 250,-
Tot 120% van het sociaal minimum	75%	€ 190,-
Tot 130% van het sociaal minimum	50%	€ 125,-

Daarnaast is het mogelijk om van bovenstaande normen af te wijken indien scholen bij individuele leerlingen dit noodzakelijk achten.

Kanttekening

- Indien er gekozen wordt voor dit scenario, dan is het wenselijk deze door te laten lopen tot minimaal augustus 2018.
- Er zal verbinding worden gezocht met de vrijwillige huiswerkbegeleiding voor instroom van leerlingen en versterking van de begeleiding

Financiële doorrekening

Voorstel is om maximaal € 250,- per kind per maand te vergoeden

Regeling	Kosten voor 2017	Kosten voor 2018	Opmerking
Huiswerkbegeleiding optie A of B	€ 100.000,-	€ 200.000	We hebben een schatting gemaakt van 75 kinderen.

3.3 Uitbreiding Computerregeling voor onder de 12 jaar

Doormiddel van het scenario beschreven onder 2.1 wordt het mogelijk om per gezin een vergoeding te krijgen voor meer dan één computer als de kinderen op de middelbare school zitten. In de hedendaagse en toekomstige tijd worden computers en tablets ook een steeds belangrijker onderdeel op de basisschool.

Voorstel zou zijn om de huidige Computerregeling uit te breiden met de mogelijkheid een computer én een tablet aan te schaffen.

Doelgroep

Kinderen tussen de 4 en 12 jaar die opgroeien in een gezin dat moet rondkomen van een inkomen tot 110% van de bijstandsnorm.

Financiële doorrekening

Voorstel is om een maximum van € 200,- per 3 jaar te hanteren.

Regeling	Kosten voor 2017	Kosten voor 2018	Opmerking
Uitbreiding computerregeling	€ 8.000,-	€ 5.000,-	In het eerste jaar is altijd een verhoogde vraag te zien.

3.4 Fonds voor elke school voor sociale activiteiten

In dit scenario zouden alle vier de middelbare scholen een fonds van € 10.000,- ter beschikking krijgen dat ze naar eigen inschatting kunnen spenderen aan de eigen bijdrages voor schoolreisjes en andere activiteiten voor kinderen die dit niet kunnen betalen.

Kanttekening

Nadeel is dat er ook kinderen op die school zitten vanuit andere gemeenten. Dit zorgt voor ongelijkheid en/of risico op spenderen aan kinderen uit een andere gemeente.

Doelgroep

Volledige eigen beoordeling van de school.

Financiële doorrekening

Regeling	Kosten voor 2017	Kosten voor 2018	Opmerking
Schoolfonds voor sociale activiteiten	€ 40.000,-	?	De komende jaren monitoren hoeveel en waaraan dit geld wordt uitgegeven t.b.v. van structurele beleid

3.5 Online campagne/informatie/platform voor jongeren

Het informeren en adviseren van jongeren m.b.t. hun financiële mogelijkheden vraagt een andere aanpak dan bij volwassenen. Vanuit de Jongerenraad werd aangegeven dat communicatie online het meest efficiënt is. Daarbij dachten ze met name aan Facebook en het ontwikkelen van een app. Dit zou gecombineerd kunnen worden met een verspreiding van het Nibud boekje 'Voor de achttien' en een online sociale kaart.

Doelgroep

Alle jongeren in Veenendaal.

Financiële doorrekening

Regeling	Kosten voor 2017	Kosten voor 2018	Opmerking
Campagne voor jongeren	€ 15.000,-	0	

4 MAATREGELEN ZODAT KINDEREN 'MEE KUNNEN DOEN'

In dit hoofdstuk zetten we maatregelen uiteen die bevorderen dat kinderen die opgroeien in armoede 'mee kunnen doen' net als andere kinderen.

4.1 Jeugdcultuurfonds

Per 1 januari 2017 zijn het Jeugdcultuurfonds en het Jeugdsportfonds gefuseerd tot de Stichting Jeugdsportfonds en Jeugdcultuurfonds Nederland. De stichting wil dat alle kinderen lessen op kunst- en cultuurgebied kunnen volgen en kunnen sporten. Ook kinderen uit gezinnen met een minimuminkomen. Het Jeugdcultuurfonds maakt het mogelijk dat kinderen tussen de 4 en 18 jaar uit financieel minderdraagkrachtige gezinnen toch kunnen meedoen. Er kan een aanvraag gedaan worden voor een bijdrage van maximaal € 450,- per kind, per cursusjaar. Aanvragen worden gedaan door onafhankelijke intermediairs, professionals die al betrokken zijn bij het gezin. Het toegekende bedrag wordt direct betaald aan de instelling waar het kind les heeft.

De Gemeente Veenendaal is reeds aangesloten bij het Jeugdsportfonds en geeft hier jaarlijks € 70.000,- subsidie aan. Alle aanvragen kunnen hiermee tot nu toe gehonoreerd worden. Het is ook mogelijk eenmalig meer te geven waardoor we in 2017 extra subsidie zouden kunnen geven voor de komende jaren.

Doelgroep

Kinderen van 4 t/m 18 die opgroeien in een gezin dat moet rondkomen van een inkomen tot 125% van het sociaal minimum. Deze norm wordt echter ruim gehanteerd. De situatie en omstandigheden van het kind wegen zwaarder.

Financiële doorrekening

Regeling	Kosten voor 2017	Kosten voor 2018	Opmerking
Jeugdcultuurfonds	€ 27.000,-	€ 27.000,- ¹⁰	Voorstel is om in 2017 ook voor 2018 te betalen, dit biedt in 2018 extra ruimte voor maatregelen vanuit fase 2.

4.2 Jeugdsportfonds

Het Jeugdsportfonds krijgt jaarlijks een subsidie van € 70.000,- van de Gemeente Veenendaal. Dit is, gezamenlijk met sponsorgelden, momenteel voldoende om alle aanvragen te honoreren. We kunnen ervoor kiezen om in 2017 eenmalig extra subsidie te vertrekken aan het Jeugdsportfonds voor extra activiteiten.

Doelgroep

Kinderen van 4 t/m 18 die opgroeien in een gezin dat moet rondkomen van een inkomen tot 125% van het sociaal minimum. Deze norm wordt echter ruim gehanteerd. De situatie en omstandigheden van het kind wegen zwaarder.

Financiële doorrekening

Regeling	Kosten voor 2017	Kosten voor 2018	Opmerking
Jeugdsportfonds (extra subsidie)	€ 50.000,-	-	

¹⁰ Zie bijlage 2 voor een uiteenzetting van het Jeugdcultuurfonds voor de te verwachte kosten

4.3 Mobiele telefoon

De mobiele telefoon is voor jongeren is tegenwoordig onmisbaar om mee te kunnen doen op school. Alle afspraken gaan online. Heb je als jongere geen toegang tot een mobiele telefoon en WhatsApp dan mis je veel feitelijke en sociale informatie van school en sportclubs.

Doelgroep

Jongeren van 12 t/m 18 jaar die opgroeien in een gezin dat moet rondkomen van een inkomen tot 110% van het sociaal minimum. Hier kan op indicatie van de school van worden afgeweken.

Financiële doorrekening

Advies is om eens per 2 jaar een vergoeding te verstrekken van € 150,-

Regeling	Kosten voor 2017	Kosten voor 2018	Opmerking
Mobiele telefoon	€ 11.250,-	€ 11.250,-	Gerekend met 75 aanvragen per jaar

5 MAATREGELLEN TER BEVORDERING VAN DE EIGENWAARDE

De maatregelen beschreven in dit hoofdstuk bevorderen het eigenwaarde van de kinderen die opgroeien in armoede. De maatregelen beschreven in hoofdstuk 2 en 3 dragen hier ook sterk aan bij, onderstaande maatregelen zij slechts een aanvulling.

5.1 Theater/ bioscoop/ zwembad

Aan het Kindpakket kunnen we toegangskaartjes voor sociale activiteiten toevoegen. Na afstemming met het theater, bioscoop, zwembad, etc. in Veenendaal kunnen zij worden aangemeld als aanbieder. Deze specifieke aanbieders kunnen we bundelen in een 'Sociale activiteitenpakket'. Een ouder kan in zijn eigen omgeving zich aanmelden voor activiteit of kaartjes voor het zwembad kopen. Een jongere kan dit in zijn eigen omgeving.

We kunnen vervolgens een maximum stellen van een aantal kaartjes per jaar of een maximumbedrag per jaar, afhankelijk van de afspraken met de ondernemers.

Doelgroep

Kinderen van 4 t/m 18 die opgroeien in een gezin dat moet rondkomen van een inkomen tot 110% en 120% van het sociaal minimum. De vergoeding is gestaffeld.

Inkomensnorm	Aantal kaartjes per jaar	Maximaal bedrag per jaar
Tot 110% van het sociaal minimum	8	€ 80,-
Tot 120% van het sociaal minimum	4	€ 40,-

Financiële doorrekening

Regeling	Kosten voor 2017	Kosten voor 2018	Opmerking
Sociale activiteiten pakket	€ 12.000,-	€ 12.000,-	We rekenen op ongeveer 200 kinderen per jaar

5.2 Nieuwe kleding pakket

Ouders die rond moeten komen van een minimaal budget hebben vaak niet de mogelijkheid om nieuwe kleren voor hun kinderen te kunnen kopen. Hoe mooi en goed tweedehands kleding ook kan zijn, het is niet hetzelfde als nieuwe kleding. Door kinderen tweemaal per jaar een pak nieuwe (winter- en zomer-) kleding te geven, geeft dit een boost aan hun eigenwaarde. Nu kunnen zij eens trots hun nieuwe kleding laten zien!

Doelgroep

Kinderen van gezinnen die bekend zijn bij de voedsel- en/of kledingbank. Daarnaast kunnen er kinderen worden aangemeld door intermediairs.

Kanttekening

Dit vraagt om een goede samenwerking met het MKB. Afhankelijk van het aanbod van de ondernemers kunnen kinderen een bon krijgen waarvoor ze een bepaald pakket aan kleding kunnen uitzoeken of een ondernemers biedt een deel van zijn collectie waar ze uit kunnen kiezen. We denken nu aan een bedrag van € 200,- voor winterkleding en € 150,- voor zomerkleding en ongeveer 75 kinderen. Voor 2017 kunnen we eenmalig € 300,- verstrekken voor kerstkleding of overige extra kleding.

Financiële doorrekening

Regeling	Kosten voor 2017	Kosten voor 2018	Opmerking
Nieuwe kleding pakket	€ 22.500,-	€ 26.250,-	

6 BEGROTING

In dit laatste hoofdstuk zetten we alle financiële doorrekeningen van hoofdstukken 2 t/m 4 op een rij. Dit geeft een beeld van de totale mogelijke uitgaven voor 2017 en 2018.

Regeling	Kosten voor 2017	Kosten voor 2018	Opmerking
Nieuw softwaresysteem minimaregelingen			
Software AMC NEXXT	€ 0,-	- € 18.337,-	Vanaf 2018 levert het dus een besparing op
Maatregelen ter doorbreking van erfelijke armoede			
Vergoeding schoolbenodigdheden	€ 55.600	€ 43.600*	
Huiswerkbegeleiding optie A of B	€ 100.000,-	€ 200.000*	
Uitbreiding computerregeling	€ 8.000,-	€ 5.000,-*	
Schoolfonds voor sociale activiteiten	€ 40.000,-	0	
Campagne voor jongeren	€ 15.000,-	0	
Totaal	€ 218.600,-	€ 248.600,-	
Maatregelen zodat kinderen 'mee kunnen doen'			
Jeugdcultuurfonds	€ 54.000,-	€ 0,-	In 2017 kan voor 2017 en 2018 betaald.
Jeugdsportfonds (extra subsidie)	€ 50.000,-	-	
Mobiele telefoon	€ 11.250,-	€ 11.250,-	
Totaal	€ 115.250,-	€ 11.250,-	
Maatregelen ter bevordering van de eigenwaarde			
Sociale activiteiten pakket	€ 12.000,-	€ 12.000,-*	
Nieuwe kleding pakket	€ 22.500,-	€ 26.250,-*	
Totaal	€ 27.000,-	€ 34.500,-	
Totaal	Totale kosten 2017	Totale kosten 2018	
	€ 360.850,-	€ 276.063,-	

* Door goede afspraken te maken te maken met het MKB, kunnen deze kosten in 2018 mogelijk lager uitvallen.

Afhankelijk van de keuzes die er door de Raad worden gemaakt zal er meer of minder financiële ruimte zijn voor de maatregelen die nog verder onderzoek of meer implementatie tijd vergen uit fase 2.

7 SAMENVATTING

Nieuw softwaresysteem minimaregelingen					
Regeling	Inhoud	Voordelen	Nadelen	Kosten 2017	Kosten 2018
Nieuwe software minima-regelingen	Omzetten huidige regelingen naar nieuwe software met eigen inlog voor burgers en jongeren	<ul style="list-style-type: none"> - Kindpakket is eenvoudig te koppelen en uit te breiden - Bewoner heeft zicht op eigen budget - Er zijn makkelijk regelingen toe te voegen - Ondernemers kunnen aanbieder worden - Scholen kunnen rol krijgen in toekenning 	De middenstand, buurthuizen en scholen van de gemeente Veenendaal en Rhenen moeten achter dit systeem staan. Dit vraagt om een zekere inspanning van de kant van de gemeente.	0	18.337
Maatregelen ter doorbreking van erfelijke armoede					
Regeling	Inhoud	Voordelen	Nadelen	Kosten 2017	Kosten 2018
Schoolbenodigdheden	Vergoeding van noodzakelijke schoolbenodigdheden	<ul style="list-style-type: none"> - Scholen kunnen aandragen wat kinderen in welke klas nodig zijn - Scholen kunnen de kinderen aandragen - Kinderen die opgroeien in armoede krijgen dezelfde schoolkansen 	<ul style="list-style-type: none"> - De scholen zijn hier nog niet in betrokken. - De eigen bijdrage schoolgeld en schoolreisjes kan nu ook al vergoed worden vanuit de GTR(extra) 	55.600	43.600
Professionele huiswerkbegeleiding optie A of B	Vergoeden van noodzakelijke huiswerkbegeleiding op indicatie van de school.	<ul style="list-style-type: none"> - Keuze tussen aanbesteden (optie B) of vrije keuze (optie A). - Gestaffelde vergoeding voor een grotere doelgroep. 	<ul style="list-style-type: none"> - Dure regeling. - Oog hebben voor de vrijwillige huiswerkbegeleiders 	100.000	200.000
Uitbreiding Computerregeling	Uitbreiding met een tablet voor kinderen onder de 12 jaar	<ul style="list-style-type: none"> - Er kan beter aangesloten worden bij de school waar ook op tablets wordt gewerkt. 	<ul style="list-style-type: none"> - Tablets gaan relatief snel stuk. 	8.000	5.000
Schoolfonds	Fonds voor alle middelbare scholen voor sociale activiteiten	<ul style="list-style-type: none"> - Alle kinderen kunnen mee met activiteiten zonder dat ouders daar een vergoeding voor hoeven aan te vragen. 	<ul style="list-style-type: none"> - Kan zorgen voor ongelijkheid tussen kunnen uit andere gemeenten 	40.000	0
Campagne/app voor jongeren	Online informeren/advise ren van jongeren via Facebook en een app	<ul style="list-style-type: none"> - Sluit aan bij de doelgroep - Je kan de jongeren er zelf bij betrekken 		15.000	0

Maatregelen zodat kinderen 'mee kunnen doen'					
Regeling	Inhoud	Voordelen	Nadelen	Kosten 2017	Kosten 2018
Jeugdcultuur fonds	Vergoeding van lessen op kunst- en cultuurgebied	- Kinderen krijgen de mogelijkheid hun talenten op het gebied van muziek of kunst te ontwikkelen		54.000	0
Jeugdsport-fonds	Eenmalige extra bijdrage	- Extra buffer - Mogelijkheid om met extra campagne meer kinderen te bereiken	- Hier wordt al geld aan verstrekt	50.000	-
Mobiele telefoon	Vergoeding voor jongeren voor een mobiele telefoon	- Ze kunnen 'meedoen' en op de hoogte blijven van formele en informele informatie		11.250	11.250
Maatregelen ter bevordering van de eigenwaarde					
Regeling	Inhoud	Voordelen	Nadelen	Kosten 2017	Kosten 2018
Sociale activiteiten pakket	Vergoeding kaartjes theater/ bioscoop/ zwembad	- Kinderen krijgen meer mogelijkheden voor leuke uitstapjes	- Vraagt om een investering naar en van de middenstand.	12.000	12.000
Nieuwe kleding pakket	2x per jaar een pakket nieuwe kleding	- Heel goed voor de eigenwaarde van kinderen	- Vraagt om een investering naar en van de middenstand.	22.500	26.250

BIJLAGE 1 TOTAAL OVERZICHT KOSTEN OVERSTAP NAAR AMCNEXXT

Hieronder zijn de investeringen en besparingen samengesteld in een overzichtelijke tabel. De berekening laat zien dat een overstap naar AMCNEXXT, in combinatie met een kindpakket voor de gemeenten Veenendaal en Rhenen, budgetneutraal kan geschieden en past binnen de financiële kaders van de huidige aanbesteding.

Totaaloverzicht voorstel

Kenmerk	Beschrijving	Investering
Onboarding	<i>Eenmalig onboarding AMCNEXXT</i>	€ 2.400
Kindpakket – Modules	<i>Uitbreiding AMCNEXXT met modules society, active, charity en charity volunteers voor Veenendaal en Rhenen</i>	€ 10.996
Kindpakket - Acquisitie	<i>Acquisitie, communicatie, projectmanagement, rapportage obv geschat 192 uren</i>	€ 12.180
Kindpakket - Aanbiedersbeheer	<i>Aanbiedersbeheer, structureel 24 uur per maand</i>	€ 8.100
Totaal benodigde investeringen		€ 33.676
Fictief budget*	<i>Verwacht effect als gevolg van overstap naar AMCNEXXT – bij gelijkblijvende regelingen.</i>	- € 37.433
Post onvoorzien	<i>Gereserveerd in geval van urenoverschrijding</i>	€ 3.757
Totaal benodigde aanvullende investering		€ 0,00
<small>Genoemde prijzen zijn exclusief BTW, reiskosten à 33 ct / km, porto en drukwerk *Fictief budget betreft een indicatie. Het werkelijk gerealiseerde resultaat kan afwijken. Aan de berekening of de uitkomsten daarvan kunnen geen rechten worden ontleend.</small>		

BIJLAGE 2 JEUGDCULTUURFONDS

Uitvoering Jeugdcultuurfonds Veenendaal 2017 t/m 2019 - FINANCIËEL

Jaartal	Gemeente	Aantal	Opstarten	Ambitie sponsoring	Aantal	Totaal aantal kinderen
2017	€ 15.000,00	30	500	€ 11.000,00	22	52
2018	€ 15.000,00	30	0	€ 11.000,00	22	52
2019	€ 15.000,00	30	0	€ 11.000,00	22	52

Begroting per jaar

Kosten per jaar	bedrag
50 aanvragen x 450,-	22.500
administratie kosten 50 aanvragen x 25,-	1.250
10% overhead (van 22500)	2.250
Eenmalige opstart kosten	1.000
Totaal	27.000

Dekking eerste jaar	bedrag
subsidie gemeente	15.000
subsidie gemeente voor opstartkosten	1.000
ambitie sponsorbijdrage	11.000
Totaal	27.000

Regulier proces.

De administratiekosten zijn € 25,- per goedgekeurde aanvraag. De kosten voor overhead zijn 10%. Op basis van deze kosten kan het reguliere proces draaien. Daarvoor is het JCF verantwoordelijk en het JCF zal dat doen volgens de landelijke formule.

Daarin zit het volgende aanbod:

- Het beoordelen en de administratieve verwerking van de aanvragen JCF
Beoordeling van de aanvraag op 4 onderdelen: is de aanvraag gedaan door een professional, wordt de cursus verzorgd door een organisatie of een ZZP'er. De aanvraag wordt individueel getoetst.
- Afhandelen, registreren en betaling van rekeningen aan cultuuraanbieders en vragen hierover behandelen.
- Het monitoren en rapporteren over de aanvragen
- Check op deelname cultuur
- Het onderhouden van het contact met het landelijk bureau en het beschikbaar maken van de ontwikkelde producten, diensten en middelen vanuit Jeugdcultuurfonds Nederland
- Het bewaken van de formule van het JCF
- Verantwoording over deelnemers JCF

Opstart/promotie kosten

Cultuuraanbieders en intermediairs en ouders dienen geïnformeerd te worden over de nieuwe regeling. Er worden in het eerste jaar 500 euro opstartkosten in rekening gebracht voor het drukken en verzenden van promotiemateriaal. Daarna 250,- per jaar.

*Er is 500 euro begroot per aanvraag. Dit is inclusief uitvoeringskosten.	
*Uitvoeringskosten zijn 15% van de betaalde facturen met een minimum bedrag van 750 euro per jaar	
*Jeugdcultuurfonds provincie Utrecht spreekt de ambitie uit om via fondswerving 15% van de betaalde rekeningen bij te dragen.	
*De opstartkosten zijn eenmalig € 500,-	
*De promotiekosten zijn jaarlijks € 250,-	
BASISSPELREGELS AANVRAGEN JEUGDCULTUURFONDS	
• Voor kinderen van 4 tot 18 jaar.	
• Een bijdrage kan worden aangevraagd voor kinderen die opgroeien in gezinnen waar financiële middelen ontbreken.	
• Een beschrijving van de gezinsomstandigheden (motivatie) maakt deel uit van aanvraagprocedure.	
• Betaling van lesgeld en/of attributen gaat rechtstreeks naar de cultuurinstelling/winkel.	
• Ouders/verzorgers ontvangen geen geld.	
• Het is toegestaan om voor meerdere kinderen uit een gezin een aanvraag in te dienen.	
• Een aanvraag kan alleen gedaan worden door een intermediair (ouders, kinderen en cultuuraanbieders zijn uitgesloten).	
• Een intermediair is een professional uit onderwijs, maatschappelijk werk, gezondheids- of jeugdzorg die het kind en de (financiële) gezinssituatie kent	
• Een intermediair volgt het kind gedurende het jaar van de aanvraag.	
• Het maximaal uit te keren bedrag is €450,-	
• Een bijdrage van het Jeugdcultuurfonds kan bij ongewijzigde gezinsomstandigheden ieder jaar opnieuw worden aangevraagd.	
• Binnen drie weken kan een kind aan de slag.	

Aantal kinderen in armoede, waarvan 10% met passie voor kunstbeoefening

Gemeente	aantal inwoners <17 jr.	maal 7,1	:100	x10%	Aantal
Veenendaal	16444	7,1	100	10	117