



Nr. 14033359  
Casenr. 2014-00593

**Handhavingsbeleid voor het verwijderen van  
fietswrakken, weesfietsen en verkeerd, hinderlijk of gevaarlijk gestalde  
(brom)fietsen**

Naam : mevrouw G.M.M. Somerwil  
Afdeling : Realisatie en Beheer  
Datum : 14 oktober 2014

## Inhoudsopgave

		Pagina
1	<b>Inleiding</b> .....	3
2	<b>Doelen</b> .....	3
3	<b>Definities</b> .....	4
4	<b>Juridisch kader</b> .....	5
4.1	Wettelijk kader .....	5
4.2	Juridische randvoorwaarden .....	5
5	<b>Uitvoering van het handhavingsbeleid</b> .....	7
5.1	Aankondiging .....	7
5.2	Het labelen .....	7
5.3	Bestuursdwang .....	8
5.4	Kostenverhaal .....	8
5.5	Bewaartermijn .....	8
5.6	Rechtsbescherming .....	9

## 1. Inleiding

Dit beleid geeft aan hoe wordt gehandhaafd op fietsen en bromfietsen (hierna: (brom)fietsen) die te lang of verkeerd, hinderlijk of gevaarlijk gestald staan en daardoor overlast, gevaar of hinder voor andere gebruikers van de openbare ruimte opleveren. Er wordt achtereenvolgens ingegaan op de doelen van dit beleid, de juridische kaders en de aanpak.

Vooralsnog gaan we alleen in het stationsgebied actief handhaven op te lang, verkeerd, gevaarlijk en hinderlijk gestalde (brom)fietsen. Aan het winkelgebied van de Stationsstraat en de Verbinding wordt vooralsnog geen prioriteit gegeven aan handhaving, totdat de herinrichting van de Stationsstraat gerealiseerd is. Met de herinrichting worden nieuwe stallingsplaatsen gerealiseerd. Als de herinrichting volledig gerealiseerd is, zal allereerst kenbaarheid gegeven worden aan het fietsverwijderingsbeleid door middel van publicaties en bebording.

## 2. Doelen

De handhaving op fietswrakken, weesfietsen en verkeerd, hinderlijk of gevaarlijk gestalde (brom)fietsen heeft in het kort de volgende doelen:

1. Het vergroten van de verkeersveiligheid van de omgeving voor alle gebruikers van het gebied;
2. Het verbeteren van de doorstroming voor alle gebruikers van het gebied;
3. Het verbeteren van de veiligheid voor mindervalide personen;
4. Het verminderen van overlast door (brom)fietsen die hinderlijk gestald staan;
5. Het behouden van een sierlijk en netjes straatbeeld;
6. Het behouden van de algemene leefbaarheid in een zeer drukke omgeving.

Het (brom)fietsgebruik in Ermelo groeit en daarmee ook het aantal (brom)fietsen dat wordt gestald. Vooral in het stationsgebied en in het winkelgebied van de Stationsstraat leidt dit tot problemen en ontstaan (verkeers-) onveilige en (zeer) hinderlijke situaties. In het stationsgebied is sprake van een grote hoeveelheid (brom)fietsen, dicht bij elkaar, in een relatief klein gebied. In dit gebied is het met name hinderlijk als (brom)fietsen niet in de daarvoor bestemde klemmen worden geplaatst, maar 'ertussen'. Op die manier worden andere gebruikers belemmerd hun (brom)fiets te pakken, is er (meer) kans op beschadiging en wordt veelal de vrije doorgang belemmerd. In de Stationsstraat wordt voornamelijk overlast ervaren van gevaarlijk of hinderlijk gestalde (brom)fietsen. In het winkelgebied worden (brom)fietsen veelal 'aan de hand' meegenomen naar de betreffende winkel waar de gebruiker moet zijn en worden deze veelal geplaatst op de blindengeleidestrook, tegen gevels of worden doorgangen belemmerd. In het overige deel van de Stationsstraat worden (brom)fietsen tevens gevaarlijk of hinderlijk gestald. Soms worden (brom)fietsen tegen of bij lantaarnpalen geplaatst, op het trottoir of steekt deze uit op een voet- of fietspad. Ook dergelijke stalling is gevaarlijk of hinderlijk, en daardoor ongewenst.

Gemeente Ermelo wil het stallen van de (brom)fiets reguleren met als doel de veiligheid, de doorstroming en het uitzicht voor het rij- en voetgangersverkeer te verbeteren en de routes voor mindervalide personen vrij van (brom)fietsen te houden.

Handhaving draait om het bevorderen van het naleven van de regels. Dit gebeurt door het beëindigen of voorkomen van overtredingen. De behoefte aan handhaving is per definitie groter dan de financiële en personele mogelijkheden, zodat keuzes moeten worden gemaakt. Dit gebeurt aan de hand van prioritering en de begroting. Jaarlijks worden de handhavingactiviteiten vastgelegd in het handhavinguitvoeringsprogramma.

### 3. Definities

- **Fietswrak:**

Een fiets of bromfiets, die rijtechnisch in onvoldoende staat van onderhoud en tevens in een kennelijk verwaarloosde toestand verkeert, en een negatieve economische waarde heeft. Een fietswrak behoort doorgaans aan niemand (meer) toe.

Er is sprake van een onvoldoende staat van onderhoud, indien minimaal twee basisonderdelen van een fiets ontbreken. Basisonderdelen van een (brom)fiets zijn: wielen, banden, stuur, zadel, pedalen en het aandrijfmechanisme (ketting).

Of de fiets of bromfiets zich in een kennelijk verwaarloosde toestand bevindt, is herkenbaar aan de volgende kenmerken: stof, roest, groei van mos of aanliggende bossages op of rondom het rijwiel, staat van het slot (zichtbaar lang niet gebruikt), toestand van de (aanwezige) banden (kale banden, banden die niet meer op de velg zitten, stukgesneden banden, enkel een binnenband, ingetrapte spaken en dergelijke).

Met behulp van een prijslijst wordt beoordeeld of de economische waarde van de fiets of bromfiets minder is dan de herstelkosten. Daarbij moet worden gekeken naar:

- zijn er onderdelen defect?
- is er reeds een reparatiepoging in gang?
- zijn de defecte onderdelen met een geringe vergoeding te herstellen?

Een fietswrak wordt beschouwd als gevonden voorwerp, waarop de regeling van gevonden voorwerpen (als bedoeld in boek 5 van het Burgerlijk Wetboek) van toepassing wordt verklaard.

- **Weesfiets:**

Dit is een fiets of bromfiets die langer dan de maximale stallingsduur in de daarvoor bestemde klem of stallingsplaats is gestald, zonder dat zij gebruikt wordt. Deze (brom)fiets, geen fietswrak zijnde, verkeert in voldoende staat van onderhoud, maar behoort klaarblijkelijk aan niemand meer toe.

- **Verkeerd gestalde fiets:**

Dit is een fiets of bromfiets die buiten de daarvoor bestemde klem of aangewezen stallingsplaats is gestald.

- **Gevaarlijk of hinderlijk gestalde fiets**

Dit is een fiets of bromfiets die de normale verkeersgangen belemmert. Bijvoorbeeld een fiets of bromfiets die de rijbaan of de route voor hulpdiensten belemmert of vluchtroutes verspert. Maar ook een fiets of bromfiets die (gedeeltelijk) uitsteekt op een fiets- of voetpad of een blindengeleidestrook, of een ingang voor een winkel blokkeert.

- **Bromfiets**

Met een bromfiets wordt bedoeld: een voertuig als bedoeld in artikel 1, sub e van de Wegenverkeerswet 1994. Deze definitie omvat tevens een snorfiets of scooter.

Waar in dit beleid wordt gesproken over een fiets, wordt tevens een bromfiets bedoeld.

## 4. Juridisch kader

Het verwijderen van (brom)fietsen moet binnen de wettelijke kaders gebeuren. Voor de verschillende fases in het proces gelden juridische randvoorwaarden. Dit hoofdstuk gaat in op de juridische achtergrond en op de directe praktische consequenties die daaruit voortvloeien.

### 4.1 Wettelijk kader

De wettelijke verboden en randvoorwaarden zijn vastgelegd in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV), het aanwijzingsbesluit 'gebieden met plaatsingsverboden' (14033359), de Wegenverkeerswet en de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

#### *Algemene Plaatselijke Verordening*

In de APV is vastgelegd dat het verboden is:

- (brom)fietswrakken op de weg te parkeren;
- (brom)fietsen op een hinderlijke wijze te parkeren;
- (brom)fietsen buiten de daartoe bestemde voorzieningen te stallen;
- (brom)fietsen langer dan achtentwintig dagen in de bestemde voorzieningen te stallen.

#### *Aanwijzingsbesluit gebieden met plaatsingsverboden*

In het aanwijzingsbesluit zijn het stationsgebied en de Stationsstraat aangewezen als gebieden alwaar het verboden is:

- (brom)fietsen buiten de daartoe bestemde voorzieningen te stallen;
- (brom)fietsen langer dan achtentwintig dagen in de bestemde voorzieningen te stallen.

#### *Wegenverkeerswet*

In de Wegenverkeerswet 1994<sup>1</sup> is vastgelegd dat het verboden is:

- (brom)fietsen op een gevaarlijke wijze te parkeren.

#### *Algemene wet bestuursrecht*

Wanneer er sprake is van een overtreding van de genoemde voorschriften van APV of de Wegenverkeerswet 1994, kan gebruik worden gemaakt van de algemene bestuursdwangbevoegdheid. In de Algemene wet bestuursrecht is vastgelegd welke regels er gelden, ten aanzien van het verwijderen van de (brom)fiets (is toepassen bestuursdwang), kostenverhaal, bewaartermijn en rechtsbescherming van de eigenaar/rechthebbende van de (brom)fiets.

### 4.2 Juridische randvoorwaarden

Wanneer er sprake is van een overtreding van de genoemde voorschriften van APV of de Wegenverkeerswet 1994, kan gebruik worden gemaakt van de algemene bestuursdwangbevoegdheid. In de Algemene wet bestuursrecht is vastgelegd welke regels er gelden, ten aanzien van het verwijderen van de (brom)fiets (is toepassen bestuursdwang), kostenverhaal, bewaartermijn en rechtsbescherming van de eigenaar/rechthebbende van de (brom)fiets.

#### *Beschikking toepassen bestuursdwang*

In artikel 5:21 e.v. van de Awb is bepaald dat het college van burgemeester en wethouders of een door hen gemandateerde ambtenaar bevoegd is om de fiets te verwijderen, oftewel bestuursdwang toe te passen. Het besluit tot toepassing van bestuursdwang wordt op schrift gesteld en is een beschikking.

---

<sup>1</sup> Artikel 5 Wegenverkeerswet 1994: Het is een ieder verboden zich zodanig te gedragen dat gevaar op de weg wordt veroorzaakt of kan worden veroorzaakt of dat het verkeer op de weg wordt gehinderd of kan worden gehinderd.

#### *Kostenverhaal*

Het verwijderen van de (brom)fiets, gebeurt op basis van artikel 125 e.v. Gemeentewet, in samenhang met de artikelen 5:21 e.v. van de Algemene Wet Bestuursrecht, op kosten van de overtreder. Bij deze kosten moet worden gedacht aan de directe kosten van het feitelijk optreden en de voorbereiding daarvan, zoals het labelen, het verwijderen en meevoeren en opslaan van (brom)fietsen. Het college heeft de bevoegdheid om de meegevoerde en opgeslagen fietsen en bromfietsen vast te houden totdat de verschuldigde kosten betaald zijn, op grond van artikel 5:29 lid 4 van de Algemene wet bestuursrecht. De kosten worden daarom bij de overtreder in rekening gebracht op het moment dat zij hun (brom)fiets ophalen.

#### *Bewaartermijn*

In artikel 5:30 van de Algemene Wet Bestuursrecht is vastgelegd dat de bewaartermijn van verwijderde (brom)fietsen minimaal dertien weken bedraagt. Als de (brom)fiets na deze periode niet is teruggegeven, mag het college van burgemeester en wethouders de (brom)fiets verkopen. Als verkoop niet mogelijk is, dan mag de (brom)fiets worden geschonken of vernietigd worden. De termijn van 13 weken mag teruggebracht worden tot minimaal 14 dagen, ingeval de kosten van de opslag in verhouding tot de waarde van de fiets onevenredig hoog worden. Deze uitzondering is met name voor (brom)fietswrakken van belang.

#### *Rechtsbescherming*

Het besluit tot toepassing van bestuursdwang is een beschikking op grond van artikel 5:31 Awb. De beschikking wordt uitgereikt als de (brom)fiets wordt opgeëist. Ingevolge artikelen 8.1 en 7.1 Awb kan een belanghebbende bezwaar maken tegen het besluit, bij het college van burgemeester en wethouders van Ermelo.

## 5. Uitvoering van het handhavingsbeleid

### 5.1 Aankondiging

#### *Verboden*

Hoewel dit niet strikt juridisch noodzakelijk is, wordt het verbod op het stallen van (brom)fietsen buiten de daartoe bestemde voorzieningen en de maximale stallingsduur bij de betreffende stallingsplaatsen aangekondigd, om het publiek te informeren over de geldende regels. Dit gebeurt door middel van het plaatsen van borden op duidelijk zichtbare plaatsen. De borden bevatten de volgende informatie:

- Het is verboden (brom)fietsen buiten de fietsklemmen of aangewezen bromfietsplaatsen of op een hinderlijke wijze te stallen;
- (Brom)fietsen die verkeerd of hinderlijk gestald zijn worden verwijderd;
- Hier geldt een maximale stallingsduur van 28 dagen;
- (Brom)fietsen die hier langer staan worden verwijderd;
- Is uw fiets of bromfiets weg? Kijk op [www.ermelo.nl](http://www.ermelo.nl) of uw fiets of bromfiets door de gemeente is verwijderd.
- Verwijderde fietsen kunnen worden afgehaald bij de opslaglocatie.

#### *(Brom)Fietsverwijderingsacties*

De zorgvuldigheid van de toepassing van bestuursdwang (de verwijdering) vergt dat van tevoren ruime bekendheid is gegeven aan het voornemen om te lang en verkeerd gestalde (brom)fietsen weg te halen. Daarom worden dergelijke verwijderingsacties aangekondigd op de gemeentepagina in de plaatselijke krant 'Het Ermelo's Weekblad' en op de gemeentewebsite [www.ermelo.nl](http://www.ermelo.nl).

### 5.2 Het labelen

Met name bij wees(brom)fietsen moet worden vastgesteld dat de maximale stallingsduur is overschreden. Het labelen is slechts een 'technische' manier om te bepalen of een (brom)fiets langer wordt gestald dan de maximale stallingsduur. In principe mag de gemeente elke persoon aanwijzen om te labelen. In de praktijk zal dit veelal door de toezichthouder worden gedaan.

De toezichthouder registreert op welke datum gelabeld wordt. Een label hoeft geen tekst te bevatten, maar het is wel wenselijk om het publiek te informeren over het doel van het label. Daarom zal het label een korte tekst bevatten dat het label van de gemeente afkomstig is en waar het label voor dient.

Het label moet op eenduidige manier de overschrijding van de stallingsduur aangeven. Het moet voor de toezichthouder duidelijk zijn welke labels op welke datum zijn aangebracht. Als vaak gelabeld wordt, kan met verschillende kleuren labels worden gewerkt. Wanneer er binnen de maximale stallingsduur nooit vaker dan één keer wordt gelabeld, volstaat één kleur label. In de praktijk kan worden volstaan met één kleur label, omdat de grootte van de stallingscapaciteit en de opslag zich er niet voor leent dat veelvuldig gelabeld moet worden.

Uit een proeftelling is gebleken dat ook 'goede' (brom)fietsen achtergelaten worden. Om een objectief en consequent beleid uit te voeren, worden alle (brom)fietsen, met name in het stationsgebied, gelabeld. Wanneer na het labelen de maximale stallingsduur is verstreken, wordt aan alle (brom)fietsen die nog steeds een label hebben, een beschikking voor toepassing bestuursdwang bevestigd.

Op het label wordt aangegeven dat de (brom)fiets is gelabeld door de gemeente en wordt kort verwezen naar het beleid.

### 5.3 Bestuursdwang

Als een (brom)fiets verkeerd, hinderlijk of gevaarlijk of na het verstrijken van de maximale stallingsduur onafgebroken gestald staat, is er sprake van een overtreding.

Het college van burgemeester en wethouders of een door hen gemandateerde ambtenaar (bijvoorbeeld een toezichthouder en/of BOA) is bevoegd om te besluiten de fiets te gaan verwijderen, oftewel om bestuursdwang toe te passen. De toezichthouder stelt de overtreding vast en moet de beschikking overhandigen. Omdat de overtreder (eigenaar/rechthebbende) niet bekend is, kan de beschikking niet overhandigd worden. De toezichthouder stelt daarom de overtreding vast, en verwijdert de (brom)fiets. Als de (brom)fiets met een slot aan een daartoe bestemde stallingsplaats is bevestigd of op andere wijze ergens aan is vastgemaakt, dan mag het slot door de toezichthouder worden opengebroken<sup>2</sup>. De schade komt voor rekening van de eigenaar/rechthebbende van de (brom)fiets.

#### 5.3.1 Begunstigingstermijn

Als er sprake is van verwijdering van een wees(brom)fiets krijgt de eigenaar/rechthebbende nog één dag de tijd om de overtreding ongedaan te maken. Na het verstrijken van die periode wordt de (brom)fiets door de gemeente verwijderd.

Als een (brom)fiets verkeerd, hinderlijk of gevaarlijk is gestald, wordt (spoedeisende) bestuursdwang toegepast en wordt de (brom)fiets direct verwijderd. De eigenaar krijgt dus geen tijd om zelf de overtreding te beëindigen.

Van iedere verwijderde (brom)fiets wordt een proces verbaal opgemaakt en foto's gemaakt. Dit is nodig voor de registratie van de (brom)fiets. De foto's worden ook op de gemeentewebsite geplaatst bij de datum van de (brom)fietsverwijderingsactie.

#### 5.3.2 Beschikking toepassen bestuursdwang

Omdat de beschikking niet aan de overtreder kan worden uitgereikt, wordt de beschikking in de vorm van een sticker of label aan de (brom)fiets bevestigd. Op deze beschikking wordt de datum van constatering van de overtreding genoteerd, en wordt verwezen naar het beleid, de wettelijke grondslag en wordt de eigenaar gewezen op het kostenverhaal. Deze beschikking wordt aan de overtreder uitgereikt op het moment dat hij zijn (brom)fiets, tegen betaling van de bestuursdwangkosten (het bewaargeld) afhaalt.

### 5.4 Kostenverhaal

Het verwijderen van de (brom)fiets gebeurt op kosten van de overtreder. Bij deze kosten moet worden gedacht aan de directe kosten van het feitelijk optreden en de voorbereiding daarvan, zoals het labelen, het verwijderen en meevoeren en opslaan van (brom)fietsen, maar ook de kosten voor de opslag van de fiets. Het college heeft de bevoegdheid om de meegevoerde en opgeslagen fietsen en bromfietsen vast te houden totdat de verschuldigde kosten betaald zijn. De kosten worden daarom bij de overtreder in rekening gebracht op het moment dat zij hun (brom)fiets ophalen<sup>3</sup>.

### 5.5 Bewaartermijn

De verwijderde wees(brom)fietsen en verkeerd, hinderlijk en gevaarlijk gestalde fietsen moeten minimaal dertien weken worden bewaard in de bewaarplaats. Als de (brom)fiets in deze periode niet is opgeëist en teruggegeven, mag het college van burgemeester en wethouders de fiets verkopen. Als verkoop niet mogelijk is, dan mag de fiets worden geschonken of vernietigd worden. De termijn van 13 weken mag teruggebracht worden tot minimaal 14 dagen, ingeval de kosten van de opslag in verhouding tot de waarde van de fiets onevenredig hoog worden. Deze uitzondering is met name voor fiets(brom)wrakken van belang. Voor fiets(brom)wrakken geldt dus een afwijkende bewaartermijn van 14 dagen.

---

<sup>2</sup> Het doorknippen of doorsnijden van een slot moet zorgvuldig worden uitgevoerd. Daarbij moet de minst kostbare en voor de burger ingrijpende methode worden toegepast. Als een fiets bijvoorbeeld met een hangslot aan een klem is vastgemaakt, dient het kettingslot aan het einde (in de buurt van het slot) te worden doorgesneden, in plaats van in het midden. Op die manier is het slot, na doorknippen, nog steeds bruikbaar.

<sup>3</sup> Recht van retentie



Bij de uitgifte van de verwijderde (brom)fietsen moet de persoon die de (brom)fiets komt ophalen, kunnen aantonen dat hij daadwerkelijk eigenaar of rechthebbende is, bijvoorbeeld door een passend sleuteltje of framecertificaat mee te nemen. Ook moet hij een geldig legitimatiebewijs tonen. Eigenaren krijgen bij het ophalen van de (brom)fiets de beschikking (het bestuursdwangbesluit) overhandigd en krijgen tegen betaling van het bewaargeld (de bestuursdwangkosten) hun (brom)fiets terug.

#### **5.6 Rechtsbescherming**

Het besluit tot toepassing van bestuursdwang wordt op schrift gesteld en is een beschikking. Deze beschikking wordt aan de eigenaar/rechthebbende overhandigd op het moment dat hij zijn (brom)fiets opeist en deze, na betaling, wordt teruggegeven. Als de eigenaar/rechthebbende van de (brom)fiets het niet mee eens is met de beschikking, kan hij daartegen bezwaar indienen bij het college van burgemeester en wethouders.