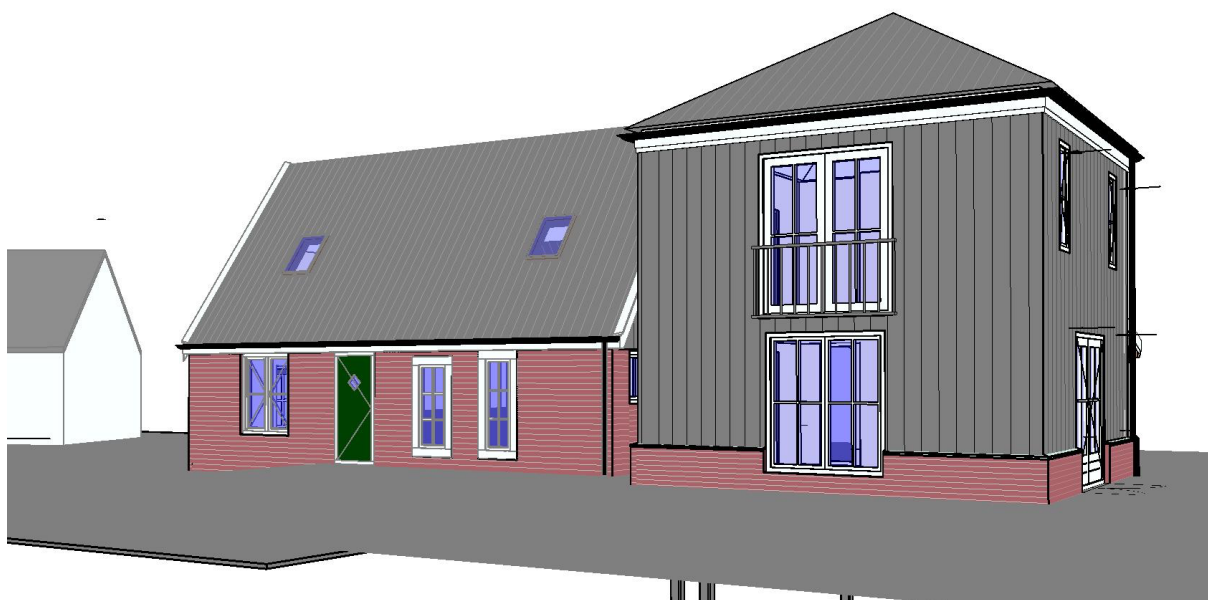




Ruimtelijke onderbouwing
Kreil 17 Barsingerhorn



Projectnummer : 2016071
Datum : 22 december 2016
Versie : V1.3
Opdrachtgever : Nico Dekker
Auteur : Patty Laan

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Vigerend bestemmingsplan	5
1.3	Ligging plangebied	6
1.4	Leeswijzer	7
2	Huidige en toekomstige situatie	8
2.1	Ontwikkeling op hoofdlijnen	8
2.2	Stedenbouwkundige en functionele inpassing	9
3	Beleidskaders	10
3.1	Rijksbeleid	10
3.2	Provinciaal beleid	10
3.3	Regionaal beleid	11
3.4	Gemeentelijk beleid	12
4	Omgevingsaspecten	14
4.1	Algemeen	14
4.2	Milieuzonering	16
4.3	Natuur	17
4.4	Geluid	17
4.5	Bodem	18
4.6	Water	18
4.7	Cultuurhistorie en Archeologie	19
4.8	Luchtkwaliteit	21
4.9	Geur	21
4.10	Externe Veiligheid	23
4.11	Kabels en Leidingen	24
5	Bijlagen	
1a	Watertoets	
1b	Aanvullende beoordeling watertoets	
2	QS Archeologie	

1 Inleiding

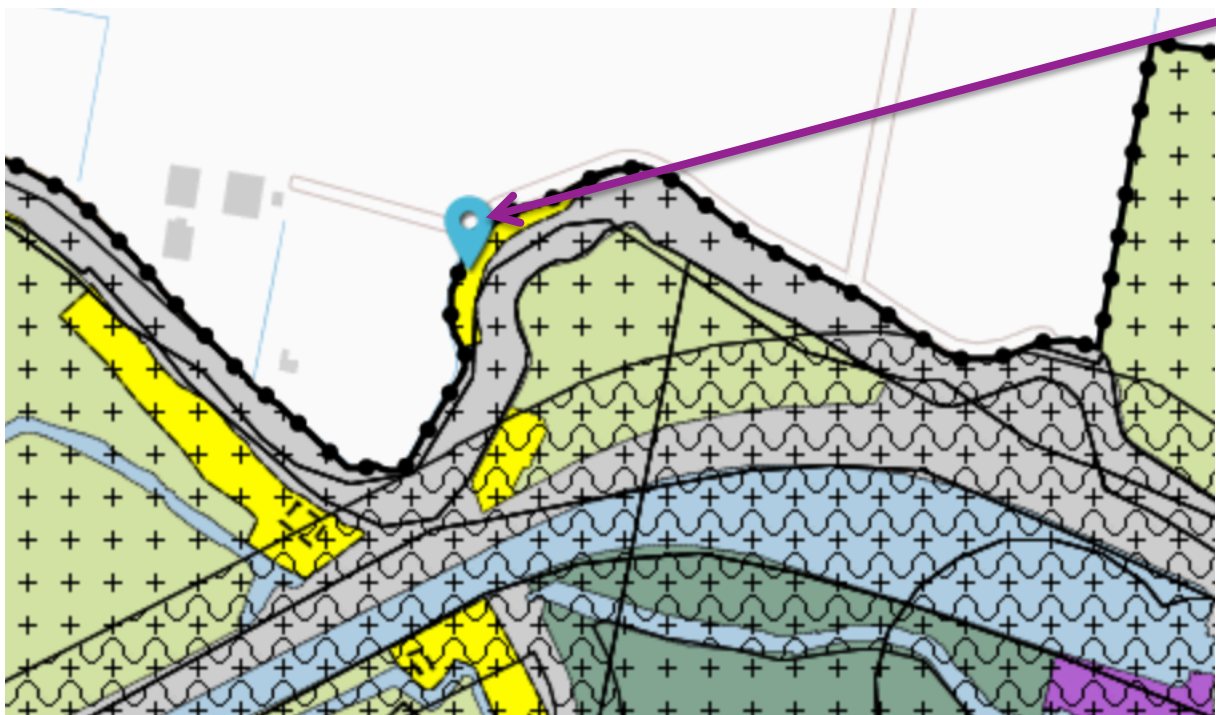
1.1 Aanleiding

Het plangebied, Kreil 17 te Barsingerhorn ligt in het buitengebied van de voormalige gemeente Nieuwe Niedorp (verder: perceel). Op dit perceel bevindt zich een woning met een aanbouw. Het voornemen is dit pand te verbouwen en uit te breiden. De uitbreiding is bedoeld ter vergroting van het nu bescheiden woonoppervlak. Het bouwplan is echter in strijd met het geldende bestemmingsplan “Buitengebied voormalige gemeente Niedorp” vastgesteld op 1 oktober 2013 (verder: bestemmingsplan).

Om het initiatief juridisch-planologisch toch te kunnen regelen, wordt aldus een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan aangevraagd. Bij deze aanvraag moet worden onderbouwd dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. De voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet daarin.

1.2 Vigerend bestemmingsplan

Het perceel heeft in het bestemmingsplan de bestemming 'wonen'. Daarnaast is tevens de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 1' van toepassing op het perceel. De goothoogte van de uitbreiding ter rechterzijde van de bestaande woning levert strijdigheid op met het bestemmingsplan.

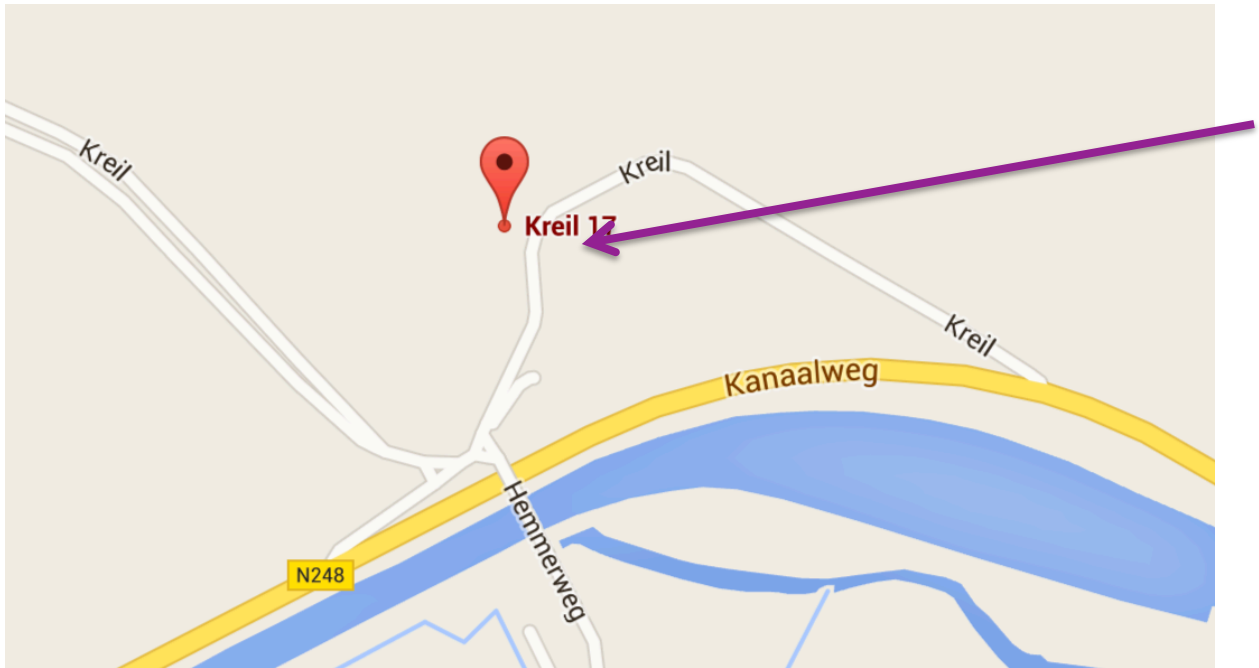


Afbeelding 1: uitsnede bestemmingsplan, bron bestemmingsplan

1.3 Ligging plangebied

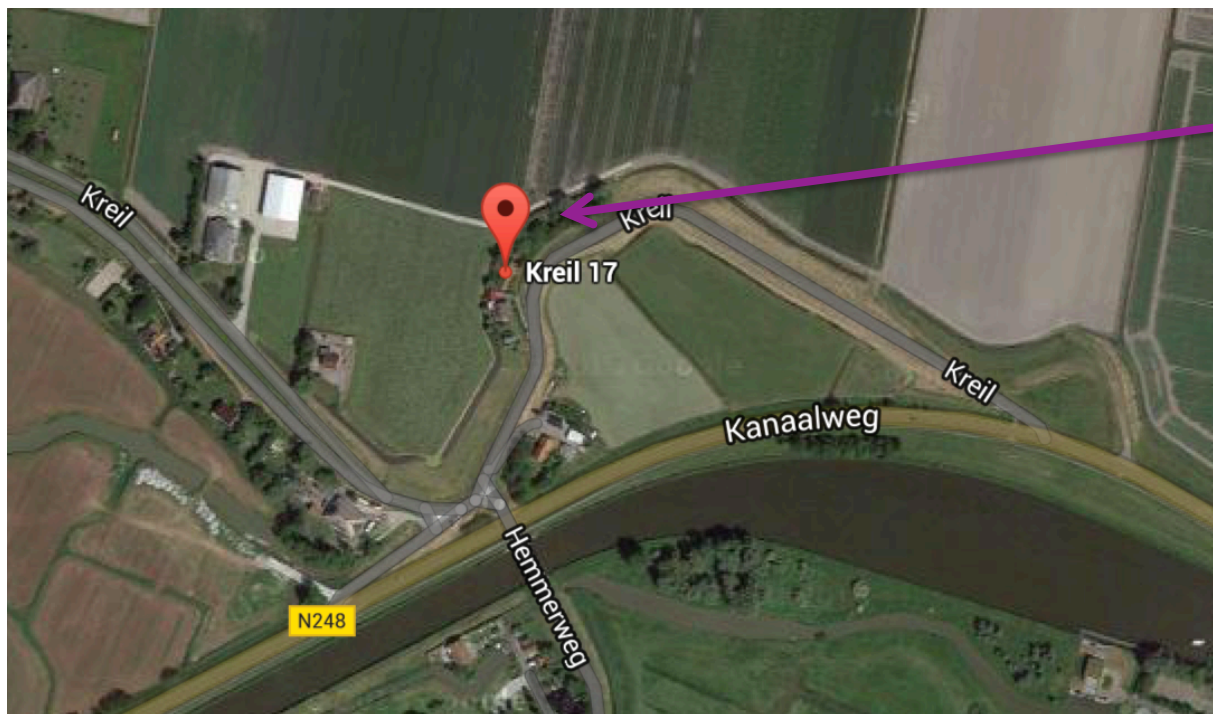
Het plangebied ligt aan de Westfriese Omringdijk in de gemeente Hollands Kroon ten oosten van Schagen en ten westen van Kolhorn. Aan de zuidzijde van het plangebied ligt de N248.

De naam Kreil is een verwijzing naar het Creiler Woud, een woud dat er ooit gelegen heeft. Kreil ligt tevens aan de rand van de Waardpolder, die in 19^e eeuw werd ingepolderd.



Afbeelding 2 kaart van de omgeving van het plangebied, bron Google

In de omgeving is een mix van woonfuncties, agrarische en een aantal aan huis verbonden bedrijven en beroepen aanwezig. Een luchtfoto van het plangebied en de directe omgeving is opgenomen in afbeelding 3.



Afbeelding 3 kaart van de omgeving van het plangebied, bron Google

1.4 Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgebouwd. In hoofdstuk twee volgt een beschrijving van de huidige en toekomstige situatie. Vervolgens is in het derde hoofdstuk een beschrijving van de relevante beleidskaders opgenomen. In hoofdstuk vier zijn verschillende omgevingsaspecten getoetst aan de wet- en regelgeving. In hoofdstuk vijf wordt de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van de ontwikkeling behandeld.

2 Huidige en toekomstige situatie

2.1 Ontwikkeling op hoofdlijnen

Het initiatief betreft de verbouw en vergroting van de bestaande woning. De aanbouw wordt vervangen door een kapberging.



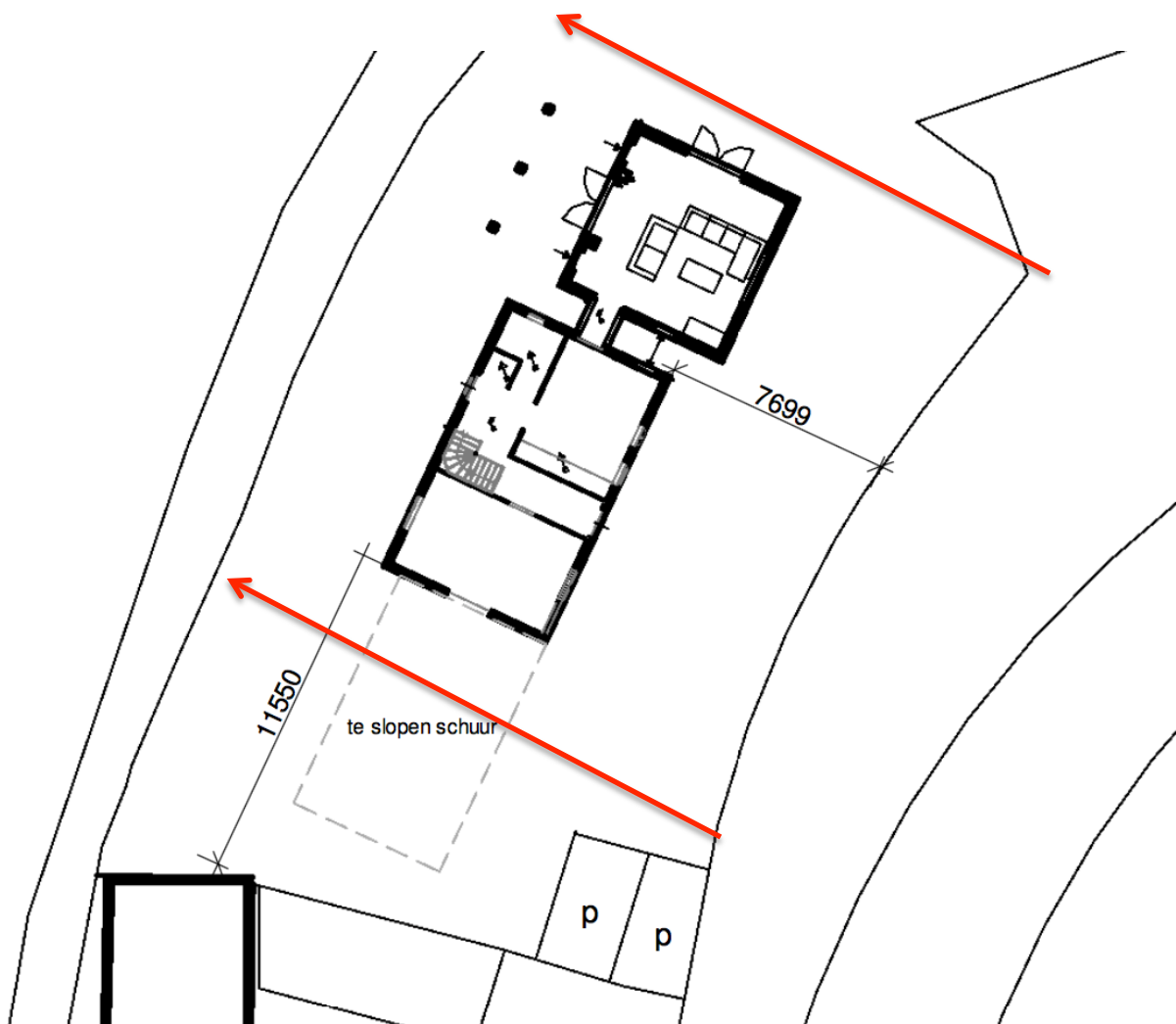
Afbeelding 4 gevels bestaand en nieuw, bron Nico Dekker Ontwerp en Bouwkunde

2.2 Stedenbouwkundige en functionele inpassing

De verbouw en uitbreiding van de woning sluit in schaal en positionering aan bij de reeds aanwezige woonbebouwing en betreft een voortzetting van de lintbebouwing. De woning is ruimtelijk inpasbaar en sluit ook aan bij de naastgelegen woonfunctie.

Het gebruik van een kapberg als bouwvorm is in de directe omgeving vaker toegepast en is passend in dit gebied.

Het doorzicht vanaf de dijk naar het achterliggende landschap blijft nagenoeg gelijk. De afstand tussen de naastgelegen woning en het bouwplan wordt groter (van 3 meter naar 11,55 meter) waardoor mede de zichtlijn naar het achterliggende agrarische landschap verbeterd.



Figuur 5 overzichtstekening nieuwe situatie, bron Nico Dekker Ontwerp en Bouwkunde

3 Beleidskaders

In dit hoofdstuk komt het vigerende beleid aan de orde. Het beleid wordt per beleidsniveau besproken, hierin worden de volgende niveaus gedefinieerd: Rijks-, Provinciaal-, Regionaal- en Gemeentelijk niveau. Voor de wetgeving geldt wel dat het initiatief moet voldoen aan deze wetgeving en hierom niet iedere van toepassing zijnde wet besproken zal worden, enkel als dit van toegevoegde waarde is.

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) inclusief een ontwerp Algemene maatregel van bestuur (Amvb) Ruimte (Barro) definitief vastgesteld. De SVIR en de Barro treden in werking begin 2012. Met de inwerkingtreding zijn onder andere de Nota Ruimte, de realisatieparagraaf over de realisatie van het nationaal ruimtelijk beleid, de Nota Mobiliteit en de Structuurvisie Randstad 2040 te vervallen. In de SVIR is geen specifiek ruimtelijk beleid voor Barsingerhorn geformuleerd. Er worden door de hogere goethoogte geen nationale belangen geschaad, zoals geformuleerd in het Barro.

Conclusie

Het initiatief is in overeenstemming met het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

Provinciale Structuurvisie Noord-Holland 2040 “Kwaliteit door veelzijdigheid” en Provinciale ruimtelijke verordening

Op 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening met de daarbij behorende Invoeringswet in werking getreden. De nieuwe wet voorziet in een nieuw stelsel van verantwoordelijkheidsverdeling tussen Rijk, provincies en gemeenten. Voor het streekplan komt de provinciale structuurvisie in de plaats. Hierin legt de provincie haar ruimtelijke toekomstvisie vast en moet zij tevens aangeven hoe zij deze visie denkt te realiseren. De structuurvisie is uitsluitend zelfbindend. Voor de doorwerking van het in de structuurvisie vastgelegde beleid naar de gemeenten toe staan de provincie diverse juridische instrumenten ter beschikking, zoals een provinciale ruimtelijke verordening.

Op 21 juni 2010 is de Structuurvisie Noord-Holland 2040 vastgesteld door Provinciale Staten van Noord-Holland. Op 3 februari 2014 is de Provinciale ruimtelijke verordening (Prv) opnieuw vastgesteld. De regels van de Prv vloeien voort uit de Structuurvisie Noord-Holland 2040. Volgens de Prv ligt het plangebied in het bestaand bebouwd gebied (BBG), waar woningbouw is toegestaan. Geconcludeerd wordt dat de ontwikkeling in overeenstemming is met de regels uit de Prv. Verder zijn er geen provinciale belangen die concreet doorwerken op de planlocatie.

Conclusie

Het initiatief is in overeenstemming met het provinciaal beleid.

Leidraad Landschap en Cultuurhistorie

Provinciale Staten hebben in juni 2010 de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie vastgesteld. In dit beleidskader is door de provincie aangegeven welke landschappelijke en cultuurhistorische elementen overwogen moeten worden bij (ruimtelijke) ontwikkelingen en uitgangspunt kunnen zijn voor plannen. De ontwikkelingsgerichte benadering is het uitgangspunt van het beleid: behoud door ontwikkeling.

Via de website <http://maps.noord-holland.nl/extern/gisviewers/ilc/> zijn deze kernkwaliteiten te raadplegen. Het initiatief doet geen afbreuk aan de genoemde kernkwaliteiten.

Conclusie

Het initiatief is in overeenstemming met het provinciaal beleid.

Provinciaal waterplan Noord-Holland 2010-2015

In dit provinciaal Waterplan is het Europese en nationale beleid vertaald naar water binnen de provincie moet gebeuren om het water zo goed mogelijk te blijven beheren in de periode 2010 - 2015 en daarna. Het Provinciaal Waterplan staat niet op zichzelf. Water heeft met heel veel zaken te maken, variërend van landbouw tot recreatie en van stadsuitbreidingen tot gezond drinkwater. Daarom is het Provinciaal Waterplan afgestemd met het beleid op het gebied van natuur, recreatie, landschap, cultuurhistorie, milieu, landbouw, ruimtelijke ordening en verkeer en vervoer. In het Provinciaal Waterplan is het waterbeleid beschreven aan de hand van de thema's veiligheid, wateroverlast en watertekort, waterkwaliteit en grond- en drinkwater.

Het Provinciaal Waterplan fungeert hierbij als het kader voor de uitvoering: het is de basis voor allerlei te nemen maatregelen door de Provincie, waterschappen en gemeenten gedurende de looptijd van het plan.

Zie de watertoets in paragraaf 4.6 voor de waterbelangen. Hieruit kan worden opgemaakt dat het plan niet in strijd is met het Provinciaal Waterplan.

3.3 Regionaal beleid

Waterbeheersplan 4, Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (2010)

In dit plan beschrijft het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier de doelstellingen voor de periode 2010-2015 voor de drie kerntaken: veiligheid tegen overstromingen, droge voeten en schoon water. Het Waterbeheersplan 4 (WBP4) is door Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland op 9 maart 2010 goedgekeurd. Het WBP4 heeft de volgende kerndoelen opgenomen:

- heden doelmatig en integraal beheren;
- voorkomen en/of beheersbaar houden;
- met een veiligheidsfunctie en deze onder dagelijkse omstandigheden doelmatig beheren;
- bijzondere omstandigheden onmiddellijk operationeel is en die beschikt over actuele calamiteitenbestrijdingsplannen voor veiligheid, wateroverlast en waterkwantiteit.

Zie de watertoets in paragraaf 4.6 voor de water belangen. Hieruit kan worden opgemaakt dat het plan niet in strijd is met het Waterbeheersplan.

3.4 Gemeentelijk beleid

Ruimte voor Rust én Dynamiek" Strategische visie gemeente Hollands Kroon (2013)

Per 1 januari 2012 is de gemeente Hollands Kroon gevormd uit de voormalige gemeenten Anna Paulowna, Niedorp, Wieringen en Wieringermeer. De nieuwe gemeente heeft besloten tot het opstellen van een strategische visie; "Ruimte voor Rust en Dynamiek" (vastgesteld 26 september 2013). De strategische visie bevat richtinggevende uitspraken voor de komende 8 jaar. Daarbij wordt ingegaan op de ambities van de gemeente, onder meer op het vlak van de ruimtelijke inrichting en kwaliteit.

De ruimtelijke uitdaging zit vooral in het zoeken naar een evenwicht tussen de verschillende functies die Hollands Kroon graag ontwikkeld wil zien. Daarbij zal met het oog op nieuwe wetgeving uitgegaan worden van het begrip "Omgevingskwaliteit". Alleen regelen wat nodig is ter bescherming van die kwaliteit is het leidend principe. Dat gaat verder dan de ruimtelijke ordening, het gaat daarbij ook om maatschappelijke en milieu-elementen. Er worden gebiedspecifieke en thematische keuzes gemaakt, maar op het niveau van Hollands Kroon - en uiteraard op het niveau van de Kop - moet er uiteindelijk een juiste balans zijn tussen de verschillende functies. Uitgangspunten voor het gewenste evenwicht zijn:

- Hollands Kroon is en blijft een agrarische gemeente
- Hollands Kroon staat voor 'ruimte voor rust en dynamiek'
- Ruimte voor identiteitsversterkende economische ontwikkelingen en kwalitatief hoogwaardig wonen en leven zijn de speerpunten.

Instrumenten om het evenwicht te behouden of te verbeteren liggen op het terrein van het optimaliseren van het ruimtegebruik door clusteren en concentreren, het streven naar meervoudig ruimtegebruik en het gebruiken compensatiemaatregelen (inzetten van de opbrengsten uit bijvoorbeeld woningbouw voor het herstellen en versterken van het landschap).

De nieuwe gemeente kent kernen en gebieden die zich door hun verscheidenheid van elkaar onderscheiden. Dit versterkt de aantrekkelijkheid van het gebied. De visie is erop gericht om de kernen dorps te houden en bepaalde gebieden meer stedelijk op te zetten.

Conclusie

Het initiatief is in overeenstemming met deze gemeentelijke visie.

Welstandsnota Hollands Kroon (2013)

De gemeente Hollands Kroon heeft welstandsbeleid. Grote delen van de gemeente zijn aangegeven als welstandsvrije en welstandsluwe gebieden. Het initiatief is gelegen in het gebied welstandsluw. Voor een welstandsluw gebied gelden globale welstandsregels, die bedoelt zijn om excessen te voorkomen. De initiatiefnemer is zelf grotendeels verantwoordelijk voor de uiterlijke verschijnings- vorm van het bouw- of verbouwplan. Het initiatief voldoet aan deze globale regels.

Conclusie

Het initiatief is in overeenstemming met de Welstandsnota.



Figuur 6 Uitsnede kaart Welstandnota

4 Omgevingsaspecten

Ter bescherming van de kwaliteit van de (leef)omgeving wordt naast specifieke (milieu)wetgeving de ruimtelijke ordening ingezet. In de volgende paragrafen worden deze aspecten per thema onderzocht.

4.1 Algemeen

Provinciaal Milieubeleidsplan 2009-2013

In het Provinciaal Milieubeleidsplan (PMP) staan de milieudoelen van de provincie. Ook wordt beschreven hoe die milieudoelen moeten worden gerealiseerd en binnen welke termijn. Het biedt gemeenten en waterschappen een kader voor hun beleid en geeft ondernemers en burgers inzicht in toekomstige ontwikkelingen en maatregelen. De provincie zal ruimtelijke plannen, waaronder bestemmingsplannen, toetsen op energieaspecten en doelstellingen ten aanzien van duurzaam waterbeheer. Nieuwe woon- en werkgebieden moeten een duurzame inrichting krijgen.

Conclusie

Het initiatief is in overeenstemming met het Provinciaal Milieubeleidsplan 2009-2013

M.e.r./ m.e.r. (vormvrije) beoordeling/strategische milieubeoordeling

Een Milieueffectrapportage (m.e.r.) brengt de milieugevolgen van een besluit in beeld, voordat het besluit wordt genomen. Zo kan de overheid die het besluit neemt (het bevoegd gezag) de milieugevolgen bij haar afwegingen betrekken. Het doel van m.e.r. is om het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over activiteiten met mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

Door de wijziging van het Besluit m.e.r. in het voorjaar van 2011 is het tegenwoordig ook verplicht om aandacht aan m.e.r. te besteden voor activiteiten die in onderdeel D genoemd staan, maar waar de drempelwaarden niet gehaald worden. Deze drempelwaarden zijn aantallen, oppervlaktes of grootte (bijvoorbeeld 100 hectare, 110 stuks, etc.). Voor activiteiten die wel in onderdeel D van het Besluit m.e.r. genoemd staan, maar waar de aantallen uit het betreffende plan of besluit onder de drempelwaarden liggen dient een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd te worden.

Het initiatief valt onder de activiteit 'stedelijke ontwikkeling' in onderdeel D, categorie 11.2.

	Activiteiten	Gevalen	Besluit
D 11.2	De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op: 1: een oppervlakte van 100 hectare of meer, 2. een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of 3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m ² of meer.	De vaststelling van het plan, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening → het bestemmingsplan

De realisatie van het plan valt ruim onder de drempelwaarden van 2.000 woningen. Zoals hiervoor beschreven is het na wijziging van het Besluit m.e.r. in 2011 echter wel verplicht om een vormvrije m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

Toets van de activiteit in een vormvrije m.e.r.-beoordeling

In de Europese richtlijn m.e.r. staan drie aspecten waaraan de voorgenomen activiteiten in een vormvrije m.e.r. beoordeling aan getoetst worden:

1. Kenmerken van het project;
2. Plaats van het project;
3. Kenmerken van het potentiële effect.

Ad 1: Kenmerken van het initiatief

Doel van deze ruimtelijke onderbouwing is om af te wijken van het bestemmingsplan aangaande de goothoogte. In voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt de ontwikkeling beschreven op basis van bekende informatie/gegevens en verrichte onderzoeken (zie hiervoor de beschrijving in hoofdstuk 3 van deze ruimtelijke onderbouwing).

Het initiatief heeft geen bijzondere kenmerken ten aanzien van:

- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen;
- de productie van afvalstoffen;
- verontreiniging en hinder;
- risico van ongevallen, vooral gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

Ad 2: Plaats van het initiatief

Het plangebied is gelegen in de gemeente Hollands Kroon en maakt reeds onderdeel uit van de bestaande bebouwing langs de Kreil. Voor gebieden die niet direct grenzen aan het plangebied worden geen effecten verwacht.

Ad 3: Kenmerken van het potentiële effect

Natuur

De ecologische waarde van het perceel wordt laag ingeschat. Een deel van de bestaande bebouwing zal worden gesloopt (aanbouw). Op dezelfde locatie van de gesloopte aanbouw zal een nieuwe aanbouw worden gerealiseerd in de vorm van een kapberging. Er zullen tevens verbouwactiviteiten plaatsvinden maar deze zijn intern gericht en hebben geen permanente gevolgen.

Verkeer, lucht en geluid

Er wordt als gevolg van dit bouwplan in afwijking van het vigerende bestemmingsplan geen toename van verkeer van en naar het plangebied verwacht. Tevens zijn er geen negatieve effecten op de geluidsbelasting (zie paragraaf 4.4) en luchtkwaliteit (zie paragraaf 4.8) rond het plangebied.

Externe veiligheid en milieuhinder

De bouw van de woning heeft geen effecten op de externe veiligheidssituatie (zie paragraaf 4.10) in het gebied. De realisatie van de woning vormt geen belemmering voor omliggende bestaande functies. Zodoende zijn er geen effecten voor externe veiligheid en milieuhinder (zie paragraaf 4.2).

Bodem en water

Door middel van bodembeleidskaarten is er een goed beeld van de bodem bekend. Het plangebied is geschikt voor de functie wonen. Aanvullend bodemonderzoek is vanwege de beperkte omvang van het initiatief niet noodzakelijk.

Cultuurhistorie en archeologie

Het initiatief tast geen cultuurhistorische en/of archeologische waarden aan.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat een m.e.r. (beoordelings)plicht in het kader van het initiatief niet aan de orde is, er zijn geen milieugevolgen te verwachten en er is een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd.

4.2 Milieuzonering

Wettelijk kader

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (woningen) noodzakelijk. Bij deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de richtafstanden uit de basiszoneringslijst van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009). Een richtafstand kan worden beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten redelijkerwijs kan worden uitgesloten.

Onderzoek

De huidige bestemming van het perceel is reeds 'wonen'. Eventuele bedrijven die in de nabijheid liggen van het plangebied zullen rekening met deze functie moeten houden. Het groepsrisico neemt met de het plan tevens niet toe. De zelfredzaamheid, bestrijdbaarheid en bereikbaarheid van de ontwikkeling blijft daardoor gelijk. Verder zijn er in de directe omgeving van het plangebied geen risicovolle bronnen aanwezig. Het aspect externe veiligheid vormt dan ook geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er in de nieuwe situatie sprake is van een verantwoorde milieuzonering.

4.3 Natuur

Gebiedsbescherming

De bescherming van Natura 2000-gebieden en Beschermd Natuurmonumenten is geregeld in de Natuurbeschermingswet. Indien ontwikkelingen (mogelijk) negatieve effecten op de natuurwaarden binnen deze gebieden hebben, moet een vergunning worden aangevraagd. Daarnaast moet rekening worden gehouden met het beleid ten aanzien van de Ecologisch Hoofdstructuur (EHS). Het plangebied ligt niet gelegen in de nabijheid van een Natura-2000 gebied. Gelet op de afstand tot beschermde natuurgebieden en de ecologische hoofdstructuur zijn negatieve effecten niet aan de orde. Gelet op de kleinschaligheid van het initiatief, zijn negatieve effecten op deze gebieden uit te sluiten.

Soortenbescherming

Op grond van de Flora- en faunawet geldt een algemeen verbod voor het verstoren en vernietigen van beschermde plantensoorten, beschermde diersoorten en hun vaste rust- of verblijfplaatsen. Onder voorwaarden is ontheffing van deze verbodsbepalingen mogelijk. Voor soorten die vermeld staan in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn en een aantal Rode-Lijstsoorten zijn deze voorwaarden zeer streng. In de huidige situatie is sprake van een reeds bebouwd perceel. Ten behoeve van het plan worden er geen sloten gedempt of bomen gekapt. De aanbouw wordt gesloopt en deze wordt vervangen door een nieuwe aanbouw in de vorm van een kapberging. In of op de aanbouw zijn geen beschermde planten- en of diersoorten aanwezig.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het initiatief haalbaar is ten aanzien van natuur.

4.4 Geluid

Wettelijk kader

Ten behoeve van de nieuwe ruimtelijke ontwikkeling is onderzoek naar wegverkeerslawaaai verplicht. Woningen worden door de Wet geluidhinder (hierna: Wgh) als geluidsgevoelige functie aangemerkt en moeten voldoen aan de normen die zijn gesteld in deze Wgh.

Onderzoek

Het gaat hierbij om een bestaande situatie waar reeds sprake is van een woonbestemming. De ruimtelijke ontwikkeling beperkt zich tot het realiseren van een aanbouw met een hogere goothoogte dan het bestemmingsplan toelaat. Nader onderzoek is niet verplicht.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect geluid geen belemmering vormt.

4.5 Bodem

Wettelijk kader

Volgens artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening dient in verband met de uitvoerbaarheid van een initiatief onderzoek te worden verricht naar de bodemgesteldheid in het plangebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde nieuwe functie. Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone gronden te worden gerealiseerd.

Onderzoek

Het plan voorziet niet in de wijziging van een bestemming. Het plan behelst het realiseren van een nieuwe aanbouw ten behoeve van een woonfunctie op een perceel dat reeds een woonbestemming heeft. Ten behoeve van de aanbouw worden wel grondroerende werkzaamheden verricht. Via de website <http://www.rudnhn.nl/> is daarom de bodemkwaliteitskaart geraadpleegd.

De bodemkwaliteitskaart kan in sommige gevallen hergebruik zonder aanvullend onderzoek mogelijk maken. Omdat de oppervlakte van het bouwplan minder dan 50 m² bedraagt is het uitvoeren van een bodemonderzoek op deze locatie niet verplicht.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat de bodem geen belemmering vormt voor de uitvoering van het bouwplan.

4.6 Water

Watertoets

Een belangrijke ontwikkeling in het waterbeleid is de Watertoets. Het doel van de Watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen meer expliciet en op een evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Het plangebied valt in het werkgebied van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.

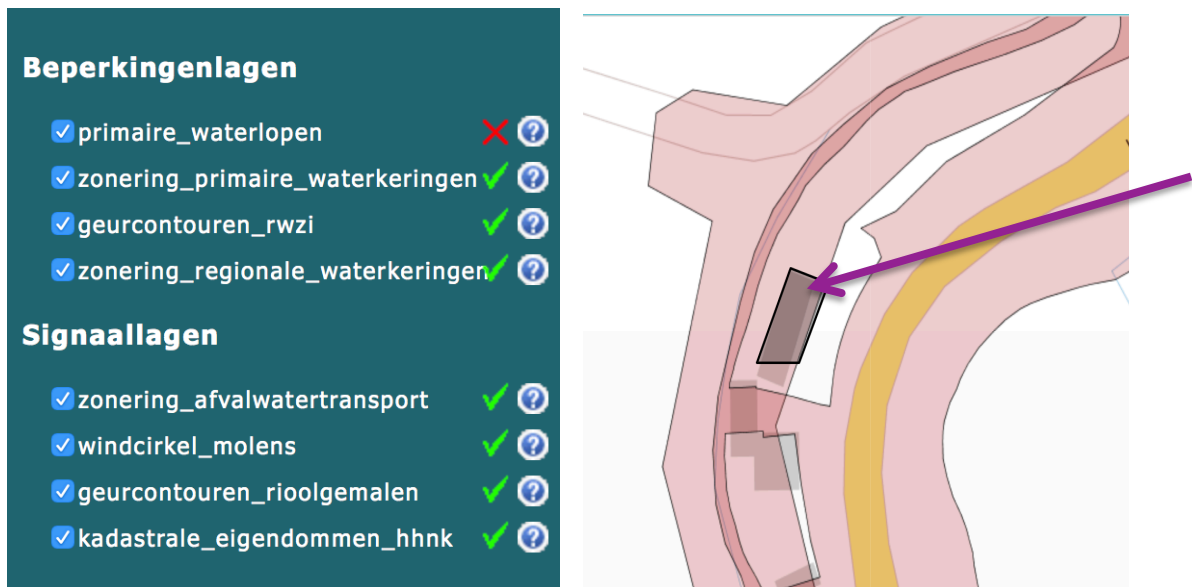
Onderzoek

Het initiatief is via de digitale watertoets kenbaar gemaakt bij het waterschap Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (dossiercode 20160725-12-13402).

Het initiatief maakt onderdeel uit van een primaire waterloop. Hierdoor dient de procedure 'normale procedure' te worden gevolgd. Dit betekent dat er contact is geweest met het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Dit contact heeft erin geresulteerd dat mag worden geconcludeerd dat het initiatief van beperkte invloed is op de waterhuishouding. De watertoets is opgenomen in Bijlage 1 - Watertoets.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er in de nieuwe situatie sprake is van een verantwoorde waterhuishouding.



Figuur 7 resultaat Watertoets

4.7 Cultuurhistorie en Archeologie

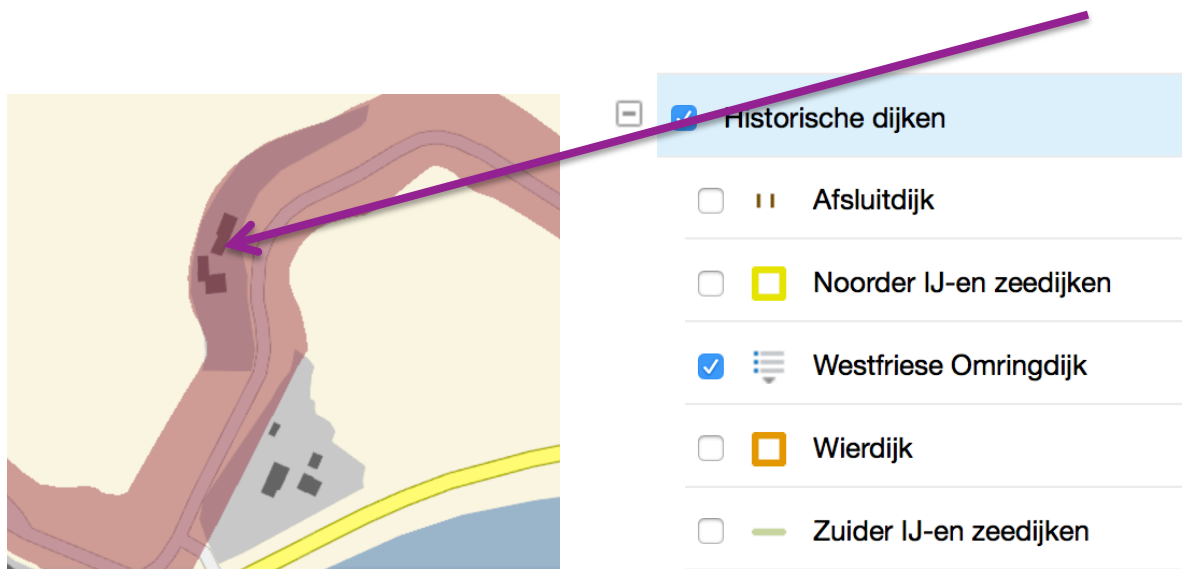
Cultuurhistorie

De rol van cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening is de laatste jaren sterk toegenomen. Bij het opstellen van plannen moeten cultuurhistorische waarden tijdig in beeld worden gebracht. Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) stelt in dat verband specifieke eisen aan het opstellen van plannen. Waar mogelijk moeten cultuurhistorische waarden worden behouden of versterkt. Cultuurhistorie is daarmee veelal een sturend onderdeel geworden in de ruimtelijke ordening. De provincie Noord-Holland heeft de Informatiekaart Landschap en Cultuurhistorie vastgesteld. De kaart is een geografische uitwerking van de Leidraad landschap en cultuurhistorie - die deel uitmaakt van de verordening - en een herziening van de Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW). De Informatiekaart Landschap en Cultuurhistorie geeft onder andere informatie over landschapstypen, aardkundige waarden, cultuurhistorische objecten. Het plangebied maakt onderdeel uit van de zone Westfriese Omringdijk dat tevens een provinciaal monument (keringselement) en een aanduiding 'ringdijk' heeft als onderdeel van het Zeekleilandschap.

Het initiatief zorgt niet voor een verandering van de bestaande structuren en kenmerken van de Westfriese Omringdijk / ringdijk. Ook ligt het plangebied niet in een aardkundig waardevol gebied en maakt geen onderdeel uit van een aardkundig monument.

Archeologie

Het Verdrag van Malta is een verdrag dat in 1992 werd ondertekend door de lidstaten van de Raad van Europa. Het verdrag, ook wel de *Conventie van Malta* of het *Verdrag van Valletta* genoemd, beoogt het cultureel erfgoed dat zich in de bodem bevindt beter te beschermen. Het gaat om archeologische resten als nederzettingen, grafvelden, en gebruiksvoorwerpen.



Figuur 8 uitsnede verbeelding historische dijken

Uitgangspunt van het verdrag is dat het archeologische erfgoed integrale bescherming nodig heeft en krijgt. Dit is gevat in drie principes:

- Streven naar behoud in situ van archeologische waarden. De bodem is de beste garantie voor een goede conservering van archeologische resten (artikel 4);
- Tijdig rekening houden in de ruimtelijke ordening met de mogelijkheid of aanwezigheid van archeologische waarden, zodat er nog ruimte is voor archeologievriendelijke alternatieven (artikel 5). Zo wordt voorgesteld om steeds vooraf onderzoek te laten doen naar de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden om het bodemarchief beter te beschermen en om onzekerheden tijdens de bouw van bijvoorbeeld nieuwe wijken te beperken. Op deze manier kan daar bij de ontwikkeling van de plannen zoveel mogelijk rekening mee worden gehouden;
- De verstoorder betaalt voor het doen van opgravingen en het documenteren van archeologische waarde, wanneer behoud in situ niet mogelijk is (artikel 6).

Voor de bescherming van archeologische waarden is de Monumentenwet van toepassing. De bedoeling is dat, wanneer de bodem wordt verstoord, archeologische resten intact moeten blijven (in situ). Wanneer dit niet mogelijk is, worden archeologische resten opgegraven en elders bewaard (ex situ).

Het archeologisch beleid van de gemeente Hollands Kroon is vastgelegd in de 'Archeologisch kader voor het bestemmingsplan Landelijk Gebied, gemeente Niedorp'. In dit rapport is verwoord hoe het behoud van archeologische waarden of het onderzoek daarnaar worden zeker gesteld. In het rapport worden vijf categorieën met archeologische verwachtingswaarden onderscheiden. Deze categorieën zijn weergegeven op een beleidskaart. Verplichting tot onderzoek geldt bij bouwplannen die dieper dan 40 cm onder maaiveld gaan (artikel 21.2 lid a en c). Het bouwplan gaat op onderdelen dieper dan 40 cm. Gelet hierop is door de Archeologiedienst Westfriesland een quickscan uitgevoerd. De quickscan is als bijlage 2 opgenomen bij dit advies. Door initiatiefnemer zullen de adviezen worden overgenomen.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er in de nieuwe situatie sprake is van een verantwoorde omgang met cultuurhistorie en archeologie.

4.8 Luchtkwaliteit

Wettelijk kader

Luchtkwaliteit is op meerdere gebieden van belang. Zo dient een bestemmingsplan geen ontwikkelingen mogelijk te maken die in betekende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit. De ministerraad heeft op voorstel van de minister van VROM ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die 'niet in betekende mate' (NIBM) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van NIBM, zijn vastgelegd in de AMvB-NIBM. In de AmvB-NIBM is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) als 'niet in betekende mate' wordt beschouwd.

Onderzoek

Het initiatief behelst het bouwen van een nieuwe aanbouw bij een bestaande woning met een reeds passende bestemming. Er vindt geen uitbreiding plaats van het aantal voertuigbewegingen en het aandeel vrachtverkeer. Nader onderzoek is niet noodzakelijk.

Conclusie

De realisering van het initiatief wordt niet door onaanvaardbare nadelige gevolgen voor de luchtkwaliteit belemmerd.

4.9 Geur

Wettelijk kader

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) bevat het beoordelingskader voor geurhinder van veehouderijen die vergunningplichtig zijn op basis van de Wet milieubeheer (Wm). Het beoordelingskader is als volgt:

1. voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld (in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv))¹⁾ geldt een maximale geurbelasting²⁾ op een geurgevoelig object;
2. voor andere diercategorieën geldt een minimale afstand van de dierenverblijven ten opzichte van geurgevoelige objecten.

Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen concentratiegebieden (conform Reconstructiewet) en niet-concentratiegebieden en tussen situaties binnen de bebouwde kom en buiten de bebouwde kom. De wet beschrijft in artikel 3 de maximale norm voor geurbelasting van een veehouderij ten opzichte van een gevoelig object in vier situaties, deze zijn weergegeven in de onderstaande tabel.

		Concentratiegebied	Niet-concentratiegebied
Binnen bebouwde kom	Diercategorieën Rgv	Max. 3 ouE/m ³	Max. 2 ouE/M ³
	Andere diercategorieën	Min. 100 m t.o.v. geurgevoelig object	Min. 100 m t.o.v. geurgevoelig object
Buiten bebouwde kom	Diercategorieën Rgv	Max. 14 ouE/m ³	Max. 8 ouE/m ³
	Andere diercategorieën	Min. 50 m t.o.v. geurgevoelig object	Min. 50 m t.o.v. geurgevoelig object

Figuur 9 gevoelig object vier situaties

Voor geurgevoelige objecten die onderdeel uitmaken van een andere veehouderij gelden niet de maximale geurbelastingen, maar de minimale afstanden van 100 m binnen de bebouwde kom en 50 m buiten de bebouwde kom.

In de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) is de wijze vastgelegd waarop:

1. de geurbelasting wordt bepaald;
2. de afstand tussen veehouderij en geurgevoelig object) wordt gemeten. Activiteitenbesluit Per 1 januari 2013 zijn agrarische activiteiten onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit gebracht. In het Activiteitenbesluit zijn voor alle agrarische activiteiten, waaronder akkerbouwbedrijven en veehouderijen, eisen opgenomen. Voor de veehouderijen is aangesloten bij de systematiek uit de Wgv, dat wil zeggen dat in bepaalde gevallen een maximaal toegestane geurbelastingen geldt (diercategorieën waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld, bijvoorbeeld varkens en pluimvee) en in andere gevallen vaste afstandseisen gelden (diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld, waaronder melkrundvee).

Onderzoek

In de directe omgeving van het plangebied is één agrarisch bestemd perceel aanwezig:

1. Een perceel met een agrarische bestemming, gelegen op circa 270 meter ten zuiden van het plangebied;

Op kortere afstand van dit perceel zijn reeds bestaande woningen aanwezig waar rekening mee gehouden moet worden. Het bedrijf zal daarom door de beoogde ontwikkeling niet in de eigen bedrijfsvoering worden belemmerd. De ontwikkeling zal ook niet leiden tot een toename van het aantal potentieel geurgehinderden. Er zal dan ook sprake zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Conclusie

Het aspect geur staat de beoogde ontwikkeling niet in de weg.

4.10 Externe Veiligheid

Wetgeving

Veiligheidsafstanden tussen activiteiten met gevaarlijke stoffen en (beperkt) kwetsbare objecten, zoals woningen, moeten ervoor zorgen dat bij een eventuele calamiteit het aantal dodelijke slachtoffers beperkt blijft. Het Vuurwerkbesluit en het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) stellen afstandseisen aan risicovolle bedrijfsactiviteiten. De circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (RNVGS) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) zien toe op transportroutes met gevaarlijke stoffen en op transport via buisleidingen. Voor vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, spoor en water is het Basisnet gereed en het Besluit externe veiligheid transport (Bevt) gepubliceerd, dat naar verwachting in 2015 in werking zal treden. Tot die tijd geldt de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. Wel kan al rekening worden gehouden met het Basisnet.

In het wettelijk kader en externe veiligheidsbeleid wordt onderscheid gemaakt in twee soorten risico's, namelijk plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR). PR en het GR dienen elk een andere doelstelling. Het PR heeft te maken met de veiligheid van de risicobron (technisch systeem) en is bedoeld voor de burger / gebruiker als individu. Het GR zegt iets over de inrichting van de ruimte rond de risicobron en is bedoeld voor de bestuurder.

Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woon-, werk- of verblijfsomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico is de kans dat een persoon die een jaar lang permanent op een plaats aanwezig is, overlijdt als gevolg van een ongeluk. Deze basisnorm bepaalt dat het risico om te overlijden aan een ongeluk met een gevaarlijke stof voor omwonenden niet hoger mag zijn dan één op de miljoen (10⁻⁶).

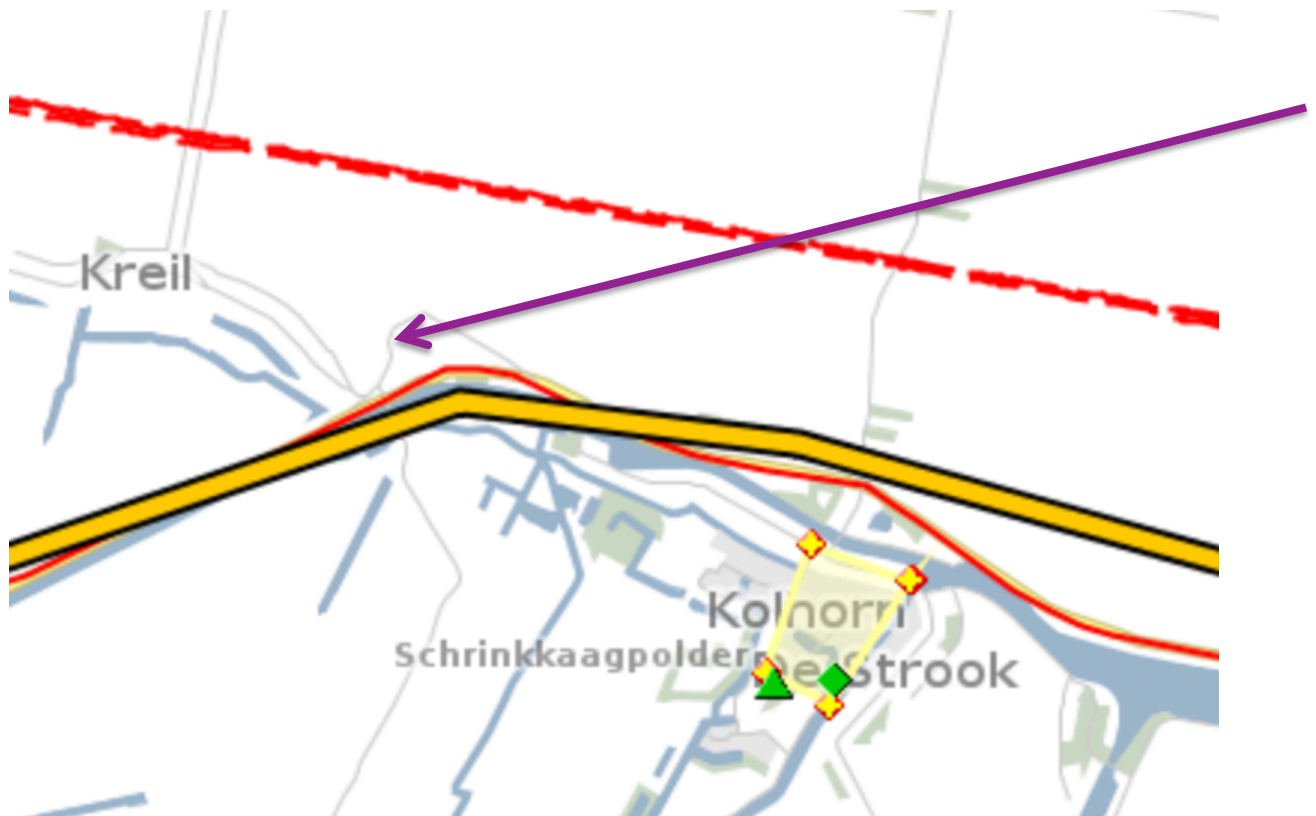
Het groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Het risico geeft aan hoe groot de kans is dat bij een ongeval bij een risicolocatie 10, 100 of 1000 slachtoffers tegelijk vallen. Dit risico is daardoor een maatstaf voor de verwachte omvang van een ramp. Voor het groepsrisico geldt een oriëntatiewaarde. Dit is geen norm, maar een ijkpunt. De oriëntatiewaarde wordt uitgedrukt in een risicocurve. De oriëntatiewaarde houdt in dat het bevoegd gezag in situaties daarboven gemotiveerd kan afwijken. Er kunnen redenen zijn dat een gemeente meer of juist minder risico's accepteert. De gemeente is verplicht om een belangenafweging te maken. Dit is de verantwoording van het groepsrisico. Daarbij spelen onder de zelfredzaamheid, vluchtwegen, economische en maatschappelijke belangen een rol.

Onderzoek

Uit raadpleging van de risicokaart blijkt dat er in of nabij het plangebied geen gevaarlijke inrichtingen zijn gelegen, zie navolgende afbeelding.

Ten zuiden van het plangebied loopt een route voor transport van gevaarlijke stoffen. Deze vindt over de N248 plaats. Het initiatief behelst de sloop van de bestaande aanbouw en de realisatie van een nieuwe aanbouw in de vorm van een kapberg. De personendichtheid neemt in het invloedsgebied niet toe en daarmee ook niet tot een toename van het groepsrisico. Nader onderzoek is dan ook niet nodig.

Ten noorden van het plangebied ligt een buisleiding A-616 (hoge druk aardgas- leiding Gasunie, maximale werkdruk 66,2 bar, diameter 48 inch). Het invloedsgebied van de buisleiding (350 meter) raakt het plangebied niet.



Figuur 10 uitsnede risicokaart

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt voor dit initiatief geen beperkingen en aanvullend onderzoek kan achterwegen blijven.

4.11 Kabels en Leidingen

In of nabij het plangebied lopen geen leidingen of kabels die voorzien moeten worden van een planologische regeling.

Eindconclusie

Het verlenen van een omgevingsvergunning voor het initiatief is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

5 Bijlagen bij de toelichting:

Bijlage 1a – Watertoets

Bijlage 2b – Aanvullende beoordeling watertoets

Bijlage 2 – QS Archeologie