gemeente
HORST A/D MAAS

Omgevingsvergunning Onkelweg 16, Melderslo

NL.IMRO.1507.MLONKELWEG16-OV01

Ruimtelijke onderbouwing

“Onkelweg 14-16 te Melderslo”

Opdrachtgever:

Naam en Voorletters	:	EuroTree Horst Beheer B.V.
Vertegenwoordigend rechtspersoon	:	de heer Christiaens
Correspondentieadres	:	Onkelweg 16
Postcode en Woonplaats	:	5962 NJ Melderslo

Opdrachtnemer / Gemachtigde

Opgesteld door	:	Arvalis B.V.
Naam en voorletters	:	Bartels, K. en Bergsma, T.
Adres	:	Sint Jansweg 20d
Postcode en woonplaats	:	5928 RC Venlo
Telefoon	:	06 51950094
E-mailadres	:	kbartels@arvalis.nl / tbergsma@arvalis.nl
Roermond	:	26 september 2017

Inhoudsopgave Ruimtelijke onderbouwing

1 INLEIDING 3

1.1 Aanleiding en doel van het project 3
1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied 3
1.3 Het vigerende bestemmingsplan 3
1.3.1 Vigerend bestemmingsplan 4
1.4 Locatiekeuze 5
1.5 Bij het besluit behorende stukken 5
1.6 Leeswijzer 7

2 BELEID 9

2.1 Inleiding 9
2.2 (Europees en) Rijksbeleid 9
2.2.1 Structuurvisie infrastructuur en ruimte 9
2.2.2 Structuurvisie buisleidingen 9
2.2.3 Wet natuurbescherming 9
2.2.4 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) 10
2.2.5 Luchtkwaliteit 11
2.2.6 Wet geluidhinder 11
2.2.7 Externe veiligheid. 12
2.2.8 Nederlandse richtlijn bodembescherming 13
2.2.9 Waterwet 14
2.3 Provinciaal beleid 14
2.3.1 Provinciaal omgevingsplan Limburg 14
2.3.2 Provinciale omgevingsverordening “hoofdstuk ruimte” 17
2.4 Gemeentelijk beleid 18
2.4.1 Integrale structuurvisie Horst aan de Maas 18
2.5 Conclusie 20

3 PROJECTPROFIEL 21

3.1 Inleiding 21
3.2 Gebiedsbeschrijving 21
3.3 Landschappelijke inpassing 21

4 SECTORALE ASPECTEN 23

4.1 Inleiding 23
4.2 Milieuaspecten 23
4.2.1 Bodem en grondwaterkwaliteit 23
4.2.2 Geluid 23
4.2.3 Luchtkwaliteit 24
4.2.4 Bedrijven en milieuzonering 24
4.2.5 Externe veiligheid 26
4.2.6 Verlichting 26
4.3 Waterparagraaf 27
4.3.1 Watertoets 27
4.4 Kabels en leidingen 29
4.5 Wet natuurbescherming 29
4.5.1 Natura 2000 29
4.5.2 Bescherming planten en dieren 31

4.5.3 Bescherming van bossen 32
4.5.4 Conclusie 32

4.6 Archeologie en Cultuurhistorie 32
4.6.1 Cultuurhistorische en aardkundige waarden 32
4.6.2 Archeologische waarden 33

4.7 Verkeer en parkeren 34
4.8 Duurzaamheid 35
4.9 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) 35

5 UITVOERBAARHEID 36

5.1 Economische en financiële haalbaarheid 36
5.2 Handhaving 36
5.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 37

6 PROCEDURE 39

6.1 Uitgebreide procedure omgevingsvergunning 39

7 Afweging en eindconclusie 40

Bijlagen

1. Omgevingsvergunningstekeningen
2. Beantwoording principeverzoek
3. Landschappelijk inpassingsplan
4. Reactie waterschap n.a.v. waterparagraaf
5. Bodemonderzoek
6. Archeologisch onderzoek

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het project

EuroTree heeft momenteel op de hoofdlocatie de beschikking over circa 15.000 m2 glasopstanden. Daarnaast zijn tevens pot- en containervelden aanwezig ter grootte van circa 10.000 m² en is er een bedrijfshal met kantoorvoorzieningen. Naast de voorzieningen op de hoofdlocatie heeft het, hoofdzaak grondgeboden boomkwekerijbedrijf, circa 100 hectare vollegrondspercelen in de regio in gebruik nog 1 hectare glasopstanden op een nevenlocatie. Dit is aan de Broekhuizerdijk 47 in Melderslo. Deze locatie is te klein voor de voorgenomen ontwikkeling.

De laatste jaren heeft het bedrijf bekeken of er bestaande glasopstanden beschikbaar kwamen welke geschikt zijn voor het bedrijf om verder te groeien. In haar zoektocht zijn daarbij geen geschikte glasopstanden gevonden. Gezien dit feit is EuroTree voornemens om zelf glasopstanden te realiseren op haar hoofdlocatie. Het is voor het bedrijf immers cruciaal om onnodige vervoerstromen (en bijbehorende kosten) te voorkomen en voor een afnemer een aantrekkelijke handelspartij te zijn waarbij op 1 locatie een breed productpakket beschikbaar heeft. De glasopstanden zullen worden gebruikt voor de teelt van een innovatie die door het bedrijf al in verregaande ontwikkeling is. Kant-en-klaar hagen van hoogwaardige soorten en rassen. Momenteel wordt hiervoor al 1 tot 2 hectare gebruikt in de bestaande kassen. De kassen zijn nodig omdat bepaalde soorten alleen lengte maken onder glas (geconditioneerde omstandigheden). Omdat klanten een breed pakket aan planten kopen bij EuroTree, waarbij het niet zeldzaam is dat deze per stuk gekocht worden, is het logistiek noodzakelijk om de kant-en-klaar hagen te telen op de hoofdlocatie.

De voorliggende ruimtelijke procedure zorgt er tevens voor dat het gerealiseerde containerveld en de infiltratievijvers worden vergund. Deze zaken liggen (deels) niet binnen de bestaande bouwkavel. Daarnaast wordt middels deze uitgebreide omgevingsvergunningsprocedure een nieuwe glasopstand van 17.985 m^2 mogelijk gemaakt.

Een situatieschets is als bijlage 1 bij deze ruimtelijke onderbouwing toegevoegd.

1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

Het besluitgebied is gelegen aan de Onkelweg 14-16 in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas. De percelen zijn kadastraal bekend gemeente Horst, sectie T nummers 1161, 1273, 1363, 1423 en 1483.
Het plangebied is omgeven door hoofdzakelijk agrarische bedrijven en woningen.

1.3 Het vigerende bestemmingsplan

In deze paragraaf wordt nader ingegaan op het vigerende bestemmingsplan en de relatie hiervan met het te nemen besluit. Het actuele gemeentelijke beleid is opgenomen in paragraaf 1.3.1

1.3.1 Vigerend bestemmingsplan

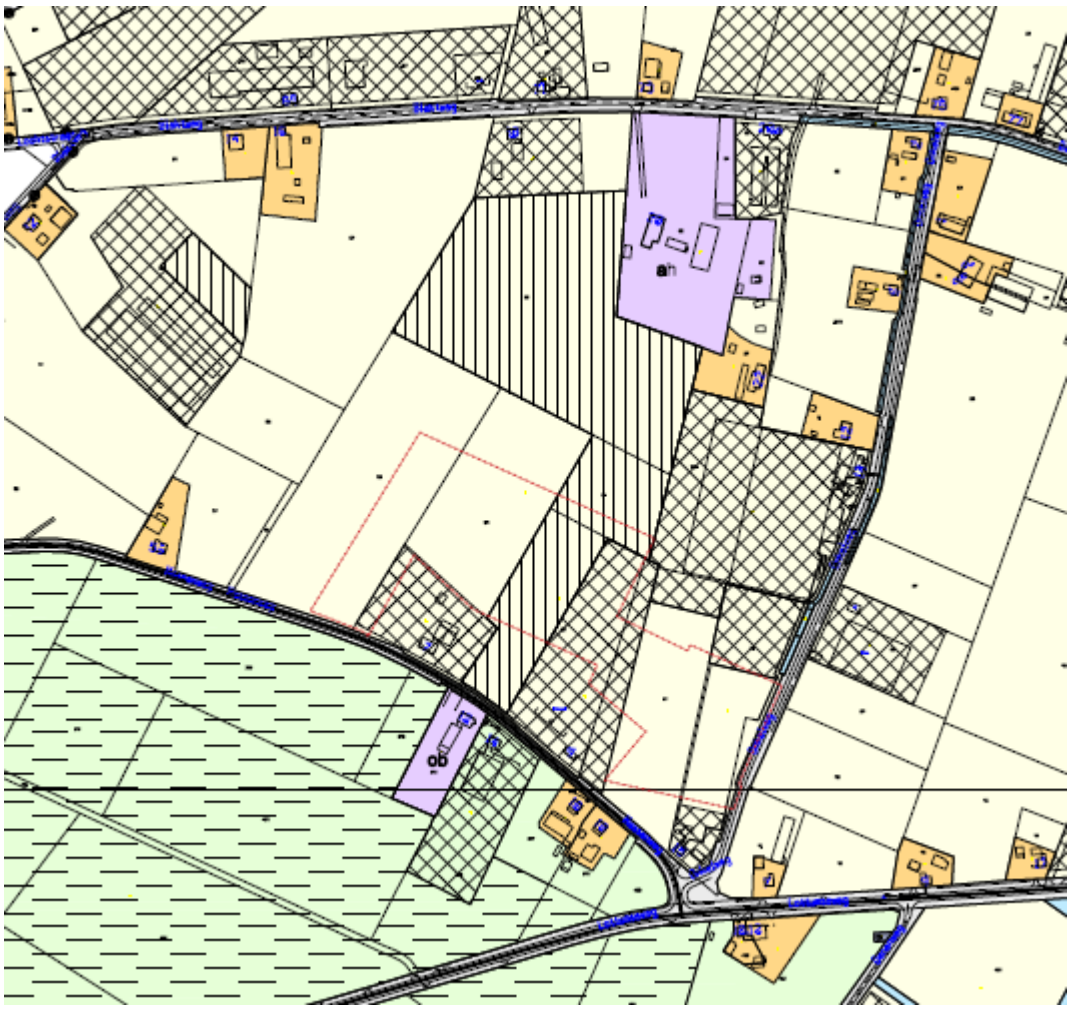
Het plangebied is gelegen in het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied, deelgebied 2', welke door de raad van de gemeente Horst aan de Maas is vastgesteld in oktober 2009.

Ter plaatse van het plangebied is de hoofdbestemming "Agrarische doeleinden", met een gedeeltelijk "agrarische bouwkavel" en gedeelte "onbebouwde bouwkavel" van toepassing. De hoofdlocatie is gedeeltelijk gelegen binnen het glastuinbouwconcentratiegebied Melderslo. De nieuwe glasopstanden liggen tegen de rand van het glastuinbouwconcentratiegebied Melderslo.

Zie onderstaande verbeelding vanuit het bestemmingsplan waarop het voorliggende besluitvlak middels een rode omlijning indicatief is weergegeven. Ter plaatse van de gewenste nieuwe glasopstanden is slechts sprake van een zeer beperkt bouwvlak, waardoor het rechtstreeks vergunnen/realiseren) van de glasopstanden niet tot de mogelijkheid behoort.

Zoals beschreven in paragraaf 1.1 zijn in de vigerende situatie een containerveld en een infiltratievijver buiten het bouwvlak aanwezig. De voorliggende ruimtelijke procedure zorgt er tevens voor dat het gerealiseerde containerveld en de infiltratievijvers worden vergund.

Zie bijlage 1 voor de omgevingsvergunningstekening van het project.



Afbeelding 1, uitsnede vigerend bestemmingsplan Middels de rode rechthoek is het besluitvlak weergegeven.

Toetsing aan de hand van het geldende bestemmingsplan:
Het bestemmingsplan is niet in overeenstemming met de feitelijke situatie. De voorliggende ruimtelijke procedure zorgt er voor dat het gerealiseerde containerveld en de infiltratievijvers worden vergund.

Op grond van het geldend bestemmingsplan zijn, gezien bovenstaande, er geen mogelijkheden om met een binnenplanse afwijkings- dan wel wijzigingsbevoegdheid mee te werken aan de nieuwbouw van een kas op de gevraagde locatie.

Geconcludeerd kan worden dat niet aan wijzigingsbepalingen voldaan kan worden. In de te volgen procedure worden enkele niet vergunde zaken zoals een deel van het containerveld en de infiltratiebekkens vergund. Middels de voorliggende uitgebreide omgevingsvergunning worden de ruimtelijke zaken planologisch geregeld.

Ontwerp bestemmingsplan buitengebied

Sinds 18 augustus 2017 ligt het ontwerp bestemmingsplan buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas in ontwerp ter inzage. Hierin worden een aantal zaken voor deze bedrijfslocatie ruimtelijk opgelost, welke niet juist in het voorontwerp bestemmingsplan buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas stonden, te weten:

- er is sprake van een bouwkavel zonder aanduiding op de locatie Onkelweg 16. Hieraan wordt in het ontwerp bestemmingsplan de aanduiding 'glastuinbouwbedrijf' toegevoegd;
- de locatie Massenweg 9 wordt in het ontwerp toegevoegd aan de bedrijfslocatie.

1.4 Locatiekeuze

Als locatie is de hoofdlocatie van het bedrijf gekozen. De percelen zijn kadastraal bekend gemeente Horst, sectie T nummers 1161, 1273, 1363, 1423 en 1483. Deze locatie is ideaal voor de bedrijfsvoering en de uitbreiding van het bestaande bedrijf. Zoals beschreven in paragraaf 1.1 is de initiatiefnemer proactief op zoek geweest naar bestaande locaties in de directe omgeving welke functioneel zouden kunnen zijn voor dit initiatief. Deze zijn echter niet gevonden of zijn te klein geacht

1.5 Bij het besluit behorende stukken

Samen met de bijbehorende bijlagen en het besluitvlak vormt deze ruimtelijke onderbouwing de benodigde informatie voor het aanvragen van een omgevingsvergunning.

In de onderhavige situatie is sprake van een aanvraag voor een omgevingsvergunning ten behoeve van een project waarbij het gebruik van de gronden en bouwwerken strijdig is met het vigerende bestemmingsplan. Er is sprake van een zogenaamde planologische afwijking,

Een omgevingsvergunning voor een dergelijk project is conform artikel 2.12 slechts mogelijk

1. Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, slechts worden verleend:
    a. indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan of de beheersverordening:
    b. indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
    c. indien de activiteit in strijd is met het exploitatieplan: met toepassing van de daarin opgenomen regels inzake afwijking;
    d. indien de activiteit in strijd is met de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of artikel 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening: voor zover de betrokken regels afwijking daarvan toestaan;
    e. indien de activiteit in strijd is met een voorbereidingsbesluit: met toepassing van de in het voorbereidingsbesluit opgenomen regels inzake afwijking.
2. In afwijking van het eerste lid, aanhef en onder a, onder 3°, kan de vergunning, voor zover zij betrekking heeft op een activiteit voor een bepaalde termijn, worden verleend, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.
3. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld omtrent de inhoud van de ruimtelijke onderbouwing, bedoeld in het eerste lid, onder a, onder 3° Wabo.

Voor een goede beoordeling van de onderhavige aanvraag is het noodzakelijk dat de ruimtelijke onderbouwing voldoet aan de volgende voorwaarden:
1. een verantwoording van de in de omgevingsvergunning gemaakte keuze;
2. een beschrijving van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding;
3. de uitkomsten van het in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bedoelde overleg;
4. de uitkomsten van het met toepassing van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht verrichte onderzoek;
5. een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van de planologische afwijking zijn betrokken;
6. de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan.

In artikel 5.20 Besluit omgevingsrecht (Bor) is bepaald dat voor zover de omgevingsvergunning wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3° Wabo de artikelen 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, lid 1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) van overeenkomstige toepassing zijn.

Middels deze ruimtelijke onderbouwing wordt invulling gegeven aan artikel 2.12 lid 1. sub a. onder 3° Wabo. Daarnaast bevat deze onderbouwing een omschrijving en kaart van het plangebied.

1.6 Leeswijzer

De onderhavige ruimtelijke onderbouwing voorziet in de benodigde motivering van het planvoornemen. Aan bod komen de volgende aspecten:

- het actuele beleid met betrekking tot de milieuwetgeving en ruimtelijke ordening met toetsing aan het ruimtelijke beleid, hoofdstuk 2;
- toetsing aan milieuwetgeving met betrekking tot bestaande of potentiële belemmeringen in de omgeving van het plangebied (bodemkwaliteit, luchtkwaliteit, geluidhinder, waterparagraaf, archeologische waarden en natuurlijke en landschappelijke aspecten) en conclusie, hoofdstuk 3;
- sectorale aspecten, hoofdstuk 4;
- uitvoerbaarheid, hoofdstuk 5;
- Procedure, hoofdstuk 6;
- Afweging en eindconclusie, hoofdstuk 7.

2 BELEID

2.1 Inleiding

Dit hoofdstuk geeft een beeld van de randvoorwaarden die vanuit het beleid gelden betreffende onderhavige ontwikkeling. De beleidskaders zijn op verschillende schaalniveaus beschreven. Aan bod komt het rijksbeleid, provinciaal beleid en het gemeentelijk beleid.

2.2 (Europees en) Rijksbeleid

2.2.1 Structuurvisie infrastructuur en ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze Structuurvisie staan de (rijks)plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.
De nieuwe Structuurvisie vervangt verschillende bestaande nota's, zoals de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de agenda Landschap en de agenda Vitaal platteland.

Het rijksbeleid, zoals verwoord in structuurvisie infrastructuur en ruimte, is door provincie en gemeente verder uitgewerkt in provinciaal en lokaal beleid, zoals het POL en de handreiking ruimtelijke ontwikkeling.
Voor de gevraagde ontwikkeling kan een nationaal belang aan de orde zijn, namelijk het nationaal belang voor het verbeteren van de milieukwaliteit alsmede het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen. Voor een goede milieukwaliteit moet de kwaliteit van bodem, water en lucht minimaal voldoen aan nationale en internationale geldende normen. Ook moet de gezondheid van de burgers beschermd worden tegen negatieve milieueffecten. Dat sprake is van een goede milieukwaliteit wordt nader gemotiveerd in o.a. paragraaf 4.2.

Er is in de voorliggende situatie geen sprake van een nationaal belang.

2.2.2 Structuurvisie buisleidingen

Op 12 oktober 2012 is de Structuurvisie Buisleidingen vastgesteld. Deze Structuurvisie geeft aan langs welke hoofdverbindingen in de toekomst nog nieuwe buisleidingen van nationaal belang voor gevaarlijke stoffen gelegd kunnen worden. Het Rijk wil langs deze verbindingen ruimte vrijhouden (buisleidingenstroken). Gemeentes hebben de verplichting de buisleidingstroken vrij te houden van bebouwing. Om rekening te houden met lokale ruimtelijke wensen en beperkingen krijgen deze de mogelijkheid de buisleidingstroken waar nodig- onder voorwaarden- enigszins te verschuiven.

Er is in de voorliggende situatie geen sprake van een buisleiding.

2.2.3 Wet natuurbescherming

Natura 2000
De Wet natuurbescherming regelt o.a. bescherming van Natura 2000-gebieden. Dit zijn speciale beschermingszones op grond van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. De minister wijst deze gebieden aan.
Voor de Natura 2000-gebieden stelt de minister instandhoudingsdoelstellingen op voor:

- de leefgebieden van vogels
- de natuurlijke habitats of habitats van soorten
  (art. 2.1 Wet natuurbescherming)

De provincies stellen voor de Natura 2000-gebieden een beheerplan op (art. 2.3 Wet natuurbescherming). In het beheerplan staan maatregelen die ervoor moeten zorgen dat de instandhoudingsdoelstellingen worden bereikt. Naast de maatregelen in het beheerplan kunnen provincies:

- eisen stellen aan handelingen met gevolgen voor Natura 2000-gebieden
- de toegang tot Natura 2000-gebieden beperken
- handelingen verrichten die nodig zijn met het oog op de instandhoudingsdoelstellingen

Bescherming planten en dieren
De Wet natuurbescherming regelt daarnaast de bescherming van dier- en plantsoorten. De Wet natuurbescherming bevat regels over:

- de bescherming van vogels op grond van de Europese Vogelrichtlijn;
- de bescherming van soorten dieren en planten op grond van de Europese Habitatrichtlijn;
- de bescherming van soorten planten en dieren die niet voorkomen in de Habitatrichtlijn;
- schadebestrijding, overlastbestrijding en faunabeheer;
- jacht;
- het vangen en doden van dieren;
- in het wild levende dieren en planten;
- handel en bezit van dieren en planten;

Bescherming bossen
Tevens bevat de wet natuurbescherming regels voor het vellen van bomen in houtopstanden (voormalige Boswet). De wet geeft aan welke bomen door de regels worden beschermd en regelt verder:

- een meldingsplicht voor het vellen van bomen;
- verplichtingen rondom het herplanten van bomen;
- de invoer van en handel in hout en houtproducten.

Zie voor de toetsing paragraaf 4.5.

2.2.4 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Om de 13 nationale belangen door te laten werken in ruimtelijke plannen van lagere overheden is naast de SVIR op 30 december 2011 het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Op 1 oktober 2012 is de eerste aanvulling bij het Barro vastgesteld.
Het Barro voorziet in de juridische borging van het nationaal beleid. Het bevat regels die andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken.
Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, de Ecologische Hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Met het Barro maakt het Rijk proactief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen. Uit de regels en kaarten behorende bij het Barro kan worden afgeleid welke aspecten relevant zijn voor het ruimtelijke besluit.

Er zijn nationale belangen die terugkomen in het Barro: defensie (titel 2.6), elektriciteitsvoorziening (titel 2.8) en buisleidingen (titel 2.9). Deze belangen worden binnen andere paragraven getoetst, als ook het Natuurnetwerk Nederland.

Gesteld kan worden dat het initiatief geen invloed heeft op nationale belangen die terugkomen in het Barro, als ook ten aanzien van de elektriciteitsvoorziening (hoogspanningsmasten) gezien de beperkte bouwhoogte van het initiatief.

2.2.5 Luchtkwaliteit

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de 'Wet milieubeheer' goedgekeurd (Stb. 2007, 414). Met name hoofdstuk 5 titel 2 uit genoemde wet is veranderd. Omdat titel 2 handelt over luchtkwaliteit staat de nieuwe titel 2 bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Deze wet is op 15 november 2007 (Stb. 2007, 434) in werking getreden en vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005'. De wet is één van de maatregelen die de overheid heeft getroffen om:

- negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken
- mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren ondanks de overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit

De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. 3 % is gedefinieerd als 3 % van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM_{10}) of stikstofdioxide (NO_2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m^3 voor zowel PM_{10} als NO_2. Het NSL is per 1 augustus 2009 in werking getreden. De voorlopig looptijd is in 2014 verlengd tot en met 31 december 2016. De reikwijdte en werking van het NSL verandert daardoor niet, zie verder paragraaf 4.2.3.

2.2.6 Wet geluidhinder

De Wet geluidhinder dateert van 16 februari 1979. De Wgh bevat een uitgebreid stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidshinder door onder meer industrie, wegverkeer en spoorwegverkeer.

De wet biedt geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart. De bescherming vindt primair plaats door middel van zonering. De zonering betreft een afstand, uitgaande van een geluidsbron. Op grond van de Wgh gelden grenswaarden op basis waarvan de bouw van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen binnen de geluidszone wordt in beginsel beperkt of wordt verboden. Wegverkeerslawaai, spoorweglawaai, industrielawaai en luchtvaartlawaai kennen ieder afzonderlijke normen.

De normstelling op woningen is geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De wetten richtten zich vooral op de bescherming van de burger in zijn woonomgeving en bevat bijvoorbeeld normen voor de maximale geluidsbelasting op de gevel van een huis, zie paragraaf 4.2.2.

De beoogde ontwikkeling is in de zin van de Wet geluidhinder geen geluidsgevoelig object. De inrichting dient te voldoen aan het Activiteitenbesluit. Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de realisatie van de onderhavige ontwikkeling. Qua vervoersbewegingen wordt door het voorliggende initiatief geen toename verwacht, maar wordt ingezet op vooral een effectievere inzet van de bestaande bewegingen. Eurotree koestert haar bestaande klanten door premium producten naast het standaard assortiment aan te bieden. Deze (in de toekomst) meer diverse afzet zorgt voor een

groter aantal producten per vervoersbeweging waardoor het aantal vervoersbewegingen niet toeneemt.

2.2.7 Externe veiligheid.

2.2.7.1 Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI)

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) is in 2004 in werking getreden. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. In 2004 is ook de Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen (REVI) in werking getreden. Deze regeling strekt tot uitvoering van het BEVI.
Het BEVI heeft als doel zowel individuele als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Het Bevi is van toepassing op Wm-vergunningplichtige risicovolle inrichtingen en/of nabijgelegen beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten. Het bedrijf van de initiatiefnemer is een inrichting die niet onder de definitie van risicovolle inrichting (ex artikel 2 Bevi) valt.

Plaatsgebonden risico

Men kan de kans berekenen, dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeluk voordoet, als direct gevolg van een incident op een bedrijf indien zich op die plaats iemand bevindt. Hierbij is het niet van belang of op die plaats daadwerkelijk een persoon aanwezig is. Concreet: de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een bedrijfs- of transportongeval. Dit risico, wordt het plaatsgebonden risico genoemd.

Groepsrisico:

Bij het berekenen van het risico is het – in plaats van uit te gaan van een denkbeeldig persoon – ook mogelijk om te kijken naar de werkelijk aanwezige bevolking en de verspreiding van die bevolking rondom een bedrijf. Bepaald wordt dan hoe groot de kans is op één, tien of meer slachtoffers tegelijk onder die bevolking. Deze kans op een ramp van een bepaalde omvang heet het groepsrisico. Welke kans acceptabel geacht wordt, is onder andere afhankelijk van de omvang van de ramp en de mate waarin hulpverleners op de bestrijding ervan zijn voorbereid.

Zie paragraaf 4.2.5.1 voor toetsing.

2.2.7.2 Besluit externe veiligheid transportroutes (BEVT)

De staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, heeft op 19 maart 2014, de regeling gepubliceerd over de vaststelling van de ligging van de risicoplafonds langs transportroutes en regels voor ruimtelijke ontwikkelingen langs transportroutes in verband met externe veiligheid (Regeling basisnet).

Om duidelijkheid te verschaffen in de risico’s van het vervoer van gevaarlijke stoffen is het Basisnet ontwikkeld. Het Basisnet geeft de verhouding aan tussen ruimtelijke ordening en de risico’s van het vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, vaarwegen en spoorwegen. Zo wordt beschreven welke ruimtelijke ontwikkelingen al dan niet zijn toegestaan in het gebied tot 200 meter vanaf de infrastructuur. Het Basisnet beperkt zich tot de rijksinfrastructuur.

Binnen het BEVT krijgen provincies de mogelijkheid om voor provinciale wegen een provinciaal Basisnet vast te stellen. Voor Limburg zijn in 2009 en 2010 tellingen verricht en berekeningen uitgevoerd om inzicht te krijgen op de risico’s van het vervoer van

gevaarlijke stoffen via de provinciale wegen. Hieruit blijkt dat in Limburg, nu en in de toekomst (tot 2020) geen knelpunten te verwachten zijn. Slechts op één locatie was sprake van een plaatsgebonden risicocontour die buiten de weg valt (N280 bij Roermond). Daarbinnen mogen geen nieuwe kwetsbare objecten worden ontwikkeld. Doordat zich geen knelpunten voordoen wordt momenteel bezien of het vaststellen van een provinciaal Basisnet voor Limburg meerwaarde heeft.

Het plangebied ligt niet in de nabijheid van een transportroute die is opgenomen in het basisnet.

2.2.8 Nederlandse richtlijn bodembescherming

De Wet bodembescherming is op 3 juli 1986 inwerking getreden en bevat het wettelijk kader voor het bodembeleid. Op 1 januari 2006 is de Wet Bodembescherming gewijzigd (artikel 46 Besluit financiële bepalingen bodemsanering). De grote hoeveelheid verontreinigde locaties maakte dit noodzakelijk. Met de voortzetting van het toenmalige beleid zou het nog zeker honderd jaar duren voordat de Nederlandse bodem `schoon' is. De nieuwe regels moeten er voor zorgen dat de bodemverontreinigingsproblematiek in circa vijfentwintig jaar wordt beheerst. Dit door bodemsaneringen beter aan te laten sluiten bij de maatschappelijke dynamiek. Het doel is zo te komen tot een effectiever bodembeleid.
De Wet bodembescherming (Wbb) bevat de voorwaarden die (kunnen) worden verbonden aan het verrichten van handelingen in of op de bodem. Primair komt bescherming en sanering in de wet aan bod. De wet heeft alleen betrekking op landbodems. De belangrijkste basis vormt het 'zorgplicht' artikel 13.Ieder die op of in de bodem handelingen verricht en die weet of redelijkerwijs had kunnen vermoeden dat door die handelingen de bodem kan worden verontreinigd of aangetast, is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd, teneinde die verontreiniging of aantasting te voorkomen, dan wel indien die verontreiniging of aantasting zich voordoet, de verontreiniging of de aantasting en de directe gevolgen daarvan te beperken en zoveel mogelijk ongedaan te maken. Indien de verontreiniging of aantasting het gevolg is van een ongewoon voorval, worden de maatregelen onverwijld genomen.

Vrijwel alle gebruiksvormen kennen in meerdere of mindere mate interactie met de bodem. Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Daarmee is het aspect bodemkwaliteit ook van invloed op de uitvoerbaarheid van het plan. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor vrijwel alle nieuwe ontwikkelingen die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt relevant is en daarom onderzocht, beoordeeld en beschreven moet worden. De mate waarin beoordeling van de bodemkwaliteit aan de orde is, is met name afhankelijk van aard en omvang van de functiewijziging.

Volgens de modelverordening van de VNG is er een bodemonderzoek noodzakelijk indien er op de locatie mensen langer dan 2 uur in de gebouwen verblijven. In de onderhavige situatie is dit niet het geval aangezien geen nieuwe gebouwen worden gerealiseerd waarin mensen langer dan 2 uur verblijven. Desondanks is een historisch onderzoek uitgevoerd, zie ook bijlage 5.

Zie paragraaf 4.2.1 voor de toetsing.

2.2.9 Waterwet

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Een achttal wetten is samengevoegd tot één wet, de Waterwet. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan de vermindering van regels, vergunningenstelsels en administratieve lasten. Zie paragraaf 4.3 voor de toetsing

2.3 Provinciaal beleid

2.3.1 Provinciaal omgevingsplan Limburg

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (het POL) is op 12 december 2014 vastgesteld door Provinciale Staten van de provincie Limburg en is een plan op hoofdlijnen. Het biedt een samenhangend overzicht van de provinciale visie op de ontwikkeling van de kwaliteitsregio Limburg, en de ambities, rol en werkwijze op een groot aantal beleidsterreinen. Het is zowel Structuurvisie, Streekplan, Waterhuishoudingplan, Milieubeleidsplan, als Verkeer en vervoerplan, en bevat de hoofdlijnen van de fysieke onderdelen van het economische, en sociaal-culturele beleid.

Afbeelding 2, POL kaart 11, landbouw met daarbij in rood indicatief het besluitvlak

Het projectgebied is op grond van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg aangeduid als 'Buitengebied'.

Buitengebied

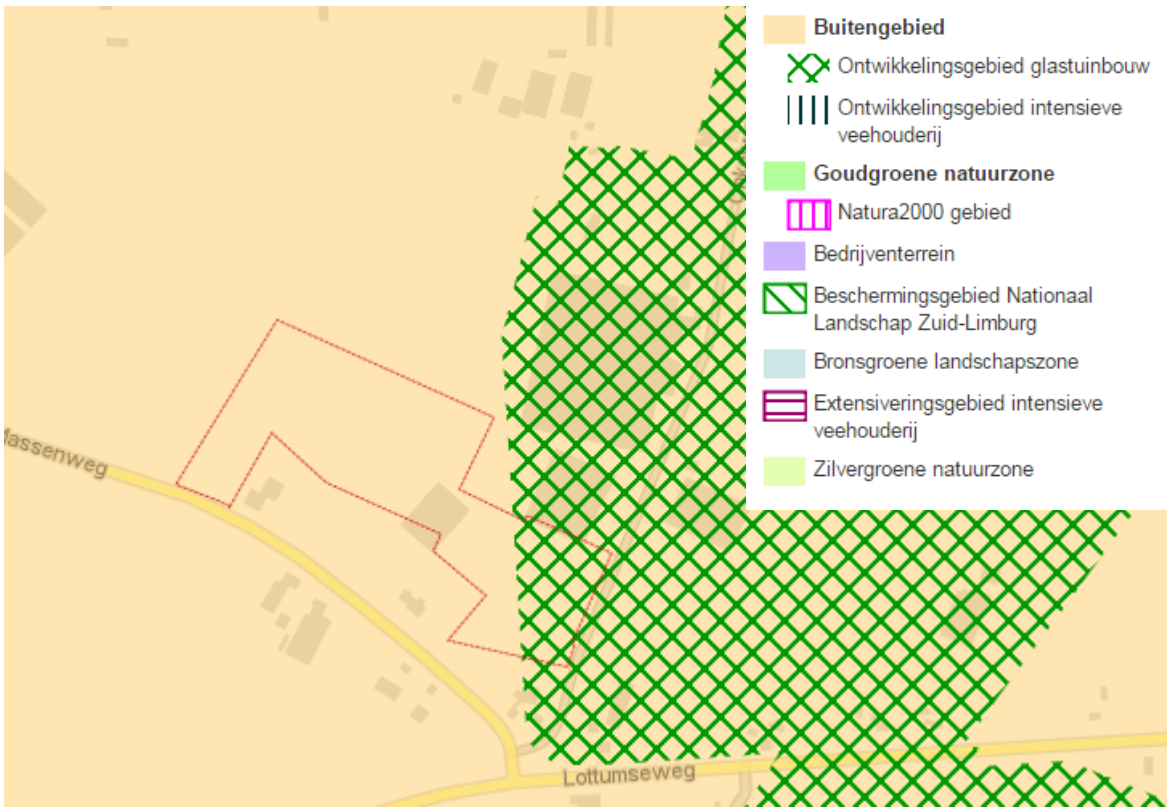
Deze zone omvat een breed scala aan gebieden variërend van landbouwgebieden in algemene zin, glastuinbouwgebieden, ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij, verblijfsrecreatieve terreinen, stadsrandzones tot linten en cluster van bebouwing. De betekenis en begrenzing van het (bestaand) bebouwd gebied De grens tussen het

bestaand bebouwd gebied en het landelijk gebied is een belangrijke grens, onlosmakelijk onderdeel van de ladder van duurzame verstedelijking, één van de Limburgse principes. Via regionale uitwerking vindt concretisering van het POL2014 plaats. Deze regionale uitwerkingen zouden ruimte moeten bieden om complexe zaken regionaal op te pakken, met grensoverschrijdende inspiratie en denkkracht voor ontwikkeling van instrumenten. Deze regionale uitwerkingen bieden de kans bij bijvoorbeeld het zoeken naar de meest geschikte locaties, aanspraak op middelen en capaciteit en de mogelijkheid voor regionale afstemming.
Op dit moment is er echter nog geen sprake van een vastgestelde regionale uitwerking voor het landelijk gebied.

Het voorliggend initiatief valt binnen de aanduiding 'Buitengebied'. Het voorliggend initiatief is het best passend binnen deze aanduiding. Immers hebben de andere aanduidingen in het buitengebied een landschaps- of natuurwaarde.
Het buitengebied biedt de meeste ruimte voor land- en tuinbouw en vrijetijdseconomie.

Ontwikkelingsgebied glastuinbouw

In het POL wordt uitgegaan van concentratie van glastuinbouw in de ontwikkelingsgebieden voor glastuinbouw (dit is een bundeling van de projectvestigingsgebieden Siberië en Californië, de ontwikkelruimte voor glastuinbouw in de intergemeentelijke structuurvisie Klavertje 4 (Klaver 9, 10, 12, 13) en de concentratiegebieden voor glastuinbouw). In de ruimtelijke plannen van de gemeenten is concreet beschreven welke ontwikkelingsmogelijkheden er zijn binnen de betreffende gebieden. Nieuwvestiging is alleen hier mogelijk.



Afbeelding 3, POL kaart 11: Landbouw

Conclusie

Het initiatief past binnen de beleidsdoelen van de provincie.

2.3.1.1 Landschapskader Noord- en Midden-Limburg

Het landschapskader van de provincie Limburg geeft aan hoe het landschap is opgebouwd en op welke wijze nieuwe ontwikkelingen bijdragen aan de herkenbaarheid van het landschap.
Het project is gelegen in de zone waar grotendeels de aanduiding “Bouwland-veld” van toepassing is.

Een veld is een relatief grote bolliggende akker, die al eeuwen door mensen in gebruik is en door toedoen van de mens voorzien is van een dikke humeuze bovenlaag. De velden zijn de oudste bouwlanden en daarom van groot cultuurhistorisch belang. De velden werden en worden slechts doorsneden door smalle zandpaden, zonder opgaande beplanting. In veel gevallen staat nu op een open veld nog een enkele solitaire boom, nabij de kruising van de zandpaden, al dan niet voorzien van een veldkruis. Langs de randen van de velden staan ook nu nog vaak de gebouwen. Deze onlosmakelijke combinatie van een open middengebied met daaromheen bebouwing (kern of lint) of bos is bijzonder kenmerkend voor dit landschapstype.

Afbeelding 4, Uitsnede Landschapskader Noord- en Midden Limburg
Kenmerkend is een verdichte rand (lintbebouwing) met een open midden. Gesteld kan worden dat de uitbreiding valt binnen de rand, aangezien deze aansluitend gebouwd wordt aan de bestaande kas.

De infiltratiebekkens vallen niet binnen de aanduiding “Bouwland-veld”, maar binnen de aanduiding “Droge heide-ontginning”.

2.3.1.2 Duurzame verstedelijking

In het Besluit ruimtelijke ordening is de verplichting opgenomen om in het geval van nieuwe stedelijke ontwikkeling in de ruimtelijke onderbouwing een onderbouwing op te nemen van nut en noodzaak van de nieuwe stedelijke ruimtevraag en de ruimtelijke inpassing. Hierbij wordt uitgegaan van de 'ladder voor duurzame verstedelijking'. De 'stappen van de ladder' worden is artikel 3.1.6, lid 2 Bro als volgt omschreven:

1. voorziet de voorgenomen stedelijke ontwikkeling in een actuele regionale behoefte;

2. kan binnen bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio in de behoefte worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins;
3. wanneer blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld (m.a.w. zorgen voor optimale inpassing en bereikbaarheid).

Geconcludeerd wordt dat in onderhavige situatie geen sprake is van een duurzame stedelijke ontwikkeling.

2.3.2 Provinciale omgevingsverordening "hoofdstuk ruimte"

Op 12 december 2014 is de Omgevingsverordening Limburg in werking getreden. In deze verordening is het provinciaal beleid nader uitgewerkt in regelgeving. Het hoofdstuk Ruimte van de Omgevingsverordening Limburg 2014 is gebaseerd op artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). In het hoofdstuk Ruimte van de Omgevingsverordening 2014 zijn voor een beperkt aantal onderdelen van het POL-beleid regels opgenomen. In het POL 2014 is een toelichting gegeven op de gemaakte keuzes voor de onderwerpen die in dit hoofdstuk zijn opgenomen.
Daarnaast zijn regelingen opgenomen die naar de mening van het Rijk door de Provincies nader moeten, dan wel kunnen worden uitgewerkt in een provinciale ruimteverordening.

De ruimteverordening richt zich tot de gemeentebesturen. De instructies die in dit hoofdstuk staan moeten door de gemeentebesturen in acht worden genomen bij het opstellen van bestemmingsplannen en beheersverordeningen en bij het verlenen van omgevingsvergunningen. De ruimteverordening heeft dus geen rechtstreekse werking naar burgers en bedrijven, zoals dat voor de meeste andere hoofdstukken van de Omgevingsverordening 2014 wel het geval is. Omdat het hoofdstuk ruimte geen rechtstreekse doorwerking heeft is dit opgenomen onder het provinciaal beleid.

Afbeelding 5, POL kaart 11: Landbouw

Er is een onderdeel uit de provinciale omgevingsverordening van belang voor de gevraagde ontwikkeling. Het betreft de boringsvrije zone Venloschol.

2.3.2.1 Venloschol

In Limburg zijn speciale gebieden aanwezig met een bijzondere milieukwaliteit of met een bijzondere gevoelige functie. Onderscheiden worden stiltegebieden, het bodem-beschermingsgebied Mergelland, de boringsvrije zones, grondwaterbeschermingsgebieden en waterwingebieden.

Er wordt niet voorzien in een grondwaterput aangezien gebruik gemaakt worden van bestaande reeds aanwezige grondwaterputten. Ingrepen in de bodem die afbreuk kunnen doen aan de Venloschol vinden niet plaats. Er zijn derhalve voor het planvoornemen geen belemmeringen.

2.3.2.2 Glastuinbouw

Voor de glastuinbouw streeft de provincie naar een verdergaande concentratie en clustering na, door nieuwvestiging enkel toe te staan in de ontwikkelingsgebieden glastuinbouw. Tevens voorziet een ruimtelijk plan niet in de vergroting van een bouwvlak van een glastuinbouwbedrijf in een op de kaarten behorende bij deze verordening als Goudgroene natuurzone of Zilvergroene natuurzone aangewezen gebied.
In het voorliggende geval wordt een glastuinbouw bedrijf uitgebreid buiten de als Goudgroene natuurzone of Zilvergroene natuurzone aangewezen gebied.

Het voorliggende initiatief past binnen de glastuinbouwvisie van de provincie zoals verwoord in paragraaf 2.3.1.

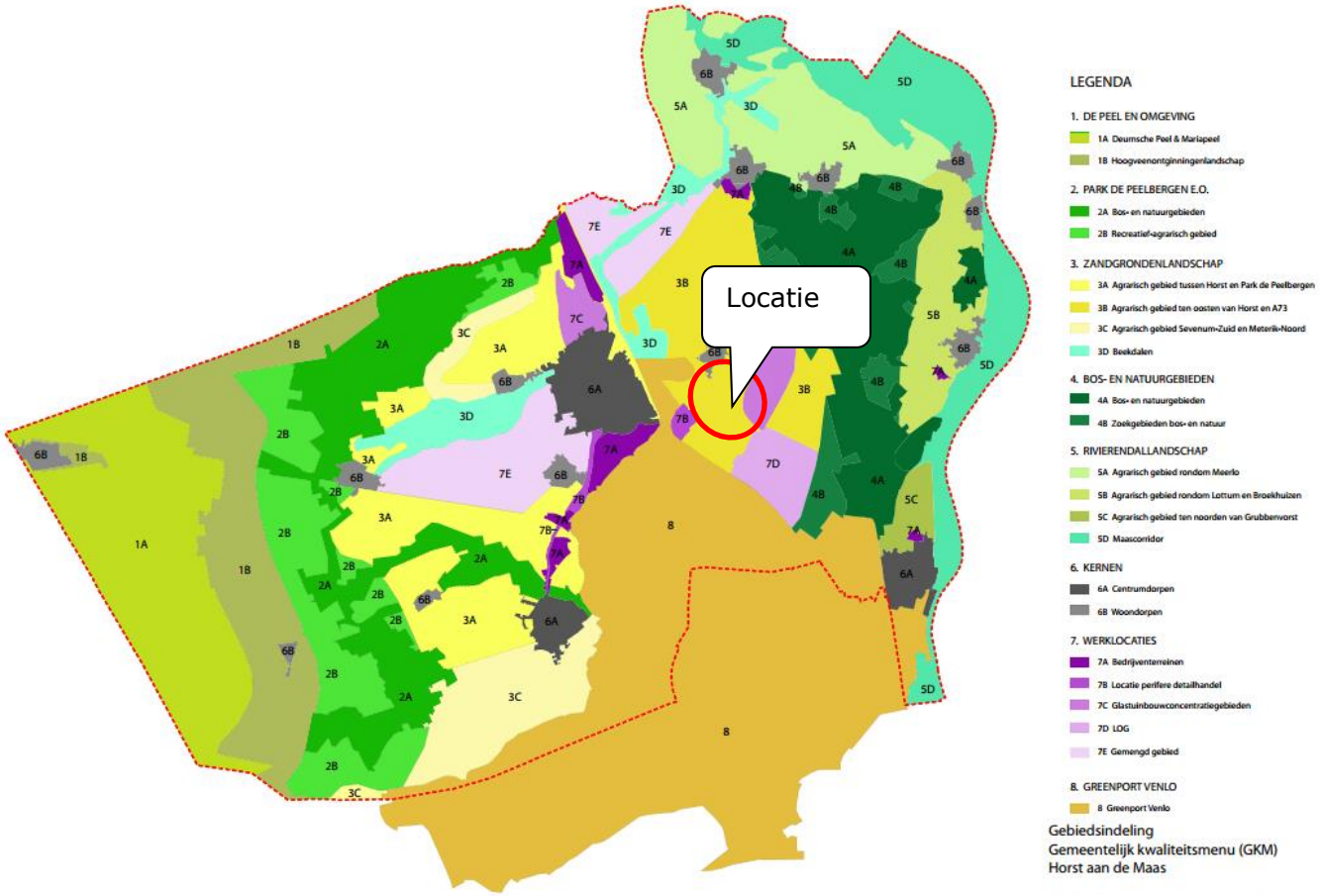
2.4 Gemeentelijk beleid

2.4.1 Integrale structuurvisie Horst aan de Maas

Binnen de Structuurvisie "Horst aan de Maas" van de gemeente Horst aan de Maas zoals vastgesteld op 9 april 2013 is één van de speerpunten van het gemeentelijk beleid het versterken van de concurrentiepositie van duurzame agribusiness, door gebruik te maken van het innovatief vermogen van bedrijven en door in te zetten op de praktische toepassing van wetenschappelijk onderzoek. Het onderhavige initiatief sluit aan op de genoemde doelstelling. Op 22 september 2015 heeft de gemeenteraad ook nog een evaluatie van de Integrale Structuurvisie Horst aan de Maas vastgesteld.

De gemeente kiest voor een benadering waar ontwikkelingen binnen flexibele kaders worden toegestaan indien de kwaliteiten van de dorpen en het buitengebied er ook mee vooruit gaan. Deze benadering sluit aan bij de systematiek van het 'Limburgse kwaliteitsmenu'.
Het gemeentelijk kwaliteitsmenu is van toepassing indien het geldende bestemmingsplan niet direct voorziet in de betreffende ontwikkeling en deze middels bijvoorbeeld een bestemmingsplanherziening of omgevingsvergunning mogelijk gemaakt moet worden. Wijzigingsbevoegdheden in de vigerende bestemmingsplannen worden gerespecteerd. De structuurvisie dient als kader waaraan de wijzigingsbevoegdheden worden getoetst. De voorgenomen bestemmingswijziging voldoet aan de voorwaarden die daaraan worden gesteld conform het vigerende bestemmingsplan.

Het gemeentelijk kwaliteitsmenu is van toepassing indien het geldende bestemmingsplan niet direct voorziet in de betreffende ontwikkeling en deze middels bijvoorbeeld een bestemmingsplanherziening of omgevingsvergunning mogelijk gemaakt moet worden. Wijzigingsbevoegdheden in de vigerende bestemmingsplannen worden gerespecteerd. De structuurvisie dient als kader waaraan de wijzigingsbevoegdheden worden getoetst.



Afbeelding 6, Gemeentelijk kwaliteitsmenu

In het gemeentelijk kwaliteitsmenu is de locatie gelegen in het Agrarisch gebied ten oosten van Horst en de A73. Dit is net buiten het glastuinbouwconcentratiegebied, de bestaande locatie ligt hier wel binnen.

Het bestaand bedrijf is momenteel 15.000 m^2 groot (netto glasopstand) en volledig gelegen binnen het glastuinbouwconcentratiegebied gebied 7C conform de Structuurvisie Horst aan de Maas. Het bedrijf zal vergroot worden met 17.985 m^2 (netto glasopstanden) in gebied 3B buiten het glastuinbouwconcentratiegebied.
In de Structuurvisie Horst aan de Maas is bepaald dat onder andere binnen gebied 3B bij uitbreiding van bestaande glastuinbouwbedrijven boven de referentiemaat van 3 hectare netto glasopstand de module voor uitbreiding van glastuinbouw aan de orde is. Aanvullend op de vereiste goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing en afkoppeling van hemelwater, dient een extra kwaliteitsverbetering te worden gerealiseerd, bestaande uit de sloop van solitair gelegen glasopstanden. Voor elke m² uitbreiding moet dan 2 m² (in onbruik zijnde) buiten de glastuinbouwconcentratiegebieden en projectvestigingsgebieden gelegen verspreid liggend glas worden gesloopt. Gezien het feit dat dit initiatief niet leidt tot een oppervlakte van meer dan 3 hectare netto glasopstand in gebied 3B (buiten het glastuinbouwconcentratiegebied) is geen bijdrage voor de glas voor glas regeling van toepassing voor sloop van glasopstanden.

De beoogde locatie lijkt vanuit het oogpunt van bereikbaarheid ongeschikt. Echter staat in paragraaf 4.7 uitgelegd waarom de uitbreiding met een nieuwe kas niet tot extra transportbewegingen leidt.

Binnen deze locatie heeft de gemeente een positieve grondhouding t.o.v. uitbreiding van een agrarisch grondgebonden bedrijf. Daarnaast is sprake van een meedenkende grondhouding (ja, mits) bij glastuinbouwbedrijven. Een positieve grondhouding betekent dat de gemeente in principe de potentiële ontwikkeling wenst en stimuleert.

Analyse IV/Glas

In de Structuurvisie Horst aan de Maas is een toetsing opgenomen met betrekking tot IV en glas. Dit is bijlage 1 bij de Structuurvisie. Hierin staan de voor- en nadelen-analyse. Aan de voor- en nadelen is getoetst. In het voorliggende geval heeft het initiatief betrekking op een glastuinbouwbedrijf binnen de het deelgebied Agrarisch gebied ten oosten van Horst en de A73. Het bedrijf is momenteel 15.000 m^2 groot en zal vergroot worden met 17.985 m^2 worden vergroot.

Het voorliggende deelgebied scoort op bijna alle criteria een + of ++. Enkel op landschap en bereikbaarheid scoort het een -.
Op deze criteria is verder ingegaan in de paragraven 3.3 (landschap) en 4.7 (verkeer en parkeren). Met deze onderbouwingen kan het initiatief wenselijk geacht worden.

2.5 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de gevraagde ontwikkeling voldoet aan het nationaal beleid, provinciaal beleid en tot slot het gemeentelijk beleid voor wat betreft de structuurvisie.

3 PROJECTPROFIEL

3.1 Inleiding

EuroTree heeft momenteel op de hoofdlocatie de beschikking over circa 15.000 m2 glasopstanden. Daarnaast zijn tevens pot- en containervelden aanwezig ter grootte van circa 10.000 m² en is er een bedrijfshal met kantoorvoorzieningen aanwezig. Naast de voorzieningen op de hoofdlocatie heeft dit, in hoofdzaak grondgeboden boomkwekerijbedrijf, circa 100 hectare vollegrondspercelen in de regio in gebruik nog 1 hectare glasopstanden op een nevenlocatie.

De laatste jaren heeft het bedrijf bekeken of er bestaande glasopstanden beschikbaar kwamen welke geschikt zijn voor het bedrijf. In haar zoektocht zijn daarbij geen geschikte glasopstanden gevonden welke op korte afstand van de hoofdlocatie vrijkwamen. Gezien dit feit zal EuroTree zelf glasopstanden dienen te realiseren op haar hoofdlocatie. Het is immers cruciaal om onnodige vervoerstromen (en bijbehorende kosten) te voorkomen en voor een afnemer een aantrekkelijke handelspartij te zijn waarbij op 1 locatie een breed productpakket beschikbaar heeft. De glasopstanden zullen worden gebruikt voor de teelt van een innovatie die door het bedrijf al in verregaande ontwikkeling is: Kant-en-klare hagen van hoogwaardige soorten en rassen. Momenteel wordt hiervoor al 1 tot 2 hectare gebruikt in de bestaande kassen. De kassen zijn nodig omdat bepaalde soorten alleen lengte maken onder glas (geconditioneerde omstandigheden). Omdat klanten een breed pakket aan planten kopen bij EuroTree, waarbij het niet zeldzaam is dat deze per stuk gekocht worden, is het logistiek noodzakelijk om de kant en klaar hagen te telen op de hoofdlocatie.

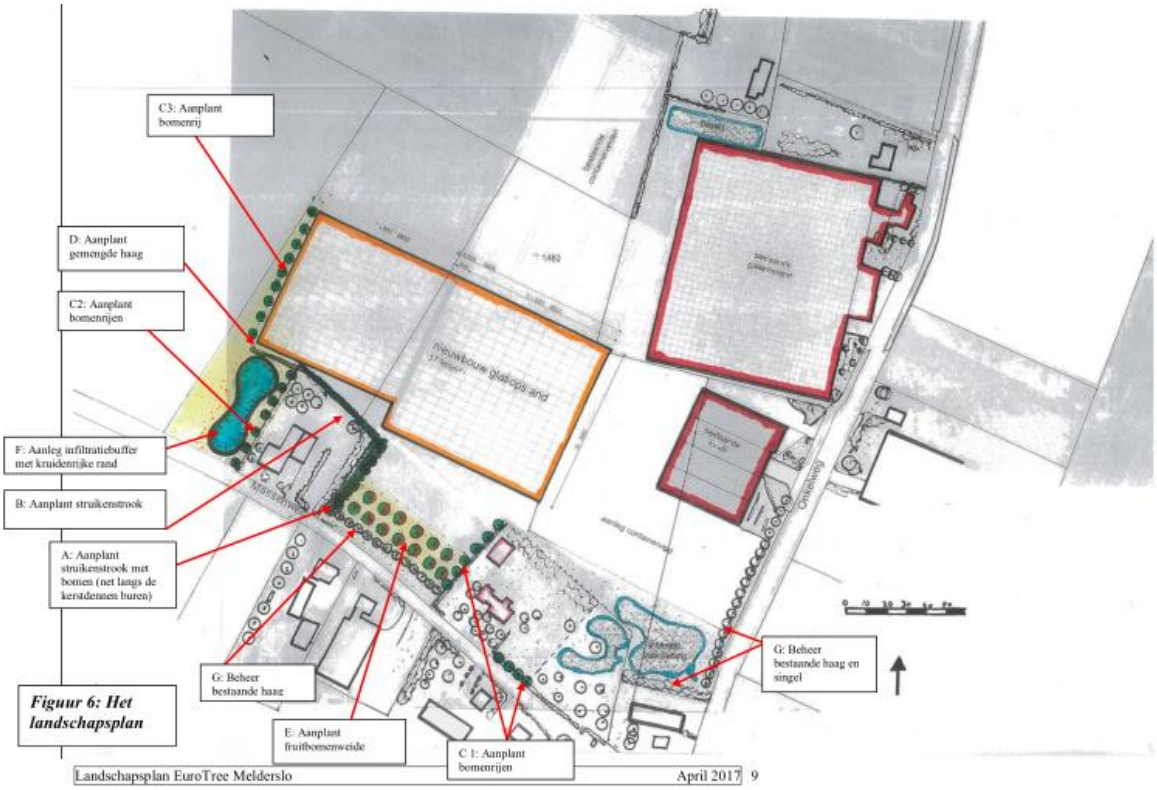
De voorliggende ruimtelijke procedure zorgt er tevens voor dat het gerealiseerde containerveld en de infiltratievijvers worden vergund. Deze zaken liggen (deels) niet binnen de bestaande bouwkavel. Daarnaast wordt middels deze uitgebreide omgevingsvergunningsprocedure een nieuwe glasopstand van 17.985 m^2 mogelijk gemaakt.

3.2 Gebiedsbeschrijving

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas aan de Onkelweg nabij de kern Melderslo. Rondom de locatie bevinden zich agrarische bedrijven en woningen.

3.3 Landschappelijke inpassing

Door Ing. R. Janssen van de Plattelandscoöperatie Peel & Maas regio is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld, welke als bijlage 3 aan deze ruimtelijke onderbouwing is gevoegd. Dit plan kan als kwaliteitsbijdrage worden gezien voor de landschappelijke kwaliteit.



Figuur 6: Het landschapsplan

afbeelding 6, uitsnede landschappelijke inpassing

4 SECTORALE ASPECTEN

4.1 Inleiding

De voorliggende locatie nabij de Onkelweg 14-16 is momenteel in agrarisch gebruik. Er zal een nieuwe glasopstand gerealiseerd worden welke noodzakelijk voor verdere bedrijfsontwikkeling. Tevens wordt een deel van de reeds aangelegde containervelden en de infiltratiebekkens alsnog vergund.

4.2 Milieuaspecten

4.2.1 Bodem en grondwaterkwaliteit

Vrijwel alle gebruiksvormen kennen in meerdere of mindere mate interactie met de bodem. Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Daarmee is het aspect bodemkwaliteit ook van invloed op de uitvoerbaarheid van het plan. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor vrijwel alle nieuwe ontwikkelingen die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt relevant is en daarom onderzocht, beoordeeld en beschreven moet worden. De mate waarin beoordeling van de bodemkwaliteit aan de orde is, is met name afhankelijk van aard en omvang van de functiewijziging.

Bij bestemmingswijzigingen en/of planologische ontheffingen ten behoeve van de uitbreiding van een bouwvlak staat in de Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling van de provincie Limburg de te volgen handelswijze weergegeven met betrekking tot bodemonderzoek. Bij wijzigen van het gebruik dient, een bodemonderzoek te worden uitgevoerd conform NEN 5725, NEN 5707 en NEN 5740 als mensen zich langer dan twee uur per dag ophouden in de nieuwe situatie.

In het voorliggende geval is dit niet het geval. Er zullen geen mensen zich langer dan twee uur per dag binnen de nieuwe glasopstand ophouden. De handelingen aan planten zullen plaatsvinden in de reeds bestaande bedrijfsgebouwen op deze locatie. Desondanks is een historisch onderzoek uitgevoerd, zie ook bijlage 5.

Toetsing

Er zijn in het onderzoek geen aanwijzingen gevonden, die aanleiding geven een asbestverontreiniging op de onderzoekslocatie. Op basis van het onderzoek en de terreininspectie is in het onderzoek gesteld dat er milieuhygiënisch géén belemmeringen bestaan voor de voorgenomen bouwplannen (kas) op de onderzoekslocatie.

De onderzoeksresultaten geven géén aanleiding voor verder bodemonderzoek, dan wel een bodemonderzoek op analytische grondslag.

Er zijn met betrekking tot het aspect bodem- en grondwateronderzoek belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkelingen.

4.2.2 Geluid

De geluidbelasting van aangevraagde activiteiten op woningen in de omgeving dient normaliter beoordeeld te worden met behulp van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (Handreiking), uitgebracht door het voormalige ministerie van

VROM. De Handreiking beveelt aan om bij vergunningaanvragen voor een bestaande inrichting de richtwaarden voor woonomgevingen opnieuw te toetsen.

In het voorliggende geval wordt geen geluidsgevoelige bestemmingen in het kader van de Wet geluidhinder gerealiseerd, enkel zal een glasopstand worden opgericht. Het initiatief zorgt tevens niet voor een toename van (hinderlijk) geluid voor de omgeving, danwel voor trillingen, aangezien er geen geluidsbron gerealiseerd wordt.

Toetsing
Er zijn met betrekking tot het aspect geluid en trillingen geen veranderingen en hiermede geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkelingen.

4.2.3 Luchtkwaliteit

Bij de beoordeling van de invloed van een initiatief op de luchtkwaliteit dient de gevraagde ontwikkeling getoetst te worden aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Dit staat in artikel 5.16 van de Wet milieubeheer. Een vergunning kan in principe verleend worden indien er geen overschrijding van de grenswaarden plaatsvindt. Is er toch sprake van een overschrijding, dan kan de vergunning alleen verleend worden indien de luchtkwaliteit door het project niet of niet in betekenende mate verslechterd.

Wanneer een uitbreiding 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de concentratie fijn stof kan een vergunning verleend worden. Voor fijn stof houdt dit in een toename van 1,2 microgram (3% van de grenswaarde) op het beoordelingspunt. Met behulp van ISL3a kan berekend worden of de bijdrage NIBM is. In de Handreiking fijn stof en veehouderijen zijn daarnaast vuistregels te vinden. Als uit de vuistregels blijkt dat een bijdrage NIBM is, hoeft niet meer gerekend te worden met ISL3a.

Er is geen sprake van een toename van fijnstof (PM10/PM2,5) of Stikstofdioxide (NO2). Daarnaast zal een goed woon- en leefklimaat voor de woningen gegarandeerd moeten worden. Voor wat betreft de bedrijfsvoering van Eurotree is het aspect fijn stof niet relevant. Daarom is gekeken naar de RIVM/Ministerie VWS kaarten met daarin de achtergrondconcentraties voor PM10, PM 2,5 en NO2. Gezien de lage waarden van de achtergrondconcentraties in het gebied kan vastgesteld worden dat er geen normoverschrijdingen plaatsvinden. Er kan dan ook gesteld worden dat er geen nadelige effecten optreden voor een goed woon- en leefklimaat.

Het planvoornemen voorziet niet in de bouw van een verwarmingsinstallatie of stookinstallatie. Tevens is er geen toename van verkeersbewegingen.

Toetsing

Het planvoornemen voorziet niet in toename van de fijnstof emissie. Het planvoornemen voldoet hiermede aan de wettelijke voorwaarden.

4.2.4 Bedrijven en milieuzonering

De handreiking Bedrijven en milieuzonering is een hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke inrichting. De belangrijkste toepassing van de handreiking is het gebruik bij het opstellen van een bestemmingsplan met bedrijfsbestemmingen.

De handreiking Bedrijven en milieuzonering wordt daarnaast gebruikt voor:

- locatiekeuze studies voor bedrijven, bedrijventerreinen en woningen nabij bedrijven
- de ruimtelijke inpassing van woningen nabij bedrijven en bedrijventerreinen

- de toetsing van concrete (bedrijfs)activiteiten in het kader van vrijstellingen van het bestemmingsplan.

In de handreiking zijn al deze toepassingen in concrete praktijkgerichte stappenplannen uitgewerkt.

De beoogde activiteit valt binnen de omschrijvingen 'kassen'. Er wordt in de tabel nog onderscheid gemaakt tussen kassen met- en zonder gasverwarming, echter de richtafstanden zijn identiek. Voor de activiteit worden richtafstanden aangeven van;

• Geur	10 m.
• Stof	10 m.
• Geluid	30 m.
• Gevaar	10 m.

De grootste afstand is 30 m.

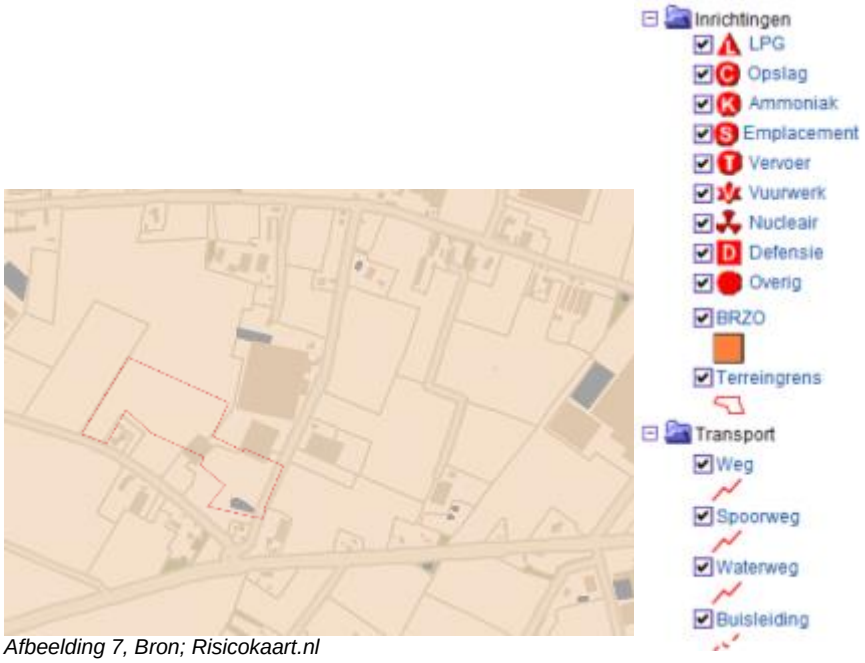
Binnen de afstand van 30 meter bevinden zich geen gevoelige objecten welke beïnvloed zou kunnen worden door de aspecten geur, stof, geluid en gevaar. Het voorliggende plan voldoet aan de richtafstanden zoals aangegeven. Van rand bouwblok naar rand bouwblok is de afstand minder dan 30 meter. Er wordt hiermee niet voldaan aan de richtafstanden, dit betekent dat dan nader onderbouwd moet worden waarom toch een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden. Met de bewoners van de Massenweg 7 en 15 is vooroverleg gevoerd om de plannen vanuit EuroTree toe te lichten in het kader van de omgevingsdialoog. In het voorliggende geval worden geen geluidsgevoelige bestemmingen in het kader van de Wet geluidhinder gerealiseerd, enkel zal een glasopstand worden opgericht. Het initiatief zorgt niet voor een toename van (hinderlijk) geluid voor de omgeving aangezien er geen geluidsbron gerealiseerd wordt (zie ook paragraaf 4.2.2.).

In de nabijheid van het plangebied liggen twee agrarische bedrijfswoningen namelijk Massenweg 7 en Massenweg 15. Het woongedeelte van Massenweg 7 ligt op ruim 50 meter ten opzichte van de nieuwe glasopstanden. De bedrijfswoning aan de Massenweg 15 ligt eveneens op ruim 50 meter van de te vergunnen containervelden. Beide locaties zijn niet meer als bedrijfslocaties in gebruik en worden uitsluitend bewoond. Met de bewoners van de Massenweg 7 en 15 is vooroverleg gevoerd om de plannen vanuit EuroTree toe te lichten in het kader van de omgevingsdialoog.

Qua spuitzones voldoet de ontwikkeling aan de geldende richtafstanden. Binnen 50 meter van de woning Massenweg 7 wordt enkel gespoten binnen een glasopstand, waardoor geen drift kan ontstaan. De situatie ter plekke verbetert ten opzichte van de bestaande situatie met betrekking tot drift, doordat een nabij gelegen veld door een kas wordt vervangen. De bedrijfswoning aan de Massenweg 15 ligt eveneens op ruim 50 meter van de te vergunnen containervelden.

4.2.5 Externe veiligheid

4.2.5.1 Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI)



Afbeelding 7, Bron; Risicokaart.nl

Volgens de Risicokaart van Nederland liggen er in de directe omgeving geen inrichtingen die onder het Bevi vallen.

Bij deze ontwikkeling is geen sprake van vervoersbewegingen die vallen onder het vervoer van gevaarlijke stoffen. De omliggende straten maken geen onderdeel uit van een route voor gevaarlijke stoffen. De wegen hebben geen risicocontour (PR 10^{-6}). Evenmin is sprake van een knelpunt of toename van het groepsrisico.

Met betrekking tot het aspect externe veiligheid kan gesteld worden dat de ontwikkeling hiervoor geen gevolgen heeft en het initiatief ruimtelijke goed inpasbaar is.

4.2.5.2 Besluit externe veiligheid transportroutes (BEVT)

Het aspect externe veiligheid dient te worden beoordeeld vanuit het risico dat de activiteit voor de omgeving kan opleveren en vanuit risico's die de omgeving voor de activiteit kan veroorzaken. Bronnen van deze risico's kunnen zijn het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen, het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg en inrichtingen zoals bijvoorbeeld een LPG- Tankstation

Ingevolge de risicokaart van Limburg bevinden zich in de nabijheid van de projectlocatie geen risicobronnen.

Er zijn met betrekking tot de externe veiligheid geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkelingen op de locatie.

4.2.6 Verlichting

Binnen de nieuw op te richten kas wordt geen assimilatieverlichting toegepast.

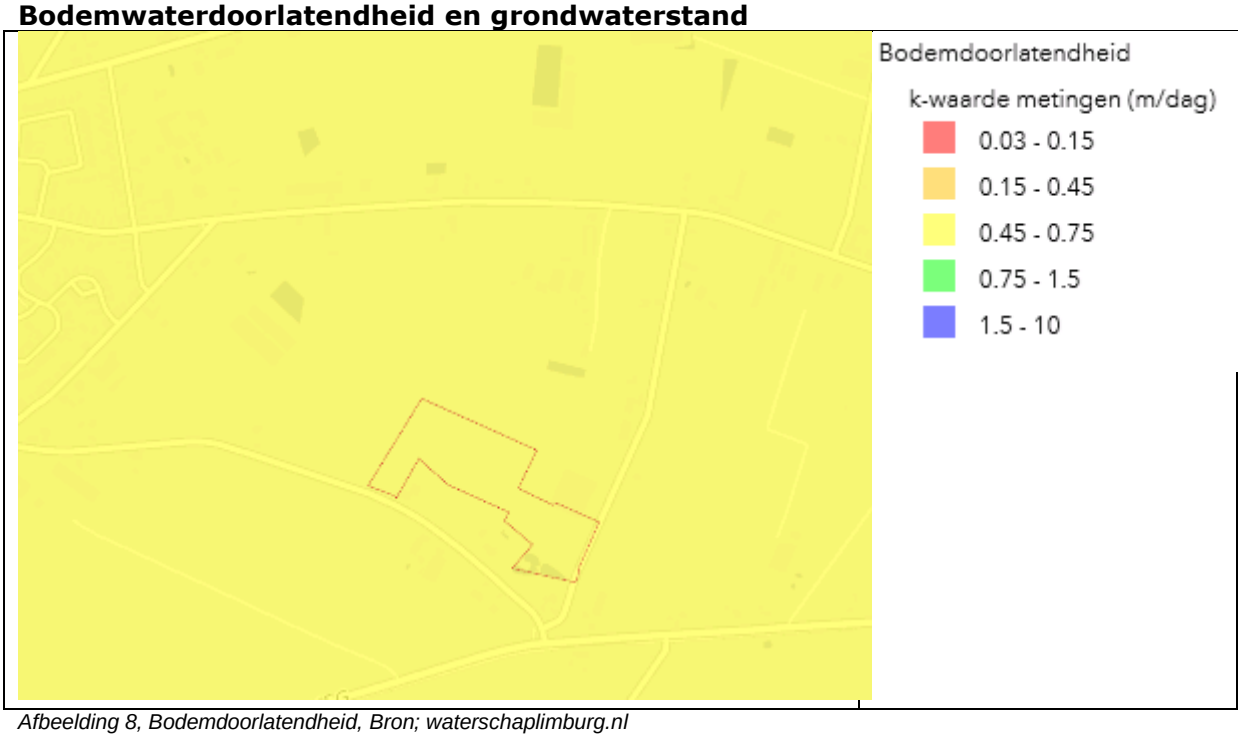
4.3 Waterparagraaf

4.3.1 Watertoets

Sinds 1 november 2003 zijn overheden wettelijk verplicht om de watertoetsprocedure toe te passen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. De watertoets is een instrument waarmee waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze worden meegewogen in de belangenafweging. Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder zo vroeg mogelijk met elkaar in gesprek brengt. Alle ruimtelijke plannen die van invloed kunnen zijn op de waterhuishouding worden voor advies voorgelegd aan de waterbeheerders. De inzet daarbij is om in elk afzonderlijk plan met maatwerk het reeds bestaande waterhuishoudkundige en ruimtelijke beleid goed toe te passen en uit te voeren. De waterhuishoudkundige aspecten die in de watertoetsprocedure worden betrokken zijn de veiligheid, wateroverlast, watervoorziening, verdroging en riolering. Er wordt aandacht besteed aan zowel grondwater als oppervlaktewater en aan zowel waterkwaliteit als waterkwantiteit. Het watertoetsproces loopt van de locatiekeuze tot en met de inrichting en is van toepassing zowel in de stad als in landelijk gebied.

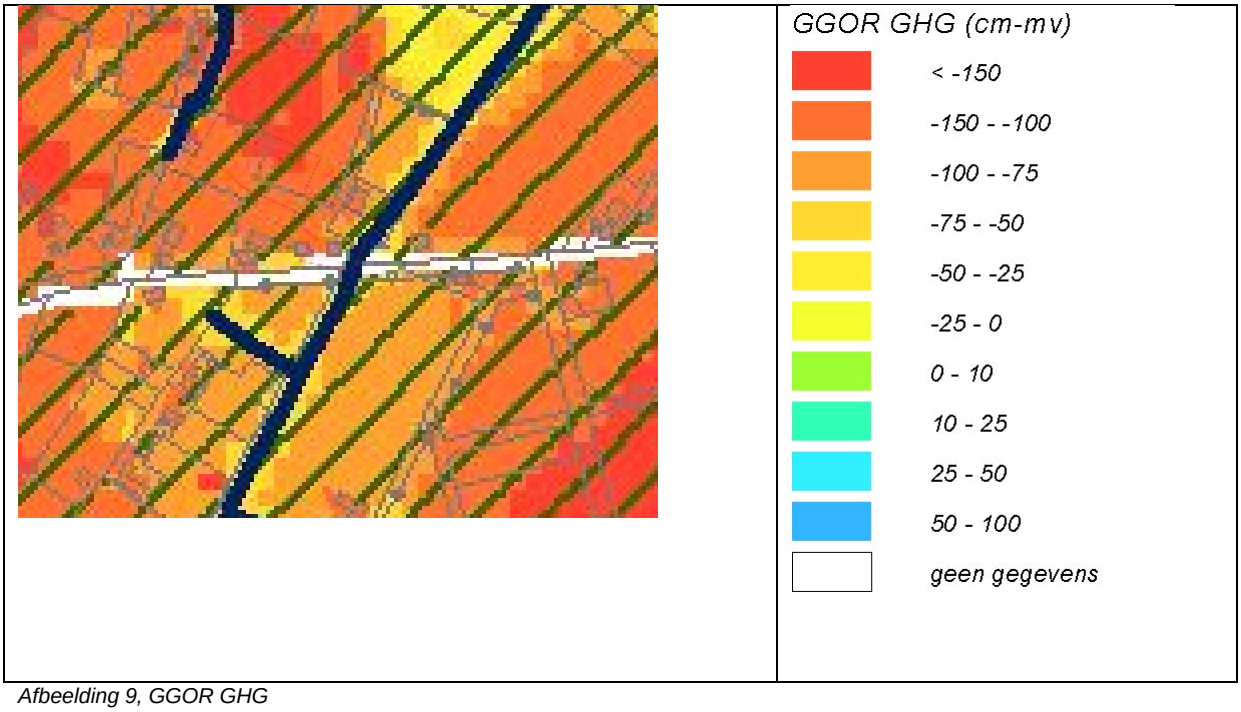
De watertoetsprocedure is verplicht voor alle bestemmingsplannen en projectafwijkingsbesluiten, inclusief uitwerkings- en wijzigingsplannen (zie het Besluit ruimtelijke ordening artikel 3.1.1). Voor plannen waarbij door de aard of omvang van het plan geen gevolgen voor de waterhuishouding te verwachten zijn, hoeft geen (pre)wateradvies te worden aangevraagd bij het watertoetsloket en bepaalt de gemeente zelf aan welke waterhuishoudkundige randvoorwaarden het plan moet voldoen.

Bodemwaterdoorlatendheid en grondwaterstand



Afbeelding 8, Bodemdoorlatendheid, Bron; waterschaplimburg.nl

Zoals in bovenstaande uitsnede zichtbaar is, is de waterdoorlatendheid op de locatie 0.45-0.75 m/dag.



Afbeelding 9, GGOR GHG

Zoals in bovenstaande uitsnede zichtbaar is, is de GHG de locatie verschillend, maar sowieso dieper dan 75 cm-mv. De GHG wisselt op de locatie van 75 cm-mv tot dieper dan 150 cm-mv.

Planvoornemen

Het planvoornemen gaat uit van de vergroting van de bebouwing (glasopstanden) van 17.880 m^2. Tevens wordt een deel van de reeds aangelegde containervelden circa 7.500 m^2 en de infiltratiebekkens alsnog vergund. In zijn totaliteit gaat het om circa 65.000 m^2 verhard oppervlak in de nieuwe situatie.

Het van het dak en op de containervelden vrijkomende hemelwater zal worden verzameld in een drietal hemelwaterbassins.

Berekening infiltratiecapaciteit

Bij een maatgevende bui van T = 100 (84 mm) bedraagt de te infiltreren hoeveelheid water 5.460 m^3 (65.000 m^2 x 84 mm). Bij een maatgevende bui van T = 10 (50 mm) bedraagt de te infiltreren hoeveelheid 3.250 m^3 (65.000 m^2 x 50 mm).

In de huidige situatie is op de locatie een hemelwaterbassin aanwezig van circa 2.000m^3 welke als dynamische buffer wordt gebruikt. Vanuit het hemelwaterbassin welke als dynamische buffer wordt gebruikt vindt langzame leegloop naar de infiltratiebassins plaats. Naast deze buffer is ook een bestaand infiltratiebassin van circa 2.000 m^3 aanwezig en wordt een nieuw infiltratiebekken van circa 900 m^3 gerealiseerd. Hiermede in totaal een bergingscapaciteit aanwezig van circa 4.900 m^3.
De bestaande (en beoogde) waterbuffers hebben gezamenlijk genoeg capaciteit om het hemelwater van de nieuwe glasopstand inclusief de bestaande bebouwing op te vangen en duurzaam her te gebruiken en/of te infiltreren, op basis van een maatgevende bui T=10. In de situatie van een T=100 bui, zal een deel van het water worden opgevangen op het eigen omliggende land. De gronden rondom de locatie zijn allemaal vrijwel even hoog, het water zal hierdoor niet afstromen naar een lager gelegen deel, maar op een rustige manier infiltreren. Gezien de geldende k-waarden en GHG is dit ook mogelijk. Er zal tevens een noodoverloop zijn op het eigen land van de initiatiefnemer vanuit de verschillende hemelwaterbassins.

Om een extra zekerheid in te bouwen wordt indien nodig rond de nieuw aan te leggen hemelwaterberging een dijkje gecreëerd met een hoogte van 30 cm, zodat de noodzakelijke bufferruimte ook daadwerkelijk wordt gehaald. Met een dergelijke voorziening zijn geen problemen op het gebied van hemelwater te verwachten. Mochten er zich desondanks problemen voordoen, dan zal de initiatiefnemer de infiltratievoorziening vergroten.

Waterkwaliteit

Het planvoornemen heeft geen invloed op de waterkwaliteit.

Waterschap

Het planvoornemen en voorliggende waterparagraaf is voorgelegd aan het Waterschap Limburg en is akkoord bevonden (zie bijlage 4).

Conclusie

Gezien bovenstaande is het aspect water voldoende gewaarborgd en vormt het geen belemmering voor de gewenste ontwikkeling.

4.4 Kabels en leidingen

De Regeling externe veiligheid buisleidingen strekt ertoe om buisleidingen voor het transport van aardgas en aardolieproducten onder de werking te brengen van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (hierna: Bevb).
De gevolgen van het onder de werking brengen van het Bevb zijn voor buisleidingen voor aardgas en aardolieproducten voldoende onderzocht. De noodzakelijke uitzonderingen voor deze buisleidingen op de algemene regels van het Bevb worden ook in deze regeling vastgelegd. Een uniforme rekenmethodiek wordt voorgeschreven voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.
De buisleidingen met overige chemische stoffen (zoals etheen, propeen, koolstofdioxide) zullen later worden aangewezen nadat de rekenmethodiek voor die stoffen is vastgesteld, de consequenties van aanwijzing voldoende zijn onderzocht en tevens duidelijk is welke eventuele uitzonderingen op het Bevb nodig zijn.
De verplichting tot het verantwoorden van het groepsrisico bij het vaststellen van bestemmingsplannen is vereenvoudigd voor situaties waarbij sprake is van een zeer beperkt groepsrisico of een zeer beperkte toename van het groepsrisico.

In het plangebied zijn er geen kabels of leidingen, die ten behoeve van het gebruik en/of de veiligheid planologische bescherming behoeven.

Kabels en leidingen vormen daarmee geen belemmering voor het planvoornemen.

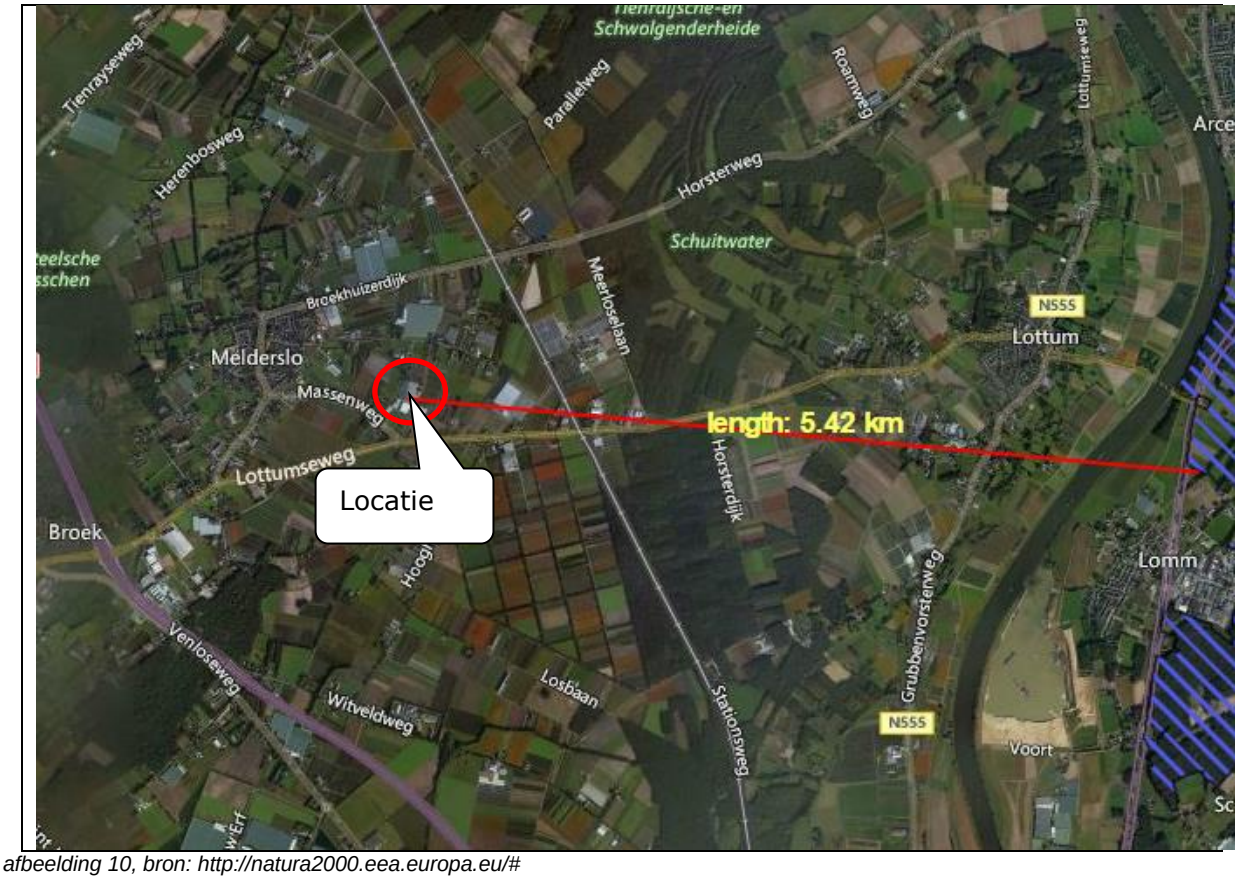
4.5 Wet natuurbescherming

4.5.1 Natura 2000

Door uitvoering van de voorgenomen maatregelen gaat geen oppervlakte aan Natura 2000-gebied of Beschermd Natuurmonument verloren. Gelet op de ruime afstand (meer dan 5 kilometer) van het plangebied tot de Natura 2000-gebieden en Beschermde Natuurmonumenten zijn effecten in het kader van de externe werking door verstoring en stikstof vanuit het plangebied uit te sluiten. De te realiseren glasopstanden zullen niet verwarmd worden waardoor geen uitstoot van NOx (stikstof) plaats zal vinden.

Beoordeeld moet worden of de uitbreiding en/of wijziging van de inrichting significante gevolgen heeft voor natuurgebieden die in het kader van de Wet natuurbescherming beschermd moeten worden.

In onderstaande afbeelding zijn de meest nabijgelegen gebieden ten opzichte van de inrichting aangegeven.



afbeelding 10, bron: http://natura2000.eea.europa.eu/#

Binnen een straal van 10 kilometer bevinden zich enkele Natura 2000 gebieden, waarvan De Leeremarksche heide zich op ruim 5 kilometer afstand (zie bovenstaande) het dichtst bij de locatie gelegen is.

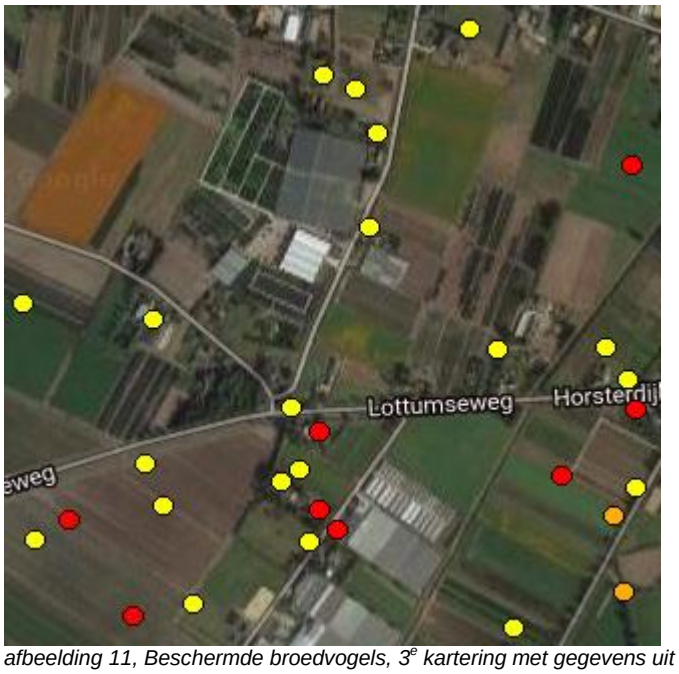
De afstand van de beoogde ontwikkeling tot de te beschermen Natura 2000 gebieden is dusdanig groot dat er geen factoren zijn zoals fijnstof, verkeer, wateronttrekking, geluid of licht die van invloed zijn op de instandhoudingsdoelstellingen binnen de betreffende gebieden.

Natuurbeleidskaders

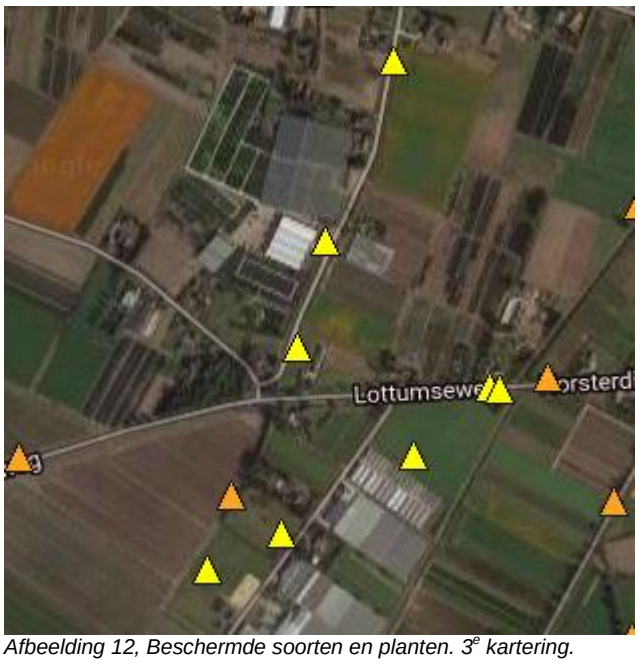
De voorgenomen ontwikkelingen vinden plaats buiten de begrenzing van Natuurnetwerk Nederland gebied en gezien de grootte afstand is nadere toetsing aan de externe werking hiervan niet van toepassing is. De voorgenomen ontwikkelingen vinden plaats buiten de begrenzing van weidevogelleefgebied.

4.5.2 Bescherming planten en dieren

Uit een onderzoek van de natuurgegevens blijkt het volgende.



afbeelding 11, Beschermde broedvogels, 3e kartering met gegevens uit 2014.



Afbeelding 12, Beschermde soorten en planten. 3e kartering.

Er zijn geen rode lijst waarnemingen in het directe plangebied. Door de aanwezigheid van omliggende bebouwing en menselijke activiteit rondom de voorliggende locatie, is de kans op aanwezigheid van deze vogels op het toekomstig bouwvlak (c.q. de hemelwaterberging) beperkt. Daarbij is de voorliggende locatie is reeds enkele jaren hiervoor in gebruik.

De locatie is niet gelegen in een hamsterkernleefgebied of in het foerageergebied van de Das. Ook zijn in het kilometerhok geen waarnemingen bekend van amfibieën die een nadere bescherming behoeven.

Door het jarenlange gebruik van de betrokken locatie als landbouwgrond is de kans op de aanwezigheid van bijzondere planten- en dierensoorten op de locatie zeer beperkt. De plantensoorten op de locatie worden grotendeels door mensen gereguleerd. Voor diersoorten geldt dat er gedurende een lange reeks van jaren een dusdanige verstoring plaatsvond, verkeer en menselijke activiteit, dat de betreffende locatie niet geschikt is als leefgebied. Deze locatie is geen geschikt vestigings- en/of permanent leefgebied voor soorten uit de eerste en tweede categorie. Hooguit zullen een of meer van de algemeen voorkomende beschermde soorten hier bij tijd en wijle verblijven.

Het gebruik is ten opzichte van 2014 (waarnemingen in deze paragraaf) is onveranderd en grotendeels door mensen gereguleerd. Gezien de bedrijfsactiviteiten tussen 2014 en heden is het gebied ongeschikt als vestigings- en/of permanent leefgebied voor soorten uit de eerste en tweede categorie.

4.5.3 Bescherming van bossen

Voor de ontwikkeling behoeven geen bomen of houtopstanden geveld te worden om de ontwikkeling mogelijk te maken.

4.5.4 Conclusie

Op basis van het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat de Wet natuurbescherming geen belemmering vormt voor onderhavig initiatief.

4.6 Archeologie en Cultuurhistorie

4.6.1 Cultuurhistorische en aardkundige waarden

Cultuurhistorie neemt een belangrijke plaats in de ruimtelijke ordening in. In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de verplichting vastgelegd om in de ruimtelijke ordening (o.a. bestemmingsplannen) rekening te houden met aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten. Daarnaast is de juridische grondslag voor de bescherming van cultuurhistorie en archeologie vastgelegd in onder nadere de Monumentenwet 1988 (vanaf juli 2016 Erfgoedwet). Karakteristieke gebiedswaarden dienen middels ruimtelijke plannen beschermd en behouden te worden. Met betrekking tot aardkundig waardevolle gebieden is het beleid erop gericht om de ontstaansgeschiedenis van het aardoppervlak zichtbaar, beleefbaar en begrijpelijk te houden. Het plangebied is niet gelegen in een aardkundig waardevol gebied.

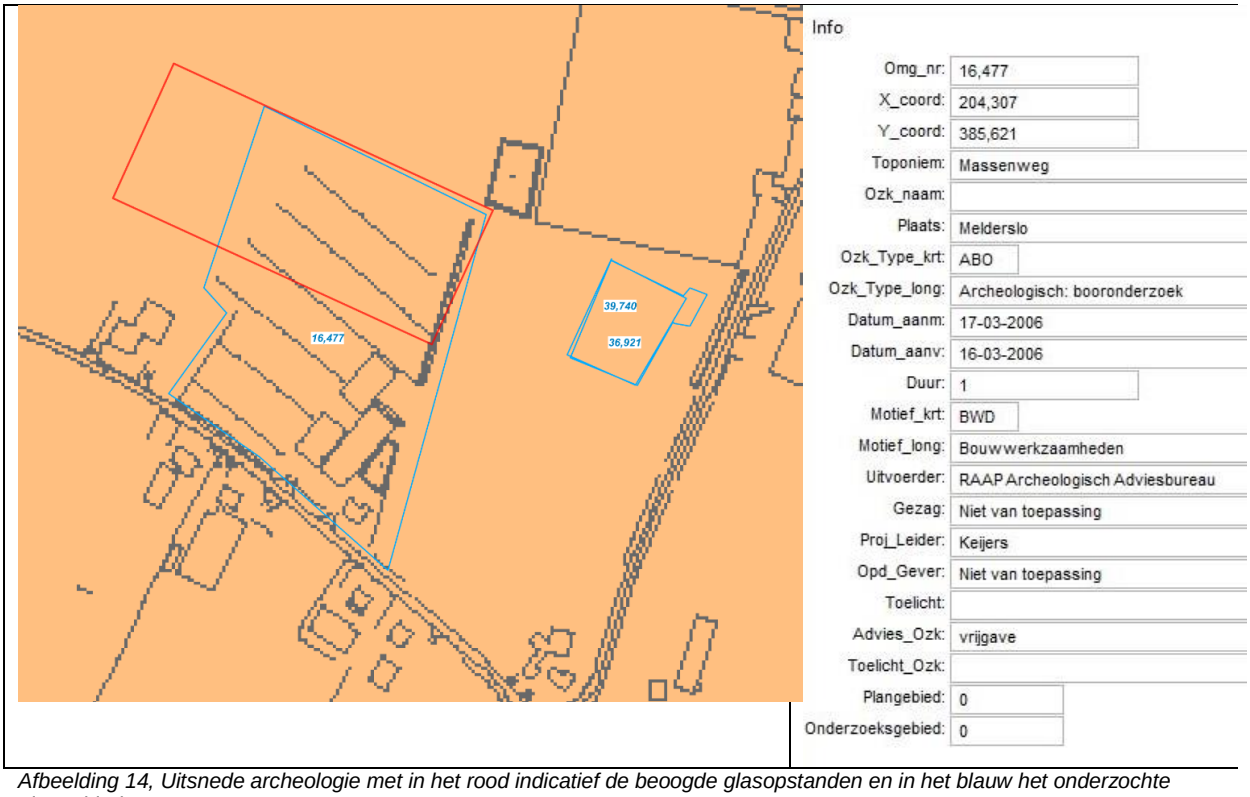
Door het planvoornemen wordt geen afbreuk gedaan aan de bestaande cultuurhistorische waarden vanwege de grote afstand tot dit element.

Afbeelding 13, Cultuurhistorie.

4.6.2 Archeologische waarden

Door de gemeenteraad van Horst aan de Maas is op 26 mei 2015 archeologische beleid vastgesteld. Hierin is de locatie aangeduid als 'categorie 3 – gebied met een hoge archeologische verwachting'. Aangezien de verstoringsdiepte op grond van de tekeningen behorend bij de aanvraag groter is dan 50 centimeter, betekent dit dat bij een te verstoren oppervlakte van meer dan 500 m² een archeologisch vooronderzoek moet plaatsvinden.

De voorliggende locatie is in 2006 door RAAP Archeologisch Adviesbureau grotendeels (voor circa 70%) onderzocht op archeologische waarden. Uit dit onderzoek is geadviseerd om de locatie vrij te geven. Zie voor het onderzoek bijlage 6.



Afbeelding 14, Uitsnede archeologie met in het rood indicatief de beoogde glasopstanden en in het blauw het onderzochte plangebied.

In het betreffende onderzoek is geconcludeerd dat op grond van het ontbreken van duidelijke aanwijzingen voor de aanwezigheid van archeologische resten geen archeologisch vervolgonderzoek in het plangebied noodzakelijk geacht wordt. Bovendien is het gebied vroeger reeds geëgaliseerd. Door de aanwezigheid van een dik humeus pakket gaan er door de geplande ingrepen geen verstoringen van archeologische waarden optreden.

4.7 Verkeer en parkeren

Met betrekking tot onderhavige planontwikkeling dienen de (eventuele) gevolgen voor de verkeersstructuur alsmede het parkeren inzichtelijk te worden gemaakt.

Ten aanzien van de verkeerstructuur kan worden gesteld dat het planvoornemen niet leidt tot een noemenswaardige wijziging ten opzichte van de bestaande situatie. Ten aanzien van het aspect parkeren kan worden gesteld dat er ook geen wijzigingen optreden. De werknemers welke in de glasopstand werken, werken nu reeds op de locatie. Voor de werknemers zijn dus op de voorliggende locatie geen nieuwe parkeervoorzieningen noodzakelijk.

Qua vervoersbewegingen wordt door het voorliggende initiatief geen toename verwacht, maar wordt ingezet op vooral een effectievere inzet van de bestaande bewegingen. Eurotree koestert haar bestaande klanten door premium producten naast het standaard assortiment aan te bieden. Deze (in de toekomst) meer diverse afzet zorgt voor een groter aantal producten per vervoersbeweging waardoor het aantal vervoersbewegingen niet toeneemt

De locatie blijft op dezelfde wijze ontsloten als in de vigerende situatie. Het verkeer kan worden opgevangen door het bestaande wegennet.

4.8 Duurzaamheid

Juist door het investeren in de glasopstand op de hoofdlocatie kan op een zo duurzamere mogelijke wijze worden gewerkt. Het is immers cruciaal om onnodige vervoerstromen (en bijbehorende kosten) te voorkomen. Dit is de meest duurzame variant, duurzamer dan een glasopstand op locatie vanwege de toename van vervoersstromen in dat geval.

4.9 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit)

De wijziging van het Activiteitenbesluit in het kader van agrarische activiteiten is op 1 oktober 2012 in Staatsblad 2012 nr. 441 gepubliceerd. Dit besluit is op 1 januari 2013 in werking getreden.

Met dit besluit zijn diverse agrarische besluiten onder het Besluit algemene regels voor inrichtingen (het Barim) gebracht. Het betreft het Besluit landbouw, het Besluit glastuinbouw, het Besluit mestbassins en het Besluit lozingen open teelt en veehouderij. Daarnaast komen intensieve veehouderijen tot de IPPC-grens (40.000 stuks pluimvee, 2000 vleesvarkens of 750 zeugen) onder het Activiteitenbesluit te vallen.

Het Barim (Activiteitenbesluit) maakt onderscheid tussen 3 categorieën van bedrijven: type A, B en C. Het hangt af van de milieubelasting, onder welke categorie een bedrijf valt. Type A bedrijven moeten zich houden aan de regels van het Barim (Activiteitenbesluit) maar zijn niet meldingsplichtig ten aanzien van hun activiteiten. Type B bedrijven zijn wel meldingsplichtig ten aanzien van hun activiteiten. Voor type C bedrijven geldt dat zij (voor het onderdeel milieu) nog steeds een omgevingsvergunning moeten aanvragen.

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (Bor) bepalen of er sprake is van vergunningplicht.

De vergunningplicht betreft:
- Omgevingsvergunning milieu (Wabo, artikel 2.1 onder e) en/of
- Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (Wabo, artikel 2.1 onder i).
  De Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) is een toestemming van het bevoegd gezag voordat een bedrijf kan starten met deze activiteiten. Deze vergunning bevat verder geen voorschriften. Sinds 1 januari 2011 heeft een bedrijf deze vergunning nodig voor specifiek aangewezen activiteiten.

Toetsing
Op grond van deze wet- en regelgeving kan in het voorliggende geval worden volstaan met een melding in het kader van het zogenaamde Activiteitenbesluit milieubeheer. Deze melding zal gelijktijdig ingediend worden met de voorliggende ruimtelijke procedure.

5 UITVOERBAARHEID

5.1 Economische en financiële haalbaarheid

Bij de voorbereiding van een plan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting of ruimtelijke onderbouwing minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening is daarbij de verplichting ontstaan om, indien er sprake is van een ontwikkeling waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, deze kosten op de initiatiefnemer te verhalen. Voorbeelden hiervan zijn de aanleg van voorzieningen van openbaar nut en de plankosten. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het bestemmingsplan moet worden vastgesteld. In deze procedure wordt de realisatie van de nieuwe glasopstanden en een bijbehorende infiltratiebekken mogelijk gemaakt en vindt de legalisatie van een bestaand containerveld met bijbehorend infiltratiebekken plaats. Voor het overige worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt.

De uitvoering van het plan is in particuliere handen. Het project heeft dan ook geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën. In de onderhavige situatie is daarom niet te verwachten dat derden schade leiden door de gevraagde omgevingsvergunning.

Er zal tussen de gemeente Horst aan de Maas en de initiatiefnemer een planschadeverhaalsovereenkomst worden gesloten.

Gezien het voorgaande wordt het plan financieel uitvoerbaar geacht.

5.2 Handhaving

De doelstellingen van het ruimtelijke beleid kunnen slechts verwezenlijkt worden, indien de regels van het bestemmingsplan worden nageleefd. De gemeenten Horst aan de Maas en Venray hebben sinds 1 april 2005 via een gemeenschappelijke regeling hun handhavingscapaciteit gebundeld. Beleidsuitgangspunten voor toezicht en handhaving zijn vastgelegd in de Nota Integraal Handhavingsbeleid Horst een de Maas en Venray. Dit beleidsplan bevat naast visie, doelstellingen en prioriteiten ook de werkwijzen hoe met geconstateerde overtredingen wordt omgegaan en welke strategieën daarbij worden gevolgd. Ook wordt invulling gegeven aan de vele eisen die wet- en regelgeving aan de gemeentelijke taakuitvoering stelt.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie:
De gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een ,gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid waarbij preventief beleid voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijke handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/ zij verdient.

De uit deze visie voorvloeiende doelstellingen en beleidsuitgangspunten van het handhavingsbeleid zijn:
1. Appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid.
2. Preventie gaat boven repressie.
3. Draagvlak creëren.
4. Klantgericht handelen.
5. Alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.

Concreet betekent dit dat nadrukkelijk wordt ingezet op preventie. Leidend uitgangspunt is dat burgers, bedrijven en instellingen worden vertrouwd in een rechtmatige uitoefening van hun activiteiten. Er wordt daarbij van uitgegaan dat het maatschappelijk veld met gerichte voorlichting en communicatie, verantwoordelijk kan worden gemaakt (en gehouden) voor de naleving van voor hen geldende wet- en regelgeving. Daarbij past een bewuste differentiatie van de handhavingsinzet. In een jaarlijks op te stellen handhavinqsuitvoeringsprogramma (HUP) worden de prioriteiten vertaald naar actie. Het jaarlijkse HUP wordt vastgesteld door de colleges van burgemeester en wethouders van beide gemeenten en ter kennis gebracht van de gemeenteraden.

5.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De uitgangspunten voor het beleid, zoals opgenomen in onderhavig bestemmingsplan, zijn terug te vinden in de vigerende bestemmingsplannen

Bij de voorbereiding van een ruimtelijk besluit moeten burgemeester en wethouders overleg plegen met het waterschap, met andere gemeenten van wie de belangen bij het plan betrokken zijn en met de betrokken rijks- en provinciale diensten. Van het vooroverleg kan worden afgezien indien de betrokken diensten aangeven dat overleg niet noodzakelijk is.

Met de omliggende bewoners (Massenweg 7 en Massenweg 15) is door de initiatiefnemer in het kader van de omgevingsdialoog gesproken. De bewoners hebben geen bezwaren kenbaar gemaakt tijdens dit overleg.

Gezien het voorgaande wordt het plan maatschappelijk uitvoerbaar geacht.

6 PROCEDURE

6.1 Uitgebreide procedure omgevingsvergunning

Voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan dient de uitgebreide procedure zoals beschreven in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) te worden gevolgd. Deze procedure wordt hieronder stapsgewijs beschreven:

- De wettelijke procedure, die circa 26 weken in beslag neemt, bestaat uit navolgende stappen:
- Wettelijk vooroverleg als bedoeld in artikel 6.18 Besluit omgevingsrecht juncto artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening.
- Openbare kennisgeving van de ontwerpvergunning.
- Ter inzage legging van de ontwerp omgevingsvergunning met alle bijbehorende stukken gedurende 6 weken. Tevens wordt de bekendmaking toegezonden aan Gedeputeerde Staten belanghebbenden en betrokken Rijksdiensten. Gedurende de termijn van ter inzage legging kan een ieder zienswijzen naar voren brengen.
- Vaststelling van de omgevingsvergunning door het bevoegd gezag (gemeenteraad dan wel B&W), indien er zienswijzen naar voren zijn gebracht uiterlijk binnen 6 maanden nadat de aanvraag is ontvangen en indien er geen zienswijzen naar voren zijn gebracht uiterlijk 4 weken nadat de termijn voor het naar voren brengen van zienswijze is verstreken.
- Algemene bekendmaking van de omgevingsvergunning.
- Mogelijkheid tot beroep bij de rechtbank voor belanghebbende binnen 6 weken na bekendmaking besluit. Voorlopige voorziening bij de rechtbank. Beroep heeft geen opschortende werking. Verzoek om voorlopige voorziening heeft opschortende werking indien ingediend binnen de beroepstermijn.
- Inwerkingtreding op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de rechtbank.
- Uitspraak rechtbank.
- Mogelijkheid tot hoger beroep bij Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State voor belanghebbenden binnen 6 weken na bekendmaking uitspraak rechtbank. Voorlopige voorziening bij de rechtbank. Beroep heeft geen opschortende werking. Verzoek om voorlopige voorziening heeft opschortende werking indien ingediend binnen beroepstermijn.
- Uitspraak Afdeling.

7 Afweging en eindconclusie

De laatste jaren heeft EuroTree bekeken of er bestaande glasopstanden beschikbaar kwamen welke geschikt zijn voor het bedrijf om verder te groeien. In haar zoektocht zijn daarbij geen geschikte glasopstanden gevonden. Gezien dit feit is EuroTree voornemens om zelf glasopstanden te realiseren op haar hoofdlocatie. Hiervoor is de voorliggende ruimtelijke procedure opgesteld.

De voorliggende ruimtelijke procedure zorgt er tevens voor dat het gerealiseerde containerveld en de infiltratievijvers worden vergund. Deze zaken liggen (deels) niet binnen de bestaande bouwkavel. Daarnaast wordt middels deze uitgebreide omgevingsvergunningsprocedure een nieuwe glasopstand van 17.985 m^2 mogelijk gemaakt.

Middels het door het college van burgemeester en wethouders vastgestelde beleid zijn er mogelijkheden om het voorliggende plan, dat voldoet aan de gestelde voorwaarden vast te stellen. Er zijn geen gevolgen voor de sectorale aspecten.

Eindconclusie: De voorliggende situatie is vergunbaar middels de voorgestelde procedure.