

Toelichting

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Deelnemende partijen

Artikel 9 van de Wvr bepaalt dat de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten die behoren tot een regio een gemeenschappelijke regeling treffen voor het instellen van een openbaar lichaam met de aanduiding veiligheidsregio.

De rol van de gemeenteraden is volgens de Memorie van Toelichting als volgt weergegeven. Allereerst dienen de gemeenteraden van de verschillende gemeenten op grond van artikel 1, tweede lid Wgr toestemming te geven voor het treffen van een gemeenschappelijke regeling. Daarnaast kan de raad kaders stellen, die de burgemeester mee kan nemen naar de bestuursvergadering. De burgemeester legt vervolgens verantwoording af aan de raad. De controlerende taak van de raad is geborgd via de planning en controlcyclus.

Considerans

De Wet veiligheidsregio's beoogt een integrale wettelijke regeling te bieden voor de brandweezorg, geneeskundige hulpverlening, rampenbestrijding en crisisbeheersing op lokaal en regionaal niveau evenals de kwalitatieve borging daarvan.

Artikel 2 van de Wvr bepaalt dat het college van burgemeester en wethouders is belast met de organisatie van:

- a. de brandweezorg;
- b. de rampenbestrijding en de crisisbeheersing;
- c. de geneeskundige hulpverlening.

In deze regeling zijn met name bepalingen met betrekking tot de inrichting van de (ambtelijke) organisatie komen te vervallen, omdat deze thuishoren in het organisatiebesluit. Verder zijn bevoegdheden zoveel mogelijk gebundeld per bestuursorgaan. Daarnaast zijn onderwerpen soms gesplitst of juist samengevoegd ten behoeve van een logische opbouw of naar de toelichting verplaatst.

Wettelijke basis van de regeling

Bij het opstellen van deze gemeenschappelijke regeling is rekening gehouden met enkele inzichten uit het concept-wetsvoorstel Wet gemeenschappelijke regelingen.

Dictum

De gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland is in werking getreden op 1 januari 2008 en laatstelijk gewijzigd per 1 januari 2011. De regeling wordt opnieuw gewijzigd vanwege aanpassingen in de Wet veiligheidsregio's.

Artikel 1

Begripsbepalingen

Ad e tot en met h: De verdeling in een algemeen bestuur, dagelijks bestuur en voorzitter is conform artikel 12 van de Wgr.

Ad i: Artikel 10 onder e van de Wvr stelt dat aan het bestuur van de veiligheidsregio de taken en bevoegdheden tot het instellen en in standhouden van een brandweer wordt opgedragen.

Ad j: Artikel 10 onder f van de Wvr stelt dat aan het bestuur van de veiligheidsregio de taken en bevoegdheden tot het instellen en in stand houden van een GHOR wordt opgedragen.

Ad k: Artikel 10 onder g van de Wvr stelt dat het bestuur van de veiligheidsregio moet voorzien in een meldkamerfunctie. Artikel 35 van de Wvr bepaalt dat het bestuur de beschikking heeft over een gemeenschappelijke meldkamer die is ingesteld en in stand wordt gehouden door het bestuur of door het bestuur van een andere veiligheidsregio ten behoeve van de brandweertaak, de geneeskundige hulpverlening, het ambulancevervoer en de politietaak.

Het tweede lid vloeit voort uit artikel 33, eerste lid van de Wgr. Dit artikel bepaalt dat de verdeling van de bevoegdheden over de bestuursorganen van de gemeenschappelijke regeling dezelfde is als de bevoegdheidsverdeling over de bestuursorganen van de gemeente. Hierbij moet worden opgemerkt, dat het hierbij gaat om de bevoegdheidsverdeling, zoals

deze gold voor de dualisering van het gemeentebestuur in 2002. Dit betekent dat het bestuur van de veiligheidsregio monistisch is georganiseerd en leden van het dagelijks bestuur tevens lid zijn van het algemeen bestuur. De belangrijkste bevoegdheden liggen bij het algemeen vertegenwoordigend orgaan: het algemeen bestuur.

Artikel 2

Het openbaar lichaam

Artikel 9 van de Wvr bepaalt dat een openbaar lichaam wordt ingesteld met de aanduiding: veiligheidsregio. In artikel 8 lid 1 van de Wgr is vervolgens bepaald dat dit openbaar lichaam rechtspersoonlijkheid geniet, waardoor het zelfstandig kan deelnemen aan het rechtsverkeer en bijvoorbeeld overeenkomsten kan aangaan. Voor de duidelijkheid is in deze regeling uitdrukkelijk opgenomen dat de veiligheidsregio een rechtspersoon is. Artikel 10 derde lid van de Wgr bepaalt dat een plaats van vestiging en de inrichting en samenstelling van het bestuur in de regeling wordt opgenomen. De genoemde bestuursorganen maken op grond van artikel 12 van de Wgr verplicht deel uit van elke gemeenschappelijke regeling.

Artikel 3

Rechtsopvolging

Bij de totstandkoming van de Veiligheidsregio Zaanstreek-

Waterland op 1 januari 2008 is dit openbaar lichaam benoemd tot rechtsopvolger van de gemeenschappelijke regeling Regionale Brandweer Zaanstreek-Waterland (RBZW) en de GHOR voor zover er rechten en verplichtingen voor de veiligheidsregio voortvloeien uit de opheffing en liquidatie van de GHOR agglomeratie Amsterdam e.o. De keuze daarvoor is gelegen in het gegeven dat de RBZW als geheel (personeel, materieel, rechten en verplichtingen) is overgegaan naar de VrZW. In deze regeling blijft het huidige openbaar lichaam veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland bestaan en wordt alleen de regeling zelf gewijzigd. Derhalve is het niet nodig om nu een artikel over de rechtsopvolging op te nemen. Omwille van de geschiedenis en de keuzes die zijn gemaakt, is er voor gekozen om de oude bepaling met betrekking tot de rechtsopvolging nog niet te laten vervallen. Op deze manier is duidelijk waar de rechten en verplichtingen van met name het personeel vandaan komen.

Hoofdstuk 2. Belangen, taken en verantwoordelijkheden

Artikel 4

Belangen

Op grond van artikel 10 van de Wgr vermeldt de regeling het belang of de belangen ter behartiging waarvan de regeling is getroffen. Onder belang kan worden verstaan het beleidsterrein waarop wordt samen gewerkt, waardoor het werkgebied van de gemeenschappelijke regeling wordt afgebakend.

De omschrijving van de eerste drie werkgebieden haakt aan bij artikel 2 van de Wvr, waarin is vastgelegd waarvoor het college van burgemeester en wethouders verantwoordelijkheid draagt. Door middel van de gemeenschappelijke regeling dragen ze de organisatie omtrent deze belangen over aan de veiligheidsregio.

Sub d is apart toegevoegd. De behartiging van dit belang is bij wet direct neergelegd bij de veiligheidsregio. Het college van burgemeester en wethouders heeft in deze geen eigenstandige verantwoordelijkheid.

Artikel 5

Taken

Volgens artikel 10 Wet veiligheidsregio's dragen de gemeenten aan het bestuur van de Veiligheidsregio de volgende taken en bevoegdheden over:

- a. het inventariseren van risico's van branden, rampen en crises;
- b. het adviseren van het bevoegd gezag over risico's van branden, rampen en crises in de bij of krachtens de wet aangewezen gevallen alsmede in de gevallen die in het beleidsplan zijn bepaald;

- c. het adviseren van het college van burgemeester en wethouders over de taak, bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet;
- d. het voorbereiden op de bestrijding van branden en het organiseren van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing;
- e. het instellen en in stand houden van een brandweer;
- f. het instellen en in stand houden van een GHOR;
- g. het voorzien in de meldkamerfunctie;
- h. het aanschaffen en beheren van gemeenschappelijk materieel;
- i. het inrichten en in stand houden van de informatievoorziening binnen de diensten van de veiligheidsregio en tussen deze diensten en de andere diensten en organisaties die betrokken zijn bij de onder d, e, f, en g genoemde taken.

De onder c benoemde taak (artikel 3 eerste lid Wvr) luidt:

Tot de brandweezorg behoort:

- a. het voorkomen, beperken en bestrijding van brand, het beperken van brandgevaar, het voorkomen en;
- b. beperken van ongevallen bij brand en al hetgeen daarmee verband houdt;
- c. het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan bij brand.

In aansluiting daarop noemen de volgende artikelen specifieke taken en bevoegdheden:

- a. – artikel 14: vaststelling beleidsplan;
- b. – artikel 16: vaststelling crisisplan;
- c. – artikel 17: vaststelling rampbestrijdingsplan;
- d. – artikel 19: sluiting samenwerkingsconvenant met politie en minister;
- e. – artikel 22: zorg voor uniforme informatie- en communicatie voorziening;
- f. – artikel 31: aanwijzing inrichtingen als bedrijfsbrandweerplichtig;
- g. – artikel 35: instelling en instandhouding meldkamer;
- h. – artikel 36: aanwijzing coördinerend functionaris voor de gemeenten;
- i. – artikel 39: bevoegdheden voorzitter bij bovenlokale rampen en crises;
- j. – artikel 46: verschaffing informatie over rampen en crises die de regio kunnen treffen;
- artikel 51: aanvraag bijstand bij ramp of crisis;
- i. – artikel 63: oplegging bestuursdwang.

De Tijdelijke Wet Ambulance Zorg bevat als taken en bevoegdheden voor het dagelijks bestuur:

- Artikel 7 lid 2: vaststelling van eisen waaraan de vergunninghouder dient te voldoen ten aanzien van de meldkamer ambulancezorg;
- Artikel 8 lid 4: advies -onder intrekking van de aanwijzing regionale ambulancevoorziening- inzake de aanwijzing van een aan de regio grenzende regionale ambulancevoorziening dan wel dan een daartoe door de Minister opgerichte rechts-persoon.

De Wet publieke gezondheid draagt de volgende taken en bevoegdheden op:

- Artikel 6, lid 2: het bestuur van de veiligheidsregio draagt zorg voor de voorbereiding op de bestrijding van een epidemie van een infectieziekte behorende tot groep A, alsmede op de bestrijding van een nieuw subtype humaan influenzavirus, waarbij een ernstig gevaar voor de volksgezondheid bestaat.
- Artikel 6, lid 4: de voorzitter van de veiligheidsregio draagt zorg voor de bestrijding van een epidemie van een infectieziekte behorend tot groep A, of een directe dreiging daarvan, en is dan ten behoeve van deze bestrijding bij uitsluiting bevoegd om toepassing te geven aan de artikelen 34, vierde lid, 47, 51, 54, 55 of 56 van de wet.
- Artikel 8, lid 2: het bestuur van de veiligheidsregio beschrijft in het crisisplan, bedoeld in artikel 16 van de Wet veiligheidsregio's, de organisatie, de taken en bevoegdheden in het kader van de bestrijding van en de voorbereiding op de bestrijding van een epidemie van een infectieziekte behorend tot groep A, alsmede de voorbereiding op de bestrijding van een nieuw subtype humaan influenzavirus waarbij ernstig gevaar voor de volksgezondheid bestaat.

Dit in overeenstemming met het algemeen bestuur van de GGD, dat verantwoordelijk is voor de uitvoerende GGD-organisatie.

Artikel 6

Bevoegdheden

Onder lid 2 is een bepaling opgenomen in verband met het Openbaar Meldsysteem (OMS). Deze schept de mogelijkheid om de verordenende bevoegdheid om regels te stellen met betrekking tot OMS, door de raden aan het bestuur van VrZW over te dragen. Slechts indien het algemeen bestuur voor een zodanig nieuw beleid kiest dat een verordening nodig is, dan kan dat zonder wijziging van de GR worden geïmplementeerd. De raden moeten alsdan wel de bevoegdheid overdragen om het artikel werking te geven. Deze bepaling kan zonder werking blijven indien een andere beleidsmatige keuze wordt gemaakt. De regeling is in die zin flexibel omdat de huidige wijze van het stellen van de eisen aan het aansluiten op OMS mogelijk blijft. Doch ook indien wordt gekozen voor een alternatief met publiekrechtelijke regels, dan kan dit door het activeren van deze bepaling mogelijk worden gemaakt. De regeling schept geen bevoegdheid tot het opleggen van verplichtingen aan burgers in het kader van de Wet algemeen bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Bouwbesluit. Die bevoegdheid blijft bij het bevoegd gezag in het kader van de Wabo liggen.

Artikel 7

Verplichtingen van gemeenten

De gemeenten maken in het kader van de omgevingsvergunning op het onderdeel risicobeheersing in principe gebruik van de advisering en het toezicht van de veiligheidsregio. Ter invulling van de wettelijke en niet-wettelijke adviestaak wordt op grond van het beleidsplan VrZW en het gemeentelijk vastgestelde beleid een uitvoeringsprogramma opgesteld, dat is afgestemd met de gemeenten. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor bereikbare en bruikbare bluswatervoorzieningen. De veiligheidsregio is verantwoordelijk voor het onderhoud van brandkranen en controleert en rapporteert over de bereikbaarheid en bruikbaarheid van bluswatervoorzieningen.

Hoofdstuk 3. Het algemeen bestuur

Artikel 8

Samenstelling

Artikel 11 eerste lid van de Wvr schrijft in afwijking van de Wgr voor dat het bestuur van de veiligheidsregio bestaat uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten. Omdat het lidmaatschap van het algemeen bestuur is gekoppeld aan de functie van burgemeester, is de zittingstermijn niet gebonden aan een termijn. Het lidmaatschap eindigt bij beëindiging van het burgemeesterschap.

Vervanging van leden van het algemeen bestuur vindt, gelet op de gedachte van verlengd lokaal bestuur, plaats conform de vervangingsregels in artikel 77 en 78 van de Gemeentewet. Dit artikel stelt dat:

1. Bij verhindering of ontstentenis van de burgemeester wordt zijn ambt waargenomen door een door het college aan te wijzen wethouder (...).
2. Bij verhindering of ontstentenis van alle wethouders wordt het ambt waargenomen door het langzittende lid van de raad (...).

Artikel 9

Bevoegdheden

Het algemeen bestuur staat aan het hoofd van de veiligheidsregio. Vanuit deze positie neemt het algemeen bestuur alle besluiten die betrekking hebben op de behartiging van het belang van de regeling en de uitoefening van de bevoegdheden van het openbaar lichaam, tenzij deze bij wet of deze regeling aan een ander orgaan (dagelijks bestuur of voorzitter) zijn toegekend.

Het algemeen bestuur neemt in ieder geval besluiten met betrekking tot:

- het jaarverslag en de jaarrekening;
- de begroting;
- verordeningen;
- het risicoprofiel;
- het beleidsplan;
- het crisisplan;
- convenanten;
- gemeenschappelijke regelingen tussen het openbaar lichaam en andere lichamen,
- personele regelingen;
- het oprichten van of deelnemen in of beëindigen van deelname in een stichting, maatschap, vennootschap en coöperatieve en andere verenigingen;
- de omvang dagelijks bestuur, leden en vervangers;
- de inrichting van de ambtelijke organisatie (hoofdstructuur);
- benoeming en ontslag van de algemeen directeur VrZW;
- benoeming en ontslag van de regionaal commandant, zoals bedoeld in artikel 25 Wvr;
- benoeming en ontslag van de coördinerend functionaris, zoals bedoeld in artikel 35 Wvr;
- benoeming en ontslag van de directeur meldkamer zoals bedoeld in artikel 36 Wvr; (VrZW kent deze functie vooralsnog niet)
- aanwijzing van de ombudsman van een van de deelnemende gemeenten om verzoekschriften als bedoeld in artikel 9:18, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht in behandeling te nemen.

In het organisatiebesluit wordt mede opgenomen de wijze waarop de directeur Publieke Gezondheidszorg verantwoording aflegt aan het algemeen bestuur over de uitvoering van de GHOR-taken.

Lid 2, 3, 5 en 6, zijn gebaseerd op artikel 33, 33a lid 1, 31 a en 30a lid 1 concept wetsvoorstel Wgr.

Het reglement van orde bevat in ieder geval bepalingen omtrent:

- de toezending c.q. tervisielegging ten behoeve van de leden van de raden van de gemeenten van aan de leden van het algemeen bestuur toegezonden stukken;
- het horen van de gemeenten ten aanzien van door het algemeen bestuur te nemen besluiten;
- toezending aan de gemeenten van de agenda met de daarbij behorende stukken voor de vergaderingen van het algemeen bestuur tenminste 10 werkdagen voordat de vergadering plaatsvindt;
- de wijze waarop door het dagelijks bestuur dan wel de leden daarvan inlichtingen dienen te worden verschaft respectievelijk verantwoording dient te worden afgelegd.

Voorbeelden van ondergeschikte wijzigingen zijn een naamswijziging of een wijziging als gevolg van veranderingen in wet- en regelgeving.

Artikel 10

Vergaderingen

Op basis van artikel 22 tweede lid van de Wgr vergadert het algemeen bestuur minimaal twee maal per jaar, waarbij bij voorkeur de eerste vergadering in de eerste helft en de tweede vergadering in de tweede helft van het jaar zal plaatsvinden. In de eerste vergadering zullen vanwege de planning en controlcyclus het jaarverslag, de jaarrekening en de begroting op de agenda staan. De voorzitter kan naar eigen oordeel of op verzoek van twee leden van het algemeen bestuur extra vergaderingen inlassen.

Vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar. Het algemeen bestuur heeft de mogelijkheid om achter gesloten deuren te vergaderen. De procedure staat beschreven in artikel 22 vierde en vijfde lid van de Wgr. Verder is in deze regeling opgenomen over welke onderwerpen in het belang van de openbaarheid nooit achter gesloten deuren beraadslaagd en besloten kan worden. Vierde lid sub a en sub b zijn overgenomen uit artikel 24 van de Gemeentewet, die door artikel 33 van de Wgr al van toepassing is verklaard. Daarnaast zijn onderwerpen met betrekking tot de inhoud van deze regeling opgenomen, zodat de openbaarheid van deze regeling gewaarborgd blijft.

Artikel 11

Besluitvorming

Artikel 13 vierde lid van de Wgr bepaalt dat de aantallen leden van het algemeen bestuur onderling kunnen verschillen of dat de aangewezen leden van bepaalde deelnemende gemeenten meervoudig stemrecht hebben. De Wvr regelt dat het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten. Daarom is het alleen mogelijk om de leden van bepaalde deelnemende gemeenten meervoudig stemrecht te geven. In Zaanstreek-Waterland is ervoor gekozen om met gewogen stemmen te werken. Op deze manier wordt een balans gevonden tussen enerzijds de gemeenschappelijkheid van deelnemende gemeenten en anderzijds het meewegen van de (financiële) bijdrage aan de regio. De opgenomen stemverhouding geeft de gemeenten met een grotere financiële bijdrage een groter stemgewicht. Tegelijkertijd hebben de twee grootste gemeenten altijd een derde gemeente nodig om een meerderheid te vormen.

Op grond van de Wgr is het niet toegestaan dat de gemeenschappelijke regeling een bepaling bevat die de voorzitter een doorslaggevende stem geeft bij stakende stemmen. In artikel 11 vijfde lid van de Wvr is echter opgenomen dat bij het staken van de stemmen de stem van de voorzitter de doorslag geeft.

Artikel 12

Genodigden vergaderingen algemeen bestuur

De hoofdofficier van justitie, de voorzitter van het waterschap, de Commissaris van de Koning en het ministerie van V&J worden uitgenodigd om bij de vergaderingen van het bestuur aanwezig te zijn.

Hoofdstuk 4. Het dagelijks bestuur

Artikel 13

Samenstelling

Artikel 12 eerste lid van de Wgr regelt dat het bestuur van een openbaar lichaam bestaat uit een algemeen bestuur, dagelijks bestuur en een voorzitter. De Wgr bepaalt in artikel 14 eerste lid dat het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter en twee of meer andere leden. Deze regeling staat niet in de weg om alle leden van het algemeen bestuur aan te wijzen als lid van het dagelijks bestuur, maar laat ook ruimte om voor een kleiner dagelijks bestuur te kiezen. Aangezien de Wvr voorschrijft dat het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten en eerste lid tevens bepaalt dat de leden van het dagelijks bestuur gekozen worden uit de leden van het algemeen bestuur, betekent dit dat het dagelijks bestuur in Zaanstreek-Waterland uit minimaal drie burgemeesters en maximaal negen burgemeesters bestaat.

In tegenstelling tot het algemeen bestuur waar het onnodig is om voor de leden een zittingsduur te bepalen, is dit wel van belang voor het dagelijks bestuur. Zeker wanneer gekozen wordt voor een kleiner dagelijks bestuur, is het aan te raden aan de aanwijzing in het dagelijks bestuur een periode te koppelen, zodat op vooraf vastgestelde momenten een wisseling in leden van het dagelijks bestuur kan plaatsvinden.

Artikel 14

Bevoegdheden

In artikel 33 van de Wgr is als uitgangspunt bepaald dat de regels – in de ruimste zin – zoals die gelden voor gemeentebesturen van toepassing zijn op de bevoegdheidsverdeling en het toezicht daarop van besturen van een gemeenschappelijke regeling, voor zover niet bij of krachtens de Wgr daarvan wordt afgeweken. Aandachtspunt hierbij is dat

de Gemeentewet inmiddels is 'gedualiseerd', maar dat deze dualisering niet wordt doorgetrokken naar de verhouding tussen de organen van gemeenschappelijke regelingen. Dat brengt met zich dat bij gemeenschappelijke regelingen sprake blijft van een monistisch stelsel, terwijl binnen de gemeentelijke verhoudingen inmiddels sprake is van een duaal stelsel. Gevolg is dat extra aandacht besteed dient te worden aan het (kunnen) afleggen van verantwoording door gemeentelijke vertegenwoordigers in het bestuur van de regeling aan de betrokken gemeenteraad. Zie in dit verband het hierna gestelde (ook in de toelichting) in Hoofdstuk 6 van de regeling.

Tot het dagelijks beheer behoort in ieder geval:

- a. een voortdurend toezicht op al wat het openbaar lichaam aangaat;
- b. het voorbereiden van al hetgeen aan het algemeen bestuur ter overweging en beslissing zal worden voorgelegd;
- c. het uitvoeren van de besluiten van het algemeen bestuur;
- d. het voorstaan van de belangen van het openbaar lichaam bij andere overheden, instellingen of personen, waarmee contact voor het openbaar lichaam van belang is;
- e. de zorg voor het beheer van inkomsten en uitgaven van het openbaar lichaam;
- f. de zorg, voor zover deze niet aan anderen toekomt, voor de controle op het geldelijk beheer en de boekhouding;
- g. het nemen van alle conservatoire maatregelen zowel in als buiten rechte en het doen van alles wat nodig is ter voorkoming van verjaring en verlies van recht of bezit;
- h. de zorg voor en het houden van toezicht op de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden van het openbaar lichaam naar een, door het algemeen bestuur met inachtneming van de Archiefwet 1995, te treffen voorziening;
- i. het benoemen, schorsen en ontslaan van personeel.
- j. schorsing van de algemeen directeur VrZW/commandant brandweer, de coördinerend functionaris en de directeur meldkamer.

Een besluit tot schorsing dient binnen acht weken door het algemeen bestuur te worden bekrachtigd. Vindt binnen deze periode geen bekrachtiging plaats of verwerpt het algemeen bestuur binnen deze periode een voorstel van het dagelijks bestuur tot bekrachtiging van de schorsing dan vervalt de schorsing na afloop van de termijn, onderscheidelijk terstond na verwerping van het voorstel van het dagelijks bestuur.

Een aantal bevoegdheden kan niet aan het dagelijks bestuur worden gedelegeerd, conform artikel 33 van de Wgr. Het betreft bijvoorbeeld:

- a. het vaststellen van de begroting en de rekening van de veiligheidsregio;
- b. het vaststellen van retributies of andere heffingen;
- c. het vaststellen van verordeningen;
- d. het vaststellen van de rechtspositieregeling voor het personeel van de veiligheidsregio.

Deze bevoegdheden zijn toebedeeld aan het algemeen bestuur.

Het derde lid van dit artikel schept de mogelijkheid voor onder meer gemeenten taken op het gebied van de lokale veiligheidszorg door de regio te laten uitvoeren. Ook kan regionaal personeel bij gemeenten worden gedetacheerd voor de uitvoering van deze gemeentelijke taken. Daarnaast is het ook mogelijk dat de uitvoering van regionale taken – bijvoorbeeld GHOR taken – bij andere regio's worden belegd.

Het derde lid geeft uitdrukkelijk aan, dat de overeenkomsten geen enkele wijziging kunnen brengen in lokale en regionale verantwoordelijkheden met betrekking tot veiligheidstaken. De burgemeester van een gemeente blijft verantwoordelijk voor openbare orde en veiligheid in zijn gemeente, ook al is de uitvoering van deze taken op contractbasis niet bij instanties van deze gemeente belegd.

Hetzelfde geldt met betrekking tot het dagelijks bestuur op het gebied van regionale taken die door een andere regio worden uitgevoerd.

Artikel 15

Vergaderingen

De vergaderingen van het dagelijks bestuur zijn in tegenstelling tot het algemeen bestuur niet openbaar. Vanuit deze optiek kunnen in het dagelijks bestuur alleen besluiten worden genomen, die te maken hebben met beheer van de organisatie. In het dagelijks bestuur gaat het niet om behartiging van de belangen van gemeenten, maar om de belangen van de veiligheidsregio. Visies, beleidsvraagstukken, convenanten e.d. dienen om deze reden altijd in het algemeen bestuur besloten te worden. Vanwege de bevoegdheden van het dagelijks bestuur krijgt ieder lid één stem. Indien de samenstelling van het dagelijks bestuur gelijk is aan het algemeen bestuur geldt de stemverhouding zoals bepaald in artikel 11 lid 2 van de regeling.

Het dagelijks bestuur kan zich laten bijstaan door adviseurs. Hierbij kan gedacht worden aan de leden van de veiligheidsdirectie als mede aan de hoofdofficier van justitie, de voorzitter van het waterschap en het ministerie van V&J.

Hoofdstuk 5. De voorzitter

Artikel 16

Bevoegdheden

Op de voorzitter is het Besluit rechtspositie voorzitters veiligheidsregio's van toepassing.

Artikel 12 van de Wgr bepaalt dat de verdeling van de bevoegdheden over de verschillende bestuursorganen gelijk is aan de bevoegdheidsverdeling binnen een gemeente. Deze regeling wijkt daar in zoverre vanaf dat de voorzitter in de Wvr meer bevoegdheden krijgt toegekend, dan op basis van de Wgr mogelijk zou zijn. Het eerste lid verwijst nadrukkelijk naar de bevoegdheden uit de Wvr. De volgende bevoegdheden zijn in de Wvr in ieder geval aan de voorzitter toegekend:

- doorslaggevende stem bij het staken van stemmen (artikel 11 lid 5);
- het uitnodigen van adviseurs voor vergaderingen van het bestuur (artikel 12);
- het verstrekken van informatie aan de minister over de wijze waarop de veiligheidsregio haar taken uitvoert (artikel 24 lid 1);
- het jaarlijks rapporteren aan de minister over de uitvoering van de landelijke doelstellingen door de veiligheidsregio (artikel 24 lid 2);
- het geven van aanwijzingen aan een zorginstelling en het indienen van een verzoek bij de minister van VWS wanneer een instelling in gebreke blijft (artikel 34 lid 2 en 3);
- in geval van ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis, of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan bij uitsluiting bevoegd tot toepassing van artikelen 4 tot en met 7 Wvr, artikelen 172 tot en met 177 van de Gemeentewet met uitzondering van artikel 11, 14 eerste lid, 56 eerste en vierde lid en 62 Politiewet 2012 en artikel 5 tot en met 9 van de Wet openbare manifestaties (artikel 39 lid 1);
- het bijeenroepen en ontbinden van het regionaal beleidsteam (artikel 39 lid 2 en 6);
- het aanwijzen van een operationeel leider en het geven van alle bevelen die nodig zijn aan de operationeel leider (artikel 39 lid 3 en 5);
- het uitnodigen van functionarissen waarvan de aanwezigheid in de vergaderingen in verband met de omstandigheden van belang is (artikel 39 lid 3);
- het nemen van besluiten bij vereiste spoed (artikel 39 lid 4);
- het uitbrengen van een schriftelijk verslag aan de raden van de getroffen gemeenten na afloop van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis (artikel 40 lid 1);
- het schriftelijk beantwoorden van vragen die de raden na ontvangst van het verslag stellen (artikel 40 lid 2);
- het op verzoek van de raad verstrekken van een mondelinge toelichting (artikel 40 lid 3);
- het verstrekken van informatie aan de Commissaris van de Koningin en de minister over de toepassing van de artikelen 41 en 42 (artikel 43);

- het indienen van een verzoek om bijstand bij de minister of de voorzitter van een aangrenzende regio indien daarover afspraken bestaan (artikel 51 lid 1 en 5).

Hoofdstuk 6. Informatie en verantwoording

Artikel 17

Interne inlichtingen- en verantwoordingsverplichtingen

De artikelen 16 en 17 van de Wgr schrijven voor dat een gemeenschappelijke regeling bepalingen bevat over het verstrekken van informatie en het afleggen van verantwoording. Daarbij gaat het zowel om de informatie- en verantwoordingsplicht binnen de gemeenschappelijke regeling (de relatie tussen het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur) als om de informatie- en verantwoordingsplicht van het bestuur van de gemeenschappelijke regeling ten opzichte van de raden van de deelnemende gemeenten.

Een verzoek om inlichtingen te verschaffen en/of verantwoording af te leggen kan uitsluitend worden geweigerd op de gronden vermeld in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur.

Artikel 18

Externe inlichtingen- en verantwoordingsverplichtingen

Teneinde te waarborgen dat er een nauwe bestuurlijke band tussen gemeenschappelijke regelingen en gemeenten zal bestaan is in de artikelen 16 van de Wgr de verplichting opgenomen om bepalingen in een gemeenschappelijke regeling op te nemen over het verstrekken van inlichtingen en het afleggen van verantwoording aan de gemeentelijke achterban.

Lid 5 is conform artikel 30a lid 2 en 3 wetsvoorstel Wet gemeenschappelijke regelingen

Lid 6 is conform artikel 19a Wetsvoorstel Wgr.

De verstrekking van inlichtingen kan door het orgaan c.q. door degene die deze moet verschaffen uitsluitend worden geweigerd op de gronden vermeld in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur.

Hoofdstuk 7. Instellen advies- en bestuurscommissies

Artikel 19

Instellen advies- en bestuurscommissies

Artikel 24 van de Wgr regelt in het eerste lid dat het algemeen bestuur van een openbaar lichaam commissies van advies kan instellen. Artikel 94 van de Gemeentewet (oud) is daarbij van overeenkomstige toepassing.

In het tweede lid is neergelegd dat vaste commissies van advies aan het dagelijks bestuur of de voorzitter eveneens geschieden door het algemeen bestuur, maar dan op voorstel van het dagelijks bestuur onderscheidenlijk de voorzitter. Andere commissies van advies aan het dagelijks bestuur of de voorzitter worden door het dagelijks bestuur onderscheidenlijk de voorzitter ingesteld.

Op grond van artikel 25 van de Wgr kan het algemeen bestuur ook commissies instellen met het oog op de behartiging van bepaalde belangen, indien althans de regeling in deze mogelijkheid voorziet. Dit zijn de zogenaamde bestuurscommissies. Indien het algemeen bestuur van deze mogelijkheid gebruik wenst te maken is daarvoor (per in te stellen bestuurscommissie) voorafgaande toestemming van de raden van elk der deelnemende gemeenten

vereist. In voorkomend geval dient het algemeen bestuur de bevoegdheden en de samenstelling van een dergelijke commissie te regelen.

Hoofdstuk 8. Financiële bepalingen

Paragraaf 1: De administratie

Artikel 20

Vaststelling regels betreffende administratie

De gemeenten worden via de Gemeentewet gedwongen een aantal verordeningen omtrent de administratie en de controle op te stellen. Het betreft de volgende verordeningen:

- het financiële beleid, financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie (artikel 212);
- de controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie (artikel 213);
- de door het college uitgevoerde periodieke onderzoeken naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het door hem gevoerde beleid (artikel 213a).

Het bestuur van de veiligheidsregio draagt er zorg voor dat eenmaal in de drie jaar een kostenevaluatie wordt verricht en dat eenmaal in de vijf jaar een visitatie door een visitatiecommissie wordt verricht (artikel 56 lid 1 Wvr).

Paragraaf 2: De begroting

Artikel 22

Begrotingsprocedure

In dit artikel is de begrotingsprocedure vastgelegd. Op grond van artikel 35 van de Wgr wordt het ontwerp zes weken voordat dit aan het algemeen bestuur wordt aangeboden aan de raden der deelnemende gemeenten toegezonden. De raden kunnen hun zienswijze met betrekking tot de begroting kenbaar maken aan het dagelijks bestuur. Deze voegt de zienswijze(-n) ter informatie van het algemeen bestuur toe bij de ontwerpbegroting. Wanneer de raad zich niet kan vinden in de vastgestelde begroting dan heeft de raad op grond van het vierde lid van artikel 35 van de Wgr nog de mogelijkheid om een zienswijze over de vastgestelde begroting aan gedeputeerde staten te zenden.

Om een goede behandeling in de gemeenteraden mogelijk te maken, wordt in de praktijk gestreefd naar een termijn van minstens 8 weken.

Artikel 23

Bijdragen van de gemeenten

Ingeval een deelnemende gemeente lokale taken wil laten uitvoeren door de veiligheidsregio is dat mogelijk op basis van een besluit van het dagelijks bestuur. De dienstverlening wordt geregeld in een daartoe op te stellen contract, waarbij als uitgangspunt geldt dat de vergoeding tenminste kostendekkend moet zijn.

De circulaire 'Peper' schrijft drie model-bepalingen voor die een explicitering zijn van reeds bestaande bepalingen uit de Gemeentewet en de Wet gemeenschappelijke regelingen om kredietinstellingen het vertrouwen te geven dat een openbaar lichaam op grond van de Wgr net zo kredietwaardig is als haar deelnemers.

Indien aan het algemeen bestuur blijkt dat een deelnemende gemeente weigert deze uitgaven op de begroting te zetten, doet het algemeen bestuur onverwijld aan gedeputeerde staten het verzoek over te gaan tot toepassing van de artikelen 194 en 195 Gemeentewet.

Paragraaf 3: De jaarrekening

Artikel 24

Aanbieding rekening en jaarverslag aan de raden

Ingevolge artikel 34, derde lid Wgr dient de jaarrekening door het algemeen bestuur te worden vastgesteld in het jaar volgende op het jaar waarop het betrekking heeft. Ingevolge het derde lid wordt de jaarrekening binnen twee weken na vaststelling en in elk geval vóór 15 juli van het jaar volgende op het jaar waarop het betrekking heeft aan gedeputeerde staten toegezonden.

Artikel 25

Vaststelling rekening

Uitgangspunt in de verordening is dat de jaarlijks de voorschotten die op basis van de begroting door deelnemende gemeenten zijn betaald worden verrekend met de daadwerkelijk verschuldigde bijdrage. Het dagelijks bestuur kan aan het algemeen bestuur een voorstel doen om een positief of negatief resultaat op een andere manier te bestemmen. Hierbij kan zowel gedacht worden aan dekking van projecten die dienen te worden uitgevoerd of het dekken van een tekort uit de reserves.

Artikel 26

Geldmiddelen

De genoemde geldmiddelen betreffen de normale middelen die de regio ieder jaar ter beschikking heeft. In artikel 50 van de Wvr is tevens een bijstandsregeling opgenomen voor gemeenten en veiligheidsregio's die daadwerkelijk te maken krijgen met de bestrijding van een ramp. De minister kan daarvoor een extra bijdrage leveren

Hoofdstuk 9. Geschillen

Artikel 27

Bedoeling van dit artikel is om een geschil eerst op intergemeentelijk niveau te doen beslechten. Mocht men er op dit niveau niet uitkomen, dan staat de weg naar Gedeputeerde Staten ex artikel 28 van de Wgr weer volledig open.

Hoofdstuk 10. Het archief

Artikel 28

Het archief

Op grond van artikel 40, derde lid, van de Archiefwet 1995 gelden voor een gemeenschappelijke regeling de bepalingen omtrent de zorg voor de archiefbescheiden zoals die ter zake gelden voor de gemeente waar de gemeenschappelijke regeling is gevestigd, zolang althans in die gemeenschappelijke regeling niet een afzonderlijke voorziening is getroffen. Mede gelet op de ontwikkelingen die zich voordoen op het gebied van archivering (o.a. digitale bestanden) is het van toepassing verklaren van de voorschriften van de gemeente waar de veiligheidsregio is gevestigd het meest doelmatig en duidelijk. Hiermee is tevens geregeld wat de archiefbewaarplaats is van stukken ouder dan twintig jaar en die niet voor vernietiging in aanmerking komen, zoals bedoeld in artikel 12 van de Archiefwet 1995.

Hoofdstuk 11. Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing

Artikel 29

Toetreding en uittreding

Een gemeenschappelijke regeling dient een regeling te bevatten omtrent de toetreding en uittreding (artikel 9 Wgr). Op basis van artikel 10 van de Wvr moeten de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten die behoren tot een regio

als bedoeld in artikel 9 van die wet een gemeenschappelijke regeling treffen. Dit betekent dat een gemeente alleen kan toetreden tot of uittreden uit een gemeenschappelijke regeling als de verdeling van de gemeenten in regio's wordt gewijzigd. In dat geval zijn de gemeenten waarop de wijziging betrekking heeft zelfs verplicht om over te gaan naar een andere regeling.

Artikel 30

Wijziging, bekendmaking en inwerkingtreding

De Wgr schrijft voor dat de regeling een gemeente moet aanwijzen voor het contact met de provincie. In de regeling is gekozen voor de vestigingsgemeente Zaanstad. Deze keuze ligt voor de hand omdat de burgemeester van de gemeente Zaanstad als voorzitter van de Veiligheidsregio al de contactpersoon is voor de Commissaris van de Koning.

Op grond van 3:41 e.v. van de Awb moeten besluiten die vallen binnen het kader van de Awb worden bekendgemaakt. In eerste instantie dragen de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten de zorg voor de bekendmaking van de besluiten van de veiligheidsregio. De gemeenten hebben allemaal een eigen gemeentepagina waar ook de besluiten van het bestuur van de gemeente op bekend wordt gemaakt.

Artikel 31

Opheffing

Op basis van artikel 10 van de Wvr moeten de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten die behoren tot een regio als bedoeld in artikel 9 van de Wvr een gemeenschappelijke regeling treffen. Dit betekent dat een regeling alleen kan worden opgeheven als daarmee een nieuwe regeling in werking treedt die voldoet aan de eis in de Wvr.