



VERBETERD EXEMPLAAR

ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Wnb hfdst 2 gebieden

Datum besluit : 23 november 2017
Onderwerp : Wet natuurbescherming - gebieden – 2015-000882 - gemeente Arnhem
Activiteit : het verruimen van openingstijden en reguleren parkeergelegenheid
Motorcross Arnhem aan Koningsweg 51, 6816 TJ Arnhem
Verlenen/weigeren : verlenen vergunning
Aanvrager : Stichting Motorsport Park Gelderland Midden
Zaaknummer : 2015-000882

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Stichting Motorsportpark Gelderland Midden, P/a Kraaikamperweg 8, 6732 EN Harskamp, hierna te noemen aanvrager, van 28 juni 2017 om een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

Aanvraag en procesverloop

Voor de aanleg van Motorcross Arnhem is 18 november 2015 een vergunning van de Natuurbeschermingswet verleend. Hierop volgde 18 oktober 2016 een wijzigingsbesluit waarin wisseling van de openingstijden vergund is en een nieuwe inrichtingsschets is toegevoegd. Onderliggende aanvraag voorziet in een wijziging ten opzichte van de eerdere vergunningen. Er wordt gevraagd om twee extra middagen gebruik te kunnen maken van de motorcrossbaan.

Op 5 oktober 2017 ontvingen wij een aanvulling op de aanvraag. De aanvrager wil de aanvraag uitbreiden met het toelaten van activiteiten op het terrein die geen milieugevolgen hebben. In plaats van een dagdeel met reguliere trainingen zoals beschreven in de vergunningaanvraag kan er een activiteit op het terrein plaatsvinden zonder milieugevolgen. Zoals mountainbike trials, re-enactment groepen, lasergamen en hardlopen.

Kenmerkend voor de evenementen is dat er geen relevant geluid naar de omgeving gemaakt wordt en geen uitstoot van schadelijke stoffen plaatsheeft. De aantallen bezoekers zijn vergelijkbaar met die van een normaal trainingsdagdeel. De motortrainingen voor dat dagdeel komen te vervallen.

Vanwege de ligging van het project in de provincie Gelderland zijn wij bevoegd gezag.

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Gelderland;

Gelet op artikel 1.13, artikel 2.7 lid 2 en 3, artikel en 2.8 lid 3 en 9 Wet natuurbescherming en artikel 2.7 Besluit natuurbescherming

HEBBEN BESLOTEN

Stichting Motorsportpark Gelderland Midden een vergunning conform de beschrijving in de aanvraag te **verlenen**. Het gebruik van de baan wordt uitgebreid van twee naar vier middagen in de week. Aan de vigerende vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze zijn aangepast en voorschrift **13, 14, 15 en 16** zijn toegevoegd:

1. Voordat het nieuwe terrein in gebruik wordt genomen dienen de vigerende vergunningen voor de crossterreinen te Harskamp en Arnhem te worden ingetrokken. Een afschrift van de intrekingsbesluiten dient te worden toegezonden aan Gedeputeerde Staten onder vermelding van **zaaknummer 2015-000882**.
2. De bestaande crossterreinen te Harskamp en Arnhem, zoals weergegeven in bijlage 2 dienen ingericht en beheert te worden als natuur. Bij het verplaatsen van de crossbaan op de Arnhemse heide dient op het bestaande crossterrein te Arnhem minimaal 2,3 ha Droge heide te worden gerealiseerd.
3. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹⁾ ecoloog.

4. Gelijktijdig dan wel voorafgaand aan het verplaatsen van de crossbaan dient op de Arnhemse Heide buiten de locatie van het bestaande crossterrein 1 ha geplagd te worden. Het plaggen dient op natuur technisch verantwoorde wijze te worden uitgevoerd zoals onder andere weergegeven in de brochure "Heidelandschap in ontwikkeling" van OBN/VBNE. Dit betekent:
het plaggen dient kleinschalig te gebeuren in complexe structuren:
* het plaggen dient beperkt te blijven tot volledig vergraste delen;
* er dient een dunne organische laag gespaard te worden;
* na het plaggen dienen zo nodig bufferstoffen te worden toegevoegd (bijvoorbeeld steenmeel).
5. Voor start van de werkzaamheden dient een werkplan te worden ingediend waarin wordt aangegeven hoe de te sluiten en nieuw in te richten terreinen worden ingericht waarin in ieder geval is opgenomen:
 - Een planning van de werkzaamheden.
 - Een detailkaart waarop is aangegeven waar de diverse inrichtingsmaatregelen worden uitgevoerd waaronder de locatie van de te plaggen heide.
 - Een beschrijving van de inrichtingswerkzaamheden.
 - Een kaart waarop is aangegeven waar de 2,3 ha habitatype Droge heide is/wordt gerealiseerd.
 - De wijze waarop invulling wordt gegeven aan de ecologische begeleiding van de werkzaamheden.
 - De instemming van het Rijksvastgoedbedrijf met de wijze van uitvoering van de mitigerende maatregelen en de uitvoerende aannemer.
 - Het werkplan dient ter worden ingediend bij Gedeputeerde Staten onder vermelding van **zaaknummer 2015-000882**. Met de werkzaamheden mag niet worden gestart voordat het werkplan door Gedeputeerde Staten is goedgekeurd.
6. De locatie van het bestaande crossterrein op de Arnhemse Heide dient beheerd te worden als open terrein met potenties voor het habitatype Droge heide waarbij er minimaal 2,3 ha habitatype Droge heiden aanwezig is.
7. Binnen twee weken na realisering van de werkzaamheden dient een gereed melding te worden gedaan aan de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het **zaaknummer 2015-000882**.
8. Uiterlijk op 1 oktober 2021 dient een monitoringsrapportage te worden ingediend waarin de resultaten van de inrichtingsmaatregelen en het beheer op het habitatype Droge Heiden is aangegeven. De monitoring dient gebaseerd te zijn op een veldinventarisatie waarin de locatie en oppervlakte dan de aanwezige habitatypen binnen de locatie van de oude en de nieuwe crossbaan en locatie(s) van de uitgevoerde maatregelen in kaart is gebracht. Bedoelde rapportage moet aan Gedeputeerde Staten ter goedkeuring worden toegezonden onder vermelding van **zaaknummer 2015-000882**. Indien uit de rapportage blijkt dat de effecten van de activiteit afwijken van hetgeen waar in de aanvraag van is uitgegaan en/of in deze vergunning is opgenomen, kunnen Gedeputeerde Staten aanvullende maatregelen voorschrijven om deze negatieve effecten te mitigeren.
9. a Het gebruik van de baan is toegestaan:
 - Het hele jaar voor trainingen op vijf dagdelen in de week van 9.00 tot 13.00 of van 13.00 tot 17.00 uur;
 - In de zomer (1 mei tot 1 oktober) voor trainingen op woensdagavond van 17.00 tot 21.00 uur;

- Per jaar tien keer gedurende het weekend voor motorcrosswedstrijden.
 - Per jaar twee keer een jeugdkamp.
 - Per jaar vijf keer in het weekend voor trial wedstrijden.
 - Voor alle toegestane tijdstippen voor het gebruik van de baan geldt altijd dat het gebruik van de baan alleen mag tussen zonsopkomst en zonsondergang volgens de tijden van het KNMI.
 - Tijdens wedstrijden en jeugdkampen vinden geen reguliere trainingen plaats en wordt door deelnemers op het parkeerterrein overnacht.
 - b Indien de baan niet gebruikt kan worden voor trainingen of wedstrijden zoals bepaald in voorschrift 9a, dan mogen de vervallen dagdelen verschoven worden naar een ander dagdeel overdag. De baan kan dan 2 dagdelen achter elkaar geopend zijn. Er wordt een logboek bijgehouden waarin per week bijgehouden wordt welke dagdelen de baan geopend is.
 - c Op het parcours zijn gelijktijdig maximaal 40 motoren aanwezig.
 - d Op het trialcircuit zijn gelijktijdig maximaal 20 trialmotoren aanwezig.
 - e Middels een motorsport-tijdregistratiesysteem wordt het gebruik van de motorcrossbaan geregistreerd. Uit de registratie blijkt dat aan voorschrift 9 wordt voldaan. Uiterlijk op 31 januari van ieder jaar wordt een overzicht van het logboek van het voorafgaande jaar gezonden aan Gedeputeerde Staten gemeld via post@gelderland.nl onder vermelding van **zaaknummer 2015-000882**. Uit het jaaroverzicht blijkt tenminste het aantal opengestelde dagdelen en het type gebruik.
10. Buiten de vastgestelde openingstijden van de baan vindt onderhoud plaats in de vorm van het periodiek gladschuiven van de baan.
 11. Toegang tot de Arnhemse heide vanaf het terrein is niet toegestaan. Dit dient met verbodsborden aan de westzijde en noordzijde te worden aangegeven.
 12. Het terrein mag niet worden verlicht door buitenverlichting behoudens beperkte verlichting bij de gebouwen tijdens openingsdagen. De verlichting dient door gebruik van de juiste armaturen uren zodanig worden afgeschermd dat uitstraling naar de omgeving door strooilicht wordt voorkomen. Voordat de verlichting wordt aangebracht dient een verlichtingsplan ter goedkeuring te worden toegezonden aan Gedeputeerde Staten. In het verlichtingsplan dienen de locaties, hoogte, sterkte en te gebruiken armaturen van de verlichting te worden vermeld. Met het aanbrengen van de verlichting mag niet gestart worden voordat het verlichtingsplan door Gedeputeerde Staten is goedgekeurd.
 13. Deze vergunning met de bijbehorende AERIUS Register-bijlage (bijlage 6) met kenmerk **RZKQ27wxAKmf** dient op het bedrijf aanwezig te zijn.
 14. Het gedeelte van de activiteit waarvoor ontwikkelingsruimte is uitgegeven dient conform de provinciale beleidsregel, binnen twee jaar te zijn gestart.
 15. In plaats van een dagdeel met gebruik zoals opgenomen onder voorschrift 9, kan er een activiteit of evenement op het terrein plaatsvinden mits er geen relevant geluid naar de omgeving gemaakt wordt en geen uitstoot van schadelijke stoffen plaats vindt. (Zoals mountainbike trials, re-enactment groepen, lasergamen en hardlopen). De aantallen bezoekers zijn vergelijkbaar met die van een dagdeel waarbij de baan wordt gebruikt voor motoren. Het gebruik van de baan voor motoren komt voor dat dagdeel te

vervallen.

16. Tijdens evenementen kan er bij onvoldoende parkeerruimte op het eigen terrein op de Hooiweg worden geparkeerd zoals aangegeven in bijlage 7.

De aanvraag heeft betrekking op verschillende effecten. In de beoordeling wordt eerst ingegaan op de stikstofeffecten, daarna worden de overige effecten behandeld.

Historie onder de PAS

Voor deze locatie is niet eerder een toestemmingsbesluit verleend onder de PAS. De vigerende vergunning is verleend voordat de PAS in werking trad.

Gelderse Beleidsregels

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben voor het toedelen van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte (segment 2) aan projecten en andere handelingen beleidsregels vastgesteld.

Provincies hebben een gezamenlijke set van beleidsregels vastgesteld voor de verdeling van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte. Deze hebben tot doel om de toedeling van ontwikkelingsruimte eenvoudig en eerlijk uit te voeren. Verder voorkomen deze regels dat enkele aanvragers in één keer de beschikbare ontwikkelingsruimte verbruiken. Bovendien moeten ze voorkomen dat er ongelijkheid ontstaat tussen provincies.

Aanvragen worden getoetst aan de volgende beleidsregels:

1. Per PAS-programmaperiode wordt bij een toestemmingsbesluit aan een activiteit niet meer dan 3 mol stikstof per hectare per jaar aan ontwikkelingsruimte toegedeeld. Voor landbouw, industrie, infrastructuur of voor het gebruik van gemotoriseerd voertuigen voor wedstrijden geldt deze waarde in cumulatie met eerdere gemelde of vergunde activiteiten voor hetzelfde bedrijf binnen één PAS-programmaperiode.
2. De activiteit, waarvoor ontwikkelingsruimte is toegedeeld, moet binnen twee jaar zijn gerealiseerd. Daarbij geldt als starttijdstip de datum waarop het besluit onherroepelijk is geworden.
3. Voor de toedeling van ontwikkelingsruimte geldt de volgorde van ontvangst van een volledige en ontvankelijke aanvraag. Bij binnenkomst via de post geldt het tijdstip van 12.00 uur.

De aanvraag past binnen de voornoemde beleidsregels en is derhalve ter toetsing aangeboden aan AERIUS Register.

Voor dit bedrijf is niet eerder een vergunning danwel een verklaring van geen bedenkingen (hierna vvgb) op grond van de Wnb verleend.

Activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Motorcross Arnhem heeft een uitbreiding van de bestaande vergunning gevraagd. Het betreft het openstellen van de motorcrossbaan voor trainingen op twee extra middagen bovenop de al toegestane openingstijden. Daarnaast komt het voor dat er tijdens evenementen onvoldoende parkeerruimte op het eigen terrein is. In dat geval wordt er op de Hooiweg geparkeerd. Dit is echter niet vastgelegd in de huidige vergunning. De weg ligt op een terrein in eigendom van Defensie. Defensie heeft toestemming verleend voor het incidenteel parkeren. Motorcross Arnhem vraagt deze situatie in de vergunning vast te leggen.

In een aanvulling op de aanvraag wordt gevraagd om ook het gebruik van de baan voor andere evenementen vast te leggen.

Vaststellen van de referentie indien er voorafgaand aan de PAS al een Wnb-vergunning (voorheen Nbw-vergunning) is verleend

De vergunde situatie in de voorgaande vergunning is de referentie. In dit geval betreft dit het besluit met zaaknummer 2015-000882 d.d. 18 november 2015. Deze komt overeen met situatie 1 in de bijgevoegde AERIUS-berekening.

Vaststellen en beoordeling van de overige effecten niet zijnde stikstof-effecten

In de aanvraag zijn de volgende effecten beschreven. Het bedrijf bevindt zich in het Natura 2000-gebied 'Veluwe'. Hierdoor zijn, naast de effecten van stikstofdepositie, andere effecten niet uit te sluiten. Uw bedrijfsactiviteiten zijn getoetst aan overige effecten (naast stikstofdepositie) op de Natura 2000-instandhoudingsdoelen.

De effecten op natuurwaarden zijn bij het besluit van d.d. 18 november 2015 passend beoordeeld. Op grond van deze passende beoordeling is de vestiging van motorcross Arnhem (en het opheffen van twee andere motorcrosssterreinen) vergund.

Voor de uitbreiding van de openingstijden en het toestaan van het incidenteel parkeren is in de aanvraag een natuurtoets gevoegd. Hierin wordt aangegeven dat er een vergunning voor de stikstoftoename noodzakelijk is maar dat overige effecten verwaarloosbaar zijn ten opzichte van de bestaande vergunning. Geluidsbelasting zal in uren toenemen, maar het door geluid gehinderde gebied neemt niet in oppervlakte toe. Soorten die thans geen verstoring ondervinden zullen door het toenemende aantal uren niet opeens wel verstoord worden. Toename van overige effecten worden eveneens niet verwacht. Het ecologisch adviesbureau is van mening dat de uitgevoerde ecologische onderzoeken niet geactualiseerd hoeven te worden.

Over het parkeren wordt in de aanvraag aangegeven dat vanwege het incidentele karakter en het beperkte aantal personenwagens dat parkeert het stikstofeffecten verwaarloosbaar is. Zeker ten opzichte van de het aantal personenwagens wat over de naastgelegen A50 passeert.

Het toevoegen van activiteiten/evenementen op het motorcross terrein welke geen relevant geluid naar de omgeving uitstralen en geen uitstoot van schadelijke stoffen veroorzaken zal niet leiden tot effecten op het Natura 2000 gebied. Het betreft activiteiten zoals mountainbike trials, re-enactment groepen, lasergamen en hardlopen. De aantallen bezoekers zijn vergelijkbaar met die van een normaal trainingsdagdeel. Gebruik van de baan door motoren komt voor dat dagdeel te vervangen waardoor de netto belasting zelfs iets af kan nemen.

Overige effecten worden niet verwacht.

Beoordeling van de overige effecten van de aanvraag op de instandhoudingsdoelstellingen

Wij onderschrijven de conclusie dat door het gebruik van de motorcrossbaan op twee extra middagen per week, geen effecten op instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000 gebied Veluwe zullen optreden.

Wij verwachten geen effecten van incidenteel parkeren langs de Hooiweg tijdens evenementen. Het aantal evenementen is ook gelimiteerd middels onderliggende vergunning. Er worden geen effecten van stikstof, geluid, verlichting of oppervlakteverlies verwacht door deze parkeerbewegingen. Het parkeren vindt plaats tussen het Motorcrosssterrein en de A50.

Aan de huidige vergunning zijn voorschriften verbonden die voorzien in het nemen van mitigerende maatregelen. Er zijn geen aanvullende maatregelen nodig als de vergunning wordt uitgebreid met twee extra middagen en de vastlegging van parkeermogelijkheden.

Wel stellen wij voor het gebruik van de baan digitaal te registreren middels een Mylaps registratiesysteem. Waar in eerder besluit gevraagd werd om wijziging van dagdelen etc. per geval door te geven is dit met de verruimde openingstijden geen gewenste situatie. Het handmatig bijhouden van een logboek past niet meer bij deze vergunning. Middels het digitale

registratiesysteem kan nu ten allen tijden het aantal vervoerbewegingen en het type voertuig ingezien worden. Wij hebben deze registratie als voorschrift opgenomen bij dit besluit waarbij de incidentele melding voorschriften komen te vervallen.

Conclusie

Uit de Register-bijlage (zie bijlage 8) blijkt dat er voldoende ontwikkelingsruimte beschikbaar is om de aangevraagde situatie te verlenen. Er is voor onderliggende aanvraag ontwikkelingsruimte vastgelegd in AERIUS Register. De aanvraag past eveneens binnen de Gelderse beleidsregels.

Ook uit de beoordeling van de overige effecten volgt dat significant negatieve effecten zijn uitgesloten.

De vergunning kan worden verleend.

Zienschijzen

Gedurende de periode van terinzagelegging kan eenieder schriftelijk of mondeling zienschijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienschijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienschijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienschijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 99 99).

Wij maken u erop attent dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend als de indiener ook een zienschijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.

De periode van terinzagelegging is te vinden onder de technische informatie van de kennisgeving. Deze kennisgeving is in te zien op de website van Overheid.nl.

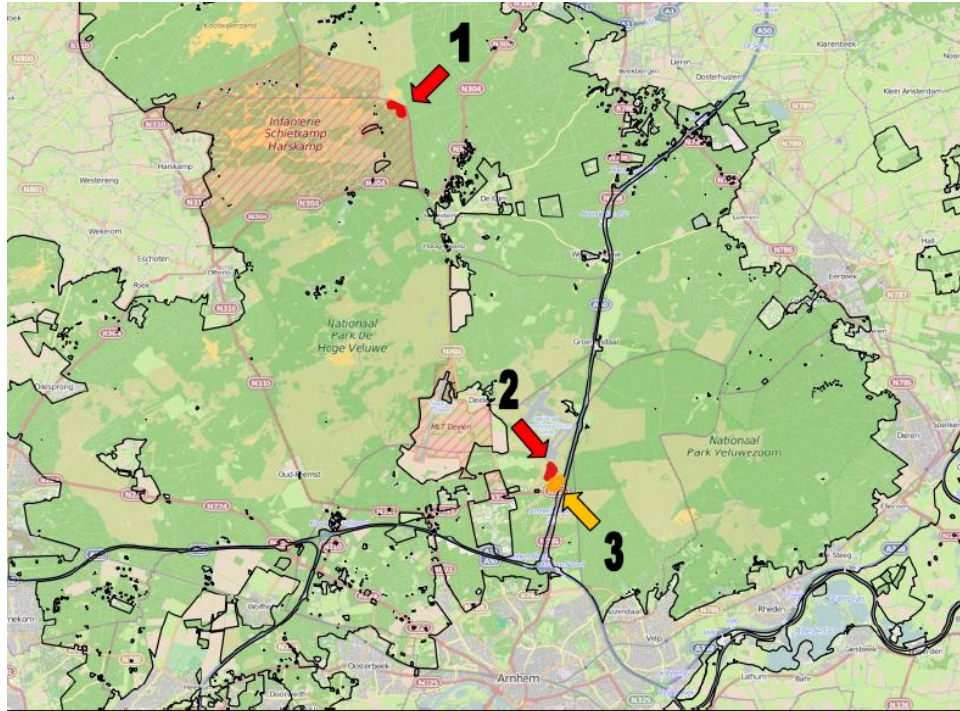
Arnhem, 23 november 2017

Bijlagen:

Volledigheidshalve zijn alle bijlagen in dit besluit opgenomen welke van belang zijn voor dit besluit:

- Bijlage 1: Ligging van voormalige en nieuwe motorcrossterreinen
- Bijlage 2: Coördinaten nieuwe Motorcrossterrein.
- Bijlage 3: Vervangende inrichtingsschets Motorcrossterrein
- Bijlage 4: Locatie maatregelen
- Bijlage 5: Aanvulling op notitie: FB 18888-4-NO van 21 juni 2017.
(los document docnummer 02663599)
- Bijlage 6: AERIUS Register-bijlage (kenmerk: **RZKQ27wxAKmf**)
(los document docnummer 02663603)

BIJLAGE 1 Ligging van voormalige en nieuwe motorcrossterreinen

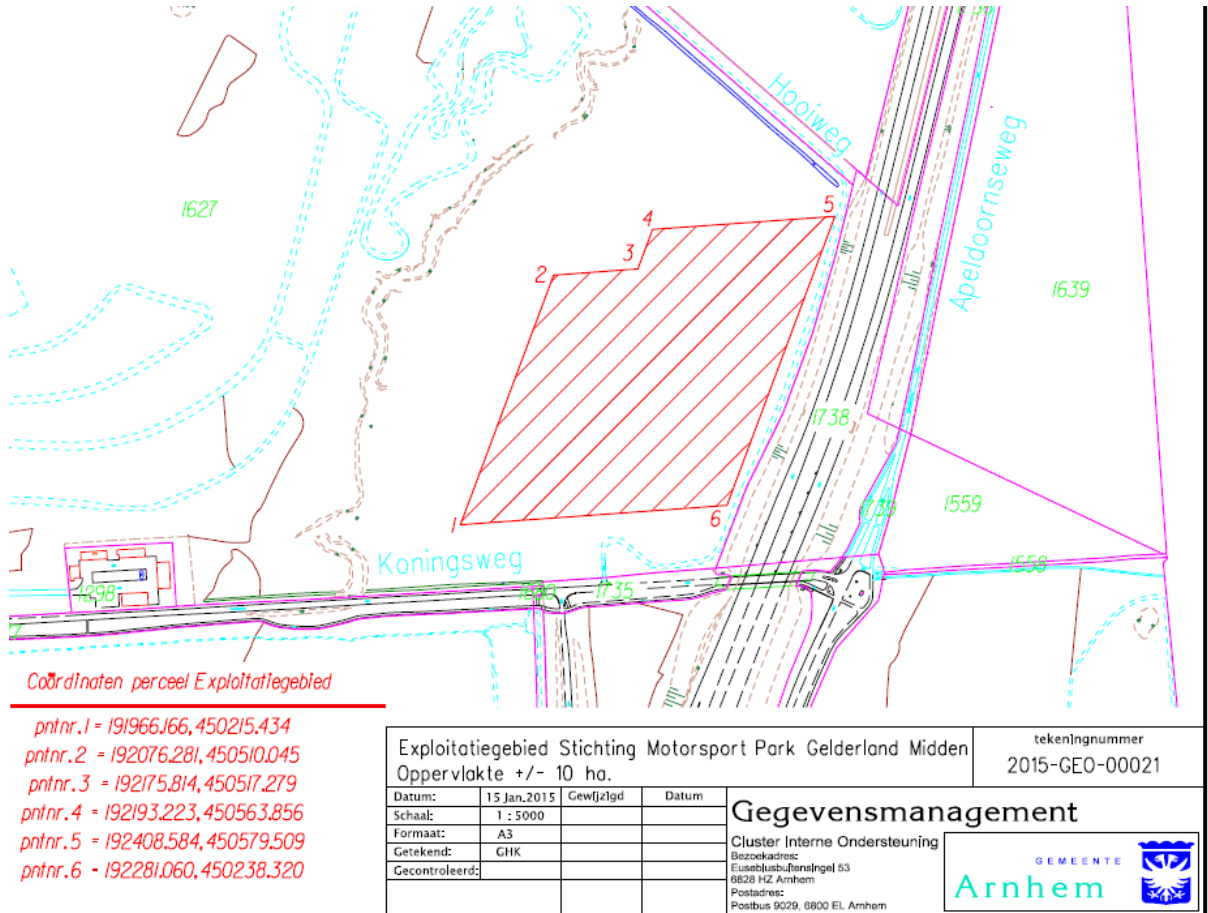


Locaties van de motorcrossterreinen: 1 = huidige crosscircuit MAC Harskamp, 2 = huidige crosscircuit MC Arnhem, 3 = nieuwe crosscircuit MAC Harskamp en MC Arnhem. Zwarte lijnen = begrenzing Natura 2000-gebied.



Voormalige crossterreinen te Harskamp en Arnhemse Heide

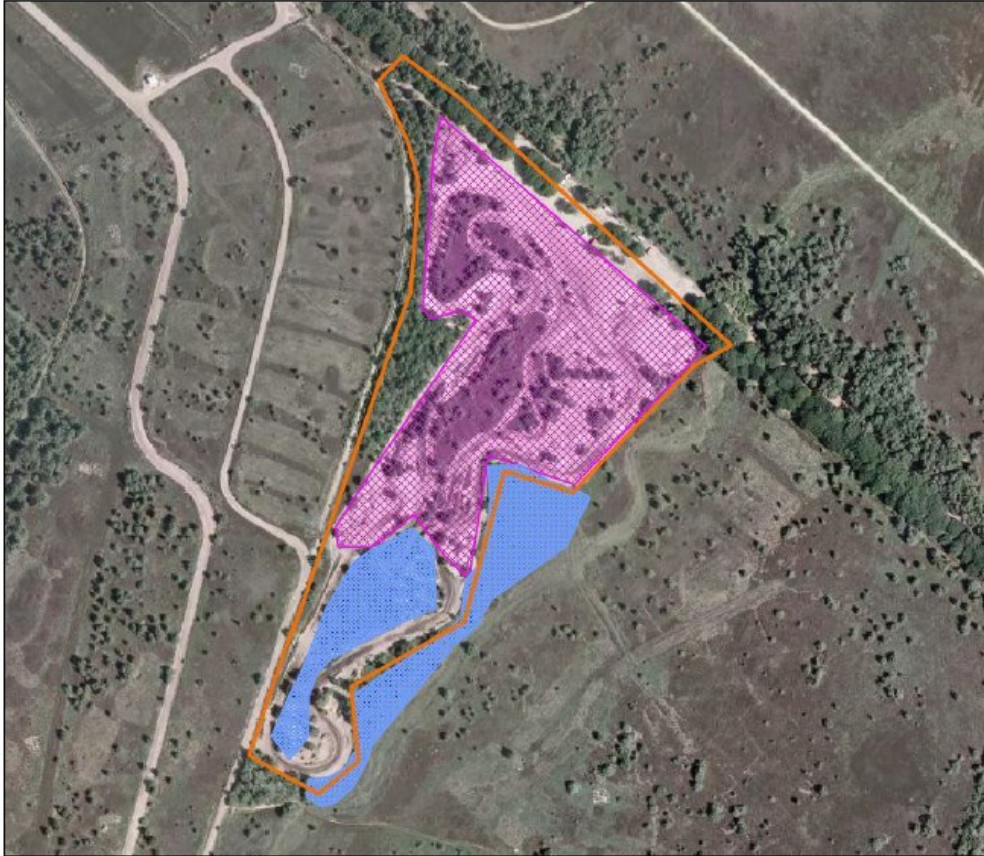
BIJLAGE 2 Coördinaten nieuwe Motorcrossterrein.



BIJLAGE 3 Vervangende inrichtingsschets Motorcrossterrein



BIJLAGE 4 **locatie maatregelen**



Zoekgebieden voor de realisatie van 2,3 ha Droge Heide (paars gearceerd) en voor het verwijderen van 1 ha pijpenstrootje en bosopslag (blauw gearceerd). De zoekgebieden zijn ruimer dan de oppervlakten van maatregelen.