

Datum
27 september 2017

Registratienummer
PBS/2017.125
RIS297941

Voorstel van het college tot vaststelling van de Verordening tot wijziging van de Verordening op de heffing en invordering van leges met betrekking tot de dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning

Toelichting

Voor het college is het uitgangspunt, dat de legestarieven kostendekkend moeten zijn. In 2016 was er een meeropbrengst leges van € 5,4 mln. Hierdoor is de voorziening bouwleges, die is bedoeld om schommelingen in de bijdragen op te vangen, sterk in omvang gestegen. We verwachten een verdere toename in 2017 als veel grote bouwplannen worden ingediend. De opbrengst uit de leges mogen de totale kosten niet overtreffen, de gemeente mag geen winst maken op leges omgevingsvergunning. Bij de jaarrekening 2016 hebben we daarom aangekondigd dat we een beredeneerd tariefsvoorstel doen voor de leges omgevingsvergunning om de voorziening meerjarig weer op een acceptabel niveau te krijgen (niet hoger dan 50% van de begrote omzet). We stellen een drietal maatregelen voor. Als deze worden toegepast, dan is de hoogte van de voorziening aan het eind van 2021 teruggelopen naar € 6,6 mln. en voldoet dan aan de norm.

Het voorstel houdt het volgende in.

1. Het instellen van een pilot 'groene leges' voor 2018 en 2019, waarbij rekening wordt gehouden met maximaal € 5 mln. legesderiving voor de gehele periode.
2. Een tariefsverlaging van de leges omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen van 10% voor bouwplannen met een bouwsom > € 250.000. Het tarief daalt dan van 3,73% naar 3,36%
3. Het maximumtarief voor leges omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen verlagen van € 2,5 mln. naar € 1 mln.

Ter uitvoering van het coalitieakkoord wordt met ingang van 1 januari 2018 het tarief voor bouwplannen met een bouwsom tot € 250.000 verder verlaagd tot 1,5% van de bouwkosten.

Voor het jaar 2018 is bepaald, dat het trendpercentage 1,83% bedraagt. Het college stelt voor om de overige legestarieven in de verordening met 1,83% te verhogen. Deze trendmatige aanpassing is conform vastgestelde spelregels voor de loon- en prijsontwikkeling in 2018 en gebaseerd op de Macro Economische Verkenning 2017. De legestarieven zijn afgerond op € 0,05 zodat de tarieven praktisch werkbaar zijn. Legestarieven van € 1.000 of hoger zijn afgerond op gehele euro's.

Vanwege het belang dat in de landelijke politiek wordt gehecht aan transparantie van legestarieven heeft de VNG een model gepubliceerd voor de kostenonderbouwing van legestarieven. Op 3 november 2015 is dit model door het college vastgesteld voor het jaar 2016 (RIS288003). Voor het jaar 2018 is dit model geactualiseerd en is als bijlage opgenomen. Dit geactualiseerde model sluit aan op de Programmabegroting 2018-2021 zoals door het college is vastgesteld op 12 september 2017.

Voor uitvoering van de pilot 'groene leges' is er een met ingang van 1 januari 2018 de 'Regeling vermindering leges voor duurzame bouwplannen 2018' (Raadsbesluit 2 november 2017).

Financiële consequenties:
door de voorgestelde drietal maatregelen is de hoogte van de voorziening aan het eind van 2021 teruggelopen naar
€ 6,6 mln.

Minima:
het college merkt op, dat een en ander geen consequenties heeft voor de financiële positie van de minima.

Besluitvorming

Gezien het vorenstaande stelt het college de raad voor het volgende besluit te nemen:

de raad van de gemeente Den Haag,

gezien het voorstel van het college van 26 september 2017,

gelet op de artikelen 216 en 229, eerste lid, aanhef, onderdelen a en b van de Gemeentewet;

besluit vast te stellen de volgende Verordening tot wijziging van de Verordening op de heffing en invordering van leges met betrekking tot de dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning:

Artikel I

De Verordening op de heffing en invordering van leges met betrekking tot de dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning wordt gewijzigd als volgt:

- A Artikel 7, tweede lid komt te luiden:
2. De leges dienen voldaan te worden binnen vier weken nadat het verschuldigde bedrag aan belastingplichtige ter kennis is gebracht.
- B Artikel 10 wordt gewijzigd als volgt:
1 het tweede lid vervalt.
2 het derde en vierde lid worden vernummerd tot het tweede en derde lid.
- C De tarieventabel behorende bij de Verordening tot wijziging van de Verordening op de heffing en invordering van leges met betrekking tot de dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning komt te luiden:

Tarieventabel behorende bij de Verordening tot wijziging van de Verordening op de heffing en invordering van leges met betrekking tot de dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning

Afdeling 1 Begripsomschrijvingen

Art.	Omschrijving
------	--------------

- | | |
|-----|---|
| 1.1 | Voor de toepassing van deze tarieventabel wordt verstaan onder: |
|-----|---|

Art.	Omschrijving
1.1.1	<p>bouwkosten:</p> <p>Het bedrag waarvoor de aannemer zich heeft verbonden het werk tot stand te brengen (de aannemingssom), de omzetbelasting daarin begrepen, of voor zover ontbreekt, een raming van kosten die voortvloeien uit de aangegeven verplichtingen voor de fysieke realisatie (het bouwen) van de bouwwerken, de omzetbelasting daarin begrepen.</p> <p>Indien het bouwen geheel of gedeeltelijk door zelfwerkzaamheid geschiedt wordt in dit hoofdstuk onder bouwkosten verstaan: de prijs die aan een derde in het economisch verkeer zou moeten worden betaald voor het tot stand brengen van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft.</p>
1.1.2	Wabo: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.
1.2	In deze tarieventabel voorkomende begrippen die in de Wabo zijn omschreven, hebben dezelfde betekenis als bij of krachtens de Wabo bedoeld.
1.3	In deze tarieventabel voorkomende begrippen die niet nader in de Wabo zijn omschreven en die betrekking hebben op activiteiten waarvoor het toetsingskader in een ander wettelijk voorschrift is uitgewerkt, hebben dezelfde betekenis als in dat wettelijk voorschrift bedoeld.

Afdeling 1A Beoordeling beginselaanvraag

Art.	Omschrijving	Bestaand tarief	Nieuw tarief
1A	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag:		
1A.1	om beoordeling van een beginselaanvraag: van de leges zoals deze bij een daadwerkelijke aanvraag om een omgevingsvergunning, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo voor dit project zouden worden vastgesteld met een minimum van € 105,21.	20%	20%
1A.2	voor een project waarbij niet wordt of zal worden gebouwd (onderdelen 2.4.1 tot en met 2.4.5 van de tarieventabel)	€ 116,90	€ 105,21

Afdeling 2 Omgevingsvergunning

Art.	Omschrijving	Bestaand tarief	Nieuw tarief
------	--------------	-----------------	--------------

Art.	Omschrijving	Bestaand tarief	Nieuw tarief
2	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een project: de som van de verschuldigde leges voor de verschillende activiteiten of handelingen waaruit het project geheel of gedeeltelijk bestaat en waarop de aanvraag betrekking heeft en de verschuldigde leges voor de extra toetsen die in verband met de aanvraag moeten worden uitgevoerd, berekend naar de tarieven en overeenkomstig het bepaalde in afdeling 2. In afwijking van de vorige volzin kan ook per activiteit, handeling of andere grondslag een legesbedrag worden gevorderd.		
2.1	Bouwactiviteiten		
2.1.1	Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een bouwactiviteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo, bedraagt het tarief:		
2.1.1.1	indien de bouwkosten € 250.000,- of minder bedragen van de bouwkosten van het uit te voeren bouwwerk, berekend over elk geheel bedrag van € 50,00 met een minimum van € 105,21.	2,5%	1,5%
2.1.1.2	indien de bouwkosten meer dan € 250.000,- bedragen van de bouwkosten van het uit te voeren bouwwerk, berekend over elk geheel bedrag van € 50,00 en een maximum van	3,73%	3,36%
		€ 2.500.000	€ 1.000.000
2.1.2	Indien na gereed melding door het college is vastgesteld dat gebouwd is conform de “Regeling vermindering leges voor duurzame bouwplannen 2018”, raadsbesluit van 2 november 2017, (hierna: de Regeling), wordt het op grond van de onderdelen 2.1 t/m 2.1.1.2 van deze tarieventabel verschuldigde legesbedrag als volgt verminderd:		
2.1.2.1	indien gebouwd is conform het bepaalde in artikel 2 van de Regeling, wordt het verschuldigde legesbedrag verminderd met 75% met een maximum van € 25.000 per aanvraag.		
2.1.2.2	indien gebouwd is conform het bepaalde in artikel 3 van de Regeling, wordt het verschuldigde legesbedrag verminderd met 100% met een maximum van € 25.000 per aanvraag		
2.1.2.3	indien gebouwd is conform het bepaalde in artikel 4 van de Regeling, wordt het verschuldigde legesbedrag verminderd met 100% met een maximum van € 25.000 per aanvraag.		
2.1.2.4	indien gebouwd is conform het bepaalde in artikel 5 van de Regeling, wordt het verschuldigde legesbedrag verminderd met 100% met een maximum van € 25.000 per aanvraag.		

Art.	Omschrijving	Bestaand tarief	Nieuw tarief
2.2	Aanlegactiviteiten		
	Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een aanlegactiviteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b van de Wabo, bedraagt het tarief:	€ 208,50	€ 212,30
2.3	Planologisch strijdig gebruik waarbij tevens sprake is van een bouwactiviteit		
	Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo, en tevens sprake is van een bouwactiviteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo, bedraagt het tarief, onverminderd het bepaalde in onderdeel 2.1:		
2.3.1	indien artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 1 ^o , van de Wabo van toepassing is (binnenplanse afwijking)	€ 584,75	€ 595,45
2.3.2	indien artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2 ^o , van de Wabo van toepassing is (buitenplanse kleine afwijking)	€ 584,75	€ 595,45
2.3.3	indien artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 ^o , van de Wabo van toepassing is (buitenplanse afwijking)	1,89%	1,93%
	van de bouwkosten als bedoeld in onderdeel 2.1.1, met een maximum van	€ 8.000	€ 8.000
2.3.4	vervallen		
2.3.5	indien artikel 2.12, eerste lid, onder b, van de Wabo van toepassing is (afwijking van exploitatieplan)	€ 584,75	€ 595,45
2.4	Planologisch strijdig gebruik waarbij geen sprake is van een bouwactiviteit		
	Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo en het betreffende project niet tevens een bouwactiviteit omvat of zal omvatten als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo, bedraagt het tarief:		
2.4.1	indien artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 1 ^o , van de Wabo van toepassing is (binnenplanse afwijking)	€ 584,75	€ 595,45
2.4.2	indien artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2 ^o , van de Wabo van toepassing is (buitenplanse kleine afwijking)	€ 584,75	€ 595,45
2.4.3	indien artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 ^o , van de Wabo van toepassing is (buitenplanse afwijking)	€ 584,75	€ 595,45
2.4.4	vervallen		
2.4.5	indien artikel 2.12, eerste lid, onder b, van de Wabo van toepassing is (afwijking van exploitatieplan)	€ 584,75	€ 595,45

Art.	Omschrijving	Bestaand tarief	Nieuw tarief
2.5	In gebruik nemen of gebruiken bouwwerken in relatie tot brandveiligheid		
2.5.1	Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder d, van de Wabo, bedraagt het tarief:		
2.5.2	in geval van nieuwbouw	€ 600,00	€ 611,00
2.5.2.1	er is sprake van nieuwbouw, indien er 24 maanden voorafgaand aan de aanvraag op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder d, van de Wabo een omgevingsvergunning bouwactiviteit is aangevraagd of afgegeven.		
2.5.3	in geval van bestaande bouw	€ 1.500,00	€ 1.527,00
	vermeerderd met, indien sprake is van:		
	101 m ² – 4999 m ² bruto vloeroppervlak per m ² bruto vloeroppervlak	€ 1,50	€ 1,55
	5000 m ² bruto vloeroppervlak en meer	€ 7.500,00	€ 7.637,00
2.5.4	voor een aanvraag tot aanpassing van een verleende vergunning als bedoeld in 2.1, eerste lid, onder d, van de Wabo	€ 199,25	€ 202,90
2.6	Uitweg/inrit		
2.6.1	Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op het maken, hebben, veranderen of veranderen van het gebruik van een uitweg waarvoor op grond van artikel 2.12 van de APV een vergunning of ontheffing is vereist, als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo, bedraagt het tarief:	€ 249,75	€ 254,30
2.7	Kappen		
2.7.1	Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op het vellen of doen vellen van houtopstand, waarvoor op grond van artikel 2.87 van de APV een vergunning of ontheffing is vereist, als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, aanhef en onder g, van de Wabo, bedraagt het tarief:	€ 36,50	€ 37,15

Art.	Omschrijving	Bestaand tarief	Nieuw tarief
2.8	Omgevingsvergunning in twee fasen		
	Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning op verzoek in twee fasen plaatsvindt, als bedoeld in artikel 2.5, eerste lid, van de Wabo, bedraagt het tarief:		
2.8.1	voor het in behandeling nemen van de aanvraag voor een beschikking met betrekking tot de eerste fase: het bedrag dat voortvloeit uit toepassing van de tarieven in deze afdeling voor de activiteiten waarop de aanvraag voor de eerste fase betrekking heeft;		
2.8.2	voor het in behandeling nemen van de aanvraag voor een beschikking met betrekking tot de tweede fase: het bedrag dat voortvloeit uit toepassing van de tarieven in deze afdeling voor de activiteiten waarop de aanvraag voor de tweede fase betrekking heeft.		

Afdeling 3 Teruggaaf

Art.	Omschrijving	Bestaand tarief	Nieuw tarief
3.1	Teruggaaf als gevolg van intrekking aanvraag omgevingsvergunning voor activiteit bouwen		
3.1.1	Als een aanvrager zijn aanvraag om een omgevingsvergunning voor een project dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit bouwactiviteiten, als bedoeld in de onderdelen 2.1 en 2.3.3 intrekt terwijl deze reeds in behandeling is genomen, bestaat op aanvraag aanspraak op teruggaaf van een deel van de leges. De teruggaaf bedraagt:		
3.1.1.1	indien de aanvraag wordt ingetrokken binnen een termijn van twee weken na het in behandeling nemen ervan: van de op grond van de onderdelen 2.1 en 2.3.3 verschuldigde leges, met dien verstande dat ten minste het minimumbedrag verschuldigd blijft	75%	75%
3.1.1.2	indien de aanvraag wordt ingetrokken na de termijn van twee weken: van de op grond van de onderdelen 2.1 en 2.3.3 verschuldigde leges, met dien verstande dat ten minste het minimumbedrag verschuldigd blijft;	50%	50%
3.2	Teruggaaf als gevolg van het niet-ontvankelijk verklaren van een aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen		

Art.	Omschrijving	Bestaand tarief	Nieuw tarief
3.2.1	Na het niet-ontvankelijk verklaren of buiten behandeling laten van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een project, dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit bouwactiviteiten als bedoeld in de onderdelen 2.1 en 2.3 bestaat op aanvraag aanspraak op teruggaaf van een deel van de leges.		
3.2.2	De teruggaaf bedraagt: van de op grond van onderdelen 2.1 en 2.3.3 verschuldigde leges, met dien verstande dat ten minste het minimumbedrag verschuldigd blijft.	80%	80%
3.3	Teruggaaf als gevolg van het weigeren dan wel ongebruikt laten van een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen		
3.3.1	Na weigering of het ongebruikt laten van een omgevingsvergunning voor een project, dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit bouwactiviteiten als bedoeld in de onderdelen 2.1 en 2.3, bestaat op aanvraag aanspraak op teruggaaf van een deel van de leges.		
3.3.2	De teruggaaf bedraagt: van de op grond van onderdelen 2.1 en 2.3.3 verschuldigde leges, met dien verstande dat ten minste het minimumbedrag verschuldigd blijft.	50%	50%
3.3.3	Onderdeel 3.3.1 is van overeenkomstige toepassing wanneer artikel 2.21 van de Wabo wordt toegepast ten aanzien van een bouwactiviteit (weigering terzake van één of meer van de aangevraagde activiteiten).		
3.4	Teruggaaf als gevolg van intrekking aanvraag omgevingsvergunning voor in gebruik nemen of gebruiken bouwwerken in relatie tot brandveiligheid		
3.4.1	Als een aanvrager zijn aanvraag om een omgevingsvergunning voor in gebruik nemen of gebruiken bouwwerken in relatie tot brandveiligheid, als bedoeld in onderdeel 2.5 intrekt terwijl deze reeds in behandeling is genomen, bestaat op aanvraag aanspraak op teruggaaf van een deel van de leges. De teruggaaf bedraagt:		
3.4.1.1	indien de aanvraag wordt ingetrokken binnen een termijn van twee weken na het in behandeling nemen ervan:	75%	75%

Art.	Omschrijving	Bestaand tarief	Nieuw tarief
	van de op grond van onderdeel 2.5 verschuldigde leges		
3.4.1.2	indien de aanvraag wordt ingetrokken na de termijn van twee weken:	50%	50%
	van de op grond van onderdeel 2.5 verschuldigde leges		
3.5	Teruggaaf als gevolg van het niet-ontvankelijk verklaren van een aanvraag omgevingsvergunning voor in gebruik nemen of gebruiken bouwwerken in relatie tot brandveiligheid		
3.5.1	Na het niet-ontvankelijk verklaren of buiten behandeling laten van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor in gebruik nemen of gebruiken bouwwerken in relatie tot brandveiligheid als bedoeld in onderdeel 2.5, bestaat op aanvraag aanspraak op teruggaaf van een deel van de leges.		
3.5.1.1	De teruggaaf bedraagt:	75%	75%
	van de op grond van onderdeel 2.5 verschuldigde leges		
3.6	Geen teruggaaf wordt verleend indien de aanvraag om teruggaaf, als bedoeld in de voorgaande leden, wordt ingediend later dan één kalenderjaar nadat de omstandigheid, genoemd in die leden, zich heeft voorgedaan. Deze termijn van één jaar vangt aan op de datum waarop het besluit tot buiten behandeling laten dan wel weigering van de vergunning onherroepelijk wordt. Als een verleende vergunning ongebruikt wordt gelaten en vervolgens ingetrokken, vervalt het recht op teruggaaf als één jaar is verstreken na het onherroepelijk worden van de vergunning		

Afdeling 4 Wijziging omgevingsvergunning als gevolg van wijziging project

Art.	Omschrijving	Bestaand tarief	Nieuw tarief
4.1	Een aanvraag tot wijziging van een omgevingsvergunning wordt voor de heffing van leges behandeld als een nieuwe aanvraag, met dien verstande dat enkel de bouwkosten van de te wijzigen aspecten en onderdelen in aanmerking worden genomen. De leges voor de oorspronkelijke vergunning blijven verschuldigd en worden vermeerderd met de leges verschuldigd voor de aanvraag tot wijziging van de omgevingsvergunning.		

Afdeling 5 Bestemmingswijzigingen zonder activiteiten

Art.	Omschrijving	Bestaand tarief	Nieuw tarief
5.1	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het vaststellen van een bestemmingsplan als bedoeld in artikel 3.1, eerste lid van de Wet ruimtelijke ordening	€ 195,30	€ 198,85

Afdeling 6 **Vermindering**

Art.	Omschrijving
-------------	---------------------

- | | |
|-----|--|
| 6.1 | Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning is voorafgegaan door een aanvraag om beoordeling van een beginselaanvraag als bedoeld in afdeling 1A, waarop de eerstgenoemde aanvraag betrekking heeft, en tussen de verzending van de beginseluitspraak en de ontvangst van de aanvraag omgevingsvergunning niet meer dan twaalf maanden zijn verstreken, worden de ter zake van de beoordeling van de beginselaanvraag geheven leges in mindering gebracht op de leges voor het in behandeling nemen van de aanvraag om de omgevingsvergunning als bedoeld in afdeling 2. |
| 6.2 | Indien een beginseluitspraak niet of niet binnen twaalf maanden gevolgd wordt door een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het project, waarop de beginseluitspraak betrekking heeft, bestaat geen aanspraak op restitutie van de geheven leges. |

Artikel II

Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2018, met dien verstande dat de bepalingen welke op grond van deze verordening worden gewijzigd van kracht blijven voor de tijdvakken waarvoor zij hebben gegolden.

Artikel III

De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2018.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 2 november 2017.

De griffier,

De voorzitter,